

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1968-1969.

19 JUIN 1969.

Projet de loi domaniale.

RAPPORT
FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)
PAR M. **HENCKAERTS**.

MESSIEURS,

Ce projet de loi qui fut adopté par la Chambre au cours de la session 1966-1967 fut soumis aux délibérations du Sénat au cours de la session 1967-1968, où il subit certaines modifications.

La Chambre l'examina à nouveau au cours de la présente session et divers amendements y furent apportés.

La Commission du Sénat a repris la discussion du projet modifié au cours de sa séance du 18 juin 1969.

Le Ministre des Finances en rappela l'objet. Son exposé reproduit celui qu'il fit à la Chambre :

1. l'approbation de diverses conventions conclues sous réserve d'approbation par la Législature en raison du fait qu'elles excèdent les pouvoirs conférés par

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Adam, président; Ansiaux, Calewaert, De Groof, Demarneffe, Franck, Hougardy, Lagae, Leemans, Maes, Ramaekers, Snyers d'Attenhoven, Van Acker, Van Bulck, Van Cauwenberghe, Vreven, Wiard et Henckaerts, rapporteur.

R. A 7394

Voir :

Document du Sénat :

294 (Session de 1968-1969) : Projet réamendé par la Chambre des Représentants.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1968-1969.

19 JUNI 1969.

Ontwerp van domaniale wet.

VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIËN (1) UITGEBRACHT
DOOR DE HEER **HENCKAERTS**.

MIJNE HEREN,

Dit ontwerp van wet, door de Kamer aangenomen tijdens de zitting 1966-1967, werd in de zitting 1967-1968 voorgelegd aan de Senaat, waar het enige wijzigingen onderging.

De Kamer heeft het gedurende de huidige zitting opnieuw onderzocht en op verscheidene punten geamendeerd.

De Senaatscommissie heeft de bespreking van het gewijzigde ontwerp hervat in haar vergadering van 18 juni 1969.

De Minister van Financiën herinnerde aan het doel van het ontwerp in een betoog dat hij ook voor de Kamer had gehouden :

1. goedkeuring van verschillende overeenkomsten gesloten onder voorbehoud van goedkeuring door de wetgever, omdat zij de bevoegdheid, door de wet aan

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Adam, voorzitter; Ansiaux, Calewaert, De Groof, Demarneffe, Franck, Hougardy, Lagae, Leemans, Maes, Ramaekers, Snyers d'Attenhoven, Van Acker, Van Bulck, Van Cauwenberghe, Vreven, Wiard en Henckaerts, verslaggever.

R. A 7394

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

294 (Zitting 1968-1969) : Ontwerp gereamendeerd door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

la loi au Ministre des Finances (art. 1^{er}), et l'autorisation de conclure de telles conventions (art. 2 et 3);

2. l'extension des pouvoirs du Ministre des Finances en matière d'aliénation ou de constitution de droits réels immobiliers (art. 4);

3. l'affectation, par application de l'article 3, alinéa 2, de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat, du produit de l'aliénation ou du transfert des immeubles qui font partie du patrimoine nécessaire aux besoins des services gestionnaires au profit du Ministre qui gère ces immeubles, en vue de la reconstitution ou de la rationalisation du patrimoine confié à sa gestion (art. 5).

Ce projet de loi a tout d'abord été voté par la Chambre des Représentants, puis amendé par le Sénat.

Lorsqu'il a examiné le projet de loi domaniale, le Gouvernement actuel a considéré que les articles 2 et 3 adoptés par le Sénat étaient à la fois trop restrictifs et trop larges. En effet, les dispositions visaient uniquement les immeubles gérés par les Ministères de la Défense nationale et des Travaux publics, alors que les problèmes que l'on entendait régler existent dans la plupart des départements gérant une partie du patrimoine immobilier de l'Etat. Par contre, le champ d'application de ces dispositions était trop large parce qu'elles n'établissaient aucune distinction entre les immeubles devenus « sans emploi » et ceux qui sont toujours nécessaires à l'accomplissement de la mission dévolue aux Ministres gestionnaires.

L'article 5 répond à ces deux objections : d'une part, il revêt une portée générale, en ce sens qu'il n'établit aucune distinction entre les départements gestionnaires; d'autre part, il vise uniquement le produit de l'aliénation ou du transfert des immeubles faisant partie du patrimoine nécessaire aux besoins des départements gestionnaires.

