

## BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1967-1968.

16 NOVEMBER 1967.

Voorstel van wet tot wijziging van de wet van 29 augustus 1919 op het regime van de alcohol en van de wetbepalingen inzake de slijterijen van gegiste dranken, gecoördineerd op 3 april 1953.

### TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De wet van 29 augustus 1919 heeft haar doel bereikt. De sociale verworvenheden zijn zo dat het ogenblik aangebroken is om de wetgeving door versterking van de controle aan te passen aan het beeld van deze tijd.

Wat meer is, de wet wordt niet nageleefd en het leefpatroon is zo dat de wet niet meer kan toegepast worden.

Er mag gesteld worden dat alle burgers, parlementsleden inbegrepen, de wet overtreden. Het is niet goed dat een wet niet nageleefd wordt. Er zijn voorbeelden in de jongste geschiedenis dat regelmatige overtredingen geleid hebben tot hervorming of aanpassing van de wet, mede omdat de wetgever aanvoelde dat zij niet meer voldeed aan de eisen des tijds.

#### Discriminatie.

Het staat vast dat de privé-clubs aan de wet niet onderworpen zijn en aan oneerlijke mededinging doen tegenover de regelmatig gevestigde en belaste Horeca-bedrijven. De voorwaarden gesteld aan privé-clubs worden ook overtreden. De lidmaatschapskaart is niet controleerbaar. Er zijn clubs die zogezegd duizend leden tellen. Hier maken we nog abstractie van vele andere gevolgen van gesloten clubs.

Wij stellen vast in het land dat grote buitenlandse hotel-restaurants, heel de gamma alcoholische dranken

R. A. 7436.

## SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1967-1968.

16 NOVEMBRE 1967.

Proposition de loi modifiant la loi du 29 août 1919 sur le régime de l'alcool et les dispositions légales concernant les débits de boissons fermentées coordonnées le 3 avril 1953.

### DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 29 août 1919 a pleinement atteint le but poursuivi. Le progrès social est tel que le moment semble venu d'adapter notre législation à la situation en renforçant les mesures de contrôle.

En outre, la loi n'est pas appliquée et notre mode de vie actuel ne permet d'ailleurs plus de l'appliquer.

Il est permis d'affirmer que tous les citoyens, y compris les membres du Parlement, transgressent la loi. Or il n'est pas bon qu'une loi soit transgressée. L'histoire la plus récente nous fournit des exemples où des infractions permanentes ont amené le législateur à modifier ou à adapter une loi parce qu'il s'était rendu compte qu'elle ne répondait plus aux besoins de l'heure.

#### Discrimination.

On sait que les clubs privés ne sont pas soumis à la loi et qu'ils font une concurrence déloyale aux entreprises Horeca régulièrement établies et taxées. Même les conditions à remplir par les clubs privés ne sont pas respectées. Le contrôle de la carte de membre est impossible. Certains clubs sont censés compter un millier d'affiliés. Et encore faisons-nous abstraction de bien d'autres aspects propres aux clubs privés.

D'autre part, nous constatons que de grands hôtels-restaurants étrangers établis dans notre pays exposent

R. A. 7436.

ken ten toon stellen en tappen. Dit mag, aangezien theoretisch alle klanten ingeschreven worden als clublid. De waarheid is dat de hoofdstad van de Euro-markt de buitenlanders niet voor de kop wil stoten. Op het stuk van het tappen van alcohol in de installaties van Shape is de toestand typerend. De vreemdelingen beschouwen onze wetgeving, om het zacht uit te drukken, als verouderd.

Maar dit houdt in dat kleinere ondernemingen in de buurt onder de voortdurende bedreiging leven van controle, sluiting, geldboeten en eventuele gevangenisstraf.

Deze sociale discriminatie doet het rechtsgevoel in opstand komen.

#### Ontduiking.

De huidige situatie werkt de geheime stokerijen in de hand, bevordert de smokkel aan de grens, bederft de kwaliteit en houdt gevaar in voor de volksgezondheid.

Het bedrijfsinkomen uit alcoholische dranken mag niet aangegeven worden. De zwarte handel ontsnapt aan de fiscus.

Dit voorstel zal tegen alle gewoonten in leiden tot een gevoelige verhoging van de schatkistontvangsten door :

1. de bestrijding van de smokkelhandel;
2. de belasting van de bedrijfswinst;
3. de heffing van een vergunningsrecht.

