

# BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1969-1970.

27 JANUARI 1970.

**Ontwerp van wet  
inzake douanen en accijnzen.**

**VERSLAG**  
NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE  
FINANCIEN (1) UITGEBRACHT  
DOOR DE HEER **LAGAE**.

MIJNE HEREN,

Het onderhavige wetsontwerp werd door uw Commissie besproken tijdens haar vergadering van 21 januari 1970.

De in dit ontwerp behandelde onderwerpen kunnen als volgt worden samengevat :

a) Verscheidene wijzigingen aan de algemene wet van 26 augustus 1822 over de heffing der rechten van in-, uit- en doorvoer en van de accijnzen deze wijzigingen scheppen o.m. voor de Minister van Financiën de mogelijkheid een nieuw model van « generale verklaring » in te stellen voor de invoer uit zee en geven hem ook de macht om eventueel een « generale verklaring » voor te schrijven bij het uitgaan van de schepen (artikelen 1, 2, 3, 4, 5 en 6).

Er wordt aldus rekening gehouden met het Verdrag van Londen van 9 april 1965 dat regelen vaststelt om het verkeer ter zee te vergemakkelijken. (Er wordt hierbij verwezen naar de werkzaamheden van de Intergouvernementele Maritieme Consultatieve Organisatie).

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Adam, voorzitter; Ansiaux, Claes, De Groof, Demarneffe, Henckaerts, Leemans, Maes, Scokaert, Snyers d'Attenhoven, Stroobants, Van Acker F., Van Bulck, Vreven, Wiard en Lagae, verslaggever.

**L. A 8184**

*Zie :*

Gedr. St. van de Kamer van Volksvertegenwoordigers :

36 (Zitting 1969-1970) :

- 1 : Ontwerp van wet;
- 2 : Verslag.

Handelingen van de Kamer van Volksvertegenwoordigers :  
13 december 1969.

# SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1969-1970.

27 JANVIER 1970.

**Projet de loi  
concernant les douanes et les accises.**

**RAPPORT**  
FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES FINANCES (1)  
PAR M. **LAGAE**.

MESSIEURS,

Votre Commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 21 janvier 1970.

Les objectifs poursuivis par ce texte peuvent se résumer comme suit :

a) diverses modifications à la loi générale du 26 août 1822 concernant la perception des droits d'entrée, de sortie et de transit, et des accises; ces modifications tendent notamment à permettre au Ministre des Finances d'instaurer un nouveau modèle de « déclaration générale » pour les importations par mer et lui donnent le pouvoir de prescrire éventuellement la production d'une « déclaration générale » à la sortie des navires (articles 1<sup>er</sup>, 2, 3, 4, 5 et 6).

Il est ainsi tenu compte de la Convention de Londres du 9 avril 1965 fixant les règles visant à faciliter le trafic maritime. (Le texte fait référence, à ce sujet, aux activités de l'Organisation intergouvernementale consultative de la navigation maritime).

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Adam, président; Ansiaux, Claes, De Groof, Demarneffe, Henckaerts, Leemans, Maes, Scokaert, Snyers d'Attenhoven, Stroobants, Van Acker F., Van Bulck, Vreven, Wiard et Lagae, rapporteur.

**R. A 8184**

*Voir :*

Documents de la Chambre des Représentants :

466 (Session de 1968-1969) :

- 1 : Projet de loi;
- 2 : Rapport.

Annales de la Chambre des Représentants :

13 décembre 1969.

b) Vervanging van artikel 143 van de algemene wet van 26 augustus 1822 door een nieuwe bepaling die ook een verhoging voorziet van de boete van 371 frank (53 frank X 7) tot 1.000 à 5.000 frank (artikel 7).

c) Verscheidene wijzigingen aan de wet van 4 maart 1846 betreffende de handelsentrepots. Het betreft in het bijzonder de opslag in entrepot van sommige inlandse of in het vrije verkeer zijnde goederen, de goederen die in openbaar entrepot mogen worden opgeslagen, de wijze van uitslag van de goederen, de definitie van het bijzonder magazijn, de duur tijdens welke de goederen aldaar mogen worden opgeslagen en de bestemming die aan de in bedoeld magazijn opgeslagen goederen mag worden gegeven, de wijze van inslag in en de wijze van uitslag uit particulier of fictief entrepot, de duur van de opslag in entrepot (artikelen 8, 9, 10, 11, 12, 13 en 14).

