

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1965-1966

28 JUNI 1966

WETSVOORSTEL

waarbij door invoering van een solidariteitsbelasting een Fonds voor Samenwerking wordt gesticht.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het behoeft geen betoog meer dat het voor de geïndustrialiseerde landen een noodzaak is op substantiële wijze bij te dragen tot de aan gang zijnde ontsluiting van talrijke minder rijke gebieden in de wereld; er werden daar voldoende geschriften en redevoeringen aan gewijd.

België had trouwens die noodzaak aangevoeld toen het in 1961 besloot de basis en de organisatie van zijn betrekkingen met de nieuwe landen te vernieuwen, **VUF** jaar later is het wel nuttig de resultaten met de toen aangegeven plannen te vergelijken ten einde gebleken tekortkomingen goed te maken.

Al mag de balans van die actie, globaal gezien, nogal bevredigend worden geacht, toch komen er twee zwakke punten aan het licht, die hoofdzakelijk te wijten zijn aan het feit dat de aangewende financiële middelen ontoereikend zijn.

Eerste constatacie : de geleverde inspanning wordt haast uitsluitend geconcentreerd op die Afrikaanse landen waar België vroeger rechtstreeks verantwoordelijkheid heeft gedragen. Vervolgens is er het feit dat de samenwerking al te dikwijls bestond in het zenden van personeel, zonder dat de aanwezigheid van die technici een onderdeel was van een op het niveau van een streek of van een bepaalde activiteit afgestemd globaalontwikkelingsplan.

Er valt jammer genoeg voor te vrezen dat, zo alles blijft zoals het was, die ontoereikendheid van de aan de samenwerking bestede middelen zich zal bestendigen. De moeilijkheden van budgettaire aard waarmee de Staat heeft af te rekenen alsmede de neiging om de uitgaven vooral te hesnoeien in de niet beschermde sectoren zijn in dat verband weinig hoopgevend.

Dit voorstel wil die feitelijke toestand verhelpen door de stichting van een Fonds voor Samenwerking mogelijk te maken en door te bepalen dat dit fonds zal gestijfd worden door een speciale solidariteitsbelasting die zal geheven worden in de vorm van opcentiemen op de personenbelasting. Volgens de indieners is die nationale bijdrage bestemd om

Chambre des Représentants

SESSION 1965-1966

28 JUIN 1966

PROPOSITION DE LOI

portant création d'un Fonds de la Coopération et instituant à cet effet un impôt de solidarité.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La nécessité pour les pays industrialisés d'assurer une contribution substantielle à l'œuvre de développement en cours dans nombre de régions moins riches du globe, n'a plus à être justifiée; assez d'écrits et de discours y ont été consacrés.

Cette nécessité, la Belgique l'avait d'ailleurs perçue lorsqu'en 1961 ce pays décidait de donner à ses relations avec les pays neufs, des bases et une organisation renouvelées. Cinq ans plus tard, il n'est pas inutile de comparer les résultats aux intentions affirmées alors, afin de parer aux déficiences constatées.

Si le bilan de cette action se révèle, globalement, assez satisfaisant, il recèle néanmoins une double faiblesse, imputable en ordre principal à l'insuffisance des moyens financiers mis en œuvre,

Première constatation: la concentration quasi exclusive de l'effort consenti sur les pays d'Afrique, là où la Belgique avait précédemment exercé des responsabilités directes. Ensuite, le fait que la coopération prestée prit, trop souvent, la forme d'envoi de personnel, sans que la présence de ces techniciens ne s'intègre dans un plan de développement d'ensemble organisé au niveau d'une région ou d'une activité déterminée.

Il est, malheureusement, à craindre que, toutes choses restant égales, cette insuffisance de ressources consacrées à la coopération ne se perpétue. Les difficultés d'ordre budgétaire que rencontre l'Etat, de même que la tendance à faire porter en premier lieu tout effort de compression de dépenses sur les secteurs non abrités, laisse peu d'espoir à cet égard.

C'est à cet état de fait qu'il entend parer la présente proposition, en permettant la création d'un Fonds de la Coopération et en prévoyant son alimentation par une taxe spéciale de solidarité prélevée sous forme d'additionnelle à l'impôt des personnes physiques. Cette contribution nationale est destinée, dans l'esprit de ses auteurs, à s'ajouter aux

te worden gevoegd bij de regelmatig op de begroting van Buitenlandse Zaken uitgetrokken bedragen, die in de toekomst onveranderd zouden blijven.

