

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1971-1972.

28 JUNI 1972

WETSONTWERP

tot beteugeling van valse inlichtingen betreffende ernstige aanslagen en tot wijziging van de artikelen 327 tot 330bis van het Strafwetboek.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE JUSTITIE (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER BOURGEOIS.

DAMES EN HEREN,

I. - Inleiding.

Het voorliggende ontwerp strekt ertoe in het Strafwetboek sancties te voorzien tegen de personen die valse inlichtingen verstrekken over denkbeeldige aanslagen tegen personen en goederen, de zogenaamde "valse bommeldingen".

Mer dar doel wordt voorgesteld de artikelen 327, 328, 329, 330 en 330bis van het Strafwetboek te wijzigen.

(1) Samenstelling van de Commissie:

Voorzitter: de heer Charpentier,

A. - Leden : de heren Bourgeois, Charpentier, De Kerpel, Duerinck, Grau, Saint-Remy, Suykerbuyk, Van Rompaey. - de heren Baudson, Collignon, Degroeve, Dehousse, Gondry, Laridon, Mathys. - de heren Defraigne, Jeunehomme, Kempinaire, Van Lidth de Jeude. - de heren Havelange, Rouelle. - de heren Baert, Belmans,

B. - Plaatsvervangers : de "trlm" DU KJnsmaem. De/porte, Verbaegm, N... - Mevr. Copée-Gerbint. de herm Nyffels, Temmerman, Tibbault. - ... dol bare« PII(") Verberckmaes. - de heer Gol. - de heM' Leys.

Zik.

:J18 (1971-1972) :

- Nt 1: Ontwerp overgezonden door de Senaat.

Chambre dei Représentants

SESSION 1971-1972.

28 JUIN 1972

PROJET DE LOI

tendant à la répression des fausses informations relatives à des attentats graves et modifiant les articles 327 à 330bis du Code pénal.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE (1)

PAR M. BOURGEOIS.

MESDAMES, MESSIEURS,

I. - Introduction.

Le présent projet tend à insérer dans le Code pénal des sanctions contre ceux qui donnent de fausses informations relatives à des attentats imaginaires contre les personnes et les propriétés, c'est-à-dire qui déclenchent de "fausses alertes à la bombe".

A cette fin, il est proposé de modifier les articles 327, 328, 329, 330 et 330bis du Code pénal.

(1) Composition de la Commission:

Président : M. Charpentier.

A. - Membres: MM. Bourgeois, Charpentier, De Kerpel, Duerinck, Graef, Saint-Remy, Suykerbnyk, Van Rompaey. - MM. Jlandson, Collignon, Degroeve, Dehousse, Gondry, Laridon, Mathys. - MM. Defraigne, Jeunehomme, Kempinaire, Van Lidth de Jeude. - MM. Havelange, Rouelle. - MM. Baert, Belmans,

B. - Suppléants: MM. De Keersmaecker, De/porte, Verhaegm, N... - M- Copée-Gerbint. MM. NYffels. T... Tibbalt. - MM. Piron, Verberckmaes. - M. Gol. - M. Leys;

Voir:

318 (1971-1972):

- No 1: Projet transmis par le Sénat.

II. - Algemene bespreking.

Uit de toelichting van de Minister blijkt dat niet alleen het aantal valse inlichtingen tegen personen en eigendommen voortdurend stijgt.

De Eerste Kamer heeft overvloedig gerechtede instanties ook meer en meer af te rekenen met een stijgend aantal valse inlichtingen betreffende ernstige aanslagen op personen en eigendommen.

Het gaat vooral om vals en, zoals bomalarm in vliegtuigen, vlieghavens, openbare gebouwen, scholen, warenhuizen, e.a.

Voor de streek van Gent alleen bv. werden in de periode van 31 mei tot 6 juni 1972 niet minder dan 8 dergelijke valse meldingen geregistreerd.

De valse inlichtingen, die vaak telefonisch gebeuren, ontredelen het maatschappelijk leven: ze verplichten tot 9 maanden maatregelen tegenover het publiek (ontuimen n.l. geprotesteerde, van personen e.a.), ze wekken onrust bij de bevolking en verstoren de activiteit van bepaalde sectoren van de bedrijfstak van het verkeer.

Er wordt zelfs voor gevreesd dat bepaalde groeperingen het erop aanleggen om door herhaald loos alarm te pogen de waakzaamheid van de politiediensten te verminderen.

In de huidige wetgeving zijn dergelijke feiten niet strafbaar, tenzij volgens artikel 276 van het Strafwetboek, dat smaad tegen gerechtelijke overheden betuigt.

De huidige artikelen 32 en volgende voorzien inderdaad slechts sancties tegenover personen die iemand bedreigen met een aanslag op (paarlijk of minstens) bij een naamloos of ondertekend geschrift, onder een bevel of onder een voorwaarde.

