

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1965-1966.

28 JUNI 1966.

Voorstel van wet tot verhoging van het aantal magistraten in de rechtbank van eerste aanleg te Ieper.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het aantal zaken ter behandeling voorgelegd aan de rechtbank van eerste aanleg te Ieper gaat voortdurend in stijgende lijn : in 1954 bedroeg het aantal uitgesproken vonnissen 1.682, in 1964 was dit aantal gestegen tot 2.454 vonnissen, hetzij een verhoging van 45 % eindvonnissen.

Op zichzelf wettigt deze toestand reeds een dringende wijziging in de samenstelling van dit rechtscollege.

Alhoewel het aantal rechtsonderhorigen van het rechterlijk arrondissement Ieper 129.944 bedraagt, telt de rechtbank van eerste aanleg slechts één voorzitter en vier rechters, waaronder één onderzoeksrechter en één kinderrechter. Deze laatste zal bij het in werking treden der wet op de jeugdbescherming op 1 september 1966 niet meer mogen zetelen in de Correctionele Kamers en zal slechts bij gelegenheid, en dan nog zo hij daartoe tijd heeft, kunnen bijspringen in de burgerlijke en handelskamer.

De rechtbank bestaat uit drie permanente Kamers, nl. twee Kamers van drie rechters, één zitting houdende in de burgerlijke en handelszaken en één zetelende in correctionele zaken. Daarbij komt één permanente burgerlijke en correctionele Kamer met alleenzetelende rechter.

Sedert vele jaren, teneinde enigszins de achterstand in te lopen, werd door de voorzitter der rechtbank een derde tijdelijke burgerlijke en correctionele kamer met één rechter samengesteld.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1965-1966.

28 JUIN 1966.

Proposition de loi portant augmentation du nombre de magistrats au tribunal de première instance d'Ypres.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le volume des affaires soumises au tribunal de première instance d'Ypres ne cesse d'augmenter : en 1954, le nombre de jugements rendus était de 1.682; en 1964 il était passé à 2.454, soit une augmentation de 45 % du nombre de jugements définitifs.

A elle seule, cette situation souligne toute l'urgence qu'il y a de modifier la composition de cette juridiction.

Bien que l'arrondissement judiciaire d'Ypres compte 129.944 justiciables, le tribunal de première instance ne comprend qu'un président et quatre juges, dont un juge d'instruction et un juge des enfants. Quand la loi sur la protection de la jeunesse entrera en vigueur le 1^{er} septembre 1966, ce dernier ne pourra plus siéger dans les Chambres correctionnelles et ce n'est qu'à titre occasionnel, et seulement s'il dispose du temps nécessaire, qu'il pourra assister aux séances des Chambres civiles et commerciales.

Le tribunal se compose de trois Chambres permanentes, à savoir deux Chambres de trois juges, dont l'une siège en matière civile et commerciale et l'autre en matière correctionnelle, et une Chambre permanente civile et correctionnelle à juge unique.

Pour réduire quelque peu l'arriéré, le président du tribunal a constitué, il y a plusieurs années, une troisième chambre temporaire, civile et correctionnelle, à juge unique.

Daar de voorzitter der rechtbank, buiten zijn administratief werk, zitting houdt de dinsdagen (kortgedingen), de woensdagen (burgerlijke en handelszitting met drie rechters), de donderdagen (verzoekschriften echtscheidingen en scheiding van tafel en bed), blijven er voor de correctionele Kamer met drie rechters slechts twee effectieve rechters over, zodat noodgedwongen deze Kamer, welke de donderdag zitting houdt, vanaf 1 september 1966 door een plaatsvervangend rechter zal moeten aangevuld worden.

Het is niet aan te nemen dat, bijzonder in de correctionele Kamer, de zetel omzeggens bestendig wordt aangevuld met één of twee plaatsvervangende rechters of bij gebreke daarvan door advocaten.

De drie oudste plaatsvervangende rechters zijn allen pleitbezorger met een zeer drukke praktijk, zodat zij in zeer weinig zaken de zetel kunnen aanvullen.

Het vervangen voor een min of meer lange periode door advocaten, draagt niet bij tot een spoedige afhandeling van de zaken — het is immers ook onmogelijk een plaatsvervangend rechter met het opstellen van vonnis-projecten te belasten — noch tot verhoging van het prestige van het gerecht bij de rechtsonderhorigen, die niet begrijpen hoe het mogelijk is — en dan vooral in strafzaken — dat een advocaat die dubbele functie kan vervullen.

Bij gemis aan verhoging van het aantal rechters, zal tenslotte de derde burgerlijke en correctionele tijdelijke Kamer dienen afgeschaft te worden, hetgeen ontegensprekelijk een sterke vermindering zal medebrengen van het aantal vonnissen en de reeds bestaande achterstand opvoeren.

Voegen wij tenslotte daarbij dat buiten de onderzoeksrechter en de kinderrechter, de andere twee overblijvende rechters, eveneens de last hebben van wekelijkse getuigenverhoren, plaatsbezoeken, vervanging van de onderzoeksrechter en verder het ambt uitoefenen van rechter-commissaris in faillissementen.

Het is dan ook niet verwonderlijk dat het kleinste voorval gans de organisatie van de rechtbank in de war brengt.

Men mag ook niet uit het oog verliezen dat Ieper in volle industriële expansie is en dat het arrondissement Ieper gelegen tussen het grote kompleks Rijsel-Roubaix-Tourcoing en de Belgische westkust, zodat er een bestendig toeristisch verkeer is, met zeer veel vreemdelingen en al de gevolgen eraan verbonden.

