

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1969-1970.

9 JUIN 1970.

**Projet de loi modifiant la loi du 6 mars 1964
portant organisation des classes moyennes.**

EXPOSE DES MOTIFS

MESSIEURS,

La création, la composition et les modalités de fonctionnement des organes consultatifs de représentation des Classes moyennes sont régies par la loi du 6 mars 1964 portant organisation des Classes moyennes et l'arrêté royal du 25 mars 1965 réglant l'application de la dite loi.

Le projet actuel ne modifie pas ces structures. Il s'efforce seulement de dégager quelques conclusions de l'expérience de cinq années de fonctionnement. C'est pourquoi, les modifications proposées par le Gouvernement ont trait essentiellement à la procédure de désignation ou d'élection des membres des organes consultatifs prévus par la loi ainsi qu'à la toilette de l'un ou l'autre texte.

Ces modifications répondent aux préoccupations suivantes :

1. Simplifier la procédure actuelle de désignation ou d'élection des membres.

Il est apparu, en effet, que la mise en place des actuels organes consultatifs de représentation a été longue et laborieuse. Il convenait, dès lors, d'alléger cette procédure en supprimant notamment les comités de représentation et en confiant au Roi le soin de déterminer les modalités de désignation ou d'élection de manière à faciliter l'adaptation des règles aux évolutions qui se manifestent dans le domaine de l'organisation des Classes moyennes.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1969-1970.

9 JUNI 1970.

**Ontwerp van wet houdende wijziging van de wet
van 6 maart 1964 tot organisatie van de
middenstand.**

MEMORIE VAN TOELICHTING

MIJNE HEREN,

De oprichting, de samenstelling en de werkingsmodaliteiten van de raadgevende organen die de Middenstand vertegenwoordigen, worden beheerd door de wet van 6 maart 1964 tot organisatie van de Middenstand en door het koninklijk besluit van 25 maart 1965 tot regeling van de toepassing van deze wet.

Het huidige ontwerp brengt geen wijziging aan deze structuren. Het tracht enkel enige gevolgtrekkingen af te leiden uit de ondervinding opgedaan na vijf jaar werking. Het is daarom dat de wijzigingen, voorgesteld door de Regering, essentieel betrekking hebben op de procedure van aanduiding of van verkiezing van de leden van de raadgevende organen voorzien door de wet evenals op de verbetering van een of andere tekst.

De wijzigingen beantwoorden aan volgende bekommernissen :

1. De huidige procedure tot aanduiding of verkiezing van leden vereenvoudigen.

Het is inderdaad gebleken dat de aanstelling van de huidige raadgevende organen van vertegenwoordiging lang heeft geduurd en moeilijk was. Het past dan ook deze procedure te vereenvoudigen met onder meer de vertegenwoordigingscomités af te schaffen en aan de Koning de zorg te laten de modaliteiten van aanduiding of verkiezing te bepalen, ten einde de aanpassing van de voorschriften aan de evolutie die zich voordoet op het stuk van de organisatie van de Middenstand, te vergemakkelijken.

2. Aligner la durée des mandats des membres des organes consultatifs de représentation sur celle des mandats détenus dans la plupart des autres institutions dépendant du Ministère des Classes moyennes.

Analyse des articles.

L'article 1 du projet se rapporte à l'article 5 de la loi du 6 mars 1964.

Cet article confie au Roi un pouvoir très large en ce qui concerne l'appréciation du caractère représentatif des Fédérations nationales professionnelles.

Il n'entre pas dans les intentions du Gouvernement de porter atteinte à l'étendue de ce pouvoir, mais de préciser que le Roi pourra fixer les conditions relatives à la durée pendant laquelle ces Fédérations doivent avoir fonctionné, comme Il peut le faire pour les Fédérations nationales interprofessionnelles en vertu de l'article 8 de la loi du 6 mars 1964.

Il convient, dès lors, de donner, en ce qui concerne la condition de la durée de fonctionnement des Fédérations nationales professionnelles, une assise juridique semblable à celle qui est prévue pour les Fédérations nationales interprofessionnelles.

L'article 2 modifie les dispositions de l'article 17 de la loi du 6 mars 1964.

En supprimant l'échelon « comité de représentation » tant au niveau de la Chambre des Métiers et Négoces que de la Chambre nationale professionnelle, il répond à la préoccupation d'alléger la procédure électorale. En effet, il n'est pas douteux que le retard apporté en 1966 à la constitution des organes consultatifs prévus par la loi a été dû essentiellement à la complexité de la procédure inhérente à la constitution des dits comités et que les contestations inévitables à propos du choix des délégués à ces comités ont engendré dans certains cas des mésententes préjudiciables aux Classes moyennes. Il convient, dès lors, de confier au Roi le soin de mettre au point une formule qui réalise une égalité entre les professions tout en évitant de défavoriser celles d'entre elles qui sont les mieux organisées.

