

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1969-1970.

12 MAART 1970.

Ontwerp van wet tot integratie van het dubbel vakantiegeld voor de derde vakantieweek in de regeling voor jaarlijkse vakantie van de werknemers.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE TEWERKSTELLING, DE ARBEID EN DE SOCIALE VOORZORG (1) UITGEBRACHT DOOR DE HEER **C. DE CLERCQ**.

MIJNE HEREN,

Uw Commissie heeft twee vergaderingen besteed aan het onderzoek van dit ontwerp van wet.

I. Uiteenzetting van de Minister.

Het ontwerp van wet strekt erom, van het dubbel vakantiegeld voor de derde vakantieweek definitief te integreren in de regeling voor jaarlijkse vakantie van de werknemers.

De eerste stap is gezet door de wet van 13 juni 1966 waarbij het principe van de derde vakantieweek werd vastgelegd.

Daarna kwam de wet van 1 april 1969, waarbij een dubbel vakantiegeld werd toegekend voor de derde vakantieweek en de formule van de rechtstreekse uitbetaling door de werkgever van dit dubbel vakantiegeld voorlopig behouden bleef.

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Remson, voorzitter; Beghin, Bury, Carpels, Cathenis, Cuvelier E., Daems, De Rore, Duvivier, Heylen, Lagasse, Pede, Roosens, Smet, Vandeputte, Van Heupen, Verhaegen en De Clercq C., verslaggever.

R. A 8254

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

229 (Zitting 1969-1970) : Ontwerp overgezonden door Kamer van Volksvertegenwoordigers.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1969-1970.

12 MARS 1970.

Projet de loi intégrant le double pécule afférent à la troisième semaine de vacances dans le régime des vacances annuelles des travailleurs salariés.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE L'EMPLOI, DU TRAVAIL ET DE LA PREVOYANCE SOCIALE (1) PAR M. **C. DE CLERCQ**.

MESSIEURS,

Votre Commission a consacré deux réunions à l'examen du projet de loi sous rubrique.

I. Exposé du Ministre.

Le projet de loi soumis à vos délibérations vise à réaliser l'intégration définitive du double pécule de vacances afférent à la troisième semaine de vacances dans le régime des vacances annuelles des travailleurs salariés.

En cette matière, une première étape fut accomplie par la loi du 13 juin 1966, qui consacrait le principe de la troisième semaine de vacances.

Puis vint la loi du 1^{er} avril 1969 octroyant un double pécule pour la troisième semaine de vacances, tout en maintenant provisoirement la formule du paiement direct de ce double pécule par l'employeur.

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Remson, président; Beghin, Bury, Carpels, Cathenis, Cuvelier E., Daems, De Rore, Duvivier, Heylen, Lagasse, Pede, Roosens, Smet, Vandeputte, Van Heupen, Verhaegen et De Clercq C., rapporteur.

R. A 8254

Voir :

Document du Sénat :

229 (Session de 1969-1970) : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

Het ontwerp van wet dat door de Kamer van Volksvertegenwoordigers wordt overgezonden heeft hoofdzakelijk tot doel het dubbel vakantiegeld te integreren in de regeling voor jaarlijkse vakantie van de werkgevers.

Op grond van een advies van de Nationale Arbeidsraad, wordt de financiering van dit ontwerp verzekerd door de betaling van een jaarlijkse bijkomende bijdrage van 2 pct.

De toekenningsvoorwaarden en de nadere toepassingsregelen van dit dubbel vakantiegeld zullen voortaan dezelfde zijn als die betreffende de gezamenlijke voordelen bepaald door de wet op de jaarlijkse vakantie.

De bijkomstige doeleinden van dit ontwerp zijn o.m. een wijziging van artikel 6bis van de samengeordende wetten om de leeftijdsgrens voor het recht op aanvullende vakantie voor de jonge arbeiders van 21 op 25 jaar te brengen.

Ten einde elk misverstand te voorkomen, wordt nader bepaald dat het feit dat een student beloond gelegenheidswerk verricht gedurende de vakantie, niet kan aangezien worden als eerste werkzaamheid in de zin van dat artikel.