Een mondelinge bedreiging is volgens artikel 328 van het Strafwetboek slechts strafbaar mits deze onder een bevel of een voorwaarde gebeurt.

Een gewone mondelinge of telefonische bedreiging of valse inlichting betreffende een bedreiging wordt niet als misdrijf beregeld.

Het ontwerp stelt nu in hoofdzaak voor artikel 328 van het Strafwetboek, dat nu alleen de bedreiging met een aanslag op personen of eigendommen strafbaar stelt, te wijzigen in: "de bedreiging met een aanslag op personen of eigendommen of de bedreiging met een aanslag op de eer of de waardigheid van een persoon of op de eer of de waardigheid van een instelling of op de eer of de waardigheid van een organisatie".

Verscheidene leden maken bezwaar tegen de procedure van hoogdringendheid en wensen dat het ganse hoofdstuk II (art. 327-331) globaal zou herzien en geharmoniseerd worden.

Wanneer de Eerste Kamer de wetgeving over de bedreiging met een aanslag op personen of eigendommen of op de eer of de waardigheid van een persoon of op de eer of de waardigheid van een instelling of op de eer of de waardigheid van een organisatie zal behandelen, zal de Commissie de Eerste Kamer daarvoor in kennis stellen.

III. - Bespreking der artikelen.

Artikel 1.

Het nieuwartikel 327 handelt over de bestrijding van de eigenlijke bedreiging met een aanslag: enerzijds de inlichting en de naamloze of ondertekende schriftelijke

II. - Discussion générale.

Il résulte de l'exposé au Sénat que ce ne sont pas seulement les personnes et les propriétés qui augmentent constamment en nombre.

Au cours des derniers mois, les autorités et les instances judiciaires ont eu à faire face à un nombre croissant de fausses informations concernant des attentats graves contre les personnes et les biens.

Il s'agit surtout de fausses alertes à la bombe concernant des avions, des aéroports, des bâtiments publics, des écoles, des grands magasins, etc.

Pour la région de Gand à elle seule, nous avons, par exemple, noté durant la période du 31 mai au 6 juin 1972 non moins de 8 fausses alertes de ce genre.

Les fausses informations qui, en général, sont données par téléphone, jettent le trouble dans la vie sociale: elles contraignent à prendre des mesures désagréables à l'égard du public (évacuation des bâtiments, fouilles des personnes, etc.), elles inquiètent la population et perturbent l'activité de certains secteurs de la vie économique ainsi que la circulation.

Il y a lieu de craindre même que certains groupements cherchent à affaiblir la vigilance des services de police en multipliant les fausses alertes.

De tels faits ne sont pas, en vertu de la législation actuelle, passibles de sanctions, si ce n'est par le biais de l'article 276 du Code pénal, lequel punit l'outrage fait aux autorités judiciaires.

Les actuels articles 327 et suivants, en effet, prévoient uniquement des sanctions contre ceux qui auront, par écrit anonyme ou signé, avec ordre ou sous condition, menacé d'un attentat contre les personnes ou les propriétés.

Selon l'article 328 du Code pénal, une menace verbale n'est punissable que si elle est faite avec ordre ou sous condition.

Une simple menace verbale ou téléphonique ou une fausse information concernant une menace n'est pas réprimée en tant que crime.

Le projet vise, dès lors, principalement à modifier l'article 328 du Code pénal (art. 2 du projet).

Le nouvel article propose de rendre punissable quiconque aura sciemment donné une fausse information concernant l'existence d'un danger d'attentat contre les personnes ou les propriétés, punissable d'une peine criminelle, et ce sans considération du caractère verbal ou écrit, anonyme ou signé, de l'information.

Plusieurs membres ont émis des objections à l'encontre de la procédure d'urgence et ont souhaité que l'ensemble du chapitre II (art. 327 à 331) soit revu et harmonisé.

Vu l'urgence et considérant l'importance du Ministère de la Justice, dès que possible après les vacances, l'ensemble du chapitre II à la révision, la Commission a marqué son accord pour discuter le projet.

III. - Discussion des articles.

Article 1.

Le nouvel article 327 a trait à la sanction de la menace d'attentat proprement dite: d'une part, la menace verbale et par écrit anonyme ou signé, avec ordre ou sous condi-

bedreiging onder een bevel of onder een voorwaarde, anderszins de naamloze of ondertekende schriftelijke bedreiging zonder bevel of voorwaarde.

Met de term « mondelinge » worden voorts ook de telefonische oproepen bedoeld.

Verscheidene leden zijn van mening dat het niet opgaat alle vormen van mondelinge bedreiging gelijk te stellen. Naamloze telefonische bedreigingen geruigen variëren een groter misdadig inzicht dan een gewone mondelinge bedreiging en zelfs dan een ondertekende schriftelijke bedreiging. Ze houden een groter maatschappelijk gevaar in en zouden, bij herziening van de teksten, ook zwaarder strafbaar dienen gesteld te worden.

