

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1966-1967.

9 NOVEMBRE 1966.

Projet de loi modifiant l'arrêté royal n° 185 du 9 juillet 1935 sur le contrôle des banques et le régime des émissions de titres et valeurs.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)
PAR M. **ANSIAUX**.

MESDAMES, MESSIEURS,

Afin de faire ressortir l'utilité du projet de loi, il y a lieu de rappeler succinctement la portée de la réglementation bancaire, les circonstances qui ont amené le législateur à instituer cette réglementation, les critiques dont elle a fait l'objet et les propositions qui ont déjà été émises en vue de la réformer.

Aux termes de l'article 14 de l'arrêté royal n° 185 du 9 juillet 1935, les banques constituées sous la forme de sociétés par actions ou de sociétés de personnes à responsabilité limitée ne peuvent posséder des valeurs mobilières émises par des sociétés commerciales ou à forme commerciale.

Cependant, ce principe souffre plusieurs exceptions :

1. Une banque peut être propriétaire d'actions, d'obligations ou de parts d'une autre banque (art. 14, alinéa 1).

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Van Houtte, président; Adam, Demarneffe, Eyskens, Franck, Harmegnies, Hougardy, Lacroix, Lagae, Leemans, Ligot, Snyers d'Attenhoven, Van Bulck, Van Cauwenberghe, Van den Storme, Van Laeys, Vermeylen, Wiard et Ansiaux, rapporteur.

R. A 7212

Voir :

Document du Sénat :

289 (Session de 1965-1966) : Projet de loi.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1966-1967.

9 NOVEMBER 1966.

Ontwerp van wet tot wijziging van het koninklijk besluit n° 185 d.d. 9 juli 1935, op de bankcontrole en het uitgifteregime voor titels en effecten.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIEN (1) UITGEBRACHT
DOOR DE HEER **ANSIAUX**.

DAMES EN HEREN,

Ten einde het nut van het ontwerp beter in het licht te stellen, zij in het kort herinnerd aan de draagwijdte van de bankreglementering, de omstandigheden die de wetgever hebben aangezet om deze reglementering in te voeren, de kritiek die zij heeft uitgelokt en de voorstellen die reeds zijn gedaan met het oog op hervorming.

Luidens artikel 14 van het koninklijk besluit n° 185 van 9 juli 1935 mogen de banken die zijn opgericht in de vorm van een vennootschap op aandelen of van een personenvennootschap met beperkte aansprakelijkheid, geen effecten bezitten die uitgegeven zijn door handelsvennootschappen of vennootschappen in handelsvorm.

Op dit beginsel zijn evenwel verschillende uitzonderingen gemaakt :

1. Een bank mag eigenaar zijn van aandelen of obligaties van een andere bank (art. 14, al. 1).

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Van Houtte, voorzitter; Adam, Demarneffe, Eyskens, Franck, Harmegnies, Hougardy, Lacroix, Lagae, Leemans, Ligot, Snyers d'Attenhoven, Van Bulck, Van Cauwenberghe, Van den Storme, Van Laeys, Vermeylen, Wiard en Ansiaux, verslaggever.

R. A 7212

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

289 (Zitting 1965-1966) : Ontwerp van wet.

2. L'interdiction édictée ne s'applique ni aux titres jouissant de la garantie de l'Etat, des Provinces ou des Communes, ni aux parts dans le capital des institutions de crédit créées par une loi spéciale (Institut de Réescompte et de Garantie, Société Nationale de Crédit à l'Industrie...), (article 14, alinéa 4).

3. Les banques peuvent détenir des actions ou obligations belges ou étrangères qu'elles ont été chargées d'offrir publiquement mais cette détention ne peut excéder un délai de six mois à dater de leur souscription. Elles peuvent également, dans le même délai, posséder des parts dans une ou plusieurs associations en participation formées en vue d'une telle offre publique (Syndicat de prise ferme ou Syndicat de garantie) (art. 14, alinéa 2).

4. Enfin, il est permis aux banques de devenir propriétaires d'actions, d'obligations ou de parts pour se couvrir de leurs créances douteuses ou en souffrance. Ces titres peuvent être des actions émises en contrepartie de l'apport de la créance de la banque à la société débitrice ou des actions que celle-ci prélève dans son portefeuille. Il s'agit, dans ce dernier cas, d'une dotation en paiement. Mais les valeurs ainsi acquises doivent être aliénées dans les deux ans (art. 14, alinéa 3).

