

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1969-1970.

11 JUNI 1970.

**Voorstel van wet
houdende wijziging van de gemeentewet.**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN EN HET
OPENBAAR AMBT (1) UITGEBRACHT
DOOR DE HEER **VANACKERE (LEO)**.

INHOUDSOPGAVE.

	Blz.
I. De draagwijdte van het voorstel van wet	1
II. Opmerkingen van de Minister	1
III. Nieuwe teksten	6
IV. Subamendementen op de nieuwe teksten	7
V. Uiteenzetting van de Minister en amendementen van de Regering	8
VI. Bespreking	10
VII. Stemmingen	15
VIII. Amendementen in de Commissie voorgesteld — Bijlagen I tot en met VI	17
IX. Tekst aangenomen door de Commissie	26

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Van Cauwenberghe, voorzitter; Baltus, Barbeaux, Billiet, De Clercq P., De Grauw, Dequeecker, Dulac, Goffart, Hercot, Jorissen, Miessen, Rutten, Sledsens, Strivay, Van Cauwelaert, Vandamme, Vanderpoorten, Vannieuwenhuyze en Vanackere L., verslaggever.

R. A 8289

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

297 (Zitting 1969-1970) : Voorstel van wet.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1969-1970.

11 JUIN 1970.

**Proposition de loi
modificative de la loi communale.**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE (1)
PAR M. **VANACKERE (LEO)**.

SOMMAIRE.

	Page
I. Portée de la proposition de loi	1
II. Observations du Ministre	1
III. Nouveaux textes	6
IV. Sous-amendements aux nouveaux textes	7
V. Exposé du Ministre et amendements du Gouvernement	8
VI. Discussion	10
VII. Votes	15
VIII. Amendements déposés en Commission — Annexes I à VI	17
IX. Texte adopté par la Commission	26

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Van Cauwenberghe, président; Baltus, Barbeaux, Billiet, De Clercq P., De Grauw, Dequeecker, Dulac, Goffart, Hercot, Jorissen, Miessen, Rutten, Sledsens, Strivay, Van Cauwelaert, Vandamme, Vanderpoorten, Vannieuwenhuyze et Vanackere L., rapporteur.

R. A 8289

Voir :

Document du Sénat :

297 (Session de 1969-1970) : Proposition de loi.

MIJNE HEREN,

Uw Commissie wijdde aan dit voorstel van wet haar zittingen van 5 en 12 mei en van 2, 9 en 11 juni 1970.

Aangezien gelijkaardige voorstellen van wet aanhangig waren in de Kamer van Volkvertegenwoordigers (1969-1970, n° 562-1 en 581-1) ging daarenboven op 20 mei een bijeenkomst door onder voorzitterschap van de voorzitter van uw Commissie en waarop van gedachten gewisseld werd over de behandelde materie door de respectieve Commissievoorzitters en de auteurs van de verschillende wetsvoorstellen in het bijzijn van de Minister van Binnenlandse Zaken. Deze bijeenkomst had als doel, het uitstippelen van de grote lijnen waarover een akkoord kan worden bereikt, zodat terugzendingen van de ene naar de andere Kamer konden worden vermeden. Bij deze gelegenheid verklaarden de auteurs, leden van de Kamers van Volkvertegenwoordigers, zich er mede akkoord dat voorrang zou worden verleend aan de behandeling van het voorstel van wet n° 297 van de hh. K. Van Cauwelaert, E. Machtens en J. Bascour in de Senaat, op voorwaarde dat rekening zou worden gehouden met de grote opties die zij in hun voorstellen van wet hadden neergeschreven. Deze voorwaarde werd uitgevoerd middels de indiening, van amendementen (Bijlage III) en van sub-amendementen (Bijlage V), vergezeld van een mondeling tussenverslag over de kwestieuze vergadering van 20 mei 1970.

Zoals tenslotte zal blijken uit het hiernavolgende verslag, werd uiteindelijk een zeer ruim akkoord bereikt in uw Commissie op een door de Regering geamendeerde tekst.



I. De draagwijdte van het voorstel van wet.

In naam van de auteurs licht één van hen nogmaals de draagwijdte van het voorstel toe en de redenen die hebben geleid tot de indiening ervan.

Deze argumentatie is terug te vinden in de Toelichting bij het voorstel van wet n° 297, blz. 1 t.e.m. 6.

II. Enkele opmerkingen van de Minister van Binnenlandse Zaken.

De Minister verklaart het volgende :

« De Regering heeft nog geen standpunt ingenomen ten aanzien van dit voorstel. In afwachting dat zij dit doet, wat eerlang zal gebeuren, wil ik nu reeds, enkele bemerkingen naar voren brengen.

» A. *Wat het stelsel zelf betreft.*

» Het voorstel van de h. Van Cauwelaert wijkt af van het tot nog toe toegepaste stelsel, d.w.z. vaststelling bij de wet van het aantal schepenen en gemeenteraadsleden.

MESSIEURS,

Votre Commission a consacré ses réunions des 5 et 12 mai et des 2, 9 et 11 juin 1970 à l'examen de la proposition de loi qui est soumise à vos délibérations.

En outre, comme la Chambre des Représentants est saisie de propositions de loi analogues (1969-1970, n°s 562-1 et 581-1), une autre réunion s'est tenue le 20 mai sous la présidence du président de votre Commission, réunion au cours de laquelle les présidents des Commissions et les auteurs des diverses propositions de loi ont procédé en présence du Ministre de l'Intérieur à un échange de vues sur la matière traitée. Le but de cette réunion était d'esquisser les grandes lignes sur lesquelles il était possible de parvenir à un accord qui éviterait la navette des textes entre les deux Chambres. A cette occasion, les auteurs, membres de la Chambre des Représentants, se sont déclarés d'accord pour que la proposition de loi n° 297 de MM. les sénateurs Karel Van Cauwelaert, E. Machtens et J. Bascour, soit examinée par priorité, à condition qu'il soit tenu compte des grandes options qu'ils avaient énoncées dans leurs propositions de loi. Cette condition a été remplie par le dépôt d'amendements (Annexe III) et de sous-amendements (Annexe V), accompagnés d'un rapport oral intérimaire sur la réunion précitée du 20 mai 1970.

Enfin, comme il ressortira du présent rapport, un très large accord s'est finalement dégagé au sein de votre Commission sur un texte amendé par le Gouvernement.



I. Portée de la proposition de loi.

Au nom des auteurs, l'un de ceux-ci expose une nouvelle fois la portée de la proposition et les raisons qui ont conduit à son dépôt.

On retrouvera cette argumentation dans les Développements de la proposition de loi n° 297, p. 1 à 6.

II. Quelques observations du Ministre de l'Intérieur.

Le Ministre déclare ce qui suit :

« Le Gouvernement n'a pas encore pris position sur cette proposition. En attendant qu'il le fasse, ce qui ne tardera pas, je voudrais faire, dès à présent, quelques observations.

» A. Quant au système lui-même.

» La proposition de M. Van Cauwelaert s'écarte du système qui a été suivi jusqu'à présent, c'est-à-dire la fixation du nombre des échevins et des conseillers par la loi.

» De wetgever is uitgegaan van de idee dat de belangrĳheid van een gemeente en dus ook het getal van haar bestuurders aųngt van haar inwonertal. Dit wettelijk automatisme biedt het voordeel dat elke betwisting wordt voorkomen.

» Toegegeven moet worden dat het voorstel van de h. Van Cauwelaert meer « bewerkt » is. Het aantal raadsleden en schepenen wordt nog steeds gedeeltelijk bepaald volgens het inwonertal.

» Het stelsel wordt echter versoepeld.

» De h. Van Cauwelaert houdt ermede rekening dat sommige gemeenten provinciehoofdplaats of hoofdplaats van een gerechtelijk arrondissement, dan wel hoofdplaats van een gerechtelijk kanton met een bevolkingscijfer van meer dan 3.000 inwoners zijn, om hun een minimum aantal schepenen toe te wijzen dat, in sommige gevallen, hoger kan liggen dan het getal waarop zij volgens hun bevolkingscijfer aanspraak zouden kunnen maken.

» Voorbeeld : Namen, provinciehoofdplaats, zou, op grond van haar bevolkingscijfer, 5 schepenen moeten hebben; als provinciehoofdplaats zal zij er 6 krijgen.

» Het voorstel stelt de Koning in staat het aantal schepenen in de zogenoemde woongemeenten en in de gemeenten die geen hoofdplaats van een provincie of van een gerechtelijk arrondissement zijn maar als regionale culturele of economische centra worden beschouwd, met één eenheid te vermeerderen.

» Dit is ongetwijfeld een poging om de werkelijkheid zo dicht mogelijk te benaderen. Er wordt rekening gehouden niet alleen met het bevolkingscijfer maar ook met de werkelijke taken die sommige steden te vervullen hebben.

» Men mag zich echter niet ontveinzen dat daar een gevaar kan in schuilen. Ik herinner eraan dat in 1954 een ontwerp van wet tot verhoging met één eenheid van het aantal schepenen in de vacantiemeenten, door de Senaat met een grote meerderheid werd aangenomen, doch door de Kamer werd verworpen.

» De Commissieleden van de Kamer oordeelden o.m. :

» 1. dat het gevaarlijk is de bepalingen van de wet te wijzigen naar aanleiding van tijdelijke toestanden en aan de Regering een beoordelingsmacht te verlenen welke door politieke overwegingen zou kunnen worden beïnvloed;

» 2. dat de aanwijzing van een bijkomende schepen de toestand in de gemeenten, met een grote toeloop van vakantiegangers, niet zal vereenvoudigen;

» 3. dat andere gemeenten, die dergelijk buitengewone bevolkingsbeweging niet kennen, op hun beurt argumenten zouden kunnen aanvoeren om de verhoging van het aantal schepenen te rechtvaardigen, bijv. gemeentebedrijven, een slachthuis, enz.

» Le législateur est parti de l'idée que l'importance d'une commune et partant le nombre de ses administrateurs dépend du nombre de ses habitants. Cet automatisme légal présente l'avantage d'éviter toute discussion.

» La proposition de M. Van Cauwelaert est, reconnaissons-le, plus élaborée. Le nombre de conseillers et d'échevins est encore fixé, pour partie, d'après le nombre d'habitants.

» Mais le système est assoupli.

» M. Van Cauwelaert tient compte du fait que des communes sont chef-lieu de province, chef-lieu d'arrondissement judiciaire ou chef-lieu de canton judiciaire ayant plus de 3.000 habitants pour leur attribuer un nombre minimum d'échevins qui peut être, dans certains cas, plus élevé que celui auquel elles pourraient prétendre d'après leur population.

» Exemple : Namur, chef-lieu de province, devrait avoir 5 échevins sur base de son chiffre de population; elle en aura 6 en qualité de chef-lieu de province.

» La proposition permet au Roi d'augmenter d'une unité le nombre des échevins dans les communes dites résidentielles et dans les communes qui, sans être chef-lieu de province ou d'arrondissement judiciaire, sont des centres régionaux culturels ou économiques.

» Il y a là, sans conteste, une tentative de serrer de plus près la réalité. On tient compte non seulement de la population mais des tâches réelles incombant à certaines cités.

» Mais il ne faut pas se dissimuler qu'il peut y avoir là un danger. Je rappelle qu'en 1954 un projet de loi tendant à augmenter d'une unité le nombre des échevins dans les communes de villégiature, admis à une large majorité par le Sénat, à échoué à la Chambre.

» Les commissaires de la Chambre ont considéré notamment :

» 1. qu'il est dangereux de modifier les dispositions de la loi à l'occasion de situations temporaires et de donner un pouvoir d'appréciation au Gouvernement, qui pourrait se laisser influencer par des considérations politiques;

» 2. que la désignation d'un échevin en plus ne simplifiera pas la situation dans les communes connaissant une grande affluence de villégiateurs;

» 3. que d'autres communes qui n'ont pas ce mouvement extraordinaire de population pourraient, elles aussi, invoquer des arguments justifiant l'augmentation du nombre d'échevins, par exemple, là où existent des régies, un abattoir, etc.

» B. *Wat betreft de klassen van gemeenten.*

» Vanaf de 3^e klasse van gemeenten, d.w.z. de gemeenten met meer dan 3.000 inwoners, wijzigt de h. Van Cauwelaert *alle* klassen.

» Bij wijze van vergelijking wijs ik erop dat het voorstel Piron het aantal raadsleden slechts verhoogt in gemeenten met 3.000 tot 40.000 inwoners. Dit lijkt mij redelijker. Als een bepaalde « drempel » eenmaal wordt overschreden, heeft het aantal raadsleden minder belang. De stad Antwerpen kan evengoed bestuurd worden door 43 leden (huidige wet) als door 51 leden (voorstel Van Cauwelaert).

» C. *Wat de samengevoegde gemeenten betreft.*

» Het voorstel Van Cauwelaert wijst aan de door samenvoeging tot stand gekomen gemeenten één schepen meer toe gedurende 18 jaar van af de datum van de samenvoeging.

» Bij alle besluiten tot samenvoeging van gemeenten werd het aantal raadsleden met twee en het aantal schepenen met één verhoogd voor de duur van het eerste mandaat. Dit was een uitzonderingsmaatregel om de vertegenwoordiging van alle samengevoegde gemeenten in de hand te werken. Daarom werd de duur ervan beperkt.

» Moet niet gevreesd worden dat door de verhoging voor de duur van 18 jaar toe te laten, de tijdelijke uitzondering een algemene regel zal worden? De samengevoegde gemeenten zouden aldus bestendig meer schepenen hebben dan andere even belangrijke gemeenten, die niet uit een samenvoeging zijn ontstaan.

