

Chambre des Représentants

SESSION 1966-1967.

28 FÉVRIER 1967.

PROJET DE LOI

attribuant certains pouvoirs au Roi en vue d'assurer la relance économique, l'accélération de la reconversion régionale et la stabilisation de l'équilibre budgétaire.

I. - AMENDEMENTS
PRESENTES P.A.R.M. TIMMERMANS
AU TEXTE
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Article premier.

1. Au 4°, compléter comme suit le littéra c t

« toutefois, la fusion des œuvres des victimes de la guerre reste de la compétence du Parlement; ».

JUSTIFICATION.

Sous couvert de fusions de certains organismes, on pourrait fusionner les œuvres des victimes de la guerre, malgré la vive opposition qui se manifeste dans ces milieux. Il faut exclure ce problème de la présente loi.

2. Compléter comme suit le 5°:

« Les comités d'entreprises seront associés au contrôle de l'octroi et de l'emploi des subventions aux entreprises; ».

JUSTIFICATION.

Les comités d'entreprises réclament plus de droits: il s'agit de les associer à ces mesures de contrôle de l'octroi et de l'emploi des subventions. Dans le passé, des subventions ont surtout amené du chômage par une rationalisation sans création d'emplois nouveaux.

Voir :

356 (1966-1967) :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 à 8 : Amendements.
- N° 9 : Rapport.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1966-1967.

28 FEBRUARI 1967.

WETSONTWERP

tot toekenning van bepaalde machten ten einde de economische heropleving, de bespoediging van de regionale reconversie en de stabilisatie van het begrotingsevenwicht te verzekeren,

I. - AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE HEER TIMMERMANS
OP DE TEKST
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Artikel 1.

L. Onder 4:0, letter c, aanvullen als volgt:

« de fusie van de werken voor oorlogsslachtoffers blijft evenwel tot de beoogdheid van het Parlement behoren; ».

VERANTWOORDING.

Onder voorwendsel van sommige instellingen te fuseren, zouden sommige werken voor oorlogsslachtoffers kunnen gefusioneer worden ondanks het heftige verzet van de betrokken kringen. Dit probleem moet van de onderhavige wet worden uitgesloten.

2. Het 5° aanvullen als volgt:

« De ondernemingsrekeningen worden betrokken bij de controle van de toekenning en de eenioending van de aan de ondernemingen verleende toelagen; ».

VERANTWOORDING.

De ondernemingsrekeningen eisen meer rechten; zij moeten dan ook betrokken worden bij de controle van de toekenning en de eenioending van de toelagen. Vroeger hebben de toelagen vooral aanleiding gegeven tot werkloosheid ingevolge rationalisatie zonder dat er nieuwe betrekkingen bijkwamen.

Zie:

356 (1966-1967) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 tot 8 : Amendementen.
- N° 9 : Verslag.

3. Compléter comme suit le 7° ~

« Les organisations syndicales du personnel enseignant seront associées et consultées préalablement à l'application de ces mesures; »

JUSTIFICATION.

Les organisations syndicales du personnel enseignant sont les mieux placées, grâce à leurs multiples ramifications dans nos établissements scolaires, pour collaborer à une utilisation plus judicieuse des crédits budgétaires, tout en sauvegardant le sort du personnel enseignant et des élèves.

4. Compléter le 8° par un nouvel alinéa, libellé comme suit ~

« Dans ce but, les demandes justifiées de suppléments au prix de la journée d'entretien dans les hôpitaux seront satisfaites. »

JUSTIFICATION.

Il est impossible de promouvoir la qualité et d'assurer la dispensation des prestations normales des soins de santé sans assurer notamment la fixation d'un prix normal de la journée d'entretien dans les hôpitaux, ce qui n'est pas réalisé à ce jour, pour la plupart des hôpitaux dignes de ce nom.

Art., 2.