Ook de militaire diensttijd wordt voor de vaststelling van dit recht op aanvullende vakantie geneutraliseerd.

Voorts streeft het ontwerp de eenmaking na van de sociale wetgeving inzake controle en sankties. Dit beantwoordt aan nauwkeurige suggesties van de Raad van State.

Tenslotte wordt een verbetering van de administratieve organisatie van de regeling beoogd. Te dien einde wordt de taak van de paritaire controlecomités verduidelijkt en wordt, om reden van eenvormigheid, de benaming van de instelling en van de verantwoordelijken in die sektor gewijzigd.

Tijdens de bespreking van het ontwerp in de Kamercommissie voor de Sociale Voorzorg is de wens uitgesproken de uitbreiding van de regeling voor jaarlijkse vakantie tot het dienstboden mogelijk te maken.

Met het oog hierop werd een nieuw artikel 1 in het ontwerp ingelast, dat de bepalingen van de artikelen 1 en 2 van de samengeordende wetten tot een enkel artikel samenvoegt.

Dit nieuwe artikel brengt het toepassingsveld van de regeling voor jaarlijkse vakantie in overeenstemming met dit van de sociale zekerheidsregeling.

Op die wijze zal het probleem van de verzekerings- en bijdrageplicht voor de dienstboden kunnen geregeld worden bij een koninklijk besluit genomen krachtens de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders.

Het is de bedoeling de wet te doen in werking treden ter gelegenheid van de vakantie van 1970.

Dit ontwerp is een belangrijke etappe zowel wat de ontwikkeling als wat de vereenvoudiging van de wetgeving op de jaarlijkse vakantie betreft.

Le projet de loi qui vous est transmis par la Chambre des Représentants a pour objectif essentiel d'intégrer le double pécule dans le régime des vacances annuelles des travailleurs salariés.

S'inspirant d'un avis émis par le Conseil national du Travail, le projet assure le financement de cette mesure par le paiement d'une cotisation annuelle supplémentaire de 2 p.c.

Par ailleurs, les conditions et les modalités d'octroi de ce double pécule seront dorénavant celles applicables à l'ensemble des avantages prévus par la législation sur les vacances annuelles.

Parmi les objectifs accessoires du projet, il y a lieu de noter une modification de l'article 6bis des lois coordonnées, tendant à porter de 21 à 25 ans la limite d'âge prévue pour le droit aux vacances supplémentaires des jeunes travailleurs.

Pour prévenir toute équivoque, il est précisé que le fait pour l'étudiant d'effectuer un travail salarié occasionnel pendant les vacances ne peut être considéré comme une première occupation au sens dudit article.

De même, le temps passé au service militaire sera neutralisé pour la détermination de ce droit aux vacances supplémentaires.

Il convient également de souligner que le projet tend à poursuivre l'unification des législations sociales en matière de contrôle et de sanctions. Cette mesure répond à des suggestions précises du Conseil d'Etat.

Le projet vise enfin à améliorer l'organisation administrative du régime. A cet effet, il précise le rôle des comités paritaires de contrôle et modifie, dans un souci d'uniformité, la dénomination de l'institution et des responsables de ce secteur social.

Lors de l'examen du projet en Commission de la Prévoyance sociale de la Chambre des Représentants, le vœu a été exprimé de voir permettre l'extension du régime des vacances annuelles aux travailleurs domestiques.

A cet effet, un nouvel article 1^{er} a été introduit dans le projet, de manière à rassembler en un seul texte les dispositions des articles 1^{er} et 2 des lois coordonnées.

Ce nouvel article aligne le champ d'application du régime des vacances annuelles sur celui du régime de la sécurité sociale.

Ainsi, le problème de l'assujettissement du personnel domestique et des cotisations dues en sa faveur pourra être réglé par un arrêté royal pris en vertu de la loi du 27 juin 1969 revisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs.

Le présent projet de loi est destiné à entrer en application à l'occasion des vacances de 1970.

Il constitue une étape importante, tant dans le développement que dans la simplification de la législation relative aux vacances annuelles.

