

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1968-1969.

27 MARS 1969.

Projet de loi modifiant la loi provinciale en ce qui concerne la nomination des greffiers provinciaux.

EXPOSE DES MOTIFS

MESSIEURS,

Les greffiers provinciaux sont des fonctionnaires de l'Etat, les plus élevés après le gouverneur, dans la province.

A nos jours, leurs responsabilités sont extrêmement importantes. Ils ont notamment la direction du personnel et des bureaux d'une administration dont les attributions n'ont cessé de s'étendre.

En vertu de l'article 4 de la loi provinciale, ils ne sont cependant nommés que pour un terme de six ans. En fait, le mandat de chaque greffier est renouvelé à chaque expiration.

Le greffier provincial est un fonctionnaire comme tous les autres et rien ne justifie encore à l'heure actuelle la périodicité de sa nomination. Au contraire, des considérations touchant l'intérêt de l'administration, dont notamment la nécessité de l'expérience acquise, militent en faveur de la stabilité de l'emploi.

C'est ce que tend à réaliser, par son article 1^{er} le projet soumis à vos délibérations.

L'article 2 ne vise qu'à régler la situation des greffiers provinciaux en fonction au moment de l'entrée en vigueur de la modification.

Le Ministre de l'Intérieur,

L. HARMEGNIES.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1968-1969.

27 MAART 1969.

Ontwerp van wet tot wijziging van de provinciale wet met betrekking tot de benoeming van de provinciale griffiers.

MEMORIE VAN TOELICHTING

MIJNE HEREN,

De provinciale griffiers zijn ambtenaren van de Staat, de hoogste in graad na de gouverneur in de provincie.

Zij dragen heden ten dage een buitengewoon grote verantwoordelijkheid. Op hen rust o.a. de leiding van het personeel en de bureaus van een administratie waarvan de werkzaamheden hoe langer hoe meer uitbreiding nemen.

Nochtans worden zij op grond van artikel 4 van de provinciale wet slechts voor een termijn van zes jaar benoemd. In feite wordt het mandaat van elke provinciale griffier iedere maal vernieuwd.

Deze ambtenaar is er een zoals al de andere en er is geen enkele reden, in deze tijd, om hem telkens voor een nieuwe termijn aan te stellen. Integendeel, het belang van de administratie, als de noodzaak van ervaring, vraagt dat de betrekking stabiel zou gemaakt worden.

Dat is dan ook het doel van het bepaalde in artikel 1 van het ontwerp.

Met artikel 2 wordt beoogd de toestand te regelen van de provinciale griffiers die in dienst zijn bij de wijziging van de wet.

De Minister van Binnenlandse Zaken,

L. HARMEGNIES.

PROJET DE LOI

BAUDOUIN,
ROI DES BELGES,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Intérieur,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre de l'Intérieur est chargé de présenter en Notre Nom aux Chambres législatives le projet de loi dont la teneur suit :

ARTICLE PREMIER.

Les mots « pour le terme de six ans » sont supprimés dans l'article 4 de la loi provinciale.

Le même article est complété par un alinéa 3 rédigé comme suit : « Les greffiers provinciaux sont mis d'office à la retraite et admis à faire valoir leurs droits à la pension, dans les mêmes conditions que les fonctionnaires des administrations de l'Etat ».

ART. 2.

L'article 4, alinéa 2, de la loi provinciale, tel qu'il est modifié par la présente loi, est applicable aux greffiers provinciaux dont le mandat est en cours à la date d'entrée en vigueur de la présente loi.

Ceux qui ont atteint l'âge de 65 ans révolus ou qui l'atteindront au cours de leur mandat, peuvent rester en activité de service jusqu'à la date à laquelle aurait expiré leur nomination à terme.

ART. 3.

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Donné à Bruxelles, le 12 mars 1969.

BAUDOUIN.

Par le Roi :

Le Ministre de l'Intérieur,

L. HARMEGNIES.

ONTWERP VAN WET

BOUDEWIJN,
KONING DER BELGEN,

Aan allen, die nu zijn en hierna wezen zullen,
ONZE GROET.