Zo men een dynamische politiek van samenwerking met de nieuwe landen wil voeren, dan dient zij gesteund te worden door de actieve wil van de ganse natie. In dat verband zal het invoeren van een specifieke belasting het middel zijn om de aangeboren edelmoedigheid van ons volk concreet te vertolken. Die edelmoedigheid beschikt thans niet altijd over de middelen om zich te uiten. De omvang der problemen in verband met de onder-ontwikkeling vereist de medewerking van eenieder.

Anderzijds is door tal van internationale organisaties en op vele internationale conferenties het standpunt verdedigd dat een automatische evenredigheid tot stand moet worden gebracht tussen het nationaal inkomen van de ontwikkelde landen en hun bijdrage in de samenwerking.

Het onderhavige voorstel wil dit verband bewerkstelligen, althans wat betreft sommige bestanddelen van het nationaal inkomen. Daarenboven zal het voorstel, als het wet is geworden, waarschijnlijk als een voorbeeld worden beschouwd, dat door andere landen zal worden nagevolgd. Dit zou de weg openen voor de stichting van een Internationaal Fonds dat over aanzienlijke middelen zou beschikken.

Moeren wij er de nadruk op leggen dat dank zij het bestaan van een Samenwerkingsfonds onze werking zou kunnen uitgebreid worden in de ruimte en in de tijd? Voor eerst in de ruimte: men zou aan sommige gebieden, welke tot op heden verwaarloosd werden en zeer spoedig aan onze actie kunnen onttrokken worden, het belang kunnen hechten dat zij verdienen: wij denken hier meer bepaald aan sommige landen van Latijns Amerika, waarmede de banden - hetzij multilaterale, hetzij bilaterale - nauwer zouden kunnen worden aangehaald. Voorts uitbreiding in de tijd: wanneer eenmaal nieuwe initiatieven zijn genomen, vooral dan wanneer het gaat om geïntegreerde projecten, moeten die jarenlang doorgezet worden. Het principe van de annaliteit, dat geldt voor de begrotingen, houdt echter onzekerheid in voor gelijk welke onderneming.

Ten slotte zou de stichting van een « Fonds voor samenwerking » sommige bepalingen van de wet van 3 juni 1964 tot hun recht laten komen, welke tot op heden dode letter gebleven zijn (deze wet maakt onderlinge kredietverlening tussen Staten mogelijk).

Dit zijn zoveel redenen die ten grondslag liggen aan ons voorstel. Ten slotte gaat het erom aan België de mogelijkheden te bieden om ruimer open te staan voor de wereld. Het gaat erom de besten onzer landgenoten, en meer in het bijzonder de jeugd, een oplossing te bieden die aan hun verlangens beantwoordt.

montants régulièrement inscrits au budget des Affaires Etrangères et qui seraient appelés à rester inchangés à l'avenir.

Une politique de coopération avec les pays neufs, si elle se veut dynamique, doit être soustendue par une volonté active de la nation tout entière. A cet égard, l'instauration d'une taxe spécifique constituera le moyen de concrétiser les sentiments de générosité naturelle de nos populations. Dans l'état actuel des choses, cette générosité ne dispose pas toujours des moyens de s'exprimer. Or, l'ampleur même des problèmes posés par le sous-développement requiert la participation de tous.

D'autre part, nombreuses ont été les organisations et les conférences internationales préconisant l'établissement d'un parallélisme automatique entre le revenu national des pays développés et leur contribution à l'œuvre de coopération.

La présente proposition tend à réaliser cette liaison, du moins par rapport à certaines composantes du revenu national. Il est vraisemblable d'ailleurs que devenue loi, elle prendra valeur d'exemple et que d'autres pays s'en inspireront. Ainsi la voie serait-elle ouverte qui conduirait à la création d'un Fonds International doté de moyens substantiels.

Faut-il souligner que l'existence d'un Fonds de la Coopération permettrait à notre action de s'étendre dans l'espace et dans le temps. Dans l'espace d'abord, car l'importance particulière qu'elles méritent pourrait être reconnue à des zones négligées jusqu'ici, qui sont près du « take off »; l'on songe ici, notamment, à certains pays d'Amérique Latine avec lesquels des liens - qu'ils s'inscrivent dans un contexte multilatéral ou bilatéral - pourraient être resserrés. Extension dans le temps ensuite, car de nouvelles initiatives une fois lancées, surtout s'il s'agit de projets intégrés, doivent pouvoir être soutenues plusieurs années durant. Or, le principe de l'annalité auquel les budgets sont soumis, entache de précarité toute entreprise quelconque.

Enfin, un « Fonds de la Coopération » permettrait de donner vie à certaines dispositions de la loi du 3 juin 1964 (celle-ci rend possible l'octroi de crédits d'Etat à Etat), restées quasiment lettre morte jusqu'ici.