#### Sanering.

De voorgestelde regeling brengt ongetwijfeld sanering, vermindering van het aantal café's, meer professionalisme, wat menselijk is. En vooral een gemakkelijker controle dank zij de jaarlijks te hernieuwen vergunning.

A. DE CLERCK.

\*\*

### VOORSTEL VAN WET

#### HOOFDSTUK I.

Bepalingen tot wijziging van de wet van 29 augustus 1919 op het regiem van de alcohol.

#### EERSTE ARTIKEL.

a) Artikel 1, § 2, van de wet van 29 augustus 1919 op het regiem van de alcohol wordt vervangen als volgt :

« Het is verboden sterke dranken in voorraad te hebben, te verkopen, te koop te stellen, aan te bie-

ten en debiteren alle de dranken alcoholisees. On ne peut le leur interdire, puisque, en théorie, tous les clients sont inscrits à un club. Le fait est que la capitale du Marché commun veut éviter de heurter de front les étrangers. La situation des débits d'alcool dans les installations du Shape est typique à cet égard. Les étrangers considèrent notre législation comme dépassée, c'est le moins qu'on puisse dire.

Mais les établissements moins importants, situés à proximité, vivent sous la menace permanente d'un contrôle, d'une fermeture et, éventuellement, d'une peine de prison.

Le sens de la justice s'insurge contre cette discrimination sociale.

#### Fraude.

La situation actuelle contribue à l'installation de distilleries clandestines, encourage la fraude à la frontière et favorise la vente de produits frelatés, qui constituent un danger pour la santé publique.

Les revenus provenant du commerce des boissons alcoolisées ne peuvent être déclarés. Ainsi donc, les bénéfices résultant de cette fraude échappent à l'impôt.

Au contraire de ce qui se produit habituellement, la présente proposition de loi assurera une augmentation sensible des recettes du Trésor :

1. grâce à la lutte contre la fraude;
2. par la taxation des revenus professionnels;
3. en permettant de percevoir un droit de licence.

#### Assainissement.

Il est hors de doute que la solution proposée aura pour effet d'assainir la situation, de réduire le nombre des débits de boissons et d'exiger, comme il est souhaitable, une formation professionnelle plus adéquate. Et surtout elle facilitera le contrôle grâce à l'instauration d'une licence à renouveler annuellement.

\*\*

### PROPOSITION DE LOI

#### CHAPITRE I<sup>er</sup>.

Dispositions modifiant la loi du 29 août 1919 sur le régime de l'alcool.

#### ARTICLE PREMIER.

a) Le § 2 de l'article premier de la loi du 29 août 1919 sur le régime de l'alcool est remplacé par la disposition suivante :

« Il est interdit de détenir, de vendre, d'exposer en vente, d'offrir ou de transporter des boissons spiri-

den of te vervoeren in recipiënten met een nuttige inhoud van minder dan 33 centiliter. »

b) § 3 van hetzelfde artikel wordt vervangen als volgt :

« Het verbod gesteld in § 2 van dit artikel geldt niet voor de gevallen bepaald bij koninklijk besluit. »

#### ART. 2.

Artikel 2 van dezelfde wet wordt vervangen als volgt :

« In afwijking van artikel 1, zijn het gebruik, de verkoop en de aanbidding, zelfs kosteloos, in welke hoeveelheid ook, van ter plaatse te gebruiken sterke drank toegestaan in slijterijen van gegiste dranken, hotels, kosthuizen of alle soortgelijke inrichtingen bedoeld in artikel 17, § 2, van de wettelijke bepalingen inzake de slijterijen van gegiste dranken, gecoördineerd bij koninklijk besluit van 3 april 1953, waarvan de exploitanten een vergunning hebben verkregen als bepaald in Hoofdstuk *Vbis* van de voornoemde wettelijke bepalingen, voor zover de voorwaarden gesteld voor de afgifte en het gebruik van deze vergunning worden nageleefd en de desbetreffende rechten zijn betaald. »

#### HOOFDSTUK II.

**Bepalingen tot wijziging van de wettelijke bepalingen inzake de slijterijen van gegiste dranken, gecoördineerd op 3 april 1953.**

#### ART. 3.

Letters *a)* en *b)* van artikel 1, n° 1°, van de wettelijke bepalingen inzake de slijterijen van gegiste dranken, gecoördineerd op 3 april 1953, worden opgeheven.