Op de voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Binnenlandse Zaken is belast in Onze Naam bij de Wetgevende Kamers het wetsontwerp in te dienen, waarvan de tekst volgt :

EERSTE ARTIKEL.

In artikel 4 van de provinciale wet worden de woorden « voor een termijn van zes jaar » weggelaten.

Hetzelfde artikel wordt aangevuld met een derde lid, luidend als volgt : « De provinciegriffiers worden van ambtswege op pensioen gesteld en kunnen hun rechten op het pensioen doen gelden onder dezelfde voorwaarden als de ambtenaren van de Rijksbesturen ».

ART. 2.

Artikel 4, tweede lid, van de provinciewet, zoals het bij deze wet is gewijzigd, is van toepassing op de provinciegriffiers wier mandaat nog loopt bij de inwerkingtreding van deze wet.

Zij die de volle leeftijd van 65 jaar bereikt hebben of die hem in de loop van hun mandaat zullen bereiken, mogen in dienst blijven tot op de datum waarop de termijn van hun benoeming zou verstreken zijn.

ART. 3.

Deze wet treedt in werking op de dag van haar bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*.

Gegeven te Brussel, 12 maart 1969.

BOUDEWIJN.

Van Koningswege :

De Minister van Binnenlandse Zaken,

L. HARMEGNIES.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 12 janvier 1968, d'une demande d'avis sur un projet de loi « modifiant la loi provinciale en ce qui concerne la nomination des greffiers provinciaux », a donné le 31 janvier 1968 l'avis suivant :

L'article 4, alinéa 2, de la loi provinciale dispose notamment : « les greffiers sont nommés par le Roi pour le terme de six ans, sur une liste triple de candidats, formée par les députations des conseils provinciaux; ils peuvent être révoqués par le Roi sur la demande desdites députations ».

L'article 1^{er} du projet supprime les mots « pour le terme de six ans » à l'article 4, alinéa 2, de la loi provinciale. Désormais, les greffiers seront nommés sans limitation de durée. L'article 2 contient des dispositions transitoires qui impliquent que, dans l'esprit du Gouvernement, les greffiers tomberont sous l'application de la limite d'âge de 65 ans.

Or, la loi provinciale ne dispose rien quant à l'âge où les greffiers provinciaux doivent être mis à la retraite. On a toujours admis que l'arrêté royal du 12 mai 1927, qui fixe la limite d'âge à 65 ans pour les fonctionnaires, employés et gens de service des administrations de l'Etat, ne leur était pas applicable, parce que le Roi n'avait pas le pouvoir de limiter le choix des députations permanentes ni de porter atteinte au terme légal de six ans.

Il s'indique, dès lors, d'ajouter à l'article 1^{er} du projet un alinéa 2 ainsi libellé :

« Le même article est complété par un alinéa 3 rédigé comme suit :

» Les greffiers provinciaux sont mis d'office à la retraite et admis à faire valoir leurs droits à la pension, dans les mêmes conditions que les fonctionnaires des administrations de l'Etat ».

Les mots « dans les mêmes conditions... » auront pour effet de rendre applicables aux greffiers les dispositions de l'arrêté royal du 12 mai 1927 qui prévoient la date à laquelle la décision de mise à la retraite est exécutoire (article 1^{er}, alinéa 2), la mise en disponibilité ou le maintien en activité du greffier qui ne réunit pas, à 65 ans, les conditions légales de service pour obtenir une pension de retraite (article 2), le maintien en activité du greffier dont l'Etat aurait un intérêt particulier à conserver le concours (article 3), l'interdiction du cumul de la pension et d'une indemnité de fin de carrière (article 4).

