

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1968-1969

11 JANUARI 1969

BEGROTING

van het Ministerie van Binnenlandse Zaken
van het begrotingsjaar 1969.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN (1)
UITGEBRACHT DOOR DE HEER BOEL.

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie wijdde 3 vergaderingen aan de behandeling van het wetsontwerp houdende de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken voor het begrotingsjaar 1969.

Een inleidende uiteenzetting van de Minister van Binnenlandse Zaken werd gevolgd door een algemene bespreking, waarvan hierna de synthese volgt.

(1) Samenstelling van de Commissie:

Voorzitter : de heer Saint-Remy,

A. ~ Leden : de heren Bijmens, Callebert, Coucke, Devos (R.J.), Henckens, Saint-Remy, Suykerbuyk, Verroken. ~ de heren Boel, Cudell, Demets, Detiège, Juste, Nazé, Van Winghe. ~ de heren Hubaux, Lefebvre (R.), Pede, Philippart, Piron. ~ de heren Anciaux, Leys. ~ de heer Defosset.

B. ~ Plaatsvervangers : de heren De Keetsmeeker, Gheusen, Humblet, Meyers. ~ de heren Glinne, Sainte, Van Deelee, Van Lent, ~ de heren Comet d'Elzjus, De Croo, Hannotte. ~ de heer Babylof, ~ de heer Perin.

Z«.

i-VII (1968-1969) :

~ N° 1: Begroting,

~ N° 2: Amendement..

Chambre des Représentants

SESSION 1963-1969

14 JANVIER 1969

BUDGET

du Ministère de l'Intérieur
pour l'année budgétaire 1969.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR (1)

PAR M. BOEL.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a consacré 3 réunions à l'examen du budget du Ministère de l'Intérieur pour l'année budgétaire 1969.

Un exposé liminaire du Ministre de l'Intérieur a été suivi d'une discussion générale, dont la synthèse figure ci-après.

(1) Composition de la Commission:

Président: M. Saint-Remy.

A. ~ Membres : MM. Bijmens, Callebert, Coucke, Devos (R.), Henckens, Saint-Remy, Suykerbuyk, Verroken. ~ MM. Boel, Cudell, Demets, Detiège, Juste, Nazé, Van Winghe. ~ MM. Hubaux, Lefebvre (R.), Pede, Philippart, Piron. ~ MM. Anciaux, Leys. ~ M. Defosset.

B. ~ Suppléants: MM. De Keetsmeeker, Gheusen, Humblet, Meyers. ~ MM. Glinne, Sainte, Van Deelee, Van Lent, ~ MM. Cornet d'Elzjus, De Croo, Hannotte. ~ M. Babylof. ~ M. Perin.

Voir:

i-VII (1968-1969) :

~ N° 1 : Budget.

~ N° 2 : Amendement..

I. - UITEENZETTING VAN DE MINISTER
VAN BINNENLANDSE ZAKENI. ~ ALGEMENE BESCHOUWINGEN
EN GEMEENTEFINANCIEN.

1. - Algemene toestand.

Voor 1969 aangevraagde kredieten (ge-
wone begroting) ... " ... 16136402000 F

Voor 1968 toegekende kredieten (Inclu-
sie] aanpassingsblad) ... 14701686000 F

Verhoging ... 1434716000 F

Zegge ... 9,7 0/0

II. - Samen vating van de kredieten, per functie.

I. - EXPOSE DU MINISTRE DE L'INTERIEUR.

I. ~ CONSIDERATIONS GENERALES
ET FINANCES COMMUNALES.

1. --. Situation générale.

Crédits sollicités pour 1969 (budget ordi-
naire) ... 16136402000F

Crédits sollicités pour 1968 (feuilleton
d'ajustement, inclus) ... 14 701 686 000 F

Augmentation ... 1434716 000 F

Soit ... 9,7 %

II. ~ Aperçu des crédits, par fonction.

Functie	1968 aangepast 1968 ajusté	1969	Verschl Différence	Vermeerderings- of vermindering- percentage Taux d'augmentation ou de diminution	% van de begroting 1969 % du budget 1969	Fonction
Provinciale en Gemeentefinancien	13865218	15286382	+ 1421 164	+ 10,2	94,7	Finances provinciales et communales.
Civiele Bescherming	128108	95700	- 32408	- 25,2	0,6	Protection civile.
Provinciale gouvernementen	45500	44977	- 523	- 1,1	0,3	Gouvernements provinciaux,
Raad van State	66803	73486	+ 6683	+ 10	0,5	Conseil d'Etat.
Commissie voor Taaltoezicht	11701	11781	+ 80	+ 0,6	1,4	Commission de contrôle lin- guistique.
Commissie Meyers	6302	6302	-	-	0,7	Commission Meyers.
Hooftbestuur	578054	617 774	+ 39720	+ 6,9	3,9	Administration centrale.
a) Militie	86500	101920	+ 15420	+ 17,8	12	a) Milice.
b) Eer- en voorrangshewijzen	1019	1045	+ 26	+ 2,5	0,1	b) Honneurs et préséances.
c) Verkiezingszaken	16500	1500	- 15000	- 90,9	0,1	c) Affaires électorales.
d) Schade aan personen	5455	7270	+ 1815	+ 33,2	0,9	d) Dommages aux personnes.
e) Werkingskosten	30834	30824	- 10	- 0,03	3,6	e) Frais de fonctionnement.
f) Lijfrentekosten	3029	1604	- 1425	- 47	0,2	f) Frais d'équipement.
g) Personeelskosten	434817	473611	+ 38794	+ 8,9	55,8	g) Frais de personnel.
Andere uitgaven	836468	850 020	+ 13 552	+ 1,6	5,3	Autres dépenses.
Algemeen totaal	14 701686	16136402	+1434716	+ 9,7	100	Total général.

III. ~ Algemene samenvatting.

De verhoging van de begroting komt voor 99 % de provincies en gemeenten ten goede.

Op een begroting van meer dan 16 miljard zijn slechts 850 miljoen bestemd voor de andere uitgaven van het departement, waaronder 473 miljoen uitsluitend voor de personeelsuitgaven.

Met betrekking tot 1968 werden de hiemavolgende belangrijke beslissingen genomen :

1° Vermindering met 25 % ~ d.i. 32 miljoen ~ van de gewone uitgaven van de Civiele Bescherming, in afwachting dat de maatregelen tot reorganisatie van die dienst, voorgesteld door de bijzondere dienst voor begrotingsonderzoek, genomen worden.

Daarentegen werden de kredieten van de buitengewone, begroting met 99 miljoen verhoogd met het oog op de organisatie van de nieuwe gewestelijke brandweerdiensten.

2° De milatievergoedingen werden aangepast aan het indexcijfer der kleinhandelsprijzen en aan de sociale programmering (+ 13 miljoen).

3° De andere verhogingen vloeien voort uit de stijging van het indexcijfer, die vooral een terugslag heeft op de personeelsuitgaven.

IV. - Provinciale en gemeentelijke financiën.

A. - Tabellarisch overzicht

(in 1 000 F)

III. - Résumé.

Les provinces et les communes bénéficient à concurrence de 99 % de l'augmentation des crédits budgétaires.

Alors que le budget s'élève à 16 milliards, 850 millions seulement sont destinés à couvrir les autres dépenses du département; de ce total, 473 millions sont affectés à des dépenses de personnel.

Par rapport à 1968, les décisions importantes suivantes ont été prises:

1° Réduction de 25 % ~ c'est-à-dire de 32 millions - des dépenses ordinaires de la Protection civile, en attendant que soient prises les mesures de réorganisation de ce service qui ont été proposées par le service spécial d'enquêtes budgétaires.

En revanche, les crédits du budget extraordinaire ont été majorés de 99 millions en vue de l'organisation de nouveaux services régionaux d'incendie.

2° Les indemnités de milice ont été adaptées en fonction de l'indice des prix de détail et de la programmation sociale (+ 13 millions).

3° Les autres augmentations résultent de la hausse de l'index, laquelle a une incidence surtout sur les dépenses de personnel.

IV. Finances provinciales et communales.

A. - Tableau synoptique.

(en milliers de francs.)

Art.	Overschrijving Libellé		1969	Verschil Différence
43.04	Gerneentefonds. ~ Fonds des communes	12330196	13 595978	+ 1 265 78;?
13.05	Fonds der provinciën. — Fonds des provinces	1503552	1 657903	+ 151351
43.11	Ontvangstencomplement aan de pas samengevoegde gemeenten, - Complément de recettes aux communes récemment fusionnées	15510	20 000	+ 1160
	Andere toelagen. — Autres subventions :			
43.01	Toelage Henegouwen voor enquête-kesten. Subvention en faveur du Hainaut pour frais d'enquêtes	225	95	— 130
43.02	Brussel-Ceremonie Martelarenplein, ~ Bruxelles-Cérémonie de la place des Martyrs	5	5	~
43.03	Gemeentelijke politieschool, — Ecoles communales de police	1000	1000	~
43.06	Bond van steden en gemeenten. ~ Union des villes et communes	500	500	~
43.07	Brussel-bewaking ambassades. — Bruxelles-surveillance des ambassades	2500	2 SaD	~
43.08	Buitenlandse werklieden in kolenrijnen. — Ouvriers étrangers dans les charbonnages	9700	8100	— 1300
43.10	Hulp aan de pas samengevoegde gemeenten, --- Aide aux communes récemment fusionnées	2 000	1	— 1999
	Totale. — Totaux	13 865 218	15286382	+ 1121161

Daarbij komen nog de hiernavolgende kredieten, die uitgetrokken werden onder het hoofdstuk Civiele Bescherming.

S'y ajoutent encore les crédits suivants, prévus au chapitre relatif à la Protection civile.

Art.	Overschrijving Libellé	1968	1969	Verschl Différence
43.09	Werkingskosten centra-900. ~ Prais de fonctionnement des centres 900 ...	17 150	18000	- 850
43.12	Afbraak schuilplaatsen ~ Démolition d'abris ...	500	500	—
63.01	Aanleg waterreserves. ~ Aménagement de réserves d'eau ...	—	250	+ 250
63.02	Litruistingskosten centra 900. ~ Frais d'équipement centres 900 ...	1250	1250	—
			20 000	- 1100

Ten slotte zijn nog de navolgende kredieten op de buitenwone begroting uitgetrokken ten behoeve van de gemeenten:

Enfin, les crédits suivants sont inscrits au budget extraordinaire en faveur des communes:

63.01	Bouw van schuilplaatsen. ~ Construction d'abris ...	—	550	+ 550
63.02	Aanschaffing van brandweermaterieel. ~ Acquisition de matériel pour les services d'incendie ...	100 000	199000	- 99000
		100 000	199550	+ 99550

In totaal zal het Ministerie van Binnenlandse Zaken in 1969 aan de provincies en de gemeenten een gezamenlijk krediet verlenen van 15505932000 F, tegen 13 984 118 000 F in 1968, zegge een verhoging van 1 521 814 000 F.

Au total, le Ministère de l'Intérieur accordera en 1969 aux provinces et communes des crédits d'un montant global de 15 505 932 000 F, lequel s'éleva à 13 984 118 000 F en 1968, soit une majoration de 1 521 814 000 F.

B. Financiële toestand der gemeenten.

Uitgaande van de statistieken voor 1967 - de enige die thans gekend zijn - blijft de algemene financiële toestand der gemeenten zorgwekkend. De toestand zal vermoedelijk gunstiger zijn in 1968 en vooral in 1969, mede dank zij de aanzienlijke verhoging van het Gemeentefonds.

1967: 11025 miljoen;
1968: 12330 miljoen;
1969: 13595 miljoen, zegge 2570 miljoen meer.

Voor het onderzoek van de financiële toestand der gemeenten moeten de 4 grote steden van de andere gemeenten afgescheiden worden, enerzijds omdat de omslag van het Fonds voor die categorie op een andere manier geschiedt en anderzijds omdat alleen die 4 steden grote leningen mogen uitschrijven die behalve voor het financieren van hun investeringen soms ook dienen om tekorten in de gewone dienst op te vangen. Statistische vergelijkingen gaan hier derhalve niet op. De lasten zijn overigens van een gans andere aard, zeer zwaar en des te meer bindend daar het bevolkingscijfer van die 4 steden sedert 1948 met 54620 eenheden daalde terwijl het in andere gemeenten steeg met 1 008 389 eenheden.

1. - De vier grote steden.

De begroting en de rekeningen van deze steden worden almaar minder gunstig. In 1965 bedroeg het tekort 3218 mil-

B. - Situation financière des communes.

A la lumière des statistiques pour 1967 - les seules actuellement connues - la situation financière générale des communes reste préoccupante. La situation sera vraisemblablement plus favorable en 1968 et surtout en 1969, grâce aussi à l'augmentation considérable du Fonds des communes.

1967 : 11 025 millions;
1968 : 12 330 millions;
1969 : 13 595 millions, soit 2 570 millions de plus.

Pour l'examen de la situation financière des communes, il convient de dissocier les 4 grandes villes des autres communes, d'une part, parce que la répartition du Fonds s'opère d'une autre manière pour cette catégorie et, d'autre part, parce que seules ces 4 villes sont habilitées à émettre des emprunts destinés, non seulement au financement de leurs investissements, mais également à combler le déficit de leur gestion ordinaire. Des comparaisons d'ordre statistique ne sont dès lors pas valables en ce domaine. Les charges sont d'ailleurs absolument différentes, très lourdes et d'autant plus pesantes que le chiffre de la population de ces 4 villes a diminué de 54620 unités depuis 1948, alors qu'il augmentait de 1 008 389 unités dans les autres communes.

I. - Les quatre grandes villes.

Le budget et les comptes de ces villes évoluent de moins en moins favorablement. Le déficit s'élevait, en 1965,

joen. in 1967 5 504 miljoen. Dat tekort slinkt echter sporadisch wegeris het aauqaan van grote leningen, zodat statistieken in deze van weinig betekenis zijn.

II. ~ Andere gemeenten.

Op grond van de algemene statistieken stelt men vast:

- 1° een toename van het aantal deficitaire gemeenten: 208 in 1965 en 265 in 1967, op 2 582, zegge 1:10 %;
- 2° een toename van het totaal bedrag der nadelige saldi: 1019 miljoen in 1965; 1407 miljoen in 1967;
- 3° paradoxaal: een toename van het totaal van de batige saldi: 236 miljoen in 1965; 451 miljoen in 1967.

Uit de ontleding der statistieken blijkt dat de ongunstige financiële toestand vooral twee klassen van gemeenten treft te weten de gemeenten van de I^{ste} klasse, inzonderheid met 20 000 tot 29 999 inwoners, en die van de 4^{de} klasse met minder dan 1 000 inwoners.