Enfin, l'évolution du marché immobilier et une gestion plus souple du patrimoine immobilier de l'Etat nécessitent une nouvelle extension des pouvoirs conférés par la loi au Ministre des Finances en matière d'aliénation ou de constitution de droits réels immobiliers. Le nombre des conventions reprises sous l'article premier du projet, démontre la nécessité d'une telle mesure.

Tel est le but de l'article 4 du projet.

Les membres de la Commission des Finances ont constatés que les modifications apportés tant lors des débats au Sénat qu'à la Chambre ont tenus compte des objections qui avaient été formulées précédemment et que les amendements apportés par le Gouvernement répondaient à toutes les observations énoncées dans le rapport établi le 24 janvier 1968 au nom de la Commission des Finances au Sénat.

de Minister van Financiën toegekend, te buiten gaan (art. 1) en machtiging om dergelijke overeenkomsten te sluiten (art. 2 en 3);

2. uitbreiding van de bevoegdheid van de Minister van Financiën inzake vervreemding of vestiging van onroerende zakelijke rechten (art. 4);

3. besteding, met toepassing van artikel 3, tweede lid, van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, van de opbrengst van de vervreemding of overdracht van onroerende goederen die deel uitmaken van het patrimonium dat de beherende diensten nodig hebben, ten gunste van de Minister die deze onroerende goederen beheert, met het oog op de samenstelling of de rationalisatie van het aan zijn beheer toevertrouwde patrimonium (art. 5).

Het ontwerp werd eerst door de Kamer van Volksvertegenwoordigers aangenomen en nadien geamendeerd door de Senaat.

Toen zij het ontwerp van domaniale wet onderzocht, was de Regering van oordeel dat de artikelen 2 en 3, aangenomen door de Senaat, tegelijkertijd te beperkt en te ruim waren. Want de bepalingen hadden uitsluitend betrekking op de onroerende goederen beheerd door de Ministeries van Landsverdediging en Openbare Werken, terwijl de problemen die men wilde regelen zich voordoen in de meeste departementen die een gedeelte van het onroerend patrimonium van de Staat beheren. De werkingssfeer was daarentegen te ruim omdat er geen onderscheid werd gemaakt tussen de onroerende goederen « zonder gebruik » en die, welke de beherende ministeries nog steeds nodig hebben om hun opdracht te volbrengen.

Artikel 5 komt aan die twee bezwaren tegemoet : enerzijds heeft het een algemene strekking in die zin dat het geen onderscheid maakt tussen de beherende departementen; anderzijds heeft het uitsluitend betrekking op de opbrengst van de vervreemding of de overdracht van de onroerende goederen die deel uit maken van het patrimonium dat de beherende departementen nodig hebben.

Ten slotte eisen de evolutie van de markt der onroerende goederen en een soepeler beheer van het onroerend patrimonium van de Staat een nieuwe uitbreiding van de bevoegdheid door de wet toegekend aan de Minister van Financiën inzake vervreemding of vestiging van onroerende zakelijke rechten. Het aantal overeenkomsten opgenomen onder artikel 1 van het ontwerp bewijst de noodzaak van een dergelijke maatregel.

Dat is het doel van artikel 4 van het ontwerp.

De leden van de Commissie voor de Financiën hebben geconstateerd dat de wijzigingen aangebracht zowel tijdens de bespreking in de Senaat als in de Kamer rekening hebben gehouden met de bezwaren die vroeger waren geuit en dat de amendementen van de Regering tegemoet komen aan alle opmerkingen vervat in het verslag dat op 24 januari 1968 namens de Senaatscommissie voor de Financiën werd uitgebracht.

L'examen des articles du projet réamendé par la Chambre des Représentants, n'a soulevé aucune objection.

Le texte en a été adopté à l'unanimité.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
E. HENCKAERTS.

Le Président,
E. ADAM.

Bij de artikelsgewijze bespreking van het ontwerp gereamendeerd door de Kamer van Volksvertegenwoordigers werden geen opmerkingen gemaakt.

De tekst is met algemene stemmen aangenomen.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
E. HENCKAERTS.

De Voorzitter,
E. ADAM.