

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1968

17 OCTOBRE 1968.

Proposition de loi accordant aux anciens prisonniers de guerre, anciens prisonniers politiques, déportés et réfractaires de la guerre 1940-1945 le bénéfice de la pension de retraite anticipée à 60 ans sans abattement, en qualité de travailleur salarié ou de travailleur indépendant.

DEVELOPPEMENTS

MESSIEURS,

Depuis plusieurs années déjà, les anciens prisonniers de guerre de 1940-1945 réclament, dans le cadre de ce qui reste à liquider du contentieux des victimes de la guerre, le droit d'obtenir la pension de retraite anticipée à 60 ans sans qu'aucun abattement ne soit opéré sur le montant qui serait normalement dû si la pension prenait cours à l'âge de 65 ans.

En réponse à cette revendication, deux arrêtés royaux, datés du 15 mai 1965, ont été pris et promulgués, lesquels ont été abrogés et remplacés par les arrêtés royaux des 7 février et 21 mars 1968. Ces textes sont cependant imparfaits et même discriminatoires en ce sens que, tout en concernant l'ensemble des catégories de personnes bénéficiaires d'un statut de reconnaissance nationale, ils exigent deux autres conditions pour l'obtention du droit à la pension anticipée, à savoir : être titulaire d'une des pensions octroyées aux différentes victimes de la guerre et, surtout, se prévaloir d'un taux d'invalidité reconnu d'au moins 40 %.

Cette clause est trop restrictive pour ceux qui ont connu l'une des formes d'internement. Il existe, en effet, une pathologie concentrationnaire reconnue par des actes législatifs, de même qu'il y a une pathologie de la captivité s'appuyant sur les travaux de congrès scientifiques organisés par la Confédération Interna-

BELGISCHE SENAAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1968.

17 OKTOBER 1968.

Voorstel van wet tot verlening, op 60 jarige leeftijd, van een onverminderd vervroegd rustpensioen als werknemer of zelfstandige, aan de oud-krijgsgevangenen, de oud-politieke gevangenen, de gedeporteerden en de werkweigeraars van de oorlog 1940-1945.

TOELICHTING

MIJNE HEREN,

Jarenlang reeds eisen de oud-politieke gevangenen van 1940-1945, in het kader van de nog overblijvende belangenregeling van de oorlogssachtoffers, het recht om op 60 jarige leeftijd een vervroegd rustpensioen te verkrijgen van hetzelfde bedrag als dat hetwelk zij normaal zouden kunnen genieten indien zij op de leeftijd van 65 jaar met pensioen zouden gaan.

Om aan deze eis te gemoet te komen werden twee koninklijke besluiten, gedateerd van 15 mei 1965, genomen die respectievelijk opgeheven en vervangen werden door de koninklijke besluiten van 7 februari en 21 maart 1968. Deze wetteksten zijn evenwel onvolkomen en bevatten zelfs een discriminatie in die zin dat zij weliswaar betrekking hebben op alle categorieën van begunstigden met een statuut van nationale erkentelijkheid, maar twee andere voorwaarden ter verkrijging van het recht op vervroegd pensioen stellen, namelijk : rechthebbende zijn van een van de pensioenen toegekend aan de verschillende oorlogsslachtoffers en, vooral, een erkende invaliditeitsgraad van ten minste 40 % bewijzen.

Deze bepaling is te beperkend voor hen die op de een of andere wijze geïnterneerd werden. Er bestaat immers een concentratiekampopathologie die bij de wet is erkend, evenals een gevangenschapspathologie berustend op de werkzaamheden van wetenschappelijke congressen, die in 1962, 1964 en 1967 door het

tionale des Anciens Prisonniers de Guerre, en 1962, 1961 et 1967.

Ces pathologies démontrent le caractère indiscutable des séquelles tardives et le vieillissement prématuré de l'organisme suite aux conditions de l'internement ou à la durée de celui-ci. C'est ainsi que des médecins experts réunis en 1962 ont adopté, à ce sujet, des conclusions dont nous extrayons ce qui suit :

« La conférence, sans préjudice des dispositions légales les plus favorables ou analogues, recommande l'adoption des législations de réparation en fonction du caractère indiscutablement établi de la filiation et de l'évolution des affections découlant de la captivité qui, non constatées au retour ou considérées comme banales ou peu graves, se sont transformées en affections qui entraînent maintenant une incapacité de travail importante et une sénescence prématurée.