Indedaad, de « sub-klasse » van gemeenten die 20 000 tot 29 999 inwoners telt vertegenwoordigt het hoogste percentage onder de deficitaire gemeenten (11 op 33, dus 33 %). Het zijn ook die gemeenten die bijna uitsluitend in aanmerking komen wanneer men de stijging der tekorten situeert. Deze stijging, die in 1965 zowat 322 miljoen bedroeg, bereikte in 1967 618 miljoen, d.i. 41 % van het gezamenlijk tekort voor slechts 11 gemeenten, waaronder weliswaar de gemeenten Bergen en Charleroi. Met andere woorden, rijst hier zeer scherp het probleem van de centrum gemeenten.

De gemeenten met minder dan 1 000 inwoners hebben met almaar grotter moeilijkheden te kampen, zodat het aantal deficitaire gemeenten van deze sub-klasse gestadig toeneemt: 99 in 1965, 155 in 1967 (= 13,8 %). Het is echter normaal dat hun tekort (57 miljoen in 1967) slechts gering is (4 %) vergeleken bij het gezamenlijke tekort.

In die statistieken werd geen rekening gehouden met de in 1965, 1966 en 1967 toegekende hulp gelden. (respectievelijk 556 miljoen, 778 miljoen en 813 miljoen). Deze hulp gelden volstonden niet om het evenwicht te herstellen, en zulks des te minder daar zij ook onder de niet-deficitaire gemeenten werden verdeeld.

C. ~ Algemene evolutie van de aan het dienstigen eigen ontvangsten en uitgaven der gemeenten.

I. ~ De vier grote steden.

Van 1965 tot 1967 stegen de ontvangsten met 1 986 miljoen (18,4 %) en de uitgaven met 2 428 miljoen (17,1 %).

De stijging van de ontvangsten der bedrijven compenseert ruimschoots de daar mede overeenstemmende uitgaven. Daarentegen zijn de toelagen voor het onderwijs ontoereikend om de onderwijsuitgaven te dekken. De verhoging van het F011ds en van de fiscaliteit blijft beneden de stijging van de schuldd.

II. ~ Andere gemeenten.

Van 1965 tot 1967 stegen de ontvangsten met 5 726 miljoen (23,6 %) en de uitgaven met 5 774 miljoen (22,5 %).

à 3 218 millions et, en 1967, à 5 501 millions. Ce déficit diminue toutefois sporadiquement à la suite de l'émission de grands emprunts, si bien que des statistiques en la matière n'ont guère de signification réelle.

II. ~ Autres communes.

En se fondant sur les statistiques générales on constate :

- 1° une augmentation du nombre de communes déficitaires: 208 en 1965 et 265 en 1967, sur 2 582, soit 1:10 %;
- 2° une augmentation du montant global des soldes déficitaires: 1 019 millions en 1965; 1 407 millions en 1967;
- 3° paradoxalement: une augmentation du montant global des soldes bénéficiaires: 236 millions en 1965; 451 millions en 1967.

L'analyse des statistiques fait apparaître que la situation financière défavorable concerne surtout deux classes de communes, à savoir les communes de 1^{ère} classe, notamment de 20 000 à 29 999 habitants, et celles de 4^{ème} classe comptant moins de 1 000 habitants.

En effet, la « sous-classe » des communes de 20 000 à 29 999 habitants représente le plus haut pourcentage parmi les communes déficitaires (11 sur 33, soit 33 p.c.). Ce sont encore ces mêmes communes qui entrent presque exclusivement en ligne de compte lorsqu'il s'agit de situer l'augmentation des déficits. Cette augmentation, qui s'élevait à 322 millions en 1965, a atteint 618 millions en 1967, soit 41 % du déficit global pour 11 communes seulement, parmi lesquelles figurent, il est vrai, les communes de Mons et de Charleroi. En d'autres termes, c'est le problème des communes-centres qui se pose ici avec une particulière acuité.

Les communes comptant moins de 1 000 habitants sont aux prises avec des difficultés de plus en plus grandes, de sorte que le nombre de communes déficitaires dans cette « sous-classe » augmente toujours: 99 en 1965, 155 en 1967 (= 13,8 %). Toutefois, il est normal que leur déficit (57 millions en 1967), comparé au déficit global, soit plutôt minime (4 %).

Ces statistiques ne tiennent aucun compte des aides financières accordées en 1965, 1966 et 1967 (respectivement 556 millions, 778 millions et 813 millions). Ces aides n'ont pas permis de rétablir l'équilibre, d'autant moins qu'elles ont aussi été réparties entre les communes non-déficitaires.

C. ~ Evolution générale des recettes et des dépenses communales se rapportant à l'exercice.

I. ~ Les quatre grandes villes.

De 1965 à 1967, les recettes ont augmenté de 1 986 millions (18,4 %) et les dépenses de 2 428 millions (17,1 %).

L'augmentation des recettes des régions compense largement les dépenses correspondantes. Par contre, les subventions à l'enseignement sont insuffisantes pour couvrir les dépenses en matière d'enseignement. L'augmentation du Fonds de la fiscalité reste inférieure à l'augmentation de la dette.

II. ~ Autres communes.

De 1965 à 1967, les recettes ont augmenté de 5 726 millions (23,6 %) et les dépenses de 5 774 millions (22,5 %).

De stijging van de uitgaven is veroorzaakt door de stijging van het indexcijfer, de sociale proqrammutie, de opheffing van de vrijstelling van belasting, het onclcrwijs en inzonderheid de schuld. De gestegen ontvangsten zijn die welke voortkomen uit het Fonds en uit de gemeentelijke Hscaliteit.

D. - *Opneming ten fjr.mstc pall de qemccntcn, op de belestirioqopbrncqst van de Sien».*

1. In het huidige scelsel wordt ten gunste van het Gemeentefonds 16,139 % nfgenomen van de opbrengst der door het bestuur der directe belastingen geheven belastingen, met uitzondering van de belasting op de spelen en weddenschappen - waarvan evenwel 27,50 % in het Hulpfonds worden gestort -, van de belasting op de automatische ontspanningstoestellen (wanneer de Staat deze belasting voor zichzelf heeft gereserveerd werd het Fonds echter verhoogd), van de directe belastingen die nog volgens het oude stelsel werden geïnd en van de diverse en accidentele ontvangsten en geldboeten.

Die gezamenlijke, niet in het Fonds begrepen belastingen en retributies belopen 1273 miljoen, zegge 1,2 % van het totaal der door het bestuur der directe belastingen geïnde belastingen (95 303 miljoen).

2. Wat het Fonds, bedoeld in artikel 358 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen betreft, hebben talrijke gemeenten erover geklaagd dat de definitieve omslag van dat Fonds slechts plaats grijpt lang na de afsluiting van het betrokken dienstjaar.

De oorzaak van dat tijdsverschil ligt voor de hand.

Voor de 12 maanden van 1962, het jaar van de oprichting van dit Fonds dat toen gestijfd werd door middel van 5 speciale opcentiemen op de mobilienbelasting (naderhand vervangen door 5, en, in 1967, 6 opcentiemen op de vennootschappenbelasting), bereikte de opbrengst slechts 195 000 000 F. Voor 1963 bedroeg de opbrengst slechts 134 000 000 F, d.i. voor beide jaren samen 329 000 000 F.

Weknu, voor 1962 was aan de gemeenten een aandeel beloofd van 18 F per inwoner, vermenigvuldigd met de aanslagvoet van hun belasting op de bedrijfsinkomsten der natuurlijke personen, zodat het aandeel van 18 tot 90 F per inwoner kon bedragen.

De toekenning van een zo hoog aandeel aan de 938 gemeenten die voor 1962 de inzake belastingheffing gestelde voorwaarden vervulden, resulteerde in een gezamenlijke dotatie van 341 000 000 P, te weten 12 000 000 meer dan de totale ontvangsten van het Fonds voor 1962 en 1963. Zodoende kon, na de toekenning van een voorschot van 227 000 000 F aan de gemeenten bij ministerieel besluit van 1 juni 1963, de eindverdeling voor 1962 slechts plaats vinden wanneer het Fonds zijn inkomsten van januari 1963 had gebouwd (ministerieel besluit van 18 februari 1964).

Voor 1963 en 1964 werd dezelfde berekeningswijze toegepast als in 1962 en kon de verdeling van de totale bedragen, die 440 000 000 F en 462 000 000 F beliepen, respectievelijk slechts worden afgesloten bij de besluiten van 13 april 1965 en 18 januari 1966.

Ten einde die achterstand in te lopen werd de berckcningsvoet per inwoner teruggebracht:

- voor 1965, op 15 F, vermenigvuldigd met de aanslagvoet van de aanvullende belastingen op de personenbelas-

L'augmentation des dépenses est occasionnée !In! la hausse de l'index, la programmation sociale, la suppression de l'exonération fiscale, l'enseignement et particulièrement la dette. Les recettes qui ont augmenté sont celles qui proviennent du Fonds et de la fiscalité communale.

D. - *Prdè/crncnl' opé: (: en fivcnc: des communes sw le produit des impôts de l'Etat.*

1. Dans le régime actuel, un prélèvement de 16,139 % est opéré en faveur du Fonds de communes sur le produit des taxes perçues par l'administration des contributions directes. à l'exception toutefois de la taxe sur les jeux et paris - 27,50 %, de cette taxe sont cependant versés au Fonds d'aide de la (axe sur les appareils automatiques de divertissement (lorsque l'Etat s'est réservé cette taxe, le Fonds a toutefois été majoré), des taxes directes perçues encore suivant les anciennes modalités et des recettes diverses et accidentelles ainsi que des amendes.

Le montant total des impôts et redevances non indus dans le Fonds s'élève à 1 273 millions, c'est-à-dire à 1,2 % de l'ensemble des impôts perçus par l'administration des contributions directes (95 303 millions).

2. En ce qui concerne le Fonds visé à l'article 358 du Code des impôts sur les revenus, de nombreuses communes se sont plaintes de ce que la répartition définitive du Fonds n'a lieu qu'après la clôture de l'exercice afférent.

La cause de ce décalage dans le temps est évidente.

Pour les 12 mois de l'exercice 1962, année de la création de ce Fonds, qui était alimenté à cette époque au moyen de 5 centimes additionnels sur la taxe mobilière (remplacés depuis par 5 et, en 1967, par 6 centimes additionnels sur l'impôt des sociétés), le produit n'atteignait que 195 000 000 de francs. En 1963, il n'était que de 134 000 000 de francs, soit donc, pour les deux années ensemble, 329 000 000 de francs.

Or, pour 1962, il a été promis aux communes une quote-part de 18 francs par habitant, multipliés par le taux de leur impôt sur les revenus professionnels des personnes physiques, de sorte que la quote-part pouvait être de 18 à 90 F par habitant.

L'octroi d'une quote-part aussi élevée aux 938 communes qui remplissaient pour 1962 les conditions imposées en matière de perception d'impôts, a donné lieu à une dotation globale de 311 000 000 de francs, c'est-à-dire 12 000 000 de francs de plus que les recettes globales du Fonds pour 1962 et 1963. Une avance de 227 000 000 de francs ayant été octroyée aux communes, et ce par arrêté ministériel du 4 juin 1963, la répartition définitive pour 1962 n'a pu se faire qu'après la comptabilisation par le Fonds de ses revenus du mois de janvier 1963 (arrêté ministériel du 18 février 1964).

Pour 1963 et 1964 il a été fait application du même mode de calcul qu'en 1962 et la répartition des montants globaux s'élevant à 440 000 000 de francs et à 462 000 000 de francs n'a pu être effectuée respectivement que par les arrêts des 13 avril 1965 et 18 janvier 1966.

C'est pour combler ce retard que le taux de calcul par habitant a été ramené:

- pour 1965, à 15 francs, multipliés par le taux de l'impôt complémentaire à l'impôt des personnes physiques,

ting, dus met een maximum van 75 F per inwoner, een bedrag dat nu vastgesteld werd bereikt:

- voor 1966, op 70 F per inwoner;
- voor 1967, op 60 F per inwoner.

Deze drie verdelingen hadden betrekking op de volgende bedragen:

- 1965: 518 000 000 F (1 720 gemeenten),
- 1966: 532 000 000 F (1 795 gemeenten),
- 1967: 525 000 000 F (2 213 gemeenten).

Mede dank zij die inkrimping kon de eindomslag voor 1967 bij ministerieel besluit van 25 april 1968 worden vermindert.

Nu boeking van de ontvangsten van oktober 1968 beschikt het Fonds over ongeveer 560 000 000 F. De verdeling voor 1968 kan dan ook plaats vinden met uitsluitende aanwending van de ontvangsten die in de loop van dat jaar werden geboekt.

Men mag dus besluiten dat de aanzienlijke achterstand voor de komende jaren is ingelopen.

Van 1969 af kan de omslag telkens Beschikkingen aan de hand van de gedurende de 12 maanden van het jaar geboekte ontvangsten. De gemeenten zullen rond het midden van het jaar een voorschot krijgen en het saldo zal rond februari of maart van het volgende jaar betaalbaar worden gesteld, d.i. wanneer de ontvangsten van december geboekt zijn en de provinciegouverneur de lijst heeft nagezien van de gemeenten die de voorgeschreven voorwaarden inzake belastingheffing vervullen.

Terloops zij erop gewezen dat het Fonds voor de 12 maanden van 1968 wellicht tussen 800 en 825 miljoen F aan inkomsten zal kunnen boeken.

Moest er voor 1969 eveneens het geval zijn, zou, gesteld dat al de gemeenten van het land deelgerechtigd zouden zijn, het aandeel op ± 85 F per inwoner kunnen worden vastgesteld.

3. De enige ontvangsten die de Staat ten voordele van de gemeenten afstaat, bestaan in de opbrengst van de belasting op de natuurlijke personen, de vennootschapsbelasting, de belasting op de rechtspersonen en de belasting van de niet-verblijfhouders, in de mate dat die belastingen betrekking hebben op de meerwaarde der onroerende goederen.

Van de belasting op de meerwaarde der onroerende goederen werd, op grond van de oorspronkelijke ramingen, ongeveer 200 miljoen F's jaars verwacht.

Naderhand werd men minder voortvarend en raamde men die ontvangst op 100, ja zelfs op 60 miljoen, althans wat het eerste jaar betreft.

Uiteindelijk ontving het Fonds, waarin de opbrengst van die belasting ten voordele van de gemeenten werd gestort, slechts:

januari 1968	...	...	133493	F
februari	...	...	210 642	F
maart	...	...	122 871	F
april	...	...	267730	F
mei	...	...	157545	F
juni	...	...	198734	F
juli	...	...	78	F
augustus	...	...	365133	F
september	...	...	456805	F
oktober	...	...	586233	F

Totaal tot op heden ... 2499261 F

donc, un montant de 75 F par habitant. Le montant qui a été atteint:

- pour 1966, à 70 F par habitant;
- pour 1967, à 60 F par habitant.

Ces trois répartitions portaient sur les montants suivants:

- 1965: 518 000 000 de francs (1 720 communes),
- 1966: 532 000 000 de francs (1 795 communes),
- 1967: 525 000 000 de francs (2 213 communes).

Grâce aussi à cette compression, la répartition définitive pour 1967 a pu être réalisée par l'arrêté ministériel du 25 avril 1968.