II. Algemene bespreking.

De bespreking liep over de wijzigingen die de Kamercommissie voor de Sociale Voorzorg in de oorspronkelijke tekst heeft aangebracht en die erop gericht zijn de dienstboden in het stelsel van de jaarlijkse vakantie op te nemen.

In dit verband rees de vraag of het begrip dienstbode nauwkeurig genoeg is omschreven. Wat zal trouwens de situatie zijn van de dienstboden die slechts gelegenhedswerk verrichten?

De Minister herinnert eraan dat de sectoren geneeskundige verzorging en pensioenen reeds toepasselijk zijn op de dienstboden. De betrokken werkgevers vallen trouwens reeds onder de sociale zekerheid.

Inzake pensioen bijvoorbeeld is er slechts bijdrageplicht op voorwaarde dat de betrokken werknemers ten minste 24 uur per week werken naar rato van ten minste 4 uur per dag. Het gelegenhedswerk blijft buiten beschouwing.

In de sector van de jaarlijkse vakantie bedoelt het wetsontwerp niets anders dan de thans bestaande uitsluiting van de dienstboden op te heffen. De teksten maken het mogelijk de dienstboden in te schakelen in het vakantiestelsel en geven aan de Koning met toepassing van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, de bevoegdheid om de vereiste uitvoeringsmaatregelen te nemen.

De Minister stipt aan dat zeer veel werkgevers die dienstboden tewerkstellen feitelijk aan deze werknemers vakantie geven en vakantiegeld betalen.

III. Artikelsgewijze bespreking.

Artikel 1.

Op de vraag van een commissielid verklaart de Minister dat artikel 2, § 1, 2°, van de wet van 27 juni 1969, betrekking heeft op werknemers die slechts aan bepaalde sectoren van de maatschappelijke zekerheid onderworpen zijn. Dit is bijvoorbeeld het geval voor de wielrenners.

Het nummer 4° van die paragraaf geldt voor categorieën van werknemers die arbeid verrichten welke voor hen bijkomstig is of wezenlijk van korte duur en die bijgevolg niet onder de toepassing van de wet valt. Dit zijn bijvoorbeeld werknemers die gewoonlijk niet meer dan 2 uur per dag werken.

Onder « de categorieën van personen die met een andere wettelijke jaarlijkse vakantieregeling begunstigd zijn » worden verstaan de ambtenaren en sommige beambten in overheidsdienst.

Artikel 1 wordt met algemene stemmen aangenomen.

II. Discussion générale.

La discussion a porté sur les modifications apportées au texte primitif par la Commission de la Prévoyance sociale de la Chambre des Représentants, modifications qui tendent à intégrer le personnel domestique dans le régime des vacances annuelles.

C'est ainsi que la question a été posée de savoir si la définition de la notion de personnel domestique était suffisamment précisée. Quelle sera, par ailleurs, la situation du personnel domestique occupé à titre occasionnel?

Le Ministre rappelle que les secteurs soins de santé et pensions sont, dès à présent, applicables au personnel domestique. Les employeurs en cause tombent d'ailleurs à ce titre sous l'application de la sécurité sociale.

En matière de pensions, par exemple, l'assujettissement n'est acquis qu'à condition que les prestations du travailleur en cause atteignent un minimum de 24 heures par semaine à raison d'au moins 4 heures par jour. Ceci ne vise pas le travail occasionnel.

Dans le secteur des vacances annuelles, l'objectif du projet de loi n'est autre que de supprimer l'exclusion existant actuellement à l'encontre du personnel domestique. Les textes créent la possibilité d'inclure ce personnel dans le régime des vacances et donnent au Roi, en application de la loi du 27 juin 1969 revisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, la faculté de prendre les mesures d'exécution requises.

Le Ministre souligne que de très nombreux employeurs occupant du personnel domestique accordent en fait des vacances et un pécule aux travailleurs qu'ils occupent.

III. Discussion des articles.

Article 1^{er}.