d) Wijzigingen aan het koninklijk besluit van 18 februari 1952 betreffende de aangifte en de lossing van goederen ingevoerd langs rivieren en kanalen en uit zee (artikelen 15 en 16).

e) Uitstel voor de betaling van het invoerrecht voor een termijn van niet langer dan 30 dagen (artikel 17).

f) Verhoging van de boete wegens niet-zuivering of niet-wederoverlegging van douane- of accijnsdocumenten binnen de opgelegde termijn (art. 18).

g) Wijzigingen aan artikel 5 van de wet van 7 juni 1967 inzake douanen en accijnzen betreffende het afzien van de tijdelijke vrijstelling voor goederen ingevoerd voor herstelling, bewerking, verwerking, aanpassing of andere veredeling (artikel 19).

h) Machtiging voor het Bestuur der douanen en accijnzen om aan de douanebesturen in het buitenland inlichtingen te verstrekken over de fraude (artikel 20).

i) Instellen van een fiscale sanctie tot bestraffing van het opstellen of het gebruik van valse dokumenten met het opzet douane-autoriteiten van een vreemd land te bedriegen (artikel 21).

Een volledige coördinatie wordt voorbarig geacht.

Bij artikel 8 werd door een lid gewezen op de terugslag van de uitvoering van de B.T.W. desgevallend.

\*\*

Een bijzondere aandacht werd gewijd aan artikel 20 van het wetsontwerp dat luidt als volgt :

« Het bestuur der douanen en accijnzen is gemachtigd onder voorwaarde van wederkerigheid aan de bevoegde autoriteiten van vreemde landen alle inlichtingen, certificaten, processen-verbaal en andere dokumenten te verstrekken ter voorkoming, ter opsporing en ter bestrijding van de inbreuken op de wetten en reglementen die toepasselijk zijn bij het binnenkomen of bij het uitgaan van hun grondgebied. »

Met die bepaling zal kunnen afgeweken worden van artikel 317 van de algemene wet van 26 augustus 1822

b) Remplacement de l'article 143 de la loi générale du 26 août 1822 par une nouvelle disposition qui prévoit en même temps que l'amende de 371 francs (53 francs x 7) est portée de 1.000 à 5.000 francs (art. 7).

c) Diverses modifications à la loi du 4 mars 1946 relative aux entrepôts de commerce. Il s'agit en particulier de l'admission en entrepôt de certaines marchandises indigènes ou en libre pratique, de marchandises pouvant être déposées en entrepôt public, du mode d'enlèvement des marchandises, de la définition du magasin spécial, de la durée pendant laquelle les marchandises peuvent y être déposées et de la destination qui peut être donnée aux marchandises déposées dans ce magasin, du mode d'emmagasinage et d'enlèvement d'entrepôts particuliers ou fictifs, de la durée du dépôt ou d'entrepôt (articles 8, 9, 10, 11, 12, 13 et 14).

d) Modifications à l'arrêté royal du 18 février 1952 relatif à la déclaration et au déchargement des marchandises importées par rivière et canaux et par mer (art. 15 et 16).

e) Délai de paiement des droits d'entrée pour une durée ne pouvant excéder trente jours (art. 17).

f) Augmentation de l'amende infligée pour non-apurement ou non-représentation de documents de douane ou d'accise dans le délai imparti (art. 18).

g) Modifications à l'article 5 de la loi du 7 juin 1967 concernant les douanes et les accises, modifications portant sur la renonciation à la franchise temporaire pour des marchandises importées pour réparation, main-d'œuvre, transformation, adaptation ou autre ouvraison (art. 19).

h) Autorisation pour l'Administration des douanes et accises de fournir aux administrations douanières des pays étrangers des renseignements relatifs à la fraude (art. 20).

i) Instauration d'une sanction fiscale pour punir l'établissement ou l'utilisation de faux documents dans le but de tromper les autorités douanières d'un pays étranger (art. 21).

Une coordination totale est considérée comme prématurée.

A l'article 8, un membre a évoqué l'incidence éventuelle de l'application de la T.V.A.