A l'issue de la comptabilisation des recettes d'octobre 1968, le Fonds dispose de 560 000 000 de francs environ. La répartition pour 1968 peut donc se faire en utilisant exclusivement les recettes comptabilisées dans le courant de cette année.

On peut donc conclure que le retard considérable des années précédentes est comblé.

A partir de 1969, la répartition pourra se faire chaque fois compte tenu des recettes perçues au cours des douze mois de l'année. Les communes percevront une avance vers le milieu de l'année et le solde sera payable en février ou mars de l'année suivante, c'est-à-dire lorsque les recettes de décembre auront été comptabilisées et que le gouverneur de la province aura vérifié la liste des communes remplissant les conditions prévues en matière d'imposition.

Notons incidemment que, pour les 12 mois de 1968, le Fonds pourra vraisemblablement enregistrer des recettes atteignant de 800 à 825 millions de francs.

Si tel devait être également le cas pour 1969, la quote-part pourrait être fixée à quelque 85 F par habitant, en supposant que toutes les communes du Royaume bénéficient du Fonds.

3. Les seules recettes que l'Etat abandonne aux communes consistent dans le produit de l'impôt des personnes physiques, de l'impôt des sociétés, de l'impôt des personnes morales et de l'impôt des non-résidents, dans la mesure où ces impôts portent sur la plus-value immobilière.

Sur la base des prévisions initiales, l'impôt sur la plus-value immobilière devait rapporter quelque 200 millions de francs par an.

Malheureusement, l'optimisme a fléchi et les recettes prévues ont été estimées à 100, voire 60 millions, du moins en ce qui concerne la première année.

Finalement, le Fonds qui rassemble le produit de cet impôt au profit des communes n'a reçu que:

janvier 1968	...	...	133493	F
février	...	...	210642	F
mars	...	...	122 871	F
avril	...	...	267730	F
mai	...	...	157545	F
juin	...	...	198734	F
juillet	...	...	78	F
août	...	...	365133	F
septembre	...	...	456805	F
octobre	...	...	586233	F

Total jusqu'à ce jour ... 2199261 F

E. - *Gemeentelijke belastingheffing.*

De eerste vaststelling is dat de gemeentelijke belastingheffing, met uitzondering van de personenbelasting en van de belasting op de autoverhuur, een statische fiscaliteit is, in die zin dat de grondslagen van de belasting weinig veranderen zodat, zelfs indien de belastingontvangers aanzienlijk gestegen zijn, zulks voornamelijk toe te schrijven is aan de verhoging van de aanslagvoet en ook aan het feit dat de gemeenten in de loop der jaren meer en meer belastingen zijn gaan heffen die zij voordien niet oplegden.

Het is moeilijk uit te gaan van de werkelijke ontvangsten omdat er dienaangaande geen nauwkeurige statistieken voorhanden zijn. De ervaring leert evenwel dat de afwijking tussen de begrotingsramingen en de rekeningen in het algemeen niet groter is dan 1 à 2 %. De hiernavolgende gegevens werden dus uit de begrotingen geput.

Om de evolutie van de gemeentelijke fiscaliteit te bepalen dient met terug te gaan tot het jaar 1949, d.i. het eerste jaar dat de door de zogeheten wet Vermeulen ingevoerde hervorming werd toegepast. Almede tot 1962, het eerste jaar waarvoor nieuwe plaatselijke belastingen geïnd werden (aanvullende belasting op de personenbelasting en belasting op de autoverhuur).

Hieruit volgt dat de bruto opbrengst van de gemeentelijke belastingheffing van 1949 tot 1967 van de index 100 op index 533 is gekomen. Daarbij moet echter rekening worden gehouden met de bevolkingsaanwas (+ 1 000 000 inwoners). Voorts is er nog de stijging van de grondbelasting in vergelijking met de andere belastingen en de aanzienlijke verhoging van de nijverheidsbelastingen (die in 5 jaar verdubbelden).

De vergelijking tussen de fiscaliteit van de grote steden en die van de andere gemeenten heeft aangetoond dat de belastingdruk van de bedoelde steden sedert 1949 met 3,7 vermenigvuldigd is, tegen 5,81 in de andere gemeenten.

Daarbij mag evenwel niet uit het oog worden verloren dat, enerzijds, de grote steden in 1949 reeds een aanzienlijke belastinginspanning moesten leveren en dat, anderzijds, hun bevolkingscijfer met 54 000 is gedaald, terwijl dat van de andere gemeenten met 1 000 000 is gestegen.

Uit de vergelijking van de belastingdruk per inwoner blijkt trouwens dat de stijgingscoëfficiënt van de fiscaliteit van 1949 tot 1967 400 bedraagt voor de grote steden en 515 voor de andere gemeenten. Rekening houdend met het feit dat het bedrag van de belastingen in de grote steden reeds hoog lag in 1949, kan men dus zeggen dat de belastinginspanning ongeveer gelijk is voor alle gemeenten van het Rijk.

In deze inspanning neemt de grondbelasting een zeer belangrijke plaats in (+ 63 %) en de stijging ervan sedert 1949 is de duidelijkste (index 583). Haar opbrengst, die 1 386 miljoen bedroeg in 1949, is in 1967 tot 7974 miljoen gestegen. Deze stijging is veel te wijten aan de voortdurende verhoging van het bedrag van de opcentiemen dan aan een stijging van de kadastrale inkomens. Van 1965 tot 1967 is het aantal gemeenten die minder dan 423 opcentiemen heffen van 215 tot 107 geslonken en dat van de gemeenten die meer dan 800 opcentiemen heffen van 452 tot 1475 gestegen.

F. - *Vergelijking Fonds/Gemeentebelastingen.*

In 1967 is het totaal bedrag van het Fonds tot 11 550 miljoen gestegen en de gemeentebelastingen tot 12 703 miljoen. De verhouding was dus 48~52. De aanzienlijke stijging van de dotatie van het Gemeentefonds, dat in 1968 12 330 miljoen bedraagt en 13 596 miljoen zal bedragen in 1969, wekt de hoop dat volgend jaar de verhouding 50~50 zal zijn, hetgeen niet lang geleden als ideaal werd beschouwd.

E. - *"Fiscalité" communale.*

La première constatation qui s'impose c'est qu'à l'exception de l'impôt des personnes et de la taxe sur les véhicules automobiles, la taxation communale est une fiscalité statique, en ce sens que l'assiette des impôts varie peu. Dès lors, si les recettes fiscales mêmes ont notablement augmenté, c'est surtout grâce à la majoration du taux d'imposition et aussi parce que les communes se sont mises à percevoir, au cours des années, de plus en plus de taxes qu'elles n'imposaient pas auparavant.

Il est difficile de se baser sur les recettes réelles, pour la raison qu'il n'existe pas de statistiques précises à ce sujet. L'expérience montre néanmoins que l'écart entre les prévisions budgétaires et les comptes n'atteint généralement pas plus de 1 à 2 %. Les prévisions qui suivent ont dès lors été extraites des budgets.

Pour déterminer l'évolution de la fiscalité communale, il convient de se reporter à l'année 1949, c'est-à-dire la première où fut appliquée la réforme instaurée par la loi dite loi Vermeulen, ainsi qu'à 1962, première année pour laquelle de nouvelles taxes locales ont été perçues (impôt complémentaire à l'impôt des personnes et taxe sur les véhicules automobiles).

Il s'ensuit que le produit brut des taxes communales de 1949 à 1967 est passée de l'indice 100 à l'indice 533. À cet égard, il y a lieu toutefois de tenir compte de l'accroissement de la population (+ 1 000 000 d'habitants). En outre, il y a le relèvement de la contribution foncière par rapport aux autres impôts et l'augmentation considérable des taxes industrielles (qui ont doublé en 5 ans).

La comparaison entre la fiscalité des grandes villes et celle des autres communes a montré que la charge fiscale de ces villes s'est multipliée par 3,7 depuis 1949, contre 5,81 dans les autres communes.

D'autre part, il ne faut pas, à cette occasion, perdre de vue non plus que, d'une part, les grandes villes ont dû faire, dès 1949, un effort fiscal important et que, d'autre part, leur population a diminué de 54 000 unités, tandis que celle des autres communes a augmenté d'un million.

La comparaison de la charge fiscale par habitant montre, d'ailleurs, que, de 1949 à 1967, le coefficient de croissance de la fiscalité est de 400 pour les grandes villes et de 515 pour les autres communes. Compte tenu du fait qu'en 1949 le montant des impôts était déjà élevé dans les grandes villes, il est donc permis d'affirmer que l'effort fiscal est sensiblement égal pour toutes les communes du Royaume.

L'impôt foncier prend une place très importante dans cet effort (+ 63 %) et sa hausse depuis 1949 est la plus sensible (indice 583). Son produit, qui s'élevait à 1 386 millions en 1949, est passé à 7 974 millions en 1967. Cette augmentation doit être davantage attribuée au relèvement constant du taux des centimes additionnels plutôt qu'à une majoration des revenus cadastraux. De 1965 à 1967, le nombre des communes qui prélèvent moins de 423 centimes additionnels s'est réduit de 215 à 107 et celui des communes qui prélèvent plus de 800 centimes additionnels est passé de 452 à 1 475.

F. - *Comparaison Fonds/Taxes communales.*

En 1967, le montant total du Fonds est passé à 11 550 millions et celui des taxes communales à 12 703 millions. La proportion était donc de 48 à 52. L'augmentation considérable de la dotation du Fonds des communes, qui s'élevait à 12 330 millions en 1968 et sera de 13 596 millions en 1969, permet d'espérer que l'année prochaine la proportion sera de 50 à 50, ce qui, récemment encore, était considérée comme une proportion idéale.

G. - Voot'schotten aan de gemeenten.

De wet van 26 juli 1968 heeft tot doel een versnelde storing van de voorschotten op het provinciefonds en het gemeentefonds mogelijk te maken. Deze wet bepaalt inzonderheid : « Tot de vaststelling van de aandelen in de jaarlijkse verdeling worden er in de loop van de eerste maand van ieder trimester voorschotten uitgekeerd. Deze voorschotten bedragen evenveel als één vierde van het aandeel in de verdeling van de overeenstemmende schijf van het Fonds voor het voorlaatste of het laatste jaar ». De wijziging ten opzichte van de wet van 16 en 17 maart 1965 is aanzienlijk, aan gezien thans, voor zover mogelijk, de voorschotten van het lopende jaar op grond van de omstandigheden van het vorige jaar mogen berkend worden, hetgeen vroeger steeds op grond van het voorlaatste jaar geschiedde. Deze werkwijze stemt beter met de werkelijkheid en met de behoeften van provincies en gemeenten overeen.

V. - Provinciale financiën.

I. - Reeds werd erop gewezen dat de op de gemeentebegrotingen voor 1967 uitgetrokken gezamenlijke ontvangsten en uitgaven, inclusief de saldi der voorgaande dienstjaren, beliepen :

- ontvangsten : ± 44,8 miljard frank;
- uitgaven : ± 51,3 miljard frank.

en, na aftrek van de vier grote steden:

- ontvangsten: ± 32 miljard frank;
- uitgaven: ± 33 miljard frank.

De eigen ontvangsten en uitgaven van het dienstjaar (na aftrek van de saldi der vorige dienstjaren) belopen onderscheidenlijk :

- inclusief de grote steden : 42,7 en 45,6 miljard;
- zonder de grote steden: 30 en 31,4 miljard.

II. ~ Hoe was de toestand der provincies voor hetzelfde jaar ?

De oorspronkelijke provinciale begrotingen voor 1967 bedroegen gezamenlijk:

- in ontvangsten: 6 211 miljoen frank;
- in uitgaven: 6 255 miljoen frank.

Voor al de provincies samen is er dus een negatief saldo van 44 miljoen frank.

In feite had slechts één provincie een tekortsluitende begroting (90 miljoen), dat in de algemene statistiek gedeeltelijk gecompenseerd werd door de boni van andere provincies (46 miljoen).

Het tekort van de eerstgenoemde provincie was echter uitsluitend veroorzaakt door een opeenhoping van achterstallige uitgaven (114 miljoen) dat voor 24 miljoen goedgemaakt werd door het tegoed van de eigen verrichtingen van het dienstjaar.

De eigen ontvangsten en uitgaven van het dienstjaar bedroegen :

- in ontvangsten: 6 014 miljoen;
- in uitgaven : 6 084 miljoen.

III. ~ Vergeleken met de belastingopbrengst van de gemeenten (12 703 miljoen in 1967) bedraagt de opbrengst

G. ~ Apéllées aux communes.

La loi du 26 juillet 1968 a pour but d'accélérer le versement des avances au Fonds des provinces et au Fonds des communes. Cette loi stipule: notamment C.Jue: «Jusqu'à l'établissement des parts dans la répartition annuelle, des avances sont versées dans le courant du premier mois de chaque trimestre. Ces avances sont égales au quart de la part attribuée dans la répartition de la tranche correspondante du Fonds de l'année précédente ou de l'année pénultième ». Par rapport à la loi des 16 et 17 mars 1965, la modification est considérable, étant donné qu'actuellement, et pour autant que possible, les avances de l'année en cours peuvent être établies sur la base de la quote-part de l'année précédente, alors qu'antérieurement elles l'étaient sur la base de l'année pénultième. Cette méthode correspond davantage à la réalité et répond mieux aux besoins des provinces et des communes.

V. - Finances provinciales.

I. - Nous avons déjà signalé que le total des recettes et des dépenses, y compris les soldes des exercices antérieurs, inscrit aux budgets des communes pour 1967 s'élevait :

- à ± 44,8 milliards de francs en recettes;
- à ± 51,3 milliards de francs en dépenses;

et, abstraction faite des quatre grandes villes:

- à ± 32 milliards de francs en recettes;
- à ± 33 milliards de francs en dépenses.

Les recettes et dépenses propres de l'exercice (après déduction des soldes des exercices précédents) atteignent respectivement:

- y compris les grandes villes: 42,7 et 45,6 milliards;
- sans les grandes villes: 30 et 31,4 milliards.

II. ~ Comment se présentait comparativement la situation des provinces pour cette même année?

Les budgets initiaux, des provinces pour 1967 s'élevaient au total à:

- 6 211 millions de francs en recettes;
- 6 255 millions de francs en dépenses.

Pour l'ensemble des provinces, il y a donc un solde négatif de 44 millions de francs.

En fait, une seule province avait un budget en déficit (90 millions); celui-ci était partiellement compensé, dans les statistiques globales, par un boni des autres provinces (46 millions).

Toutefois, le déficit de la province citée en premier lieu était uniquement dû à une accumulation de dépenses en retard (114 millions) qui ont été compensées à concurrence de 24 millions par un boni des opérations propres à l'exercice en cours.

Les recettes et dépenses propres de l'exercice s'élevaient à:

- 6 014 millions en recettes;
- 6 084 millions en dépenses.

III. ~ Comparativement au produit des taxes communales (12 703 millions en 1967), le produit des taxes l'10-

der provinciale belastingen 1 944 miljoen, zegge 15 % van eerstgenoemde bedrag.

