

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1965-1966.

25 MAI 1966.

Projet de loi contenant le budget des Services du Premier Ministre pour l'exercice 1966 (Section: Fonction publique).

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE (1)
PAR M. **ANCOT**.

MESDAMES, MESSIEURS,

Tel qu'il fut déposé sous forme de projet de loi, le budget des services du premier Ministre pour l'exercice 1966 comprend deux sections, la première consacrée aux crédits mis spécifiquement à la disposition du premier Ministre, la seconde comprenant les crédits alloués au Ministre-secrétaire d'Etat chargé de la fonction publique. Seule la seconde section de ce budget ressortit à la compétence de votre commission de l'intérieur et de la fonction publique, la première étant réservée à l'examen de votre commission des finances. C'est dire que le présent rapport se limite à la partie du document 5-V qui a trait au secteur de la fonction publique, à l'exclusion des services placés sous l'autorité du premier Ministre.

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Harmegnies, président; Baltus, Barbeaux, Delière René, De Man, De Rijck, Chevalier de Schaetzen, Chevalier de Stexhe, Hanin, Hanssen, Jottrand, Laurent, Sledsens, Van Cauwelaert, Van Cauwenberghe, Van Cleemput, Vandenbussche, Vermeylen, Verspeeten et Ancot, rapporteur.

R. A 7089.

Voir :

Documents du Sénat :

5-V (Session de 1965-1966) : Projet de loi;
124, 153 et 176 (Session de 1965-1966) : Amendements;
185 (Session de 1965-1966) : Rapport.

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1965-1966.

25 MEI 1966.

Ontwerp van wet houdende de begroting van de Diensten van de Eerste Minister voor het dienstjaar 1966 (Afdeling : Openbaar Ambt).

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN EN HET
OPENBAAR AMBT (1) UITGEBRACHT
DOOR DE HEER **ANCOT**.

DAMES EN HEREN,

Zoals de begroting van de Diensten van de Eerste Minister voor het dienstjaar 1966, als ontwerp van wet is ingediend, bestaat ze uit twee secties; de eerste betreft de kredieten die specifiek ter beschikking van de Eerste-Minister worden gesteld, de tweede de kredieten voor de Minister, Staatssecretaris voor het Openbaar Ambt. Alleen de tweede sectie van deze begroting behoort tot de bevoegdheid van uw Commissie voor de Binnenlandse Zaken en het Openbaar Ambt, terwijl het onderzoek van de eerste is voorbehouden aan uw Commissie voor de Financien. Daarom beperkt dit verslag zich tot het deel van het gedrukt stuk 5-V, dat betrekking heeft op de sector Openbaar Ambt, met uitsluiting van de diensten die onder de Eerste-Minister ressorteren.

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Harmegnies, voorzitter; Baltus, Barbeaux, Delière René, De Man, De Rijck, Ridder de Schaetzen, Ridder de Stexhe, Hanin, Hanssen, Jottrand, Laurent, Sledsens, Van Cauwelaert, Van Cauwenberghe, Van Cleemput, Vandenbussche, Vermeylen, Verspeeten en Ancot, verslaggever.

R. A 7089.

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

5-V (Zitting 1965-1966) : Ontwerp van wet;
124, 153 en 176 (Zitting 1965-1966) : Amendementen;
185 (Zitting 1965-1966) : Verslag.

Exposé du Ministre.

En vue d'éclairer votre Commission sur l'activité de son département, le Ministre introduit l'examen de son budget par une définition circonstanciée de son objet, une indication des problèmes qui lui sont soumis et un énoncé du programme qu'il se propose de réaliser.

La fonction publique, explique-t-il, embrasse l'ensemble des services publics dans le sens le plus étendu, à savoir les départements ministériels, les corps spéciaux, les institutions appelées parastatales, les provinces et les communes. Cela représente, au concret, un effectif de 500.000 personnes. Ainsi, sur cent citoyens belges actifs, il en est quinze qui ressortissent à la fonction publique. Les dépenses afférentes à ce personnel sont évaluées, suivant les budgets de 1965, à 13 milliards de francs pour les ministères, plus de 32 milliards pour les corps spéciaux et près de 20 milliards pour les établissements d'utilité publique des catégories A, B et C.

Quant au contenu de la fonction publique, il se rattache à l'activité institutionnelle et fonctionnelle des services publics, aux problèmes de la réglementation, de l'adaptation, de l'organisation, de la productivité, de la réforme et de la mise au point incessantes des services de l'Etat et des autres services publics.

Il incombe donc au Ministre de la fonction publique de participer activement à la fonction gouvernementale tant en ce qui concerne l'organisation et le fonctionnement des services publics dans le sens le plus large qu'en ce qui a trait à la direction d'ensemble du personnel qui en dépend.

A cet effet, il dispose de trois services fondamentaux, à savoir le secrétariat permanente de recrutement, le service de l'administration générale et la direction générale de la sélection et de la formation.

On sait que le secrétariat permanent de recrutement a pour mission d'organiser les examens-concours en vue du recrutement et de participer activement au contrôle des examens de carrière du personnel de l'Etat, tandis que la tâche du service d'administration générale consiste dans l'élaboration, la mise en application et la coordination des mesures relatives à l'organisation administrative, et que la direction générale de la sélection et de la formation se charge d'assurer par des méthodes appropriées une sélection du personnel tant au point de vue de son recrutement que de sa promotion.