#### ART. 4.

Dezelfde wettelijke bepalingen worden aangevuld met een Hoofdstuk *Vbis*, met als opschrift : « Jaarlijkse belasting op de slijterijen van sterke drank », luidende :

« *Artikel 27bis.* — § 1. Zij die bevoegd zijn om een slijterij van ter plaatse te gebruiken gegiste dranken te exploiteren of aan de exploitatie van een dergelijke slijterij deel te nemen als beheerder of aange-stelde, mogen in dezelfde slijterij ter plaatse te gebruiken sterke drank tappen, op vergunning verleend door het bestuur van de accijnzen.

» Dit geldt ook voor hen die een van de inrichtingen bedoeld in artikel 17, § 2, exploiteren en voldoen aan de voorwaarden gesteld in Hoofdstuk I.

» § 2. Het gebruik, de verkoop en de aanbidding, zelfs kosteloos, in welke hoeveelheid ook, van ter plaatse te gebruiken sterke drank, zijn slechts toegestaan van 12 tot 15 uur en van 18 tot 0 uur 30 voor de slijterijen, en van 12 tot 16 uur en van 18 tot 0 uur 30 voor de restaurants en daarmee gelijkgestelde inrichtingen.

tueuses dans des conditionnements d'une capacité utile inférieure à 33 centilitres.

b) Le § 3 du même article est remplacé par la disposition suivante :

« L'interdiction établie par le § 2 du présent article n'est pas applicable aux cas visés par arrêté royal. »

#### ART. 2.

L'article 2 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Par dérogation à l'article 1<sup>er</sup>, la consommation, la vente et l'offre, même à titre gratuit, par quelque quantité que ce soit, de boissons spiritueuses à consommer sur place sont autorisées dans les débits de boissons fermentées, hôtels, maisons de pension ou tous établissements analogues visés au § 2 de l'article 17 des dispositions légales concernant les débits de boissons fermentées, coordonnées par arrêté royal du 3 avril 1953, dont les exploitants auront obtenu la licence prévue au chapitre *Vbis* desdites dispositions légales et pour autant que les conditions mises à l'octroi et à la mise en œuvre de cette licence soient respectées et que les taxes y afférentes aient été payées. »

#### CHAPITRE II.

**Dispositions modifiant les dispositions légales concernant les débits de boissons fermentées, coordonnées le 3 avril 1953.**

#### ART. 3.

Les lettres *a)* et *b)* du 1° de l'article 1<sup>er</sup> des dispositions légales concernant les débits de boissons fermentées, coordonnées le 3 avril 1953, sont supprimés.

#### ART. 4.

Il est ajouté aux mêmes dispositions légales un chapitre *Vbis* intitulé « Taxe annuelle sur les débits de boissons spiritueuses »; ce chapitre est libellé comme suit :

« *Article 27bis.* — § 1<sup>er</sup>. Les personnes qui sont habilitées à exploiter un débit de boissons fermentées à consommer sur place, ou à participer à l'exploitation de semblable débit au titre de gérant ou de préposé, peuvent débiter des boissons spiritueuses à consommer sur place dans ce même débit, moyennant licence à délivrer par l'administration des accises.

« Il en est de même pour ceux qui exploitent un des établissements prévus à l'article 17, § 2, et qui remplissent les conditions prévues au Chapitre I<sup>er</sup>.

» § 2. — La consommation, la vente et l'offre, même à titre gratuit, par quelque quantité que ce soit, de boissons spiritueuses à consommer sur place ne sont autorisées qu'entre midi et 15 heures et de 18 heures à 0 heure 30 pour les débits de boissons et entre midi et 16 heures et de 18 heures à 0 heure 30 pour les restaurants et les établissements y assimilés.

» § 3. Een bijzondere vergunning kan worden verleend aan hen die sterke drank in hun inrichting wenssen te tappen of te laten gebruiken na 0 uur 30 en tot 4 uur.

« Art. 27ter. — » Het verlenen van een gewone vergunning is afhankelijk van de betaling van een jaarlijks recht ten belope van :

— 1/10<sup>e</sup> van de huurwaarde van de vertrekken die dienen als tapperij, wat de dranksluiterijen betreft,

— 1/30<sup>e</sup> van de huurwaarde van de vertrekken die dienen tot restauratie van de cliënte, wat betreft de restaurants en daarmee gelijkgestelde inrichtingen.

