

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1971-1972.

15 JUNI 1972

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 7 juli 1970 betreffende
de algemene structuur van het hoger onderwijs.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE NATIONALE OPVOEDING (1)
UITGEBRACHT DOOR DE HEER COENS.

DAMES EN HEREN,

Vaste Raden waarvan sprake in artikel 10 van de wet van 7 juli 1970 betreffende de algemene structuur van het hoger onderwijs zijn nog niet samengesteld. Bijgevolg kunnen zij geen adviezen geven, waardoor in het hoger onderwijs van het korte type eventueel ander dan de in de wet vermelde academische graden zouden kunnen toegelaten worden. Evenmin kunnen zij advies verstrekken over de lijst van de technische en praktische vakken waarvoor andere door de Koning bepaalde titels voldoende worden geacht.

Dit schept voor de aanwerving en de vervanging van leerkrachten van technische en praktische vakken een statutaire onzekerheid.

Gezien de ernst en tevens de hoogdringendheid van deze problemen, spreekt dit voorsel er roe een overgangsregeling in het leven te roepen, die de toepassing van artikel 10 voorlopig opschort en derhalve tot gevolg heeft dat de vroegere beschikkingen tijdelijk terug van toepassing worden.

(1) Samenstelling van de Commissie:

Voorzitter: Mevr. Craeybeckx-Orij.

A. - Leden: de heren Blanckaert, Brimant, Mevr. Craeybeckx-Orij, de heren Henckens, Magnée, Monard, Orte, Swaelen, de heren Adriaenssens, Burgeon, Degroeve, Grégoire, Lardion, Urbain, Van Hoorick, de heren Bonnel, Delforge, Grootjans, Sprockeels, de heren Laloux, Pexin, de heren Kuijpers, Raskin,

II. - Plaatsvervangers: de heren Coens, Diegenant, Nothomb, Verroken, de heren Debousse, Féir, Scokaert, Van Elewyck, de heren Defraigne, Hubaux, de heer Bi/a, Mevr. Van der Ecken-Mau.

ZU :

279 (1971-1972) :

- Nr 1: Wetsvoorstel.

Chambre des Représentants

SESSION 1971-1972.

15 JUIN 1972

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 7 juillet 1970 relative à la
structure générale de l'enseignement supérieur.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'EDUCATION NATIONALE (1)
PAR M. COENS.

MESDAMES, MESSIEURS,

Les Conseils permanents, dont il est question à l'article 10 de la loi du 7 juillet 1970 relative à la structure générale de l'enseignement supérieur, ne sont pas encore constitués. Ils ne sont, par conséquent, pas en mesure de formuler les avis permettant d'admettre éventuellement dans l'enseignement supérieur de type court, des grades académiques autres que ceux mentionnés dans la loi. Ils ne sont pas davantage en mesure d'émettre un avis sur la liste des cours pratiques et des cours techniques pour lesquels d'autres titres, déterminés par le Roi, sont tenus pour suffisants.

Cette situation crée, sur le plan statutaire, des incertitudes pour le recrutement et le remplacement de professeurs de cours techniques et pratiques.

Ces problèmes sont sérieux et urgents. Aussi, la présente proposition a-t-elle pour objet d'instaurer un régime transitoire, qui suspend provisoirement l'application de l'article 10 et a donc pour conséquences de rendre à nouveau applicables à titre temporaire les dispositions antérieures.

(1) Composition de la Commission:

Président: Mme Craeybeckx-Orij.

A. - Membres: MM. Blanckaert, Brimant, Mme Craeybeckx-Orij, MM. Henckens, Magnée, Menard, Orte, Swaelen, MM. Adriaenssens, Burgeon, Degroeve, Grégoire, Lardion, Urbain, Van Hoorick, MM. Bonnel, Delforge, Grootjans, Sprockeels, MM. Laloux, Pexin, MM. Kuijpers, Raskin,

II. - Suppléants: MM. Coens, Diegenant, Nothomb, Verroken, MM. Debousse, Féir, Scokaert, Van Elewyck, MM. Defraigne, Hubaux, M. Bi/a, Mme Van der Ecken-Maes.

Voir:

279 (1971-1972) :

- No 1: Proposition de loi.

De Minister vercnigr zich met de filosofie die aan het voorstel ten grondslag ligt. De voorgestelde methode doet evenwel bezwaren rijzen.

Zijn inziens zouden de bevoegdheid van de vaste raden voorlopig moeren overgeheveld worden naar de bestaande Hoge Raden.

Het komt een lid voor dat de Minister aldus een ongelukkige en langdurige intermediaire procedure in het leven roept. De taak van de Hoge Raden zal later, noch door de Vaste Raden moeren overgenomen worden. Het gaat inderdaad hier op die taal thans aan verschillende Raden zou worden roeverrouwd. De wet van 7 juli 1970 beoogde inderdaad een uniforme regeling tot stand te brengen voor alle typen van het hoger onderwijs. Hiermee was trouwens het iedereen eens. De handhaving van de huidige reglementering via een werkelijke regeling komt het lid als de beste oplossing voor.

De Minister merkt op dat er zich een concreet probleem stelt, wat betreft de toepassing van het vierde lid van artikel 1a van de wet van 7 juli 1970.