A ce propos le Ministre exprime l'opinion qu'il ne dispose pas encore d'un appareil administratif suffisant pour faire face à des obligations aussi étendues et qu'il lui manque surtout un instrument statistique indispensable à l'analyse des problèmes qui doivent retentir son attention. Il note qu'il ne possède aucune autorité sur les autres départements et que dans ses rapports avec ceux-ci il ne peut avoir recours qu'aux ressources de la persuasion.

Betoog van de Minister.

Ten einde uw Commissie voor te lichten over de activiteit van zijn departement, leidt de Minister het onderzoek van zijn begroting in met een uitvoerige omschrijving van het object ervan, een opsomming van de problemen die hij te behandelen heeft en een opgave van het programma, dat hij voornemens is te verwezenlijken.

De overheidsdienst, aldus de Minister, omvat de gezamenlijke openbare diensten in de ruimste betekenis, namelijk de ministeriële departementen, de bijzondere korpsen, de zogenoemde parastatale instellingen, de provincies en de gemeenten. Dit betekent, in concreto, 500.000 personeelsleden. Op honderd actieve Belgische burgers zijn er dus vijftien werkzaam in overheidsdienst. De uitgaven voor die personeelsleden worden, volgens de begrotingen voor 1965, geraamd op 13 miljard frank voor de ministeries, op meer dan 32 miljard voor de bijzondere korpsen en bijna 20 miljard voor de instellingen van openbaar nut van de categorieën A, B en C.

De taak van de overheidsdienst betreft de institutionele en functionele activiteit van de openbare diensten en de problemen in verband met de reglementering, de aanpassing, de organisatie, de produktiviteit en de voortdurende hervorming en verbetering van de rijksdiensten en de andere openbare diensten.

De Minister van het Openbaar Ambt dient dus actief deel te nemen aan de regeringstaak, zowel inzake de organisatie en de werking van de openbare diensten in de ruimste zin, als inzake de algemene leiding van het overheidspersoneel.

Hij beschikt daartoe over drie hoofddiensten, namelijk het Vast Wervingssecretariaat, de Dienst Algemeen Bestuur en de Algemene Directie Selectie en Vorming.

Zoals bekend, is het Vast Wervingssecretariaat ermede belast de vergelijkende aanwervingsexamens te organiseren en actief deel te nemen aan het toezicht op de beroepsexamens van het rijkspersoneel, terwijl de Dienst Algemeen Bestuur tot taak heeft de maatregelen betreffende de organisatie van de administratie uit te werken, toe te passen en te coördineren, en de Algemene Directie Selectie en Vorming ermede belast is, met passende middelen, te zorgen voor de selectie van het personeel bij de aanwerving zowel als bij de bevordering.

In dit verband is de Minister van oordeel dat hij nog niet beschikt over een administratief apparaat dat hem moet in staat stellen om aan zulke uitgebreide verplichtingen het hoofd te bieden en dat hij vooral geen statistisch instrument bezit dat noodzakelijk is voor de ontleding van de problemen waarmee hij geconfronteerd wordt. Hij stipt aan dat hij geen gezag heeft over de andere departementen en dat hij, in zijn betrekkingen met de departementen, uitsluitend de overredingskracht kan gebruiken.

Les principaux problèmes qui intéressent la fonction publique ont été abordés dans la déclaration gouvernementale. Ils comportent tout d'abord l'exécution de l'accord conclu par le gouvernement précédent en ce qui concerne la programmation sociale pour les exercices 1966 et 1967, ce qui se traduit en chiffres par des crédits respectifs de 3,1 milliards et de 2,4 milliards de francs. Ils ont trait ensuite à l'accentuation de la productivité, au blocage du recrutement, sauf pour la première catégorie et les corps spéciaux, à l'interdiction de recruter un personnel temporaire et auxiliaire, sauf exceptions à décider par le conseil des Ministres, à l'organisation d'une mobilité des agents entre divers départements, grâce à la création d'un pool du personnel. Quant aux parastataux, le même principe du blocage du recrutement et de la mobilité des agents a été adopté par le Gouvernement, celui-ci s'interdisant par ailleurs d'ériger des institutions parastatales nouvelles. En fonction de cette politique le Ministre de la fonction publique a été chargé de faire rapport sur les possibilités de fusion, de suppression et de réorganisation qui peuvent se présenter dans ce secteur. Ce rapport sera présenté à brève échéance.

Dans le domaine de la programmation sociale, le Ministre se déclare heureux d'avoir obtenu l'approbation du Conseil des Ministres sur quelques mesures importantes, à savoir la majoration des traitements minima de 66.500 à 70.000 francs, l'augmentation de tous les traitements, à l'exception des maxima, à concurrence de 3.000 francs, l'application des indemnités de foyer et de résidence maxima aux chiffres respectifs de 112.000 et de 136.000 francs, la majoration du pécule de vacances pour 1966 de 4.000 à 5.000 fr.; au surplus deux jours de congé compensatoires seront accordés en 1966 et les indemnités de foyer et de résidence seront adaptées, en deux étapes, au niveau en usage dans les grandes agglomérations. Le Ministre exprime son souci d'étendre encore ces avantages sociaux, tout en tenant compte de la complexité de pareilles initiatives et surtout de leur répercussion financière.

L'accroissement de la productivité se rattache au problème de la réforme administrative qui n'a cessé d'être à l'ordre du jour. A cet égard, le Ministre annonce un programme de réformes qu'il se propose d'élaborer avec le Ministre du budget et dont la réalisation serait envisagée pour un terme prochain. La concentration de tous les services de plusieurs ministères dans la cité administrative marquera un pas important sur la voie d'un regroupement devenu indispensable.