L'article 14 est l'une des dispositions essentielles de l'arrêté royal n° 185 car il établit la séparation entre les banques de dépôts et les sociétés financières afin d'empêcher que l'actif des banques de dépôts soit investi dans des valeurs sujettes à des dépréciations rapides ou importantes (Rapport au Roi précédant l'arrêté n° 185; Van Ryn, tome III, n° 2018).

Cette disposition était déjà contenue dans son principe dans l'arrêté n° 2 du 22 août 1934, article 1^{er}, que l'arrêté n° 185 a ensuite abrogé.

Il s'agissait à l'époque, compte tenu de la conjoncture économique et financière, d'abandonner le système de la banque mixte tant pour protéger l'épargne que pour permettre d'élargir le crédit, la préoccupation essentielle du gouvernement étant cependant la protection de l'épargne (Rapport au Roi précédant l'arrêté n° 2 du 22 août 1934, cité par Ponlot, p. 95).

La formule de la banque mixte avait permis à la Belgique de réaliser au cours du XIX^e siècle et du début du XX^e l'équipement économique de la nation, en constituant les sociétés, en souscrivant une partie souvent importante de leur capital, en accordant aux entreprises ainsi créées des avances en compte-courant et en participant étroitement à la gestion des affaires.

Au plus fort de cette évolution, à la fin de l'année 1929, sur un total d'actifs de 43 milliards de francs, valeur de 1926, les avances en comptes et les portefeuilles-titres intervenaient pour 28 milliards. Et cependant nos établissements de crédit ne négligeaient pas l'aspect proprement « banques de dépôts » de leur mission (Bonvoisin, p. 10; Van Ryn, t. III, n° 1193).

2. Het uitgevaardigde verbod is niet van toepassing op effecten die de waarborg genieten van Staat, provincie of gemeente, noch op de aandelen in het kapitaal van kredietinstellingen die door een speciale wet zijn opgericht (Herdiscontering- en Waarborg-instituut, Nationale Maatschappij voor Krediet aan de Nijverheid...), (art. 14, al. 4).

3. De banken mogen Belgische of buitenlandse aandelen of obligaties met de publieke uitgifte waarvan zij zijn belast onder zich houden, maar ten hoogste gedurende zes maanden na de inschrijving. Zij mogen gedurende dezelfde tijd ook aandelen bezitten in een of meer verenigingen bij wijze van deelneming, die met het oog op een dergelijke openbare aanbidding zijn opgericht (Syndicaat voor vaste opneming of Waarborgsyndicaat) (art. 14, al. 2).

4. ten slotte mogen de banken eigenaar worden van aandelen of obligaties ter dekking van hun dubieuze of onbetaald gebleven schuldvorderingen. Deze effecten kunnen aandelen zijn, die uitgegeven worden als tegenprestatie voor de inbreng van de schuldvordering van de bank in de schuldplichtige vennootschap of aandelen die deze vennootschap in portefeuille heeft. In dit geval gaat het om een inbetalinggeving. De aldus verkregen effecten moeten evenwel binnen twee jaar vervreemd worden (art. 14, al. 3).

Artikel 14 is een van de essentiële bepalingen van het koninklijk besluit n° 185, omdat het een scheidingslijn trekt tussen depositobanken en financieringsmaatschappijen, ten einde te voorkomen dat het actief van de depositobanken wordt geïnvesteerd in waarden die onderhevig zijn aan snelle of aanzienlijke waardeverminderingen (Verslag aan de Koning bij het besluit n° 185; Van Ryn, deel III, n° 2018).

Deze bepaling was reeds principieel vervat in het besluit n° 2 van 22 augustus 1934, artikel 1, dat naderhand door het besluit n° 185 werd opgeheven.

Het kwam er, in het raam van de toenmalige economische en financiële conjunctuur, op aan de gemengde bank af te schaffen ten einde zowel de spaarders te beschermen als de kredietverruiming mogelijk te maken, hoewel de Regering in de eerste plaats de bescherming van de spaarders op het oog had (Verslag aan de Koning bij het besluit n° 2 van 22 augustus 1934).

Dank zij de gemengde bank was het mogelijk het land in de XIX^e en het begin van de XX^e eeuw economisch uit te rusten : de vennootschappen werden opgericht, een belangrijk gedeelte van hun kapitaal werd onderschreven, aan de aldus opgerichte ondernemingen werden voorschotten in rekening-courant verleend en de banken waren nauw betrokken bij het beheer van de zaken.

Op het hoogtepunt van deze evolutie, op het einde van het jaar 1929, bedroegen de voorschotten in rekening-courant en de effecten-portefeuilles 28 miljard op een totaal van 43 miljard frank aan activa, waarde 1926. Maar inmiddels hadden onze kredietinstellingen ook niet het aspect van hun taak als eigenlijke « depositobank » verwaarloosd (Bonvoisin, blz. 10; Van Ryn, deel III, n° 1193).