L'article 2, alinéa 1^{er}, serait mieux rédigé comme suit :

« L'article 4, alinéa 2, de la loi provinciale, tel qu'il est modifié par la présente loi, est applicable aux greffiers provinciaux dont le mandat est en cours à la date d'entrée en vigueur de la présente loi. »

La Chambre était composée de :

M. G. VAN BUNNEN, conseiller d'Etat, président; M^{me} G. CISELET, M. F. REMION, conseillers d'Etat; MM. R. PIRSON, F. RIGAUX, assesseurs de la section de législation; G. DE LEUZE, greffier adjoint, greffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. G. VAN BUNNEN.

Le rapport a été présenté par M. M. DUMONT, auditeur.

Le Greffier,
(s.) G. DE LEUZE.

Le Président,
(s.) G. VAN BUNNEN.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 12^e januari 1968 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet « tot wijziging van de provinciale wet met betrekking tot de benoeming van de provinciale griffiers », heeft de 31^e januari 1968 het volgend advies gegeven :

Artikel 4, tweede lid, van de provinciewet bepaalt onder meer : « de griffiers worden door de Koning voor een termijn van zes jaar benoemd uit een lijst van drie kandidaten, door de deputaties der provinciale raden opgemaakt; zij kunnen, op aanvraag van die deputaties, door de Koning ontslagen worden ».

Artikel 1 van het ontwerp schrapt uit die bepaling de woorden « voor een termijn van zes jaar ». Voortaan zullen de griffiers zonder tijdsbeperking worden benoemd. Blijkens de overgangsbepalingen van artikel 2 ziet de Regering het zo dat de grensleeftijd van 65 jaar ook voor de griffiers zal gelden.

De provinciewet zegt echter niets over de pensioenleeftijd van provinciegriffiers. Er is steeds aangenomen dat het koninklijk besluit van 12 mei 1927, dat de grensleeftijd op 65 jaar stelt voor de ambtenaren, de beamten en het dienstpersoneel van de Staat, niet gold voor die griffiers, omdat de Koning niet de macht had om de keuze van de bestendige deputaties te beperken of afbreuk te doen aan de wettelijke termijn van zes jaar.

Aan artikel 1 van het ontwerp zou dan ook een tweede lid moeten worden toegevoegd, als volgt :

« Hetzelfde artikel wordt aangevuld met een derde lid, luidende als volgt :

» De provinciegriffiers worden van ambtswege op pensioen gesteld en kunnen hun rechten op het pensioen doen gelden onder dezelfde voorwaarden als de ambtenaren van de Rijksbesturen. »

De woorden « onder dezelfde voorwaarden... » zullen tot gevolg hebben dat op de griffiers toepassing gaan vinden de voorzieningen van het koninklijk besluit van 12 mei 1927 betreffende : de datum waarop de beslissing tot oppensioenstelling uitvoerbaar is (artikel 1, tweede lid), het in beschikbaar stellen of het in actieve dienst houden van griffiers die op hun 65^{ste} jaar « niet de wettelijke dienstvoorwaarden verenigen om een pensioen te verkrijgen » (artikel 2), het in actieve dienst houden van griffiers « wanneer de Staat er bijzonder belang bij heeft hun medewerking te behouden » (artikel 3), het verbod om het pensioen te cumuleren met « een vergoeding voor einde der loopbaan » (artikel 4).

Artikel 2, eerste lid, zou beter als volgt worden gelezen :

« Artikel 4, tweede lid, van de provinciewet, zoals het bij deze wet is gewijzigd, is van toepassing op de provinciegriffiers wier mandaat nog loopt bij de inwerkingtreding van deze wet. »

De Kamer was samengesteld uit :

De heer G. VAN BUNNEN, staatsraad, voorzitter; Mevrouw G. CISELET, de heer F. REMION, staatsraden; de heren R. PIRSON, F. RIGAUX, bijzitters van de afdeling wetgeving; G. DE LEUZE, adjunct-griffier, griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer G. VAN BUNNEN.

Het verslag werd uitgebracht door de heer M. DUMONT, auditeur.

De Griffier,
(get.) G. DE LEUZE.

De Voorzitter,
(get.) G. VAN BUNNEN.