\*\*

La Commission a examiné avec une attention toute spéciale l'article 20 du projet de loi, rédigé comme suit

« L'Administration des douanes et accises est autorisée sous condition de réciprocité, à fournir aux autorités compétentes des pays étrangers, tous renseignements, certificats, procès-verbaux et autres documents, en vue de prévenir, de rechercher et de réprimer les infractions aux lois et règlements applicables à l'entrée ou à la sortie de leur territoire. »

Cette disposition permettra de déroger à l'article 317 de la loi générale du 26 août 1822 qui interdit aux employés

waarbij aan de ambtenaren der douanen en accijnzen verbod wordt opgelegd inzage aan derden te geven omtrent zaken, van de ene particulier tot de andere.

De Minister preciseert dat die bepaling noodzakelijk is geworden in het kader van de samenwerking tussen de douaneadministraties van de verschillende landen om de internationale fraude te bestrijden. Het is nodig dat onze douanewetgeving op dat gebied wordt aangepast aan de huidige toestand.

Sinds 1822 is de wereldhandel in reusachtige mate toegenomen. Anderzijds worden de douaneposten in aantal verminderd zodat wederzijdse bijstand noodzakelijk is en onvermijdelijk.

Een lid werpt op dat de Raad van State opmerkingen heeft gemaakt waarmede de Regering blijkbaar geen rekening heeft gehouden.

De Minister antwoordt dat de Raad van State geen verwijt maakt nopens de voorgestelde tekst maar alleen uitleg geeft over de draagwijdte en de betekenis van de voorgestelde tekst.

Hetzelfde lid merkt op dat volgens de Raad van State, de bevoegdheid om inlichtingen en documenten te verstrekken rechtstreeks gegeven wordt aan de ambtenaren der douanen en accijnzen in plaats van aan de Minister van Financiën, en dat aldus zelfs de laagste ambtenaren in graad inlichtingen zullen mogen verschaffen binnen de perken van dat artikel.

De Minister antwoordt dat het advies van de Raad van State op dat punt overeenstemt met een vaste rechtspraak van het Hof van Cassatie luidens welke de ambtenaren de organen zijn van de Administratie, waarvan de Minister de chef is. Het is normaal dat die bevoegdheid aan de ambtenaren wordt gegeven want het zou niet doenbaar zijn dat al die zaken persoonlijk door de Minister moeten behandeld worden. In de administratieve instructies bestemd voor de ambtenaren zal echter worden bepaald dat de toepassing van artikel 20 voorbehouden blijft aan de ambtenaren met ten minste de graad van hoofdcontroleur.

Volgens hetzelfde lid laat de Raad van State opmerken dat het in de bedoeling van de administratie ligt de mededeling van inlichtingen, certificaten, processen-verbaal en andere documenten te weigeren wanneer het wezenlijk economisch belang van België op het spel staat en hij stelt voor die inperking van de regel in de tekst op te nemen.

De Minister antwoordt dat deze inperking door de Raad van State niet wordt voorgesteld. Dat hoog rechtscollege stelt enkel de vraag of het niet passend zou zijn die beperking in de tekst op te nemen, zonder daaromtrent een bepaalde mening uit te brengen. Artikel 20 legt niet de verplichting op om de daarin bedoelde inlichtingen en stukken mede te delen maar alleen de bevoegdheid om zulks te doen. De Minister is van oordeel dat de beoordeling van een wezenlijk economisch belang moet worden overgelaten aan de discretie van de Minister of van de Regering die verantwoordelijk is voor het beleid van het land. Het wordt daarom niet passend geacht in de tekst van de wet een bepaling op te nemen welke die mededeling zou verbieden.

des douanes et accises de donner à un tiers des communications quelconques concernant les affaires d'un particulier à un autre.

Le Ministre précise que cette disposition est devenue nécessaire dans le cadre de la coopération entre les administrations douanières des divers pays en vue de la lutte contre la fraude internationale. Il s'impose d'adapter notre législation douanière dans ce domaine à la situation actuelle.

Depuis 1822, le commerce mondial s'est développé dans des proportions gigantesques. D'autre part, le nombre de postes de douane a été réduit de sorte qu'une aide mutuelle est devenue indispensable et inévitable.

Un membre fait remarquer que le Conseil d'Etat a émis des observations dont le Gouvernement n'a manifestement pas tenu compte.