De provinciale belastingdruk treft, juist zoals die der gemeenten, vooral de inkomsten uit onroerende eigendommen.

Indedaad, de 1 914 miljoen zijn als volgt verdeeld :

- opcentiemen op de onroerende voorheffing: 1 294 miljoen;
- andere belastingen : 650 miljoen,

Gezamenlijk beschouwd hebben de provincies, eveneens naar het voorbeeld van de gemeenten, hun belastingdruk gaandeweg aanzienlijk verhoogd,

De statistiek der laatste 10 jaren vertoont volgende stijgende curve:

vinciales s'élève à 1 944 millions, soit à 15 % du montant cité: en premier lieu.

Les taxes provinciales, tout comme les taxes communales, frappent surtout les revenus de biens immobiliers.

En effet, ces 1 944 millions se répartissent comme suit:

- centimes additionnels sur le précompte immobilier : 1 291 millions;
- autres taxes: 650 millions.

Dans l'ensemble, les provinces, également selon l'exemple des communes, ont progressivement alourdi la charge fiscale.

Les statistiques des 10 dernières années présentent une courbe ascendante, comme il ressort du tableau ci-après :

	Opcentiemen — grondbelasting Centimes — additionnels précompte — immobilier		Andere belastingen — Autres taxes		Totaal — Total	
	Miljoen — — Millions	Index — Indice	Miljoenen — Millions	Index — Indice	Miljoenen — Millions	Index — Indice
1958	414	100	41	100	855	100
1960	686	154	139	106	1125	131
1964	955	215	565	137	1521	178
1967	1294	291	650	158	1944	227

Uit die getallen blijkt dat de verhoging van de belastingdruk hoofdzakelijk ten bezwारे van de inkomsten uit onroerende goederen is geschied.

De Minister verklaart dat er in dat verband wijzigingen moeten gebeuren ten einde niet steeds dezelfde categorie van belastingplichtigen te treffen. Aldus zal er een poging gedaan worden ten einde de belastingdruk op een rechtmatige wijze over de verschillende belastbare gronden te verdelen.

VI. - Varia.

1. Gemeentepersoneel en Scholen.

De Minister van Binnenlandse Zaken verwies in dit verband naar het antwoord dat hij gegeven heeft aan de heer Hougardyop een in het Bulletin van Vragen en Antwoorden van de Senaat opgenomen vraag (zie vraag n° 52 dd. 17 oktober 1968) die als volgt luidde:

«Wat was het globale bedrag van de begroting voor gewone uitgaven van de gezamenlijke gemeenten van het land tijdens het jongste dienstjaar?

Hoeveel gemeenteambtenaren zijn er thans?

Wat is de globale schuld van de gezamenlijke gemeenten van het land? »

De Minister antwoordde hierop dat :

«1. Het totale bedrag van de gewone uitgaven, ingescreven op de begrotingen van het land in 1967, 51 328 770 000 F beliep (inclusief de som van 5675 367 000 F die betrekking had op de voorgaande dienstjaren);

Il ressort de ces chiffres que l'augmentation de la charge fiscale a principalement frappé les revenus immobiliers.

Le Ministre a déclaré qu'il convient de prévoir certaines modifications sous ce rapport afin de ne pas s'en prendre constamment à la même catégorie de contribuables. Un effort sera fait afin de répartir équitablement la charge fiscale entre les diverses branches imposables.

VI. ~ Problèmes divers.

1. Personnel communal et dette,

Le Ministre de l'Intérieur a cité à ce sujet la réponse qu'il a faite: à une question de M. Hougardy, figurant au Bulletin des Questions et Réponses du Sénat (voir question n° 52 du 17 octobre 1968) et libellée comme suit:

«A quel montant global s'est élevé le budget des dépenses ordinaires de l'ensemble des communes du pays au cours du dernier exercice?

Quel est le nombre actuel des fonctionnaires communaux?

Quel est, globalement, la dette de l'ensemble des communes du pays? »

A cette question, le Ministre a répondu que:

«1. Le montant global des dépenses ordinaires portées dans les budgets des communes du pays s'élevait, en 1967, à 51 328 770 000 F (y compris 5675 367 000 F se rattachant aux exercices antérieurs);

A ce sujet également, un projet est en voie d'élaboration. Le Ministre estime prématuré de rendre publique la teneur du projet. Toutefois, il est, dès à présent, entendu que les grandes agglomérations auront un conseil et un organe exécutif.

6. *Civiele Bescherming.*

De Minister heeft onlangs een verslag ontvangen van de bijzondere dienst VOOL'begrotingsenquêtes, betreffende de Civiele Bescherming. Dit verslag zal door de Regering grondig onderzocht worden: de kredieten voor de Civiele Bescherming werden echter van meer af aan met een aanzienlijke percentage verminderd: er bestaan plannen om het ongebruikte materiaal grotendeels aan de brandweerdiensten uit te delen.

7. *De brandweerdiensten.*

De Regering is zinnens een algemene hervorming van de brandweerdiensten verder door te voeren. Dit heeft reeds protest uitgelokt in vele gemeenten, namelijk ter gevolge van het koninklijk besluit van 8 november 1967 waardoor de gemeenten verplicht worden een grotere bijdrage te storten aan de erkende brandweercentra. De Staat zelf zal belangrijke kredieten besteden aan de aankoop van brandweermateriaal.

Een bijzondere administratieve en technische commissie belast met de studie van de hervorming werd in het Ministerie van Binnenlandse Zaken, opgericht. In die commissie zullen ook afgevaardigden van gemeenten en provincies zetelen.

In de toekomst zal men er over waken dat de bestellingen van brandweermateriaal de nationale industrie ten goede komen.

8. *UN»:*

De Regering heeft de periode tijdens welke de dienstplichtigen in de ontwikkelingslanden hoeven te verblijven ter vervanging van hun legerdienst, van 3 tot 2 jaar herleid.

Verschillende andere wijzigingen worden voorbereid.

De militievergoeding werd door het koninklijk besluit van 12 november 1968 met 20 % verhoogd.

Een ontwerp dat tot doel heeft, de ontwikkelingssamenwerking te bevorderen door het instellen van een bijzondere dienstperiode van een jaar in de ontwikkelingslanden is eveneens in voorbereiding.

9. *De gewetensbezwaarden.*

De Minister verklaart dat hij zinnens is de gewetensbezwaarden niet meer in te schakelen bij de Civiele Bescherming. Er zullen aan de gewetensbezwaarden taken toevertrouwd worden die zoveel mogelijk met hun humanitaire verlangens overeenstemmen. Met het oog daarop zal hij vragen dat het door de Senaat aan de Kamer overgezonden ontwerp dwingend zou goedgekeurd worden.

10. *Vaste Commissie voor Toezicht,*

Krachtens artikel 60, § 2. van de samengeordende wetten op het gebruik der talen in bestuurszaken liepen de mandaten van de leden, aangeduid voor 4 jaar, ten einde op 3 maart 1968.

De Commissie moet dus worden hernieuwd.

6. *Protection civile,*

Le Ministre a reçu récemment du Service spécial d'enquêtes budgétaires un rapport relatif à la Protection civile. Ce rapport fera l'objet d'un examen approfondi de la part du Gouvernement; toutefois, dès il présent les crédits destinés à la Protection civile ont été considérablement réduits; il sera envisagé que du matériel utilisé soit en grande partie distribué aux services d'incendie.

7. *Services d'incendie,*

Le Gouvernement a l'intention de poursuivre la réforme générale des services d'incendie. Des protestations se sont déjà élevées dans de nombreuses communes, notamment à la suite de l'arrêté royal du 8 novembre 1967, lequel impose aux communes une majoration des cotisations en faveur des services d'incendie reconnus. L'Etat lui-même consacra d'importants crédits à l'achat de matériel pour les services d'incendie.

Au sein du Ministère de l'Intérieur, il a été créé une commission administrative et technique spéciale chargée de l'étude de la réforme. Dans cette commission siégeront également des représentants des communes et des provinces.

A l'avenir, des mesures seront prises pour que les commandes de matériel destiné aux services d'incendie profitent à l'Industrie nationale.

8. *Milice.*

Le Gouvernement a réduit de 3 à 2 ans la période pendant laquelle les miliciens doivent séjourner dans les pays en voie de développement en remplacement de leur service militaire.

Plusieurs autres modifications sont en cours de préparation.

Par arrêté royal du 12 novembre 1968, l'indemnité de milice a été majorée de 20 %.

Un projet visant à promouvoir la coopération au développement par l'instauration d'une période de service spécial d'un an dans les pays en voie de développement est également en cours de préparation.

9. *Les objecteurs de conscience.*

Le Ministre a l'intention de ne plus intégrer les objecteurs de conscience dans les services de la Protection civile. Les objecteurs de conscience seront chargés de missions coïncidant autant que possible avec leurs aspirations humanitaires. Il demandera dans ce but le vote d'urgence du projet transmis par le Sénat à la Chambre.

1a. *Commission permanente de contrôle linguistique.*

Le Ministre a déclaré que les mandats des membres, désignés pour 4 ans, ont pris fin le 31 mars 1968 en vertu de l'article 60, § 2. des lois coordonnées sur l'emploi des langues en matière administrative,

La Commission doit donc être renouvelée.

De Minister houdt zich ter beschikking van de Kamer van Volksvertegenwoordigers, die in deze het initiatief heeft en bevestigd is met het voordragen der kandidaten.

De Minister verklaart voorts dat het koninklijk besluit van 2 maart 1964 betreffende de organisatie en de werking van de Vaste Commissie zal herzien worden ten einde de suggesties o.m. van het Parlement tegemoet te komen. Het ontwerp tot wijziging is thans onderworpen aan verscheidene adviezen. De Minister deelt mede dat hij zinnens is de installatie van de nieuwe Commissie te baat te nemen om de nieuwe leden op de hoogte te brengen van de wijze waarop en de geest waarin zij hun taak dienen te vervullen.

11. Vaste Commissie (Joar de Verbetering van de betrekkingen tussen de Belgische taalgemeenschappen) (Commissie Meyers).

Het mandaat van de leden van deze Commissie heeft eveneens een einde genomen bij de ontbinding van de Kamers en dit krachtens artikel 2, § 4, van de wet van 1 juli 1966.

De twee Ministers die thans belast zijn met de Communautaire Betrekkingen, beschikken over de door de Commissie uitgebrachte verslagen. Een wet blijkt noodzakelijk te zijn om een einde te stellen aan het bestaan van deze Commissie. Deze eventuele afschaffing stelt echter problemen waarover het Ministerieel Comité voor Communautaire Betrekkingen zich zal moeten beraden.

De kredieten voor de Vaste Commissie werden in de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken ter beschikking gesteld.

12. Raad van State.

De Minister herinnert er de leden aan dat een wetsontwerp tot wijziging van de organieke wet op de Raad van State door de Senaat werd aangenomen en sinds 1965 bij de Kamer ahangig is.

Het zou wenselijk zijn dat men tot een oplossing zou komen.

De Minister verklaart dat hij, aangezien de wijziging van de wet op de Raad van State een zeer delicate zaak is, de Raad van State zelf ertoe verzocht heeft voorstellen te doen.

13. Handhaving van de orde.

De Minister doet opmerken dat België de laatste maanden geen ernstige onlusten heeft gekend, wat in sommige naburige landen wel het geval was.

De universitaire contestaties, destakingen te Genk verlopen in een betrekkelijk kalme sfeer.

De Minister brengt hulde aan de betrokken gemeentelijke en provinciale overheden voor de wijze waarop zij over het algemeen hun taak vervuld hebben.

Hij herinnert de Commissie eraan dat krachtens het decreet van 14 december 1789 en de wet van 16-24 augustus 1790 de handhaving van de orde in eerste instantie tot de bevoegdheid behoort van de burgemeesters, vervolgens van de arrondissementscommissarissen en de provinciegouverneurs. Het is slechts uitzonderlijk dat de Minister van Binnenlandse Zaken in verband met de handhaving van de orde direct tussen te komen.

Le Ministre se tient à la disposition de la Chambre des Représentants, celle-ci détenant un droit d'initiative en ce domaine et étant chargée de la présentation des candidats.

Le Ministre déclare en outre que l'arrêté royal du 2 mars 1964 concernant l'organisation et le fonctionnement de la Commission permanente sera revu afin de rencontrer favorablement les suggestions, notamment celles du Parlement. Le projet contenant les modifications est actuellement soumis à divers avis. Le Ministre signale son intention de profiter de l'installation de la nouvelle Commission pour informer les nouveaux membres de la façon dont ils doivent remplir leur tâche et l'esprit dans lequel ils doivent le faire.

11. Commission permanente pour l'amélioration des relations entre les communautés linguistiques belges (Commission Meyers).

Les mandats des membres de cette Commission ont également pris fin lors de la dissolution des Chambres et ce, en vertu de l'article 2, § 4, de la loi du 1 juillet 1966.

Les deux Ministres chargés actuellement des relations communautaires ont à leur disposition les rapports faits par la Commission. Une loi est nécessaire pour mettre un terme à l'existence de cette Commission. Cette suppression éventuelle posera cependant des problèmes dont devra s'occuper le Comité ministériel des Relations communautaires.

Les crédits destinés à la Commission permanente ont été maintenus au budget du Ministère de l'Intérieur à titre conservatoire.

12. Conseil d'Etat.

Le Ministre rappelle aux membres qu'un projet de loi modifiant la loi organique sur le Conseil d'Etat a été adopté par le Sénat et que la Chambre en est saisie depuis 1965.

Il serait souhaitable d'aboutir à une solution.

Le Ministre déclare qu'étant donné que la modification de la loi sur le Conseil d'Etat est une question très délicate, il a prié le Conseil d'Etat de formuler lui-même des propositions.

13. Maintien de l'ordre.

Le Ministre fait observer que ces derniers mois la Belgique n'a pas connu de désordres graves, contrairement à certains pays voisins.

La contestation universitaire, les grèves de Genk se sont déroulées dans un calme relatif.

Le Ministre rend hommage aux autorités communales et provinciales de tous les régions intéressées pour la manière dont elles se sont généralement acquittées de leur tâche.

Il rappelle à la Commission qu'en vertu du décret du 14 décembre 1789 et de la loi des 16-24 août 1790, le maintien de l'ordre appartient en premier lieu au bourgmestre, ensuite au commissaire d'arrondissement et au gouverneur de province. Ce n'est qu'exceptionnellement que le Ministre de l'Intérieur doit intervenir en ce qui concerne le maintien de l'ordre.

