

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1969-1970.**

28 JANUARI 1970.

**Ontwerp van wet
inzake douanen en accijnzen.**

**VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIEN (1) UITGEBRACHT
DOOR DE HEER LAGAE.**

MIJNE HEREN,

Tot op heden werden de wijzigingen aan het tarief van invoerrechten op het Beneluxvlak gerealiseerd bij protocol, en op het Belgisch vlak, bij koninklijke besluiten gesteund op artikel 1 van de wet van 2 mei 1958 waarover in de Ministerraad wordt beraadslaagd.

Die procedure was verantwoord, daar de wijzigingen voortvloeiden hetzij uit autonome maatregelen voor Benelux, hetzij uit beschikkingen van de Europese Gemeenschappen, die toelieten de afbraak van de interne rechten evenals de toenadering naar het gemeenschappelijk buitentarief te versnellen.

Per 1 juli 1968 is de toestand evenwel grondig gewijzigd. Sedert die datum worden de wijzigingen aan het tarief van invoerrechten juridisch bewerkstelligd door verordeningen, bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Gemeenschap-

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Adam, voorzitter; Ansiaux, Claes, De Groof, Demarneffe, Henckaerts, Leemans, Maes, Sckaert, Snyers d'Attenhoven, Stroobants, Van Acker F., Van Bulck, Vreven, Wiard en Lagae, verslaggever.

R. A 8185*Zie :***Gedr. St. van de Kamer van Volksvertegenwoordigers :**

475 (Zitting 1968-1969) :

1 : Ontwerp van wet;
2 : Verslag.

Handelingen van de Kamer van Volksvertegenwoordigers :

15 december 1969.

SÉNAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1969-1970.**

28 JANVIER 1970.

**Projet de loi
concernant les douanes et accises.**

**RAPPORT
FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)
PAR M. LAGAE.**

MESSIEURS,

Jusqu'à présent, les modifications au tarif des droits d'entrée ont été réalisées, dans le cadre du Benelux, par la voie de protocoles, et, sur le plan belge, par la voie d'arrêtés royaux délibérés en Conseil des Ministres et pris sur la base de l'article 1^{er} de la loi du 2 mai 1958.

Cette procédure se justifiait, puisque les modifications résultaient soit de mesures prises de manière autonome dans le cadre du Benelux, soit de décisions des Communautés européennes, qui permettaient d'accélérer l'abattement des droits du Tarif douanier commun.

Toutefois, la situation s'est fondamentalement modifiée le 1^{er} juillet 1968. Depuis cette date, les modifications au tarif des droits d'entrée se réalisent juridiquement par la voie de règlements, publiés au Journal officiel des Communautés.

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Adam, président; Ansiaux, Claes, De Groof, Demarneffe, Henckaerts, Leemans, Maes, Sckaert, Snyers d'Attenhoven, Stroobants, Van Acker F., Van Bulck, Vreven, Wiard et Lagae, rapporteur.

R. A 8185*Voir :***Document de la Chambre des Représentants :**

475 (Session de 1968-1969) :

1 : Projet de loi;
2 : Rapport.

Annales de la Chambre des Représentants :

18 décembre 1969.

pen. Overeenkomstig artikel 189 van het E.E.G. - Verdrag hebben deze verordeningen een algemene strekking en zijn bindend in al hun onderdelen en rechtstreeks toepasselijk in alle Lid-Statens.

Het van kracht worden van die wijzigingen vereist dus niet meer het opstellen van Benelux protocollen en het opmaken van koninklijke besluiten. Op het nationale vlak kan men zich voortaan beperken tot de mededeling van de verordeningen in de rubriek « Officiële Berichten » van het *Belgisch Staatsblad* en zelfs dit is niet meer strikt vereist.

Artikel 3 van het ontwerp herneemt de strafbepalingen die voorzien zijn in artikel 2 van de wet van 2 mei 1958 die door onderhavig ontwerp zal worden vervangen, met dien verstande nochtans :

a) dat het maximum van de boete wordt gebracht van 25.000 frank op 50.000 frank;

b) dat de sancties van artikel 3 ook toepasselijk zullen zijn op de overtredingen van de verordeningen en beschikkingen van de Europese Gemeenschappen, wanneer geen andere sanktie inzake douanen en accijnzen is voorzien.

Bij dit artikel werden geen opmerkingen gemaakt.

Een lid werpt op dat artikel 4 van het wetsontwerp geen rekening houdt met het advies van de Raad van State. Inderdaad is in de tekst niet nauwkeurig omschreven in welke meerdere of mindere mate de Minister van Financiën mag afwijken van de normale tarieven, zoals die in de geldende wetten bepaald zijn. Volgens dat lid kan men moeilijk aan de Minister bevoegdheden toekennen die normaal voorbehouden zijn aan de wetgever.

