

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1971-1972.

17 MEI 1972.

WETSONTWERP

tot invoeging van een artikel 91bis in hoofdstuk X van de wet van 26 juli 1971, houdende de organisatie van de agglomeraties en federaties van gemeenten, -

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN e).
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER CALLEBERT.

DAMES : EN HEREN,

Uw commissie heeft het onderhavige wetsontwerp behandeld in haar vergadering van 16 mei 1972.

De Minister wijst erop dat de overdracht van sommige bevoegdheden van de gemeenten aan de agglomeraties en aan de federaties overeenkomstig artikel 4, § 2, van de wet van 26 juli 1971, een zekere periode van voorbereiding vergt, ten einde die overdracht zonder storing te doen verlopen.

Bepaalde overeenkomsten en regelingen dienen getroffen te worden tussen de gemeenten en de nieuwe instellingen.

De Minister haalt het voorbeeld aan van de dienst van de ophaling en de verwerking van huisvuil. Hier stellen zich meerdere problemen. Hoe moet de werking van deze

(¹) Samenstelling van de Commissie:

Voorzitter: de heer Saint-Remy.

A. - Leden: de heren Callebert, Devos (Robert), Henckens, Rutten, Saint-Remy, Suykerbuyck, Verroken, Willems. - Basenq, Boel, Cudell, Demets, Detège, Glinne, Van Daele, Clercx, Hubaux, Lefebvre, Piron. - Defossé, Perin. - Ansaux, Babylon.

B. - Plaatsvervangers: de heren De Kenmvelde, Gheysen, Schyns, Turgut, Van Nieuwen, Nilsen, Temmerman, Van Eynde. - Olivier, Poortmans. - Nols. - Leys.

Zie:

229 (1971-1972) :

- N° 1: Wetsontwerp.

Chambre del Représentantl

SESSION 1971-1972.

17 MAI 1972.

PROJET DE LOI

insérant un article 91bis au chapitre X de la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes.

RAPPORT

FAIT
AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR (1),
PAR M. CALLEBERT.

MESDAMES. MESSIEURS,

Votre commission a discuté le présent projet de loi au cours de sa réunion du 16 mai 1972.

Le Ministre a fait remarquer que le transfert de certaines attributions des communes aux agglomérations et aux fédérations, conformément à l'article 4, § 2, de la loi du 26 juillet 1971, requiert une certaine période de préparation aux fins de prévenir toute désorganisation.

Certains accords et arrangements doivent être pris entre les communes et les institutions nouvelles.

Le Ministre a cité l'exemple des services d'enlèvement et de traitement des immondices. Plusieurs problèmes se posent à cet égard. Comment faut-il financer le fonctionnement de

(¹) Composition de la Commission:

Président: M. Saint-Remy.

A. - Membres: MM. Callebert, Devos (Robert), Henckens, Rutten, Saint-Remy, Suykerbuyck, Verroken, Willems. - Basenq, Boel, Cudell, Demets, Detège, Glinne, Van Daele, Clercx, Hubaux, Lefebvre, Piron. - Defossé, Perin. - Ansaux, Babylon.

B. - Suppléants: MM. De Klerck, Cluyssens, Tanghe, Leburcq, Nilsen, Temmerman, Van Eynde. - Omer, Poonmans. - Nols. - Leys.

Voir:

229 (1971-1972) :

- N° 1: Projet de loi.

H. - 307.

diensren worden gefinancierd. P Mocht de overdracht van de diensten in de loop van het jaar gebeuren, dan zou de gemeente een gedeelte van de gezinde retributie aan de agglomeratie of aan de federatie moeten overdragen.

De overheveling van het personeel, van het materiaal en van de gebouwen zou uit kracht van de wet gebeuren op de dag van de installatie van de Raad.

Veel moeilijkheden kunnen worden voorkomen, zo men de agglomeraties en de federaties zelf de mogelijkheid biedt hieromtrent schikkingen te treffen met de betrokken gemeenten.

Hetzelfde probleem speelt zich wat betreft de brandweer en de dringende geneeskundige hulpverlening. De omschrijving van het werkgebied van deze diensten komt niet overeen met dit van de reeds opgerichte agglomeraties en federaties, zodat ook hier een periode van reorganisatie nodig is.

De regeling van het voorgeselde artikel 91bis is algemeen; ze zal in de toekomst van toepassing zijn op alle nog op te richten agglomeraties en federaties van gemeenten.



Een lid vroeg zich af of het voorliggende wetsontwerp niet overbodig is. Kan men niet tot het beoogde resultaat komen door artikel 92 van de wet van 26 juli 1971 op een soepele wijze te interpreteren?

Immers, dit artikel bepaalt dat de gemeentelijke besluiten en verordeningen inzake aangelegenheden die onder de bevoegdheid van de agglomeraties en federaties worden gebracht, van toepassing blijven in de betrokken gemeenten tot de dag waarop en in de mate dat de agglomeratie of de federatie gebruik heeft gemaakt van haar reglementaire macht ter zake.

De Minister antwoordde hierop dat er een onderscheid moet worden gemaakt tussen de overdracht van bepaalde diensten en de bevoegdheid om reglementen uit te vaardigen.

Men kan zich moeilijk steunen op artikel 92 om een vertraagde bevoegdheidsoverdracht in te stellen. De bestaande gemeentelijke besluiten en reglementen blijven inderdaad van toepassing tot op het ogenblik waarop de agglomeraties of federaties zelf ter zake een beslissing hebben genomen. Inmiddels heeft de gemeente evenwel niet meer de bevoegdheid om zelf nog om 't even welke beslissing in deze aangelegenheden te nemen.

