

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1969-1970.

12 FEVRIER 1970.

Proposition de loi modifiant l'article 68 - 5 de la loi électorale communale et abrogeant le n° 7 du même article de cette loi.

DEVELOPPEMENTS

MESSIEURS,

L'article 68 de la loi électorale communale dispose « ne peuvent être ni bourgmestre ni échevin :

» 5. Les agents et employés des administrations financières.

» 7. Les instituteurs qui reçoivent un traitement ou subside annuel de l'Etat ou de la province. »

L'interprétation et l'application de l'article 68, 5 ont donné lieu pendant longtemps à une jurisprudence ministérielle nuancée.

Le Conseil d'Etat a consacré une interprétation séculaire donné à la notion d'« administrations financières » à savoir « toutes celles qui opèrent une recette, une gestion de deniers, ou des paiements pour compte de l'Etat ».

La portée légale du texte sous examen paraît bien dépasser la volonté du législateur, en raison de sa formulation générale.

Dans cet ordre d'idées, il convient de rappeler que dès qu'il y a doute en matière d'incapacité, l'exclusion ne peut être prononcée, car la capacité est la règle.

L'incapacité, l'exception et les dispositions exceptionnelles doivent être interprétées restrictivement.

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1969-1970.

12 FEBRUARI 1970.

Voorstel van wet tot wijziging van artikel 68 - 5 van de gemeentekieswet en tot opheffing van het n° 7 van hetzelfde artikel van die wet.

TOELICHTING

MIJNE HEREN,

Artikel 68 van de gemeentekieswet bepaalt : « Burgemeester of schepenen kunnen niet zijn :

» 5. De ambtenaren en beambten van de financiële besturen;

» 7. De onderwijzers die een jaarwedde of een jaarlijkse toelage ontvangen van de Staat of de provincie. »

De interpretatie en de toepassing van artikel 68, 5, hebben lange tijd aanleiding gegeven tot een geschakeerde ministeriële jurisprudentie.

De Raad van State heeft de oude interpretatie van het begrip « financiële besturen » bekrachtigd, namelijk « al die welke gelden ontvangen, gelden beheren of betalingen doen voor rekening van de Staat ».

De wettelijke strekking van die tekst lijkt, wegens de algemene bewoordingen, wel verder te gaan dan de wetgever heeft gewild.

In dit verband vergete men niet dat, zodra er inzake bekwaamheid twijfel heerst, de uitsluiting niet kan worden uitgesproken omdat de bekwaamheid de regel is.

De onbekwaamheid, de uitzondering en de uitzonderingsbepalingen moeten op beperkende wijze worden uitgelegd.

Il y a donc lieu de substituer au texte actuel, une acception mieux définie, en ces termes : « 5. les agents et employés des administrations fiscales ». Cette formulation de l'incompatibilité en cause a l'avantage appréciable de circonscrire une exclusion dont l'évidence tombe sous le sens. En effet, les administrations fiscales ont pour tâche, l'assiette, la répartition des impôts et la gestion du Domaine de l'Etat.

**

Quant au 7 dudit article 68, il exclut des charges de bourgmestre et d'échevin, les instituteurs percevant un traitement ou subside annuel de l'Etat ou de la province; il fut un temps où notamment le contrôle de l'enseignement de l'Etat dans une commune, incombait au collègue des Bourgmestre et échevins.

Pour le surplus, il n'est pas sans intérêt de constater que le texte actuel a des conséquences paradoxales : il écarte l'instituteur de l'exercice des fonctions de bourgmestre et d'échevin, par contre, le régent et le licencié ressortissant au même enseignement, échappent à cette exclusion; elle est donc actuellement surannée, désuète et discriminatoire, son abrogation est logique et nécessaire.

CH. BAILLY.

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}.

La disposition de l'article 68, 5 de la loi électorale communale est remplacée par le texte ci-après :

« 5. Les agents et les employés des administrations fiscales ».

ART. 2.

La disposition de l'article 68, 7 de la loi électorale communale est abrogée.

CH. BAILLY.

E. COPPENS.

A. VAN CAUWENBERGHE

F. PARMENTIER.

G. HERCOT.

Er is dus reden om de huidige tekst te vervangen door een beter omschreven begrip, luidende : « 5. de ambtenaren en beambten van de belastingbesturen ». Deze formulering van de bedoelde onverenigbaarheid biedt het grote voordeel dat zij een uitsluiting omschrijft die vanzelfsprekend is. De belastingbesturen hebben immers tot taak de grondslag en de verdeling van de belastingen te bepalen en het domein van de Staat te beheren.

**

Het nr. 7 van artikel 68 sluit de onderwijzers, die een jaarwedde of een jaarlijkse toelage van de Staat of de provincie ontvangen, uit van het ambt van burgemeester en schepenen; er is een tijd geweest dat het toezicht op het rijksonderwijs in een gemeente uitgeoefend werd door het college van burgemeester en schepenen.

Bovendien is het niet zonder belang te constateren dat de huidige tekst tot paradoxale gevolgen leidt : hij sluit de onderwijzer uit van het ambt van burgemeester en schepenen, terwijl een regent en een licentiaat die tot hetzelfde onderwijs behoren, aan deze uitsluiting ontsnappen; zij is dus verouderd, achterhaald en discriminatoir en het is bijgevolg logisch en noodzakelijk ze op te heffen.

**

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1.

De bepaling van artikel 68, 5, van de gemeentekieswet wordt vervangen als volgt :

« 5. De ambtenaren en beambten van de belastingbesturen; »

ART. 2.

De bepaling van artikel 68, 7, van de gemeentekieswet wordt opgeheven.