II. - ALGEMENE BESPREKING.

- In verband met het probleem van de fusie van gemeenten, meent een lid dat het niet wenselijk is het initiatief van de gemeenten af te wachten. Een afwachtende houding is volgens het lid een politiek vluchtmisdrijf. Daar de wetgever uitsluitend bevoegd is voor de vaststelling van de grenzen der gemeenten, komt door een dergelijke houding de verantwoordelijkheid van de parlementaire zelf in het gedrang. Het lid legt de nadruk op het sociaal, economisch en cultureel aspect dat voor bepaalde streken en agglomeraties aan de samenvoegingen verbonden is en haalt ter illustratie het voorbeeld van Oudenaarde aan dat ter gevolge van de aldaar verwezenlijkte samenvoegingen een werkelijke metamorfose heeft ondergaan. Het lid meent dat men in België - in vergelijking met naburige landen - veel te schuchter is inzake fusies en is van oordeel dat de Regering bij voorrang moet zorgen voor het aansluiten van kleine gemeenten bij centrum-gebieden.

De Minister doet opmerken dat hij inzake samenvoeging niet het inzicht heeft noodzakelijk op het initiatief noch op het akkoord van de gemeenten te wachten: hij meent dat deze vooraf dienen geraadpleegd te worden, telkens als zulks nodig blijkt.

- Wat betreft de kieswet meent hetzelfde lid dat het stelsel van de apparentering zou moeten afgeschaft worden. De apparentering is volgens het lid een weinig democratische procedure omdat ze aanleiding geeft tot versnippering en benadeling der grote partijen.

De Minister antwoordt dat hij, wat de wijziging van de kieswet betreft, ter beschikking van de Kamer is, doch dat hij de Regering niet onmiddellijk kan binden.

- Hetzelfde lid merkt ten slotte op dat de taalkaders, voorzien in de wet van 1963 nog steeds niet werden opgericht. De pariteit op het niveau van de directieambtenaars werd evenmin verwezenlijkt. Het lid vraagt of de huidige Regering uiteindelijk het nieuw taalstelsel zal toepassen.

De Minister antwoordt dat de taalkaders voor wat zijn departement betreft bij koninklijk besluit bepaald werden.

- Een ander lid is van oordeel dat de Staat aan het Gemeentefonds niet het bedrag heeft gestort dat vastgesteld werd bij de wet van 16 maart 1964.

Het percentage van de Staatsontvangsten dat aan de gemeenten moest toekomen werd bv. in 1965 berekend op basis van de budgettaire vooruitzichten maar niet op grond van de werkelijke ontvangsten van dat begrotingsjaar.

Het lid merkt voorts op dat de gemeenten sedert 1965 niet meer vrijgesteld worden inzake overdrachtaksen, wat hun financieel evenwicht in het gedrang brengt.

Het lid verklaart dat hij namens zijn groep een amendement zal indienen waarbij in de verhoging van de bijdrage van de Staat aan het Gemeentefonds wordt voorzien.

De Minister merkt op dat het lid in het bijzonder twee problemen opgeworpen heeft:

A. de omvang van de fiscale aandelen die, sedert 1967, de dotatie van het Gemeentefonds en ook van het Fonds der provincies vormen;

B. de schadeloosstelling die aan de gemeenten beloofd werd, sedert zij niet meer van de overdrachtaks vrijgesteld zijn.

II. - DISCUSSION GENERALE.

- En corrélation avec le problème de la fusion des communes, un membre estime qu'il n'est pas souhaitable d'attendre à cet égard l'initiative des communes. Il croit qu'une telle attitude constitue un délit de fuite sur le plan politique. Le législateur étant seul compétent pour fixer les limites des communes, cette attitude met en cause la responsabilité même des parlementaires. Le membre a souligné l'intérêt social, économique et culturel attaché à la fusion pour certaines régions et agglomérations, et il a cité, à titre d'exemple, celui d'Audenarde qui a connu une véritable métamorphose à la suite de la fusion qui y a été réalisée. Il estime qu'en Belgique, comparativement à ce qui se fait dans des pays voisins, on se montre trop timoré et que le Gouvernement doit se préoccuper, en priorité, du rattachement des petites communes à des centres plus importants.

Le Ministre a répondu qu'en matière de fusions, il n'entre pas dans ses intentions d'attendre nécessairement l'initiative ni même l'accord des communes; il estime toutefois que celles-ci doivent être consultées, au préalable, chaque fois que de besoin.

- En ce qui concerne la loi électorale, le même membre estime que le système de l'apparentement doit être supprimé. Cette procédure de l'apparentement, de l'avis du membre, n'est guère démocratique parce qu'elle entraîne le morcellement des grands partis et désavantage ceux-ci.

Pour ce qui est de la modification de la loi électorale, le Ministre a répondu qu'il est à la disposition de la Chambre, mais qu'il ne lui est pas possible de prendre sur l'heure des engagements au nom du Gouvernement.

- Le même membre a fait observer enfin que les cadres linguistiques prévus par la loi de 1963 ne sont toujours pas créés. La parité au niveau des fonctionnaires de direction n'a pas davantage été réalisée. Le membre a demandé si le Gouvernement actuel appliquera finalement le nouveau régime linguistique.

Le Ministre a répondu qu'en ce qui concerne son département, les cadres linguistiques ont été fixés par arrêté royal.

~ Un autre membre estime que l'Etat n'a pas versé au Fonds des communes le montant prévu en vertu de la loi du 16 mars 1964.

Le pourcentage des recettes de l'Etat revenant aux communes a été calculé jusqu'en 1965, sur la base des prévisions budgétaires, et non sur celle des recettes budgétaires réelles de cet exercice budgétaire.

Le membre a fait observer que depuis 1965 les communes ne bénéficient plus de l'exonération de la taxe de transmission, ce qui compromet leur équilibre financier.

Le membre a déclaré qu'il présentera, au nom de son groupe, un amendement au budget tendant à augmenter la subvention de l'Etat au Fonds des communes.

A cela, le Ministre a fait observer que le membre a soulevé plus spécialement deux problèmes:

A. celui du taux des quotas-parts fiscaux qui, depuis 1967, constituent la dotation du Fonds des communes et aussi du Fonds des provinces;

B. celui du dédommagement promis aux Communes depuis qu'elles ne sont plus exonérées de la taxe de transmission.

A.. Wat betreft de eerste kwestie heeft het lid gezegd dat alhoewel de wet van 19M betreffende het gemeentefonds de Koning belast heeft, met het bepalen van het aandeel ten aanzien van de ontvangstramingen, het op grond van de werkelijke ontvangsten is dat het bedrag door een koninklijk besluit van 1966 werd vastgesteld: daardoor ligt de dotatie van het gemeentefonds lager dan wat zij zou moeten zijn,

De Minister herinnerde in dit verband aan de tekst van de wet van 16 maart 1964 betreffende het gemeentefonds, waarvan artikel 3, lid 2, luidt als volgt:

« De omvang van het in het eerste lid bedoelde aandeel wordt door de Koning bepaald in verhouding tot het bedrag van de voor het dienstjaar 1965 verkregen belastingopbrengst en wel zo dat het gemeentefonds voor het jaar 1967 als dotatie niet minder dan 10 350 miljoen ontvangt ».

Deze bepaling is niet voor interpretatie vatbaar. Het is wel volgens de verkregen belastingopbrengst, d.w.z., volgens de werkelijke ontvangsten, en niet volgens ontvangstramingen, dat de omvang van het H-scaal aandeel moest worden bepaald,

Aldus is geschied bij het koninklijk besluit van 5 december 1966, waarvan het derde lid van de toelichting luidt als volgt:

«Overwegende dat de voor 1965 verkregen belastingopbrengst bedoeld in artikel 3, lid 1, van dezelfde wetten [d.w.a. de wetten betreffende het gemeentefonds en het fonds der provincies), 68311351 038 F bedraagt »,

Voorts wijst de Minister er nog op dat het percentage van 16.139 % dat bij hetzelfde besluit voor het gemeentefonds werd vastgesteld, in 1967 een dotatie van 11 024 769 000 F opleverde voor het Fonds, daar waar artikel 3 van de wet van 16 maart 1964 enkel verorde dat de dotatie van het Fonds voor datzelfde jaar «niet minder dan 10 350 miljoen » mocht belopen,

Dit excédent van de werkelijke dotatie op de bij de wet bepaalde minimumdotatie, was te wijten aan het feit dat, vanaf 1967, in het Fonds een som van 600 miljoen werd opgenomen, die, in 1966, het voorwerp was geweest van een bijzonder krediet dat bestemd was om o.m. de gemeenten voor de veralgemening van de overdrachttaks schade-loos te stellen.

B. Aldus komt de Minister tot het tweede probleem, met name de compensatie voor de door de gemeenten verschuldigde overdrachttaks van 7 %

Welke is de juiste toestand ?

Ter compensatie van de nieuwe lasten die zouden voortvloeien uit de toepassing van de overdrachttaks door de gewestelijke en plaatselijke besturen, werden kredieten van onderscheidenlijk 250 miljoen en 600 miljoen op de begrotingen van het departement voor 1965 en 1966 uitgetrokken.

Op het krediet van 250 miljoen werden, overeenkomstig de omschrijving ervan

230 miljoen aan het Hulpfonds van het Gemeentefonds gestort, en

20 miljoen aan de provincies toegekend.

Op het krediet van 600 miljoen werden, eveneens volgens de omschrijving,

A, En ce qui concerne la première question, le membre a dit que, bien que la loi de 1964 relative au Fonds des communes ait chargé le Roi de fixer le t^{aux} en fonction des prévisions de recettes, c'est d'après les recettes réelles qu'il a été fixé par un arrêté royal de 1966 : de ce fait, la dotation du Fonds des communes est inférieure à ce qu'elle devrait être,

Le Ministre a rappelé le texte de la loi du 16 mars 1964 relative au Fonds des communes, dont l'article 3, alinéa 2, est libellé comme suit :

« Le taux de la part visée à l'article 1^{er} sera fixé par le Roi en fonction du montant des produits fiscaux réalisés, pour l'exercice 1965 et de telle manière qu'il assure au Fonds des communes, pour l'année 1967, une dotation non inférieure à 10.350 millions de francs. »

Cette disposition ne prête pas à interprétation. C'est bien d'après les produits fiscaux réalisés, c'est-à-dire d'après les recettes réelles, et non pas d'après les prévisions de recettes, que le taux de la part fiscale devait être fixé.

C'est ce qu'a fait l'arrêté royal du 5 décembre 1966, dont l'alinéa 3 du préambule est conçu en ces termes :

« Considérant que les produits fiscaux visés à l'article 3, alinéa 1^{er}, des mêmes lois (c'est-à-dire des lois relatives au Fonds des communes et au Fonds des provinces) et réalisés pour 1965 s'élèvent à 68.311.351.038 F. »

Pour le surplus, le Ministre a rappelé que le taux de 16,139 % fixé par le même arrêté pour le Fonds des communes s'est traduit, pour celui de 1967, par une dotation de 11.024.769.000 F, alors que l'article 3 de la loi du 16 mars 1964 se contentait d'exiger, pour la même année, une dotation « non inférieure à 10.350 millions de francs ».

Cet excédent de la dotation réelle sur la dotation minimum que prévoyait la loi provient de ce que, à partir de 1967, fut incorporée dans le Fonds une somme de 600 millions qui, en 1966, avait fait l'objet d'un crédit particulier pour dédommager notamment les communes de leur assujettissement complet à la taxe de transmission.

B. Le Ministre a d'ailleurs abordé ensuite ce second problème, notamment la compensation pour la taxe de transmission de 7 % due par les communes.

Qu'en est-il exactement?

En compensation des charges nouvelles qu'allait occasionner l'application de la taxe de transmission aux pouvoirs régionaux et locaux, des crédits de 250 millions et de 600 millions furent inscrits, respectivement aux budgets du département pour 1965 et pour 1966.

Du crédit de 250 millions, et en exécution de son libellé;

230 millions furent versés au Fonds d'aide du Fonds des communes et

20 millions furent attribués aux provinces.

Quant au crédit de 600 millions, toujours conformément aux prescriptions de son libellé:

150 miljoen aan het Hulpfonds van het Gemeentefonds gestoet;

45 miljoen aan de provincies toegekend en,

405 miljoen verdeeld tussen de gemeenten, met dien verstande dat de grote steden daarvan 37 % ontvingen en de andere gemeenten 63 %

In 1967 werd het bijzonder krediet van 600 miljoen, verre van verloren te gaan, in de totale dotatie van het Gemeentefonds verwerkt.

De 600 miljoen werden bij het bedrag van het Gemeentefonds voor 1966 (9900 miljoen) gevoegd en het totaal, verhoogd met 5 % (dus $500 \times 1,05 = 525$ miljoen), vormde de dotatie van het Gemeentefonds voor 1967, te weten de dotatie die verkregen werd door de toepassing van de voet van 16,139 % op de som van ongeveer 68311 miljoen welke de in artikel 3 van de wet van 16 maart 1964 bedoelde belastingen voor 1965 hadden opgebracht.

Daaruit volgt dus dat de schadeloosstelling wegens het verschuldigd zijn van de overdrachtaks in 1967 niet alleen behouden bleef voor de gemeenten maar zelfs tot 630 miljoen (600 miljoen + 5 %) werd opgevoerd.

De aldus in de wettelijke dotatie van het Gemeentefonds opgenomen schadeloosstelling onderging automatisch de verhoging en die het Fonds in de loop van de daaropvolgende jaren heeft gekend.

Daar de dotatie van het Fonds van 1967 naar 1968 met 11,84 % gestegen is, bereikt de schadeloosstelling van 630 miljoen voor 1967 in 1968 705 miljoen, (630 miljoen + 11,84 %).

Aangezien de dotatie van het Fonds in vergelijking met die van 1968 met 10,26 % is gestegen, zal de schadeloosstelling, die in 1968 705 miljoen bedroeg, in 1969, afgerond, 777 miljoen bedragen (705 miljoen + 10,26 %).

In verband met de Commissie van Openbare Onderstand vraagt een ander lid of het niet mogelijk zou zijn dat in bepaalde gevallen, namelijk wanneer de opneming van kinderen door de Commissie het gevolg is van een gerechtelijke beslissing, een deel van de plaatsingskosten door het Ministerie van Justitie zou gedragen worden?

De Minister antwoordt dat het onderhoud van de verlaten kinderen, en als dusdanig worden ook beschouwd de kinderen waarvan de ouders gevangene zijn, krachtens artikel 76 van de wet van 10 maart 1925 ten laste valt van de Commissie van Openbare Onderstand.

Nochtans neemt het Ministerie van Justitie, op grond van de wet van 8 april 1965, betreffende de jeugdbescherming, volgende kosten voor zijn rekening:

1° de plaatsingskosten van kinderen die onder de rechtsmacht van de kinderrecht vallen;

2° de plaatsingskosten van kinderen wier ouders beroofd werden van hun ouderlijke macht, op voorwaarde dat deze kindereu geplaatst worden door de kinderrecht.

De plaatsingskosten van kinderen wier ouders gevangene werden gezet zonder beroofd te zijn van hun ouderlijke macht blijven derhalve ten laste van de C. O. O.

De Minister is er zich van bewust dat deze kosten een zware last kunnen betekenen voor kleinere gemeenten.

