

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1969-1970.

6 NOVEMBER 1969.

Ontwerp van wet tot wijziging van de wetten van 3 augustus 1919 en 27 mei 1947 tot verzekering van de wederopneming der gemobiliseerde Belgen in hun bediening en tot toekenning aan de oorlogsinvaliden, oudstrijders, leden van de weerstand, politieke gevangenen, oorlogsweduwen en -wezen, gedeporteerden, arbeidsweigeraars en andere slachtoffers van de oorlogen 1914-1918 en 1940-1945 van een prioriteitsrecht tot de openbare betrekkingen.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN EN HET
OPENBAAR AMBT (1) UITGEBRACHT
DOOR DE HEER **VANACKERE**.

MIJNE HEREN,

Uw Commissie heeft onderhavig wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 28 oktober 1969.

I. Toelichting van de Minister.

De Minister van het Openbaar Ambt licht er de draagwijdte van toe.

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Van Cauwenberghe voorzitter, Baltus, Barbeaux, Billiet, Dulac, Franck, Goffart, Hercot, Jorissen, Machtens, Ruten, Sledsens, Strivay, Van Cauwelaert, Vandamme, Vanderpoorten, Vannieuwenhuyze, Verspeeten en Vanackere, verslaggever.

R. A 8035

Zie :

Gedr. St. van de Kamer van Volksvertegenwoordigers :
400 (Zitting 1968-1969) :
1 : Ontwerp van wet;
2 : Verslag.

Handelingen van de Kamer van Volksvertegenwoordigers :
25 juni 1969.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1969-1970.

6 NOVEMBRE 1969.

Projet de loi modifiant les lois des 3 août 1919 et 27 mai 1947 assurant aux Belges mobilisés la réintégration dans leurs fonctions et accordant aux invalides de guerre, anciens combattants, membres de la résistance, prisonniers politiques, veuves et orphelins de guerre, déportés, réfractaires au travail et autres victimes des guerres 1914-1918 et 1940-1945 un droit de priorité pour l'accès aux emplois publics.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR ET
DE LA FONCTION PUBLIQUE (1)
PAR M. **VANACKERE**.

MESSIEURS,

Votre Commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 28 octobre 1969.

1. Exposé du Ministre.

Le Ministre de la Fonction publique explique la portée du projet.

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Van Cauwenberghe, président; Baltus, Barbeaux, Billiet, Dulac, Franck, Goffart, Hercot, Jorissen, Machtens, Ruten, Sledsens, Strivay, Van Cauwelaert, Vandamme, Vanderpoorten, Vannieuwenhuyze, Verspeeten et Vanackere, rapporteur.

R. A 8035

Voir :

Document de la Chambre des Représentants :
400 (Session de 1968-1969) :
1 : Projet de loi;
2 : Rapport.

Annales de la Chambre des Représentants :
25 juin 1969.

Dit wetsontwerp, dat in akkoord met de vaderlandslieven- de verenigingen is ontstaan, moet worden gezien als een onderdeel van de regeling der tegemoetkomingen aan de oorlogsslachtoffers zoals voorzien in punt 143 van het regerings- akkoord.

Artikel 13 van de wetten van 3 augustus 1919 en 27 mei 1947 verleent, onder bepaalde voorwaarden, anciënniteitsbij- slagen aan oorlogsinvaliden die een betrekking bekleden bij de Staat of bij instellingen onder het toezicht of de waar- borg van de Staat.

Om echter van deze bijslagen te kunnen genieten moeten de invaliden van de oorlog 1940-1945 in dienst getreden zijn binnen de termijn van twee jaar te rekenen vanaf de afkondi- ging van de wet van 27 mei 1947, d.w.z. vóór 27 mei 1949.

Onderhavig wetsontwerp strekt om deze datum te verleg- gen naar 31 juli 1955. De maatregel zou uitwerking hebben op 1 maart 1968, d.w.z. op dezelfde datum als het koninklijk besluit van 16 mei 1969 genomen ten voordele van het per- sooneel van de Staat wier indiensttreding gevoelig werd ver- traagd door de oorlog 1940-1945. Te noteren dat bedoeld koninklijk besluit van 16 mei 1969 niet van toepassing is op de oorlogsinvaliden, maar wel op de gewezen krijgsgevan- genen, politieke gevangenen, gemobiliseerden in Engeland en Kongo, en agenten van de inlichtingen en aktiediensten. Hetzelfde koninklijk besluit verlegt eveneens van 1 januari 1949 naar 31 juli 1955 de uiterste datum waarop de voor- noemden in dienst moeten getreden zijn, niet om de anciënni- teitsbijslag, maar om de weddebijslag te genieten voorzien door het koninklijk besluit van 15 april 1965.