» D. *Bepaling van het aantal inwoners volgens de vastgestelde opgave van het bevolkingscijfer per 31 december van het jaar voor het verkiezingsjaar.*

» Volgens het huidige artikel 19 van de gemeentewet moet, voor het bepalen van het aantal schepenen en raadsleden, het bevolkingscijfer in aanmerking worden genomen dat blijkt uit de algemene volkstelling. De laatste volkstelling heeft in 1961 plaatsgevonden en de volgende moet in 1970 gehouden worden.

» Het aantal bij de verkiezingen van 1970 te kiezen kandidaten zal vastgesteld worden op basis van statistieken die 9 jaar oud zijn. Dit is nog gebeurd : bij de verkiezingen van 1958 werd uitgegaan van de algemene telling van 1947; bij die van 1946 en 1938 van de telling in 1930.

» De h. Van Cauwelaert, evenals de h. Chabert in de Kamer, acht het onverantwoord te steunen op achterhaalde berekingsgrondslagen. Hij stelt dus voor te steunen op het bevolkingscijfer vastgesteld op 31 december van het jaar vóór dat der verkiezingen en het aantal raadsleden en schepenen daarnaar te bepalen.

» B. *Quant aux catégories de conseillers communaux.*

» A partir de la 3^e catégorie des communes, c'est-à-dire celles comprenant plus de 3.000 habitants, M. Van Cauwelaert modifie *toutes* les catégories.

» A titre de comparaison, je signale que la proposition Piron ne procède à une augmentation du nombre des conseillers que dans les communes de 3.000 à 40.000 habitants. Cela me paraît plus raisonnable. Dès l'instant où on dépasse un certain seuil, l'augmentation du nombre de conseillers a moins d'importance. La ville d'Anvers peut aussi bien être administrée par 43 membres (législation actuelle) que par 51 membres (proposition Van Cauwelaert).

» C. *Quant aux communes fusionnées.*

» La proposition Van Cauwelaert attribue aux communes issues d'une fusion, un échevin en plus pendant 18 ans à compter de la date de la fusion.

» Tous les arrêtés portant fusion de communes ont prévu une augmentation de deux unités du nombre des conseillers et d'une unité du nombre des échevins pour la durée du premier mandat. Il s'agissait d'une mesure d'exception destinée à faciliter la représentation de toutes les communes fusionnées. C'est pourquoi elle avait été limitée.

» Ne peut-on craindre qu'en autorisant l'augmentation pendant 18 ans, on ne fasse de l'exception temporaire, la règle permanente? Les communes fusionnées auraient ainsi en permanence plus d'échevins que d'autres communes de même importance qui ne seraient pas nées de fusion.

» D. *Détermination du nombre d'habitants d'après le relevé de population fait au 31 décembre de l'année précédant celle des élections.*

» Il résulte de l'article 19 actuel de la loi communale que le chiffre de population à prendre en considération pour la détermination du nombre des échevins et conseillers est celui du recensement général de la population. Le dernier en date est celui de 1961, le prochain devant être établi en 1970.

» Le nombre de candidats à élire pour les élections de 1970 sera fixé d'après des statistiques vieilles de 9 ans. Ce n'est pas la première fois que cela se produit : les élections d'octobre 1958 avaient pour base le recensement général de 1947; celles de 1946 et de 1938 le recensement général de 1930.

» Il n'est pas justifié, dit M. Van Cauwelaert, comme M. Chabert à la Chambre, d'adopter des bases de calcul dépassées. C'est pourquoi il propose de se référer au chiffre de la population constaté au 31 décembre de l'année précédant les élections pour déterminer le nombre de conseillers et d'échevins.

» Dat voorstel is vatbaar voor kritiek. De algemene volkstellingen zijn zeldzamer maar zekerder dan de jaarlijkse opgaven van het Nationaal Instituut voor de Statistiek, die niet gecontroleerd worden.

» Tussen die twee tellingen bestaan grote verschillen, zoals blijkt uit de onderstaande getallen :

Jaar	Getelde bevolking	Berekende bevolking	Vershil
1880	5.520.009	5.586.850	— 66.841
1890	6.069.321	6.147.041	— 77.720
1900	6.693.548	6.815.054	—121.506
1910	7.423.784	7.516.720	— 92.936
1920	7.465.782	7.684.272	—218.490
1930	8.092.004	8.219.824	— 37.820
1947	8.512.195	8.452.584	+ 59.611
1961	9.189.741	9.228.729	— 38.588

» Ik heb de cijfers van de algemene telling en die van de jaartelling van 1961 laten vergelijken. Indien men uitgegaan was van de jaartelling, zouden de gemeenten in een tiental gevallen verkeerd ingedeeld geweest zijn.

» Mocht men van oordeel zijn dat de jaarlijkse telling als basis moet dienen, dan moet ik 3 opmerkingen maken :

» 1. De algemene telling dient niet alleen voor de klasse-indeling der gemeenten om het aantal schepenen en raadsleden te bepalen, maar ook om de gemeenten met meer of minder dan 10.000 inwoners te onderkennen, in verband met de uitoefening van de administratieve voogdij (art. 87 Gemeentewet).

» Zo men de algemene telling laat varen wat het eerste betreft moet men het ook doen in het tweede geval.

» 2. Men zou moeten steunen, niet op de telling per 31 december van het jaar vóór dat van de verkiezingen, maar van het voorlaatste jaar. De eerstgenoemde telling wordt slechts bekendgemaakt in juni-juli, soms zelfs in december, van het verkiezingsjaar en komt dus te laat om dienstig te zijn voor de verkiezingen.

» 3. De telling moet dienen om het aantal raadsleden en schepenen te bepalen. Welnu, in het voorstel wordt — wellicht uit vergetelheid — alleen van de raadsleden gesproken. »

De Minister stelt alle leden een belangrijk document ter hand, samengesteld door zijn Kabinet, en waarin op een duidelijke en grondige wijze de verschillende voorstellen van wet zijn geanalyseerd en op hun konkrete gevolgen uitgewerkt.

» Cette proposition n'est pas à l'abri de la critique. Si les recensements généraux de la population sont moins fréquents, ils sont plus sûrs que les recensements annuels publiés par l'Institut national de Statistique, qui ne sont pas contrôlés.

» Il y a entre ces deux recensements des différences notables ainsi qu'il résulte du tableau ci-dessous :

Année	Population recensée	Population calculée	Différence
1880	5.520.009	5.586.850	— 66.841
1890	6.069.321	6.147.041	— 77.720
1900	6.693.548	6.815.054	—121.506
1910	7.423.784	7.516.720	— 92.936
1920	7.465.782	7.684.272	—218.490
1930	8.092.004	8.219.824	— 37.820
1947	8.512.195	8.452.584	+ 59.611
1961	9.189.741	9.228.729	— 38.588

» J'ai fait procéder à une comparaison des chiffres du recensement général et du recensement annuel de 1961. L'adoption du recensement annuel aurait été à la base d'une erreur de classification des communes dans une dizaine de cas.

» Si l'on estimait qu'il convient de s'en tenir au recensement annuel, je devrais dès à présent faire 3 observations :

» 1. le recensement général sert non seulement à classer les communes en vue de déterminer le nombre des conseillers et échevins, mais également à classer les communes de moins et de plus de 10.000 habitants, pour l'exercice de la tutelle administrative (art. 87 de la loi communale).

» Si on abandonne le recensement général dans le premier cas, il faudrait également l'abandonner dans le second cas.

» 2. Il faudrait se référer non pas au recensement arrêté au 31 décembre de l'année civile précédant celle des élections mais à celui de la pénultième année. Le premier est, en effet, publié en juin-juillet, parfois même décembre, de l'année des élections, trop tard pour être appliqué aux élections.

» 3. Le recensement doit servir à fixer non seulement le nombre des conseillers mais également celui des échevins. Or, la proposition — probablement par omission — ne vise sur ce point que les conseillers. »

Le Ministre remet à tous les membres un document important établi par son Cabinet et qui comporte une analyse claire et approfondie des diverses propositions de loi et un exposé de leurs conséquences concrètes.

III. Nieuwe teksten.

Zoals reeds in de inleiding is aangestipt, werden door een lid onder de vorm van amendementen (zie Bijlage III) nieuwe teksten neergelegd, die de opties moesten verwoorden genomen op de speciale bijeenkomst van 20 mei. Daardoor vervallen de amendementen van hetzelfde lid, vervat in Bijlage I. Door deze nieuwe teksten wordt tevens tegemoet gekomen aan een amendement van een ander lid (Bijlage II).

De Minister vergelijkt het voorstel van de h. Van Cauwelaert met de amendementen in Bijlage III.

Ten aanzien van het bij de wet vastgestelde aantal schepenen en raadsleden vergelijkt hij ook de bestaande wettelijke toestand met die welke ten gevolge van de amendementen zou ontstaan.

Tabel van het aantal schepenen.

	Aantal gemeenten		Huidige wet	Amendementen	Verschil
	Telling 1961	Telling 1968			
— 5.000 inwoners	2.263	2.144	2	2	—
5.000 tot 10.000	228	242	2	3	+ 1
10.000 tot 15.000	80	93	3	3	—
15.000 tot 20.000	24	31	3	4	+ 1
20.000 tot 25.000	18	18	4	4	—
25.000 tot 50.000	33	37	4	5	+ 1
50.000 tot 100.000	12	14	5	6	+ 1
100.000 tot 150.000	1	2	5	7	+ 2
150.000 tot 200.000	3	1	6	7	+ 1
200.000 en meer	1	1	6	8	+ 2
	2.663 (1)	2.585			

(1) Vóór de samenvoegingen van 1964.

Tabel van het aantal raadsleden.

	Aantal gemeenten		Huidige wet	Amendementen	Verschil
	Telling 1961	Telling 1968			
— 1.000 inwoners	1.169	1.106	7	7	—
1.000 tot 2.000	555	502	9	9	—
2.000 tot 3.000	266	272	9	11	+ 2
3.000 tot 5.000	273	264	11	11	—
5.000 tot 10.000	228	242	11	13	+ 2
10.000 tot 15.000	80	93	13	15	+ 2
15.000 tot 20.000	24	31	15	17	+ 2
20.000 tot 25.000	18	18	17	19	+ 2
25.000 tot 30.000	12	16	19	21	+ 2
30.000 tot 35.000	7	7	21	23	+ 2

III. Nouveaux textes.

Comme il a déjà été dit dans l'introduction du présent rapport, un membre a déposé sous forme d'amendements (voir Annexe III) des textes nouveaux qui devaient traduire les options prises lors de la réunion spéciale du 20 mai. Il en résulte que les amendements de ce même membre, repris à l'Annexe I, viennent à disparaître. Ces nouveaux textes répondent également à un amendement proposé par un autre membre (Annexe II).

Le Ministre procède à un examen comparatif de la proposition de M. Van Cauwelaert et des amendements de l'annexe III.

En ce qui concerne le nombre d'échevins et de conseillers fixé par la loi, il compare également la situation légale existante à celle qui résulterait des amendements.

Tableau du nombre des échevins.

	Nombre de communes		Loi actuelle	Amendements	Différence
	Recensement 1961	Recensement 1968			
— 5.000 habitants	2.263	2.144	2	2	—
5.000 à 10.000	228	242	2	3	+ 1
10.000 à 15.000	80	93	3	3	—
15.000 à 20.000	24	31	3	4	+ 1
20.000 à 25.000	18	18	4	4	—
25.000 à 50.000	33	37	4	5	+ 1
50.000 à 100.000	12	14	5	6	+ 1
100.000 à 150.000	1	2	5	7	+ 2
150.000 à 200.000	3	1	6	7	+ 1
200.000 en meer	1	1	6	8	+ 2
	2.663 (1)	2.585			

(1) Avant les fusions de 1964.

Tableau du nombre de conseillers communaux.

	Nombre de communes		Loi actuelle	Amendements	Différence
	Recensement 1961	Recensement 1968			
— 1.000 habitants	1.169	1.106	7	7	—
1.000 à 2.000	555	502	9	9	—
2.000 à 3.000	266	272	9	11	+ 2
3.000 à 5.000	273	264	11	11	—
5.000 à 10.000	228	242	11	13	+ 2
10.000 à 15.000	80	93	13	15	+ 2
15.000 à 20.000	24	31	15	17	+ 2
20.000 à 25.000	18	18	17	19	+ 2
25.000 à 30.000	12	16	19	21	+ 2
30.000 à 35.000	7	7	21	23	+ 2

			Aantal gemeenten	Huidige wet	Amendementen	Verschil	
			Telling 1961	Telling 1968			
35.000	tot	40.000	8	6	23	25	+ 2
40.000	tot	50.000	6	8	25	27	+ 2
50.000	tot	60.000	6	9	27	29	+ 2
60.000	tot	70.000	3	2	29	31	+ 2
70.000	tot	80.000	1	2	31	33	+ 2
80.000	tot	90.000	0	0	33	35	+ 2
80.000	tot	100.000	2	1	35	37	+ 2
100.000	tot	150.000	1	2	37	39	+ 2
150.000	tot	200.000	3	3	39	41	+ 2
200.000	tot	250.000	0	1	41	43	+ 2
250.000	tot	300.000	1	0	43	45	+ 2
300.000	en	meer	0	0	45	47	+ 2
			2.663 (1)	2.585			

Hij uit tenslotte de mening dat in geval van verlenging van de periode gedurende welke de door samenvoeging ontstane gemeenten één schepen en twee raadsleden meer zouden mogen bezitten, daartoe in de besluiten tot bekrachtiging van de samenvoegingen een bepaling zou moeten worden ingevoegd.