1. Au § 1^{er}, 4°, 3^e ligne, remplacer les mots:

« ne s'appliquent pas »

par les mots ~

« s'appliquent également »,

JUSTIFICATION.

Les communes ont de grandes difficultés financières. Il est normal qu'elles puissent percevoir des centimes additionnels et la taxe communale additionnelle, aux décimes additionnels prévus.

2. Remplacer le § 2 de cet article par ce qui suit:

« 1^{er} A l'article 63 du Code des impôts sur les revenus sont apportées les modifications suivantes:

» a) Le § 1^{er} est remplacé par ce qui suit:

« Les revenus professionnels taxables du mari et de la femme ne sont pas cumulés si leur montant global ne dépasse pas 400 000 francs. Des revenus taxables cumulés des conjoints dépassant 400 000 francs, il est déduit une somme égale à 45 %:

» 1° du montant total des revenus professionnels dont bénéficie la femme qui exerce ou qui a exercé une activité distincte de celle de son mari:

» 2° de la quote-part des bénéfices ou profits qui peut être considérée comme attribuée au conjoint qui aide effectivement le contribuable dans l'exercice de son activité professionnelle et qui ne bénéficie pas personnellement de revenus visés au 1° qui précède.

» b) Au § 2, les montants de 19 000 et 27 000 francs sont remplacés respectivement par 23 000 et 36 000 francs.

» 2° L'article 81 du même Code est remplacé par ce qui suit:

« Sur l'impôt calculé conformément à l'article 78, il est accordé une réduction de 1000 francs par personne à charge, »

JUSTIFICATION.

Le Code des revenus professionnels du mari et de la femme est indéfendable pour les ménages à revenus modestes et moyens,

3. Het 7° aanvullen als volgt ~

« Vóór de toepassing van die meetregelcn zullen de oorkoninkstics [Jan het onderwijzend personeel daarbij urorelen btrokken en poot rat geraadpleegd. »

VE1-ANTWOORDING.

Dank zij hun brede vertakking in onze schoolrichtingen zijn de vakorganisaties van het onderwijzend personeel het meest aangewezen om mede te werken aan een oordeelkundiger aanwending van de begrotingskredieten; tevens wordt daardoor het lot van het onderwijzend personeel en van de leerlingen gevrijwaard.

4. Het 8° aanvullen met een nieuw lid, dat luidt als volgt ~

« Met het oog daarop zal ioorden ingegaan op de ueranturoorde uenoruogen tot het bekomen van een verhoging van de prijs per verpleegdag in de ziekenhuizen, »

VERANTWOORDING.

De kwaliteit van de geneeskundige verzorging kan niet worden bevorderd en de normale verstrekkings ervan niet worden verzekerd zonder met name de normale prijs van de verpleegdag in de ziekenhuizen vast te stellen; die prijs nu is in de meeste ziekenhuizen, die naarm waardig, nog niet vastgesteld.

Art., 2.

L In § 1, 4°, 3^{er} regel, het woord :

« niet »

vervangen door het woord:

« ook ».

VERANTWOORDING.

De gemeenten hebben te kampen met grote financiële moeilijkheden. Het ware normaal dat zij de opcentlemen en de aanvullende gemeentebelasting op de bedoelde opcentlemen mogen heffen.

2. Paragraaf 2 van dit artikel vervangen door wat volgt:

« 1^{er} In artikel 63 (Jan het Wetboek [Jan de inkomstenbelestingen ioorden de [Jolgende wijzigingen eenqbrscht :

» a) Paragraaf 1 toordt oeroenqen door wat volgt:

» De belastbare bedrijfsinkomsten van de echtgenoten ioorderi niet samengevoegd toenmet het totale bedrag ervan niet hoger is dan 400 000 frank, Van de samenqeoogde belstbere inkomsten der echtgenoten boven 400 000 frank, wordt er een Som afgetrokken die gelijk is aan 45 %:

» 1^{er} van het totale bedrag van de bedrijfsinkomsten ioelke de vrouw geniet die een ectioiteit, onderscheiden van die van de man, uitoefent of heeft uitgeoefend;

» 2° [Jan hei gedeeke der winsten of baten dat mag worden besclouod als te zijn toegekend aan de echtgenoot die de belastingplichtige in de uitoefening van zijn bedrijqac-tioiteit werkelijk helpt en pet soonlijk; geen inkomsten heeft als bedoeld in vorig 1°.