De Minister geeft hierop het volgende antwoord :

a) de forfaitaire heffing zal slechts van toepassing zijn op zendingen met een incidenteel karakter die samengesteld zijn uit goederen waarvan de waarde niet meer dan 3.000 frank of 4.250 frank bedraagt, naargelang het gaat om goederen ingevoerd in kleine zendingen of om goederen die deel uitmaken van de persoonlijke bagage van reizigers en er geen vrijstelling van rechten en taks kan worden verleend;

b) er wordt onder ogen genomen de heffingen over het algemeen naar beneden af te ronden; het kan evenwel voorkomen dat het aangewezen is het normaal bedrag naar boven af te ronden. Aldus bedraagt, bij voorbeeld, voor geestrijke dranken van 22°, de accijns 19,80 frank per liter ($0,90 \times 22$) en is het logisch dit bedrag af te ronden tot 20 frank. In tegenstelling hiermede wordt de verbruikstaks die 28,60 frank ($1,30 \times 22$) bedraagt afgerond tot 28 frank;

c) de mogelijkheid wordt overwogen om in het ministerieel besluit te bepalen dat de forfaitaire heffing niet van toepassing zal zijn wanneer de geadresseerde of de reiziger op het ogenblik van de aangifte ten verbruik vraagt dat de goederen zouden onderworpen worden aan de normale in de wetgeving bepaalde tarieven.

Conformément à l'article 189 du Traité de la C.E.E., ces règlements ont une portée générale; ils sont obligatoires dans tous leurs éléments et sont directement applicables dans tous les Etats membres.

Dès lors, il n'est plus nécessaire, pour l'entrée en vigueur de ces modifications, de procéder encore à la rédaction de protocoles entre les pays du Benelux, ni à l'établissement d'arrêtés royaux. Sur le plan national, on peut désormais se borner à publier les règlements dans la rubrique des avis officiels du *Moniteur belge*, et même cette publication n'est plus strictement requise.

L'article 3 du projet reprend les sanctions figurant à l'article 2 de la loi du 2 mai 1958 qui sera remplacée par les dispositions du présent projet, étant entendu toutefois :

a) que le maximum de l'amende est portée de 25.000 francs à 50.000 francs;

b) que les sanctions de l'article 3 seront aussi applicables aux infractions aux règlements et décisions des Communautés européennes, pour autant qu'elles ne soient réprimées par aucune autre sanction en matière de douanes et accises.

Cet article n'a fait l'objet d'aucune observation de la part de votre Commission.

Un membre objecte que l'article 4 du projet de loi ne tient pas compte de l'avis du Conseil d'Etat. En effet, le texte ne précise pas dans quelle mesure en plus ou en moins le Ministre des Finances peut s'écarter des taux normaux prévus par les lois en vigueur. L'intervenant estime qu'on peut difficilement attribuer au Ministre des compétences normalement réservées au législateur.

Le Ministre lui fait la réponse suivante :

a) le taux forfaitaire ne sera applicable qu'aux envois sans caractère commercial, constitués par des marchandises dont la valeur n'excède pas 3.000 francs ou 4.000 francs, selon qu'il s'agit de marchandises importées par petits envois ou de marchandises contenues dans les bagages personnels des voyageurs et pour lesquelles il n'est pas possible d'accorder une exemption des droits et taxes;

b) on envisage d'arrondir les taux en général vers le bas; dans certains cas toutefois, il s'indiquera d'arrondir le taux normal vers le haut. C'est ainsi que, par exemple, pour les boissons alcoolisées à 22°, le droit d'accise est de 19,80 francs le litre ($0,90 \times 22$) et il est logique d'arrondir cette somme en la portant à 20 francs. En revanche, la taxe de consommation de 28,60 francs ($1,30 \times 22$) est arrondie au montant de 28 francs;

c) on envisage la possibilité de prévoir dans l'arrêté ministériel que le taux forfaitaire ne sera pas applicable quand, au moment de la déclaration en consommation, le destinataire ou le voyageur demande que les marchandises soient soumises aux taux normaux fixés par la législation.

Tot besluit heeft de Minister voorgesteld in de memorie van toelichting van het wetsontwerp bedoeld in artikel 2, par. 2, gewag te maken van de besluiten die zullen worden getroffen, op grond van artikel 4.

Aangezien het Parlement aldus zal worden ingelicht over de toepassing van artikel 4, dringt de Commissie niet verder aan.

De artikelen en het gehele wetsontwerp worden aangenomen met 10 stemmen tegen 2.

Dit verslag wordt met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
A. LAGAE.

De Voorzitter,
E. ADAM.

Le Ministre conclut en proposant de mentionner, dans l'exposé des motifs du projet de loi visé à l'article 2, § 2, les arrêtés qui seront pris sur base de l'article 4.

Etant donné qu'ainsi le Parlement sera informé de l'application de l'article 4, la Commission n'insiste pas.

Les articles et l'ensemble du projet de loi sont adoptés par 10 voix contre 2.

Le présent rapport est approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
A. LAGAE.

Le Président,
E. ADAM.