

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1966-1967.

23 NOVEMBER 1966.

Ontwerp van wet houdende de begroting van pensioenen voor het dienstjaar 1967.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE FINANCIEN (1) UITGEBRACHT DOOR DE HEER VAN BULCK.

DAMES EN HEREN,

Uw verslaggever heeft gemeend zijn verslag te moeten beginnen met enkele algemene en persoonlijke beschouwingen.

Alhoewel wij van oordeel zijn dat de bestendige verhoging van de sociale pensioenen bijdraagt tot de herverdeling van het nationaal inkomen, toch maakt het ons enigszins ongerust, wanneer wij de geweldige stijging nagaan van de begroting van pensioenen, welke dan toch enkel de uitbetaling weergeeft van de eigenlijke staatspensioenen, plus een zeker bedrag aan toelagen voor de sociale pensioenen.

Waar wij in 1960 een uitgave voorzagen van 16.842.111.000 frank, stellen wij thans vast dat op zes jaar tijd deze begroting gestegen is tot 27.295.323.000 frank hetzij een verhoging van ongeveer 55 %.

Een van de vele oorzaken van de verhoging van de begroting 1967 is de vermeerdering van het aantal pensioengerechtigden. Alhoewel dit verschijnsel klassiek is en zich telkenjare opnieuw voordoet, is het

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Van Houtte, voorzitter; Adam, Ansiaux, Demarneffe, Eyskens, Franck, Harmegnies, Henckaerts, Hougardy, Lacroix, Lagae, Leemans, Ligot, Snyers d'Attenhoven, Van Cauwenberghe, Van den Storme, Van Laey, Vermeulen, Wiard en Van Bulck, verslaggever.

R. A 7226

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

5-III (Zitting 1966-1967) : Ontwerp van wet.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1966-1967.

23 NOVEMBRE 1966.

Projet de loi contenant le budget des pensions pour l'exercice 1967.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES FINANCES (1) PAR M. VAN BULCK.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre rapporteur a cru utile de commencer son rapport par quelques considérations personnelles d'ordre général.

Si nous estimons que les majorations successives des pensions sociales contribuent à la redistribution du revenu national, nous ne pouvons toutefois nous empêcher de ressentir quelque inquiétude devant l'augmentation considérable du budget des pensions, qui ne représente cependant que le coût des pensions de l'Etat proprement dites, ainsi qu'un certain montant de subventions accordées pour les pensions sociales.

Alors qu'en 1960, les dépenses prévues de 16.842.111.000 francs, on constate qu'en six ans, ce budget est passé à 27.295.323.000 francs, soit une augmentation d'environ 55 %.

L'une des multiples causes de l'augmentation du budget de 1967 réside dans l'accroissement du nombre des bénéficiaires. Bien que ce phénomène soit classique et se représente chaque année, il est frap-

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Van Houtte, président; Adam, Ansiaux, Demarneffe, Eyskens, Franck, Harmegnies, Henckaerts, Hougardy, Lacroix, Lagae, Leemans, Ligot, Snyers d'Attenhoven, Van Cauwenberghe, Van den Storme, Van Laey, Vermeulen, Wiard et Van Bulck, rapporteur.

R. A 7226

Voir :

Document du Sénat :

5-III (Session de 1966-1967) : Projet de loi.

nochtans opvallend dat die vermeerdering, althans wat de rustpensioenen betreft, minder uitgesproken is dan de evolutie over de laatste jaren liet voorzien. Dit zou ons doen veronderstellen dat wij in die sector de top van de curve naderen en wij dus binnen afzienbare tijd een zekere stagnatie, zoniet een vermindering van het aantal pensioengerechtigden, mogen verwachten. Niets is echter minder waar, zodat het misschien wel nuttig ware dit probleem wat nader te belichten en aldus een al te voorbarige en uiteraard verkeerde conclusie te voorkomen.

Hiervoor dienen wij onderscheid te maken tussen de normale en de vervroegde pensioenen, d.w.z. de pensioenen die worden toegekend respectievelijk bij het bereiken van de leeftijdsgrens en vroeger.

A. De normale pensioenen.

Hoeft het gezegd dat er in deze sector geen sprake is van een afremming in de vermeerdering van het aantal pensioenen? Wel integendeel. Voor deze categorie van gepensioneerden, worden thans op pensioen gesteld de rijksambtenaren die in het begin van de twintiger jaren werden gerecruteerd en de militairen en de leden van het onderwijzend personeel die omstreeks 1930, soms later, in dienst zijn getreden.

Zoals U ziet betreft het hier perioden waarin de effectieven voor die verschillende sectoren een enorme uitbreiding hebben genomen zodat het slechts normaal kan genoemd worden dat wij hiervan thans de weerslag ondergaan wat het aantal pensioengerechtigden betreft. Waar die perioden, vooral wat het onderwijzend personeel betreft, slechts het begin betekenen van een periode van enorme expansie van de effectieven, zal er in de eerstkomende jaren geen sprake zijn van een afremming, laat staan een vermindering van de stijging van het aantal nieuwe pensioenen aan de pensioengerechtigden die de leeftijdsgrens hebben bereikt.

B. De vervroegde pensioenen.

In deze sector is de vermindering van het aantal nieuwe pensioenen werkelijk spectaculair te noemen. Waar wij vóór enkele jaren tot 45 % vervroegde op pensioenstellingen telden, is dit percentage thans teruggelopen tot ongeveer 10 %. Een dergelijk verschijnsel kunnen wij slechts verheugend noemen als wij bedenken dat juist die pensioenen door hun lange duur een enorme last betekenen voor de Staatskas. Spijtig genoeg laat alles voorzien dat dit verschijnsel slechts van tijdelijke aard is.

Dit geldt alleszins voor de vervroegde pensioenen verleend wegens ziekte. De nieuwe maatregelen inzake ziekteverlof, waarbij aan de ambtenaren, vóór hun definitieve oppensioenstelling, zoveel maanden ziekteverlof worden gewaarborgd als zij dienstjaren tellen, zal, nu de overgangperiode als beëindigd mag worden beschouwd, geen verdere invloed meer uitoefenen. Voor die pensioenen komen wij thans terug tot een normale toestand, zodat hier in de toekomst geen vermindering van het aantal nieuwe pensioenen in het vooruitzicht kan worden gesteld.

pant de constater que cet accroissement est moins prononcé que l'évolution ne permettait de le prévoir, d'autant moins en ce qui concerne les pensions de retraite. Ceci pourrait faire croire que, dans ce secteur, nous approchons du sommet de la courbe et qu'on peut donc s'attendre, dans un certain temps, à une stabilisation, pour ne pas dire une diminution du nombre de bénéficiaires. Rien n'est cependant moins vrai c'est pourquoi il peut être utile d'examiner ce problème de plus près afin d'éviter toute conclusion prématurée et parlant erronée.

A cette fin, il importe de faire la distinction entre les pensions normales et les pensions anticipées, autrement dit entre les pensions accordées au moment où le bénéficiaire atteint la limite d'âge, et celles qui le sont plus tôt.

