

1

Chambre des Représentants

SESSION 1972-1973.

26 OCTOBRE 1972

PROJET DE LOI

portant approbation de la Convention entre le Royaume de Belgique et la République d'Autriche en vue d'éviter les doubles impositions et de régler certaines autres questions en matière d'impôts sur le revenu et sur la fortune, y compris l'impôt sur les exploitations et les impôts fonciers, signée à Vienne, le 29 décembre 1971.

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le Gouvernement soumet à votre approbation la Convention signée à Vienne le 29 décembre 1971 entre la Belgique et l'Autriche en vue d'éviter les doubles impositions et de régler certaines autres questions en matière d'impôts sur le revenu et sur la fortune, y compris l'impôt sur les exploitations et les impôts fonciers. Le but de cette convention est d'apporter une solution satisfaisante aux problèmes de double imposition qui entravent le développement des relations économiques entre les deux pays.

Comme les conventions similaires que la Belgique a conclu avec la plupart des pays d'Europe occidentale, la Convention belgo-autrichienne s'inspire, dans une large mesure, de la convention-type publiée en 1963 par le Comité fiscal de l'O.C.D.E.

La Convention comprend sept chapitres qui traitent successivement :

- du champ d'application de la convention (art. 1^{er} et 2);
- des principales notions employées dans la convention (art. 3 à 5);
- du régime applicable dans l'Etat de la source aux différentes catégories de revenus (art. 6 à 21);
- de l'imposition de la fortune (art. 22);
- des mesures applicables dans l'Etat du domicile fiscal du bénéficiaire des revenus en vue d'éviter la double imposition (art. 23);

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1972-1973.

26 OKTOBER 1972

WETSONTWERP

houdende goedkeuring van de Overeenkomst tussen het Koninkrijk België en de Republiek Oostenrijk tot het vermijden van dubbele belasting en tot regeling van sommige andere aangelegenheden inzake belastingen naar het inkomen en naar het vermogen, met inbegrip van de ondernemingsbelasting en de grondbelastingen, ondertekend te Wenen op 29 december 1971..

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De Regering onderwerpt aan uw goedkeuring de te Wenen op 29 december 1971 tussen België en Oostenrijk ondertekende Overeenkomst tot het vermijden van dubbele belasting en tot regeling van sommige andere aangelegenheden inzake belastingen naar het inkomen en naar het vermogen, met inbegrip van de ondernemingsbelasting en de grondbelastingen. Het doel van deze Overeenkomst is een bevredigende oplossing te brengen voor de problemen van dubbele belasting die de ontwikkeling van de economische betrekkingen tussen beide landen in de weg staan.

Zoals de gelijkaardige overeenkomsten die België thans met nagenoeg alle Westeuropese landen heeft gesloten, volgt de Belgisch-Oostenrijkse overeenkomst in ruime mate het in 1963 door her fiscaal Comité van de O.E.S.O. gepubliceerde modelverdrag.

De Overeenkomst omvat zeven hoofdstukken die achterenvolgens handelen over :

- de reikwijdte van de Overeenkomst (am. 1 en 2);
- de voornaamste in de Overeenkomst voorkomende begrippen (am. 3 tot 5);
- de regeling die in de bronstaat op de verschillende categorieën van inkomenen van toepassing is (artt. 6 tot 21);
- de belastingheffing naar het vermogen (artt. 22);
- de maatregelen die in de Staat van de fiscale woonplaats van de genietende der inkomenen van toepassing zijn tot voorkoming van dubbele belasting (art. 23);

» Pour ce qui concerne les intérêts et les redevances excessifs visés aux articles 11, § 7 et 12, § 6, de la convention, il faut distinguer :

a) Double imposition *économique* : lorsque des intérêts ou des redevances excessifs sont payés par un résident d'un Etat à un résident de l'autre Etat, ces paiements constituent des transferts de bénéfices visés à l'article 9 de la convention; la partie anormale (bien que comprise dans les revenus du bénéficiaire qui est imposable dans l'Etat où il a son domicile fiscal) peut, conformément à l'article 9 de la convention, être réincorporée au bénéfice imposable du débiteur et être soumise à l'impôt au nom de celui-ci dans l'Etat de son domicile. On est donc alors en présence d'un cas de double imposition économique auquel la convention ne remédie pas (à cet égard, la situation est analogue à celle de bénéfices indûment transférés);

b) Double imposition *juridique* : indépendamment de l'impôt qui est dû par le *débiteur* sur la partie excessive des intérêts ou des redevances, ces revenus excédentaires sont soumis dans l'Etat de la source à une retenue à charge du *bénéficiaire*, laquelle n'est pas limitée par la convention (cf. articles 11, § 7 et 12, § 6, de la convention). Comme le bénéficiaire est en outre imposable sur ce revenu dans l'Etat de son domicile, il y a double imposition si l'Etat du domicile n'impose pas sur son impôt l'impôt prélevé à la source dans l'autre Etat. En Belgique, l'article 23, § 2, 2^e, de la convention prévoit dans ce cas l'imputation de la quotité forfaitaire d'impôt étranger, ce qui ne fait que confirmer la législation de droit commun; cette imputation remédie effectivement à la double imposition *juridique*, dans la mesure où l'impôt restant dû en Belgique majoré de l'impôt retenu à la source à l'étranger, ne dépasse pas l'impôt qui serait dû par le contribuable sur des revenus mobiliers similaires d'origine belge. "