A la demande d'un membre, le Ministre précise que les dispositions de l'article 2, § 1^{er}, 2°, de la loi du 27 juin 1969 précitée concernent les catégories de travailleurs auxquelles seuls certains secteurs de la sécurité sociale sont applicables. Il s'agit, par exemple, des coureurs cyclistes.

Le 4° de ce même paragraphe vise notamment les catégories de travailleurs occupés à un travail qui constitue dans leur chef un travail accessoire ou essentiellement de courte durée et qui sont, en conséquence, soustraits à l'application de la loi. Il s'agit, par exemple, des travailleurs qui, habituellement, ne travaillent pas plus de deux heures par jour.

Par « catégories de personnes qui bénéficient d'un autre régime légal de vacances annuelles », il y a lieu d'entendre les fonctionnaires et certains agents des services publics.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Artikel 2.

Een lid vraagt waarom jonge werknemers die beginnen te werken, bijkomende vakantie genieten.

De Minister antwoordt dat dit voortvloeit uit de gelijkstelling van de studies met arbeid. Dit is de huidige regeling.

Het ontwerp geeft slechts gevolg aan een advies van de Nationale Arbeidsraad waar het de leeftijdsgrens van de gerechtigden van 21 op 25 jaar brengt.

Het artikel wordt met algemene stemmen aangenomen.

Artikel 3.

De Minister herinnert eraan dat de werkgevers, krachtens de wet van 1 april 1969 die een dubbel vakantiegeld toekent voor de derde vakantieweek, dit dubbel vakantiegeld rechtstreeks aan de rechthebbenden dienden uit te betalen.

Het ontwerp neemt dit bedrag op in de bijdrage die jaarlijks aan de R.M.Z. wordt gestort.

In de toekomst zal de bijdrage voor de jaarlijkse vakantie bijgevolg volledig aan de R.M.Z. worden betaald. Zij valt uiteen in 6 pct. die om het kwartaal moet worden betaald, en 6,4 pct. die om het jaar moet worden gestort.

Deze bijzondere regeling beantwoordt aan de wens van de werkgeversorganisaties.

Artikel 3 wordt met algemene stemmen aangenomen.

Artikelen 4, 5, 6, 7 en 8.

Deze artikelen worden zonder bespreking met algemene stemmen aangenomen.

Artikelen 9 tot 20.

De Minister verklaart dat deze artikelen de controle- en strafbepalingen in overeenstemming brengen met de bepalingen van de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités, de wet van 27 juni 1969 betreffende de sociale zekerheid en van verschillende andere sociale wetten.

Deze artikelen worden zonder bespreking met algemene stemmen aangenomen.

Artikel 21.

Dit artikel heeft ten doel de benaming van de organen voor dezelfde sector van de sociale zekerheid een te maken.

Het wordt met algemene stemmen aangenomen.

Article 2.

Un membre demande pourquoi les jeunes travailleurs qui commencent à travailler bénéficient de vacances supplémentaires.

Le Ministre répond que cette situation résulte de l'assimilation de la période des études à une période de travail. Tel est le régime actuellement en vigueur.

Le projet se borne à donner suite à un avis du Conseil national du Travail en modifiant la limite d'âge des bénéficiaires, qui est portée de 21 à 25 ans.

Cet article est adopté à l'unanimité.

Article 3.

Le Ministre rappelle qu'en vertu de la loi du 1^{er} avril 1969 octroyant un double pécule pour la troisième semaine de vacances, les employeurs étaient tenus d'assurer le paiement direct de ce double pécule aux bénéficiaires.

Le projet incorpore ce montant dans la cotisation versée annuellement à l'O.N.S.S.

A l'avenir donc, la cotisation relative aux vacances annuelles sera intégralement payée à l'O.N.S.S. Elle se décomposera en 6 p.c. faisant l'objet de versements trimestriels et 6,4 p.c. faisant l'objet d'un versement annuel.

Ce mécanisme particulier répond aux vœux des organisations d'employeurs.

L'article 3 est adopté à l'unanimité.

Articles 4, 5, 6, 7 et 8.

Ces articles sont adoptés à l'unanimité et sans discussion.

