

Chambre des Représentants

SESSION 1970.1971..

9 JUILLET 1971

PROJET DE LOI

**relatif au complément de la programmation
sociale 1970~1971.**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)

PAR M. MICHEL..

MESDAMES. MESSIEURS,

Le Ministre des Finances a fait l'exposé introductif suivant:

Depuis l'élaboration du budget pour 1971, les négociations avec les organisations syndicales représentatives des agents des services publics ont conduit à un accord tendant à l'octroi en 1971 d'un complément à la programmation sociale précédemment convenue pour la période 1970-1971. C'est dans le cadre de cet accord que l'arrêté royal du 2 juin 1971 règle les modalités d'octroi d'une allocation de revalorisation de la fonction publique.

Pour les personnes qui ont bénéficié de leur rémunération complète pendant la période de référence donnée, le montant de l'allocation est égal à une somme de 3 000 F majorée de 2,4 % de la rétribution brute annuelle, sans qu'il puisse être inférieur à 7 000 F. Cette allocation sera payée en principe au cours du mois de juillet 1971 à la plupart des bénéficiaires.

(1) Composition de la Commission:

Président: M. Dequae.

A. ~ Membres; MM. Baeskens, Chabert, Dequae, Goeman (R), Humblet, Meyers, Michel., Posson, - MM. Boeykens, Claes (Willy), Dcruelles (Henri), Detiege, Manqelschots, Mottard, Simmet.. ~ MM. Ciselet, Cornet d'Elzies, De Clercq, Defraigne, Delruelle (Gérard). ~ MM. Olaerts, Van der Elst.. ~ M. Defosset.

B. ~ Suppléants; MM. De Gryse, Peeters, Saint-Remy, Vandamme (F.). ~ MM. Boutet, Hurez, Rasquin (M.). VRn Deelee. - MM. Hubaux, Pede, Van Lidt de Jende, - M. Goernans (H.). ~ M. Pecsoons.

Voir:

1035 (1970-1971) :

- N° 1; Projet de loi,

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1970-1971..

9 JULI 1971

WETSONTWERP

betreffende **de aanvullende sociale** programmatie
1970~1971.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VAN DE FINANCIËN (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER MICHEL.

DAMES EN HEREN,

Ter inleiding houdt de Minister van Financiën de volgende uiteenzetting:

Sinds het opmaken van de begroting voor 1971 hebben de besprekingen met de representatieve vakbonden der overheidsdiensten geleid tot een akkoord op basis van de toekenning in 1971 van een aanvulling van de sociale programmatie die voorheen werd overeengekomen voor de periode 1970.1971. In het kader van deze overeenkomst bepaalt het koninklijk besluit van 2 juni 1971 de voorwaarden voor de toekenning van een zogenaamde toelage voor revalorisatie van het openbaar ambt.

Voor de personen die een volledige bezoldiging genieten hebben gedurende de periode waarnaar wordt verwezen, beloofd het bedrag van de toelage 3 000 F, vermeerderd met 2,4 % van de bruto jaarlijkse bezoldiging, zonder dat het totale bedrag beneden 7 000 F mag liggen. Deze vergoeding zal worden uitbetaald in de loop van juli 1971 aan de meeste gerechtigden.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter de heer Dequae,

A. ~ Leden : de heren Baeskens, Chabert, Dequae, Goeman (B.), Humblet, Meyers, Michel., Posson, - de heren Boeykens, Claes (Willy), Deruelles (Henri), Detiege, Manqelschots, Mottard, Simonet, - de heren Ciselet, Cornet d'Elzies, De Clercq, Defraigne, Delruelle (Gérard). - de heren Olaerts, Van der Elst.. - de heer Defosset.

B. - Plaatsvervangers : de heren De Gryse, Peeters, Saint-Remy, Vandamme (F.). ~ Boutet, Hurez, Resquin (M.), Van Deelee. ~ de heren Hubaux, Pede, Van Lidt de Jende. - de heer Goernans (H.). - de heer Persoons.

Zie:

1035 (1970-1971);

- N° 1: Wetsontwerp.

Quant à l'octroi de l'allocation aux bénéficiaires d'une pension de retraite ou de survie, il requiert l'intervention du législateur et le Gouvernement a dès lors déposé un projet de loi (Doc. Chambre, n° 984/1., 1970-1971).

Les dispositions envisagées, d'une part, par le projet de loi précité et celles fixées, d'autre part, par l'arrêté royal du 2 juin 1971, constituent la transition vers une véritable revalorisation de la fonction publique.

Compte tenu de ce complément de programmation sociale tant en ce qui concerne le personnel en activité que les agents pensionnés, le Gouvernement évalue la dépense complémentaire pour le budget de l'Etat à 3,6 milliards de francs.

Le présent projet de loi tend en son article premier à majorer de 3,6 milliards de francs le crédit provisionnel inscrit à l'article 01.02 du budget ordinaire du Ministère des Finances pour l'année budgétaire 1971.

