

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1968-1969.

13 MEI 1969.

Ontwerp van wet tot wijziging en vernummering van het artikel 127bis dat in de gemeentewet ingevoegd werd bij de wet van 30 januari 1924.

VERSLAC

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN EN HET
OPENBAAR AMBT (1) UITGEBRACHT
DOOR DE HEER **VERSPTEEN**.

MIJNE HEREN,

De Minister van Binnenlandse Zaken heeft onderhavig ontwerp als volgt toegelicht :

Dit wetsontwerp heeft voor doel artikel 127bis dat bij de wet van 30 januari 1924 werd ingelast in de gemeentewet, te wijzigen.

In principe kan de gemeentelijke politie slechts optreden op het grondgebied van de gemeente die haar heeft aangesteld. Een uitbreiding van territoriale bevoegdheid werd haar door de wet van 30 januari 1924 toegewezen door het inlassen in de gemeentewet van artikel 127bis, waarbij bepaald werd dat de politiecommissarissen en politieagenten van een gemeente op voorstel van gemeenteraden van aangrenzende gemeenten door de provinciegouverneurs kunnen gemachtigd worden hun ambt aldaar als hulpdiensten uit te oefenen.

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Van Cauwenberghe, voorzitter; Baltus, Barbeaux, Dequeecker, Dulac, Franck, Jorissen, Rutten, Sledsens, Strivay, Vanackere, Vanderpoorten, Vannieuwenhuyze en Verspeeten, verslaggever.

R. A 7454

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

49 (Zitting 1967-1968) : Ontwerp van wet.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1968-1969.

13 MAI 1969.

Projet de loi portant modification et nouvelle numérotation de l'article 127bis inséré dans la loi communale par la loi du 30 janvier 1924.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE (1)
PAR M. **VERSPTEEN**.

MESSIEURS,

Le Ministre de l'Intérieur a commenté le projet de loi dans les termes suivants :

Le projet de loi a pour but de modifier l'article 127bis introduit dans la loi communale par la loi du 30 janvier 1924.

En principe, les polices communales n'ont le droit d'agir que sur le territoire de leur commune. La loi du 30 janvier 1924 a toutefois étendu leur compétence territoriale en insérant dans la loi communale un article 127bis en vertu duquel les commissaires et agents de police d'une commune peuvent, sur proposition de conseils communaux de communes limitrophes, être autorisés par les gouverneurs de province à exercer, à titre d'auxiliaires, leurs attributions dans ces dernières communes.

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Van Cauwenberghe, président; Baltus, Barbeaux, Dequeecker, Dulac, Franck, Jorissen, Rutten, Sledsens, Strivay, Vanackere, Vanderpoorten, Vannieuwenhuyze et Verspeeten, rapporteur.

R. A 7454

Voir :

Document du Sénat :

49 (Session de 1967-1968) : Projet de loi.

Dit wetsontwerp wijzigt deze bepaling op drie punten :

1. Het toepassingsveld wordt verruimd : door de woorden « aangrenzende gemeenten » te vervangen door « andere gemeenten » laat het ontwerp in de eerste plaats toe dat overeenkomsten tussen de politiekorpsen van eenzelfde streek op ruimere schaal kunnen afgesloten worden, wat ongetwijfeld wenselijk is, o.m. met het oog op de toenemende misdadigheid en op de steeds groter wordende interpenetratie van de bewoonde zones.

De term « aangrenzende » impliceerde inderdaad het bestaan van een gemeenschappelijke grens, een veriste die thans wegvalt.

2. In de tekst wordt uitdrukkelijk verklaard dat de toepassing zowel slaat op het gebied van de administratieve politie als op dit van de gerechtelijke politie.

De gemeentelijke politie is met een dubbele taak belast :

1. administratieve of preventieve politie, die moet voorkomen dat overtredingen gepleegd worden en de rust van de inwoners gestoord;

2. gerechtelijke of repressieve politie, die de daders van misdaden, wanbedrijven en overtredingen op moet sporen, de bewijzen van die overtredingen verzamelen en de daders aan de bevoegde gerechtelijke overheden overleveren.

Zo de bij artikel 127bis bepaalde uitbreiding zonder enige betwisting werd aanvaard wat de gerechtelijke taken van de leden van de gemeentelijke politie aangaat, werden daarentegen bezwaren geopperd wat hun taak van administratieve politie betreft.

Gezaghebbende schrijvers hebben voorbehoud gemaakt omtrent de toepassing van artikel 127bis van de gemeentewet wanneer het om taken van « administratieve » politie gaat; zij waren van mening dat de politiecommissarissen en -agenten inzake administratieve politie uitsluitend onder het gezag van de burgemeester van hun gemeente stonden.

Door uitdrukkelijk gewag te maken van de taken van administratieve politie, maakt dit ontwerp een einde aan alle onzekerheid betreffende deze mogelijke toepassing van artikel 127bis.

Evenwel zal de door de rechtsleer gemaakte opwerping slechts volledig opgevangen worden wanneer de juridische gevolgen van zulkdanige tussenkomst nauwkeuriger zullen omschreven zijn.