150 millions furent versés au Fonds d'aide du Fonds des communes;

45 millions furent attribués aux provinces et

405 millions furent n'partis entre les communes, les grandes villes en recevant 37 % et les autres communes 63 %

Loin d'être perdu en 1967, le crédit spécial de 600 millions a été incorporé dans la dotation globale du Fonds des communes.

Les 600 millions furent ajoutés au montant du Fonds des communes de 1966 (9900 millions) et le total, majoré de 5 % (done $500 \times 1,05 = 525$ millions), constitua la dotation du Fonds des communes pour 1967, c'est-à-dire celle qui s'obtient en appliquant le taux de 16,139 % aux quelque 68311 millions produits par les impositions visées à l'article 3 de la loi du 16 mars 1964.

Il apparaît donc que le dédommagement pour assujettissement à la taxe de transmission non seulement a été maintenu au profit des communes en 1967, mais encore que son montant s'est trouvé porté à 630 millions (600 millions + 5 %).

Incorporé ainsi dans la dotation légale du Fonds des communes, ce dédommagement a bénéficié automatiquement des accroissements que celle-ci a subis au cours des années subséquentes.

C'est ainsi que, la dotation du Fonds ayant augmenté de 11,84 % de 1967 à 1968, le dédommagement de 630 millions pour 1967 est devenu 705 millions en 1968 (630 millions + 11,84 %).

Parce que la dotation du Fonds bénéficie, par rapport à celle de 1968, d'un accroissement de 10,26 %, le dédommagement, qui s'élevait à 705 millions en 1968, passera à 777 millions en chiffres ronds en 1969 (705 millions + 10,26 %).

Un autre membre a posé une question au sujet des Commissions d'assistance publique: ne serait-il pas possible que, dans certains cas, c'est-à-dire lorsque le placement d'enfants par la Commission est la conséquence d'une décision judiciaire, une partie des frais de placement soit supportée par le Ministère de la Justice?

Le Ministre a répondu qu'en vertu de l'article 76 de la loi du 10 mars 1925, l'entretien des enfants abandonnés et les enfants dont les parents sont emprisonnés sont également considérés comme tels et est à charge de la Commission d'assistance publique.

En vertu de la loi du 8 avril 1965 relative à la protection de la jeunesse, le Ministère de la Justice prend en charge les frais suivants :

1° les frais de placement d'enfants qui tombent sous le pouvoir juridictionnel du juge de la jeunesse;

2° les frais de placement d'enfants dont les parents ont été déchus de la puissance paternelle, à la condition que ces enfants soient placés par le juge des enfants.

Les frais de placement d'enfants dont les parents ont été emprisonnés sans être déchus de leur puissance paternelle restent donc à charge de la C. O. A. P.

Le Ministre est conscient du fait que ces frais peuvent constituer une lourde charge pour des communes de moindre importance.

Hij heeft contact opgenomen met de Ministers van Justitie en van Volksgezondheid die eveneens bij het probleem zijn betrokken,

- Met betrekking tot de gemeentefinanciën vraagt een ander lid of de Minister zinnens is slechts de belastbare inkomsten te herzien of zal hij integendeel de gemeentefinanciën in hun geheel herzien?

Hetzelfde lid vraagt ook inlichtingen in verband met het herinrichtingsontwerp betreffende de grote agglomeraties.

De Minister antwoordt hierop dat het probleem van de gemeentefinanciën zalonderzocht worden door een uit specialisten bestaande bijzondere commissie.

In verband met het ontwerp betreffende de grote agglomeraties verklaart de Minister dat het thans niet mogelijk is, gelet op het stadium waarin dat ontwerp zich bevindt, de inhoud ervan bekend te maken.

... Een lid vraagt of er in verband met de samenvoegingen en federaties van gemeenten niet voor een nauwe samenwerking moet gezorgd worden tussen de Minister van Binnenlandse Zaken en de Minister van Openbare Werken, namelijk in verband met het opmaken van gewestplannen,

De Minister antwoordt dat een degelijke coördinatie tussen de departementen van Openbare Werken en van Binnenlandse Zaken ongetwijfeld gewenst is, Ambtenaren van het departement van Binnenlandse Zaken hebben trouwens regelmatig het werk van de Nationale Commissie van de Ruimtelijke Ordening gevolgd. De studie tot hergroepering van gemeenten zal voortaan geschieden, rekening houdend met de eerste conclusies van deze commissie.

- In verband met de Raad van State vraagt hetzelfde lid of het niet mogelijk zou zijn, zonder op de voorstellen van de Raad van State te wachten, de aanpassing van de wetten van de leden van de Raad te bespreken.

De Minister herinnert eraan dat sinds verscheidene jaren een wetsontwerp bij de Kamer aanhangig is. De Minister heeft gewezen op het dringend karakter van deze zaak en hoopt begin 1969 over alle gegevens te beschikken waarvoor het advies van de Raad van State, Hij is van oordeel dat het Hoog Rechtscollege bij de oplossing van de gestelde problemen moet worden betrokken,

- Ten slotte vraagt het lid nog of de Minister geen eenvoudige weddesysteem zou kunnen uitwerken voor het gemeentepersoneel. Een gelijkaardige vraag werd trouwens nog door een ander lid gesteld.

De Minister geeft toe dat de weddeberekening van het gemeentepersoneel vrij ingewikkeld is. Bij het probleem van de vereenvoudiging is in de eerste plaats de Minister van Openbare Werken betrokken. Met deze laatste zal contact worden opgenomen;

- Een ander lid vraagt dat de Minister uitleg zou verstrekken omtrent het begrotingsartikel 43.01 van de begroting (Toelage van de Staat ten voordele van de provincie Henegouwen ten einde deze te helpen bij het bestrijden van de onkosten voor onderzoek en organisatie werkzaamheden in haar dienst uitgevoerd) alsmede omtrent artikel 12.01.23 (Studie voor de voogdij en beheer van de gemeentefinanciën in samenwerking met twee organisatiebureaus).

Hetzelfde lid stelt vast dat ingevolge de onderrichtingen die aan de gemeenten werden verstrekt in verband met hun in te schrijven aan deel in het gemeentefonds, deze in de begroting een aandeel mogen inschrijven van 115 % op het voorziene bedrag voor 1967. Dit is nog niet de helft van de stijging die voorkomt in deze begroting. Dit brengt met zich mede dat het toegelaten aandeel onderschat lijkt te zijn. De gemeenten zullen derhalve genooddacht zijn verhoogde belastingen in te voeren om de begroting voor 1969 sluitend te maken.

Il a pris contact avec ses collègues de la Justice et de la Santé publique, qui sont également intéressés au problème.

- En ce qui concerne les finances communales, un autre membre a posé la question suivante: le Ministre a-t-il l'intention de ne revoir que les seules bases imposables ou réexaminera-t-il globalement la question des finances?

Le même membre a demandé aussi des renseignements au sujet du projet gouvernemental concernant les grandes agglomérations.

Le Ministre a répondu que le problème des finances communales sera examiné par une commission permanente composée de spécialistes.

Au sujet du projet concernant les grandes agglomérations, le Ministre a déclaré qu'au stade où se trouve actuellement ce projet, il est dans l'impossibilité d'en communiquer le contenu.

- Un membre a demandé si, en ce qui concerne les fusions et les fédérations de communes, il ne convient pas de veiller à assurer une étroite coopération entre le Ministre de l'Intérieur et le Ministre des Travaux publics, notamment dans le domaine de l'élaboration de plans régionaux,

Le Ministre a répondu qu'une bonne coordination entre les départements des Travaux publics et de l'Intérieur est, certes, souhaitable. Des fonctionnaires de ce dernier département ont suivi régulièrement le travail de la Commission nationale d'aménagement du territoire. L'étude en vue du regroupement de communes s'effectue dorénavant en tenant compte des premières conclusions de cette commission,

- En ce qui concerne le Conseil d'Etat, le membre a demandé s'il ne serait pas possible, sans attendre les propositions du Conseil d'Etat, de discuter dès à présent de l'adaptation des traitements des membres du Conseil.

Le Ministre a rappelé que la Chambre est saisie depuis plusieurs années d'un projet de loi. Il a attiré l'attention sur le caractère urgent de cette question et espère pouvoir disposer au début de 1969 de tous les éléments, parmi lesquels l'avis du Conseil d'Etat. Il estime que cette Haute Juridiction doit intervenir dans la solution des problèmes qui se posent.

- Enfin, le membre a encore demandé si le Ministre ne pourrait pas élaborer un régime de traitements simple pour le personnel communal. Une question analogue a d'ailleurs été posée par un autre membre,

Le Ministre concède qu'en effet le calcul des traitements du personnel communal est fort complexe. Le problème de la simplification intéresse en premier lieu le Ministre de la Fonction publique, avec qui le Ministre a promis de prendre contact à ce sujet.

- Un autre membre a demandé que le Ministre fournisse des éclaircissements quant aux postes budgétaires 43.01 (Subvention de l'Etat en faveur de la province de Hainaut pour aider celle-ci à couvrir les frais des enquêtes et travaux d'organisation menés dans ses services) et 12.01.23 (Etudes relatives à la tutelle et à la gestion des finances communales menées avec la collaboration de deux bureaux d'organisateurs-conseils),

Le même membre a constaté que les directives données aux communes concernant la quote-part à leur attribuer dans le Fonds des communes leur permettent d'inscrire au budget une part de 115 % du montant prévu pour 1967. Il ne s'agit même pas de la moitié de l'allocation présentée par ce budget. Il s'ensuit que la part permise semble sous-évaluée. Les communes seront par conséquent obligées de majorer les taxes afin d'équilibrer le budget pour 1969.

De Minister verstrckt het volgende antwoord :

Subsidie aan de provincie Henegouwen ter bestrijding van de kosten van het onderzoek en van de organisatië-werkzaamheden in zijn diensten.

De Minister herinnert aan het feit dat een analoge subsidie reeds aan andere provincies, o.a. aan Namen is verleend. De toelagen hebben het mogelijk Hemaakt helanqr-rjkc studies verder te zetten (1).

De resultaten van die studies kunnen wellicht nuttig zijn voor andere provincies. De Minister is bereid desgewenst aan de provincie Henegouwen aan te raden de opgedane ervaring ter beschikking te stellen van andere provincies.

Gemeentelijke comptabiliteit.

Begin 1968 werd tussen het Ministerie van Binnenlandse Zaken en bureau 's van organisatie-consuleuten een overeenkomst gesloten die betrekking had op volgende studies:

1° uitwerken van de classificaties en een handleiding omtrent het boekhoudingsplan en voorbereiding van een repertorium;

2° uitwerken van beheersprocedures;

3° verzamelen en verwerking van de informatie - te gebruiken methodes en aan te wenden middelen;

4° organisatie en mechanisering van de dienst van de gewestelijke ontvangsten,

Deze studies hebben reeds geleid tot de toepassing van het boekhoudingsplan en de nieuwe inkleding der gemeentebegroting, met ingang van 1969,

Tijdens het jaar 1969 zullen inzonderheid de informatie-verwerking, de beheersprocedures en de dienst der gewestelijke ontvangsten bestudeerd worden.

Raming van de ontvangsten in Fonds B van het gemeentefonds :

Op grond van de nieuwe cijfers der voor de tweejaarlijkse periode 1968-1969 gebruikte criteria, zal de curve van de schommelingen der aandelen in het gemeentefonds sedert 1967, vaak van de ene tot de andere gemeente verschillen. Sommige gemeenten zullen in verhouding meer ontvangen en andere minder,

De verhoging met 15 % heeft tot doel al te hoge ramingen te voorkomen.

De werkelijke oplossing voor dat probleem bestaat in de tijdige mededeling van de werkelijke aandelen waarop de gemeenten aanspraak kunnen maken. Alles wordt in het werk gesteld om dat doel te bereiken en er mag verhoopt worden dat zoals bepaald is in de omzendbrief betreffende de begrotingen 1969 het departement weldra in de mogelijkheid zal zijn aan elke gemeente het bedrag mede te delen dat zij als vermoedelijk aandeel in het B-fonds in haar begroting kan inschrijven.

Het jaar 1969 is het tweede van de tweejaarlijkse periode 1968-1969, tijdens welke, volgens de wet van 16 maart 1964, dezelfde cijfers der criteria worden gebruikt voor de verdeling van het fonds.

(1) De toekenning van een subsidie heeft geen invloed op het feit dat de provincie Henegouwen eigenaar van de studies is.

Le Ministre a donné les réponses suivantes:

Subvention à la province de Hainaut pour couvrir les frais d'enquête et travaux d'organisation dans ses services.

Le Ministre a rappelé qu'une subvention analogue a déjà été accordée à d'autres provinces, notamment à celle de Namur. Les subventions ont permis de poursuivre des études importantes (1).

Les résultats de ces études peuvent être utiles aux autres provinces. Le cas échéant, le Ministre voudra bien conseiller à la province de Hainaut de mettre l'expérience acquise à la portée des autres provinces,

Comptabilité communale.

Au début de l'année 1968, un accord a été conclu entre le Ministère de l'Intérieur et les bureaux d'organiseurs-conseils en ce qui concerne les études suivantes:

1° élaboration des classifications, et d'un manuel relatif au plan comptable, et préparation d'un répertoire;

2° élaboration de procédures de gestion;

3° collecte et traitement de l'information - méthodes à utiliser et moyens à employer;

4° organisation et mécanisation du service des recettes régionales.

Ces études ont déjà abouti à l'application du plan comptable et la nouvelle présentation du budget communal à partir de 1969.

Au cours de l'année 1969, les études porteront en particulier sur le traitement de l'information, les procédures de gestion et le service des recettes régionales.

Prévisions de recettes dans le Fonds B du Fonds des communes:

Vu les nouveaux chiffres des critères utilisés pour la période biennale 1968-1969, la courbe de fluctuation des parts depuis 1967 sera souvent différente d'une commune à l'autre; certaines recevront proportionnellement plus, d'autres moins.

La majoration de 15 % tend à éviter des surestimations.

Mais la vraie solution est de communiquer aux communes en temps opportun les parts réelles auxquelles elles peuvent prétendre. Un très gros effort est fait dans ce sens. Il est permis d'espérer que, selon ce qui a été prévu dans la circulaire relative aux budgets pour 1969, le département pourra assez prochainement communiquer à chaque commune la recette à prévoir dans son budget au titre de part probable dans le Fonds B,

L'année 1969 est la seconde de la période biennale 1968-1969 pendant laquelle, selon la loi du 16 mars 1964, les mêmes chiffres de critères sont utilisés pour la répartition du Fonds.

(1) L'attribution d'un subsidie n'affecte en rien le fait que la province de Hainaut est propriétaire des études,

Derhalve volstaat het, eens de definitieve aandelen voor 1968 gekend - waarvoor de berekeningen aan de gang zijn -, op deze aandelen de verhogingscoëfficiënt voor 1969 toe te passen, om een juiste of alleszins zeer benaderende raming der aandelen voor 1969 te bekomen.