IV. Sub-amendementen op de nieuwe teksten bedoeld onder III.

Amendementen op het oorspronkelijk voorstel van wet.

Ter zitting waarop de Minister van Binnenlandse Zaken de hierbovenstaande mededeling deed, worden door een lid sub-amendementen ingediend (Bijlage V) die beter aansluiten bij de opties van de speciale Commissie dd. 20 mei, en die tevens verbeteringen inhouden die een antwoord zijn op sommige bemerkingen die voorkomen in de tussenkost van de Minister.

In chronologische volgorde werden aan de aandacht van de Commissie onderworpen :

- dd. 25 maart 1970 — het voorstel van wet n° 297;
- de amendementen vervat in Bijlage I, die later vervallen door de amendementen in Bijlage III van hetzelfde lid;
- het amendement vervat in Bijlage II, waarvan de inhoud later zal overgenomen worden zowel in de amendementen en sub-amendementen vervat in Bijlage III en V als in de amendementen van de Regering (Bijlage VI);
- de amendementen vervat in Bijlage III, die later vervallen door de sub-amendementen in Bijlage V;

(1) Vóór de samenvoegingen van 1964.

	Nombre de communes	Loi actuelle	Amende- ments	Diffé- rence	
	Recense- ment 1961	Recense- ment 1968			
35.000 à 40.000	8	6	23	25	+ 2
40.000 à 50.000	6	8	25	27	+ 2
50.000 à 60.000	6	9	27	29	+ 2
60.000 à 70.000	3	2	29	31	+ 2
70.000 à 80.000	1	2	31	33	+ 2
80.000 à 90.000	0	0	33	35	+ 2
80.000 à 100.000	2	1	35	37	+ 2
100.000 à 150.000	1	2	37	39	+ 2
150.000 à 200.000	3	3	39	41	+ 2
200.000 à 250.000	0	1	41	43	+ 2
250.000 à 300.000	1	0	43	45	+ 2
300.000 et plus	0	0	45	47	+ 2
	2.663 (1)	2.585			

Il exprime enfin l'avis que s'il fallait prolonger la période pendant laquelle les communes issues de fusions peuvent disposer d'un échevin et de deux conseillers supplémentaires, il conviendrait de prévoir une disposition à cet effet dans la loi de ratification de fusions.

IV. Sous-amendements aux nouveaux textes visés au point III.

D. Amendements au projet de loi initial.

Au cours de la réunion pendant laquelle le Ministre de l'Intérieur a fait la communication ci-dessus, un membre a déposé des sous-amendements (Annexe V) qui concordent mieux avec les options prises par la Commission spéciale du 20 mai et qui proposent en même temps des améliorations qui font droit à certaines observations figurant dans l'intervention du Ministre.

Les textes suivants ont été soumis à l'attention de la Commission, par ordre chronologique :

- le projet de loi n° 297 du 25 mars 1970;
- les amendements repris à l'annexe I, qui disparaissent par suite des amendements proposés par le même membre et repris à l'annexe III;
- l'amendement repris à l'annexe II dont le contenu sera repris ultérieurement tant dans les amendements et sous-amendements figurant aux annexes III et V que dans les amendements du Gouvernement (Annexe VI);
- les amendements repris à l'annexe III qui disparaissent en raison du dépôt des sous-amendements figurant à l'annexe V;

(1) Avant les fusions de 1964.

— het amendement vervat in Bijlage IV, dat later zal worden ingetrokken;

— de sub-amendementen vervat in Bijlage V, die later zullen worden ingetrokken.

V. Derde uiteenzetting van de Minister en amendementen van de Regering.

A. De Minister verklaart :

« De Regering heeft de vraagstukken onderzocht die voortvloeien uit het voorstel Van Cauwelaert zoals het gesubamendeerd is.

„ Zij heeft besloten wat volgt :

„ 1. in de niet samengevoegde gemeenten blijft de schaal tot bepaling van het aantal gemeenteraadsleden ongewijzigd;

„ het aantal schepenen mag verhoogd worden in die met ten minste 5.000 inwoners.

„ 2. in de samengevoegde gemeenten kan voor de aanstaande twee vernieuwingen een verhoging aangenomen worden bij een in de wet tot bekrachtiging van de samenvoeging in te lassen bepaling.

„ 3. het in aanmerking te nemen bevolkingscijfer kan bepaald worden volgens een formule waarbij rekening kan worden gehouden met een toenemingspercentage dat uit twee achtereenvolgende opgaven blijkt.

„ Die beslissing komt tot uiting in de amendementen op het voorstel Van Cauwelaert die ik de eer heb aan de Commissie voor te leggen.

„ Ik citeer ze één voor één en voeg er een bondige commentaar aan toe :

„ 1. Aantal schepenen.

„ Verhoging van het aantal schepenen met één, vanaf de klasse van gemeenten met 5.000 tot 10.000 inwoners, een nieuwe klasse die nu wordt ingevoerd. Volgens de huidige teksten zijn er thans immers 2 schepenen in de gemeenten met minder dan 10.000 inwoners. Voortaan zullen er 2 zijn in de klasse van gemeenten met minder dan 5.000 inwoners, 3 in die met 5.000 tot 9.999 inwoners, en zo voort.

„ Bijgaande tabel bevat een vergelijking tussen het aantal schepenen volgens de huidige wetgeving en volgens die welke door de regeringsamendementen tot stand zou komen.

— l'amendement repris à l'annexe IV, qui sera retiré par la suite;

— les sous-amendements figurant à l'annexe V, qui seront retirés par la suite.

V. Troisième exposé du Ministre et amendements du Gouvernement.

A. Le Ministre déclare :

« Le Gouvernement a examiné les problèmes soulevés par la proposition Van Cauwelaert telle qu'elle a été sous-amendée.

» Voici quelle a été sa décision :

„ 1. dans les communes non fusionnées, l'échelle fixant le nombre des conseillers communaux est à maintenir telle quelle;

„ le nombre des échevins peut être augmenté pour celles d'au moins 5.000 habitants;

„ 2. dans les communes fusionnées, une augmentation peut être admise pour les deux renouvellements à venir, par la voie d'une disposition à insérer dans la loi de ratification de la fusion;

„ 3. le chiffre de la population à prendre en considération peut être déterminé suivant une formule qui permette de tenir compte d'un taux de croissance constaté par deux relevés successifs.

„ Cette décision a été traduite dans les amendements à la proposition Van Cauwelaert que j'ai l'honneur de soumettre à la Commission.

„ Je les reprends et les commente brièvement ci-après :

„ 1. Nombre des échevins.

„ Augmentation du nombre des échevins d'une unité à partir de la catégorie de communes de 5.000 à 10.000 habitants, qui est une catégorie nouvelle que l'on crée. En effet, dans l'état actuel des textes, il y a deux échevins dans les communes de moins de 10.000 habitants. A l'avenir, il y en aura deux dans la catégorie des communes de moins de 5.000 habitants, trois dans la catégorie de 5.000 à 9.999 habitants, etc.

„ Le tableau ci-joint compare le nombre d'échevins d'après la législation actuelle et celui qui résulterait de l'adoption des amendements du Gouvernement.

» *Tabel met aantal schepenen.*

	Huidige wergeving (art. 3 Gemeentewet)	Amendementen van de Regering
minder dan 5.000	2	2
5.000 tot 10.000	2	3
10.000 tot 15.000	3	4
15.000 tot 20.000	3	4
20.000 tot 25.000	4	5
25.000 tot 50.000	4	5
50.000 tot 100.000 en Charleroi	5	6
100.000 tot 150.000	5	6
150.000 tot 200.000	6	7
meer dan 200.000	6	8
Brussel, Gent en Luik	7	8
Antwerpen	9	10

» Het is in feite het sub-amendement (Bijlage V) met dit verschil dat de stad Oostende niet uitdrukkelijk wordt vermeld in de klasse van de steden met 50.000 tot 149.999 inwoners. Dit is overbodig vermits Oostende volgens de tienjaarlijkse volkstelling van 1961, 56.494 inwoners heeft.

» 2. Aantal raadsleden.

» De Regering stelt voor de wettelijke schaal tot vaststelling van het aantal gemeenteraadsleden onveranderd te behouden.

» De bij het gesubamendeerde voorstel bepaalde vermeerdering (2 raadsleden meer in alle klassen van gemeenten, vanaf de klasse met 2.000 inwoners en meer) zou de verkiezing van $\pm$ 4.000 gemeenteraadsleden meer tot gevolg hebben.

» Dit is uit functioneel oogpunt niet verantwoord.

» Het voor de vermeerdering aangevoerde hoofdargument is dat voor de jongeren plaats moet worden ingeruimd. Ik constateer dat in de praktijk nu reeds voor hen plaats wordt gemaakt zonder dat het aantal raadsleden verhoogd wordt. Tal van jongeren nemen een verkiesbare plaats in op de door de verschillende partijen ingediende lijsten.

» 3. Voorgestelde verhoging van het aantal schepenen en raadsleden in de samengevoegde gemeenten.

» In dit verband heb ik reeds een verklaring afgelegd en ik heb gezegd waarom het niet paste van de verhoging van het aantal mandatarissen in de door samenvoeging tot stand gekomen gemeenten een permanente regel te maken.

» De Raad besliste zopas — en volgt ten deze het voorstel van een commissielid — de verhoging toe te laten, niet meer gedurende één mandaat, zoals bepaald bij de wetten van 1964 houdende bekrachtiging van de samenvoegingen, maar gedurende 2 mandaten.

» *Tableau du nombre des échevins.*

	Loi actuelle (art. 3 loi communale)	Amendements du Gouvernement
moins de 5.000	2	2
5.000 à 10.000	2	3
10.000 à 15.000	3	4
15.000 à 20.000	3	4
20.000 à 25.000	4	5
25.000 à 50.000	4	5
50.000 à 100.000 et Charleroi	5	6
100.000 à 150.000	5	6
150.000 à 200.000	6	7
plus de 200.000	6	8
Bruxelles, Gand et Liège	7	8
Anvers	9	10

» C'est en fait le sous-amendement (Annexe V), à cette différence près que l'on ne mentionne pas expressément la ville d'Ostende dans la catégorie des villes de 50.000 à 149.999 habitants. C'est inutile puisque Ostende compte 56.494 habitants d'après le recensement décennal de 1961.

» 2. Nombre de conseillers.

» Le Gouvernement propose de maintenir telle quelle l'échelle légale fixant le nombre de conseillers communaux.

» L'augmentation prévue par la proposition sous-amendée (2 conseillers en plus dans toutes les catégories de communes à partir de la catégorie de 2.000 habitants et plus) entraînerait l'élection de $\pm$ 4.000 conseillers communaux en plus.

» Elle n'est pas justifiée du point de vue fonctionnel.

» L'argument principal à l'appui de l'augmentation est qu'il faut faire place aux jeunes. Je constate qu'en pratique cette place leur est faite dès à présent sans augmentation du nombre des conseillers. De nombreux jeunes sont placés en ordre utile sur les listes déposées par les différents partis.

» 3. Augmentation proposée du nombre des échevins et conseillers dans les communes fusionnées.

» Je me suis déjà expliqué à ce sujet et j'ai déjà dit pourquoi il ne convenait pas de faire de l'augmentation du nombre des mandataires dans les communes issues de fusion une règle permanente.

» Le conseil vient de décider — et sur ce point la proposition d'un honorable commissaire est suivie — de permettre l'augmentation, non plus pendant un mandat, comme l'ont prévu les lois de 1964 portant ratification des fusions, mais pendant deux mandats.

» Trouw aan de in 1964 gevolgde procedure, neemt de Regering zich voor de daartoe vereiste bepalingen op te nemen in het ontwerp van wet tot bekrachtiging van de samenvoegingen dat in de eerstvolgende dagen bij het Parlement zal worden ingediend.

» 4. *Als grondslag te nemen bevolkingscijfers voor het bepalen van het aantal raadsleden en schepenen.*

» Ik heb de redenen uiteengezet waarom ik aarzelde alleen rekening te houden met de jaarlijkse opgaven die, hoewel meer actueel, niettemin niet voldoende zekerheid bieden.

» Daar de Regering enerzijds wil tegemoetkomen aan de bezorgdheid van de parlementsleden die wensen dat een meer actueel referentie-instrument wordt aangenomen en, anderzijds niet wenst af te zien van het meer zekerheid biedende referentie-instrument, dat de tienjaarlijkse volkstelling is, stelt zij een transactieformule voor.

» Zoals voorheen zal de tienjaarlijkse telling de grondslag vormen voor de rangschikking van de gemeenten maar zo uit de officiële opgaven van het voorlaatste en van het voorlaatste jaar (1) vóór een verkiezing (voor de verkiezingen van 1970 de opgaven van 1968 en 1967) een verschil van 5 pct. in min of in meer blijkt ten aanzien van het basiscijfer zal de rangschikking van de gemeenten, met het oog op die verkiezingen, door het cijfer van die opgaven en niet door het cijfer van de algemene telling worden bepaald.

» Voorbeeld : Een gemeente telt 9.600 inwoners volgens de tienjaarlijkse telling van 1961. De jaarlijkse opgaven van 1967 en 1968 tonen aan dat het bevolkingscijfer tot meer dan 10.500 inwoners is gestegen. De gemeente zal ingedeeld worden in de klasse van gemeenten met meer dan 10.000 inwoners.

» De algemene telling zou dus buiten beschouwing gelaten worden in de gevallen waarin dat de uitkomst er van helemaal niet meer met de werkelijkheid overeenstemt.