A partir de 1929, l'évolution bancaire se trouva marquée, comme dans tous les pays du monde, par le déclenchement de la grande crise économique, dont il convient de schématiser les étapes : chutes des prix de gros de 30 % entre 1929 et 1935, difficultés industrielles et chômage endémique.

De plus, la politique de déflation systématique tentée par le Gouvernement pour aligner nos prix or sur les prix étrangers s'ajouta aux pressions d'ordre international. Alors que la livre sterling avait vu sa convertibilité suspendue en septembre 1931, que le dollar avait dévalué en 1933, le Gouvernement belge essayait vainement de maintenir la parité or de notre monnaie.

Mais le public perdit confiance dans les possibilités de réussite de cette politique et il s'amorça un tel mouvement de retraits des fonds que, de 33 milliards à la fin de 1930, les dépôts bancaires tombèrent à 25 milliards en 1933 et à 23 milliards en 1935 (Bonvoisin, p. 11).

Les banques se trouvèrent alors dans de grandes difficultés car elles étaient prises entre l'obligation de rembourser leurs dépôts dans de vastes proportions et l'immobilisation plus ou moins temporaire d'une très importante quotité de leurs actifs (Bonvoisin, p. 11).

Le mouvement de retraits fut encore précipité par la crainte, d'ailleurs justifiée, d'une dévaluation monétaire. Les actifs en banques se déprécièrent, en même temps que ceux de leur clientèle (Van Ryn, t. III, n° 1193).

En 1931, les établissements de crédit avaient perdu une partie de leurs fonds propres et une fraction des crédits constituant la contrepartie de leurs dépôts étaient indisponibles, bien que leurs débiteurs fussent souvent en possession d'un actif dépassant leur passif, (Baudhuin, *Code économique et financier*, t. 1, p. 138). La question qui se posait alors était moins celle de la solvabilité que celle de la *liquidité* des banques.

C'est dans ces conditions que le Gouvernement, en 1934, procéda à une première refonte du système bancaire.

L'arrêté royal du 22 août 1934 supprima complètement les banques mixtes. Toutes les banques de dépôts, quelle que fut leur forme juridique, se virent opposer l'interdiction de prendre des participations dans les entreprises industrielles, agricoles ou commerciales à partir du 1^{er} janvier 1936. Cette réforme constituait une improvisation dont le but était d'éviter un contrôle qui s'étendrait à toutes les entreprises financières (Van Ryn, tome III, n° 1193).

Trop sommaire, l'arrêté royal n° 2 du 22 août 1934 fut remplacé par l'arrêté royal n° 185 du 9 juillet 1935.

Cet arrêté limite l'interdiction des participations aux banques constituées sous la forme de sociétés par actions ou de sociétés de personnes à responsabilité

Vanaf 1929 onderging de ontwikkeling van het bankwezen, zoals in alle landen van de wereld, de invloed van de beginnende grote economische crisis, waarvan de kenmerken waren : inzinking van de groothandelsprijzen met 30 % tussen 1929 en 1935, industriële moeilijkheden en endemische werkloosheid.

Bij deze internationale druk voegde zich nog de weerslag van het stelselmatige deflatiebeleid dat de Regering poogde te voeren om onze prijzen in goudgeld op het peil van de buitenlandse te houden. Maar terwijl de omzetbaarheid van het pond sterling in september 1931 was opgeschort en de dollar in 1933 was gedevalueerd, poogde de Belgische Regering vergeefs de goudpariteit van onze munt te handhaven.

Het publiek verloor echter zijn vertrouwen in het welslagen van deze politiek en de geldopvragingen namen zo'n omvang aan dat de bankdeposito's, van 33 miljard op het einde van 1930, terugvielen op 25 miljard in 1933 en op 23 miljard in 1935 (Bonvoisin, blz. 11).

De banken verkeerden in grote moeilijkheden omdat zij gekneld zaten tussen de verplichting om hoge bedragen aan deposito's terug te betalen en de tijdelijke onbeschikbaarheid van een zeer groot gedeelte van hun activa (Bonvoisin, blz. 11).

De geldopvragingen vermeerderden nog door de trouwens gerechtvaardigde vrees voor een muntontwaarding; en de activa van de banken daalden in waarde tegelijk met die van hun klanten (Van Ryn, deel III, n° 1193).