Zulks zou voor de organisatie van de betrokken diensten en voor hun personeel nefaste gevolgen kunnen hebben.

Op de vraag van een lid of de betrokken gemeenten in de loop van het jaar hun taksreglement niet kunnen inrekken, antwoordde de Minister dat dergelijke reglementen voor een volledig jaar gelden. Dit is een reden te meer om de overdracht van de beoogde bevoegdheden te doen ingaan op 1 januari van het jaar volgend op de installatie van de Raad.

Een lid merkte op dat de Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten haar akkoord heeft betuigd met het wetsontwerp. Zij is niettemin van oordeel dat de draagwijdte ervan te beperkt is. Zij suggereert derhalve de bevoegdheidsoverdracht eerst op de «tweede... 1^{ste}... januari volgend op de installatie van de Raad te doen ingaan.

Een ander lid was van mening dat het moeilijk zal zijn om in een periode van drie maanden klaar te komen met de overdracht van de bedoelde diensten. Het lid dacht hierbij aan een installatie op 1 oktober.

De Minister antwoordde dat het voor de agglomeraties en federaties mogelijk moet zijn binnen de door het ontwerp geselde termijn op zijn minst klaar te komen met een voorlopige regeling met de betrokken gemeentebesturen i.v.m. de werking van deze diensten.

ces services? Si le transfert devait avoir lieu en cours d'année, les communes devraient transférer également aux agglomérations ou aux fédérations une partie des redevances perçues.

Le transfert du personnel, du matériel et des bâtiments se ferait, en vertu de la loi, le jour de l'installation des Conseils.

De nombreuses difficultés peuvent être évitées en donnant aux agglomérations et aux fédérations la possibilité de conclure en la matière des arrangements avec les communes intéressées.

le même problème se pose en ce qui concerne les services de pompiers et l'aide médicale urgente. Le ressort de ces services ne coïncide pas avec celui des agglomérations et des fédérations déjà créées, de sorte qu'une période de réorganisation est également nécessaire dans ce domaine.

Le régime prévu par l'article 91bis proposé a un caractère général; il sera d'application à toutes les agglomérations et fédérations de communes à créer encore à l'avenir.



Un membre s'est demandé si le projet en discussion n'est pas superflu. Le résultat escompté ne pourrait-il être atteint par une interprétation souple de l'article 92 de la loi du 26 juillet 1971?

En effet, cet article prévoit que les arrêtés et règlements communaux concernant des matières qui sont de la compétence de l'agglomération et de la fédération, restent applicables dans la commune intéressée jusqu'au jour et dans la mesure où l'agglomération ou la fédération a fait usage de son pouvoir réglementaire en la matière.

Le Ministre a répondu qu'il convient de distinguer entre le transfert de certains services et le pouvoir réglementaire.

On pourrait difficilement s'appuyer sur l'article 92 pour organiser un transfert différé de compétences. En effet, les arrêtés et règlements communaux restent applicables jusqu'au moment où les agglomérations ou les fédérations auront elles-mêmes pris une décision à ce sujet. Mais entre-temps, la commune n'est plus compétente pour prendre, elle-même, une décision quelconque en ces matières.

Cela pourrait avoir des conséquences néfastes pour l'organisation des services intéressés ainsi que pour leur personnel.

Un membre ayant demandé si les communes ne peuvent pas, au cours de l'année, abroger leur règlement sur les taxes, le Ministre a répondu que ces règlements sont valables pour une année entière. C'est une raison de plus de prévoir que le transfert des compétences en question prendra cours au 1^{er} janvier de l'année qui suit celle de l'installation du Conseil.

Un membre a fait remarquer que, si l'Union des Villes et Communes belges a marqué son accord sur le projet de loi, elle estime cependant que la portée en est trop limitée. Aussi, elle suggère de prévoir que le transfert de compétence ne prendra cours qu'au «deuxième... 1^{er} janvier de l'année qui suit celle de l'installation du Conseil.

Un autre membre a estimé qu'il serait difficile, dans un délai de trois mois seulement, de réaliser le transfert desdits services. Il songe à la date du 1^{er} octobre pour l'installation.

Le Ministre a répondu qu'il devait être possible aux agglomérations et fédérations de communes de parvenir, dans le délai imparti par le projet, avec les administrations communales intéressées, à un arrangement à tout le moins provisoire au sujet du fonctionnement de ces services.

Mocht op 1 januari de agglomeratie of de federatie niet de mogelijkheid zijn om zelf de organisatie van de bedoelde diensten volledig over te nemen, dan kan zij deze nog enige tijd aan de gemeenten overlaten.

Het is evenwel duidelijk dat vanaf 1 januari volgende or. de installatie, de verantwoordelijkheid voor die diensten volledig en uitsluitend bij de agglomeratie en de federatie zal berusten.

∴

Het enig artikel werd vervolgens aangenomen met 12 stemmen en 2 onthoudingen.

De Verslaggever.

H. CALLEBERT.

De Voorzitter,

A. SAINT-REMY.

Au cas où l'agglomération ou la fédération ne serait pas en mesure, le 1^{er} janvier, de reprendre entièrement à son compte l'organisation de ces services, elle pourrait laisser celle-ci encore quelque temps aux communes.

Toutefois, il est évident qu'à partir du 1^{er} janvier qui suit l'installation, la responsabilité de ces services incombe entièrement et exclusivement à l'agglomération ou à la fédération.

∴

L'article unique a ensuite été adopté par 12 voix et 2 abstentions.

Le Rapporteur.

Le Président,