» Vereist is dus dat een verhogings- of verlagingcoëfficiënt, ten aanzien van het basiscijfer, gedurende twee achtereenvolgende jaren wordt geconstateerd opdat een gemeente van klasse zou kunnen veranderen. Deze voorzorg is nodig om eventueel geknoei met de bevolkingscijfers te voorkomen.

» B. Dienvolgens legt de regering de amendementen neer die opgenomen zijn in Bijlage VI. »

VI. Bespreking.

Omwille van de duidelijkheid hebben wij hiervóór de neergelegde teksten en de belangrijke verklaringen van de Minister in chronologische volgorde weergegeven; dit laat toe de evolutie van de besprekingen in de verschillende Commissiezittingen te volgen aan de hand van vaste teksten.

(1) Het voorlaatste en het voorvoorlaatste jaar werden gekozen omdat verkiezingen in maart kunnen plaats hebben, dus op een ogenblik dat de opgave van het laatste jaar nog niet is bekendgemaakt.

» Fidèle à la procédure qui a été suivie en 1964, le Gouvernement se propose d'insérer les dispositions nécessaires à cet effet dans le projet de loi de ratification des fusions qui sera déposé au l'arlement dans les jours qui viennent.

» 4. *Chiffres de la population à prendre comme base pour la détermination du nombre des conseillers et échevins.*

» J'ai exposé les raisons pour lesquelles j'hésitais à ne prendre en considération que les seuls relevés annuels qui, pour être plus actuels, n'offrent cependant pas une certitude suffisante.

» Le Gouvernement, soucieux d'une part de rencontrer les préoccupations des parlementaires qui désirent l'adoption d'un instrument de référence plus actuel, et désireux d'autre part de ne pas abandonner l'instrument de référence plus sûr que constitue le recensement décennal, vous propose une formule transactionnelle.

» C'est le recensement décennal qui constituera, comme par le passé, la base de la classification des communes. Mais si les relevés officiels des années pénultième et antépénultième (1) précédant une élection (pour les élections de 1970 les relevés de 1968 et 1967) accusent une différence en plus ou moins de 5 p.c. par rapport au chiffre pivot, c'est le chiffre de ces relevés et non celui du recensement général qui déterminera la classification des communes, en vue de ces élections.

» Exemple : une commune compte 9.600 habitants d'après le recensement décennal de 1961. Les relevés annuels de 1967 et 1968 établissent que le chiffre de population est passé à plus de 10.500 habitants. La commune sera classée dans les catégories des communes de plus de 10.000 habitants.

» Le recensement général serait donc abandonné dans les cas où il s'avérerait qu'il est manifestement dépassé.

» Il faut donc qu'un coefficient d'augmentation ou de diminution par rapport au chiffre pivot se produise pendant 2 années consécutives pour qu'une commune passe d'une catégorie à l'autre. Cette précaution se justifie pour déjouer des manipulations éventuelles de chiffres de la population.

» B. En conséquence, le Gouvernement présente les amendements repris à l'annexe VI. »

VI. Discussion.

Par souci de clarté, nous avons reproduit ci-dessus dans l'ordre chronologique les textes déposés et les déclarations importantes du Ministre; ainsi, le lecteur disposera de textes précis lui permettant de suivre l'évolution des discussions au cours des différentes réunions de commission.

(1) On a choisi les années pénultième et antépénultième parce que des élections peuvent avoir lieu en mars, à un moment de l'année où le relevé de la dernière année n'est pas encore publié.

Hieronder volgen dan, meer in logische dan in chronologische volgorde de andere bedenkingen die tijdens de besprekingen naar voren werden gebracht.

A. Algemeen.

1. Er ontspint zich een discussie omtrent de vraag, of al dan niet moet overgegaan worden tot een verhoging van het aantal raadsleden en schepenen.

Verschillende leden onderlijnen en illustreren de argumenten, vervat in de Toelichting van het voorstel van wet.

Een lid wijst op de waarde in se van de gemeentelijke instelling als democratische bestuurschakel, en dus op het daaruit volgende belang om de groep van de bij dit beleid betrokken personen gevoelig uit te breiden.

Hetzelfde lid laat nog gelden dat het maken van nieuwe « openingen » wel eens noodzakelijk zou kunnen blijken, wil men er voor zorgen dat de jeugd aan haar trekken komt, deze jeugd voor wie het Parlement toch de kiesgerechtigde leeftijd en de verkiesbaarheidsleeftijd heeft verlaagd.

Andere leden verklaren zich tegenstander van elke verhoging. Een lid twijfelt er aan of de verhoging van het aantal mandaten wel gunstig zal zijn voor een goed bestuur. Hoe meer raadsleden er zijn, hoe moeilijker een meerderheid zal kunnen gevormd worden. Welnu, aldus dit lid, een goed beheer veronderstelt liefst een homogene meerderheid.

Hetzelfde lid vindt het niet verantwoord, het aantal mandaten en vooral het aantal schepenen te verhogen precies op het ogenblik dat men spreekt van federaties van gemeenten, federaties die toch een pak bevoegdheden van de gemeenten zullen overnemen. Men zou toch minstens moeten wachten met de voorliggende hervorming tot de juiste teksten i.v.m. de federaties van gemeenten bekend zijn. Anders zal men nog meer tegenstand opwekken tegen deze federaties.

Een ander lid voert daartegen aan, dat ook in een federatie de belangen van de respectieve gemeenten accuraat zullen moeten verdedigd worden.

2. Op één lid na zijn alle leden het met de Minister eens, dat het aantal te begeven mandaten steeds best in een vaste verhouding zou staan met het aantal inwoners. Dit is een vaste basis die niet voor discussie vatbaar is.

De enige afwijkingen daaraan moeten beperkt blijven tot de samengevoegde gemeenten — en dan nog met een beperking in de tijd — en voor sommige grote steden die bij speciale wet een uitzonderingsregime kunnen verkrijgen.

De Commissie is dus in grote meerderheid tegenstander van de talrijke uitzonderingen, die in het voorstel van wet Van Cauwelaert c.s. voorkomen, vooral wanneer het gaat om niet-becijferbare normen als grondslag voor de uitzondering.

Nous reproduisons ci-dessous, dans un ordre logique plutôt que chronologique, les autres considérations qui ont été formulées au cours des débats.

A. Généralités.

1. Une discussion s'engage sur la question de savoir s'il importe ou non d'augmenter le nombre de conseillers communaux et d'échevins.

Plusieurs commissaires soulignent et illustrent les arguments contenus dans les Développements de la proposition de loi.

Un membre met l'accent sur la valeur intrinsèque de l'institution communale en tant que maillon administratif démocratique, et, partant, sur l'importance qu'il y a d'élargir sensiblement le groupe des personnes associées à la gestion communale.

L'intervenant fait encore valoir que de nouvelles « ouvertures » pourraient s'avérer nécessaires si l'on veut assurer la part qui leur revient aux jeunes au profit desquels le Parlement a décidé naguère l'abaissement de l'âge de l'électorat et de l'éligibilité.

D'autres membres se déclarent hostiles à toute augmentation. Un membre doute que l'augmentation du nombre de mandats soit favorable à une bonne administration. Plus il y aura de conseillers communaux, plus il sera difficile de former une majorité. Or, d'après l'intervenant, une bonne gestion suppose plutôt une majorité homogène.

L'intervenant estime qu'il ne se justifie pas d'augmenter le nombre de mandats ni surtout celui d'échevins précisément au moment où il est question de fédérations de communes, fédérations qui reprendront justement une certaine partie des compétences des communes. Il faudrait au moins attendre, pour la présente réforme, de connaître les textes exacts relatifs aux fédérations de communes. Si on agit autrement, l'opposition à ces fédérations sera encore plus grande.

Un autre membre objecte que, même dans une fédération, les intérêts des communes respectives devront être défendus énergiquement.

2. Tous les commissaires, à l'exception d'un seul, sont d'accord avec le Ministre pour dire qu'il serait préférable que le nombre de mandats à conférer soit dans tous les cas fonction du nombre d'habitants. Ceci constitue une base stable qui ne peut être mise en discussion.

Les seules dérogations doivent rester limitées aux communes fusionnées — et encore avec une limitation dans le temps — et à certaines grandes villes auxquelles une loi spéciale peut accorder un régime d'exception.

Dans sa grande majorité, la Commission est donc hostile aux nombreuses exceptions prévues dans la proposition de loi Van Cauwelaert et consorts, surtout lorsque ce sont des normes non chiffrables qui servent de base à l'exception.

Een lid echter blijft betreuren dat geen rekening zal gehouden worden met de idee van de « speciale functies » die sommige gemeenten toch vervullen, bijv. als hoofdstad van een provincie of een arrondissement, als universiteitsstad, als toeristische of commerciële attractiepool, enz.

3. Een zeer breed akkoord wordt in de Commissie bereikt om te stellen, dat de voorliggende materie tot de uitsluitende bevoegdheid van de wetgever moet blijven behoren, en bijv. niet voor beslissing aan de Koning mag worden overgedragen. Zo dit laatste wel gebeurde zou men de Minister van Binnenlandse Zaken in een al te delicate positie plaatsen.

Deze stelling alléén is in overeenstemming met de grondwettelijke waarheid, zo meent een lid.

4. Als algemene stelregel aanvaardt de Commissie dat, bij verhoging van het aantal te begeben mandaten, de verhoging tot boven toe moet gelden voor alle gemeenten, ook voor de grote. Het is niet goed mogelijk ergens een plafond te bepalen, en het is ook niet nodig de indruk te verwekken dat men tegenover de grotere gemeenten een zekere discriminatie wil toepassen.

5. Een lid, daarin bijgevallen door de Minister van Binnenlandse Zaken en door de unanieme Commissie, drukt de hoop uit dat na de gemeenteraadsverkiezingen van 1970 werk zal gemaakt worden van een grondige herziening van de wetten die het gemeentebestuur betreffen. De huidige teksten zijn verouderd en slecht hanteerbaar. Het parlement moet — los van de actualiteit van nakende gemeenteraadsverkiezingen — hier ernstig vernieuwingswerk leveren.

B. Verhoging van het aantal schepenen.

1. Een lid dat tegenstander is van deze verhoging laat gelden, dat in sommige — en o.m. in samengevoegde — gemeenten toestanden voorkomen waarbij sommige schepenen geen « functies » hebben.

Daarop wordt geantwoord dat dit vooreerst geen blijk is van een goed beheer, maar vooral dat de verantwoordelijkheid van het College van burgemeester en schepenen toch steeds algemeen en collegiaal blijft zodat het toekennen van bijzondere « functies » aan de schepenen alleszins niet noodzakelijk is en ten andere in sommige gemeenten ten enenmale ontbreekt.

2. Er is een ruim akkoord in de Commissie met het voorstel van de Regering, om in alle gemeenten met 5.000 inwoners en meer het aantal schepenen met één eenheid te verhogen.

3. Voor de speciale regeling betreffende de samengevoegde gemeenten : zie hieronder sub D.

C. Verhoging van het aantal gemeenteraadsleden.

1. Door haar amendementen (Bijlage VI) wijst de Regering elke verhoging van het aantal gemeenteraadsleden af, uitgenomen voor de samengevoegde gemeenten (zie hieronder sub D).

Un membre regrette toutefois qu'il ne sera pas tenu compte des « fonctions spéciales » que remplissent indéniablement certaines communes par exemple en tant que chef-lieu d'une province ou d'un arrondissement, en tant que ville universitaire, comme pôle d'attraction touristique ou économique, etc.

3. La Commission a été très largement d'accord pour estimer que la matière en discussion doit continuer à relever de la compétence exclusive du législateur et que par exemple la décision ne peut pas appartenir au Roi. S'il en était ainsi, le Ministre de l'Intérieur se trouverait en effet dans une position très délicate.

Un membre estime que cette thèse est la seule qui soit conforme à la vérité constitutionnelle.

4. La Commission admet comme principe général qu'en cas d'augmentation du nombre de mandats à conférer, celle-ci doit s'appliquer à toutes les communes, même les plus grandes. Il n'est guère possible de fixer quelque part un plafond et il n'est pas nécessaire non plus de donner l'impression que l'on veut créer une certaine discrimination au détriment des communes les plus importantes.

5. Un membre, appuyé en cela par le Ministre de l'Intérieur et par la Commission unanime, exprime l'espoir qu'après les élections communales de 1970, les lois relatives à la politique communale ne tarderont pas à faire l'objet d'une révision fondamentale. Les textes actuels sont défectueux et leur application est malaisée. Le Parlement doit effectuer en ce domaine un sérieux travail de rénovation sans avoir à tenir compte des préoccupations que suscite actuellement l'approche des élections communales.

B. Augmentation du nombre des échevins.

1. Un membre qui est opposé à cette augmentation fait valoir que, dans certaines communes, et notamment dans des communes fusionnées, la situation est telle que certains échevins n'ont pas de « fonctions ».

Il lui est répondu que ce n'est pas là la preuve d'une bonne gestion, mais surtout qu'en tout état de cause, la responsabilité du Collège des bourgmestre et échevins reste générale et collégiale, de sorte que l'attribution de « fonctions » spéciales aux échevins n'est nullement nécessaire et que, dans certaines communes, elle est d'ailleurs complètement inexistante.

2. La Commission a été largement d'accord sur la proposition du Gouvernement d'augmenter d'une unité le nombre des échevins dans toutes les communes de 5.000 habitants et plus.

3. En ce qui concerne le régime spécial pour les communes fusionnées, voir le littéra D ci-dessous.

C. Augmentation du nombre de conseillers communaux.

1. Dans ses amendements (Annexe VI), le Gouvernement repousse toute augmentation du nombre de conseillers communaux, sauf dans les communes fusionnées (voir le littéra D ci-dessous).