Tel est le faisceau de raisons à la base de cette proposition. En conclusion, il s'agit de donner à la Belgique les moyens de s'ouvrir davantage sur le monde. Il s'agit d'assurer aux meilleurs de nos concitoyens - et en particulier à la jeunesse - la possibilité de trouver une réponse à leurs aspirations.

Th. LEFEVRE.

WETSVOORSTEL

Artikel 1.

§ 1. - Er wordt, uitsluitend ten behoeve van de Staat, een buitengewone solidariteitsbelasting geheven in de vorm van opcentmen op de personenbelasting.

PROPOSITION DE LOI

Article premier.

§ 1^{er}. - Il est perçu au profit exclusif de l'Etat, une taxe exceptionnelle de solidarité, sous forme d'additionnels à l'impôt des personnes physiques,

§ 2. ~ Die belasting wordt berekend op het gedeelte van bedoelde belasting dat proportioneel overeenstemt met de andere inkomsten dan die welke bedoeld zijn in artikel 22. § 1. van de wet van 20 november 1962 houdende hervorming van de inkomstenbelastingen.

Art., 2.

De aanslagvoet van de buitengewone belasting mag niet meer bedragen dan 5 %; hij kan niet worden verminderd wegens gezinslasten en er kan geen vrijstelling of uitzondering worden verleend. De aanslagvoet wordt elk jaar door de Koning bepaald.

Art.3.

De aanslagen in de buitengewone belasting die minder dan 50 F bedragen, worden niet ingekohierd.

Art.4.

De opbrengst van de opcentiënen wordt, naarmate zij wordt geïnd, in een Fonds voor samenwerking gestort dat hoofdzakelijk bestemd is om specifieke geïntegreerde projecten, eventueel met levering van kapitaalgoederen, uit te werken en met overheidsfondsen te financieren.

Art., 5.

§ 1. - Het Fonds wordt geopend op de begroting van Ontvangsten en Uitgaven voor Orde en beheerd door de Minister tot wiens bevoegdheid de ontwikkelingssamenwerking behoort,

§ 2. - Van het Fonds wordt boekgehouden overeenkomstig een reglement dat, in overleg met de Minister van Financiën, wordt vastgesteld door de Minister tot wiens bevoegdheid de Ontwikkelingssamenwerking behoort. Bij dit reglement mag worden afgeweken van de bepalingen die gelden voor de rijkscomptabiliteit.

Art., 6.

Vóór 31 maart van ieder jaar legt de Minister tot wiens bevoegdheid de Ontwikkelingssamenwerking behoort, aan de Wetgevende Kamers een verslag voor over de activiteit van het Fonds in het afgelopen jaar.

Art., 7.

Deze wet heeft uitwerking vanaf het aanslagjaar 1967.

20 juni 1966,

~ 2. - Cette taxe est calculée sur la partie du dit impôt qui correspond proportionnellement aux revenus autres que ceux qui sont visés à l'article 22, § 1^{er} de la loi du 20 novembre 1962 portant réforme des impôts sur les revenus.

Art., 2.

Le taux de la taxe exceptionnelle ne pourra excéder 5 % et n'est susceptible de réduction pour charges de famille, d'exemption ou exception quelconque. Le Roi détermine chaque année le taux.

Art., 3.

Les cotisations à la taxe exceptionnelle inférieures à 50 F ne sont pas portées au rôle.

Art.4.

Le produit des centimes additionnels sera affecté au fur et à mesure de sa perception à un Fonds de la Coopération destiné, en ordre principal, à permettre la mise au point et le financement par des fonds publics, de projets intégrés spécifiques, pouvant comporter la fourniture de biens d'investissement.

Art. 5.

§ 1^{er}. - Le fonds est ouvert au budget des Recettes et Dépenses pour Ordre et géré par le Ministre qui a la Coopération au Développement dans ses attributions.

§ 2. - La tenue de la comptabilité du Fonds est assurée conformément à un règlement arrêté par le Ministre qui a la Coopération au Développement dans ses attributions, avec l'accord du Ministre des Finances. Ce règlement peut déroger aux dispositions régissant la comptabilité de l'Etat.

Art. 6.

Chaque année, avant le 31 mars, le Ministre qui a la Coopération au Développement dans ses attributions communique aux Chambres législatives un rapport sur l'activité du Fonds au cours de l'année écoulée.

Art. 7.

La loi est applicable à partir de l'exercice d'imposition 1967.

20 juin 1966.

Th. LEFEVRE.