A. Les pensions normales.

Est-il besoin de dire que, dans ce secteur, il n'est pas question d'une pause dans l'augmentation du nombre des pensions? Bien au contraire. Pour ce qui est de cette catégorie de pensionnés, la mise à la retraite concerne actuellement les fonctionnaires de l'Etat recrutés au début des années vingt ainsi que les militaires et les enseignants entrés en service vers 1930 et plus tard.

On le voit, il s'agit de périodes qui ont connu un gonflement important des effectifs dans ces différents secteurs, et il est normal que nous en subissions : présent les répercussions sur le nombre des pensionnés. Comme ces périodes marquent seulement le début d'une expansion considérable des effectifs, surtout en ce qui concerne les enseignants, il ne sera pas question dans les prochaines années d'un arrêt et moins encore d'une diminution du nombre des nouvelles pensions accordées à des personnes ayant atteint la limite d'âge.

B. Les pensions anticipées.

Dans ce domaine, la diminution du nombre de nouvelles pensions est réellement spectaculaire. Alors qu'il y a quelques années, on comptait jusqu'à 45 % de mises à la retraite anticipées, ce pourcentage est actuellement retombé à environ 10 %. On ne peut que se féliciter de cette évolution si l'on songe que ce sont précisément ces pensions qui, en raison même de leur durée, constituent une charge très lourde pour le Trésor. Malheureusement, tout porte à croire que ce phénomène ne sera que passager.

Cette constatation vaut en tout cas pour les pensions anticipées pour motif de santé. Les nouvelles mesures prises en matière de congés de maladie, qui permettent aux fonctionnaires de bénéficier, avant leur mise à la retraite définitive, d'un nombre de mois de congé de maladie égal à celui de leurs années de service, vont cesser leur influence, à présent que la période transitoire est pratiquement écoulée. Pour ces pensions, on en revient maintenant, à une situation normale, de sorte qu'on ne peut escompter dans ce domaine, une diminution du nombre des nouvelles pensions.

Blijft nu nog de vervroegde pensioenen met korte loopbaan.

Dit zijn de pensioenen waarop de militairen en de leden van het onderwijzend personeel recht hebben na een bepaald aantal jaren dienst, hetzij zonder voorwaarden omtrent leeftijd, hetzij na het bereiken van een ouderdom die ver beneden de normale pensioenleeftijd van 65 jaar ligt.

Dit soort pensioenen bereikt thans ongeveer 10 % van het totale aantal, als wanneer dit percentage in normale omstandigheden tot 30 % en meer oploopt.

Dat wij de huidige omstandigheden niet als normaal kunnen beschouwen dient toegeschreven aan het uithblijven van een definitieve regeling van de toestand op het gebied van de wedden en de pensioenen.

Naast de weddeaanpassingen van 1962 werden tevens sommige restructuratiemaatregelen in het vooruitzicht gesteld. Nu is het een algemeen verschijnsel dat best te begrijpen is, dat zij, die hun rechten op pensioen kunnen, maar daarom niet moeten laten gelden, slechts zelden van dit recht gebruik maken wanneer een of andere weddeherziening in het vooruitzicht wordt gesteld. Zolang de restructuratiemaatregelen niet definitief geregeld zijn, zal het aantal vervroegde oppensioenstellingen met korte loopbaan ver beneden het normale aantal blijven.

Die toestand wordt tevens nog verscherpt door het uithblijven van een automatische koppeling van de pensioenen aan de wedden. De toekomstige gepensioneerde is thans niet zeker dat zijn pensioen automatisch zal worden aangepast bij een eventuele weddeherziening. Uit wat vooraf gaat blijkt dus voldoende dat de huidige remming van de normale progressie van het aantal pensioenen slechts van tijdelijke aard is. Het is immers voldoende dat de factoren die thans remmend inwerken verdwijnen, opdat van vandaag op morgen een overvloed van nieuwe pensioenen en dus van nieuwe uitgaven, op de Staatskas zullen wegen.

Verder wens ik nogmaals de aandacht te trekken op het zeer grote verschil dat er bestaat in de voorwaarden, naargelang de instellingen waartoe de personen behoren die ten bezware van de openbare schatkist worden bezoldigd : zowel wat het aantal gepresteerde dienstjaren betreft, gaande van 7 tot 40 jaar, als wat betreft de berekening gaande van 1/12^e over 1/50^e en 1/60^e per jaar dienst tot het emeritaat.

Wij stellen dan ook vast dat alle lofbare pogingen, te beginnen met die van de Gemengde Commissie voor Herziening der Pensioenen, opgericht in 1951, tot op heden nog geen enkel resultaat hebben opgeleverd en dat wij op heden nog met 45 verschillende categorieën van staatspensioenen staan; zodat het naar mijn oordeel meer dan hoog tijd wordt dat men dit probleem eens ernstig gaat aanpakken.

Een ander aspect van het pensioenregime dat mij bijzonder is opgevallen is dit van het personeel der parastatale instellingen. In principe zijn deze instellingen onderworpen aan het regime van de maatschappelijke zekerheid, maar :

Reste le cas des pensions anticipées versées après une carrière brève.

Il s'agit des pensions auxquelles les militaires et les enseignants ont droit après un certain nombre d'années de service, soit sans conditions d'âge, soit après avoir atteint un âge bien inférieur à 65 ans, âge normal de la pension.

Cette catégorie représente actuellement environ 10 % du total, alors qu'en temps normal elle atteint 30 % et plus.

Si les circonstances actuelles ne peuvent être considérées comme normales, c'est parce que la situation n'a pas encore été réglée définitivement en ce qui concerne les traitements et les pensions.

En plus de la revalorisation des traitements intervenue en 1962, on avait annoncé certaines mesures de restructuration. Or, c'est un phénomène général, très compréhensible d'ailleurs, que ceux qui peuvent faire valoir leurs droits à la pension, mais n'y sont pas tenus pour autant, font rarement usage de cette faculté dès qu'une revision des traitements est envisagée. Aussi longtemps que les mesures de restructuration n'auront pas pris une forme définitive, le nombre de prises de pension anticipée après une carrière brève restera de loin inférieur au chiffre normal.

Cette situation est encore aggravée par l'absence d'un rattachement automatique des pensions aux traitements. A l'heure actuelle, le futur pensionné n'a pas la certitude que sa pension sera automatiquement réadaptée dans l'éventualité d'une revision des barèmes des traitements. Il ressort donc à suffisance de ce qui précède que le ralentissement actuel de la progression normale du nombre de prises de pension n'est que temporaire. Il suffit en effet que disparaissent les facteurs de ralentissement actuels pour que, du jour au lendemain, toute une vague de nouvelles pensions, et donc de nouvelles dépenses, viennent grever la trésorerie de l'Etat.

D'autre part, je tiens à attirer une nouvelle fois l'attention sur la très grande différence qui existe dans les conditions d'octroi des pensions selon les régimes dont relèvent les personnes rémunérées à charge du Trésor public, tant en ce qui concerne le nombre d'années de service, qui va de 7 à 40 ans, que le calcul de la pension sur une base qui va de 1/12 par année de service à l'éméritat, en passant par 1/50 et 1/60.