L'arrêt du recrutement et la mobilité du personnel sont dictés à la fois par les possibilités budgétaires et les exigences d'un fonctionnement efficace des services. Il va sans dire que l'application de ces mesures doit être accompagnée et se justifier par une rationalisation et une simplification de leur activité et par un accroissement de leur productivité. Dans cet esprit, certaines dispositions prises par le gouvernement précédent pour 1966 ont été confirmées et renforcées par le gouvernement actuel. A partir du 30 juin de cette

De belangrijkste problemen waarvoor het Openbaar Ambt geplaatst is, zijn opgesomd in de regeringsverklaring. Zij houden allereerst verband met de uitvoering van de overeenkomst die de vorige regering gesloten heeft inzake de sociale programmering voor de dienstjaren 1966 en 1967, hetgeen, in cijfers uitgedrukt, respectievelijk neerkomt op 3,1 miljard en 2,4 miljard frank aan kredieten. Zij betreffen vervolgens de opvoering van de produktiviteit, de blokkering van de aanwerving, behalve voor de eerste categorie en de bijzondere korpsen, het verbod om tijdelijk en hulppersoneel aan te werven, behoudens uitzonderingen waartoe de Ministerraad kan besluiten, de organisatie van de uitwisseling van personeelsleden tussen verschillende departementen, dank zij de instelling van een personeelspool. Wat de parastatale betreft, heeft de Regering inzake de blokkering van de aanwerving en de uitwisseling van de ambtenaren hetzelfde beginsel aangenomen en bovendien zich verbonden geen nieuwe parastatale instellingen in het leven roepen. Ter uitvoering van deze politiek is aan de Minister van het Openbaar Ambt opgedragen verslag uit te brengen over de mogelijkheden tot fusie, afschaffing en reorganisatie die zich in deze sector kunnen voordoen. Dit verslag zal eerlang worden voorgelegd.

Terzake van de sociale programmering prijst de Minister zich gelukkig de goedkeuring van de Ministerraad te hebben verkregen voor enkele belangrijke maatregelen, te weten de verhoging van de minimumweden van 66.500 tot 70.000 frank, de vermeerdering van alle weden, met uitzondering van de maxima, met 3.000 frank, de toepassing van de hoogste harde en standplaatsvergoedingen respectievelijk tot 112.000 en 136.000 frank, de vermeerdering van het vakantiegeld, voor 1966, van 4.000 tot 5.000 frank; in 1966 zullen bovendien twee compensatieverlofdagen worden toegekend en zullen de harde en standplaatsvergoedingen in twee etappes worden opgetrokken tot het bedrag dat in de grote agglomeraties wordt uitgerekt. De Minister zou deze sociale voordelen gaarne nog willen uitbreiden, maar toch met inachtneming van het ingewikkelde karakter van dergelijke initiatieven en vooral van hun financiële terugslag.

De opvoering van de produktiviteit houdt verband met het probleem van de administratieve hervorming die reeds geruime tijd aan de orde is. De Minister verklaart hieromtrent dat hij voornemens is met de Minister voor Begroting een hervormingsprogramma voor te bereiden dat hij eerlang hoopt te verwezenlijken. De concentratie van alle diensten van verschillende ministeries in de administratieve wijk zal een belangrijke stap zijn in de richting van de onmisbare hergroepering.

De stopzetting van de aanwerving en de uitwisseling van ambtenaren zijn noodzakelijk geworden, zowel uit budgettaire overwegingen als met het oog op een degelijke werking van de diensten. Deze voorzieningen zijn evenwel slechts verantwoord indien zij gepaard gaan met de rationalisatie en de vereenvoudiging van de werkzaamheden en de opvoering van de produktiviteit. In dezelfde zin werden sommige maatregelen die de vorige regering had genomen bevestigd en verscherpt door de huidige Regering. Met ingang van 30 juni van

année le système en vigueur sera revu. L'organisation d'un « pool » tel qu'il a été envisagé se heurtera sans doute à des difficultés, mais le Ministère espère les surmonter promptement de manière à pouvoir présenter avant peu une solution satisfaisante sur cet objet.

Nul ne conteste, poursuit le Ministre, la nécessité d'une meilleure répartition des fonctions ministérielles ni d'une réorganisation des institutions parastatales. C'est un problème au sujet duquel le Ministre de la fonction publique s'engage à faire des propositions positives.

Le Ministre aborde enfin une série de questions particulières, notamment la régularisation des temporaires dont se préoccupa déjà la loi du 2 avril 1965 accordant au Roi le pouvoir de prendre des mesures jusqu'au 3 mai 1966 en vue de transférer certaines catégories d'agents susceptibles de préavis dans le cadre des fonctionnaires jouissant de la stabilité d'emploi, et de promouvoir certains fonctionnaires de l'Etat à un niveau supérieur. En ce qui concerne l'administration centrale, divers arrêtés royaux ont assuré l'exécution de la loi précitée et dans les dernières semaines les services de la fonction publique ont fait un effort exceptionnel pour mettre au point avant la date fixée par la loi une série de projets d'arrêtés royaux destinés à régler cette question.