In 1934 hadden de kredietinstellingen een gedeelte van hun eigen fondsen verloren en was een deel van de kredieten, die de tegenwaarde van hun deposito's vormde, onbeschikbaar geworden, hoewel het actief van hun schuldenaars vaak groter was dan het passief (Beauduin, *Code économique et financier*, Deel I, blz. 138). Het probleem betrof dan ook minder de solventie van de banken dan hun *liquiditeit*

Het is onder die omstandigheden dat de Regering in 1934 tot een eerste hervorming van het bankstelsel overging.

Het koninklijk besluit van 22 augustus 1934 schafte de gemengde banken volledig af. Alle depositobanken kregen, ongeacht hun juridische vorm, verbod om met ingang van 1 januari 1936 nog participaties te nemen in nijverheids-, landbouw- of handelsondernemingen. Deze hervorming was een improvisatie, die ten doel had te voorkomen dat controle zou moeten worden uitgeoefend op alle financiële ondernemingen (Van Ryn, Deel III, n° 1193).

Het koninklijk besluit n° 2 van 22 augustus 1934, dat al te beknopt was, werd vervangen door het koninklijk besluit n° 185 van 9 juli 1935.

Dit besluit beperkt het participatieverbod tot de banken opgericht in de vorm van vennootschappen op aandelen of van personenvennootschappen met

limitée. Les banques mixtes qui existaient sous cette forme furent obligées de transférer à une société nouvelle soit leurs participations, soit leur activité de banque de dépôts.

Le nouvel arrêté contient de nombreuses dispositions destinées à assurer la liquidité des actifs bancaires et à contrôler de très près l'activité des banques de dépôts.

La préoccupation principale du législateur fut la protection de l'épargnant et l'on s'est efforcé de l'atteindre en réglementant sévèrement l'usage que les banques peuvent faire tant de leurs dépôts que de leurs fonds propres.

Aussi bien, selon le vœu de la loi, le banquier ne se trouve plus au centre d'une opposition d'intérêts : devant veiller, d'une part, à la sécurité des déposants et, d'autre part, au rendement des entreprises industrielles au conseil desquelles il siège (Durviaux, p. 211). Il s'agissait « d'accentuer l'évolution des institutions de crédit vers le type de la banque de dépôts pure, collaborant intimement avec le commerce et l'industrie mais indépendante d'eux ». (Rapport au Roi précédant l'arrêté royal n° 185, cité par Ponlot, p. 96).

Depuis ces dernières années, les besoins de financement de l'expansion économique se sont considérablement développés.

L'économie nationale, depuis son entrée dans le Marché Commun, s'est trouvée placée devant les problèmes de la dimension et de la modernisation des entreprises. Ces problèmes urgents se doivent d'être résolus avec célérité pour permettre à nos entreprises d'occuper une position concurrentielle améliorée vis-à-vis des entreprises étrangères.

L'arrêté royal n° 185 constitue-t-il un obstacle qui interdit aux banques de concourir à la solution de ces problèmes de financement?

On relèvera tout d'abord qu'il ne s'oppose pas à une extension du concours des banques à l'économie sous forme de crédits à moyen et même à long terme aussi longtemps que le bon équilibre des structures bancaires reste assuré (Timmers, p. 44).

Rien dans la réglementation du régime des banques n'interdit l'octroi au commerce ou à l'industrie de crédits dépassant le court terme. A cet égard, leurs interventions ne sont conditionnées que par la nécessité de maintenir une liquidité qui soit fonction de l'exigibilité des dépôts reçus et des possibilités de mobilisation des crédits accordés (Rapport, 31 mars 1962, p. 93; Timmermans, p. 44).

De plus, le terme effectif des crédits à court terme est souvent plus long que celui qui a été initialement stipulé, de par le jeu des renouvellements.

beperkte aansprakelijkheid. De gemengde banken die in deze vorm bestonden, werden verplicht ofwel hun participaties, ofwel hun activiteit als depositobank aan een nieuwe maatschappij over te dragen.

Het nieuwe besluit bevat talrijke bepalingen die het moeten mogelijk maken de likwiditeit van de bankactiva te verzekeren en de activiteit van de depositobanken van nabij te volgen.

De voornaamste zorg van de wetgever was de bescherming van de spaarders en men heeft getracht dit te bewerkstelligen door een strenge reglementering van het gebruik dat de banken kunnen maken, zowel van hun deposito's, als van hun eigen middelen.

De wet heeft dan ook gewild dat de bankier niet langer meer in het centrum staat van tegenstrijdige belangen, doordat hij, enerzijds, moet zorgen voor de veiligheid van de depositogeveren en, anderzijds, voor het rendement van de industriële ondernemingen in de raad waarvan hij zitting heeft (Durviaux, blz. 211). Het kwam erop aan « de evolutie van onze kredietinstellingen naar het type van loutere depositobanken, innig samenwerkend met handel en nijverheid doch « zelfstandig tegenover dezelve, naar voren te doen komen ». (Verslag aan de Koning dat het koninklijk besluit n° 185 voorafgaat, aangehaald door Ponlot, blz. 96).