C'est pourquoi tous les efforts entrepris, si louables qu'ils aient été, à commencer par celui de la Commission mixte pour la réforme des pensions, créée en 1951, n'ont encore donné aucun résultat et à l'heure actuelle, nous avons toujours 45 catégories de pensions de l'Etat; il me paraît donc plus qu'urgent de s'occuper sérieusement de ce problème.

Un autre aspect du régime des pensions qui m'a particulièrement frappé, concerne le personnel des parastataux. En principe, celui-ci est assujéti au régime de la sécurité sociale, mais :

— sommige nemen de integrale gelijkstelling aan met het rijksstelsel;

— andere hebben een eigen pensioenkas met gebeurlijke aanpassing om op gelijke hoogte te komen dit van het rijkspensioen;

— andere hebben het stelsel van de maatschappelijke zekerheid met speciale groepsverzekering;

— of nog het rijksstelsel voor definitief personeel en maatschappelijke zekerheidsstelsel voor het tijdelijk personeel;

— stelsel van maatschappelijke zekerheid met aanvullend pensioen ten laste van de instelling, bestemd tot het verzekeren van een vol pensioen gelijk aan dit van het rijkspensioen, etc.

De oorzaak van al die ingewikkeldheid schijnt te liggen in het niet publiceren van het koninklijk besluit van 14 februari 1961, ter uitvoering van de wet van 28 april 1958, om de activiteit te bepalen van de verschillende diensten onder toezicht van het Ministerie van Sociale Voorzorg, het Ministerie van Volksgezondheid en het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid.

De oplossing zal nog niet voor morgen zijn; maar ik heb gemeend goed te doen deze suggestie aan de openbare mening mede te delen.

Uiteenzetting van de Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting.

Als inleiding tot de algemene bespreking geeft de Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting een bondig overzicht van de verschillende hoofdstukken en maakt de vergelijking met de cijfers voorkomende op de begroting van vorig jaar.

HOOFDSTUK I.

Burgerlijke, kerkelijke en militaire pensioenen.

Jaar 1967 :	8.974.579.000
Jaar 1966 :	8.263.294.000
Vermeerdering :	711.285.000

HOOFDSTUK II.

Oorlogspensioenen.

Jaar 1967 :	5.465.463.000
Jaar 1966 :	5.229.108.000
Vermeerdering :	236.355.000

Op te merken valt dat dit hoofdstuk een artikel 104bis bevat, alwaar een krediet van 350 miljoen frank is ingeschreven, tegenover 250.000.000 frank vorig jaar, voor aanpassing van de toelagen ten gunste van de oorlogsslachtoffers.

— certains de ces organismes acceptent l'assimilation complète au régime de l'Etat;

— d'autres ont leur propre caisse de pensions, moyennant d'éventuelles adaptations destinées à atteindre le niveau des pensions allouées par l'Etat;

— d'autres encore ont le régime de la sécurité sociale, assorti d'une assurance spéciale de groupe;

— ou encore, le régime de l'Etat pour le personnel nommé à titre définitif et le régime de la sécurité sociale pour le personnel temporaire;

— ou le régime de la sécurité sociale avec pension complémentaire à charge de l'organisme, destiné à garantir une pension globale égale à la pension de l'Etat, etc.

Toutes ces complications semblent dues à la non-publication de l'arrêté royal du 14 février 1961 portant exécution de la loi du 28 avril 1958 et qui devait préciser les activités des différents services relevant du contrôle du Ministère de la Prévoyance sociale, du Ministère de la Santé publique et du Ministère de l'Emploi et du Travail.

La solution ne sera pas encore pour demain, mais j'ai cru bien faire en soumettant cette suggestion à l'opinion publique.

Exposé du Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget.

En manière d'introduction à la discussion générale, le Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget a donné un bref aperçu des différents chapitres, en faisant la comparaison avec les chiffres figurant au budget de l'exercice précédent.

CHAPITRE I.

Pensions civiles, ecclésiastiques et militaires.

Année 1967 :	8.974.579.000
Année 1966 :	8.263.294.000
Augmentation :	711.285.000

CHAPITRE II.

Pensions de guerre.

Année 1967 :	5.465.463.000
Année 1966 :	5.229.108.000
Augmentation :	236.355.000

Il est à noter que ce chapitre comporte un article 104bis où figure un crédit de 350 millions de francs, contre 250 millions de francs l'année dernière, destiné à la revalorisation des indemnités en faveur des victimes de la guerre.

HOOFDSTUK III.

Ouderdomspensioenen.

Dit hoofdstuk behelst enkel de staatstoelagen aan de verschillende sociale pensioenkassen, en dus niet de volledige uitkering van de sociale pensioenen.

Jaar 1967 :	12.139.441.000
Jaar 1966 :	11.753.195.000
Vermeerdering :	386.246.000

HOOFDSTUK IV.

Voorlopige militaire pensioenen, hulpgeelden, renten, enz.

Jaar 1967 :	715.840.000
Jaar 1966 :	618.339.000
Vermeerdering :	97.501.000

Hetzij een totale vermeerdering tegenover 1966 van 1.431.387.000 frank. Deze vermeerdering vindt haar oorsprong in de vermeerdering van het aantal gepensioneerd en de verhoging en aanpassing aan het indexcijfer, die toe te passen zijn op de nominale pensioenbedragen :

- 112,5 % op 1 januari 1966;
- 115 % op 1 maart 1966;
- 117,5 % op 1 juli 1966.

Anderzijds zijn er de nieuwe voordelen ingevolge de toepassing van de sociale programmatie o.a. :

1. Vacantiegeelden aan de gepensioneerd van de overheidsdiensten;
2. Aanpassing van de pensioenbedragen met aanvangsdatum vóór 1 juli 1962 : 5 % op 1 januari 1967;
3. Verhoging van de pensioenen ten gevolge der weddeaanpassing van 3.000 frank met ingang van 1 april 1967;
4. Het nieuwe regime inzake arbeidsongevallen met ingang van 1 januari 1967 volgens ontwerp van wet;
5. Wet van 7 juni 1964 op de oorlogsslachtoffers, welke uitwerking heeft tot 1968;
6. Opdrijving met 100 miljoen van het provisioneel krediet ten gunste der oorlogsslachtoffers, tot 350 miljoen.

Van de andere kant mogen we ook niet vergeten dat het aantal rechthebbenden op vergoedingen als oorlogsslachtoffers jaarlijks vermindert.

In de sector van de sociale pensioenen trekt de Minister de aandacht van de Commissie op de spreidingsmaatregelen voorzien bij de artikelen 2, 3 en 4 van de begrotingswet.

CHAPITRE III.

Pensions de vieillesse.

Ce chapitre ne comprend que les subventions aux diverses caisses de pensions sociales et n'embrasse donc pas la totalité de la charge relative aux pensions sociales.

Année 1967 :	12.139.441.000
Année 1966 :	11.753.195.000
Augmentation :	386.246.000

CHAPITRE IV.

Pensions militaires provisoires, secours, rentes, etc.

Année 1967 :	715.840.000
Année 1966 :	618.339.000
Augmentation :	97.501.000

L'augmentation globale par rapport à 1966 est donc de 1.431.387.000 francs. Elle est due à l'accroissement du nombre de pensionnés ainsi qu'à la majoration et à l'adaptation à l'index des montants nominaux des pensions, soit :

- 112,50 % au 1^{er} janvier 1966;
- 115 % au 1^{er} mars 1966;
- 117,50 % au 1^{er} juillet 1966.