- Een lid herinnert aan het probleem van de overdracht van de vorige begroting naar het lopend dienstjaar van het saldo van de door het Rijk geïnde gemeentebelastingen. Overeenkomstig de nieuwe beschikkingen inzake Rijkscomptabiliteit, moeten alle verrichtingen worden afgesloten op 31 december. Hieruit volgt dat de geraamde ontvangsten, in de praktijk, niet door de resultaten worden gedekt. Men komt dus tot een blijvend onevenwicht.

De Minister erkent dat de wijziging van de boekingsvoorschriften tijdelijk moeilijkheden kan teweegbrengen voor een gemeente die weet dat zij bepaalde rechten te innen heeft maar over de opbrengst ervan voorlopig niet kan beschikken. Het zou de gemeenten moeten toegelaten zijn rekeningen te houden met die schuldverdring tegenover het Rijk. Het staat hier om een anomalie waaraan zou moeten worden verholpen.

- Hetzelfde lid verklaart dat zulks voor het eerst gebeurde in 1967. De invordering van de personenbelasting en van de grondbelasting begint in september. Vroeger was het mogelijk de ontvangsten tot de 31^{ste} maart van het volgende jaar te boeken. Thans worden de rekeningen afgesloten op 31 december.

De Minister zal de mogelijkheid onderzoeken de onderrichtingen op dat stuk te wijzigen. Alleszins zal met de achterstallige schuldverdring rekening worden gehouden bij het onderzoek van de definitieve begrotingen.

- Een ander lid spreekt over de moeilijkheden betreffende de toepassing van de besluiten van november 1967 inzake de gemeentelijke brandweerdiensten. De bijkomende lasten die hieruit voortvloeien variëren tussen 15 en 120 F per inwoner. Daarom wenst het lid dat de Staat zijn verantwoordelijkheid zou opnemen en de gehele last zou overnemen. Hij wenst eveneens dat het probleem opnieuw in zijn geheel zou worden onderzocht en suggereert de oprichting van een nationale brandbestrijdingsdienst.

De Minister antwoordt dat de nadelen voortvloeien uit de nieuwe organisatie van de brandbestrijding.

Het nieuwe stelsel legt aan de gemeenten bijkomende verplichtingen op en dit zonder voldoende compensatie en laat aan de gemeenten de volledige verantwoordelijkheid. De weerslag van deze hervorming op de gemeentefinanciën werd blijkbaar onderschat.

De aankopen van brandweermateriaal worden globaliseerd, wat een goede maatregel is, en het Rijk riep 75 % van deze kosten op zich. De overige 25 % komen ten laste van de gemeenten. Een financieringsplan over vijf jaar werd uitgewerkt en voor deze periode wordt een jaarlijks krediet uitgetrokken van 100 miljoen.

De Minister heeft begin september 1968 een Commissie belast met het onderzoek van al de problemen hieromtrent. De werkzaamheden zijn reeds goed gevorderd. Eerlang zal zij uitgebreid worden met vertegenwoordigers van de gemeenten. Wat de aankoop van materiaal betreft, is de verdring ingelopen zodat de bestellingen van 1968 nog voor 1969 kunnen worden gedaan.

Met de studie van het programma voor 1969 werd reeds een aanvang gemaakt. Met uitzondering van de voornoemde tussenkomst van de Staat worden alle andere lasten door de gemeenten gedragen.

Het gehele probleem zou moeten worden herzien doch in afwachting hiervan dient gestreefd naar een verhoging der toelagen. Deze herziening moet gebeuren met inachtneming van hetgeen reeds gerealiseerd werd. Tevens zou moeten onderzocht worden of het niet mogelijk is uiteindelijk een stelsel op te bouwen waarin het Rijk zowel de verant-

Une fois connues les parts définitives pour 1968 - pour lesquelles les calculs sont en cours -, il suffira d'y appliquer le coefficient de majoration pour 1969 afin d'obtenir une évaluation exacte, sinon très approximative, des parts qui seront attribuées pour 1969.

- Un membre a évoqué le problème du report, de l'exercice précédent à l'exercice en cours, du solde des taxes communales perçues par l'Etat. En vertu des nouvelles dispositions en matière de comptabilité de l'Etat, toutes les opérations doivent être clôturées au 31 décembre. Il en résulte que les estimations de recettes ne se vérifient pas dans la pratique. On aboutit donc à un déséquilibre permanent.

Le Ministre a reconnu que la modification des prescriptions comptables peut susciter des difficultés temporaires à une commune qui escompte pouvoir percevoir certains droits, sans pouvoir disposer provisoirement du produit de ceux-ci. Les communes devraient pouvoir tenir compte de cette créance due par l'Etat. Il s'agit, en l'occurrence, d'une anomalie à laquelle il convient de remédier.

- Le même membre a déclaré que cela s'est produit pour la première fois en 1967. La perception de l'impôt des personnes physiques et de l'impôt foncier débute en septembre. Jadis, il était possible de comptabiliser les recettes jusqu'au 31 mars de l'année suivante. Actuellement, les comptes sont clôturés au 31 décembre.

Le Ministre étudiera la possibilité de modifier les instructions à ce sujet. En tout cas, il sera tenu compte des créances en souffrance au moment de l'examen des budgets définitifs.

- Un autre membre a traité des difficultés relatives à l'application des arrêtés du mois de novembre 1967 concernant les services communaux d'incendie. Les charges supplémentaires qui en résultent varient entre 15 et 120 F par habitant. C'est pour cette raison que le membre souhaite que l'Etat assume ses responsabilités et reprenne à son compte la totalité de la charge financière. Il souhaite également que le problème soit réexaminé dans son ensemble et suggère la création d'un service national de protection contre l'incendie.

Le Ministre a répondu que les inconvénients découlent de l'organisation nouvelle de la lutte contre les incendies.

Le régime nouveau impose aux communes des obligations complémentaires sans compensation suffisante tout en leur laissant l'entière responsabilité. L'incidence de la réforme sur les finances communales a été manifestement sous-estimée.

L'achat de matériel d'incendie est globalisé - ce qui constitue une mesure heureuse -, et l'Etat prend à sa charge 75 % du coût. Les 25 % restants sont à charge des communes. Un plan quinquennal de financement a été élaboré et, pour cette période, il est prévu un crédit annuel de 100 millions.

Au début du mois de septembre 1968, le Ministre a constitué une Commission chargée de l'examen de tous les problèmes qui se rapportent à cette question et les travaux de cette commission sont déjà fort avancés. Elle sera bientôt élargie par l'admission de représentants des communes. Pour ce qui est de l'achat de matériel, le retard a été résorbé, de sorte que les commandes pour 1968 pourront être passées avant 1969.

L'étude du programme pour 1969 a déjà été entamée, à l'exception de l'intervention précitée de l'Etat; toutes les autres charges sont supportées par les communes.

L'ensemble du problème devrait être revu mais, dans l'attente de cette révision, il conviendrait de s'efforcer d'augmenter les subventions. Cette révision doit se faire en tenant compte de ce qui a déjà été réalisé. Il faudrait examiner en même temps s'il n'est pas possible, en fin de compte, de créer un régime dans lequel l'Etat assume lui-même à la fois

woordelijkheid voor de organisatie van de dienst als de Financiering ervan op zich neerut.

~ Een lid vraagt dat in verband met de fusies van gemeenten de houding van de Regering een zeker continuïteit zou vertonen: het gaat niet op in sommige gemeenten bènchen over samenvoeging te verspreiden indien deze naderhand niet worden gerealiseerd.

Het lid bekommert zich eveneens om het lot van de arrondissementscommissarissen ill de ontwerpen betreffende de grote agglomeraties en de lderaties van gemeenten.

De Minister verklaart dat het juist is dat naarmate men vordert met de samenvoeging van gemeenten, het aantal niet-ontvooqlra gemeenten, waarover de bevoegdheid van de arrondissementscommissarissen zich ultstrckt, zal verminderen.

Derhalve zal het actleveld van deze amhtenaren onvermijdelijk slinken.

Hierteenover staat dat de ontwerpen tot administratieve decentralisatie en deconcentratie die thans tel' studie liqgen waarschijnlijk een herverdeling der taken tussen de verschillende openbare besturen met zich zullen meebrengen. Deze hervorming van onze administratieve organisatie zal wellicht de aan de gemeenten toevertrouwde bevoegdheden grondig wijzigen en hun taak verruimen.

Wellicht zal het dan ook nodig zijn de functie van arrondissementscommissaris aan te passen aan de nieuwe structuren en aan de doorgevoerde herverdelinq der overheids-taken.

De Minister is geen voorstander van de afschaffing van het ambt van arrondissementscommissaris. Hij mcent dat het van belang is een administratief orgaan te behouden tussen de gemeenten en de provincies ter bevordering van de coördinatie. Vanzelfsprekend kan heden niet worden vooruitgelopen op de hervorming die zal worden doorgevoerd.

- Het lid wijst ook op de noodzakelijkheid die el' bestaat een syndicaal statuut voor het gemeentepersoneel te werken.

Hetzelfde lid uit de weris dat de gemeentell. door de Minister van Binnenlandse Zaken zouden geraadpleegd worden onttrent de sociale programmatie.

Het komt hem onlogisch voor dat bepaalde personeelsleden van de gemeenten krachtens een beslissing van de Minister van Binnenlandse Zaken voorschotten op hun wedde ontvangen onder voorbehoud van bekrachtiging door een wet. Het lid merkt op dat indien de bekrachtiging niet geschiedt de gemeenten zullen verplicht zijn de voorqeschoten sommen terug te eisen.

M. b. l. het syndicaal statuut verklaart de Minister dat hij bij zijn ambtsopneming een werkgroep heeft sarneqesteld belast met het onderzoek van de basisgegevens. Deze werkgroep, waarn afgevaardigden van de syndicale organisaties zitting hebben, bestudeert de bijzonderste problemen die ziehstellen.

Zoals trouwens voor alle aangelegenheden waarbij de gemeenten zijn betrokken zullen ter zake de vertegenwoordigers van de gemeenten geraadpleegd worden.

Een syndicaal statuut uitvaardigen ten behoeve van het gemeentepersoneel is een der hoofdbekommernissen van de Minister en hij zal alles in het werk stellen om binnen een redelijke termijn een ontwerp te kunnen indienen.

De Minister is het eens met het lid dat wenst dat de vertegenwoordigers van de gemeenten zouden worden geraadpleegd alvorens een akkoord inzake sociale programmatica tussen de Regering en de vakorganisaties wordt afgesloten. Hijzelf heeft voorheen vaak gereageerd tegen de gevolgde procedure die de verantwoordelijkheid van de gemeenteverantwoordelijkheid over het hoofd ziet.

Er zal dan ook over gewaakt worden dat in de toekomst de vertegenwoordigers van de gemeenten steeds zullen geraadpleegd worden.

la responsabilité de l'oi-garantison du service et les char--
-ACS de financement de celui-ci.

~ Un membre il dcmant dé que l'attitude du GOUVERNEMENT: en matière de fusion de communes présente une ccrtiline continuité: il He s'indique plus de diffuser dans certaines communes des rumeurs relatives à une fusion dont la réalisation sera abaud onnéee par après. Le membre s'est inquiété également du sort réservé aux commissaires d'arrondissement dans les projets relatifs aux grandes amflornérations et aux fédérations de communes.

Le Ministre il déclaré e qu'il es! exact que le nombre des communes non-émancipées, auxquelles s'étend la compétence du commissaire d'arrondissement, diminuera à mesure que progressera la fusion de communes.

En conséquence, le champ d'activité de ces fonctionnaires se réduira fatalement.

En revanche, les projets de décentralisation administrative et de déconcentration qui sont actuellement à l'étude entraîneront, selon toute la vraisemblance, une redistribution des tâches entre les diverses administrations publiques. Probablement cette réforme de notre organisation administrative modifiera profondément les compétences des communes et élargira leur tâche.

Il est à prévoir qu'à ce moment il sera nécessaire d'adapter les fonctions de commissaire d'arrondissement aux structures nouvelles et à la redistribution des tâches des pouvoirs publics.

Le Ministre n'est pas partisan de la suppression de la fonction de commissaire d'arrondissement. Il estime qu'il y a intérêt dans un but de coordination, à conserver un organe administratif entre les communes et les provinces. Il est toutefois évident qu'il est impossible à l'heure actuelle de préjuger de la réforme qui devra être réalisée.

~ Le membre il insisté également SUR la nécessité de l'élaboration d'un Statut syndical du personnel communal.

Le même membre souhaite que les communes soient consultées par le Ministre de l'Intérieur au sujet de la programmation sociale. Il lui semble illogique que certains membres du personnel communal perçoivent, en vertu d'une décision du Ministre de l'Intérieur, des avances sur truitement sous réserve de la ratification de cette décision par une loi. Le membre a fait observer que si la ratification n'a pas lieu, les communes seront obligées de réclamer le remboursement des sommes ainsi avancées.

A propos du statut syndical, le Ministre il déclaré e avoir, constitué, lors de son entrée en charge, un groupe de travail, chargé d'étudier les données de base. Ce groupe de travail, où siègent des délégués des organisations syndicales, étudie les problèmes les plus importants qui se posent en ce domaine.

Comme pour toutes les questions qui intéressent les communes, les représentants de celles-ci seront d'ailleurs consultés en la matière.

La promulgation d'un statut syndical du personnel communal constitue une des préoccupations principales du Ministre; celui-ci mettra tout en œuvre pour pouvoir déposer un projet de loi dans un délai raisonnable.

Le Ministre partage l'opinion du membre selon laquelle il serait souhaitable de consulter les représentants des communes avant la conclusion d'un accord de programmation sociale entre le Gouvernement et les organisations professionnelles. Jadis, il a souvent réagi lui-même contre la procédure suivie qui consiste à méconnaître la responsabilité des autorités communales.

A l'avenir, il sera donc veillé à ce que les représentants des communes soient toujours consultés.

Wat betreft het verlenen van voorschotten op wedden verbonden aan wettelijke graden, vestigt de Minister er de aandacht op dat deze praktijk verschillende jaren geleden werd ingevoerd. Hij is zich bewust van de hieraan verbonden nadelen doch ziet in de huidige stand van zaken geen mogelijkheid om eraan te ontsnappen.

Het lid verklaart ten slotte nog dat de C. O. O. onderworpen zijn aan het toezicht van de Minister van Volksgezondheid; hij vraagt zich af of de sociale diensten, die door de gemeenten worden bewezen niet aan een daarvoor opgericht gemeentelijk sociale dienst zou kunnen worden toevertrouwd.

De Minister meent niet dat de tussenkomsten van de C. O. O. steeds een vernederend aspect vertonen. Wij leven niet meer in de tijd van de weldadigheidsbureaus. De C. O. O. is een openbare dienst. Misschien kan Inderdaad in een of ander geval een psychologisch probleem rijzen. De nadruk zou meer moeten gelegd worden op de sociale aard van de tussenkomst. Studies met het oog op een eventuele hervorming werden reeds aangevat. Met de bevoegde Minister zal contact worden opgenomen.