De argumenten voor deze afwijzing zijn te vinden in de verschillende tussenkomsten van de Minister van Binnenlandse Zaken, opgenomen in dit verslag. De Regering vindt deze verhoging inopportuun en zeker niet noodzakelijk om het goed functioneren van de gemeenteraden te verzekeren.

2. De leden die tegen elke verhoging gekant waren verklaren zich vanzelfsprekend akkoord met deze afwijzing.

3. Andere leden verklaren zich eveneens akkoord, omdat in de voorstellen van de Regering toch weerhouden is wat in hun ogen hoofdzaak was, n.l. de verhoging van het aantal schepenen.

4. Een lid, daarin bijgevalen door enkele collega's, is er niet van overtuigd dat een gelijktijdige verhoging van het aantal raadsleden zo maar mag worden afgewimpeld. Hij laat gelden dat, als het al waar kan zijn dat een verhoging van het aantal raadsleden niet noodzakelijk is voor het goed functioneren van de raad, zij daarom nog niet nadelig moet uitvallen. Hij legt vooral de nadruk op het feit, dat nu in veel gevallen binnen een besturende meerderheid een wanverhouding zal ontstaan tussen de leden die wél en de leden die geen deel uitmaken van het uitvoerend college. Hij herhaalt zijn argumenten ten voordele van het inruimen van plaatsen voor de jongeren en de dames, en drukt de mening uit dat deze en andere verruimingën gemakkelijker zouden gerealiseerd worden indien men resoluut nieuwe mandaten zou creëren in alle gemeenten met 2.000 inwoners en meer zoals hij trouwens in zijn amendementen had voorgesteld.

D. Speciale regeling voor de samengevoegde gemeenten.

1. Unaniem wordt de noodzaak erkend, een speciale regeling in de zin van verhoging en van het aantal raadsleden en van het aantal schepenen te voorzien voor de samengevoegde gemeenten. Daarvoor gelden evengoed argumenten van administratieve, bestuurs-politieke als psychologische aard.

2. De assimilatie van een fusie is een werk van lange adem. In algemene zin wordt vooropgezet, dat een uitzonderingsregime moet worden toegestaan gedurende twee « legislaturen ».

Tot op heden gold de uitzondering één « legislatuur ».

Het voorstel Van Cauwelaert c.s. ging veel verder — 18 jaar — en er wordt gevreesd dat men hier voor een onwrijgbare toestand zou komen te staan.

De stelling van de Regering situeert zich nu tussen deze twee uitersten en beantwoordt aldus aan de algemene wens van de Commissie.

3. Als juridische formule wordt, boven een algemene vermelding in de gemeentewet, verkozen een expliciete vermelding van de toegestane uitzonderingen in de wetten, die de koninklijk besluiten van samenvoeging moeten ratificeren.

Les arguments de cette attitude ont été exposés dans les diverses interventions du Ministre de l'Intérieur reprises dans le présent rapport. Le Gouvernement estime que cette augmentation est inopportune et qu'elle n'est en tout cas pas nécessaire pour assurer le bon fonctionnement des conseils communaux.

2. Il va sans dire que les membres qui étaient hostiles à toute augmentation, marquent leur accord sur ce rejet.

3. D'autres commissaires se déclarent également d'accord en raison du fait que les propositions du Gouvernement retiennent quand même ce qui, à leurs yeux, était l'essentiel, c'est-à-dire l'augmentation du nombre des échevins.

4. Un membre, appuyé par certains collègues, déclare qu'à son avis, une augmentation simultanée du nombre de conseillers ne peut pas être écartée sans plus. Il fait valoir que, s'il peut être vrai qu'une augmentation du nombre de conseillers n'est pas indispensable pour le bon fonctionnement du conseil, il ne s'ensuit pas pour autant qu'elle doive nécessairement être nocive. Il insiste surtout sur le fait que, dorénavant, il y aura souvent une disproportion au sein de la majorité au pouvoir, entre les membres qui font partie du collège exécutif et les autres. Il reprend les arguments qu'il avait exposés pour étayer sa thèse selon laquelle il faudrait réserver des places aux jeunes et aux femmes, et il exprime l'avis que ces élargissements et d'autres similaires seraient plus aisément réalisables si l'on procédait résolument à la création de nouveaux mandats dans toutes les communes de plus de 2.000 habitants ou plus, comme il l'avait d'ailleurs proposé dans ses amendements.

D. Régime spécial pour les communes fusionnées.

1. On reconnaît unanimement la nécessité de prévoir un régime spécial dans le sens de l'augmentation tant du nombre des conseillers que de celui des échevins dans les communes fusionnées. Les arguments qui militent en faveur de cette thèse ressortissent aussi bien à la technique et à la politique administratives qu'à la psychologie.

2. L'assimilation d'une fusion est une œuvre de longue haleine. On admet généralement qu'un régime d'exception doit être accordé pendant deux « législatures ».

Jusqu'ici, cette mesure ne valait que pour la durée d'une seule « législature ».

La proposition de M. Van Cauwelaert et consorts va beaucoup plus loin — 18 ans — et l'on craint de se trouver ainsi devant une situation qu'il sera impossible de modifier.

Or, la thèse du Gouvernement se situe entre ces deux extrêmes et elle répond ainsi au vœu général de la Commission.

3. Plutôt qu'une mention générale dans la loi communale, la formule juridique qui a la préférence est celle d'une mention explicite des dérogations consenties dans les lois qui devront ratifier les arrêtés royaux de fusion.

Het moet duidelijk zijn dat het een uitzonderingstoestand geldt.

Deze mag niet een al te lang durende discriminatie inhouden tegenover even grote of zelfs grotere gemeenten, die niet uit een samenvoeging zijn ontstaan.

4. Een lid vraagt wat het lot zal zijn van de gemeenten, die reeds samengevoegd waren vóór deze wet tot stand kwam.

De Minister antwoordt dat een speciale wettelijke voorziening deze gemeenten dezelfde uitzonderingstermijn zal toestaan als de andere.

5. Een lid vraagt, of het effect van de algemene verhogingsregel zal gecumuleerd worden met het effect van de uitzonderingsbepalingen voor de samengevoegde gemeenten.

De Minister antwoordt positief.

E. *Het probleem van het referentiecijfer van de bevolking.*

1. Algemeen wordt aangenomen dat het bevolkingscijfer naar hetwelk wordt gerefereerd voor de vaststelling van het aantal schepenen en raadsleden, een betrouwbaar cijfer moet zijn. Bedrog met dit cijfer moet worden voorkomen.

2. Er wordt tevens aanvaard dat de cijfers van de tienjaarlijkse volkstelling meer zekerheid bieden dan de cijfers die op het einde van elk jaar door de gemeenten worden vastgesteld en in de loop van het daaropvolgende jaar — om en rond einde juni — in het *Belgisch Staatsblad* worden bekend gemaakt.

3. De Minister laat opmerken dat het cijfer vastgesteld op 31 december van het jaar onmiddellijk voorafgaand aan het jaar waarin de verkiezingen plaats grijpen, in elk geval té laat officieel bekend is om dienstig te kunnen zijn. Het is ten andere met dit cijfer dat de meeste onjuistheden of eventuele onregelmatigheden zouden te verwachten zijn.

4. De Minister zegt nog, dat een verhoging van het aantal mandaten niet het gevolg mag zijn van een toevallige, één keer voorkomende piek. Ergens moet blijken, dat de bevolkingsaan groei minstens konstant is gebleven.

De Regering dient in die zin een amendement in tot wijziging van artikel 19 van de Gemeentewet (Bijlage VI).

5. Een lid laat opmerken dat de Regeringstekst ook in die zin een verzwaring is van de door de auteurs voorgestelde voorwaarden, dat nu het bevolkingscijfer gedurende ten minste twee jaar en met minstens 5 pct. het overeenkomstige cijfer in de tabel moet overschrijden vooraleer enig effect te sorteren. De Commissie aanvaardt echter deze waarborg van echtheid.

Il doit apparaître nettement qu'il s'agit d'une situation exceptionnelle.

Celle-ci ne peut comporter une discrimination de trop longue durée par rapport à des communes d'importance égale, ou même supérieure, qui ne sont pas issues d'une fusion.

4. Un membre voudrait savoir quel sera le sort des communes déjà fusionnées avant le vote du texte en discussion.

Le Ministre répond qu'une disposition légale spéciale accordera à ces communes le même délai exceptionnel qu'aux autres.

5. Un commissaire demande si l'effet de la mesure générale d'augmentation du nombre de conseillers s'ajoutera à celui des dispositions exceptionnelles concernant les communes fusionnées.

La réponse du Ministre est affirmative.

3. *Le problème des chiffres de population servant de référence.*

1. Il est généralement admis que les chiffres de population à prendre comme base pour la détermination du nombre d'échevins et conseillers doit offrir une certitude suffisante. Il importe de déjouer toute manipulation de ces chiffres.

2. On admet également que les chiffres du recensement décennal de la population sont plus sûrs que ceux que les communes établissent à la fin de chaque année pour être publiés au *Moniteur Belge* au cours de l'année suivante (vers la fin du mois de juin).

3. Le Ministre fait observer que le chiffre relevé au 31 décembre de l'année précédant celle des élections est officiellement connu à un moment de l'année où il est en tout état de cause trop tard pour qu'il puisse être pris en considération. C'est d'ailleurs ce chiffre-là qui risque d'être à l'origine de la plupart des erreurs ou des irrégularités éventuelles.

4. Le Ministre ajoute que l'augmentation du nombre des mandataires communaux ne doit pas être le résultat d'une pointe occasionnelle et isolée. Il faut qu'il apparaisse d'une façon ou d'une autre que la croissance démographique est restée au moins constante.

Le Gouvernement dépose dans ce sens un amendement modifiant l'article 19 de la loi communale (Annexe VI).

5. Un membre fait remarquer qu'à cet égard, le texte du Gouvernement constitue également une aggravation des conditions proposées par les auteurs dans ce sens que le chiffre de population doit désormais excéder pendant au moins deux années et d'au moins 5 p.c. le chiffre correspondant dans les tableaux, avant de sortir quelque effet. La Commission accepte toutefois cette garantie d'authenticité.

VII. Stemmingen.

1. De amendementen van Bijlage I worden ingetrokken aangezien zij achterhaald zijn door latere amendementen en door de amendementen van de Regering.

2. Het amendement van Bijlage II wordt ingetrokken om dezelfde reden.

3. De amendementen van Bijlage III worden ingetrokken om dezelfde reden.

4. De auteurs verdedigen het amendement vervat in Bijlage IV en dat luidt als volgt :

« ART. 1.

In dit artikel een § 2bis in te voegen, luidende :

« § 2bis. De Minister kan besluiten tot vermeerdering van het aantal raadsleden ten verzoeken van een gemeente waarvan de bevolking zeer sterk aangroeit of zal aangroeiën binnen een termijn van drie jaren. »

De auteurs zeggen dat het passend zou zijn het hoofd te kunnen bieden aan een zeer snelle stijging van de bevolking.

Een lid merkt op dat het voorliggende amendement evenwel niet aan die nood beantwoordt en dat het kan leiden tot arbitraire beslissingen.

Een ander lid merkt op dat in het amendement niet is voorzien op welke manier het aantal raadsleden zou worden verhoogd. Een bijkomende schepenzetel zou eventueel zonder moeilijkheden kunnen ingenomen worden door een reeds verkozen gemeenteraadslid. Maar voor de toevoeging van raadsleden is de zaak niet zo eenvoudig. Een tussentijdse verkiezing lijkt nogal een zwaar ingrijpen; het gevaar is niet denkbeeldig dat zij aanleiding zou geven tot het verliezen van een vroeger bekomen meerderheid. Ditzelfde gevaar ligt voor de hand indien men zou beslissen de telling en de toewijzing van de zetels voort te zetten op basis van de aan de verhoging voorafgaande verkiezing.

Ook de Minister verzet zich tegen het amendement, dat daarop wordt ingetrokken.

5. De sub-amendementen van Bijlage V worden ingetrokken enerzijds om de bespreking en de afhandeling van het Wetsvoorstel in de Commissie te vergemakkelijken, anderzijds omdat sommige ervan overgenomen werden in de nieuwe tekst van de Regering. De auteur behoudt zich evenwel het recht voor zijn amendement op artikel 4 van de Gemeentewet in openbare zitting opnieuw in te dienen (verhoging van het aantal gemeenteraadsliden).

6. Met algemene stemmen bij één tegenstem wordt de door de Regering geamendeerde tekst van artikelen 1 en 2 van het voorstel aangenomen.

VII. Votes.

1. Les amendements repris en annexe I sont retirés en raison du fait qu'ils sont dépassés par des amendements ultérieurs et par ceux du Gouvernement.

2. L'amendement reproduit en annexe II est retiré pour la même raison.

3. Les amendements de l'annexe III sont retirés pour la même raison.

4. Les auteurs défendent l'amendement reproduit en annexe IV et qui est libellé comme suit :

« ART. 1^{er}.

Insérer à cet article un § 2bis, rédigé comme suit :

« § 2bis. Le Ministre peut décider l'augmentation du nombre de conseillers, suite à une demande émanant d'une commune dont la population est ou sera en très forte expansion dans un délai de trois ans. »

Les auteurs justifient leur amendement en déclarant qu'il convient de créer la possibilité de faire face à une augmentation très rapide de la population.

Un membre est d'avis que l'amendement ne répond pas à cette nécessité et qu'il peut donner lieu à des décisions arbitraires.