Le statut du personnel de l'Etat, réglé par l'arrêté royal du 2 octobre 1937, modifié par plusieurs arrêtés royaux ultérieurs fut foncièrement remanié par un arrêté royal du 16 mars 1964 entré en vigueur le 1^{er} août de la même année. Certaines dispositions de cet arrêté ne pourront toutefois recevoir une application complète que lorsque des règlements organiques auront été élaborés dans divers départements et que de nouveaux programmes d'examen de sélection seront mis au point. Dans ce domaine le Ministre fait connaître son intention de proposer au Conseil des Ministres des mesures transitoires de nature à assurer le fonctionnement normal de l'administration sans nuire pour autant au programme de réforme en voie d'élaboration.

Le Ministre consacre quelques considérations à la formation des fonctionnaires. Depuis 1962 plus de 300 d'entre eux, appartenant au niveau supérieur, se sont préparés par des études complémentaires au développement de leur carrière administrative. Des initiatives ont été prises dans ce domaine par divers départements et la direction générale de la sélection et de la formation du Ministère de la fonction publique s'efforce à les harmoniser. Elle se propose même d'organiser des cycles de formation destinés entre autres choses à favoriser le passage du premier au deuxième niveau. A l'effet de promouvoir ce mouvement de perfectionnement la direction générale a pris contact avec l'Institut Administration-Université, un organisme de droit privé subsidié par l'Etat. Cet institut organise avec succès des séminaires pour la formation des fonctionnaires supérieurs. Jusqu'à présent environ 500 fonctionnaires du rang de directeur ou au-delà y ont participé.

dit jaar zal het bestaande systeem worden herzien. De voorgenomen organisatie van een « pool » zal zeker op moeilijkheden stuiten, doch de Minister hoopt die spoedig te boven te komen, zodat hij binnen afzienbare tijd voor deze kwestie een bevredigende oplossing zal kunnen voorstellen.

Niemand betwist, gaat de Minister verder, dat een betere verdeling van de ministeriële functies en een reorganisatie van de parastatale instellingen een noodzakelijkheid is. De Minister van het Openbaar Ambt zal in verband met dit probleem positieve voorstellen doen.

Ten slotte komt de Minister tot een aantal bijzondere problemen, met name de regularisatie van het tijdelijk personeel waarop reeds de wet van 2 april 1965 betrekking had en waarbij de Koning werd gemachtigd tot 3 mei 1966 maatregelen te nemen om bepaalde categorieën van ambtenaren die kunnen worden opgezegd, tot het kader van de ambtenaren met vaste betrekking toe te laten en sommige rijksambtenaren tot een hoger niveau te bevorderen. Wat het hoofdbestuur betreft, zijn verschillende koninklijke besluiten ter uitvoering van de voornoemde wet genomen en de laatste weken hebben de diensten van het Openbaar Ambt zich een bijzondere inspanning getroost om vóór de wettelijk gestelde datum gereed te komen met een aantal ontwerpen van koninklijke besluiten waarin deze kwestie wordt geregeld.

Het statuut van het rijkspersoneel, geregeld bij koninklijk besluit van 2 oktober 1937 en gewijzigd door verschillende koninklijke besluiten, onderging een diepgaande verandering door het koninklijk besluit van 16 maart 1964, dat op 1 augustus van hetzelfde jaar in werking is getreden. Sommige bepalingen van dat besluit kunnen evenwel slechts volledig worden toegepast, nadat in de verschillende departementen organieke reglementen zijn opgesteld en nieuwe programma's zijn tot stand gebracht voor de selectieexamens. In dit verband geeft de Minister het voornemen te kennen om aan de Ministerraad overgangsmatregelen voor te stellen, ten einde de normale werking van de administratie te verzekeren, zonder daarbij het hervormingsprogramma, dat thans in voorbereiding is, in het gedrang te brengen.

De Minister wijdt enkele beschouwingen aan de opleiding van de ambtenaren. Sedert 1962 hebben ruim 300 ambtenaren van het hoger niveau zich door aanvullende studie voorbereid op de ontwikkeling van hun administratieve loopbaan. Op dit gebied zijn door verschillende departementen initiatieven genomen, die de Algemene Directie voor Selectie en Vorming van het Ministerie van het Openbaar Ambt zo goed mogelijk met elkaar in overeenstemming tracht te brengen. Zij neemt zich zelfs voor om opleidingscyclussen te organiseren ten einde onder meer de overgang van het eerste naar het tweede niveau te vergemakkelijken. Ter bevordering van deze voortgezette opleiding heeft de Algemene Directie contact opgenomen met het Instituut Administratie-Universiteit, een privaatrechtelijke instelling, gesubsidieerd door de Staat. Dit Instituut houdt met goed gevolg seminaries voor de opleiding van de hogere ambtenaren. Tot dusver hebben nagenoeg 500 ambtenaren met de rang van directeur of daarboven, eraan deelgenomen.

Restent des problèmes d'organisation nombreux et divers. Pour aider à les résoudre il a été fait appel, depuis 1963, à des spécialistes du secteur privé qui travaillent en collaboration avec les fonctionnaires du Service d'Administration générale.

Le Ministre termine son exposé par le regret de ne point disposer d'un appareil statistique indispensable à l'appréciation exacte des problèmes qui le préoccupent. Il exprime aussi son souci d'ouvrir les cadres de l'administration à la catégorie des handicapés. Le statut de ceux-ci sera très prochainement fixé par un projet d'arrêté royal à soumettre à l'agrément du Conseil des Ministres.

Discussion.