» b) In § 2 ioorden de bedragen 19 000 en 27 000 frank respectieueBijk veroenqen door 23 000 en 36 000 [rank.

» 2° Artikel 81 van hetzelqde Wetboek wordt oetosngen door wat volqj :

» Op de belasting, berekend ooreenkomstiq ertikel 78, wordt Len uermindecing veticend pan 1000 frank pet per. 50071 ten leste. »

VERANTWOORDING.

De samenvoeging van de bedrtfsinkomsten van man en vrouw kan niet verantwoord worden voor gezinnen met een beschieden of middelmatig inkomen.

En général, le travail du conjoint entraîne des frais supplémentaires appréciables et beaucoup de pays ont supprimé cette législation financière rétrograde.

Néanmoins, nous estimons que pour le revenu net dépassant 400 000 francs pour les deux conjoints, le cumul peut être maintenu provisoirement.

D'autre part, en matière d'abattement pour charge de famille, il ne s'agit pas d'arguer les abattements d'impôts pour les familles aisées, mais plutôt de mettre chaque enfant sur un pied d'égalité en fixant la réduction par enfant à un taux forfaitaire de 4000 francs.

3. Remplacer le § 5, par ce qui suit:

« § 5. Le Roi prendra des mesures pour assurer une perception plus exacte de l'impôt, notamment en abrogeant le secret bancaire. »

JUSTIFICATION.

Les travailleurs sont taxés à la source et ne peuvent pas frauder le fisc. La fraude sur une grande échelle est possible en Belgique par suite du secret bancaire. Chacun doit payer ce qui est dû. C'est la raison pour laquelle nous demandons l'abrogation du secret bancaire, afin que l'Administration des Finances puisse établir pour chacun l'impôt le plus juste d'après ses revenus.

Art. 2bis (nouveau),

Insérer un article 2bis (nouveau), libellé comme suit :

« A l'article 77 et à l'article 78, § 1^{er}, du Code des impôts sur les revenus, le montant de 24 700 francs est remplacé par 26 700 francs et le barème annexé à l'arrêté royal du 2 février 1966 d'exécution du Code est réduit forfaitairement de 1 000 francs. »

JUSTIFICATION.

Les barèmes ne sont pas indexés et chaque ajustement des salaires d'indice des prix de détail constitue une aggravation des charges d'impôts.

Pour les travailleurs et les personnes auxquels sont appliqués des barèmes inférieurs à 160 000 francs, cette charge est difficilement supportable. Notre amendement visant un abattement forfaitaire de 1 000 francs sur le barème avantage particulièrement les bas et moyens salaires et appointements,

Gewoonlijk brengt de arbeid van de echtgenoot aanzienlijke bijkomende kosten met zich en in talrijke landen werd die verouderde financiële wetgeving opgeheven.

Nochtans menen wij dat de samenvoeging van de inkomsten kan worden voor de inkomsten welke voor beide echtgenoten samen 400 000 frank overschrijden.

Anderzijds is er ter zake van aftrek voor gezinslasten geen sprake van de belastingvermindering tot de welgestelde gezinnen uit te breiden, maar dient veeleer elk kind op gelijke voet te worden behandeld door de vermindering per kind op het forfaitaire bedrag van 1 000 frank vast te stellen.

3, § 5 vervangen door wat volgt :

« § 5. De Koning zal maatregelen treffen met het oog op een juistere heffing der belastingen, met name door de opheffing [Jan het bankgeheim. »

VERANTWOORDING.