Le Ministre répond que le Conseil d'Etat ne formule aucune objection au sujet du texte proposé, mais qu'il en explique simplement la portée et la signification.

Le même intervenant fait observer que, suivant le Conseil d'Etat, la compétence de fournir des renseignements et des documents n'est pas donnée au Ministre des Finances, mais directement aux fonctionnaires des douanes et accises et que dès lors, les fonctionnaires les moins élevés en grade pourront fournir des renseignements dans les limites de cet article.

Le Ministre répond que, sur ce point, l'avis du Conseil d'Etat est conforme à la jurisprudence constante de la Cour de Cassation, suivant laquelle les fonctionnaires sont des organes de l'Administration dont le Ministre est le chef. Il est normal que cette compétence soit attribuée aux fonctionnaires, car il n'est pas possible que le Ministre s'occupe personnellement de toutes ces questions. Les instructions administratives destinées aux fonctionnaires préciseront toutefois que l'application de l'article 20 demeure réservée aux fonctionnaires ayant au moins le grade de contrôleur principal.

Le même commissaire signale que le Conseil d'Etat fait observer qu'il entre dans l'intention de l'administration de refuser la communication des renseignements, certificats, procès-verbaux et autres documents lorsque l'intérêt économique essentiel de la Belgique sera en jeu et l'intervenant suggère que cette restriction soit reprise dans le texte.

Le Ministre répond que cette restriction n'est pas proposée par le Conseil d'Etat. Celui-ci pose simplement la question de savoir s'il ne conviendrait pas de reprendre cette restriction dans le texte, sans émettre d'opinion à ce sujet. L'article 20 n'impose pas l'obligation de communiquer les renseignements et documents qu'il mentionne, il se limite à autoriser cette communication. Le Ministre est d'avis que l'appréciation d'un intérêt économique essentiel doit être laissée à la discrétion du Ministre ou du Gouvernement qui est responsable de la politique du pays. C'est pourquoi il ne convient pas d'inscrire dans le texte de la loi une disposition interdisant cette communication.

Volgens artikel 21 kan een fiscale boete van 10.000 tot 25.000 frank worden uitgesproken ten laste van degene die valse of onjuiste facturen, attesten of andere documenten opstelt, doet opstellen, bezorgt of gebruikt, met het opzet de douane-autoriteiten van een vreemd land te bedriegen of om er ten onrechte een preferentieel regime te verkrijgen inzake douanerechten, accijnzen, heffingen of restituties.

De toepassing van een fiscale boete zal het Openbaar Ministerie niet in de weg staan om eventueel het samenhangend delict van gemeen recht wegens valsheid of gebruik van valsheid, eventueel afzonderlijk te vervolgen.

Artikel 21 wordt hoofdzakelijk ingevoerd in het kader van de samenwerking tussen de douaneadministraties van de Lid-Staten van de Europese Economische Gemeenschap met het oog op een doeltreffende bestrijding van het overleggen van valse documenten in een vreemd land. Nopens dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Tenslotte worden de artikelen alsmede het gehele ontwerp eenparig aangenomen.

Het verslag wordt met algemene stemmen goedgekeurd.

*De Verslaggever,*  
A. LAGAE.

*De Voorzitter,*  
E. ADAM.

L'article 21 permet de punir d'une amende fiscale de 10.000 à 25.000 francs celui qui établit, fait établir, procure ou utilise une facture, un certificat ou tout autre document faux ou inexact dans le but de tromper les autorités douanières d'un pays étranger ou en vue d'y obtenir indûment un régime préférentiel en matière de droits de douane, de droits d'accise, de prélèvements ou de restitutions.

L'application d'une amende fiscale n'empêchera pas le Ministère public de poursuivre éventuellement le délit connexe de droit commun du chef de faux ou d'usage de faux.

L'article 21 se situe dans le cadre de la coopération entre les administrations douanières des Etats membres de la Communauté économique européenne en vue de combattre efficacement la production de faux documents dans un pays étranger. Cet article n'a fait l'objet d'aucune observation de la part de votre Commission.

Les articles ainsi que l'ensemble du projet ont été adoptés à l'unanimité.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

*Le Rapporteur,*  
A. LAGAE.

*Le Président,*  
E. ADAM.