

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1965-1966.

16 JUIN 1966.

Projet de loi modifiant l'article 358 du Code des impôts sur les revenus.

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le projet de loi qui vous est soumis tend au remplacement de l'article 358, alinéa 2, du Code des impôts sur les revenus.

Cet alinéa établit les conditions auxquelles doivent satisfaire les communes pour bénéficier de la répartition du Fonds spécial visé à l'alinéa 1^{er} du même article et alimenté par le produit des 5 centimes additionnels établis à certains impôts de l'Etat par l'article 357 du code susvisé.

Les alinéas 1^{er} et 2 de l'article 358 sont conçus en ces termes :

« Le produit des centimes additionnels visés à l'article 357, est versé à un Fonds spécial à ouvrir au Budget des recettes et dépenses pour ordre et géré par le Ministre de l'Intérieur.

» La recette du Fonds est répartie entre les communes qui pour l'exercice d'imposition auquel se rapporte la répartition, ont établi la taxe communale additionnelle à l'impôt des personnes physiques et au moins 530 centimes additionnels au précompte immobilier. »

Les conditions de participation établies par l'alinéa 2 répondaient à la préoccupation de faire contribuer le Fonds spécial au redressement de la situation financière des communes, en évitant l'éparpillement de ce Fonds entre un trop grand nombre de localités.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1965-1966.

16 JUNI 1966.

Ontwerp van wet tot wijziging van artikel 358 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen.

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het ontwerp van wet dat U voorgelegd wordt strekt ertoe artikel 358, 2^e lid, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen te vervangen.

In bedoeld lid worden de voorwaarden vastgelegd waaraan de gemeenten moeten voldoen om deel te kunnen hebben in de omslag van het Speciaal Fonds, bedoeld in het 1^e lid van hetzelfde artikel en gestijfd uit de opbrengst van de 5 opcentiemen die op zekere Rijksbelastingen worden geheven op grond van artikel 357 van bedoeld wetboek.

De leden 1 en 2 van artikel 358 luiden als volgt :

« De opbrengst van de in artikel 357 bedoelde opcentiemen wordt gestort in een Speciaal Fonds, te openen op de Begroting van ontvangsten en uitgaven voor orde en beheerd door de Minister van Binnenlandse Zaken.

» De ontvangsten van het Fonds worden verdeeld over de gemeenten die, voor het aanslagjaar waarop de verdeling betrekking heeft, de aanvullende gemeentebelasting op de personenbelasting en ten minste 530 opcentiemen op de onroerende voorheffing geheven hebben. »

De in lid 2 bepaalde deelhebbingsvoorwaarden beantwoordden aan de bekommernis het Speciaal Fonds aan te wenden tot het herstel van de financiële toestand der gemeenten door zijn versnippering over een te groot aantal gemeenten te vermijden.

L'expérience apprend, cependant, qu'entre le but visé et le résultat des répartitions s'est créée une marge qui va s'élargissant d'année en année. C'est que de plus en plus nombreuses sont les communes qui remplissent les conditions de participation fixées par la loi.

Ce phénomène n'a rien d'étonnant puisque ces conditions se limitent à l'établissement d'au moins 530 centimes additionnels au précompte immobilier et de « la taxe » additionnelle à l'impôt des personnes physiques, sans donc qu'aucun taux minimum ne soit requis pour cette dernière imposition communale.

Ceci revient à dire qu'il suffit qu'une commune ait établi celle-ci au taux de 1 p.c. (alors qu'il lui est légalement permis de percevoir jusqu'à 5 p.c.), pour qu'elle ait droit à une quote-part dans le Fonds spécial, si tant est qu'elle ait levé aussi un minimum de 530 centimes additionnels au précompte immobilier.

A l'heure où le problème des finances communales se pose à nouveau avec acuité, il faut veiller à tirer un maximum d'efficacité des ressources créées par la loi au profit des communes, c'est-à-dire notamment, à réserver le bénéfice du Fonds spécial à celles d'entre elles qui fournissent un effort fiscal réel.

Cette notion d'effort fiscal évolue, toutefois, avec le temps et les circonstances; ce qui fut un effort voici quelques années n'est peut-être plus à considérer comme tel aujourd'hui, ou ne pourra plus l'être demain.

Cette remarque ne met pas seulement en cause le taux des deux impositions communales visées par l'article 358, alinéa 2, du code des impôts sur les revenus; s'y rattache aussi la question de savoir si la perception d'autres taxes locales ne doit pas venir s'ajouter aux exigences actuelles, tout au moins à partir d'une certaine année.

C'est pour rendre plus aisée cette nécessaire adaptation des conditions de participation des communes au Fonds spécial qu'il vous est proposé, Mesdames, Messieurs, de confier au Roi le soin de les arrêter.

Afin que les conditions actuelles de participation restent applicables au Fonds spécial en voie de répartition, le Roi est également habilité par l'article 2 à fixer la date de l'entrée en vigueur de la loi qui vous est proposée.

*Le Vice-Premier Ministre,
Ministre du Budget,*

De ondervinding heeft echter uitgewezen dat er zich tussen het nagestreefde doel en de uitslag van de verdelingen een verschuiving voordoet die ieder jaar aanzienlijker wordt. De gemeenten die voldoen aan de bij de wet bepaalde voorwaarden worden immers steeds talrijker.