De werknemers worden aan de bron belast en kunnen de fiscus niet bedriegen. In België is bedrog op grote schaal mogelijk in gevolge het bestaan van het bankgeheim. Iedereen moet betalen wat hij schuldig is. Daarom vragen wij de opheffing van het bankgeheim opdat het Bestuur van Financiën eenieder volgens zijn inkomsten op de meest juiste wijze kan belasten.

Art. 2bis (nieuw).

Een artikel 2bis (nieuw) invoegen, dat luidt als volgt:

« In de artikelen 77 en 78, § 1, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen wordt het bedrag 24 700 frank vervangen door het bedrag 26 700 frank en de tabel, welke de bijlage oormt van het koninklijk besluit van 2 februari 1966 ter uitvoering van dit Wetboek, toordt forfaitair vermindert met 1 000 frank. »

VERANTWOORDING.

De belastingsschalen zijn niet gekoppeld aan het indexcijfer, en elke aanpassing van de lonen aan het indexcijfer der kleinhandelsprijzen betekent een verzwaring van de belastingdruk.

De loontrekkenden en de personen op wie schalen hielden 160 000 frank van toepassing zijn, kunnen die belastingdruk moeilijk dragen. Ons amendement strekt ertoe een forfaitaire aftrek van 1 000 frank toe te passen op de belastingsschaal en veroorzaakt vooral de 100- en weddetrekkenden met een laag of middelmatig inkomen.

1. TIMMERMANS,

II. - AMENDEMENTS
PRESENTES PAR M. GLINEUR
AU TEXTE
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Article premier.

1. Au 4^o littera a, 1^{re} ligne, entre les mots ~
« modifier ~,
et les mots ~
« les lois relatives »,
insérer les mots:
« en accord avec les organisations syndicales dûment
consultées, ».

2. Au même 4^o, littera b, 1^{re} ligne, entre les mots:
« des droits acquis »,
et les mots;
« la mobilité »,
insérer les mots:
« et avec l'accord des intéressés, ».

3. Au même 4^o, littera cl, 1^{re} ligne, entre les mots:
« d'opérer »,
et les mots |
« la suppression »,
insérer les mots |
« sans préjudice pour les travailleurs, ».

JUSTIFICATION.

Il ne peut être question d'instaurer la mobilité des agents entre tous les services de l'Etat sans l'accord des intéressés.

4. Au 8^o, remplacer le littera b, par ce qui suit ~
« b) de réaliser l'équilibre financier de l'assurance
maladie-in validité, par la perception d'un impôt spécial sur
les sociétés d'assurances et par une augmentation de la
subvention de l'Etat, s'il y a lieu, et l'N.A.M.I. ». ».

JUSTIFICATION.

L'équilibre financier de n.N.A.M.I. ne peut se réaliser par de nouvelles charges pour les travailleurs, comme le prévoit le présent projet.

Les sociétés d'assurances tirent de grands profits de la généralisation de l'A.M.I. à l'ensemble de la population. Il serait donc normal qu'un impôt spécial, destiné à compenser l'insuffisance de ressources de n.N.A.M.I., leur soit appliqué.

II. - AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE HEER GLINEUR
OP DE TEKST
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Artikel 1.

1. In 4^o, « in fine » van litter. a de volgende woorden
bijvoegen :
« in overleg met de behoorlijk geraadpleegde oorkorqe-
nisaties »,

2. In hetzelfde 4^o, letter b, op de laatste regel, tussen de
woorden r
« verkregen rechten s,
en de woorden:
« te verzekeren »,
de woorden:
« en in ooreenstemming met de betrokkenen »
invoeegen.

3. In hetzelfde 4^o, leter d, « in fine », de woorden:
« , zonder benadeling (Jéln de iuerknemers, »
toevoegen.

VERANTWOORDING.