De Minister wijst erop dat slechts de ernstige bedreiging bedoeld wordt en niet de weinig ernstige bedreigingen die zich in sommige omstandigheden kunnen voordoen als bv, bij een herbergtwist of geburenruzie, e.a.

Bij de term « waarop een criminele straf gesteld is » wordt verwezen naar de inhoud van de artikelen 510, 511 en 521 van het Strafwetboek.

Er wordt ook op gewezen dat voor de bepaling van de sancties in het nieuw artikel geen onderscheid meer gemaakt wordt tussen de bedreiging waarop doodstraf of dwangarbeid gesteld zijn (vroeger art. 327) en de bedreiging waarop slechts opsluiting gesteld was (vroeger art. 330).

Het artikel wordt aangenomen met 12 stemmen en 2 onthoudingen.

Art.2.

Het nieuw artikel 328 bereuget in het bijzonder de opzettelijke valse melding van een bestaand gevaar, zowel de mondelinge melding als de naamloze of ondertekende schriftelijke melding.

Met « mondelinge melding » wordt ook hier de telefonische mededeling bedoeld.

Het is niet de bedoeling het artikel toe te passen op de personen die ter goeder trouw of wegens een verkeerde inlichting een vals bericht doorgeven.

Het artikel wordt aangenomen met 12 stemmen en 2 onthoudingen.

Art.3.

Het artikel wordt zonder bespreking aangenomen met 12 stemmen en 2 onthoudingen.

Art.4.

Dit artikel vervangt de artikelen 330 en 330bis van het Strafwetboek.

In het nieuwe artikel wordt nu ook de mondelinge bedreiging onder een bevel of onder een voorwaarde met een aanslag waarop gevangenisstraf van ten minste drie maanden is gesteld, naast de bedreiging bij naamloos of ondertekend geschrift, strafbaar gesteld.

Het artikel wordt aangenomen met 12 stemmen en 2 onthoudingen.

Art.5.

Dit artikel beoogt de aanvulling van het opschrift van Hoofdstuk II van Titel VI van het Strafwetboek met de woorden: « en valse inlichtingen betreffende ernstige aanslagen ».

Het artikel wordt aangenomen met 12 stemmen en 2 onthoudingen.

tion. et, d'autre part, la menace par écrit, anonyme ou signée, sans ordre ou condition.

Le mot ' (verbalement » vise également les appels téléphoniques.

Plusieurs membres ont estimé qu'il ne convient pas de considérer toutes les formes de menace verbale de la même façon. Des menaces téléphoniques anonymes témoignent d'une intention criminelle plus marquée qu'une menace verbale normale et même qu'une menace écrite signée. Elles présentent un plus grand danger social et devraient, dès lors, à l'occasion de la révision des textes, être assorties d'une sanction plus lourde.

Le Ministre a précisé que seule la menace grave est visée, et non les menaces peu sérieuses qui sont proférées dans certaines circonstances, comme une rixe de cabaret ou une dispute entre voisins.

En ce qui concerne les mots « punissable d'une peine criminelle », il est renvoyé à la teneur des articles 510, 511 et 521 du Code pénal.

Enfin, il a été souligné que, pour déterminer les sanctions dans le nouvel article, il n'est plus fait de distinction entre la menace qui était punie de la peine de mort ou des travaux forcés (ancien article 327) et la menace qui n'était punie que de la réclusion (ancien article 330).

L'article a été adopté par 12 voix et 2 abstentions.

Art.2.

Le nouvel article 328 réprime en particulier la fausse information donnée sciemment concernant l'existence d'un danger. L'article vise aussi bien l'information verbale que l'information par écrit anonyme ou signée.

Par « information verbale », on entend également, en l'occurrence, la communication téléphonique.

L'intention n'est pas de faire tomber sous l'application de l'article la personne qui, de bonne foi ou mal renseignée, transmet une fausse information.

L'article a été adopté par 12 voix et 2 abstentions.

Art. 3.

Cet article a été adopté sans discussion par 12 voix et 2 abstentions.

Art.4.

Cet article remplace les articles 330 et 330bis du Code pénal.

Le nouvel article vise la menace faite, soit verbalement, soit par écrit anonyme ou signée, avec ordre ou sous condition, punissable d'un emprisonnement de trois mois au moins.

L'article a été adopté par 12 voix et 2 abstentions.

Art. 5.

Cet article vise à compléter l'intitulé du Chapitre II du Titre VI du Code pénal par les mots « et des fausses informations relatives à des attentats graves ».

L'article a été adopté par 12 voix et 2 abstentions.

Het gehele ontwerp wordt aangenomen met 12 stemmen
en 2 onthoudingen.

De Yerslaggeuer,

A. BOURGEOIS.

De Yoorzitter,

L'ensemble du projet a été adopté par 12 voix et
2 abstentions.

IJe Rapporteur,

Le Président,

E. CHARPENTIER.