Deze laatste jaren zijn de behoeften tot financiering van de economische expansie in aanzienlijke mate toegenomen.

Sinds de nationale economie in de Gemeenschappelijke Markt is opgenomen ziet zij zich geplaagd voor problemen in verband met de omvang en de modernisering van de ondernemingen. Deze dringende problemen moeten spoedig worden opgelost, willen wij onze ondernemingen in staat stellen een betere concurrerende positie in te nemen ten opzichte van de buitenlandse ondernemingen.

Vormt het koninklijk besluit n° 158 een hinderpaal die de banken belet bij te dragen tot de oplossing van deze financieringsproblemen?

In de eerste plaats zij vermeld dat het zich niet verzet tegen een uitbreiding van de medewerking van de banken met de economie, in de vorm van kredieten op half lange en zelfs op lange termijn, zolang het evenwicht tussen de bankstructuren gehandhaafd blijft (Timmermans, blz. 44).

Niets in de reglementering van het bankstelsel verbiedt dat aan de handel of aan de nijverheid kortlopende kredieten worden toegekend. In dit verband wordt hun optreden bepaald door de noodzakelijkheid om een likwiditeit in stand te houden die in verhouding staat tot de opeisbaarheid van de ontvangen deposito's en de mogelijkheden tot mobilisering van de verleende kredieten (Verslag, 31 maart 1962, blz. 93; Timmermans, blz. 44).

Daarbij is de werkelijke termijn van de kortlopende kredieten, ten gevolge van het spel van de hernieuwingen, vaak langer dan die welke aanvankelijk was vastgesteld.

Enfin, il est un phénomène unanimement constaté : depuis la fin de la dernière guerre, le montant des capitaux confiés aux banques sous forme de dépôts à terme, et particulièrement de carnets de dépôts, et sous forme de souscription à des bons de caisse a considérablement augmenté. Il en est résulté une augmentation corollaire du volume du crédit et des placements bancaires à moyen ou à long terme (Timmermans, p. 44).

Aussi, l'interdiction faite aux banques de détenir des obligations pour une durée supérieure à six mois se devait d'être revue car, compte tenu de la conjoncture actuelle, elle était éminemment critiquable pour de nombreuses raisons.

En effet, si la législation en vigueur autorise les banques de dépôts à accorder à l'industrie des crédits à moyen et à long terme, pour autant que ces crédits ne se réalisent pas sous la forme d'actions ou d'obligations, il convient de revoir l'interdiction faite à ces organismes de détenir des obligations pour une durée supérieure à six mois.

Les obligations ne sont pas autre chose que la matérialisation de l'octroi d'un crédit à long ou à moyen terme sous forme de titres négociables souvent plus aisément mobilisables que des crédits similaires accordés sous d'autres formes (Timmermans, p. 45; Rapport, p. 97).

Si l'on veut réserver aux banques de dépôts une certaine place dans le financement des investissements, il convient de leur concéder la faculté d'intervenir, sous la forme de souscription et de détention prolongée d'obligations, ce qui aurait pour avantage supplémentaire de vivifier le marché des obligations.

Le marché public des obligations industrielles belges est assez étroit et même partiellement déserté.

Le public est peu favorable aux émissions d'obligations et le résultat en est que tout le compartiment des obligations, à la cote officielle de la Bourse, s'avère pratiquement sans mouvement.

La part des obligations industrielles dans le volume mensuel des transactions boursières n'atteint guère qu'une quinzaine de millions et, en général, on n'arrive à coter journallement que la moitié des valeurs inscrites à la cote. Cette désaffection du public à l'égard des obligations industrielles ne date d'ailleurs pas d'aujourd'hui (Timmermans, p. 66).

Il n'est pas douteux qu'à taux même légèrement inférieur le compartiment des rentes est autrement attrayant pour l'épargne car il lui offre la garantie de l'Etat, une gamme étendue d'échéances, un marché ample et soutenu. En particulier, les obligations émises par la Société nationale de Crédit à l'Industrie, mais jouissant de la garantie de l'Etat, rencontrent la faveur du public.

Ne faut-il pas autoriser les banques de dépôts à détenir des actions dans les mêmes conditions que des obligations?