Het gaat niet de mobiliteit van de beambten tussen alle staats-
diensten in te voeren zonder dat di' belanghebbenden hun instemmng
hebben betuigd.

4. In 8^o, letter b vervangen door wat volgt:
« b) het [inenciëte evenuicht van de ziekte- en inualidi-
teitsoerzekering tot stand te brengen door het heften van
een bijzondere belasting op de oerzkeringsmeatscheopijen,
en door eoentueel de Rijks subsidie aan het R.I.Z.J. V. te
oerhoegen »,

VERANTWOORDING.

Het Hnanciële evenwicht van het R.I.Z.I.V. mag niet ten laste van
de werknemers tot stand worden gebracht, zoals door het onderhavige
ontwerp in ultzicht wordt gesteld.

De verzekeringsmaatschappijen trekken veel profijt van de uitbrel-
ding van de ziekte- en Invalldtetsverzekcrtnq tot de gehele bevolking.
Het zou dus niet meer dan normaal zijn dat op die maatschnppljen een
bijzondere bclasting wordt toegepast ter compenserlnq wii de ontoe-
reikende mlddelen van het R.I.Z.I.V.

5. Compléter le 9° par ce qui suit :

« en vue d'essuyer au cours de la présente législature aux travailleurs salariés, une pension minimum égale à 75 0/0 du salaire du manœuvre de l'Etat et aux appointés une pension égale à 75 % du salaire moyen gagné au cours des cinq dernières années précédant l'âge de la retraite ».

6. Au 11', compléter le littéra g par ce qui suit:

« L'âge de la retraite est fixé à partir du 1^{er} janvier 1968 à 60 ans pour les hommes et à 55 ans pour les femmes ».

7. Au même 11°, ajouter un littéra h et un littéra i libellés comme suit:

« h) Le montant annuel minimum de la pension des travailleurs salariés est porté:

- » à 52 000 francs à partir du 1^{er} janvier 1967;
- » à 56 000 francs à partir du 1^{er} juillet 1967;
- » à 60 000 francs à partir du 1^{er} janvier 1968.

« i) Les allocations de chômage ne pourront être inférieures au montant minimum de la pension de retraite allouée aux travailleurs salariés pour une carrière complète ».

JUSTIFICATION.

Assurer aux travailleurs retraités une pension minimum égale à 75 % du salaire du manœuvre de l'Etat est une revendication défendue par les organisations syndicales, ainsi que rabaissement à 60 ans pour les hommes et 55 ans pour les femmes de l'âge de la retraite, et ce depuis de longues années déjà.

Nous estimons que l'acquiescement du chômage justifie la réalisation rapide de ces aspirations du mouvement ouvrier. C'est pourquoi, nous proposons de les satisfaire au cours de la présente législature.

En outre, nous proposons d'assurer aux chômeurs des allocations ne pouvant être inférieures au montant minimum de la pension de retraite accordé aux travailleurs salariés pour une carrière complète.

5. Nummer 9" aanvullen met wat volgt:

« om aan de loontrekkenden te tijdens de huidige legislatuur een minimumpensioeri te oorzeker, gelijk aan 75 % van het loon van een ongeschoold arbeider van de Staat, en aan de ueddetrekkenen een pensioen gelijk aan 75 % van het gemiddelde tijdens de laatste vijf jaar voor de pensioenleeftijd oerdienend loon ».

6. Onder 110, letter 9 aanvullen met wat volgt:

« Met ingang (Jan 1 januari 1968 wordt de pensioenleeftijd oesigesteld op 60 jaar voor de mannen en op 55 jaar uoot de vrouwen ».

7. Onder hetzelfde 110, een letter h en een letter i toevoegen, die luiden als volgt:

« h) Het [eerlijks minimumpensioenbedrag van de loontsekkende wordt gebracht:

- » op 52 000 frank met ingang van 1 [arueri 1967;
- » op 56 000 frank met ingang van 1 [ull 1967;
- » op 60 000 frank met ingang [Jan 1 [enueri 1968.