D'autre part, il y a les avantages nouveaux résultant de l'application de la programmation sociale, et notamment :

1. Le pécule de vacances alloué aux pensionnés des services publics;
2. L'adaptation des taux des pensions ayant pris cours avant le 1^{er} juillet 1962 : 5 % au 1^{er} janvier 1967;
3. La majoration des pensions consécutive au relèvement de 3.000 francs des traitements à partir du 1^{er} avril 1967;
4. Le nouveau régime des accidents du travail, à partir du 1^{er} janvier 1967, d'après le projet de loi;
5. La loi du 7 juin 1964 sur les victimes de la guerre, qui produira ses effets jusqu'en 1968;
6. L'augmentation de 100 millions du crédit provisionnel prévu en faveur des victimes de la guerre, qui est ainsi porté à 350 millions.

Par ailleurs, il ne faut pas perdre de vue que le nombre de bénéficiaires d'indemnités au titre de victimes de la guerre diminue chaque année.

Dans le secteur des pensions sociales, le Ministre attire l'attention de la Commission sur les mesures d'étalement prévues aux articles 2, 3 et 4 de la loi budgétaire.

In artikel 2 wordt gevraagd, evenals verleden jaar, de toelage aan de Rijkskas voor Rust- en Overlevingspensionen met 250 miljoen te verminderen, welke aan voornoemde kas in 10 jaarlijkse annuïteiten zal terug betaald worden.

Vandaar dat het krediet voorzien onder artikel 105/1 gebracht wordt van 2.500.000.000 frank op 2 miljard 525.000.000 frank, 25.000.000 frank zijnde reeds de eerste aflossingsschijf van de in 1966 achtergehouden toelage.

Artikel 3 bepaalt dat de rijksbijdrage tot het vestigen van de ouderdoms- en weduwerenten ook dit jaar niet zal worden uitgekeerd. Het niet uitgekeerde bedrag zal terug te betalen zijn in 10 jaarlijkse annuïteiten. Dit bedrag bedroeg in 1966 de som van 200 miljoen, zodat er in 1967 een eerste annuïteit van 20 miljoen dient terug betaald. Samengevoegd met het bedrag voorzien voor de sector vrij verzekerden, hetwelk 62.000.000 frank bedraagt, zal het krediet voorzien op de begroting 1967 onder artikel 105/5 oplopen tot 82.000.000 frank.

In artikel 4 wordt een gelijkaardige procedure toegepast tegenover de Nationale Kas voor Bediendenpensionen, alwaar een bedrag van 493.793.000 frank zal uitbetaald worden in 10 jaarlijkse annuïteiten van af 1968.

De ontbrekende toelagen voor 1966 gaf een eerste annuïteit te betalen in 1967 ten bedrage van 46.096.200 frank, waarvoor een krediet van 46 miljoen 97.000 frank is uitgetrokken op artikel 105/4.

De Minister geeft de verzekering dat deze handelwijze hoegenaamd de reserves en likviditeiten van de voornoemde pensioenkas niet in het gedrang brengt.

Tot staving hiervan verwijzen we naar het verslag van de heer Scheyven over de Rijksmiddelenbegroting (blz. 83, Gedr. St. Kamer, n° 4-I, n° 2) alwaar de uiteenzetting gegeven door de heer De Paepe, Minister van Sociale Voorzorg als volgt wordt weergegeven :

« Begroting van pensioenen.

» 1. Normale dotatie van 800 miljoen voor de vrijwillig verzekerden of 400 miljoen meer dan oorspronkelijk voorzien was.

» 2. Voor de arbeiders en bedienden werd dezelfde operatie als voor 1966 doorgevoerd : spreiding van de niet ingeschreven verhoogde Rijksstoelagen en bijdragen over 10 jaren.

» Financiële weerslag van deze operatie op de regeling voor arbeiders :

» 1966 vermindering inkomen : 360 miljoen.
» 1967 vermindering inkomen : 384 miljoen.

A l'article 2, il est demandé, comme l'an dernier, de réduire de 250 millions la subvention allouée à l'Office national des pensions pour ouvriers; cette somme sera remboursée au régime en 10 annuités.

C'est pour cette raison que le crédit prévu à l'article 105.1 est porté de 2.500.000.000 de francs à 2.525.000.000 de francs, cette majoration représentant déjà la première tranche d'amortissement de 25 millions de la subvention provisoirement suspendue en 1966.

L'article 3 dispose que ne sera pas versée la contribution de l'Etat dans la constitution des rentes de vieillesse et de veuve. Le montant non versé sera remboursable en 10 annuités. En 1966, il était de 200 millions, ce qui fait qu'en 1967, il faudra rembourser une première annuité de 20 millions. Joint au montant prévu pour le secteur des assurés libres, soit 62 millions, le crédit prévu à l'article 105-5 du budget de 1967 atteindra 82 millions de francs.

L'article 4 applique une procédure analogue en ce qui concerne la Caisse nationale des pensions pour employés qui aurait dû bénéficier d'une subvention de 493.793.000 francs, qui sera versée en 10 annuités à partir de 1968.

La subvention manquante pour l'exercice 1966 donne lieu à une première annuité, d'un montant de 46.096.200 francs, à verser en 1967; à cette fin, un crédit de 46.097.000 francs a été inscrit à l'article 105.4 du budget.

Le Ministre donne l'assurance que cette façon de procéder ne compromet nullement les réserves et liquidités des caisses de pension précitées.

A l'appui de cette thèse, nous nous permettons de renvoyer au rapport de M. Scheyven sur le budget des Voies et Moyens (Doc. Chambre 1966-1967 n° 4-I, n° 2, p. 83), qui résume comme suit l'exposé de M. De Paepe, Ministre de la Prévoyance sociale :

« Budget des Pensions.

» 1. Dotation normale de 800 millions pour les assurés libres, soit 400 millions de plus qu'il n'était prévu initialement pour 1966.

» 2. Pour les ouvriers et les employés a été réalisée la même opération que pour 1966, c'est-à-dire un étalement sur dix ans des subventions et interventions de l'Etat, majorées et non inscrites.

» Incidence financière de cette opération sur le régime des ouvriers :

» 1966 : diminution recettes : 360 millions.
» 1967 : diminution recettes : 384 millions.

» *Het nieuw financieringsplan ziet er uit als volgt :*

» Reserve einde 1966 : 585 miljoen.
 » Reserve einde 1967 : 1.407 miljoen.
 » Reserve einde 1968 : 2.550 miljoen.

» *Financiële weerslag op de regeling bedienden.*

» 1966 vermindering inkomen : 551 miljoen.
 » 1967 vermindering inkomen : 576 miljoen.

» *Financiële toestand :*

» Reserve einde 1966 : 18.539 miljoen.
 » Reserve einde 1967 : 19.789 miljoen.
 » Reserve einde 1968 : 21.638 miljoen.