L'article 3 supprime les mots « comités de représentation ». Il est la conséquence de la suppression de ces comités réalisée par l'article 2.

L'article 4 modifie l'article 29 de la loi en prévoyant que les mandats dans les organes prévus par la loi du 6 mars 1964 auront une durée de 6 ans au lieu de 4.

Deux raisons militent en faveur d'une durée de six ans.

2. De duur van de mandaten van de leden van de raadgevende organen van vertegenwoordiging in overeenstemming brengen met deze van de mandaten in het merendeel van de andere instellingen die van het Ministerie van Mid-denstand afhangen.

Ontleding der artikelen.

Artikel 1 van het ontwerp heeft betrekking op artikel 5 van de wet van 6 maart 1964.

Dit artikel verleent aan de Koning een zeer ruime macht voor wat betreft de beoordeling van het vertegenwoordigend karakter van de nationale beroepsfederaties.

Het ligt niet in de bedoeling van de Regering de uitgebreidheid van deze macht te beknotten, maar wel om vast te leggen dat de Koning de voorwaarden zal kunnen stellen omtrent de tijdsperiode gedurende dewelke deze federaties, moeten gewerkt hebben, zoals Hij dit kan doen voor de nationale interprofessionele federaties ingevolge artikel 8 van de wet van 6 maart 1964.

Het is dan ook aangewezen, wat betreft de voorwaarde inzake de werkingsduur van de nationale beroepsfederaties, een gelijkaardige juridische basis te geven als diegene voorzien voor de nationale interprofessionele federaties.

Artikel 2 wijzigt de beschikkingen van artikel 17 van de wet van 6 maart 1964.

Door de trap « vertegenwoordigingscomités » af te schaffen zowel op het niveau van de Kamer voor Ambachten en Neringen als op dat van de Nationale Professionele Kamer wordt beantwoord aan de bekommernis om de verkiezingsprocedure te vereenvoudigen. Het kan inderdaad niet worden betwijfeld dat de vertraging opgelopen in 1966 bij de samenstelling van de raadgevende organen voorzien door de wet, hoofdzakelijk te wijten was aan het ingewikkelde van de procedure tot samenstelling van genoemde comités en dat de onvermijdelijke betwistingen over de keuze van de afgevaardigden van deze comités in zekere gevallen misverstanden hebben verwekt nadelig voor de middenstand. Het past derhalve, aan de Koning de zorg toe te vertrouwen om een formule op punt te stellen die een gelijkheid tussen de beroepen verwezenlijkt en tegelijkertijd vermijdt dat degenen onder hen die het best georganiseerd zijn zouden benadeeld worden.

Artikel 3 schaft de woorden « vertegenwoordigingscomités » af, dit ingevolge de afschaffing van deze comités verwezenlijkt door artikel 2.

Artikel 4 wijzigt artikel 29 van de wet door te vermelden dat de mandaten van de organen voorzien door de wet van 6 maart 1964 een duur van 6 in plaats van 4 jaar zullen hebben.

Twee redenen pleiten voor een duur van zes jaar :

1. Réaliser, comme il a déjà été dit, un alignement avec la durée des mandats prévus dans différentes autres institutions dépendant du Département des Classes moyennes, tels la Caisse nationale de Crédit professionnel, le Comité du Fonds de Garantie, l'Institut économique et social des Classes moyennes et le Comité national de Formation et de Perfectionnement professionnels.

2. Eviter de devoir recourir trop fréquemment à la procédure de mise en place des organes consultatifs, laquelle restera longue et difficile en dépit des améliorations techniques apportées par l'actuel projet et l'arrêté royal qui sera pris en exécution de la loi nouvelle.

L'article 5 supprime l'alinéa 3 de l'article 34 de la loi du 6 mars 1964.

La disposition nouvelle tend à rendre immédiatement applicable la modification relative à la durée des mandats au sein des organes consultatifs des Classes moyennes. Elle permettra notamment d'appliquer pour le prochain renouvellement de ces mandats les dispositions nouvelles qui seront édictées par le Roi en remplacement de celles actuellement en vigueur.

Le Ministre des Classes moyennes,

Ch. HANIN.

1. Zoals reeds gezegd, overeenstemming verwezenlijken met de duur der mandaten voorzien in verschillende andere instellingen die van het Departement van Middenstand afhangen, zoals de Nationale Kas voor Beroepskrediet, het Comité voor het Waarborgfonds, het Economisch en Sociaal Instituut van de Middenstand en het Nationaal Comité voor Beroepsopleiding en -volmaking.

2. Vermijden dat te dikwijls zou moeten worden overgegaan tot de aanstellingsprocedure van de raadgevende organen, procedure die lang en moeilijk zal blijven niettegenstaande de technische verbeteringen die het huidige ontwerp en het koninklijk besluit, dat zal genomen worden in uitvoering van deze nieuwe wet, met zich brengen.

Artikel 5 schaft alinea 3 van artikel 34 van de wet van 6 maart 1964 af.