» Estime que doit être établi et reconnu le principe de la mise à la pension de retraite anticipée et la pratique de bilans permettant de détecter le plus précocement possible des désordres biologiques jusque-là latents ».

Parmi ces médecins experts se retrouvent des personnalités parmi les plus éminentes de la médecine et de la science du monde entier, notamment :

Le professeur Grasset, de l'Académie de Médecine de Paris;

Le professeur Blockine, de l'Université de Moscou;

Le professeur Hashikura, de l'Université de Tokyo;

Le professeur Kicie, de l'Université de Belgrade;

Le professeur Valentin, de l'Université de Cologne;

Le professeur Houssa, de l'Université de Bruxelles.

Une objection qui est généralement opposée à la revendication de la pension de retraite anticipée sans abattement est celle de l'incidence budgétaire. Les craintes à cet égard ne doivent pas être exagérées. On constate, par exemple, qu'au 15 décembre 1965, parmi les anciens prisonniers de guerre, 245 employés et 76 ouvriers seulement avaient sollicité la pension anticipée. On peut considérer, de plus, que le fait de se voir remplacer un traitement, un salaire ou un revenu entiers par une pension de montant évidemment inférieur constituera un frein important au nombre de demandes introduites et, donc, aux abus.

Aussi bien pour établir un ordre de priorité justifié par la pathologie concentrationnaire ou de captivité que pour limiter le champ d'application et l'incidence budgétaire consécutive de semblable mesure, nous proposons que la pension anticipée à 60 ans sans abattement soit accordée aux seuls prisonniers de guerre, prisonniers politiques, déportés et réfractaires, invalides ou non, bénéficiaires du statut de reconnaissance de leur titre, lesquels peuvent justifier de l'impossibilité d'avoir pu occuper une fonction, un emploi du fait de leur situation pendant la guerre 1940-1945.

Il faut rappeler que la loi du 26 février 1947 réglant le statut du prisonnier politique, celle du 18 août 1947

Internationaal Verbond der Oud-Krijgsgevangenen werden gehouden.

Deze pathologieën bewijzen onbetwistbaar dat de internering en de duur ervan een nasleep hebben en leiden tot de voortijdige veroudering van het organisme; op grond hiervan hebben deskundige geneesheren op het congres van 1962, in dit verband o.m. de volgende conclusies aangenomen :

« De Conferentie, onverminderd de wetsbepalingen die gunstiger of even gunstig zijn, beveelt aan om de herstelwetten aan te passen op grond van de onbetwistbare vaststelling dat sommige in gevangenschap opgelopen aandoeningen die bij de terugkeer niet werden geconstateerd dan wel als onbeduidend of minder erg beschouwd, thans geleid hebben of ontwikkeld zijn tot aandoeningen die een grote mate van arbeidsgeschiktheid of een voortijdige veroudering tot gevolg hebben ;

» Is van oordeel dat het beginsel van de vervroegde pensionering en de praktijk van geregelde balansen moeten worden ingevoerd en erkend, ten einde de tot dan toe latente biologische stoornissen zo vroeg mogelijk te kunnen ontdekken. »

Tot die deskundige geneesheren behoorden de meest vooraanstaande personaliteiten uit de geneeskunde en de wetenschap van de gehele wereld, met name :

Professor Grasset, van de Academie van Geneeskunde van Parijs;

Professor Blockine, van de Universiteit van Moskou;

Professor Hashikura, van de Universiteit van Tokio;

Professor Kicie, van de Universiteit van Belgrado;

Professor Valentin, van de Universiteit van Keulen;

Professor Houssa, van de Universiteit van Brussel.