Un autre commissaire estime que l'amendement ne prévoit pas comment s'effectuera l'augmentation du nombre de conseillers communaux. L'attribution d'un siège scabinal supplémentaire à un conseiller communal déjà élu ne susciterait éventuellement aucune difficulté. Mais la chose n'est pas aussi simple lorsqu'il s'agit d'une augmentation du nombre de conseillers communaux. Une élection partielle semble constituer une mesure plutôt grave; le danger n'est pas exclu qu'elle puisse aboutir à la perte d'une majorité précédemment acquise. Le même danger existe évidemment si l'on décidait de continuer à procéder au décompte et à l'attribution des sièges sur base de l'élection précédant l'augmentation du nombre de conseillers communaux.

Le Ministre s'oppose lui aussi à l'amendement, qui est ensuite retiré.

5. Les sous-amendements repris en annexe V sont retirés, d'une part, pour faciliter et accélérer la discussion de la proposition de loi en Commission et, d'autre part, parce que certains de ces amendements ont été repris dans le nouveau texte du Gouvernement. L'auteur se réserve toutefois de redéposer en séance publique son amendement à l'article 4 de la Loi communale (augmentation du nombre de conseillers communaux).

6. Le texte des articles 1^{er} et 2 de la proposition, tel qu'il a été amendé par le Gouvernement, est adopté à l'unanimité moins 1 voix.

Een lid laat opmerken dat de formulering van het nieuwe artikel 19 van de Gemeentewet bijzonder zwaar op de hand ligt. Hij behoudt zich het recht voor, in openbare vergadering een eenvoudiger tekst voor te dragen die echter dezelfde draagwijdte zou hebben.

Met algemene stemmen bij één onthouding wordt artikel 3 van het voorstel ongewijzigd aangenomen.

Het aldus geamendeerde voorstel van wet wordt met algemene stemmen bij één tegenstem aangenomen.

Dit verslag werd eenparig goedgekeurd.

De Voorzitter,
A. VAN CAUWENBERGHE.

De Verslaggever,
L. VANACKERE.

Un membre fait observer que la rédaction du nouvel article 19 de la loi communale est particulièrement lourde. Il se réserve de proposer en séance publique un texte plus simple mais ayant la même portée.

L'article 3 de la proposition est adopté sans modification, à l'unanimité moins 1 abstention.

La proposition de loi ainsi amendée a été adoptée à l'unanimité moins 1 voix.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
A. VAN CAUWENBERGHE.

Le Président,
L. VANACKERE.

VIII. AMENDEMENTEN
IN DE COMMISSIES INGEDIEND.

BIJLAGE I.

ART. 1.

a) De zinsnede uit artikel 3, § 1, « Er zijn 9 raadsleden in de gemeenten van 1.000 tot 2.999 inwoners » te vervangen door de zinsnede « Er zijn 9 raadsleden in de gemeenten van 1.000 tot 1.999 inwoners. »

b) De zinsnede uit artikel 3, § 1, « Er zijn 11 raadsleden in de gemeenten van 3.000 tot 4.999 inwoners » te vervangen door de zinsnede « Er zijn 11 raadsleden in de gemeenten van 2.000 tot 4.999 inwoners. »

Verantwoording.

Het amendement strekt ertoe de verhoging van het aantal raadsleden met twee eenheden reeds toe te passen vanaf de gemeenten van 2.000 inwoners en meer, in plaats van in de gemeenten met 3.000 inwoners en meer.

Alle argumenten die pleiten voor een verhoging van het aantal raadsleden zijn opgenomen in de uitstekende toelichting bij het wetsvoorstel van de hh. Van Cauwelaert, Machtens en Bascour.

Er is echter een zeer algemene vraag waar te nemen om de « drempel » voor deze aanpassing nog te verlagen.

Voorals blijkt — nu men stilaan in de fase van de samenstelling van de kandidatenlijst treedt — dat de jonge kandidaten nog niet zó gemakkelijk aan bod zullen komen indien wij geen nieuwe « openingen » maken.

Het Parlement heeft met een grote eensgezindheid de kiesgerechtigde leeftijd verlaagd tot 18 jaar, de verkiesbaarheidsleeftijd tot 21 jaar. Nu moeten wij de vernieuwing en verjonging die daar potentieel in steekt, in de praktijk waar maken.

Tenslotte pleit voor een zo breed mogelijke toepassing van de « verruiming » die in het wetsvoorstel Van Cauwelaert-Machtens-Bascour wordt voorgestaan : de waarde in se van een zo talrijk mogelijke deelneming van de burgers aan de eerste cel van onze democratische instellingen.

VIII. AMENDEMENTS DEPOSES
EN COMMISSION.

ANNEXE I.

ART. 1^{er}.

a) Remplacer la phrase de l'article 3, § 1^{er} : « Il y a 9 conseillers dans les communes de 1.000 à 2.999 habitants » par la phrase : « Il y a 9 conseillers dans les communes de 1.000 à 1.999 habitants. »

b) Remplacer la phrase de l'article 3, § 1^{er} : « Il y a 11 conseillers dans les communes de 3.000 à 4.999 habitants » par la phrase : « Il y a 11 conseillers dans les communes de 2.000 à 4.999 habitants. »

Justification.

Notre amendement vise à augmenter de deux unités le nombre de conseillers dès que les communes comptent 2.000 habitants ou plus, au lieu de 3.000 habitants ou plus.

Tous les arguments qui militent en faveur d'une augmentation du nombre de conseillers ont été excellemment exposés dans les Développements de la proposition de loi de MM. Van Cauwelaert, Machtens et Bascour.

Toutefois, on peut constater que de très larges couches de l'opinion publique souhaitent voir abaisser le « seuil » prévu pour cette adaptation.

Ce qui frappe surtout — à présent qu'on en arrive peu à peu au stade de la composition des listes de candidats — c'est le fait que les jeunes candidats ne pourront guère, maintenant encore, occuper des places intéressantes, à moins que nous ne leur ouvrons des possibilités nouvelles.

Avec une remarquable unanimité, le Parlement a ramené l'âge de l'électorat à 18 ans et l'âge d'éligibilité à 21 ans. Dès lors, il nous appartient de traduire dans la pratique le renouvellement et le rajeunissement auxquels tendaient potentiellement ces dispositions.

Enfin, un argument qui plaide pour une application aussi étendue que possible de l'« élargissement » préconisé dans la proposition de loi Van Cauwelaert-Machtens-Bascour, est l'importance même d'une participation aussi nombreuse que possible des citoyens à la gestion de la cellule de base de nos institutions démocratiques.

BIJLAGE II.

ART. 1.

In de bij dit artikel voorgestelde tekst van artikel 4, § 2, de zinsneden :

« zijn er 10 schepenen in de gemeenten Antwerpen en Brussel;

en

» zijn er 8 schepenen in de gemeenten Gent en Luik; »

te vervangen door de zinsneden :

« zijn er 10 schepenen in de gemeente Antwerpen;

en

» zijn er 8 schepenen in de gemeenten Brussel, Gent en Luik ».

Verantwoording.

Vermits het inwonersaantal van Brussel ongeveer hetzelfde is als dat van Gent of Luik en ongeveer 100.000 minder dan Antwerpen past het Brussel juist te rangschikken. Er is geen enkele reden om Brussel 3 schepenen bij te geven en Antwerpen, Gent en Luik slechts één.

ANNEXE II.

ART. 1^{er}.

Dans le texte de l'article 4, § 2, proposé par cet article, remplacer les phrases :

« il y a 10 échevins dans les communes d'Anvers et de Bruxelles;

et

» il y a 8 échevins dans les communes de Gand et de Liège; »

par les phrases :

« il y a 10 échevins dans la commune d'Anvers;

et

» il y a 8 échevins dans les communes de Bruxelles, Gand et Liège; ».

Justification.

Le nombre d'habitants étant à peu près le même à Bruxelles qu'à Gand et à Liège, c'est-à-dire inférieur de quelque 100.000 unités au nombre d'habitants que compte Anvers, il convient de classer correctement Bruxelles. Il n'y a aucune raison d'y augmenter le nombre d'échevins de 3 unités, et d'une seulement à Anvers, Gand et Liège.

BIJLAGE III.

Opschrift.

Het opschrift van het voorstel van wet aan te vullen als volgt :

« ... en van de wetten van 4 juni 1878, 22 juli 1932, 22 juli 1953, 23 juli 1953 en 23 december 1958 ».

Verantwoording.

De wetten van 4 juni 1878 en 22 juli 1932 regelden de rangschikking van de gemeenten overeenkomstig de artikelen 3 en 4 van de gemeentewet.

De wetten van 22 juli 1953, 23 juli 1953 en 23 december 1958 kenden aan de steden Oostende, Brussel, Gent, Luik, Charleroi en Antwerpen een hoger aantal schepenen toe dan door de algemene tabel was voorzien.

Al deze wetten worden door het onderhavige voorstel van wet n^o 297 gewijzigd.

ARTIKEL 1.

De tekst van dit artikel te vervangen als volgt :

« De artikelen 3 en 4 van de gemeentewet worden respectievelijk vervangen door de hiernavolgende tekst :

- » *Artikel 3* — Er zijn 2 schepenen in de gemeenten van minder dan 5.000 inwoners;
- » 3 schepenen in die van 5.000 tot 14.999 inwoners;
- » 4 schepenen in die van 15.000 tot 24.999 inwoners;
- » 5 schepenen in die van 25.000 tot 49.999 inwoners;
- » 6 schepenen in die van 50.000 tot 99.999 inwoners alsook in de steden Oostende en Charleroi;
- » 7 schepenen in die van 100.000 tot 199.999 inwoners;
- » 8 schepenen in die van 200.000 inwoners en meer, alsook in de steden Brussel, Gent en Luik;
- » 10 schepenen in de stad Antwerpen.
- » De burgemeester is rechtens voorzitter van het schepencollege. »

Verantwoording.

a) Door dit amendement wordt de oude nummering, zoals zij voorkomt in de gemeentewet, opnieuw overgenomen.

b) Ook de bestaande redactie van de gemeentewet — op de getallen na natuurlijk — wordt overgenomen.

c) De getallen zelf betekenen eenvoudig de vermeerdering van het aantal schepenen met één eenheid in alle gemeenten met 5.000 inwoners en meer.

Dit voorstel stemt overeen met de voorstellen Piron c.s. en Van Cauwelaert c.s., met dien verstande dat het de talrijke uitzonderingen, voorzien in het wetsvoorstel Van Cauwelaert, laat vallen. Het werd opgesteld na afspraak met de betrokken auteurs.

Het maakt het amendement vervat in Bijlage II, overbodig.

ANNEXE III.

Intitulé.

Compléter l'intitulé de la proposition de loi comme suit :

« ... et des lois du 4 juin 1878, du 22 juillet 1932, du 22 juillet 1953, du 23 juillet 1953 et du 23 décembre 1958 ».

Justification.

Les lois du 4 juin 1878 et du 22 juillet 1932 réglaient la classification des communes conformément aux articles 3 et 4 de la loi communale.

Les lois du 22 juillet 1953, 23 juillet 1953 et 23 décembre 1958 octroyaient aux villes d'Ostende, de Bruxelles, de Gand, de Liège, de Charleroi et d'Anvers un nombre d'échevins plus élevé que celui prévu au tableau général.

Toutes ces lois sont modifiées par la présente proposition de loi.

ARTICLE 1^{er}.

Remplacer le texte de cet article par les dispositions suivantes :

« Les articles 3 et 4 de la loi communale sont respectivement remplacés par les dispositions suivantes :

- » *Article 3.* — Il y a 2 échevins dans les communes de moins de 5.000 habitants;
- » 3 échevins dans celles de 5.000 à 14.999 habitants;
- » 4 échevins dans celles de 15.000 à 24.999 habitants;
- » 5 échevins dans celles de 25.000 à 49.999 habitants;
- » 6 échevins dans celles de 50.000 à 99.999 habitants ainsi que dans les villes d'Ostende et de Charleroi;
- » 7 échevins dans celles de 100.000 à 199.999 habitants;
- » 8 échevins dans celles de 200.000 habitants ou plus, ainsi que dans les villes de Bruxelles, de Gand et de Liège;
- » 10 échevins dans la ville d'Anvers.
- » Le bourgmestre est de droit président du collège échevinal. »

Justification.

a) Cet amendement rétablit la numérotation originale telle qu'elle figure dans la loi communale.

b) Il reprend, de même, la rédaction actuelle de la loi communale, à l'exception naturellement des chiffres.

c) Il résulte des chiffres eux-mêmes qu'il s'agit simplement d'augmenter d'une unité le nombre des échevins dans chaque commune de 5.000 habitants ou plus.

Cette proposition est en concordance avec les propositions Piron et consorts et Van Cauwelaert et consorts, mais elle laisse tomber les multiples exceptions prévues dans la proposition Van Cauwelaert. Elle a été rédigée après un échange de vue avec les auteurs concernés.

Elle rend sans objet l'amendement repris à l'Annexe II.

« Artikel 4. — De gemeenteraad bestaat, met inbegrip van de burgemeester en de schepenen, uit zeven leden in de gemeenten beneden 1.000 inwoners;

- » uit 9 in die van 1.000 tot 1.999 inwoners;
- » uit 11 in die van 2.000 tot 4.999 inwoners;
- » uit 13 in die van 5.000 tot 9.999 inwoners;
- » uit 15 in die van 10.000 tot 14.999 inwoners;
- » uit 17 in die van 15.000 tot 19.999 inwoners;
- » uit 19 in die van 20.000 tot 24.999 inwoners;
- » uit 21 in die van 25.000 tot 29.999 inwoners;
- » uit 23 in die van 30.000 tot 34.999 inwoners;
- » uit 25 in die van 35.000 tot 39.999 inwoners;
- » uit 27 in die van 40.000 tot 49.999 inwoners;
- » uit 29 in die van 50.000 tot 59.999 inwoners;
- » uit 31 in die van 60.000 tot 69.999 inwoners;
- » uit 33 in die van 70.000 tot 79.999 inwoners;
- » uit 35 in die van 80.000 tot 89.999 inwoners;
- » uit 37 in die van 90.000 tot 99.999 inwoners;
- » uit 39 in die van 100.000 tot 149.999 inwoners;
- » uit 41 in die van 150.000 tot 199.999 inwoners;
- » uit 43 in die van 200.000 tot 249.999 inwoners;
- » uit 45 in die van 250.000 tot 299.999 inwoners;
- » uit 47 in die van 300.000 en daarboven.