» *Financiële toestand mijnwerkerspensioenen.*

» 1966 : vermindering Rijkstoelage met 300 miljoen.
 » 1967 : vermindering Rijkstoelage met 200 miljoen.

» De repartitiereserves kunnen moeilijk geraamd worden wegens het ontbreken van vooruitzichten inzake realisatie einde 1966 en 1967 van de schuld-vorderingen van het Nationaal Pensioenfonds voor Mijnwerkers op de werkgevers in de mijnsector. De achterstallige bijdragen belopen einde augustus : 1.187 miljoen. »

**

De begroting die in totaal 27 miljard bedraagt, is niets anders dan de Staatstussenkomst in de sector pensioenen, welke globaal gezien voor het ganse land 58 miljard bedraagt voor 1966 en ruim 60 miljard zal belopen voor 1967.

Algemene bespreking.

VRAAG.

Een commissielid drukt de vrees uit dat de vermindering van 1 miljard op de sociale pensioenen toch wel de reserves van deze pensioenkas zou kunnen in het gedrang brengen.

ANTWOORD.

De Minister verwijst naar de uiteenzetting van zijn collega van Sociale Voorzorg, hoger vermeld.

VRAAG.

Het zelfde commissielid betwijfelt of de voorziene verhoging van 100 miljoen van het speciaal krediet voor de oorlogsslachtoffers wel voldoende zal zijn en

» *Le nouveau plan de financement se présente comme suit :*

» Réserves à la fin de 1966 : 585 millions.
 » Réserves à la fin de 1967 : 1.407 millions.
 » Réserves à la fin de 1968 : 2.550 millions.

» *Incidence financière sur le régime des employés :*

» 1966 : diminution recettes : 551 millions.
 » 1967 : diminution recettes : 576 millions.

» *Situation financière.*

» Réserves à la fin de 1966 : 18.539 millions.
 » Réserves à la fin de 1967 : 19.789 millions.
 » Réserves à la fin de 1968 : 21.638 millions.

» *Situation financière du régime des mineurs.*

» 1966 : diminution des subventions de l'Etat, de l'ordre de 300 millions;

» 1967 : diminution des subventions de l'Etat, de l'ordre de 200 millions.

» Les réserves de répartition peuvent difficilement être évaluées en l'absence de prévisions relatives à la réalisation, à la fin des années 1966 et 1967, des créances — sur les employeurs du secteur des mines — du Fonds national de retraite des ouvriers mineurs. A la fin du mois d'août, les arriérés de cotisation s'élèvent à 1.187 millions de francs. »

**

Le budget, qui atteint un total de 27 milliards, ne représente rien d'autre que le montant de l'intervention de l'Etat dans le secteur des pensions, qui, pour l'ensemble du pays, s'élève à 58 milliards en 1966, et qui se situera autour de 60 milliards en 1967.

Discussion générale.

QUESTION.

Un commissaire craint que la réduction de 1 milliard des crédits prévus en faveur des pensions sociales ne risque bel et bien de mettre en péril les réserves de ces caisses de pension.

REPONSE.

Le Ministre renvoie à l'exposé précité de son collègue de la Prévoyance sociale.

QUESTION.

Le même commissaire doute que la majoration de 100 millions du crédit spécial pour les victimes de guerre soit suffisante, et demande comment se fera la

vraagt wat er zal gebeuren met de ventilatie van de 350 miljoen voorzien op artikel 104bis.

ANTWOORD.

Het kan zijn dat de verhoging van 100 miljoen niet voldoende is, dat dient te worden afgewacht. In ieder geval belooft de Minister dat de Regering eerlang een ontwerp zal neerleggen over de verdeling van voornoemd bedrag. Dit zal gebeuren na contact met het comité van de vaderlandslievende verenigingen.

Intussen heeft de Regering op 9 november 1966 een ontwerp bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers ingediend tot verdeling van de 250 miljoen voorzien op de begroting van 1966, waarvan de inhoud zou zijn als volgt :

1. Verhoging met 7,5 % van het enig bedrag van de pensioenen van de oorlogsinvaliden met ingang van 1 januari 1966 F 134.000.000

2. Vaststelling van sommige gelijkstellingen; de stelsels van de grootinvaliden van de oorlog 1914-1918 en de oorlog 1940-1945 :

a) toekenning aan de grootinvaliden van de oorlog 1914-1918 van de vergoeding « voor gelaatschendingen » die tot op heden alleen aan de grootinvaliden 1940-1945 wordt toegekend (enig bedrag 21.384 Fr.).

De budgettaire weerslag hiervan mag miniem genoemd worden en is zeer moeilijk te bepalen.

b) toekenning van de vergoeding voor amputatie en voor verminking aan de geamputeerden, in de eigenlijke betekenis van het woord, zomede aan de invaliden die lijden aan functioneel verlies van één lid of verschillende maten.

De budgettaire weerslag hiervan mag eveneens miniem genoemd worden en is zeer moeilijk te bepalen.

3. Verdubbeling van de gevangenschapsstrepente :

De gevangenschapsstrepente en gevangenschapsrente, respectievelijk toegekend aan de krijgsgevangenen van de oorlog 1914-1918 en aan die van 1940-1945, worden door de wetten die ze hebben ingesteld, op 250 Fr. per semester gevangenschap vastgesteld. Nochtans heeft de wet van 7 juli 1964 het bedrag van de gevangenschapsrente (oorlog 1940-1945) gebracht op :

313 Fr. per 1 januari 1965;
375 Fr. per 1 januari 1966;
438 Fr. per 1 januari 1967;
500 Fr. van 1 januari 1968 af.

ventilation du crédit de 350 millions inscrit à l'article 104bis.

REPONSE.

Peut-être, en effet, que la majoration de 100 millions ne sera-t-elle pas suffisante, l'avenir le dira. Quoiqu'il en soit, le Ministre promet que le Gouvernement déposera sous peu, après avoir pris contact avec le Comité des associations patriotiques, un projet de loi fixant la répartition de ce crédit.

Dans l'entre-temps, le Gouvernement a déposé le 9 novembre 1966, sur le bureau de la Chambre des Représentants un projet de répartition d'un montant de 250 millions inscrit au budget de 1966, prévoyant :

1. Une majoration de 7,5 % du taux unique des pensions des invalides de guerre avec effet au 1^{er} janvier 1966 F 134.000.000

2. Certaines assimilations concernant les régimes des grands invalides de la guerre 1914-1918 et de la guerre 1940-1945 :

a) l'octroi aux grands invalides de la guerre 1914-1918 de l'indemnité « de défiguration », prévue jusqu'ici uniquement dans le régime de pension des grands invalides de la guerre 1940-1945 (taux unique de 21.384 francs).

L'incidence budgétaire de cette mesure est minime, mais il est difficile de la déterminer.

b) l'octroi des indemnités d'amputation et de mutilation aux amputés au sens propre du terme, ainsi qu'aux invalides atteints de pertes fonctionnelles d'un ou de plusieurs membres.

L'incidence budgétaire de cette disposition est également minime, mais il est tout aussi difficile de la préciser.