Een bezwaar dat over het algemeen tegen de eis van een onverminderd vervroegd rustpensioen wordt gemaakt, is de budgettaire weerslag ervan. Dit bezwaar mag niet worden overdreven. Op 15 december 1965 hadden bij voorbeeld slechts 245 bedienden en 76 arbeiders — oud-krijgsgevangenen — een vervroegd pensioen aangevraagd. Bovendien mag worden aangenomen dat de vervanging van een wedde, een loon, of een inkomen door een pensioen, dat uiteraard kleiner is, een sterke rem zal zijn op het aantal aanvragen en derhalve ook op de misbruiken.

Ten einde een orde van voorrang te bepalen die berust op de concentratiekamp- of gevangenschaps-pathologie en ten einde de werkingssfeer van een soortgelijke maatregel en de weerslag ervan op de begroting te beperken, stellen wij dan ook voor om het onverminderd vervroegd pensioen op 60 jarige leeftijd slechts te verlenen aan de krijgsgevangenen, de politieke gevangenen, de gedeporteerden en de werkeigenaars, die al dan niet invalide zijn en gerechtigd op het erkentelijkheidsstatuut van hun titel, bijaldien zij kunnen bewijzen dat zij niet in staat waren een ambt te bekleden of een betrekking uit te oefenen wegens hun toestand gedurende de oorlog 1940-1945.

Er zij op gewezen dat de wet van 26 februari 1947 houdende regeling van het statuut der politieke

régulant le statut du prisonnier de guerre, ont prévu que les cotisations dues en vertu des législations d'assurances sociales sont considérées comme ayant été versées par les intéressés au cours de leur internement ou de leur détention; les dépenses entraînées par l'application de cette disposition sont à charge de l'Etat.

Enfin, on comprendra que nous proposons que les situations acquises antérieurement sur d'autres bases soient revues dans les cas où la solution déjà intervenue ou à intervenir serait moins favorable que celle découlant de l'application de notre proposition.

Nous considérons que la suggestion contenue dans la présente proposition de loi s'inscrit, non comme une faveur ou un avantage arbitraire, mais comme une réelle mesure de justice sociale placée dans le cadre du devoir de reconnaissance nationale.

G. DEJARDIN.

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE PREMIER.

La réduction prévue à l'article 5, alinéa 1^{er} de l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs salariés n'est pas appliquée à l'égard des personnes qui sont bénéficiaires :

— des dispositions de l'arrêté-loi du 24 décembre 1946 organisant le statut des résistants civils et des réfractaires en ce qu'elles concernent les réfractaires;

— de la loi du 18 août 1947 réglant le statut des prisonniers de guerre de 1910-1915;

— de la loi du 7 juillet 1953 organisant le statut des déportés pour le travail obligatoire de la guerre 1910-1915 et abrogeant l'arrêté-loi du 24 décembre 1946;

— des lois relatives au statut des prisonniers politiques et de leurs ayants droit, coordonnées par l'arrêté royal du 16 octobre 1954.

ART. 2.

La réduction prévue à l'article 3, § 1^{er}, alinéa 2 de l'arrêté royal n° 72 du 10 novembre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants n'est pas appliquée à l'égard des personnes qui sont bénéficiaires des dispositions légales citées à l'article 1^{er}.

ART. 3.

Les situations acquises antérieurement sur d'autres bases que celle déterminée par les articles 1^{er} et 2 seront revues dans les cas où la solution intervenue ou à intervenir serait moins favorable.

gevangenen en de wet van 18 augustus 1947 houdende regeling van het statuut der krijgsgevangenen, bepalen dat de bijdragen verschuldigd krachtens de wetten betreffende sociale verzekeringen, geacht worden door de betrokkenen te zijn gestort tijdens hun internering of gevangenschap; de uitgaven waartoe deze bepaling aanleiding geeft, zijn ten laste van de Staat.

Ten slotte stellen wij, begrijpelijkerwijze, ook voor om de rechten die voordien op andere gronden zijn verkregen, te herzien indien de reeds toegepaste of toe te passen maatregel minder gunstig zou zijn dan in ons voorstel.

Wij zijn van oordeel dat dit voorstel van wet geen gunst of willekeurig voordeel verleent, maar een werkelijke maatregel van sociale rechtvaardigheid is die past in het kader van de plicht tot nationale erkentelijkheid.