Un membre rappelle l'amendement qui, au cours de la législature précédente, fut introduite par Messieurs Sledsens, Wiard et De Man (n° 258 séance du Sénat du 24 mars 1965) en vue de régler équitablement le sort de certains agents temporaires. Avec tout le respect dû à la valeur des diplômes universitaires, il regrette que le Ministre de la fonction publique du moment eût donné l'impression d'être hostile à l'amendement. Celui-ci tendait à assurer l'avenir administratif des agents qui comptaient vingt ans de services ou qui avaient exercé des fonctions supérieures durant dix ans. Ces agents furent recrutés à l'issue de la dernière guerre, à une époque où l'Etat, désorganisé par quatre années d'occupation, devait faire appel à toutes les bonnes volontés et où les chefs des administrations n'étaient que trop heureux de trouver des recrues disposées à leur venir en aide. Ces jeunes gens avaient pour la plupart été, eux aussi, victimes des événements; souvent leurs études avaient été interrompues, certains avaient subi les rigueurs de la captivité.

Il n'est pas équitable, alors que de nombreux d'entre eux ont fait preuve de dons naturels non négligeables et ont acquis au service de l'Etat une expérience considérable, de ne leur laisser le choix qu'entre une situation subalterne et la permanence de leur condition de temporaire. L'amendement fut retiré en suite à l'engagement du Ministre de prendre dans la conception d'une loi de cadre une mesure générale destinée à résoudre ce problème éminemment social. Le membre qui soulève à nouveau ce problème estime que l'engagement pris par le Ministre de la fonction publique d'hier doit être repris par le Ministre actuel et il s'étonne d'avoir appris que dans divers départements le secrétaire général avait exprimé sur cet objet un avis défavorable.

Le même membre de la Commission signale que les publications très utiles « Taalbeheersing in de administratie » et « Langue et Administration » sont à juste titre subsidiées par l'Etat et que des exemplaires en sont distribués au personnel, mais que malheureusement cette distribution s'arrête aux fonctionnaires du niveau 1 et 2 de sorte que les agents qui en ont le plus besoin, par exemple les préposés au service du téléphone, n'ont pas la possibilité de les consulter.

Blijven dan nog de talrijke en uiteenlopende organisatievraagstukken. Om die tot een oplossing te brengen, is sedert 1963 een beroep gedaan op specialisten van de privésector, die samenwerken met de ambtenaren van de Dienst voor Algemeen bestuur.

Tot besluit van zijn uiteenzetting betreurt de Minister het dat hij niet kan beschikken over een statistisch apparaat, waarmee de problemen op hun juiste waarde kunnen worden geschat. Hij zal verder ijveren om de kaders van de administratie open te stellen voor de minder-validen. Het statuut van deze laatsten zal zeer binnenkort in een ontwerp van koninklijk besluit worden vastgelegd en aan de Ministerraad ter goedkeuring worden voorgelegd.

Bespreking.

Een lid herinnert aan het amendement dat tijdens de vorige zittingsperiode werd ingediend door de heren Sledsens, Wiard en De Man (Gedr. St. van de Senaat n° 258 van 24 maart 1965) waarmee een billijke regeling van het lot van sommige tijdelijke ambtenaren werd beoogd. De waarde van de universitaire diploma's niet te na gesproken, betreurt hij dat de toenmalige Minister van het Openbaar Ambt de indruk heeft gegeven dat hij tegen dit amendement gekant was. Het had ten doel de administratieve toekomst te verzekeren van de ambtenaren die 20 jaar dienst hadden of gedurende tien jaar hogere functies hadden uitoefend. Deze ambtenaren waren in dienst genomen na de laatste oorlog, toen de Staat, ontwricht door vier jaar bezetting, een beroep moest doen op aller goede wil en de hoofden van de administratie zich gelukkig mochten achten mensen te vinden die hun te hulp wilden komen. Deze jonge mensen waren meestal ook slachtoffers van de gebeurtenissen; veelal hadden zij hun studie moeten onderbreken en sommige waren krijgsgevangenen geweest.

Velen onder hen gaven blijk van begaafdheid en deden in dienst van de Staat een rijke ervaring op, zodat het niet billijk is hun slechts de keuze te laten ofwel een ondergeschikte positie te bekleden ofwel in tijdelijke dienst te blijven. Het amendement werd ingetrokken ten gevolge van de verbintenis van de Minister om, bij het ontwerpen van een kaderwet, in een algemene maatregel te voorzien, ten einde dit sociale probleem op te lossen. Het commissielid, dat deze kwestie opnieuw aan de orde stelt, is van oordeel dat de verbintenis van de vroegere Minister van het Openbaar Ambt dient te worden overgenomen door de huidige Minister. Hij heeft met verwondering vernomen dat, in verschillende departementen, de secretaris-generaal hierover een ongunstig advies had uitgebracht.

Hetzelfde commissielid merkt op dat de zeer nuttige publicatie « Taalbeheersing in de Administratie » en « Langue et Administration » terecht door de Staat worden gesubsidieerd en dat exemplaren ervan aan de personeelsleden worden uitgereikt, maar spijtig genoeg alleen aan de ambtenaren van de 1^{ste} en 2^e categorie, zodat de personeelsleden die ze het meeste nodig hebben, bijvoorbeeld de telefonisten, er geen inzage van kunnen nemen.

Il émet le vœu que pour les promotions il soit tenu compte des connaissances que les candidats ont pu acquérir par la lecture des dites publications.

Au cours de son intervention, le même membre critique entre parenthèses comme incorrecte la dénomination néerlandaise de « openbaar ambt » sans toutefois proposer une formule impeccable.