De nieuwe bepaling in onderhavig wetsontwerp wordt gerechtvaardigd door het feit, dat een aantal oorlogsinvaliden niet vóór 27 mei 1949 in dienst kon treden wegens allerlei redenen zoals o.m. de werfstop en de regularisatie van de tijdelijken. Het komt dus billijk voor aan deze invaliden het voordeel van de anciënniteitsbijslagen alsnog toe te kennen, met de beperking echter dat zij in dienst moeten getreden zijn ten laatste op 31 juli 1955, zijnde twee jaar na de bekendma- king van de wet van 27 juli 1953 betreffende de regularisatie van de tijdelijke personeelsleden.

De anciënniteitsbijslag waarvan hier sprake is betekent van- zelfsprekend ook een weddeverhoging. Deze weddeverhoging wordt in aanmerking genomen bij de berekening van het pen- sioen.

Het kwestieuze wetsontwerp werd door de Kamer van Volksvertegenwoordigers met eenparigheid van stemmen aan- genomen.

**

II. Algemene bespreking.

Een lid is van oordeel, dat het moreel recht op een gunst- behandeling voor de invaliden een recht is, dat dan ook aan geen enkele limitatieve datum mag worden verbonden.

De Minister geeft toe dat dit een pertinente opmerking is, maar vraagt toch met aandrang het ontwerp te aanvaarden zoals het door de Kamer werd overgezonden.

Celui-ci, conçu en accord avec les associations patrioti- ques, s'insère dans le cadre du régime d'indemnisation des victimes de la guerre, visé au point 143 de l'accord gouver- nemental.

L'article 13 des lois des 3 août 1919 et 27 mai 1947 accor- de, dans certaines conditions, des bonifications d'ancienneté aux invalides de guerre qui occupent un emploi à l'Etat ou dans des organismes placés sous le contrôle ou la garantie de l'Etat.

Toutefois, pour pouvoir bénéficier de ces bonifications, les invalides de la guerre 1940-1945 doivent être entrés en ser- vice dans un délai de deux ans à dater de la promulgation de la loi du 27 mai 1947, c'est-à-dire avant le 27 mai 1949.

Le présent projet de loi tend à reporter cette date au 31 juillet 1955. La mesure produirait ses effets au 1^{er} mars 1968, c'est-à-dire à la même date que l'arrêté royal du 16 mai 1969 pris en faveur des agents de l'Etat dont l'entrée en ser- vice a été notablement retardée par la guerre 1940-1945. Signalons que cet arrêté du 16 mai 1969 ne s'applique pas aux invalides de guerre, mais aux anciens prisonniers de guerre, prisonniers politiques, mobilisés en Angleterre et au Congo, et agents des services de renseignements et d'action. Le même arrêté royal reporte également du 1^{er} janvier 1949 au 31 juillet 1955 la date limite à laquelle les intéressés doi- vent être entrés en service, pour pouvoir bénéficier non pas de la bonification d'ancienneté, mais de la bonification de traitement prévue par l'arrêté royal du 15 avril 1965.

La nouvelle disposition du projet se justifie par le fait qu'un certain nombre d'invalides de guerre n'ont pu entrer en ser- vice avant le 27 mai 1949, pour diverses raisons, parmi les- quelles la suspension du recrutement et la régularisation des temporaires.

Il paraît donc équitable d'accorder à ces invalides le béné- fice des bonifications d'ancienneté, avec cette restriction tou- tefois qu'ils doivent être entrés en service au plus tard le 31 juillet 1955, soit deux ans après la publication de la loi du 27 juillet 1953 relative à la régularisation des agents temporaires.

La bonification d'ancienneté se traduit évidemment par une augmentation de traitement. Cette augmentation est prise en considération pour le calcul de la pension.

Le projet de loi qui vous est soumis a été adopté à l'unani- mité par la Chambre des Représentants.

**

II. Discussion générale.

Un commissaire est d'avis que le droit moral des invalides à un traitement de faveur est un droit strict, qui ne saurait donc être soumis à aucune date limite.

Le Ministre admet le bien-fondé de cette observation, mais il insiste néanmoins pour que la Commission adopte le pro- jet tel qu'il a été transmis par la Chambre.