Inderdaad, krachtens de gemeentewet (art. 90) is, op het grondgebied van zijn gemeente, alleen de burgemeester belast met de uitvoering van de politiewetten en politieverordeningen en met het toezicht op de politieagenten.

Om het ontwerp juist te interpreteren, moet men uitgaan van het feit dat de politiecommissarissen en politieagenten buiten hun gemeente slechts als « hulpdienaren » zullen optreden.

Hieruit vloeit voort dat de overheid die plaatselijk bevoegd is, en zij alleen (d.w.z. voor de taken van

Le projet de loi tend à modifier cette disposition sur trois points :

1. Son champ d'application est élargi : en remplaçant les mots « communes limitrophes » par « autres communes », le projet permet tout d'abord d'étendre la possibilité d'accords entre les corps de police d'une même région, ce qui est certes souhaitable en présence notamment de l'augmentation de la criminalité qui se manifeste à l'heure actuelle, et également en raison de l'interpénétration toujours plus accentuée des zones habitées.

Le terme « limitrophes » impliquait en effet une contiguïté de limites, exigence qui disparaît maintenant;

2. Il est précisé explicitement dans le texte que la disposition s'applique en matière tant de police administrative que de police judiciaire.

La police communale est investie d'une double mission :

1. mission de police administrative ou préventive qui consiste à éviter que les infractions ne se commettent et à assurer la tranquillité des habitants;

2. mission de police judiciaire ou répressive, qui consiste à rechercher les auteurs des crimes, délits et contraventions, à rassembler les preuves de ces infractions et à livrer les auteurs aux autorités judiciaires compétentes.

Si l'extension, prévue à l'article 127bis, a été admise sans controverse en ce qui concerne les attributions d'ordre judiciaire des membres de la police communale, par contre des objections ont été faites en ce qui concerne les missions de police administrative.

Certains auteurs ont fait des réserves quant à l'application de l'article 127bis de la loi communale dans les cas de missions de police « administrative »; ils estimaient que les commissaires et agents de police relevaient, pour les tâches de police administrative, de l'autorité exclusive du bourgmestre de leur commune.

En faisant expressément mention des fonctions de police administrative, le présent projet écartera pour l'avenir toute incertitude concernant cette possibilité d'application de l'article 127bis.

Toutefois, l'objection formulée par la doctrine contre cette application ne sera complètement prévenue que lorsque les effets juridiques que semblable intervention comporte auront été mieux précisés.

En effet, aux termes de la loi communale (art. 90), c'est le bourgmestre seul qui est chargé, sur le territoire de sa commune, de l'exécution des lois et règlements de police et de la surveillance des agents de police.

Pour interpréter correctement le projet, il faut partir du fait que les commissaires et agents de police n'agissent, en dehors de leur commune, qu'à titre d'« auxiliaires ».

Il en découle que c'est à l'autorité qui est localement compétente et à elle seule (c'est-à-dire, pour les

administratieve politie, de burgemeester van de gemeente op het grondgebied waarvan de opdracht dient uitgevoerd te worden) zich dient uit te spreken over de opportuniteit en de modaliteiten van eventuele bijstand, en dat de politiecommissarissen en -agenten bij het volbrengen van dergelijke opdrachten uitsluitend van die overheid afhangen.

Deze ondergeschiktheid sluit in zich dat opdrachten van die aard slechts kunnen opgelegd worden met instemming van de burgemeester van de gemeente waaronder de betrokkenen ressorteren.

De uitzonderlijke en bijkomende aard van hun optreden in de andere gemeenten houdt in dat de leden van de politie die met dergelijke taken belast worden, lid zijn en blijven van het politiekorps van de gemeente die hen aangesteld heeft; de burgemeester en de gemeenteraad van deze gemeente zullen de strafrechtelijke bevoegdheid hebben, zelfs voor feiten begaan bij het volbrengen van opdrachten in andere gemeenten.

Uit deze uitzonderlijke en bijkomende aard dient eveneens afgeleid te worden dat de eed die de betrokkenen afleggen vooraleer zij hun ambt uitoefenen in de gemeente waar zij benoemd worden, eveneens geldig is voor het uitvoeren van beperkte taken buiten die gemeente.

3. Wijziging in de nummering: de wetgever van 1921 had een vergissing in de nummering begaan door een artikel 127*bis* in de gemeentewet in te voeren. Er bestond reeds een artikel 127*bis* dat werd ingevoerd bij de wet van 18 oktober 1921.

Daar het oude artikel 128 van de gemeentewet werd opgeheven bij artikel 14, § 3, van de wet van 31 december 1963 op de civiele bescherming, wordt voorgesteld van de tekst van dit wetsontwerp het (nieuwe) artikel 128 van de gemeentewet te maken, en daaraan een artikel toe te voegen tot opheffing van het oude artikel 127*bis*.

Buiten de politiecommissarissen en -agenten, maakt de nieuwe tekst melding van de adjunct-politiecommissarissen.

Aangezien zij feitelijk noch politiecommissarissen, noch politieagenten zijn, dienden zij uitdrukkelijk vermeld te worden.