» Dit recht mag echter zowel voor de sluiterijen als voor de restaurants en daarmee gelijkgestelde inrichtingen niet minder belopen dan tweemaal de laagste bedragen bepaald in artikel 9.

» Het verlenen van de bijzondere vergunning bepaald in artikel 27bis, § 3, is afhankelijk van de voorafgaande betaling van een aanvullend jaarlijks recht ten belope van de helft van het jaarlijks recht voor de gewone vergunning.

« Art. 27quater. — Ieder jaar wordt aan de vergunninghouder een bordje afgegeven, dat verschilt naar de aard van de vergunning en waarvan het model wordt vastgesteld bij koninklijk besluit. Dit bordje wordt door de vergunninghouder duidelijk zichtbaar aangebracht aan de ingang van de inrichting waarvoor de vergunning is verleend. Het wordt behoorlijk onderhouden.

» Art. 27quinquies. — Wanneer de vergunninghouder uiterlijk op 15 december geen afstand heeft gedaan van de vergunning, is het recht van rechtswege verschuldigd voor het volgende jaar en moet het uiterlijk op 31 december worden voldaan.

» De vergunninghouder kan van de vergunning ook in de loop van het jaar afstand doen. In dat geval moet de afstand geschieden uiterlijk 15 dagen vóór het verstrijken van het lopende kwartaal en het recht betreffende de nog te lopen kwartalen wordt zonder enige andere formaliteit aan de vergunninghouder teruggegeven.

» De afstand geschiedt in beide gevallen bij aanteekend schrijven aan de gewestelijke directeur van de accijnzen van het ambtsgebied of bij schriftelijke verklaring, die aan de laatstgenoemde wordt overhandigd en waarvan aan de betrokkene een ontvangstbewijs wordt gegeven. De afstand gaat in op de dag waarop de aangetekende brief ter post is afgegeven of de verklaring is ingeleverd. »

A. DE CLERCK.

» § 3. — Une licence spéciale peut être accordée à ceux qui désirent pouvoir débiter ou laisser consommer des boissons spiritueuses dans leur établissement après 0 heure 30 et jusqu'à 4 heures.

« Art. 27ter. — « L'octroi de la licence ordinaire est subordonné au paiement d'une taxe annuelle équivalente à :

— 1/10<sup>e</sup> de la valeur locative des locaux affectés au débit, en ce qui concerne les débits de boissons,

— 1/30<sup>e</sup> de la valeur locative des locaux affectés à la restauration de la clientèle, en ce qui concerne les restaurants et les établissements y assimilés.

» Tant pour les débits de boissons que pour les restaurants et les établissements y assimilés, cette taxe ne pourra toutefois être inférieure au double des minima prévus à l'article 9.

» L'octroi de la licence spéciale prévue au § 3 de l'article 27bis est subordonné au paiement préalable d'une taxe annuelle supplémentaire équivalente à la moitié de la taxe annuelle pour l'octroi de la licence ordinaire.

« Art. 27quater. — Il est délivré chaque année au titulaire d'une licence un panonceau différent selon la nature de la licence et dont le modèle sera fixé par arrêté royal. Ce panonceau est apposé de façon très apparente par le titulaire de la licence à l'entrée de l'établissement pour lequel la licence a été accordée. Il est tenu en bon état d'entretien.

« Art. 27quinquies. — Lorsque le titulaire d'une licence n'a pas renoncé à celle-ci au plus tard le 15 décembre, la taxe est due de plein droit pour l'année suivante et doit être acquittée au plus tard le 31 décembre.

» Le titulaire d'une licence peut également renoncer à celle-ci en cours d'année. Dans ce cas, la renonciation doit être faite au plus tard 15 jours avant l'expiration du trimestre en cours et la taxe afférente aux trimestres restant à courir est restituée au titulaire de la licence, sans autres formalités.

» La renonciation se fait, dans l'un et l'autre cas, par lettre recommandée adressée au directeur régional des accises du ressort ou par déclaration écrite remise à celui-ci et dont il est délivré accusé de réception au renonçant. Elle prend date au jour de la remise de la lettre recommandée à la poste ou au jour de la remise de la déclaration. »