**

De vergelijking van het aantal rechters met dat van andere rechtbanken met minder of een gelijk aantal rechtsonderhorigen bewijst de gegrondheid van dit wetsvoorstel.

Marche :

53.395 inwoners	1 voorzitter	—	3 rechters
-----------------	--------------	---	------------

Neufchâteau :

69.490 id.	id.	—	3 id.
------------	-----	---	-------

Comme, en dehors de ses activités administratives, le président du tribunal siège chaque mardi (référés), mercredi (audiences civiles et commerciales à trois juges) et jeudi (requêtes, divorces et séparations de corps), il ne reste plus que deux juges effectifs pour la Chambre correctionnelle à trois juges, de sorte que cette Chambre, qui siège le jeudi, devra inévitablement être complétée par un juge suppléant à partir du 1^{er} septembre 1966.

Il est inadmissible, surtout en Chambre correctionnelle, que le siège soit pour ainsi dire constamment complété par un ou deux juges suppléants ou, à défaut, par des avocats.

Les trois juges suppléants les plus anciens sont tous des avoués fort occupés, de sorte qu'ils ne peuvent que très rarement compléter le siège.

La mesure consistant à assumer des avocats pour une période plus ou moins longue n'est pas de nature à accélérer le cours des affaires — en effet, il est également impossible de charger un juge suppléant de rédiger des projets de jugement — ni à accroître le prestige de la justice chez les justiciables, qui ne comprennent pas comment il est possible qu'un avocat puisse officier en cette double qualité, surtout en matière pénale.

Faute d'augmenter le nombre de juges, on devra finalement se résoudre à supprimer la troisième Chambre temporaire civile et correctionnelle, ce qui entraînera incontestablement une diminution considérable du nombre de jugements et gonflera d'autant l'arriéré existant.

Ajoutons encore qu'à part le juge d'instruction et le juge des enfants, les deux autres juges sont également astreints à des auditions hebdomadaires de témoins et à des visites des lieux, qu'ils doivent, le cas échéant, remplacer le juge d'instruction et qu'en outre, ils exercent la fonction de juge-commissaire dans les affaires de faillite.

Aussi n'est-il pas étonnant que le moindre incident jette la confusion dans toute l'organisation du tribunal.

D'autre part, il ne faut pas oublier que la ville d'Ypres est en pleine expansion industrielle et que l'arrondissement est situé entre le grand complexe de Lille-Roubaix-Tourcoing et l'ouest du littoral belge, de sorte qu'elle connaît un trafic touristique constant qui y amène un grand nombre d'étrangers, avec toutes les conséquences que cela comporte.

**

La comparaison du nombre des juges du ressort à celui des juges des autres tribunaux comptant autant ou moins de justiciables prouve le bien-fondé de la présente proposition de loi.

Marche :

53.395 habitants	1 président	—	3 juges
------------------	-------------	---	---------

Neufchâteau :

69.490 id.	id.	—	3 id.
------------	-----	---	-------

(Amendement Ch. Hanin, Belgische Senaat n° 214, zitting 1965-66, 7 juni 1966, wil dit logisch brengen op 1 voorzitter en 4 rechters; één der rechters zou full-time jeugdrechter zijn).

Aarlen :

92.149 inwoners 1 voorzitt. — 4 recht.

(Wetsvoorstel J. Michel, Kamer van Volksvertegenwoordigers, zitting 1965-66, 7 juni 1966, wil dit logisch brengen op 1 Voorzitter, 1 Ondervoorzitter en 4 rechters; één der rechters zou full-time jeugdrechter zijn).

Hoei :

128.009 inwoners 1 voorzitt. 1 o/voorzitter 5 recht.

Ieper :

129.944 inwoners 1 voorzitt. — 4 recht.
(Staatsblad van 18 juni 1965)

Dinant :

143.140 inwoners 1 voorzitt. 1 o/voorzitter 5 recht.

De vergelijking, inzonderheid die met Hoei (twee rechters meer) spreekt voor zichzelf.

H. LAHAYE.

**

VOORSTEL VAN WET

ENIG ARTIKEL.

Tabel III — Rechtbanken van eerste aanleg — die bij de wet van 3 april 1953 betreffende de rechterlijke inrichting is gevoegd, wordt als volgt gewijzigd wat betreft de zetel van Ieper :

Voorzitter	1
Ondervoorzitter	1
Rechters	4
Procureur des Konings	1
Substituten	3.

H. LAHAYE.

J. STUBBE.

R. GILLON.

H. DE GROOTE.

A. DECLERCK.

G. CARPELS.

(L'amendement de M. Hanin, Sénat de Belgique, session de 1965-1966, n° 214 du 7 juin 1966, tend à porter logiquement ce nombre à un président et 4 juges; l'un des juges serait juge de la jeunesse à temps plein).

Arlon :

92.149 habitants 1 président — 4 juges

(La proposition de loi de M. Michel, Chambre des Représentants, session de 1965-1966, 7 juin 1966, tend à porter logiquement ce nombre à 1 président, 1 vice-président et 4 juges; l'un des juges serait juge de la jeunesse à temps plein).

Huy :

128.009 habitants 1 président 1 v/président 5 juges

Ypres :

129.944 habitants 1 président — 4 juges
(Moniteur du 18 juin 1965)

Dinant :

143.140 habitants 1 président 1 v/président 5 juges

La comparaison, surtout avec l'arrondissement de Huy (deux juges de plus), est assez éloquente.

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE UNIQUE.

Le tableau III — Tribunaux de première instance — annexé à la loi du 3 avril 1953 d'organisation judiciaire est modifié comme suit en ce qui concerne le siège d'Ypres :

Président	1
Vice-Président	1
Juges	4
Procureur du Roi	1
Substituts	3.