Inderdaad, om van de anciënniteitsbijslag te genieten moet het personeelslid tot nu toe aan drie voorwaarden voldoen :

a) oorlogsinvalide zijn, dit betekent : voor de oorlog 1940-1945 titularis zijn van een herstelpensioen;

b) aanneembare diensten hebben als militair of gelijkgestelde (inlichtingen- of aktiediensten, gewapende weerstand, sluikers, weggevoerde, erkend politiek gevangene);

c) in dienst getreden zijn :

— vóór 21 juli 1924 voor de invaliden 1914-1918;

— vóór 27 mei 1948 voor de invaliden 1940-1945.

Het is precies deze laatste datum die door onderhavig wetsontwerp wordt verlengd tot 31 juli 1955.

Met deze datum hebben de vaderlandslievende verenigingen zich in de Kontakt-commissie akkoord verklaard, het is deze datum die door de Kamer van Volksvertegenwoordigers werd gestemd. Wil men dus geen tijd verliezen en beantwoorden aan de wens van de betrokken middens om deze zaak met bekwame spoed te regelen, dan is het aangewezen niets meer aan het ontwerp te wijzigen.

Indien de wetgever een uiterste datum voor de indiensttreding heeft bepaald, dan was het omdat hij het voordeel van de anciënniteitsbijslag bewust wilde voorbehouden aan deze personeelsleden die een openbare betrekking hebben gekozen binnen een redelijke termijn na hun demobilisatie, en omdat hij van dit voordeel wilde uitsluiten de personeelsleden die maar in dienst zijn getreden nadat in de privé sector hun kansen waren voorbijgegaan.

Een lid vraagt wat men bedoelt met « ... instellingen onder het toezicht of de waarborg van de Staat ». Heeft dat ook betrekking op het personeel van provincies en gemeenten ?

De Minister antwoordt dat provincies en gemeenten, alhoewel daartoe niet strikt gehouden door de wet, automatisch dezelfde bonifikaties toestaan als de Staat.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen.

Artikel 1 wordt zonder bespreking eenparig aangenomen.

Artikel 2 wordt zonder bespreking eenparig aangenomen.

*
**

Het gehele ontwerp wordt eenparig aangenomen.

Dit verslag is goedgekeurd met algemene stemmen.

De Verslaggever,

L. VANACKERE.

De Voorzitter,

A. VAN CAUWENBERGHE.

En effet, pour bénéficier de la bonification d'ancienneté, l'agent doit actuellement remplir trois conditions :

a) être invalide de guerre, c'est-à-dire titulaire d'une pension de réparation de la guerre de 1940-1945;

b) compter des services admissibles comme militaire ou assimilé (services de renseignements et d'action, résistance armée, presse clandestine, déporté, prisonnier politique reconnu);

c) être entré en service :

— avant le 21 juillet 1924 pour les invalides de 1914-1918;

— avant le 27 mai 1948 pour les invalides de 1940-1945.

C'est précisément cette dernière date qui est reportée au 31 juillet 1955 par le présent projet de loi.

Les associations patriotiques ont accepté cette date à la Commission de contact, et c'est cette même date qui a été admise par la Chambre des Représentants. Si l'on veut éviter toute perte de temps et répondre au vœu des milieux intéressés de voir régler rapidement cette affaire, il convient d'adopter le projet dans sa forme actuelle.

Si le législateur a fixé une date limite pour l'entrée en service, c'est parce qu'il a expressément voulu réserver le bénéfice de la bonification d'ancienneté aux agents qui sont entrés à l'Administration dans un délai raisonnable après leur démobilisation, en excluant du bénéfice de cette mesure les agents qui ne sont entrés en service qu'après avoir tenté vainement leur chance dans le secteur privé.

Un membre demande ce qu'on entend par « établissements sous le contrôle ou la garantie de l'Etat ». S'agit-il également du personnel des provinces et des communes ?

Le Ministre répond que les provinces et les communes accordent automatiquement les mêmes bonifications que l'Etat, encore qu'elles n'y soient pas strictement tenues par la loi.

III. Discussion des articles et votes.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité, sans discussion.

L'article 2 est également adopté à l'unanimité, sans discussion.

*
**

L'ensemble du projet de loi a été adopté à l'unanimité.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,

L. VANACKERE.

Le Président,

A. VAN CAUWENBERGHE.