**

VOORSTEL VAN WET

EERSTE ARTIKEL.

De vermindering bepaald in artikel 5, 1^{ste} lid, van het koninklijk besluit n° 50 van 24 oktober 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers wordt niet toegepast ten aanzien van de rechthebbenden van :

— de bepalingen van de besluitwet van 24 december 1946 waarbij het statuut van de burgerlijke weerstanders en werkweigeraars wordt ingericht, voor zover zij betrekking hebben op de werkweigeraars;

— de wet van 18 augustus 1947 houdende regeling van het statuut der krijgsgevangenen van 1940-1945;

— de wet van 7 juli 1953 houdende inrichting van het statuut der gedeporteerden tot de verplichte tewerkstelling van de oorlog 1940-1945 en intrekking van de besluitwet van 24 december 1946;

— de wetten betreffende het statuut van de politieke gevangenen en van hun rechthebbenden, gecoördineerd bij koninklijk besluit van 16 oktober 1954.

ART. 2.

De vermindering bepaald in artikel 3, § 1, 2^o lid, van het koninklijk besluit n° 72 van 10 november 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen wordt niet toegepast ten aanzien van de rechthebbenden van de wetbepalingen genoemd in artikel 1.

ART. 3.

De toestanden, vroeger verkregen op andere gronden dan die welke zijn vastgesteld door de artikelen 1 en 2, worden herzien in de gevallen waarin de toegepaste of toe te passen maatregel minder gunstig zou zijn.

ART. 4.

L'Etat supporte la charge financière résultant de l'application de la présente loi suivant des modalités à fixer par le Roi.

ART. 5.

Sont abrogés, au 1^{er} de l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 21 mars 1968 fixant les conditions spéciales dans lesquelles les bénéficiaires d'un statut de reconnaissance nationale sont admis au bénéfice de la pension de retraite anticipée en qualité de travailleur salarié, les 7^e, 9^e et 10^e alinéas.

Le 6^e alinéa est remplacé par le texte suivant :

« des dispositions de l'arrêté-loi du 24 décembre 1946 en ce qu'elles concernent les résistants civils ».

ART. 6.

Sont abrogés, au 1^{er} de l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 7 février 1968 fixant les conditions spéciales dans lesquelles les bénéficiaires d'un statut de reconnaissance nationale sont admis au bénéfice de la pension de retraite anticipée en qualité de travailleur indépendant, les 7^e, 9^e et 10^e alinéas.

Le 6^e alinéa est remplacé par le texte suivant :

« des dispositions de l'arrêté-loi du 24 décembre 1946 en ce qu'elles concernent les résistants civils ».

ART. 7.

La présente loi produit ses effets le 1^{er} janvier 1968.

G. DEJARDIN.
G. BEAUDUIN.
J. GILLET.
L. VAN RAEMDONCK.
E. VANTHILT.
R. VREVEN.

ART. 4.

De Staat draagt de financiële last van de toepassing van deze wet volgens de modaliteiten die door de Koning worden vastgesteld.

ART. 5.

Opgeheven worden, in artikel 1, n^o 1^o, van het koninklijk besluit van 21 maart 1968 houdende vaststelling van de bijzondere voorwaarden waaronder de begunstigten van een statuut van nationale erkentelijkheid het vervroegd rustpensioen als werknemer kunnen bekomen, de leden 7, 9 en 10.

Het 6^e lid wordt vervangen als volgt :

« de bepalingen van de besluitwet van 24 december 1946 voor zover zij betrekking hebben op de burgerlijke verzetslieden. »

ART. 6.

Opgeheven worden, in artikel 1, n^o 1^o, van het koninklijk besluit van 7 februari 1968 houdende vaststelling van de bijzondere voorwaarden waaronder de begunstigten van een statuut van nationale erkentelijkheid een vervroegd rustpensioen als zelfstandige kunnen bekomen, de leden 7, 9 en 10.

Het 6^e lid wordt vervangen als volgt :

« de bepalingen van de besluitwet van 24 december 1946 voor zover zij betrekking hebben op de burgerlijke verzetslieden. »

ART. 7.

Deze wet heeft uitwerking op 1 januari 1968.