Un autre membre rappelle les idées qui furent développées, il y a maintes années déjà, par M. Pierre Harmel, alors Ministre de la fonction publique, en vue d'affranchir les nominations et promotions de toute influence politique. Il serait opportun d'après lui de reprendre ce problème et de le résoudre une fois pour toutes.

Un membre de la Commission s'intéresse particulièrement aux agents des services postaux, qui ne jouissent pas toujours des congés auxquels ils ont droit. Il met d'autre part le Ministre en garde contre le recrutement d'une nouvelle armée de temporaires et demande pourquoi, en cas de nécessité urgente, l'Etat ne recourt pas, comme les communes à des chômeurs ou des handicapés dont il se débarrasserait plus aisément, une fois le besoin passé. Le même membre demande au Ministre quand enfin sera créé un statut du personnel communal et provincial.

Quelqu'un pose plusieurs questions précises intéressant surtout la politique du Gouvernement dans le domaine de la fonction publique, à savoir :

1. Dans l'annexe à la déclaration gouvernementale on lit au chapitre « fonction publique » qu'il y aura :

a) blocage absolu du recrutement (y compris les remplacements), sauf pour la première catégorie et les corps spéciaux,

b) interdiction de recruter du personnel temporaire ou auxiliaire.

Il est cependant ajouté dans le texte que des exceptions à ces deux règles ne seront admises que sous la responsabilité du Conseil des Ministres.

La question posée tend à savoir si des exceptions ont déjà été admises et, dans l'affirmative :

Quels départements ont été concernés?

Le nombre d'agents recrutés ou à recruter et à quel niveau la dépense qui en résulterait pour 1966 et pour 1967?

Subsidiairement l'interlocuteur du Ministre désire savoir si des demandes — et lesquelles — en instance de décision devant le Conseil des Ministres ou en projet au département de la fonction publique.

2. L'annexe à la déclaration gouvernementale dit aussi qu'il sera créé un « pool », pour assurer la mobilité des agents entre les départements et entre départements et parastataux.

Hij spreekt de wens uit dat er bij de bevorderingen rekening zou worden gehouden met de kennis die de gegadigden uit deze tijdschriften hebben geput.

Ditzelfde commissielid levert terloops nog kritiek op de — volgens hem — onjuiste Nederlandse benaming « Openbaar Ambt », zonder dat hij evenwel een onberispelijke formule voorstelt.

Een ander commissielid herinnert aan de ideeën die, vele jaren geleden, werden uiteengezet door de heer Pierre Harmel, toenmalig Minister van het Openbaar Ambt, om de benoemingen en bevorderingen aan elke politieke invloed te onttrekken. Volgens hem ware het wenselijk dit probleem opnieuw aan te pakken en het eens en voorgoed op te lossen.

Een commissielid toont bijzondere belangstelling voor de personeelsleden van de diensten der Posterijen, die niet altijd de verlofdagen krijgen waarop zij recht hebben. Bovendien waarschuwt hij de Minister tegen een nieuwe massale aanwerving van tijdelijke krachten en vraagt waarom de Staat, in geval van dringende noodzaak, zich niet wendt tot werklozen of minder-validen, zoals de gemeenten doen. Hij zou die gemakkelijker kunnen ontslaan wanneer aan de behoeften is voldaan. Hetzelfde commissielid vraagt aan de Minister wanneer er eindelijk een statuut zal komen voor het gemeentelijk en provinciaal personeel.

Iemand stelt enkele preciese vragen, vooral met betrekking tot het regeringsbeleid inzake openbaar Ambt, namelijk :

1° In de bijlage bij de Regeringsverklaring is onder het hoofdstuk « Openbaar Ambt » sprake van :

a) absolute stopzetting van de aanwerving (met inbegrip van de vervangingen, behalve voor de eerste categorie en de speciale korpsen;

b) verbod om tijdelijk en hulppersoneel aan te werven.

In de tekst wordt er evenwel aan toegevoegd dat uitzonderingen op deze twee regels slechts onder de verantwoordelijkheid van de Ministerraad zullen worden toegestaan.

Nu wordt gevraagd of er reeds uitzonderingen werden toegestaan en, zo ja :

Voor welke departementen ?

Het aantal aangeworven of aan te werven personeelsleden en op welk niveau? De uitgave hiervoor in 1966 en in 1967?

Subsidiair wenst dit commissielid te vernemen of er aanvragen — en welke — hetzij aan de goedkeuring van de Ministerraad zijn onderworpen, hetzij bij het departement van het Openbaar Ambt worden gepland.

2° De bijlage bij de Regeringsverklaring zegt ook dat er een « pool » zal worden ingesteld met het oog op de uitwisseling van personeelsleden tussen de departementen onderling en tussen de departementen en de parastatale instellingen.

Ce pool est-il créé? Si non quand le sera-t-il? Si oui, comment fonctionne-t-il? Dans le fonctionnement, comment sont protégés les droits des agents?

3. Dans sa déclaration, le Gouvernement a annoncé le blocage du recrutement dans les parastataux. Ce blocage a-t-il été effectif? Si non dans quels parastataux des recrutements ont-ils eu lieu? en quel nombre et pour quelle dépense pour 1966 et pour 1967?

1. L'annexe à la déclaration gouvernementale dit que le Ministre de la fonction publique fera rapport à bref délai sur les possibilités de fusion, de suppression et de réorganisation des parastataux existants.