Articles 9 à 20.

Le Ministre déclare que ces articles alignent les dispositions en matière de contrôle et de sanctions pénales sur celles résultant de la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives du travail et les commissions paritaires, de la loi du 27 juin 1969 sur la sécurité sociale et de plusieurs autres lois sociales.

Ces articles sont adoptés à l'unanimité et sans discussion.

Article 21.

Cet article a pour objet d'unifier la dénomination donnée aux organes responsables d'un secteur de la sécurité sociale.

Il est adopté à l'unanimité.

Artikelen 22 tot 34.

De Minister verklaart dat deze artikelen zuiver technische artikelen zijn en tot doel hebben de reglementering aan te passen aan de nieuwe bepalingen betreffende de bijdragen.

Ze worden zonder bespreking met algemene stemmen aangenomen.

Artikel 35.

Dit artikel wordt zonder bespreking met algemene stemmen aangenomen.

Artikel 36.

Op de vraag van een lid zegt de Minister dat de aan de Koning verleende macht uitsluitend geldt voor de wijziging van de bestaande wettelijke bepalingen voor zover deze betrekking hebben op de jaarlijkse vakantie.

Dit artikel wordt met algemene stemmen aangenomen.

Artikel 37.

Dit artikel wordt zonder bespreking met algemene stemmen aangenomen.

Artikel 38.

De wet van 1 april 1969 bepaalde dat de werkgever het dubbel vakantiegeld voor de derde week rechtstreeks diende te betalen.

Dit ontwerp neemt de financiering van dit dubbel vakantiegeld op in de bijdrage; daarom moet de vorige wet worden opgeheven.

Dit artikel wordt met algemene stemmen aangenomen.

Artikel 39.

Een lid herinnert eraan dat hij een voorstel van wet heeft ingediend om vakantiegeld toe te kennen aan de moeders die thuis blijven om voor het huishouden te zorgen.

Hij is van oordeel dat ook deze moeders vakantie moeten kunnen nemen.

De arbeider ontvangt vakantiegeld, de kinderen krijgen gezinsvakantiebijslag, de moeder heeft volgens hem ontegensprekelijk recht op een soortgelijk voordeel.

Van deze verklaring wordt nota genomen en het artikel wordt met algemene stemmen aangenomen.

Het ontwerp in zijn geheel is met algemene stemmen aangenomen.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
C. DE CLERCQ .

De Voorzitter,
M. REMSON.

Articles 22 à 34.

Le Ministre souligne que ces articles ont une portée exclusivement technique et visent à adapter la réglementation aux nouvelles dispositions en matière de cotisations.

Ils sont adoptés à l'unanimité et sans discussion.

Article 35.

Cet article est adopté à l'unanimité et sans discussion.

Article 36.

A la demande d'un membre, le Ministre précise que le pouvoir donné au Roi vise uniquement la modification des dispositions légales existantes pour autant que celles-ci touchent à la matière des vacances annuelles.

L'article 36 est adopté à l'unanimité.

Article 37.

Cet article est adopté à l'unanimité et sans discussion.

Article 38.

Il est précisé que la loi du 1^{er} avril 1969 assurait le paiement du double pécule relatif à la troisième semaine directement par l'employeur.

Le présent projet intégrant le financement de ce double pécule dans la cotisation, il en résulte l'obligation d'abroger la loi précédente.

Cet article est adopté à l'unanimité.

Article 39.

Un membre rappelle qu'il a déposé une proposition de loi tendant à octroyer un pécule de vacances aux mères restant au foyer pour s'occuper de leur ménage.

Il estime qu'il convient de donner à ces dernières la possibilité de bénéficier de vacances.

Le travailleur obtient un pécule de vacances, les enfants une allocation familiale de vacances, la mère a, selon lui, incontestablement droit à un avantage similaire.

Il est pris acte de cette déclaration et, pour le surplus, cet article est adopté à l'unanimité.

L'ensemble du projet a été approuvé à l'unanimité.

Le présent rapport a été adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,
C. DE CLERCQ

Le président,
M. REMSON.