3. Le doublement de la rente de chevron de captivité pour la guerre 1914-1918 :

La rente de chevron de captivité et la rente de captivité octroyées respectivement aux prisonniers de guerre de 1914-1918 et à ceux de 1940-1945 ont été fixées par les lois qui les ont créées, à un montant de 250 francs par semestre de captivité. Cependant, la loi du 7 juillet 1964 a porté le montant de la rente de captivité (guerre 1940-1945) à :

313 francs au 1^{er} janvier 1965,
375 francs au 1^{er} janvier 1966,
438 francs au 1^{er} janvier 1967 et
500 francs à partir du 1^{er} janvier 1968.

Het is dus volkomen billijk dat het evenwicht tussen de twee renten zou worden hersteld, hetgeen een aanpassing van de gevangenschapsrente 1914-1918 impliceert.

Budgettaire weerslag voor 1966 . . . 13.000.000

4. Toekenning van een strijdersrente aan nieuwe categorieën van rechthebbers, voor zover zij in die hoedanigheid, een activiteit van ten minste zes maanden hebben gehad en 55 jaar oud zijn (basis 500 Fr.).

Die categorieën zijn :

- de gewapende weerstanders;
- de burgerlijke weerstanders;
- de weerstanders door de sluikpers en
- de helpers van de inlichtingsdiensten en actiediensten.

— diegenen die werkelijke dienst volbracht hebben bij de Belgische Strijdkrachten in Groot-Brittannië maar niet voldoen aan de voorwaarden van dit statuut omdat zij niet ingeschreven waren vóór 7 juni 1944 of omdat zij, alhoewel op weg naar Groot-Brittannië op 6 juni 1944, zich niet onmiddellijk na hun aankomst hebben laten inschrijven;

— diegenen die effectief dienst genomen hebben of hernomen hebben in de na 3 september 1944 opgerichte Belgische eenheden

Budgettaire weerslag 78.000.000

5. Toekenning van een gevangenschapsrente aan nieuwe categorieën van rechthebbers :

De krijgsgevangenen 1914-1918 en de politieke gevangenen 1940-1945 genieten voor een gevangenschap van 6 maanden op de leeftijd van 55 jaar een gevangenschapsrente en het is dus billijk dezelfde maatregel toe te passen voor de krijgsgevangenen van de oorlog 1940-1945 (zelfde bedrag en verhogingen als sub 3).

Budgettaire weerslag 10.000.000

6. Gelijkschakeling van het bedrag van het weduwepensioen 1940-1945 met dat van 1914-1918 voor wat aangaat dezen die gehuwd zijn na het schadelijk feit.

De budgettaire weerslag wordt voor 1966 geraamd op 3.500.000

Buiten de lotsverbeteringen waarvan hierboven sprake, werden percentageverhogingen van de bestaande medische tarieven voorgesteld, die bij koninklijk besluit geregeld zullen worden :

Il apparaît donc de stricte équité que l'équilibre entre les deux rentes soit rétabli, ce qui implique une réadaptation de la rente de captivité de 1914-1918.

Incidence budgétaire en 1966 : 13.000.000

4. Octroi d'une rente de combattant à de nouvelles catégories de bénéficiaires pour autant que ceux-ci aient eu, en cette qualité, une activité de six mois au moins et qu'ils soient âgés de 55 ans (base : 500 francs).

Ces catégories sont les suivantes :

- les résistants armés,
- les résistants civils,
- les résistants par la presse clandestine et

— les auxiliaires des Services de renseignements et d'action.

— ceux qui ont effectué du service effectif dans les forces belges en Grande-Bretagne sans toutefois avoir rempli les conditions de ce statut, parce qu'ils n'ont pas été inscrits avant le 7 juin 1944 ou parce que, bien qu'en route le 6 juin 1944 pour la Grande-Bretagne, ils ne se sont pas engagés dans les forces belges dès leur arrivée;

— ceux qui ont pris ou repris du service effectif dans les unités belges constituées après le 3 septembre 1944.

Incidence budgétaire F 78.000.000

5. Octroi d'une rente de captivité à de nouvelles catégories de bénéficiaires :

Pour une période de captivité de six mois, les prisonniers de la guerre 1914-1918 et les prisonniers politiques 1940-1945 bénéficient, à l'âge de 55 ans, d'une rente de captivité et il est donc équitable d'appliquer les mêmes dispositions aux prisonniers politiques de la guerre 1940-1945 (mêmes montant et majorations que sub 3).

Incidence budgétaire F 10.000.000

6. Assimilation du montant de la pension de veuve 1940-1945 et de celle de 1914-1918 pour les veuves qui se sont mariées après le fait dommageable.

Pour 1966, l'incidence budgétaire est estimée à F 3.500.000

En dehors des avantages dont il est question ci-dessus, il a été proposé de majorer les taux des tarifs médicaux existants, qui feront l'objet d'un arrêté royal :

— aldus zullen de tarieven gelijkgeschakeld worden voor de invaliden 1914-1918 en 1940-1945, die volledig doof zijn aan beide zijden;

— de tarieven voor volgende aandoeningen zullen herzien worden :

— uitpelling van het oog;

— incontinentie van de urine;

— incontinentie van de ontlasting.

Bovendien zouden er zekere wijzigingen aangebracht worden aan deze nieuwe reeks voorgestelde percentages van de medische barema's. Het ontwerp van koninklijk besluit zal aan deze wens worden aangepast en de Administratie van Pensioenen heeft reeds de nodige contacten gelegd met de consultatieve commissie van de Wettelijke Geneeskundige dienst, waarin de dokters van het Ministerie van Volksgezondheid zullen zetelen; deze commissie moet over elke wijziging in de medische tarieven geraadpleegd worden, opdat deze hiervoor haar advies zou kunnen geven.

De budgettaire weerslag hiervan wordt geraamd op 500.000

Totale last . . . F 239.000.000

VRAAG.

Een lid stelt twee vragen :

1. Wordt er voor 1967 geen nieuwe verhoging voorzien van de pensioenen in de privé-sector.

2. In Nederland werden de pensioenstelsels van de private en de openbare sector veralgemeend. Hoever staat het met de studie van dit probleem in ons land?

ANTWOORD.

1. Bij de wet van 13 juni 1966 werd, met ingang van 1 januari 1966, een gevoelige verhoging doorgevoerd van het rust- en overlevingspensioen der arbeiders, bedienden, zeevarenden onder Belgische vlag en vrijwillig verzekerden. De mijnwerkerspensioenen werden reeds aangepast met ingang van 1 januari 1966. Bovendien werd een vacantiebijslag voor gepensioneerd ingesteld. Een nieuwe aanpassing van de pensioenbedragen in 1967 is zowel uit technisch als uit financieel oogpunt niet te verwezenlijken. In uitvoering van hogerbedoelde wet zal echter de Regering alles in het werk stellen om, op het nationaal vlak, de centralisatie van het administratief apparaat te bespoedigen door het onderbrengen van de diensten in de Zuidtoren en, op het regionale vlak, de deconcentratie te vervolledigen.

Deze maatregelen zullen ongetwijfeld een vlotte afhandeling van de pensioenaanvragen tot gevolg hebben, zulks ten bate van de pensioengerechtigden en bovendien een meer efficiënte en zuiniger werking van de administratie bewerkstelligen.