De Regering heeft niet gemeend op het voorstel van de Raad van State, volgens hetwelk de toepassing van het ontwerp beperkt zou blijven tot gemeenten die tot een zelfde provincie behoren, te moeten ingaan.

Deze beperking zou het onmogelijk maken de gewenste overeenkomsten te sluiten tussen gemeenten van een zelfde stadsagglomeratie die tot verschillende provincies behoren.

Het spreekt evenwel vanzelf dat zo overeenkomsten moeten afgesloten worden tussen gemeenten die in verschillende provincies gelegen zijn, het akkoord van de gouverneurs van de betrokken provincies vereist is om de gewenste wederkerigheid te verzekeren.

Wat tenslotte de toepassing betreft van de bepalingen van artikel 125*bis*, betreffende de voorstellen van de Procureur-Generaal bij het Hof van Beroep inzake

missions de police administrative, au bourgmestre de la commune sur le territoire de laquelle la mission doit être exécutée) qu'il appartiendra de se prononcer sur l'opportunité et les modalités de l'assistance éventuelle et que, dans l'exercice de pareilles missions, les commissaires et agents de police relèvent exclusivement de cette autorité.

Cette subordination suppose que de semblables missions ne puissent être confiées qu'avec l'assentiment du bourgmestre de la commune dont ils relèvent.

Il résulte de ce caractère exceptionnel et auxiliaire de leur intervention dans les autres communes que les membres de la police chargés de semblables missions sont et demeurent membres du corps de police de la commune qui les a nommés : ce sont le bourgmestre et le conseil communal de cette commune qui exerceront le pouvoir disciplinaire, même pour des faits commis lors de l'accomplissement de missions dans d'autres communes.

De ce caractère exceptionnel et auxiliaire, il faut également déduire que le serment prêté par les intéressés en vue de l'exercice de leurs fonctions dans la commune qui les a nommés, couvre également l'exécution, hors de cette commune, de missions restreintes.

3. Modification de la numérotation : le législateur de 1924 avait commis une erreur de numérotation en introduisant dans la loi communale un article 127*bis*; il en existait déjà un : celui introduit par la loi du 18 octobre 1921.

L'ancien article 128 de la loi communale ayant été abrogé par l'article 14, § 3, de la loi du 31 décembre 1963 sur la protection civile, il est proposé de faire du texte du présent projet de loi l'article 128 (nouveau) de la loi communale et d'y ajouter un article portant abrogation de l'ancien article 127*bis*.

Le nouveau texte mentionne, outre les commissaires et agents de police, les commissaires adjoints de police.

Comme ils ne sont, à proprement parler, ni commissaires de police ni agents de police, il convenait de les mentionner expressément.

Le Gouvernement n'a pas estimé devoir suivre la proposition du Conseil d'Etat tendant à limiter l'application du projet à des communes appartenant à la même province.

Cette limitation pourrait, dans certains cas, rendre impossible la conclusion d'accords souhaitables entre des communes d'une même agglomération urbaine mais appartenant à des provinces différentes.

Néanmoins, il va sans dire que, si des accords doivent être conclus entre des communes situées dans des provinces différentes, l'accord des gouverneurs des deux provinces devra être acquis pour assurer la réciprocité souhaitable.

Enfin, en ce qui concerne l'application des dispositions de l'article 125*bis*, relatives aux propositions du Procureur Général près la Cour d'appel en matière

tuchtstraffen op te leggen aan de commissarissen en adjunct-commissarissen van politie wegens feiten begaan in de uitoefening van hun rechterlijk ambt, dient gezegd te worden dat, gelet op de omstandigheid dat zij als hulpdienaars optreden, de beoogde Procureur-Generaal deze zal zijn *die de bevoegdheid heeft over het gebied* waaronder de gemeente ressorteert waar de officier van politie oorspronkelijk zijn ambt uitoefent, eventueel met advies van de Procureur-Generaal van het gebied waar de ten laste gelegde feiten begaan werden.

Artikelsgewijze bespreking.

Artikel 1 wordt zonder discussie met eenparigheid van stemmen aangenomen.

Artikel 2 wordt eveneens zonder discussie met algemeenheid van stemmen aangenomen.

Het geheel van het ontwerp van wet is aangenomen met algemene stemmen.

Dit verslag is goedgekeurd met algemene stemmen.

De Verslaggever,
A. VERSPEETEN.

De Voorzitter,
A. VAN CAUWENBERGHE.

de sanctions à infliger aux commissaires et commissaires adjoints de police en raison de faits commis dans l'exercice de leur fonctions judiciaires, il faut dire qu'étant donné le fait qu'ils agissent en qualité d'auxiliaires, *le Procureur général compétent sera celui du ressort* dont dépend la commune où l'officier de police exerce originellement ses fonctions, avec éventuellement avis du Procureur général du ressort où les faits reprochés ont été commis.

Discussion des articles.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité et sans discussion.

L'article 2 est également adopté à l'unanimité et sans discussion.

L'ensemble du projet a été adopté à l'unanimité.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
A. VERSPEETEN.

Le Président,
A. VAN CAUWENBERGHE.