» De raad blijft bestaan uit het hierboven bepaald getal leden, zelfs wanneer de burgemeester daarbuiten benoemd wordt. »

Verantwoording.

a) Ook door dit amendement wordt de oude nummering, zoals zij voorkomt in de gemeentewet, hersteld.

b) Zelfde bemerking als hierboven wat betreft de redactie.

c) De getallen zelf betekenen eenvoudig de vermeerdering van het aantal raadsleden met twee eenheden in alle gemeenten met 2.000 inwoners en meer. De aldus gewijzigde tabel houdt rekening met het amendement van bijlage I en werd opgemaakt na afspraak met de auteurs van de voorstellen Piron c.s. en Van Cauwelaert c.s.

ART. 1bis (nieuw).

Na art. 1 een nieuw artikel 1bis in te voegen, luidende :

» Het artikel 5 van de gemeentewet, afgeschaft bij de wet van 18 mei 1872, wordt opnieuw ingevoerd in de volgende bewoordingen :

« De gemeenten die na 1 januari 1964 ontstaan zijn uit de samenvoeging van twee of meer gemeenten hebben voor een duur van 12 jaar, te rekenen van de eerste gemeenteraadsverkiezingen na de samenvoeging, twee raadsleden en één schepen meer dan het aantal dat hun wordt toegekend door de algemene tabellen van § 1 van dit artikel. »

« Article 4. — Le conseil communal, y compris le bourgmestre et les échevins, est composé de sept membres dans les communes de moins de 1.000 habitants;

- » de 9 dans celles de 1.000 à 1.999 habitants;
- » de 11 dans celles de 2.000 à 4.999 habitants;
- » de 13 dans celles de 5.000 à 9.999 habitants;
- » de 15 dans celles de 10.000 à 14.999 habitants;
- » de 17 dans celles de 15.000 à 19.999 habitants;
- » de 19 dans celles de 20.000 à 24.999 habitants;
- » de 21 dans celles de 25.000 à 29.999 habitants;
- » de 23 dans celles de 30.000 à 34.999 habitants;
- » de 25 dans celles de 35.000 à 39.999 habitants;
- » de 27 dans celles de 40.000 à 49.999 habitants;
- » de 29 dans celles de 50.000 à 59.999 habitants;
- » de 31 dans celles de 60.000 à 69.999 habitants;
- » de 33 dans celles de 70.000 à 79.999 habitants;
- » de 35 dans celles de 80.000 à 89.999 habitants;
- » de 37 dans celles de 90.000 à 99.999 habitants;
- » de 39 dans celles de 100.000 à 149.999 habitants;
- » de 41 dans celles de 150.000 à 199.999 habitants;
- » de 43 dans celles de 200.000 à 249.999 habitants;
- » de 45 dans celles de 250.000 à 299.999 habitants;
- » de 47 dans celles de 300.000 habitants ou plus.

» Le conseil, lorsque le bourgmestre est nommé hors de son sein, n'en reste pas moins composé du nombre de membres déterminé ci-dessus. »

Justification.

a) Cet amendement établit à son tour la numérotation telle qu'elle figure dans la loi communale.

b) Même remarque que ci-dessus, pour ce qui concerne la rédaction.

c) Les chiffres mêmes signifient simplement qu'on ajoute deux conseillers dans chaque commune de 2.000 habitants ou plus. Le tableau ainsi modifié tient compte des amendements de l'Annexe I; il a été établi avec l'accord des auteurs des propositions Piron et consorts et Van Cauwelaert et consorts.

ART. 1bis (nouveau).

Insérer, après l'article 1^{er}, un article 1bis (nouveau), rédigé comme suit :

« L'article 5 de la loi communale, abrogé par la loi du 18 mai 1872, est rétabli dans la rédaction suivante :

« Les communes issues de la fusion de deux ou plusieurs communes après le 1^{er} janvier 1964 ont, durant une période de 12 ans, à compter des premières élections communales après la date de la fusion, deux conseillers et un échevin de plus que le nombre qui leur est attribué par les tableaux généraux du § 1^{er} du présent article. »

Verantwoording.

a) Naar de geest komt dit nieuwe artikel 5 overeen met § 4 van artikel 1 van het wetsvoorstel Van Cauwelaert c.s.

b) Het leek echter niet aangewezen de « uitzonderingstoestand » voor de samengevoegde gemeenten over 18 jaar te laten lopen en er aldus een quasi-bestendig karakter aan te geven. In afspraak met de auteurs wordt de termijn op 12 jaar teruggebracht.

c) Door het amendement worden, naast één schepen, ook twee supplementaire raadsleden toegekend wat in de logica van het gehele systeem ligt.

d) Er wordt verder duidelijkheidshalve bepaald dat de regeling geldt vanaf de eerste gemeenteraadsverkiezing na de samenvoeging.

ART. 2.

Dit artikel te doen luiden als volgt :

« Artikel 19 van de gemeentewet wordt vervangen door de hiernavolgende tekst :

» *Artikel 19.* — Het aantal der raadsleden en schepenen van elke gemeente wordt bepaald volgens het gemiddelde aantal van haar inwoners zoals het vastgesteld is op 31 december van het voorlaatste en van het laatste jaar dat aan het jaar der gemeenteraadsverkiezingen voorafgaat.

» Deze vaststelling wordt gedaan bij een koninklijk besluit dat in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt ten minste drie maanden vóór de datum der gemeenteraadsverkiezingen. »

Verantwoording.

a) Naar de vorm leek het ons beter het bestaande artikel 19 van de gemeentewet te wijzigen dan, zoals in het voorstel Van Cauwelaert c.s., er eerst een nieuwe versie van in te lassen als onderdeel van artikel 3 van de gemeentewet en het daarna af te schaffen bij artikel 2 van het voorstel.

b) Het amendement heeft tot gevolg dat de opgenomen bepalingen even goed slaan op het aantal schepenen als op het aantal raadsleden. Daarentrent was een lacune in het voorstel van wet Van Cauwelaert c.s.

c) Het amendement neemt overigens in grote lijnen de bewoordingen over van het voorstel Van Cauwelaert c.s. en stemt overeen met wat bedoeld wordt door het voorstel van wet van de hh. Chabert c.s.; het stelt evenwel een « veiliger » formule voor door de referentie naar het bevolkingscijfer van het *laatste* jaar dat aan de gemeenteraadsverkiezingen voorafgaat te verbreden tot het *gemiddelde van de laatste twee jaren*.

Justification.

a) Dans son principe, ce nouvel article 5 correspond au § 4 de l'article 1^{er} de la proposition Van Cauwelaert et consorts.

b) Il ne paraissait toutefois pas indiqué de préciser cet « état d'exception » pour les communes fusionnées pour une période de 18 ans et de lui donner ainsi un caractère quasi permanent. Avec l'accord des divers auteurs des diverses propositions, la période est ramenée à 12 ans.

c) Pour rester dans la logique, l'amendement propose que les communes concernées ne comptent pas seulement un échevin de plus mais aussi deux conseillers supplémentaires.

d) Pour plus de clarté, le texte précise que les dispositions entrent en vigueur à partir de la première élection communale après la fusion.

ART. 2.

Rédiger cet article comme suit :

« L'article 19 de la loi communale est remplacé par les dispositions suivantes :

» *Article 19.* — Le nombre des conseillers et des échevins de chaque commune est déterminé d'après la moyenne entre le nombre des habitants de celle-ci constaté au 31 décembre de la pénultième année et de la dernière qui précède celle au cours de laquelle ont lieu les élections communales.

» Cette constatation est faite par un arrêté royal qui est publié au *Moniteur Belge* au plus tard trois mois avant la date des élections communales. »

Justification.

a) Il nous a paru mieux indiqué de modifier l'article 19 existant de la loi communale plutôt que, comme le fait la proposition Van Cauwelaert et consorts, d'en donner d'abord une nouvelle version sous la forme d'une partie de l'article 3 de la loi communale et de l'abroger par après dans l'article 2 de la proposition.

b) L'amendement a comme conséquence que les dispositions reprises portent aussi bien sur le nombre des échevins que sur celui des conseillers. Il y avait à ce sujet une lacune dans la proposition Van Cauwelaert et consorts.

c) Pour le reste, l'amendement reprend dans ses grandes lignes le libellé de la proposition Van Cauwelaert et consorts et il est en concordance avec le but poursuivi par la proposition de M. Chabert et consorts; néanmoins, il propose une formule « plus sûre », en remplaçant la référence au nombre d'habitants au 31 décembre de l'année qui précède celle au cours de laquelle ont lieu les élections communales, par celle plus large, à la *moyenne des deux dernières années*.

BIJLAGE IV.

ART. 1.

In dit artikel een § *2bis* in te voegen, luidende :

« § *2bis*. De Minister kan besluiten tot vermeerdering van het aantal raadsleden ten verzoeken van een gemeente waarvan de bevolking zeer sterk aangroeit of zal aangroeien binnen een termijn van drie jaren. »

ANNEXE IV.

ART. 1^{er}.

Insérer à cet article un § *2bis*, rédigé comme suit :

« § *2bis*. Le Ministre peut décider l'augmentation du nombre de conseillers, suite à une demande émanant d'une commune dont la population est ou sera en très forte extension dans un délai de trois ans. »

BIJLAGE V.

*Subamendementen op de amendementen
vervat in Bijlage III.*

ART. 1.

De tekst van dit artikel zoals voorgesteld bij het amendement, te vervangen als volgt :

« De artikelen 3 en 4 van de gemeentewet worden respectievelijk vervangen door de hiernavolgende tekst :

» *Artikel 3.* — Er zijn 2 schepen in de gemeenten van minder dan 5.000 inwoners;

» 3 schepen in die van 5.000 tot 9.999 inwoners;

» 4 schepenen in die van 10.000 tot 19.999 inwoners;

» 5 schepenen in die van 20.000 tot 49.999 inwoners;

» 6 schepenen in die van 50.000 tot 149.999 inwoners alsook in de steden Oostende en Charleroi;

» 7 schepenen in die van 150.000 tot 199.999 inwoners;

» 8 schepenen in die van 200.000 inwoners en meer, alsook in de steden Brussel, Gent en Luik;

» 10 schepenen in de stad Antwerpen.

» De burgemeester in rechtens voorzitter van het schepencollege.

» *Artikel 4.* — De gemeenteraad bestaat, met inbegrip van de burgemeester en de schepenen, uit zeven leden in de gemeenten beneden 1.000 inwoners;

» uit 9 in die van 1.000 tot 1.999 inwoners;

» uit 11 in die van 2.000 tot 2.999 inwoners;

» uit 13 in die van 3.000 tot 9.999 inwoners;

» uit 15 in die van 10.000 tot 14.999 inwoners;

» uit 17 in die van 15.000 tot 19.999 inwoners;

» uit 19 in die van 20.000 tot 24.999 inwoners;

» uit 21 in die van 25.000 tot 29.999 inwoners;

» uit 23 in die van 30.000 tot 34.999 inwoners;

» uit 25 in die van 35.000 tot 39.999 inwoners;

» uit 27 in die van 40.000 tot 49.999 inwoners;

» uit 29 in die van 50.000 tot 59.999 inwoners;

» uit 31 in die van 60.000 tot 69.999 inwoners;

» uit 33 in die van 70.000 tot 79.999 inwoners;

» uit 35 in die van 80.000 tot 89.999 inwoners;

» uit 37 in die van 90.000 tot 99.999 inwoners;

» uit 39 in die van 100.000 tot 149.999 inwoners;

ANNEXE V.

*Sous-amendements aux amendements
repris à l'Annexe III.*

ART. 1^{er}.

Remplacer le texte de cet article, tel qu'il est proposé dans l'amendement, par les dispositions suivantes :

« Les articles 3 et 4 de la loi communale sont respectivement remplacés par les dispositions suivantes :

» *Article 3.* — Il y a 2 échevins dans les communes de moins de 5.000 habitants;

» 3 échevins dans celles de 5.000 à 9.999 habitants;

» 4 échevins dans celles de 10.000 à 19.999 habitants;

» 5 échevins dans celles de 20.000 à 49.999 habitants;

» 6 échevins dans celles de 50.000 à 149.999 habitants ainsi que dans les villes d'Ostende et de Charleroi;

» 7 échevins dans celles de 150.000 à 199.999 habitants;

» 8 échevins dans celles de 200.000 habitants ou plus, ainsi que dans les villes de Bruxelles, de Gand et de Liège;

» 10 échevins dans la ville d'Anvers.

» Le bourgmestre est de droit président du collège échevinal.