— ainsi, les tarifs seront assimilés pour les invalides 1914-1918 et 1940-1945, atteints d'une surdité complète des deux oreilles;

— les tarifs en vigueur pour les affections suivantes seront réexaminés :

— énucléation de l'œil;

— incontinence d'urine;

— incontinence des matières fécales.

En outre, certaines modifications seront apportées à la nouvelle série de taux proposés pour les barèmes médicaux. Le projet d'arrêté royal tiendra compte de ce vœu, et l'Administration des pensions a pris dès à présent les contacts nécessaires avec la commission consultative de l'Office médico-légal, au sein de laquelle siégeront des médecins du Ministère de la Santé publique; cette Commission doit être consultée avant toute modification des tarifs médicaux afin de pouvoir émettre un avis.

L'incidence budgétaire de cette mesure est estimée à 500.000

Charge totale . . . F 239.000.000

QUESTION.

Un commissaire pose deux questions :

1. Une nouvelle augmentation des pensions du secteur privé n'est-elle pas prévue en 1967?

2. Aux Pays-Bas, les régimes de pension des secteurs privé et public ont été uniformisés. Où en est l'étude de cette question dans notre pays?

REPONSE.

1. La loi du 13 juin 1966 a réalisé, à partir du 1^{er} janvier 1966, une majoration sensible de la pension de retraite et de survie des ouvriers, des employés, des marins naviguant sous pavillon belge et des assurés libres. La pension des ouvriers mineurs avait déjà été réadaptée à partir du 1^{er} janvier 1966. D'autre part, les pensionnés se sont vu octroyer un pécule de vacances. Une nouvelle réadaptation du montant des pensions est irréalisable en 1967, du point de vue tant technique que financier. Toutefois, en exécution de la loi précitée, le Gouvernement mettra tout en œuvre pour accélérer la centralisation de l'appareil administratif sur le plan national, par le transfert des services dans la tour du Midi, et pour faire avancer la déconcentration sur le plan régional.

Ces mesures permettront sans nul doute d'accélérer l'instruction des demandes de pension, pour le plus grand profit des bénéficiaires et elles assureront en même temps un fonctionnement plus efficace et plus économique de l'administration.

2. Het opgeworpen probleem werd reeds grondig onderzocht. Uit de ondernomen studies is echter gebleken dat het vooralsnog uitgesloten is in België een veralgemeend basispensioen in te voeren.

De Regering heeft evenwel het inzicht te streven naar een verregaande centralisatie en unificatie van de verschillende pensioenregelingen voor loontrekken-den.

Deze eenvormigheid zal bepaalde voordelen inhouden waaromtrent echter op dit ogenblik nog geen nadere precisering kan verstrekt worden, aangezien deze aangelegenheid nog het voorwerp moet uitmaken van besprekingen met de betrokken partijen.

VRAAG.

Een commissielid stelt vast dat in de begroting niets voorzien is voor gebeurlijke aanpassing aan de indexverhoging.

ANTWOORD.

In de Rijksmiddelenbegroting is hiervoor een globaal bedrag voorzien, dat kan omgedeeled worden over de verschillende sectoren. (Zie begroting Ministerie van Financiën, blz. 20, hoofdstuk VI, art. 01.01, ten bedrage van 2.700 miljoen frank.

VRAAG.

Artikel 107.1, toelage aan de Kas voor Mijnwerkerspensioenen, vermeldt een vermindering van 200 miljoen frank, terugbetaalbaar in 10 annuïteiten van 20.000.000 frank.

In artikel 2.3 en 1 is er wel sprake van vermindering en annuïteiten voor de Rijkskas van Arbeidspensioenen, Rust- en Overlevingspensioenen, Nationale Kas voor Bediendenpensioenen, maar niets voor de Kas van Mijnwerkerspensioenen. Moet die omzetting van toelagen in annuïteiten niet voorkomen in het ontwerp van wet?

ANTWOORD.

Het bedrag van 200 miljoen wordt niet afgenomen van de bij wet toegekende toelagen, maar wel van het bedrag van 630 miljoen frank toegekend bij de regeringsverklaringen van 2 mei 1961 en 29 juli 1965. Bijgevolg is het niet nodig deze wijziging in de tekst van het ontwerp van wet op te nemen.

VRAAG.

Een commissielid stelt vast dat volgens de verklaring van de Minister van Sociale Voorzorg, bij de bespreking van de Rijksmiddelenbegroting in de Kamer van Volksvertegenwoordigers, de reserves o.a. in de Nationale Kas voor Bediendenpensioenen schommelen rond de 20 miljard, welke dan toch gelden zijn welke aan de bedienden toebehoren. Is het niet mogelijk die reserves uit te keren aan de rechthebbenden onder vorm van verhoogd pensioen?

2. Le problème soulevé par l'honorable membre a déjà fait l'objet d'un examen approfondi. Cependant, il ressort des études entreprises qu'il est exclu, jusqu'à présent, d'instituer en Belgique une pension de base uniformisée.

Le Gouvernement a toutefois l'intention de promouvoir à long terme une centralisation et une unification des différents régimes de pension des salariés.

Cette uniformité comportera certains avantages, sur lesquels il est cependant impossible de fournir dès maintenant des précisions, étant donné que la question doit encore faire l'objet de négociations avec les parties intéressées.

QUESTION.

Un commissaire constate que le budget ne contient aucun crédit destiné à faire face à une adaptation éventuelle à la hausse de l'index.

REPONSE.

Le budget des Voies et Moyens prévoit à cette fin un crédit provisionnel global qui peut être ventilé entre les différents secteurs (voir budget du Ministère des Finances, p. 20, chapitre VI, art. 01.01 : crédit de 2.700 millions).

QUESTION.

L'article 107.1 (subvention au Fonds national de retraite des ouvriers mineurs) accuse une réduction de 200 millions, montant remboursable en 10 annuités de 20 millions de francs.

Aux articles 2, 3 et 4, il est bien question de réduction et d'annuités pour l'Office national des pensions pour ouvriers — pensions de retraite et de survie — et pour la Caisse nationale des pensions pour employés, mais rien n'est prévu pour le Fonds national de retraite des ouvriers mineurs. Cette conversion de subventions en annuités ne devrait-elle pas figurer dans le projet de loi?

REPONSE.

Les subventions allouées par la loi ne sont pas diminuées de 200 millions, mais ce montant est à déduire de la somme de 630 millions qui a été allouée par les déclarations gouvernementales du 2 mai 1961 et du 29 juillet 1965. Par conséquent, il n'est pas nécessaire de reprendre cette modification dans le texte du projet de loi.

QUESTION.

Un commissaire constate que, d'après la déclaration faite par le Ministre de la Prévoyance sociale au cours de la discussion du budget des Voies et Moyens à la Chambre des Représentants, les réserves, notamment à la Caisse nationale des pensions pour employés, sont voisines de 20 milliards, somme qui appartient de toute manière aux employés. Ne serait-il pas possible de verser ces réserves aux bénéficiaires sous forme d'une majoration de pension?

ANTWOORD.

De Minister antwoordt hierop dat het in de praktijk onmogelijk zal zijn hier op in te gaan, daar men anders een storing in de ganse sector der sociale pensioenen zou te weeg brengen.