Dit is zeer verklaarbaar daar de bedoelde voorwaarden beperkt blijven tot de heffing van ten minste 530 opcentiemen op de onroerende voorheffing en van de aanvullende « belasting » bij de personenbelasting en er voor laatstbedoelde gemeentebelasting geen minimumvoet is opgelegd.

Een gemeente kan derhalve volstaan met laatstgenoemde belasting op de voet van 1 % te vestigen (waar zij wettelijk tot 5 % mag gaan), om recht te hebben op een aandeel in het Speciaal Fonds, voor zover zij ook een minimum van 530 opcentiemen op de onroerende voorheffing heeft geheven.

Nu het probleem van de gemeentefinanciën opnieuw op acute wijze aan de orde is, dient er voor te worden gewaakt dat de middelen welke de wet ten gunste van de gemeenten heeft ingesteld zo doelmatig mogelijk worden aangewend, m.a.w. dat de deelhebbing in het Speciaal Fonds wordt voorbehouden voor die gemeenten die een werkelijke fiscale inspanning leveren.

Het begrip fiscale inspanning evolueert evenwel met de tijd en de omstandigheden; wat vóór enkele jaren als een inspanning gold moet thans of zal morgen wellicht niet meer als dusdanig worden beschouwd.

Deze opmerking slaat niet alleen op de voet van de beide gemeentebelastingen, bedoeld bij artikel 358, 2° lid, van het wetboek van de inkomstenbelastingen; zij doet de vraag oprijzen of de heffing van andere plaatselijke belastingen niet aan de huidige vereisten dient toegevoegd te worden, tenminste van een bepaald jaar af.

Het is dan ook om deze noodzakelijke aanpassing van de voorwaarden van deelhebbing van de gemeenten in het Speciaal Fonds te vergemakkelijken, dat U wordt voorgesteld, Dames en Heren, de vaststelling ervan aan de Koning op te dragen.

Opdat de huidige voorwaarden van deelneming van toepassing zouden blijven op het Speciaal Fonds dat thans omgeslagen wordt, is de Koning op grond van artikel 2 eveneens bevoegd de datum vast te stellen van de inwerkingtreding van de U voorgestelde wet.

*De Vice-Eerste Minister,
Minister van Begroting,*

W. DE CLERCQ.

Le Ministre des Finances, | De Minister van Financiën,

R. HENRION.

Le Ministre de l'Intérieur, | De Minister van Binnenlandse Zaken,

H. VANDERPOORTEN.

PROJET DE LOI

BAUDOUIN,
Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu la loi du 23 décembre 1946 portant création d'un Conseil d'Etat, notamment l'article 2, alinéa 2;

Vu l'urgence;

Sur la proposition de Notre Vice-Premier Ministre, Ministre du Budget, de Notre Ministre des Finances, et de Notre Ministre de l'Intérieur, et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Vice-Premier Ministre, Ministre du Budget, Notre Ministre des Finances et Notre Ministre de l'Intérieur sont chargés de présenter, en Notre nom, aux Chambres législatives le projet de loi dont la teneur suit :

ARTICLE PREMIER.

L'article 358, alinéa 2, du Code des impôts sur les revenus est remplacé par la disposition suivante :

« La recette du Fonds est répartie entre les communes. Le Roi fixe, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, les conditions auxquelles est subordonnée leur participation à la répartition. »

ART. 2.

Le Roi fixe la date de l'entrée en vigueur de la présente loi.

Donné à Bruxelles, le 16 juin 1966.

BAUDOUIN.

Par le Roi :
*Le Vice-Premier Ministre, Ministre
du Budget,*

W. DE CLERCQ.

Le Ministre des Finances, | De Minister van Financiën,

R. HENRION.

Le Ministre de l'Intérieur, | De Minister van Binnenlandse Zaken,

H. VANDERPOORTEN.

ONTWERP VAN WET

BOUDEWIJN,
Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,
ONZE GROET.

Gelet op de wet van 23 december 1946 houdende instelling van een Raad van State, inzonderheid op artikel 2, tweede lid;

Gelet op de dringende noodzakelijkheid;

Op de voordracht van Onze Vice-Eerste Minister, Minister van Begroting, van Onze Minister van Financiën en van Onze Minister van Binnenlandse Zaken, en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Vice-Eerste-Minister, Minister van Begroting, Onze Minister van Financiën en Onze Minister van Binnenlandse Zaken zijn gelast in Onze naam bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst volgt :

EERSTE ARTIKEL.

Artikel 358, tweede lid, van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen wordt door de volgende bepaling vervangen :

« De ontvangsten van het Fonds worden verdeeld over de gemeenten. De Koning bepaalt, bij in de Ministerraad overlegd besluit, de voorwaarden waarvan hun deelhebbing in de omslag afhankelijk is. »

ART. 2.

De Koning bepaalt de datum van inwerkingtreding van deze wet.

Gegeven te Brussel, 16 juni 1966.

Van Koningswege :

*De Vice-Eerste-Minister, Minister
van Begroting,*