Il faut rester attentif au fait que l'évolution des banques vers le développement de l'octroi de crédits à moyen et à long terme par la prise en portefeuille d'actions industrielles ne ramène, par une voie détour-

Ten slotte wordt algemeen het verschijnsel vastgesteld dat het bedrag van de kapitalen die sedert het einde van de laatste oorlog aan de banken worden toevertrouwd in de vorm van termijndeposito's en inzonderheid van depositoboekjes en in de vorm van inschrijvingen op kasbons, aanzienlijk is toegenomen. Dit had een gelijklopende vermeerdering tot gevolg van het volume van het krediet en van de bankbeleggingen op halflange of op lange termijn (Timmermans, blz. 44).

Het verbod voor de banken om obligaties in hun bezit te hebben gedurende een langere termijn dan zes maanden, moest dan ook worden herzien, want rekening houdend met de conjunctuur kon deze maatregel om vele redenen worden aangevochten.

Ofschoon de geldende wetgeving de depositobanken machtigt om aan de nijverheid kredieten op halflange en op lange termijn te verlenen, voor zover dit niet geschiedt in de vorm van aandelen of obligaties, is herziening geboden van het verbod aan deze instellingen opgelegd om obligaties voor een langere tijd dan zes maanden te houden.

De obligaties zijn niets anders dan de materiële uitdrukking van de toekenning van een krediet op lange of halflange termijn in de vorm van verhandelbare effecten die vaak gemakkelijker mobiliseerbaar zijn dan soortgelijke kredieten die anderszins worden toegestaan (Timmermans, blz. 45; Verslag, blz. 97).

Indien men de depositobanken enige plaats wil inruimen in de financiering van de investeringen, dan moeten zij het recht krijgen om bemiddelend op te treden, in de vorm van inschrijving of verlengd bezit van obligaties, hetgeen bovendien het voordeel zou bieden dat de obligatiemarkt nieuw leven wordt ingeblazen.

De openbare markt van de Belgische nijverheidsobligaties is vrij beperkt en zelfs ten deele verlaten.

Het publiek staat niet zo gunstig tegenover de uitgiften van obligaties, met het gevolg dat de gehele hoek van de obligaties bij de officiële notering ter beurze vrijwel zonder beweging blijft.

Het aandeel van de industriële obligaties in de maandelijks omzet ter beurze bereikt slechts een vijftiental miljoen, en over het algemeen worden er dagelijkse slechts de helft van de in de koerslijst opgenomen effecten genoteerd. Deze lusteloosheid van het publiek ten opzichte van de industriële obligaties dagtekent trouwens niet van vandaag (Timmermans, blz. 66).

Het lijdt geen twijfel dat de hoek van de renten, zelfs bij een lichtjes lagere koers, heel wat aantrekkelijker is voor de spaarders want hij biedt hun een staatswaarborg, een uitgebreid gamma van vervaldagen, een ruime en vaste markt. Vooral de obligaties van de Nationale Maatschappij voor krediet aan de Nijverheid, die de staatswaarborg genieten, vallen in de smaak van het publiek.

Dient men de depositobanken niet toe te staan aandelen in handen te houden onder dezelfde voorwaarden als obligaties?

Wij moeten ervoor waken dat de oriëntering van de banken naar het steeds meer toekennen van kredieten op halflange en lange termijn doordat industriële aandelen in portefeuille worden genomen, ons

née, à la formule de la banque mixte, laquelle avait pour résultat de confondre les responsabilités industrielles avec les responsabilités spécifiquement bancaires et d'exposer les dépôts à des risques excessifs.

La détention prolongée d'actions à titre de placement n'est admise en aucune manière par la législation bancaire actuellement en vigueur. Cette interdiction constitue une application logique des principes de la réforme de 1934-1935.

Cependant, l'assouplissement apporté par le présent projet de loi permettra aux Banques d'utiliser une partie de leurs ressources stables au financement de besoins de capitaux à risques, besoins suscités par l'expansion et par la conversion de notre économie (Rapport, p. 91).

La durée de cette détention sera limitée, avec une possibilité de prorogation, car l'intervention des Banques conserve un caractère temporaire et le placement dans le public demeure l'objectif final.

Le présent projet de loi concrétise dans les textes une tendance qui s'est matérialisée ces dernières années.

Le 11 juin 1959, une première proposition de loi avait été déposée sur le Bureau de la Chambre sous le numéro 266.

Elle prévoyait que les banques pourraient investir leurs réserves, autres que la réserve légale, en parts d'associés, participations et obligations de sociétés commerciales ayant leur siège principal d'exploitation en Belgique ou au Congo.