Ce rapport est-il déposé? Si oui, quelles propositions contient-il? Si non, quand le Ministre pense-t-il qu'il sera soumis au Conseil des Ministres?

Un membre enfin proteste contre l'usage introduit dans certaines administrations de soumettre les agents à un examen portant sur des matières dont leur diplôme universitaire atteste qu'ils les ont étudiées avec succès. Il demande si pareille pratique est légale et en réclame en tout cas la suppression.

Réponse du Ministre.

En ce qui concerne la régularisation de certains temporaires, le Ministre signale que son prédécesseur a fait honneur à l'engagement pris envers MM. Sledsens-Wiard-Deman, à l'occasion du dépôt de leur amendement, en ce sens qu'il a soumis au Conseil syndical des propositions que celui-ci avait repoussées. Que vaudrait la solution d'un problème de cet ordre lorsqu'elle n'est pas acceptée par ce Conseil qu'elle intéresse au premier chef? Le problème reste toutefois posé. Il n'est pas exclu que le Ministre actuel le reprenne pour son compte.

Quant à la distribution des périodiques destinés à châtier davantage la langue administrative, le Ministre promet de s'informer de la pratique adoptée à cet endroit.

Il porte ultérieurement à la connaissance de votre Commission que, par une circulaire du 19 octobre 1962, tous les départements furent invités à fournir cette publication aux fonctionnaires et agents des niveaux 1 et 2 et d'en recommander la lecture, avec possibilité de les consulter, à ceux des niveaux 3 et 4. Ces instructions furent confirmées et précisées par une circulaire du 20 février 1963 à l'adresse de tous les membres du personnel pour lesquels la langue écrite ou parlée est un instrument de travail important. Cette recommandation fut encore rappelée par une circulaire du 19 décembre 1963. Et le Ministre promet d'y revenir une fois de plus, en illustrant sa communication par des exemples concrets. A présent le nombre d'exemplaires de « Taalbeheersing in de administratie » et « Langage et Administration » distribués dans les divers secteurs de l'administration est de 15.400.

Le Ministre fait aussi savoir à votre Commission que l'expression néerlandaise « Openbaar Ambt » qui

Is deze pool er reeds? Zo neen, wanneer dan? Zo ja, hoe werkt hij? En hoe worden de rechten van de personeelsleden hierbij beschermd?

3° In haar verklaring heeft de Regering aangekondigd dat de aanwerving in de parastatale instellingen zal worden stopgezet. Is dit reeds gebeurd? Zo neen, in welke parastatalen hebben er aanwervingen plaatsgehad? Hoeveel personeelsleden en voor welke uitgave in 1966 en in 1967?

4° De bijlage bij de Regeringsverklaring stelt dat de Minister van het Openbaar Ambt spoedig verslag zal uitbrengen over de mogelijkheden van fusie, afschaffing en reorganisatie van bestaande parastatale instellingen.

Is dat verslag reeds ingediend? Zo ja, welke voorstellen zijn erin vervat? Zo neen, wanneer zal het volgens de Minister worden voorgelegd aan de Ministeraad?

Een commissielid protesteert ten slotte tegen de gewoonte die bepaalde besturen hebben aangenomen, om de personeelsleden een examen te doen afleggen over vakken die zij, luidens hun universitair diploma, met vrucht hebben bestudeerd. Hij vraagt of deze handelswijze wettig is en eist dat hieraan in elk geval een eind wordt gemaakt.

Antwoord van de Minister.

In verband met de regularisatie van sommige tijdelijke beambten onderstreept de Minister dat zijn voorganger voldaan heeft aan de verbintenis die hij had aangegaan naar aanleiding van het amendement Sledsens, Wiard, De Man, in die zin dat hij aan de Syndicale Raad van Advies voorstellen heeft voorgelegd die de laatstgenoemde verworpen heeft. Wat zou de waarde zijn van een oplossing die niet wordt aanvaard door een raad die er in de eerste plaats bij betrokken is? Het probleem blijft evenwel bestaan. Het is niet uitgesloten dat de huidige Minister dit voorstel voor zijn rekening zal nemen.

Wat betreft de terbeschikkingstelling van tijdschriften die een grotere taalzuiverheid bij de administratie nastreven, belooft de Minister dat hij inlichtingen zal inwinnen over de wijze waarop dit geschiedt.

Naderhand heeft hij aan uw Commissie meegedeeld dat alle departementen bij circulaire van 19 oktober 1962 werden verzocht deze publicatie aan de ambtenaren van de niveaus 1 en 2 te verstrekken en er de lezing van aan te bevelen aan de niveaus 3 en 4, met de mogelijkheid om ze in te zien. Deze instructies werden bevestigd en toegelicht bij circulaire van 20 februari 1963, gericht aan alle personeelsleden die geregeld de geschreven of gesproken taal hantieren. Deze aanbeveling werd nog in herinnering gebracht bij circulaire van 19 december 1963. De Minister belooft hier opnieuw op terug te komen en zijn mededeling met concrete voorbeelden te illustreren. Op dit ogenblik worden er 15.400 exemplaren van « Taalbeheersing in de Administratie » en « Langage et Administration » rondgedeeld in de verschillende sectoren van de administratie.