De nieuwe bepaling streeft ernaar om de wijzigingen betreffende de duur van de mandaten in de schoot van de raadgevende organen van de middenstand onmiddellijk toepasselijk te maken. Zij zal onder meer toelaten om bij de eerstvolgende hernieuwing van deze mandaten de nieuwe bepalingen toe te passen die zullen voorgeschreven worden door de Koning in vervanging van deze die thans van kracht zijn.

De Minister van Middenstand,

Ch. HANIN.

PROPOSITION DE LOI

BAUDOUIN,
ROI DES BELGES,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu la loi du 23 décembre 1946 portant création d'un Conseil d'Etat, notamment l'article 2, alinéa 2;

Vu l'urgence;

Sur la proposition de Notre Ministre des Classes moyennes et de l'avis de Nos Ministres qui ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre des Classes moyennes est chargé de présenter en Notre nom aux Chambres législatives le projet de loi dont la teneur suit :

ARTICLE 1^{er}.

L'article 5, 5° de la loi du 6 mars 1964 portant organisation des Classes moyennes est supprimé et remplacé par la disposition suivante :

« Article 5, 5°. qu'elles satisfont aux conditions fixées par le Roi tant en ce qui concerne leur représentativité que la durée pendant laquelle ces fédérations doivent avoir fonctionné. »

ART. 2.

Les alinéas 2 et 3 du § 2 de l'article 17 de la même loi sont supprimés et remplacés par la disposition suivante :

« Article 17. — § 2, alinéa 2. L'élection ou la désignation de ces membres au sein des bureaux interfédéraux et des Chambres des Métiers et Négoces se fera suivant des modalités fixées par le Roi ».

ART. 3.

A l'article 24 de la loi du 6 mars 1964 les mots « par les comités de représentation » sont supprimés.

ART. 4.

A l'article 29, alinéa 1^{er} de la même loi, les mots « pour une durée de 4 ans » sont remplacés par « pour une durée de 6 ans ».

ONTWERP VAN WET

BOUDEWIJN.
KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, ONZE GROET.

Gelet op de wet van 23 december 1946 houdende instelling van een Raad van State, inzonderheid op artikel 2, tweede lid;

Gelet op de dringende noodzakelijkheid;

Op de voordracht van Onze Minister van Middenstand en op het advies van Onze in raad vergaderde Ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Middenstand is gelast in Onze Naam bij de Wetgevende Kamers, het wetsontwerp in te dienen, waarvan de tekst volgt :

ARTIKEL 1.

Artikel 5, 5° van de wet van 6 maart 1964 tot organisatie van de Middenstand wordt afgeschaft en vervangen door volgende bepaling :

« Artikel 5, 5° dat zij voldoen aan de voorwaarden vastgesteld door de Koning zowel voor wat betreft hun representativiteit als de duur tijdens dewelke deze federaties moeten gewerkt hebben. »

ART. 2.

De alinea's 2 en 3 van § 2 van artikel 17 van dezelfde wet zijn afgeschaft en vervangen door de volgende bepaling :

« Artikel 17. — § 2, alinea 2. De verkiezing en de aanduiding van deze leden in de schoot van de interfederale bureaus en van de Kamers voor Ambachten en Neringen zal geschieden volgens de modaliteiten vastgesteld door de Koning. »

ART. 3.

In artikel 24 van de wet van 6 maart 1964 worden de woorden « door de vertegenwoordigingscomités » geschrapt

ART. 4.

In artikel 29, alinea 1 van dezelfde wet worden de woorden « gelden voor vier jaar » vervangen door « gelden voor zes jaar ».

ART. 5.

L'alinéa 3 de l'article 34 de la loi du 6 mars 1964 est supprimé et remplacé par la disposition suivante :

« Article 34. — Alinéa 3. La durée des mandats prévue à l'article 29, alinéa 1, est applicable aux mandats des premiers membres élus en exécution de la loi du 6 mars 1964 portant organisation des Classes moyennes. Cette durée est toutefois augmentée de celle qui sépare la date de leur élection du 31 décembre de l'année au cours de laquelle ils ont été élus. »

Donné à Bruxelles, le 9 juin 1970.

Par le Roi :

Le Ministre des Classes moyennes,

Ch. HANIN.

ART. 5.

Alinea 3 van artikel 34 van de wet van 6 maart 1964 wordt afgeschaft en vervangen door volgende bepaling :

« Artikel 34. — Alinea 3. De duur van de mandaten voorzien in artikel 29, alinea 1, is van toepassing op de mandaten van de eerste leden verkozen in uitvoering van de wet van 6 maart 1964 tot organisatie van de middenstand. Deze duur wordt evenwel verhoogd met deze die de datum van hun verkiezing op 31 december van het jaar tijdens hetwelk zij werden verkozen scheidt. »

Gegeven te Brussel, 9 juni 1970.

Van Koningswege :

De Minister van Middenstand,

Ch. HANIN.