Une autre proposition fut déposée le 27 novembre 1959 (n° 35) au Sénat. Elle prévoyait que, par dérogation aux dispositions légales organisant le statut des banques, celles-ci seraient autorisées à prendre des parts d'associés ou des participations quelconques dans des associations ou dans des sociétés de toute nature ayant pour objet des opérations agricoles, industrielles ou commerciales, ou à détenir des obligations de semblables sociétés ou associations. L'intervention des banques était cependant limitée à un montant qui ne pouvait être supérieur à 5 % de celui de leurs dépôts, ce taux pouvant toutefois être majoré par arrêté royal (Timmermans, p. 44).

Ces deux propositions, dont aucune n'a abouti, traduisent un même ordre de préoccupation; faciliter le financement des investissements dans le but de les promouvoir.

Si le présent projet de loi peut paraître assez modeste, il n'en reste pas moins qu'il serait périlleux de s'écarter davantage de la réglementation de 1935.

Le projet a été adopté par 6 voix contre 2.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
P. ANSIAUX.

Le Président,
J. VAN HOUTTE.

niet langs een omweg terug zou voeren naar de formule van de gemengde bank, welke tot gevolg had dat de industriële aansprakelijkheid verward werd met de specifieke bankaansprakelijkheid en dat de deposito's waren blootgesteld aan te zware risico's.

Het langer houden van aandelen als belegging wordt door de thans geldende bankwetgeving geenszins toegestaan. Dit verbod is een logische toepassing van de beginselen van de hervorming van 1934-1935.

De versoepeling die dit ontwerp wil invoeren, zal de banken evenwel in staat stellen een gedeelte van hun vaste middelen te gebruiken voor de financiering van de behoeften aan risicodragend kapitaal, welke ontstaan als gevolg van de expansie en de omschakeling van ons bedrijfsleven (Verslag, blz. 91).

De duur van dit bezit zal worden beperkt, met mogelijkheid van verlenging, want het optreden van de banken blijft tijdelijk en de plaatsing bij het publiek is nog steeds het einddoel.

Dit ontwerp concretiseert in een wettekst een strekking die de jongste jaren tot uiting is gekomen.

Op 11 juni 1959 werd bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers een eerste voorstel van wet ingediend (n° 266).

Het bepaalde dat de banken hun reserves, buiten de wettelijke reserve, mochten investeren in aandelen, participaties en obligaties van handelsvennootschappen waarvan de hoofdzetel gevestigd is in België of in Congo.

Op 27 november 1959 werd een voorstel van wet ingediend bij de Senaat (n° 35). Het machtigde de banken om, in afwijking van de wetsbepalingen houdende organisatie van het statuut der banken, vennootsaandelen of onverschillig welke andere aandelen te nemen in maatschappijen of verenigingen, van welke aard ook, die een industriële, landbouw- of handelsonderneming ten doel hebben, of obligatiën van dergelijke maatschappijen of verenigingen in bezit te hebben. De tussenkomst van de banken werd evenwel beperkt tot een bedrag dat niet hoger mocht liggen dan 5 % van dat van hun deposito's, hoewel het bij koninklijk besluit mocht verhoogd worden (Timmermans, blz. 44).

Deze twee voorstellen, waarvan geen enkel wet is geworden, waren ingegeven door een zelfde bezorgdheid, namelijk de financiering van de investeringen te vergemakkelijken en te bevorderen.

Weliswaar kan dit ontwerp van wet vrij bescheiden van opzet lijken, maar het ware gevaarlijk verder af te wijken van de regeling van 1935.

Het ontwerp is aangenomen met 6 tegen 2 stemmen.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
P. ANSIAUX.

De Voorzitter,
J. VAN HOUTTE.

BIBLIOGRAPHIE.

BALDY Edmond.

Les banques d'affaires en France depuis 1900. Librairie générale de droit et de jurisprudence, 1922.

BONVOISIN Pierre.

Le système bancaire belge (Conférence faite à l'International Banking Summer School, Knokke, Belgique, septembre 53), Courtrai, 1954.

CHARVET Michel.

La crise du système bancaire belge et sa réorganisation récente, Paris, Sirey, 1936.

CHLEPNER B.S.

La banque, hier et aujourd'hui, Bruxelles, Bruylant, 1953.

DECOSTER Emile.

Initiation bancaire. Editions comptables, commerciales et financières, 1950.

DE VOGHEL Franz et GREGOIRE A.

Le statut légal des banques et le régime des émissions, Bruxelles, Bruylant, 1949.

DE VOGHEL Franz.

Contrôle des banques, Gembloux, J. Duculot, 1936.

DUQUESNE DE LA VINELLE Gabriel.