L'article 2 du projet propose de répartir le crédit global de l'article 01.02 précité par la voie d'arrêtés royaux.

Un membre fait observer que bien que l'exposé des motifs précise que le projet ne doit pas être soumis à l'avis du Conseil d'Etat, en raison de son caractère de loi budgétaire, le projet vise cependant la loi du 23 décembre 1946 portant création d'un Conseil d'Etat et notamment l'article 2, alinéa 2.

Le Ministre des Finances admet qu'on peut considérer cette mention comme superflue. Il rappelle toutefois que c'est précisément l'article 2, alinéa 2 de la loi du 23 décembre 1946 qui dispense les projets de loi budgétaires de l'avis du Conseil d'Etat.

La Commission attire ensuite l'attention sur une erreur matérielle dans l'article premier. Au budget du Ministère des Finances, l'article 01.02 fait partie du Chapitre VI du Titre I et non du Chapitre IV.

Le Ministre confirme cette observation.

Un membre demande pourquoi l'article 2 du projet vise les « organismes concernés », alors que l'article 01.02 du Chapitre VI du budget du Ministère des Finances ne fait pas mention de ces organismes.

Le Ministre rappelle que le libellé de l'article 01.02 est ainsi rédigé : « Crédit provisionnel destiné à couvrir pour l'ensemble des budgets les charges à résulter ... »,

Etant donné que les budgets départementaux prévoient des subventions en faveur de certains organismes, il est normal qu'au moment où la répartition des provisions a lieu, il soit tenu compte des besoins des organismes subventionnés dans la mesure où il appartient à l'Etat de couvrir les dépenses en cause,

Les articles et l'ensemble du projet ont été adoptés à l'unanimité.

Le Rapporteur,

J. MICHEL...

Le Président,

A. DEQUAE.

ERRATUM

A l'article premier, première ligne il y a lieu de lire : « Chapitre VI » au lieu de « Chapitre IV ».

Voor de vergoeding die betrekking heeft op een rust- of overlevingspensioen is de tussenkomst van de wetgever vereist en de Regering heeft daartoe een wetsontwerp ingediend (*Stule. Kamer*, n° 984/1., 1970-1971).

De overwogen maatregelen waarin enerzijds het wetsontwerp en anderzijds het koninklijk besluit van 2 juni 1971 voorzien, vormen de overgang naar een werkelijke revalorisatie van het openbaar ambt.

Deze aanvullende sociale programmatie voor het in dienst zijnde en voor het gepensioneerde personeel zal, naar de Regering raamt, een bijkomende uitgave van 3,6 miljard op de Rijksbegroting vergen.

Het eerste artikel van het onderhavige ontwerp strekt ertoe het provisioneel krediet dat is uitgetrokken op artikel 01.02 van de gewone begroting van het Ministerie van Financiën voor het begrotingsjaar 1971, met 3,6 miljard frank te verhogen.

Artikel 2 van het ontwerp strekt ertoe het totale krediet van artikel 01.02 te verdelen bij wijze van koninklijke besluiten.

Een lid merkt op dat hoewel in de memorie van toelichting wordt gezegd dat het ontwerp niet aan het advies van de Raad van State hoeft te worden voorgelegd wegens het budgettaire karakter ervan, het toch verwijst naar de wet van 23 december 1946 houdende instelling van een Raad van State, en meer bepaald naar artikel 2, lid 2.

De Minister van Financiën neemt aan dat men deze vermelding als overbodig mag beschouwen. Hij herinnert er nochtans aan dat juist artikel 2, lid 2, van de wet van 23 december 1946 de ontwerp-begrotingswetten van het advies van de Raad van State vrijstelt.

De Commissie vestigt dan de aandacht op een materiële vergissing in artikel 1. In de begroting van het Ministerie van Financiën maakt artikel 01.02 deel uit van Hoofdstuk VI van Titel 1 en niet van Hoofdstuk IV.

De Minister bevestigt deze opmerking.

Een lid vraagt waarom artikel 2 van het ontwerp gewag maakt van « betrokken ... instellingen », alhoewel in artikel 01.02 van Hoofdstuk VI van de begroting van het Ministerie van Financiën geen sprake is van die instellingen.

De Minister herinnert eraan dat artikel 01.02 luidt als volgt:

« Provisioneel krediet bestemd tot dekking, voor het geheel der begrotingen, van de lasten voortvloeiend uit : »

Aangezien in de begrotingen van de departementen toelagen voorkomen ten gunste van sommige instellingen, is het normaal dat wanneer de provisie wordt verleend, rekening wordt gehouden met de behoeften van de instellingen die toelagen ontvangen en zulks voor zover de Staat de betreffende uitgaven moet dekken.

De artikelen en het gehele ontwerp worden eenparig aangenomen.

De Verslaggever,

J. MICHEL

De Voorzitter.

A. DEQUAE.

ERRATUM

In het eerste artikel, eerste en tweede regel, leze men : « Hoofdstuk VI » in plaats van « Hoofdstuk IV ».