Een lid werpt het vraagstuk op van de gemeentebelasting op de filmvertoningen. Vele gemeenten staan voor de keuze: ofwel deze belastingheffing verminderen en aldus voorkomen dat een aantal bioscoopzalen zouden worden gesloten ofwel hun belastingvoet op het huidige peil behouden en wegens de sluiting van de zalen de belastingmaterie geleidelijk aan zien verminderen. In beide gevallen is er een geringere belastingopbrengst voor de gemeenten.

De Minister antwoordt dat het in de eerste plaats aan de gemeenten behoort, op grond van de plaatselijke omstandigheden, te beslissen of er al dan niet aanleiding toe bestaat de belastingvoet te verminderen.

De belastingzetting behoort tot het domein van de gemeentelijke autonomie en de plaatselijke overheden dienen de fiscale lasten rechtvaardig over de belastingplichtigen te verdelen met inachtneming van de begrotingsbehoeften en binnen de perken van de plaatselijke mogelijkheden.

De Minister verzet zich niet tegen een belastingvermindering; integendeel, hij wenst ze.

Hij zou er echter alleen toe bereid zijn een vermindering van de aanslagvoet aan de gemeenten op te leggen op voorwaarde dat het Rijk een billijke compensatievergoeding toekent die onder de getroffen steden en gemeenten, op basis van de geringere ontvangsten, zou verdeeld worden.

Hij is het er mede eens dat de economische sector van de filmindustrie zou moeten beschermd worden, doch kan niet aanvaarden dat zulks zou gebeuren ten laste van de gemeenten waarvan vele met financiële moeilijkheden te kampen hebben.

Alleszins zal hij aan de gemeenten niet vragen andere gemeentebelastingen te verhogen of nieuwe in te voeren ter compensatie van een vermindering of een afschaffing van de taks op filmvertoningen.

III. - STEMMINGEN,

Het amendement van de heer Glineur (stuk n° 4-VH/2) wordt verworpen met 12 stemmen tegen 1.

De artikelen en de gehele begroting worden aangenomen met 10 stemmen tegen 3.

Het verslag werd eenparig aangenomen.

De Verslaggever,

H. BOEL.

De Voorzitter,

A. SAINT-REMY,

En ce qui concerne l'octroi d'avances sur traitement correspondant à des crédits légaux, le Ministre a attiré l'attention sur le fait que cette pratique a été instaurée voici plusieurs années. Il se rend compte des inconvénients que ce système entraîne, mais ne voit aucune possibilité d'y échapper dans la situation actuelle.

Le membre a déclaré en fin que les C. A. P. sont soumises à la tutelle du Ministre de la Santé publique: il se demande si les services à caractère social, assumés par les communes, ne pourraient être confiés à un service local communal créé à cette fin.

Le Ministre ne croit pas que les interventions de la C. A. P. présentent toujours un caractère humiliant. Notre époque n'est plus celle des bureaux de bienfaisance. La C. A. P. est un service public. Il est possible qu'un problème psychologique existe dans l'un ou l'autre cas. Il faudrait mettre davantage l'accent sur le caractère social de l'intervention. Des études en vue d'une réforme éventuelle ont déjà été entamées et le Ministre se mettra en rapport à ce sujet avec son collègue qui est compétent en la matière.

Un membre a évoqué le problème de la taxe communale sur les représentations cinématographiques. De nombreuses communes se trouvent devant le choix suivant: ou bien réduire cette taxe et éviter ainsi la fermeture d'un certain nombre de salles de cinéma, ou bien maintenir le taux de taxation au niveau actuel et voir se réduire progressivement la matière taxable. Dans les deux cas, il y a une diminution du produit de la taxe communale.

Le Ministre a répondu qu'il appartient en premier lieu aux communes de décider, en fonction des conditions locales, s'il convient ou non de réduire le taux de taxation.

La taxation ressort du domaine de l'autonomie communale, et les autorités locales doivent répartir équitablement les charges fiscales entre les contribuables, en tenant compte des nécessités budgétaires et dans les limites des possibilités locales.

Le Ministre ne s'oppose pas à une réduction de la fiscalité; il la souhaite, au contraire.

Il ne serait toutefois disposé à imposer aux communes une réduction du taux de taxation qu'à la condition que l'Etat octroie une indemnité compensatoire équitable, à répartir entre les villes et communes intéressées, sur la base des diminutions de recettes.

Il convient, certes, que le secteur économique de l'industrie cinématographique soit protégé, mais le Ministre ne peut admettre qu'il le soit au détriment des communes, dont beaucoup se trouvent aux prises avec des difficultés financières.

Quoi qu'il en soit, le Ministre ne demandera pas aux communes de majorer d'autres taxes communales ou d'en instaurer de nouvelles en compensation d'une réduction ou d'une suppression de la taxe sur les représentations cinématographiques.

III. - VOTES.

L'amendement présenté par M. Glineur (doc. n° 4-VII/2) a été rejetée par 12 voix contre une.

Les articles et l'ensemble du budget ont été adoptés par 10 voix contre 3.

Le rapport a été adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,

H. BOEL.

Le Président,

A. SAINT-REMY.

BIJLAGE 1.

Gemeentebegrotingen voor 1967, 1966 en 1965.
Lijstlagen,
(miljoenen frank).

ANNEXE 1.

Budgets communaux pour 1967, 1966 et 1965.
Résultats,
(En millions de Francs).

	-----0-----1-9-67-----1-----			-----19-6-6-----1-9-65-----					
	Totaal Toull	4 grote steden 1 gr. v. d. l. des villes	Andere gemeen- ten Autres comm.	Totaal Total	4 grote steden 4 gr. v. d. l. des villes	Andere gemeen- ten Autres comm.	Totaal Total	4 grote steden 4 grandes villes	Anders vel. v. d. l. des Autres comm.
I. Onto angsten. -- Recettes,									
1) van het dienstjaar zelf, ~ propres à l'exer- cice	42778	12789	29989	39672	12137	27535	35066	10 803	24263
2) van de voorafgaande dienstjaren, ~ des exercices antérieurs	2091	14	2077	2087	238	1849	1951	185	1766
3) Totaal. -- Totales	44869	12803	32066	41759	12375	29384	37017	10983	26029
II. Uitgaven. -- Dépenses:									
1) van het dienstjaar zelf, ~ propres à l'exer- cice	45653	14 218	31435	42013	13 234	28809	37451	11790	25661
2) van de voorafgaande dienstjaren, ~ des exercices antérieurs	5675	4089	1586	4695	3204	1491	3567	2416	1151
3) Totaal. -- Totales	51.328	18307	33021	46738	16438	30300	41018	14 206	26812
III. Uitslag. -- Résultats:									
1) van het dienstjaar zelf, ~ propres à l'exer- cice									
a) batig saldo, ~ bonis	140	~	140	193	2	191	139	4	135
b) tekort, ~ malis	3015	1429	1586	2565	1100	1465	2524	991	15.33
2) algemeen, ~ généraux									
a) batig saldo, ~ bonis	451	~	451	278	~	278	236	~	236
b) tekort, ~ malis	6911	5504	1407	5257	4063	1194	4237	3218	1019
IV. Algemeen. -- Général:									
~ met een algemeen batig saldo, ~ en boni général	2174	~	2 171	2203	~	2203	2253	~	2253
~ in evenwicht, ~ en équilibre	143	~	~	~	~	127	121	~	121
~ met een algemeen tekort, ~ en mali gé- néral	269	1	~	~	1	252	212	4	208

BIJLAGE 2.

Gerneenten waarvan de begroting
in 1967, 1966 en 1965.

Verdeling, volgens belangrijkheid, van de gemeenten
waarvan de begroting met een tekort sluit.

ANNEXE 2.

Nombre de communes en mali général
aux budgets de 1961, 1966 et 1965.

Répartition des communes déficitaires
d'après leur importance.

	1967	1966	1965
1. Opcentiemen op de grondbelasting (Indexcijfer) (*)	1 368 (100)	1 952 (362)	6 078 (444,2)
II. Andere belastingen:			
1) Opcentiemen op de personenbelasting	370	886	1 165
2) Taks op voertuigen	60	130	264
3) Opcentiemen op de provinciale belastingen	170	173	162
4) Nijverheidsbelastingen	418	606	1 108
5) Andere directe belastingen	382	422	486
6) Indirecte belastingen	374	573	612
7) Verhaalbelasting	51	226	333
Subtotaal van II (Indexcijfer) (*)	1 013 (100)	2 390 (235,9)	3 312 (326,9)
III. Algemeen totaal (Indexcijfer) (*)	2 381 (100)	7 342 (308,3)	9 390 (394,3)

	1967	1966	1965
1. Opcentiemen op de grondbelasting (Indexcijfer) (*)	1 368 (100)	1 952 (362)	6 078 (444,2)
II. Autres taxes:			
1) Cent. add. pers. physiques	370	886	1 165
2) Taxe autos.	60	130	264
3) Cent. add. t. provinc.	170	173	162
4) Taxes industrielles.	418	606	1 108
5) Autres taxes directes.	382	422	486
6) Taxes indirectes.	374	573	612
7) T. de remboursement.	51	226	333
s/total de II. (indice) (*)	1 013 (100)	2 390 (235,9)	3 312 (326,9)
III. Total général. (indice) (*)	2 381 (100)	7 342 (308,3)	9 390 (394,3)

(*) De indexcijfers zijn herkend op de bedragen uitgedrukt in duizendtallen frank.

(*) N. B. Les indices ont été calculés sur les montants exprimés en milliers de francs.

BIJLAGE 3.

Evolutie van de gemeentelijke Hscaliteit van 1949 tot 1967,

(bedragen in miljoenen frank,
volgens de gemeentelijke begrotingen).

ANNEXE 3.

Evolution de la fiscalité communale de 1949 à 1967.

(Montants en millions de francs,
d'après les budgets communaux).

	1919	1962	1965	1966	1967	
I. Opcentiemen op de grondbelasting (Indexcijfer) (*)	1 368 (100)	1 952 (362)	6 078 (444,2)	7 228 (528,3)	7 974 (583)	I. Cent. add. au foncier. (indice) (*)
II. Andere belastingen:						II. Autres taxes.
1) Opcentiemen op de personenbelasting	370	886	1 165	1 564		1) Cent. add. pers. physiques
2) Taks op voertuigen	60	130	264	305		2) Taxe autos.
3) Opcentiemen op de provinciale belastingen	170	173	162	160		3) Cent. add. t. provinc.
4) Nijverheidsbelastingen	418	606	1 108	1 167		4) Taxes industrielles.
5) Andere directe belastingen	382	422	486	530		5) Autres taxes directes.
6) Indirecte belastingen	374	573	575	619		6) Taxes indirectes.
7) Verhaalbelasting	51	226	326	384		7) T. de remboursement.
Subtotaal van II (Indexcijfer) (*)	1 013 (100)	2 390 (235,9)	3 312 (326,9)	4 130 (407,6)	4 729 (467)	s/total de II. (indice) (*)
III. Algemeen totaal (Indexcijfer) (*)	2 381 (100)	7 342 (308,3)	9 390 (394,3)	11 358 (477)	12 703 (533)	III. Total général. (indice) (*)

BIJLAGE 4.

Evolutie van de gemeentelijke Hscaliteit van 1949 tot 1967.
Vergelijding «grote steden»/«andere gemeenten»;

(miljoenen frank).

ANNEXE 1.

Evolution de la fiscalité communale de 1949 à 1967.
Comparaison «grandes villes»/«autres communes»;

(En millions de francs)

	Opcentimen op de (l'impôt C'lasting Centimes additionnels au foncier		Andere takse n Autres taxes		Totaal Total	
	M.	Indexcijfer Indice	M.	Indexcijfer Indice	M.	Indexcijfer Indice
1949: Grote steden. ~ Grandes villes	100	100	218	100	541	100
Andere gemeenten. ~ Autres communes	1 115	391	1 921	212	6 039	328
19-6-5: Grote steden. ~ Grandes villes	300	300	526	241	3 276	328
Andere gemeenten. ~ Autres communes	5 111	1 89	2 786	350	12 9	328
1-9-66: Grote steden. ~ Grandes villes	1163	360	630	288	1793	331
Andere gemeenten. ~ Autres communes	6 062	580	3 509	440	5 532	331
1967: Grote steden. ~ Grandes villes	1283	397	0	0		
Andere gemeenten. ~ Autres communes	6691	640				

BIJLAGE 5.

Respectieve belangrijkheid van de Fondsen en belastingen.

ANNEXE 5.

Importance respective des Fonds et des taxes.

	Bijdragen van de Staat Interventions de l'Etat		Belastingen Taxes	Betrekkelijke belangrijkheid (in %) van de kolommen 3 en 4 Importance relative (en %) des col. 3 et 4
	Gemeentefonds Fonds des communes	Andere bijdragen Autres interventions (7)	Totaal Total	
1949	5 000 (1)		5000	68-32
1963	8 960		8414	51-19
1964	9450	530 (4)	9980	52-18
1965	9900	730 (5)	10630	48-52
1966	11025	525 (6)	11550	48-52

(1) Met inbegrip van het Gemeentefonds voor openbare onderstand (G. F. O. O.) dat 1 miljard bedraagt.

(2) Met inbegrip van het G. F. O. O. en de jaarlijkse toelage van 600 miljoen aan de 4 grote steden.

(3) Hulpverlening.

(4) Waarvan 300 miljoen als hulpverlening en 230 miljoen als bijdrage voor de «overdrachtstaks».

(5) Waarvan 175 miljoen als hulpverlening en 555 miljoen als bijdrage voor de «overdrachtstaks».

(6) Waarvan 300 miljoen als hulpverlening en 225 miljoen als bijdrage voor de sociale programmatie.

(7) In deze kolom is geen rekening gehouden met het in artikel 358 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen bedoelde Fonds. Dit Fonds werd in 1965 namelijk 560 miljoen verdeeld in 1966: 632 miljoen en in 1967: 706 miljoen. Indien men daar rekening mede houdt, is de verhouding voor kolom 5 de volgende: 53-17 voor 1965, 50-50 voor 1966 en 49-51 voor 1967.

(1) Y compris le Fonds communal d'assistance publique (F. C. A. P.) de 1 milliard.

(2) Y compris le F. C. A. P. et l'aide annuelle de 600 millions aux 4 grandes villes.

(3) Aide.

(4) Dont 300 millions d'aide et 230 millions intervention «taxe de transmission».

(5) Dont 175 millions d'aide et 555 millions intervention «taxe de transmission».

(6) Dont 300 millions d'aide et 225 millions intervention «progr. sociale».

(7) Dans cette colonne n'est pas compris le Fonds visé à l'article 358 du Code des impôts sur les revenus. Ce Fonds ont été répartis, notamment, pour 1965: 560 millions; pour 1966: 632 millions; pour 1967: 706 millions. Si l'on en tient compte, le rapport de la colonne 5 s'établit à 53-47 pour 1965; à 50-50 pour 1966 et à 49-51 pour 1967.