« i) De uierkloosheidsuitkeringen mogen niet lager liggen dan het minimumbedrag van het aan de loontrekkenden oor een volledige loopbeen uitbetaalde tustpensioen ».

VERANTWOORDING.

De vakbeweging etst sedert lang dat aan de gepensioneerde werknemers een minimumpensioen wordt verzekerd, gelijk aan 75 % van het loon van een ongeschoold arbeider van de Staat en dat de pensioenleeftijd wordt verlaagd tot 60 jaar voor de mannen en tot 55 jaar voor de vrouwen.

Wij zijn van mening dat de toenemende werkloosheid een spoedige verwezenlijking van die wensen van de arbeidersbeweging wettigt. Daarom stellen wij voor dat zulks tijdens de huidige legislatuur zou geschieden.

Bovendien stellen wij voor aan de werklozen uitkeringen te verzekeren, die niet lager mogen liggen dan het minimumbedrag van het aan de loontrekkenden voor een volledige loopbaan toegekende rustpensioen.

G, GLINEUR.

M. DRUMAU.

L. TIMMERMANS.

E. BURNELLE.

A.DELRUE.

III. - AMENDEMENTS
PRESENTES PAR M. DRUMAUX
AU TEXTE
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Article premier.

Compléter le 4° par ce qui suit :

« *L'exercice du droit de grève par les agents des services publics ne peut pas être mis en cause* ».

JUSTIFICATION.

Il convient de faire une nette distinction entre la notion d'organisation et de fonctionnement des services publics et celle des droits syndicaux des agents des services publics.

Art. 2,

1. Au § 1^{er}, 1°. « in fine » dulittera a, supprimer les mots :

« sans que le total de l'impôt, y compris le décime additionnel, puisse dépasser 50 % du revenu imposable »,

2. A, -- En ordre principal:

Compléter le même littera a, par ce qui suit:

« *Le § 2 de l'article 78 du Code des impôts sur les revenus est supprimé;* »,

B, - Subsidiairement:

Compléter le même littera a, par ce qui suit :

« *Au § 2 de l'article 78 du Code des impôts sur les revenus, le taux de «50 0/0» est remplacé par le taux de «55 % »;* »,

JUSTIFICATION.

Les nouvelles recettes devront être recherchées dans les impôts frappant sans protection injustifiable, les revenus qui, selon l'exposé des motifs, atteignent un certain niveau.

III. --- AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE HEER DRUMAUX
OP DE TEKST
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Artikel 1,

De tekst van 40 aanvullen met wat volgt:

{(De uitoefening van het stakingsrecht door het personeel van de openbare diensten mag niet in het gedrang komen ~.,

VERANTWOORDING.

Er dient een duidelijk onderscheid te worden gemaakt tussen het begrip «organisatie en werking van de overheidsdiensten», enerzijds, en, anderzijds, dat betreffende de syndicale rechten van de personeelsleden in overheidsdienst.

Art. 2.

1. In § 1, 1°. « in fine » van letter a, de woorden:

« zonder dat het belastingtotaal, met inbegrip van de opteciern, méér mag bedragen dan 50 % van het belastbaar inkomen»

weqlaten,

2. A. - In hoofdorde :

Dezelfde letter a aanvullen met wat volgt:

« § 2 van artikel 78 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen ioordt opgeheven; ».

B.. - In bijkomende orde i

Dezelfde letter a aanvullen met wat volgt:

« In § 2 oan artikel 78 van het \Vethoek (Jan de inkomstenbelastingen wordt het percentage «50%» oeroenqen door «55 % »; »,

VERANTWOORDING.

De nieuwe ontvangsten zouden moeten worden \I\zocht in de belastingen die, zonder niet te rechtvaardiqen bescherming, de inkomsten zouden treffen die, luidens, de Memorie van toelichting, een bepaald niveau bereiken.

M,DRUMAUX. . .