» *Article 4.* — Le conseil communal, y compris le bourgmestre et les échevins, est composé de sept membres dans les communes de moins de 1.000 habitants;

» de 9 dans celles de 1.000 à 1.999 habitants;

» de 11 dans celles de 2.000 à 2.999 habitants;

» de 13 dans celles de 3.000 à 9.999 habitants;

» de 15 dans celles de 10.000 à 14.999 habitants;

» de 17 dans celles de 15.000 à 19.999 habitants;

» de 19 dans celles de 20.000 à 24.999 habitants;

» de 21 dans celles de 25.000 à 29.999 habitants;

» de 23 dans celles de 30.000 à 34.999 habitants;

» de 25 dans celles de 35.000 à 39.999 habitants;

» de 27 dans celles de 40.000 à 49.999 habitants;

» de 29 dans celles de 50.000 à 59.999 habitants;

» de 31 dans celles de 60.000 à 69.999 habitants;

» de 33 dans celles de 70.000 à 79.999 habitants;

» de 35 dans celles de 80.000 à 89.999 habitants;

» de 37 dans celles de 90.000 à 99.999 habitants;

» de 39 dans celles de 100.000 à 149.999 habitants;

- » uit 41 in die van 150.000 tot 199.999 inwoners;
- » uit 43 in die van 200.000 tot 249.999 inwoners;
- » uit 45 in die van 250.000 tot 299.999 inwoners;
- » uit 47 in die van 300.000 en daarboven.

» De raad blijft bestaan uit het hierboven bepaald getal leden, zelfs wanneer de burgemeester daarbuiten benoemd wordt. »

*Verantwoording.
voor de voorgestelde tekst van artikel 3
van de Gemeentewet.*

Volgens de tekst van het amendement in Bijlage III, voorzag de nieuwe redactie van artikel 3 niet in een bijkomende schepen in de gemeenten van 10.000 tot 15.000 inwoners.

Het subamendement schrijft deze mogelijkheid in.

*Verantwoording.
voor de voorgestelde wijziging van artikel 4
van de Gemeentewet.*

Hier ook was er een categorie gemeenten (van 3.000 tot 4.999 inwoners) voor welke geen enkele verhoging voorzien was.

Het subamendement voorziet in deze lacune.

ART. 1bis (nieuw).

De woorden « voor de duur van 12 jaar » te vervangen door de woorden « voor een duur van twee legislaturen ».

Verantwoording.

Niet alle fusies worden beslist vlak vóór de gewone gemeenteraadsverkiezingen.

Ook de gevallen van fusies buiten deze periode moeten voorzien worden.

ART. 2.

De nieuwe versie van artikel 19 van de gemeentewet, voorgesteld in het amendement, als volgt aan te vullen :

« ... ten minste drie maanden vóór de datum der gewone gemeenteraadsverkiezingen of bij het koninklijk besluit dat de datum der buitengewone gemeenteraadsverkiezing vaststelt ».

Verantwoording.

Zie de verantwoording bij artikel 1bis.

- » de 41 dans celles de 150.000 à 199.999 habitants;
- » de 43 dans celles de 200.000 à 249.999 habitants;
- » de 45 dans celles de 250.000 à 299.999 habitants;
- » de 47 dans celles de 300.000 habitants et plus.

» Le conseil, lorsque le bourgmestre est nommé hors de son sein, n'en reste pas moins composé du nombre de membres déterminé ci-dessus. »

*Justification.
du texte proposé pour l'article 3
de la Loi communale.*

D'après le texte de l'amendement repris en Annexe III, le nouveau libellé de l'article 3 ne permettait pas d'obtenir un échevin supplémentaire dans les communes de 10.000 à 15.000 habitants.

Le sous-amendement prévoit cette possibilité.

*Justification.
de la modification proposée à l'article 4
de la Loi communale.*

Ici aussi, il y avait une catégorie de communes (de 3.000 à 4.999) pour lesquelles aucune augmentation n'était prévue.

Le sous-amendement comble cette lacune.

ART. 1bis (nouveau).

Remplacer les mots « durant une période de 12 ans » par les mots « durant deux législatures ».

Justification.

Les fusions n'ont pas toujours lieu à la veille des élections communales ordinaires.

Il faut également prévoir le cas de fusions opérées en dehors de cette période.

ART. 2.

Compléter la nouvelle version de l'article 19 de la loi communale, telle qu'elle est proposée dans l'amendement, par ce qui suit :

« ... 3 mois au moins avant la date des élections communales ordinaires ou par l'arrêté royal fixant la date des élections communales extraordinaires. »

Justification.

Voir la justification donnée à l'article 1bis.

BIJLAGE VI.

ART. 1^{er}.

Dit artikel te doen luiden als volgt :

« Artikel 3 van de gemeentewet wordt vervangen als volgt :

„ Artikel 3. — Er zijn 2 schepenen in de gemeenten van minder dan 5.000 inwoners;

„ 3 schepenen in die van 5.000 tot 9.999 inwoners;

„ 4 schepenen in die van 10.000 tot 19.999 inwoners;

„ 5 schepenen in die van 20.000 tot 49.999 inwoners;

„ 6 schepenen in die van 50.000 tot 149.999 inwoners, alsmede in de stad Charleroi;

„ 8 schepenen in de steden Brussel, Gent en Luik;

„ 10 schepenen in de stad Antwerpen.

„ De burgemeester is van rechtswege voorzitter van het college van burgemeester en schepenen. »

ART. 2.

Dit artikel te doen luiden als volgt :

« Artikel 19 van de gemeentewet wordt vervangen als volgt :

„ Artikel 19. — De rangschikking van de gemeenten overeenkomstig de artikelen 3 en 4 wordt, bij koninklijk besluit in overeenstemming gebracht met het bevolkingscijfer dat blijkt uit de algemene volkstelling en zulks binnen twee jaar na elke telling.

In de gevallen dat de officiële opgave van 's Rijks bevolkingscijfer op 31 december van het voorlaatste jaar en van het daaraan voorafgaande jaar vóór de gemeenteraadsverkiezingen, een verschil van ten minste vijf ten honderd geeft ten aanzien van het minimum- of maximumcijfer der klasse waarin zij werden gerangschikt bij de laatste algemene volkstelling, wordt de rangschikking van de betrokken gemeenten aangepast voor de organisatie van die verkiezingen met het oog op de toepassing van de artikelen 3 en 4. »

Verantwoording.

De toename van de taken van de lokale overheden volgt het ritme van de evolutie van de opdrachten van alle openbare besturen. Deze vermeerdering is vooral waarneembaar in de taken die de burgemeesters en schepenen te beurt vallen. Daarom aanvaardt de Regering het voorstel om het aantal schepenen in de gemeenten met ten minste 5.000 inwoners met één te vermeerderen.

Wat het bevolkingscijfer betreft, dat tot grondslag dient voor het vaststellen van het aantal schepenen en gemeenteraadsleden, meent de Regering dat de tijdruimte die tussen twee algemene tellingen van de bevolking ligt, te lang is wanneer het gaat om gemeenten die een aanzienlijke demografische evolutie doormaken. Daarom stelt zij voor een verbetering aan te brengen in de regel die in artikel 19 van de gemeentewet is gesteld : telkens als er gewone of buitengewone ver-

ANNEXE VI.

ART. 1^{er}.

Rédiger cet article comme suit :

« L'article 3 de la loi communale est remplacé par les dispositions suivantes :

« Article 3. — Il y a 2 échevins dans les communes de moins de 5.000 habitants;

» 3 habitants dans celles de 5.000 à 9.999 habitants;

» 4 échevins dans celles de 10.000 à 19.999 habitants;

» 5 échevins dans celles de 20.000 à 49.999 habitants;

» 6 échevins dans celles de 50.000 à 149.999 habitants, ainsi que dans la ville de Charleroi;

» 8 échevins dans les villes de Bruxelles, de Gand et de Liège;

» 10 échevins dans la ville d'Anvers.

» Le bourgmestre est de droit président du collège des bourgmestre et échevins. »

ART. 2.

Rédiger cet article comme suit :

« L'article 19 de la loi communale est remplacé par les dispositions suivantes :

» Article 19. — La classification des communes conformément aux articles 3 et 4 est mise en concordance, par arrêté royal, avec le chiffre de population résultant du recensement général de la population, dans les deux ans qui suivent chaque recensement.

Dans les cas où le relevé officiel de la population du Royaume au 31 décembre de l'année pénultième et de l'année antépénultième précédant les élections communales accuse une différence d'au moins 5 pour cent par rapport au chiffre minimum ou maximum de la catégorie dans laquelle elles ont été rangées en raison de leur population lors du dernier recensement général de la population, la classification des communes en cause est adaptée, pour l'organisation de ces élections, en vue de l'application des articles 3 et 4. »

Justification.

L'accroissement des tâches des autorités locales suit le rythme de l'évolution des missions de tous les pouvoirs publics. Cette augmentation est particulièrement perceptible dans les tâches qui incombent aux bourgmestres et aux échevins. C'est pourquoi le Gouvernement accepte la proposition d'augmenter d'une unité le nombre d'échevins dans les communes d'au moins 5.000 habitants.

Quant au chiffre de la population qui sert de base à la fixation du nombre des échevins et des conseillers communaux, le Gouvernement estime que l'intervalle qui sépare deux recensements généraux de la population est excessif dans les cas où des communes connaissent une évolution démographique importante. Dès lors, il propose d'apporter un correctif à la règle de l'article 19 de la loi communale : chaque fois que des élections ordinaires ou extraordinaires seront organisées et

kierzingen worden gehouden en als er uit de officiële opgave van het bevolkingscijfer van het Rijk, op 31 december van het voorlaatste jaar en van het daaraan voorafgaande jaar vóór de verkiezingen een vermeerdering of vermindering van meer dan 5 pct. waar te nemen valt in vergelijking met de minimum- of maximumbevolkingsgrens die de klasse bepaalt waartoe de gemeente behoort op grond van de uitkomsten van de algemene volkstelling, zal de rangschikkingstabel herzien worden voor het organiseren van die verkiezingen met het oog op de toepassing van de artikelen 3 en 4 van de gemeentewet.

**

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

ART. 1.

Artikel 3 van de gemeentewet wordt vervangen als volgt :

« Artikel 3. — Er zijn 2 schepenen in de gemeenten van minder dan 5.000 inwoners;

» 3 schepenen in die van 5.000 tot 9.999 inwoners;

» 4 schepenen in die van 10.000 tot 19.999 inwoners;

» 5 schepenen in die van 20.000 tot 49.999 inwoners;

» 6 schepenen in die van 50.000 tot 149.999 inwoners,

» 8 schepenen in de steden Brussel, Gent en Luik;

» 10 schepenen in de stad Antwerpen.

» De burgemeester is van rechtswege voorzitter van het college van burgemeester en schepenen. »

ART. 2.

Artikel 19 van de gemeentewet wordt vervangen als volgt :

« Artikel 19. — De rangschikking van de gemeenten overeenkomstig de artikelen 3 en 4 wordt, bij koninklijk besluit in overeenstemming gebracht met het bevolkingscijfer dat blijkt uit de algemene volkstelling, en zulks binnen twee jaar na elke telling.

» In de gevallen dat de officiële opgave van 's Rijks bevolkingscijfer op 31 december van het voorlaatste jaar en van het daaraan voorafgaande jaar vóór de gemeenteraadsverkiezingen, een verschil van ten minste vijf ten honderd aan geeft, ten aanzien van het minimum- of maximumcijfer der klasse waarin zij werden gerangschikt bij de laatste algemene volkstelling, wordt de rangschikking van de betrokken gemeenten aangepast, voor de organisatie van die verkiezingen, met het oog op de toepassing van de artikelen 3 en 4. »

ART. 3.

Bij overgangsmaatregel, zal geen enkele gemeente van het Rijk, voor het tijdperk gaande van 1 januari 1971 tot 31 december 1976, minder raadsleden of schepenen hebben dan gedurende het tijdperk gaande van 1 januari 1965 tot 31 december 1970.

qu'il résultera du relevé officiel du chiffre de la population du Royaume au 31 décembre de l'année pénultième et de l'année antépénultième précédant les élections une augmentation ou une diminution de 5 p.c. par rapport au seuil minimum ou l'appartenance à une catégorie sur base des chiffres du recensement général de la population, le tableau de classification sera révisé pour l'organisation de ces élections en vue de l'application des articles 3 et 4 de la loi communale.

**

IX. TEXTE ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

ART. 1^{er}.

L'article 3 de la loi communale est remplacé par les dispositions suivantes :

« Article 3. — Il y a 2 échevins dans les communes de moins de 5.000 habitants;

» 3 échevins dans celles de 5.000 à 9.999 habitants;

» 4 échevins dans celles de 10.000 à 19.999 habitants;

» 5 échevins dans celles de 20.000 à 49.999 habitants;

» 6 échevins dans celles de 50.000 à 149.999 habitants,

» 8 échevins dans les villes de Bruxelles, de Gand et de Liège;

» 10 échevins dans la ville d'Anvers.

» Le bourgmestre est de droit président du collège des bourgmestre et échevins. »

ART. 2.

L'article 19 de la loi communale est remplacé par les dispositions suivantes :

« Article 19. — La classification des communes conformément aux articles 3 et 4 est mise en concordance, par arrêté royal, avec le chiffre de la population résultant du recensement général de la population, dans les deux ans qui suivent chaque recensement.

» Dans les cas où le relevé officiel de la population du Royaume au 31 décembre de l'année pénultième et de l'année antépénultième précédant les élections communales accuse une différence d'au moins cinq pour cent par rapport au chiffre minimum ou maximum de la catégorie dans laquelle elles ont été rangées en raison de leur population lors du dernier recensement général de la population, la classification des communes en cause est adaptée, pour l'organisation de ces élections, en vue de l'application des articles 3 et 4. »

ART. 3.

Par mesure transitoire, aucune commune du Royaume n'aura, pour la période du 1^{er} janvier 1971 au 31 décembre 1976, moins de conseillers ou d'échevins que pendant la période du 1^{er} janvier 1965 au 31 décembre 1970.