

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1969-1970.

15 AVRIL 1970.

**Projet de loi
modifiant le Code des droits de timbre.**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)
PAR M. **SCOKAERT**.

MESSIEURS,

L'essentiel du projet de loi soumis à votre Commission a été bien circonscrit dans le rapport rédigé par M. Baeskens (Doc. Chambre des Représentants — 519 (1969-1970), n° 2, page 3). Ce projet vise l'égalisation des conditions d'application de l'article 11 du Code des droits de timbre au moyen des 3 mesures suivantes :

1. L'article 1 (*nouveau*) étend l'exonération du droit de timbre à tous les écrits constatant la réception de sommes d'argent, sans faire la distinction entre les opérations d'épargne pure inscrites sur des livrets d'épargne ou de dépôt et les autres opérations ayant pour objet des sommes d'argent. Cette mesure s'inspire du souci d'encourager le développement de la monnaie scripturale.

2. L'article 4 du projet amendé (anciennement art. 3) tend à assimiler aux banquiers, pour l'application du droit de

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Adam, président; Ansiaux, Claes, De Groof, Demarneffe, Henckaerts, Hougardy, Lagae, Leemans, Maes, Snyers d'Attenhoven, Van Acker F., Van Bulck, Van Cauwenberghe, Vreven, Wiard et Scokaert, rapporteur.

R. A 8237

Voir :

Document du Sénat :

197 (Session de 1969-1970) : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1969-1970.

15 APRIL 1970.

**Ontwerp van wet
tot wijziging van het Wetboek der zegelrechten.**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIEN (1) UITGEBRACHT
DOOR DE HEER **SCOKAERT**.

MIJNE HEREN,

De hoofdtrekken van het ontwerp van wet dat aan uw Commissie is voorgelegd, worden duidelijk aangegeven in het verslag van de h. Baeskens (Gedr. St. Kamer van Volksvertegenwoordigers — 519 (1969-1970) nr. 2, blz. 3). Dit ontwerp strekt tot de gelijkmaking van de voorwaarden waaronder artikel 11 van het wetboek der zegelrechten wordt toegepast, en wel door middel van de drie onderstaande maatregelen.

1. Artikel 1 (*nieuw*) breidt de vrijstelling van het zegelrecht uit tot alle geschriften waaruit blijkt dat een som geld ontvangen werd, zonder onderscheid te maken tussen de loutere spaarverrichtingen die op spaar- of depositoboekjes worden ingeschreven en de andere verrichtingen waarmee sommen geld gemoeid zijn. Die maatregel heeft tot doel de ontwikkeling van het giraal geld aan te moedigen.

2. Artikel 4 van het gearmendeerde ontwerp (vroeger art. 3) strekt om de A.S.L.K. en de private spaarkassen voor de

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Adam, voorzitter; Ansiaux, Claes, De Groof, Demarneffe, Henckaerts, Hougardy, Lagae, Leemans, Maes, Snyers d'Attenhoven, Van Acker F., Van Bulck, Van Cauwenberghe, Vreven, Wiard en Scokaert, verslaggever.

R. A 8237

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

197 (Zitting 1969-1970) : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

timbre, la C.G.E.R. et les caisses d'épargne privées. Cette mesure écarte les distinctions existant actuellement entre les banques et les caisses d'épargne et ce qui concerne l'application du droit de timbre de 4 francs aux actes de prêt ou d'ouverture de crédit, aux écrits constatant un dépôt de titres ou de pièces et aux arrêtés et extraits de compte.

3. En vue de maintenir la dispense du droit de timbre qui existe traditionnellement dans notre pays pour les opérations d'épargne, l'article 7 du projet (anciennement art. 6 amendé) exonère cependant du droit, les récépissés délivrés pour constater la remise de livrets d'épargne ou de dépôt et les arrêtés de compte portés sur ces livrets, sans qu'il soit tenu comme de la nature de ceux-ci.

♦♦

La discussion générale a permis à un membre de votre Commission de demander la mise en œuvre, en matière de droits de timbre, d'un système pratiqué, semble-t-il, depuis 1948, en matière de taxes assimilées au timbre. Dans ce domaine la question est en effet réglée par une circulaire ministérielle du 19 janvier 1948 qui s'exprime comme suit :

« Les commerçants dont l'importance des affaires comporte la délivrance d'au moins 15.000 factures par an, et dont la comptabilité est organisée sur des bases qui offrent toutes garanties à l'administration et permettent un contrôle rapide, peuvent être autorisés par le directeur régional de l'enregistrement et des domaines dans le ressort duquel ils sont établis, à acquitter la taxe exigible sur leurs ventes — *au comptant ou à crédit — par l'apposition des timbres sur des relevés récapitulatifs de factures.* »

Le Ministre rappelle que l'article 2 du Code des droits de timbre indique les modes de paiement de cet impôt. Il s'agit :

1. de l'emploi de papiers timbrés débités par l'administration;

2. du timbrage effectué par les redevables, soit au moyen de l'apposition et de l'annulation de timbres adhésifs, soit à l'aide de machines à timbrer;

3. du timbrage extraordinaire, effectué par l'administration à la requête des intéressés;

4. du visa pour timbre.