De Minister deelt aan uw Commissie mede dat de Nederlandse uitdrukking « Openbaar Ambt », die

depuis le 1^{er} août 1964 est employée couramment dans le texte des lois, arrêtés et communiqués relatifs à cette matière est justifié par l'explication qu'on en relève dans « Van Dale's Groot Woordenboek der Nederlandse taal » et par un avis du 9 novembre 1963 (I 85921/1) donné par la section de législation du Conseil d'Etat. Une brochure de M. Gilson, datée du 1^{er} mars 1965, expose d'une manière fort claire ce qui correspond à la notion « openbaar ambt » telle qu'elle a cours dans notre langue administrative.

Quant à l'affranchissement des nominations et promotions des fonctionnaires des influences politiques, le Ministre fait état du statut Gilson qui a prêté à cette question une attention très spéciale. En vertu de ce statut toutes les promotions jusqu'au grade de directeur sont subordonnées à des règles très strictes d'ancienneté et d'examen.

Au membre qui avait fait valoir que l'arrêt des nominations mènerait dans quelque temps à la levée inévitable d'une nouvelle armée de temporaires, le Ministre répond que cette menace est réelle et qu'il n'entend pas l'é luder; il estime qu'il serait possible d'y parer puisque des exceptions ont été ménagées à la règle.

En réponse aux questions précises relatives au blocage du recrutement, le Ministre déclare qu'elles font précisément l'objet d'un examen approfondi. Ultérieurement, il apporte à votre Commission quelques précisions, à savoir qu'un crédit provisionnel de 150 millions, destiné au recrutement de personnel pour l'ensemble des Ministères au delà des effectifs existants est inscrit à la section II des services du premier Ministre pour l'exercice 1966, que, par ailleurs, en vertu d'une circulaire du 23 novembre 1965, le Comité de la gestion budgétaire et de la fonction publique est habilité à prendre les décisions relatives aux demandes de recrutement susvisé et qu'enfin les décisions prises par le Gouvernement précédent grèvent ce crédit à concurrence d'environ trente millions, que toutefois le Gouvernement actuel n'a pris aucune décision dans le cadre de la circulaire précitée mais a décidé de maintenir celle-ci jusqu'au 30 juin 1966. étant entendu que des dispositions seraient prises immédiatement en vue de renforcer le contrôle sur les recrutements de remplacement et qu'enfin des dispositions nouvelles seraient prises à partir du 1^{er} juillet 1966 en vue d'une exécution anticipée de la politique gouvernementale en la matière prévue pour l'exercice 1967.

Aucune autre question n'ayant été posée, la discussion du budget est déclarée close : le budget lui-même est approuvé par 9 voix contre 4.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
R. ANCOT.

Le Président,
H. HARMEGNIES.

sedert 1 augustus 1964 gebruikt wordt in de tekst van wetten, besluiten en mededelingen ter zake, verantwoord is zoals blijkt uit « Van Dale's Groot Woordenboek der Nederlandse Taal » en uit een advies van 9 november 1963 (I 85.921/1), uitgebracht door de afdeling Wetgeving van de Raad van State. In een brochure van de heer Gilson d.d. 1 maart 1965 wordt een duidelijke omschrijving gegeven van het begrip « Openbaar Ambt » zoals het in onze administratieve taal wordt gebruikt.

In verband met het onttrekken van de benoemingen en bevorderingen van de ambtenaren aan politieke invloeden wijst de Minister op het statuut-Gilson, dat aan deze kwestie zeer bijzondere aandacht heeft gewijd. Ingevolge dit statuut zijn alle bevorderingen tot en met de rang van directeur onderworpen aan zeer strenge regels op het stuk van anciënniteit en examens.

Aan het lid dat de vrees had uitgesproken dat de stopzetting van de benoemingen spoedig zou leiden tot de vorming van een nieuw leger van tijdelijken, antwoordt de Minister dat dit gevaar werkelijk dreigt en dat hij het niet uit de weg wenst te gaan; hij meent dat dit bezwaar ondervangen zal kunnen worden aangezien er afwijkingen van de regel mogelijk zijn.

In antwoord op de vragen over de stopzetting van de rekrutering, verklaart de Minister dat die zaak grondig wordt onderzocht. Later heeft hij aan uw Commissie enkele nadere bijzonderheden medegedeeld, nl. dat een provisioneel krediet van 150 miljoen bestemd voor de aanwerving van personeel voor alle ministeries boven het bestaande effectief, is uitgetrokken in sectie II van de diensten van de Eerste-Minister voor het dienstjaar 1966, dat krachtens een circulaire van 23 november 1965 anderzijds het comité voor budgettair beheer en openbaar ambt gemachtigd wordt om beslissingen te nemen inzake de aanvragen betreffende die rekrutering en dat ten gevolge van beslissingen van de vorige regering ten slotte dit krediet voor een bedrag van nagenoeg 30 miljoen werd gebruikt, dat de huidige regering echter in het kader van de voornoemde circulaire geen enkele beslissing heeft genomen, doch heeft besloten die te handhaven tot 30 juni 1966, met dien verstande dat er onmiddellijk maatregelen zouden worden genomen om de controle op de vervangingsrekruteringen te verscherpen en dat, ten slotte, op 1 juli 1966 een nieuwe regeling zal worden getroffen zodat het regeeringsbeleid, ter zake vastgesteld voor het dienstjaar 1967, vervroegd zal kunnen worden uitgevoerd.

Daar er geen verdere vragen meer werden gesteld, werd de bespreking van de begroting gesloten verklaard; de begroting zelf wordt met 9 tegen 4 stemmen aangenomen.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
R. ANCOT.

De Voorzitter,
H. HARMEGNIES.