La banque belge devant les disciplines nécessaires. Conférence du Centre d'études bancaires, cahier n° 61, décembre 1956, Bruxelles, Bruylant, 1956.

DURVIAUX Roland.

La banque mixte, origine et soutien de l'expansion économique de la Belgique, Bruxelles, Bruylant, 1947.

FRANCOIS Louis et HENRY Norbert.

Traité des opérations de change, bourse, banque, l'éd. Paris-Bruxelles, 1955.

GOLAZ Jean-Charles.

Les diverses propositions de lois déposées au cours de ces dernières années sur le contrôle de la réglementation des banques, Paris, 1927.

HOMMEL Luc et SMETS François.

Le statut légal des banques et des banquiers en Belgique, Bruxelles, Bruylant, 1935.

MONTETY, Jean de

Les banques et la politique de placement à l'étranger de l'épargne nationale, Paris, 1923.

PONLOT Denis.

Le statut légal des banques et le contrôle des émissions de titres et valeurs.

REBOTIER Maurice.

Les participations bancaires à l'industrie, Paris, Sirey, 1935.

THIEBAULD Emmanuel.

Le contrôle des banques et les émissions publiques de titres, Bruxelles, 1935.

BIBLIOGRAFIE.

BALDY Edmond.

Les banques d'affaires en France depuis 1900. Librairie générale de droit et de jurisprudence, 1922.

BONVOISIN Pierre.

Le système bancaire belge (Conférence faite à l'International Banking Summer School, Knokke, Belgique, septembre 53), Courtrai, 1954.

CHARVET Michel.

La crise du système bancaire belge et sa réorganisation récente, Paris, Sirey, 1936.

CHLEPNER B.S.

La banque, hier et aujourd'hui, Bruxelles, Bruylant, 1953.

DECOSTER Emile.

Initiation bancaire. Editions comptables, commerciales et financières, 1950.

DE VOGHEL Franz et GREGOIRE A.

Le statut légal des banques et le régime des émissions, Bruxelles, Bruylant, 1949.

DE VOGHEL Franz.

Contrôle des banques, Gembloux, J. Duculot, 1936.

DUQUESNE DE LA VINELLE Gabriel.

La banque belge devant les disciplines nécessaires. Conférence du Centre d'études bancaires, cahier n° 61, décembre 1956, Bruxelles, Bruylant, 1956.

DURVIAUX Roland.

La banque mixte, origine et soutien de l'expansion économique de la Belgique, Bruxelles, Bruylant, 1947.

FRANCOIS Louis et HENRY Norbert.

Traité des opérations de change, bourse, banque, l'éd. Paris-Bruxelles, 1955.

GOLAZ Jean-Charles.

Les diverses propositions des lois déposées au cours de ces dernières années sur le contrôle de la réglementation des banques, Paris, 1927.

HOMMEL Luc et SMETS François.

Le statut légal des banques et des banquiers en Belgique, Bruxelles, Bruylant, 1935.

MONTETY, Jean de

Les banques et la politique de placement à l'étranger de l'épargne nationale, Paris, 1923.

PONLOT Denis.

Le statut légal des banques et le contrôle des émissions de titres et valeurs.

REBOTIER Maurice.

Les participations bancaires à l'industrie, Paris, Sirey, 1935.

THIEBAULD Emmanuel.

Le contrôle des banques et les émissions publiques de titres, Bruxelles, 1935.

TIMMERMANS Adrien.

Le marché financier et les nouvelles entreprises, Courtrai, Imp. Groeninghe, 1960.
Banque 1950, Gembloux 1950.

VAN RYN Jean.

Principe de droit commercial, tome III, Bruxelles, Bruylant, 1960.

BAUDHUIN Fernand.

Crédit et banque - Economie et législation comparée, 3^e éd., Paris, Lib. génér. des ets Juniops, 1962.

MEY Georges.

L'assainissement et le contrôle des banques de dépôts par l'Etat depuis 1931 (Allemagne - Belgique - Italie). Paris, Librairie technique et économique, 1937.

TIMMERMANS Adrien.

Le marché financier et les nouvelles entreprises, Courtrai, Imp. Groeninghe, 1960.
Banque 1950, Gembloux 1950.

VAN RYN Jean.

Principe de droit commercial, tome III, Bruxelles, Bruylant, 1960.

BAUDHUIN Fernand.

Crédit et banque - Economie et législation comparée, 3^e éd., Paris, Lib. génér. des ets Juniops, 1962.

MEY Georges.

L'assainissement et le contrôle des banques de dépôts par l'Etat depuis 1931 (Allemagne - Belgique - Italie). Paris, Librairie technique et économique, 1937.