Il ajoute ensuite que l'article 9 de la loi du 9 mai 1959 (*Moniteur Belge* du 18 mai 1959) a inséré dans le même article une disposition qui permet au Roi de prescrire le paiement du droit en espèces, sur la base de déclarations périodiques. Le principe de ce nouveau mode de paiement a été admis en considération des inconvénients que présentent les modes usuels de timbrage énumérés ci-dessus.

toepassing van het zegelrecht gelijk te stellen met de banken. Door die maatregel wordt het onderscheid opgeheven dat thans gemaakt wordt tussen de banken en de private spaarkassen, wat betreft de toepassing van het zegelrecht van 4 frank op de lenings- of kredietopeningsakten, op de geschriften waaruit een bewaargeving van effecten of stukken blijkt, op het afsluiten van een rekening en op de rekeninguittreksels.

3. Om de in ons land traditionele vrijstelling van het zegelrecht voor de spaarverrichtingen te handhaven, verleent artikel 7 van het ontwerp (geamendeerd vroeger art. 6) nochtans vrijstelling van het recht voor de ontvangstbewijzen die worden afgeleverd om de afgifte van spaar- en depositoboekjes te constateren en om de afsluiting van de rekening op dergelijke boekjes vast te stellen, ongeacht de aard van die boekjes.

♦♦

Tijdens de algemene bespreking vroeg een commissielid om voor de zegelrechten een regeling in te voeren die naar het schijnt sedert 1948 wordt toegepast wat betreft de met het zegel gelijkgestelde taksen. Op dit gebied werd deze kwestie namelijk geregeld door een ministeriële aanschrijving van 19 januari 1948, die luidt als volgt :

« De handelaars wier bedrijvigheid het uitreiken van ten minste 15.000 facturen per jaar medebrengt en wier boekhouding ingericht is op grondslagen die aan het bestuur alle waarborgen geven en die een vlugge controle mogelijk maken, kunnen door de gewestelijke directeur der registratie en domeinen in wiens amtsgebied zij gevestigd zijn gemachtigd worden de op hun verkopen — *contant of op krediet — verschuldigde taxe te kwijten door het aanbrengen van zegels op recapitulerende opgaven van facturen.* »

De Minister herinnert eraan dat artikel 2 van het Wetboek der Zegelrechten de betalingswijze bepaalt voor die belasting :

1. gebruik van gezegeld papier, verkocht door het bestuur;

2. zegeling door de belastingplichtigen, hetzij door middel van het aanbrengen en onbruikbaar maken van plakzegels, hetzij met behulp van machines om te zegelen;

3. buitengewone zegeling, door het bestuur verricht op verzoek van belanghebbenden;

4. visa voor zegelen.

Hij voegt hieraan toe dat artikel 9 van de wet van 9 mei 1959 (*Belgisch Staatsblad* van 18 mei 1959) in datzelfde artikel een bepaling heeft ingelast die de Koning machtigt de betaling van het zegelrecht in speciën voor te schrijven op basis van periodieke aangiften. Het beginsel van die nieuwe betalingswijze werd aangenomen om de moeilijkheden te vermijden die gepaard gaan met de gebruikelijke, hierboven genoemde wijzen van zegeling.

La délégation de pouvoirs dont il s'agit n'a pas reçu d'application jusqu'à présent, parce que les conversations entre l'administration et les milieux intéressés n'ont pu aboutir à la mise sur pied d'un régime entraînant moins de sujétions que les modes de paiement usuels.

L'administration ne manquera toutefois pas de réexaminer le problème, dans le but d'y donner une solution satisfaisante.

..

Un membre de la Commission a attiré l'attention du Ministre sur les complications matérielles inhérentes à l'application du droit de timbre sur certains actes et écrits bancaires. Faisant valoir le rendement relativement modeste de ce droit, il a demandé dans quels délais la suppression de celui-ci pourrait être envisagée.