Met de « voldoende geachte titels » worden ontegensprekelijk de titels bedoeld die vereist zijn technische en praktische vakken te doceren. Het is evident dat het reglement dat dient te worden uitgevaardigd, voor alle netten moet gelden en toepasselijk moet zijn op de voorheen aangeworven en nog aan te werven leerkrachten.

De toepassingsfeer van het koninklijk besluit van 22 april 1969 en de eventueel bestaande en hierop aansluitende besluiten, zou derhalve moeten veralgemeend worden. Een lid vraagt uitleg omtrent de toestand van de personen die nu reeds in functie zijn, maar nog niet zijn benoemd.

De Minister antwoordt dat twee jaar geleden iedereen reeds zeer goed wist dat er aan welbepaalde diplomaveren zou moeten voldaan worden. Het belang van het onderwijs eist dat de leerkrachten aan minimum-voorwaarden zouden voldoen.

Tenslotte stelt de Regering bij wijze van amendement voor, het enig artikel van het voorstel als volgt te wijzigen:

"Artikel 17 van de wet van 7 juli 1970 betreffende de algemene structuur van het hoger onderwijs wordt aangevuld met een paragraaf 4, luidend als volgt :

§ 4. - In afwachting dat voor de bepalingen van het laatste lid van artikel 10 de voorzienen uitvoeringsmaatregelen getroffen zullen worden, blijven de terzake geldende statutaire reglementeringen van kracht die voor het Rijks-onderwijs bestonden op het ogenblik van het inwerkingtreden van deze wet.

Deze statutaire reglementeringen zijn ook van toepassing op het gesubsidieerd onderwijs. »

De nieuwe tekst van het enig artikel, zoals hij hierna voorkomt, wordt eenparig aangenomen.

De Yerslaggever,

D. COENS.

De Voorzitter a.i.,

Le Ministre se rallie à la philosophie dont s'inspire la proposition. La procédure préconisée donne cependant lieu à certaines objections.

A son avis, la compétence des Conseils permanents devrait être transférée aux Conseils supérieurs existants.

Un membre estime que le Ministre instaure une procédure intermédiaire aussi longue que malheureuse. Or, la tâche des Conseils supérieurs devra être continuée plus tard par les Conseils permanents. Cela n'a aucun sens de confier actuellement cette tâche à des Conseils différents. La loi du 7 juillet 1970 avait, en effet, pour objet d'instaurer un régime uniforme pour tous les types d'enseignement supérieur. Il y avait d'ailleurs, un accord unanime sur ce point. Le membre est d'avis que la solution la meilleure c'est de maintenir la réglementation actuelle par voie légale.

Le Ministre fait observer qu'il se pose un problème concret en ce qui concerne l'application du quatrième alinéa de l'article 10 de la loi du 7 juillet 1970.

Par « titres tenus pour suffisants » il faut manifestement entendre ceux qui sont requis pour pouvoir donner des cours pratiques et des cours techniques. Il est évident que le règlement qui doit être promulgué à ce sujet doit valoir pour tous les réseaux et doit être applicable aux enseignants qui ont été recrutés antérieurement et à ceux qui le seront par la suite.

Le champ d'application de l'arrêté royal du 22 avril 1969 et des éventuels arrêtés existants qui s'y rattachent devrait donc être généralisé.

Un membre s'informe de la situation des personnes qui sont d'ores et déjà en fonctions mais ne sont pas encore nommées;

Le Ministre répond que chacun savait parfaitement depuis deux ans déjà, qu'il faudrait satisfaire à des exigences définies en matière de diplômes. L'intérêt de l'enseignement exige que les enseignants répondent à certaines conditions minimales.

Le Gouvernement propose enfin, par voie d'amendement, de modifier l'article unique de la proposition comme suit:

« L'article 17 de la loi du 7 juillet 1970 concernant la structure générale de l'enseignement supérieur est complété par un paragraphe 4, rédigé comme suit :

§ 4. - En attendant que soient prises les mesures d'exécution prévues par le dernier alinéa de l'article 10, les règles statutaires existant en cette matière au moment de l'application de la présente loi dans l'enseignement de l'Etat restent en vigueur.

Ces règles statutaires sont également d'application à l'enseignement subventionné. »

Le nouveau texte de l'article unique, tel qu'il figure ci-après, est adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,

le Président a.i.,

R. URBAIN.

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

TEXTE ADOPTE PAR LA COMMISSION.

Enig artikel.

Article unique.

Artikel 17 van de wet van 7 juli 1970 betreffende de algemene structuur van het hoger onderwijs wordt aangevuld met een paragraaf 4, luidend als volgt :

L'article 17 de la loi du 7 juillet 1970 concernant la structure générale de l'enseignement supérieur est complété par un paragraphe 4, rédigé comme suit :

§ 4. - In afwachting dat voor de bepalingen van het laatste lid van artikel 10 de voorziene uitvoeringsmaatregelen getroffen zullen worden, blijven de terzake geldende statutaire reglementeringen van kracht die voor het Rijks-onderwijs bestonden op het ogenblik van het in werking treden van deze wet.

§ 4. - En attendant que soient prises les mesures d'exécution prévues par le dernier alinéa de l'article 10, les règles statutaires existant en cette matière au moment de l'application de la présente loi dans l'enseignement de l'Etat restent en vigueur.

Deze statutaire reglementeringen zijn ook van toepassing op het gesubsidieerd onderwijs.

Ces règles statutaires sont également d'application à l'enseignement subventionné.