VRAAG.

Een commissielid sluit zich bij voorgaande spreker aan en drukt de wens uit de pensioenen der zelfstandigen te zien verhogen, doch hoe zal dit mogelijk zijn ?

ANTWOORD.

Door een betere controle en betere werkregeling hoopt men tot een vluggere afhandeling der aanvragen en de rationalisatie der diensten te komen, die onvermijdelijk ten goede moeten komen aan de aanvragers, maar van een nominale verhoging der pensioenbedragen kan voorlopig geen sprake zijn. De Minister van Begroting verwijst naar de Algemene Toelichting bij de begroting van 1967, Gedrukt Stuk — Kamer van Volksvertegenwoordigers, n° 4 waar op blz. 56 te lezen staat :

« *Pensioenen der zelfstandigen.* — In het sociaal vlak zal het jaar 1967 voornamelijk gekenmerkt worden door de voortzetting van de oprichting van een eigen statuut voor de zelfstandige arbeiders. De studie van het geheel van het probleem der aan de zelfstandigen toegekende of toe te kennen sociale voordelen en de verschillende interferenties ervan zal voortgezet worden om het gewenste evenwicht te bereiken, zowel in het sociale vlak als in het financiële vlak.

» Bovendien zal men streven naar de rationalisatie van de huidige stelsels. Door de vereenvoudiging van de formaliteiten en de functionele reorganisatie van de betrokken diensten beoogt de Regering een vermindering van de administratieve kosten te verwezenlijken. »

**

Hierop werd de algemene bespreking besloten en het ontwerp van wet aangenomen met 10 tegen 6 stemmen.

Dit verslag werd met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
J. VAN BULCK.

De Voorzitter,
J. VAN HOUTTE.

REPONSE.

Le Ministre répond qu'il sera pratiquement impossible de donner suite à cette demande, sous peine de perturber tout le secteur des pensions sociales.

QUESTION.

Un commissaire souscrit à l'avis émis par le préopinant et souhaite que les pensions des indépendants soient majorées, mais comment cela sera-t-il possible ?

REPONSE.

En améliorant le contrôle et l'organisation du travail, on espère arriver à une instruction plus rapide des demandes ainsi qu'à une rationalisation des services, qui bénéficieront inévitablement aux demandeurs, mais il ne saurait provisoirement être question d'une majoration des taux nominaux des pensions. Le Ministre du Budget renvoie à l'Exposé général du Budget de 1967, Doc. n° 4 de la Chambre des Représentants, où on lit à la page 56 :

« *Pensions des Indépendants.* — Sur le plan social, l'année 1967 sera essentiellement caractérisée par la poursuite de l'édification d'un statut propre aux travailleurs indépendants. L'étude de l'ensemble du problème des avantages sociaux accordés ou à accorder aux indépendants et de leurs diverses interférences sera continuée en vue d'atteindre l'équilibre souhaitable aussi bien sur le plan social que sur le plan financier.

» De plus, l'on tendra à la rationalisation des systèmes actuels. Par la simplification des formalités et la réorganisation fonctionnelle des services intéressés, le Gouvernement visera à réaliser une réduction des frais administratifs. »

**

La discussion générale étant close, le projet de loi a été adopté par 10 voix contre 6.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
R. VAN BULCK.

Le Président,
J. VAN HOUTTE.

BIJLAGE I.

ANNEXE I.

Rustpensioenen aan het personeel der openbare diensten.
— Evolutie van het aantal gerechtigden.

Pensions de retraite au personnel des services publics. —
Evolution du nombre de bénéficiaires.

	31/12 1957	31/12 1958	31/12 1959	31/12 1960	31/12 1961	31/12 1962	31/12 1963	31/12 1964	31/12 1965	30/6 1966
Staatsambtenaren en -beambten, onderwijzend personeel van de Staat en magistraten. — <i>Fonctionnaires et agents de l'Etat, personnel enseignant de l'Etat et magistrats</i>	18.245	18.591	18.963	18.981	19.002	18.787	18.691	18.728	18.306	18.185
Onderwijzend personeel der gemeentescholen, der provinciale normaalscholen en der gesubventioneerde vrije scholen. — <i>Personnel enseignant des écoles communales, des écoles normales provinciales et des écoles libres subventionnées</i>	19.631	20.119	20.547	20.847	21.409	21.434	21.686	23.120	23.396	23.467
Onderwijzend personeel van de gesubventioneerde vrije scholen (bedoeld bij de wet van 29 mei 1959). — <i>Personnel enseignant des écoles libres subventionnées (visé par la loi du 29 mai 1959)</i>				309	464	726	1.001	1.236	1.516	1.621
Clerus. — <i>Clergé</i>	1.123	1.137	1.140	1.155	1.140	1.109	1.085	1.089	1.084	1.086
Totaal der burgerlijke pensioenen. — <i>Total des pensions civiles</i>	38.999	39.847	40.650	41.292	42.015	42.056	42.463	44.173	44.302	44.359
Militairen. — <i>Militaires</i>	25.121	25.246	25.290	25.253	25.410	25.561	25.639	26.148	26.703	26.966
Rijkswerklieden. — <i>Ouvriers de l'Etat</i>	3.044	3.115	3.424	3.356	3.443	3.450	3.505	3.494	3.458	3.500
Beroepspersoneel van de kaders van Afrika (wet van 27 juli 1961). — <i>Personnel de carrière des cadres d'Afrique (loi du 27 juillet 1961)</i>						174	466	769	1.006	1.142
Algemeen totaal. — <i>Total général</i>	67.164	68.208	69.364	69.901	70.868	71.241	72.073	74.584	75.469	75.967

BIJLAGE II.

ANNEXE II.

Raming van de kostprijs van de sociale programmatie voor de rustpensioenen van het personeel der openbare diensten.

Evaluation du coût de la programmation sociale 1967 pour les pensions de retraite au personnel des services publics.

(in duizenden franken en aan de index 117,5)

(en milliers de francs et à l'index 117,5)

	Verhoging van 5 % op 1.1.1967 — <i>Majoration de 5 % au 1.1.1967</i>	Verhoging overeenstemmend met de weddeverhoging van 3.000 fr. op 1.4.1967 — <i>Majoration correspondant à l'augmentation des traitements de 3.000 fr. au 1.4.1967</i>	Werkongevallen — <i>Accidents de travail</i>
Staatsambtenaren en -beambten, onderwijzend personeel van de Staat en magistraten. — <i>Fonctionnaires et agents de l'Etat, personnel enseignant de l'Etat et magistrats.</i>	30.810	34.154	19.319
Onderwijzend personeel der gemeentescholen, der provinciale normaalscholen en der gesubventioneerde vrije scholen. — <i>Personnel enseignant des écoles communales, des écoles normales provinciales et des écoles libres subventionnées</i>	48.044	40.980	
Rijkswerklieden. — <i>Ouvriers de l'Etat</i>	1.305	3.446	
Clerus. — <i>Clergé</i>	1.672	2.585	
Militairen. — <i>Militaires</i>	68.399	53.120	—
TOTAAL. — <i>TOTAL</i>	150.230	134.285	19.319