

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1968.

16 JUILLET 1968.

Proposition de loi établissant des incompatibilités concernant les membres des Chambres législatives et réglant la nomination des fonctionnaires dans les organismes de droit public.

DEVELOPPEMENTS

MESSIEURS,

La presse a souvent attaqué certains cumuls existant dans le secteur public.

Le premier genre de cumuls ayant soulevé de vives critiques est celui des parlementaires qui, en même temps, exercent des fonctions au sein des conseils d'administration d'organismes paraétatiques. En critiquant ces cumuls de fonctions, la presse attaque non seulement le cumul des rémunérations, mais surtout le fait que le parlementaire se voit offrir pareils mandats en raison précisément de ses fonctions parlementaires. Des nominations de membres des Chambres législatives au sein d'organismes publics mettent en doute, sinon en cause, l'indépendance des parlementaires, dont on peut craindre qu'ils ne feroient plus preuve de la même sereine objectivité lorsqu'ils contrôleront les activités d'un ministre qui leur a accordé des faveurs.

Nous proposons dès lors d'établir une incompatibilité entre le mandat parlementaire et une fonction au sein d'un conseil d'administration d'un organisme de droit public.

Ce faisant, nous agissons en conformité avec l'article 36 de la Constitution qui dispose que le membre de l'une des deux Chambres nommé par le Gouvernement à toute autre fonction salariée que celle de ministre et qui l'accepte, cesse immédiatement de siéger et ne reprend ses fonctions qu'en vertu d'une nouvelle élection.

R. A 7643

BELGISCHE SENAAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1968.

16 JULI 1968.

Voorstel van wet tot vaststelling van onverenigbaarheden voor de leden van de Wetgevende Kamers en tot regeling van de benoeming van de ambtenaren in de publiekrechtelijke instellingen.

TOELICHTING

MIJNE HEREN,

Vaak heeft de pers de cumulatie van sommige ambten in de overheidssector gehekeld.

Het eerste soort cumulaties, waarop heftige kritiek wordt gevoerd, zijn de cumulaties van parlementsleden die tegelijk een functie uitoefenen in de beheersraden van parastatale instellingen. De kritiek van de pers ten aanzien van dergelijke cumulaties geldt niet alleen de cumulatie van bezoldiging, doch vooral het feit dat dergelijke mandaten het parlementslid juist omwille van zijn parlementair mandaat worden aangeboden. De benoeming van leden der Wetgevende Kamers in overheidsinstellingen brengt de onafhankelijkheid van de parlementsleden in twijfel, en zelfs in het gedrang; men kan immers vrezen dat zij hun toezicht op de bedrijvigheid van een Minister, die hun een gunst heeft verleend, niet meer met de gewenste objectiviteit zullen uitoefenen.

Derhalve wordt voorgesteld het parlementair mandaat onverenigbaar te verklaren met een functie in de raad van beheer van een publiekrechtelijke instelling.

Aldus handelen wij overeenkomstig artikel 36 van de Grondwet, waarin bepaald is dat een lid van een van beide Kamers dat door de regering wordt benoemd tot een ander bezoldigd ambt dan dat van Minister en de benoeming aanneemt, onmiddellijk ophoudt zitting te hebben en niet weder in functie treedt dan krachtens een nieuwe verkiezing.

R. A 7643

Nos Constituants du 19^e siècle ont employé les termes « fonctions salariées », ce qui permet de jouer sur les mots et de prétendre que les administrateurs des organismes semi-publics n'exercent pas de fonctions salariées. En effet, la rémunération est versée sous forme d'indemnités ou de jetons de présence.

Notre proposition tend dès lors à mieux respecter le prescrit constitutionnel qui, d'ailleurs, est empreint de sagesse.

La deuxième série d'abus contre lesquels la presse s'élève concernent les hauts fonctionnaires qui siègent, à titre de commissaire du gouvernement ou en toute autre qualité, dans lesdits conseils d'administration. Cette situation donne lieu, elle aussi, à des cumuls de rémunérations.

Or, l'attribution de ces emplois se fait en dehors de toute réglementation. Il serait hautement souhaitable que les nominations en la matière se fassent ouvertement et d'après des règles connues de tous, afin que les candidats éventuels à ce genre de fonctions puissent postuler.

Tels sont les objectifs poursuivis par la présente proposition de loi.

J.P. GILLET.

..

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE PREMIER.

Les membres des Chambres législatives ne peuvent être en même temps membre d'un conseil d'administration d'un organisme de droit public.

ART. 2.

Le Roi établit les règles de nomination aux fonctions de commissaire du gouvernement près des organismes de droit public. Ces règles fixeront les titres de capacité exigés dans chaque cas et organiseront le mode de publicité des vacances d'emploi.

J.P. GILLET.

H. LAHAYE.

A. STRIVAY.

J. DAEMS.

V. BILLIET.

L. REUTER.

De Grondwetgever van de 19^e eeuw gebruikte de term « bezoldigd ambt »; sommigen willen de terminologie geweld aandoen en beweren dat de beheerder van een parastatale instelling geen bezoldigd ambt uitoefent, vermits de bezoldiging in de vorm van vergoedingen of presentiegeld wordt uitgekeerd.

Ons voorstel strekt derhalve om het grondwettelijk voorschrift, dat trouwens door de wijsheid is ingegeven, stipter te doen naleven.

De tweede reeks misbruiken, die door de pers geheld wordt, betreft de hoge ambtenaren die als regeringscommissaris of in een andere hoedanigheid zitting hebben in de hiervoren bedoelde raden van beheer. Ook die stand van zaken geeft aanleiding tot cumulatie van bezoldiging.

Er bestaat evenwel geen reglementering voor het toewijzen van deze betrekkingen. Het zou ten eerste gewenst zijn, konden deze benoemingen openlijk gebeuren en wel volgens regelen, die iedereen bekend zijn, zodat alle eventuele gegadigden naar een dergelijke functie kunnen dingen.

Dit is het dubbel doel dat met dit voorstel van wet wordt nagestreefd.

..

VOORSTEL VAN WET

EERSTE ARTIKEL.

De leden van de Wetgevende Kamers kunnen niet tegelijk lid van een raad van beheer van een publiekrechtelijke instelling zijn.

ART. 2.

De Koning bepaalt de regelen inzake benoeming tot het ambt van regeringscommissaris bij een publiekrechtelijke instelling. Deze regelen behelzen tevens de voor ieder geval opgelegde bekwaamheidsvereisten, alsmede de wijze van bekendmaking der vacatures.