Dans sa réponse, le Ministre des Finances a indiqué tout d'abord que, après réalisation du projet de loi soumis aux délibérations de la Commission, le droit de timbre de 4 francs ne s'appliquera plus qu'aux actes et écrits suivants :

1. les actes de prêt ou d'ouverture de crédit consentis par les banquiers et ceux contenant obligation ou reconnaissance de somme ou nantissement au profit de banquiers, lorsqu'ils ne sont pas autrement tarifés;

2. les récépissés ou autres écrits, signés ou non signés, que délivrent à des particuliers les banquiers, les agents de change et les agents de change correspondants, pour constater une remise ou un dépôt de titres ou pièces; les récépissés de titres ou pièces qui leur sont délivrés par les particuliers;

3. les arrêtés et extraits de compte, signés ou non signés, dressés par les banquiers à destination de particuliers, non compris les états de situation qui sont délivrés au titulaire d'un compte à titre de simple renseignement et sans mention d'intérêts, entre les dates fixées pour l'envoi périodique des extraits de compte;

4. les bulletins de souscription à des actions ou obligations et, plus généralement, à des fonds publics belges ou étrangers, quelle que soit leur dénomination;

5. les récépissés ou certificats, signés ou non signés, constatant le dépôt de titres en vue d'assister à une assemblée d'actionnaires ou d'obligataires et les décharges données lors du retrait de ces titres.

Le rendement du droit frappant ces écrits est difficile à évaluer dans le régime actuel, étant donné que les timbres fiscaux servent non seulement au paiement du droit de timbre, mais aussi à celui des taxes de transmission et des impôts connexes.

Dans le régime de la T.V.A. par contre, l'utilisation des timbres fixaux se limite aux importations et aux cessions

Deze overdracht van bevoegdheid werd tot op heden niet toegepast, daar de besprekingen tussen het bestuur en de belanghebbende kringen niet konden leiden tot de invoering van een regeling die minder hinderlijk is dan de gebruikelijke betalingswijzen.

Het bestuur zal het vraagstuk opnieuw onderzoeken, met het doel er een bevredigende oplossing aan te geven.

..

Een commissielid vestigt de aandacht van de Minister op de materiële moeilijkheden eigen aan de toepassing van het zegelrecht op sommige akten en geschriften van de banken. Steunend op de betrekkelijk kleine opbrengst van dit recht, vraagt hij binnen welke termijnen de afschaffing ervan zou kunnen overwogen worden.

In zijn antwoord wees de Minister van Financiën allereerst op het feit dat, na de goedkeuring van het wetsontwerp dat nu in de Commissie wordt besproken, het zegelrecht van 4 frank nog slechts van toepassing zal zijn op volgende akten en geschriften :

1. De akten van geldlening of van kredietopening toegestaan door bankiers en de akten houdende schuldverbintenis of schuldbekentenis van geldsommen of pandgeving ten bate van bankiers, wanneer zij niet anders getarifeerd zijn;

2. de al dan niet ondertekende ontvangstbewijzen of andere geschriften welke de bankiers, de wisselagenten en de wisselagentcorrespondenten aan particulieren afleveren ten blijk van hun afgifte of hun neerlegging van effecten of stukken; de ontvangstbewijzen van effecten of stukken welke hun door particulieren worden afgeleverd;

3. de al dan niet ondertekende afsluitingen en uittreksels uit rekeningen opgemaakt door de bankiers en bestemd voor particulieren, met uitsluiting van de opgaven van toestand welke aan de titularis van een rekening ten titel van een eenvoudige inlichting en zonder melding van intresten worden afgeleverd, tussen de data vastgesteld voor de periodieke verzending van rekeninguittreksels;

4. de inschrijvingsbulletins op aandelen of obligatiën en, over 't algemeen op Belgische of buitenlandse publieke fondsen, welke ook hun benaming zij;

5. de al dan niet ondertekende ontvangstbewijzen of getuigenschappen, tot vaststelling van het neerleggen van effecten om een vergadering van aandeel- of obligatiehouders te kunnen bijwonen alsmede de ontlastingen verstrekt bij het terugnemen van die effecten.

In de huidige regeling is de opbrengst van het recht op deze geschriften moeilijk te schatten, aangezien belastingzegels niet alleen dienen tot betaling van het zegelrecht, maar ook tot betaling van de overdrachtstaksen en aanverwante belastingen.

In het stelsel van de B.T.W., integendeel, is het gebruik van belastingzegels beperkt tot de invoer en tot de over-

de voitures automobiles entre particuliers. Comme ce régime permettra dès lors des estimations plus valables, la suppression éventuelle du droit de timbre de 4 francs pourra être examinée lorsque la T.V.A. sera d'application.

♦♦

Les articles sont adoptés à l'unanimité, de même que le projet de loi.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
SCOKAERT.

Le Président,
E. ADAM.

dracht van motorrijtuigen tussen particulieren. Daar dit stelsel juistere schattingen zal mogelijk maken, zal de eventuele afschaffing van het zegelrecht van 4 frank kunnen onderzocht worden wanneer de B.T.W. van toepassing zal zijn.

♦♦

De artikelen, alsook het wetsontwerp, zijn met algemene stemmen aangenomen.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
SCOKAERT.

De Voorzitter,
E. ADAM.