VI. - Dispositions diverses (articles 24 à 27).

Cette partie traite de diverses questions se rattachant directement au problème de la double imposition ou à l'application des impôts des deux Etats, savoir :

- la non-discrimination (art. 24);
- la procédure amiable et l'octroi d'un délai spécial de réclamation aux contribuables frappés ou menacés d'une double imposition (art. 25);
- l'échange de renseignements (art. 26);
- la limitation des effets de la convention (art. 27).

Remarque:

Du côté belge, on s'efforce toujours d'inclure dans les conventions de double imposition des dispositions réglant l'assistance réciproque pour le recouvrement des impôts. Certains pays sont cependant opposés à cette forme d'assistance administrative pour diverses raisons de nature technique ou juridique; l'Autriche étant du nombre, la convention ne prévoit pas l'assistance réciproque au recouvrement. Il en est de même des conventions préventives de la double imposition que la Belgique a conclues avec le Royaume-Uni, le Japon et le Portugal..

» Met betrekking tot overdreven interesten en royalty's als bedoeld in de artikelen 11, § 7 en 12, § 6, van de overeenkomsten dient een onderscheid te worden gemaakt :

a) *Economische dubbele belasting* : wanneer overdreven interesten of royalty's door een verblijfhouder van een Staat worden betaald aan een verblijfhouder van de andere Staat, maken deze betalingen winstafvloeijingen uit als bedoeld in artikel 9 van de overeenkomst; het abnormale gedeelte (alhoewel begrepen in de inkomsten van de genieter die in de Staat van zijn woonplaats belastbaar is) mag overeenkomstig artikel 9 van de overeenkomst opgenomen worden in de belastbare winst van de schuldenaar en in zijn hoofde aan de belasting worden onderworpen in de Staat van zijn woonplaats. Er ontstaat hier dus een economische dubbele belasting die de overeenkomst niet verhelpt (cr is in dit opzicht een gelijkaardige toestand als voor ongeoorloofde winstoverdrachten) ;

b) *Juridische dubbele belasting*: ongeacht de belasting die door de *schuldenaar* verschuldigd is op het overdreven gedeelte van de interest of royalty's, worden deze overdreven inkomsten in de bronstaat aan een niet door de overeenkomst beperkte inhouding bij de bron, ten laste van de *genieter*, onderworpen (cf. artt. 11, § 7 en 12, § 6, van de overeenkomst). Daar de genieter bovendien op dit inkomen belastbaar is in de Staat van zijn woonplaats, is er dubbele belasting indien de Staat van de woonplaats de in de andere Staat bij de bron ingehouden belasting niet met zijn belasting verrekent.

In België bepaalt artikel 23, § 2, 2^e, van de overeenkomst dat in zulk geval het forfaitaire gedeelte van de buitenlandse belasting te verrekenen is, wat enkel een bevestiging is van de wetgeving van het gemeen recht; deze maatregel verhoogt werkelijk de *juridische dubbele belasting* in de mate dat de in België verschuldigd blijvende belasting, samen met de in het buurenland bij de bron ingehouden belasting, niet hoger is dan de belasting die door de belastingplichtige zou verschuldigd zijn op gelijkaardige roerende inkomsten v.111. Belgische afkomst. »

VI. - Diverse bepalingen (artikelen 24 tot 27).

Dit deel behandelt verschillende kwesties die rechtstreeks verband houden met het probleem van de dubbele belasting of met de toepassing van de belastingen der twee Staten, namelijk:

- de non-discriminatie (art. 24);
- de regeling voor onderling overleg en de toekenning van een speciale bezwaartijd aan belastingplichtigen die door een dubbele belasting zijn geroffend of bedreigd (art. 25);
- de uitwisseling van inlichtingen (artikel 26);
- de beperking van de werking van de Overeenkomst (art. 27).

Opmerking :

Van Belgische zijde wordt er steeds naar gestreefd de dubbelebelastingverdragen aan te vullen met bepalingen welke een wederzijdse bijstand voor de invordering van belastingen regelen. Sommige landen hebben evenwel regen deze vorm van administratieve bijstand bewaren van technische of juridische aard; tot deze landen behoort ook Oostenrijk, zadar de Overeenkomsr niet voorziet in wederzijdse bijstand voor de invordering. Een dergelijke regeling ontbreekt eveneens in de door België gesloten overeenkomsten met het Verenigd Koninkrijk, Japan en Portugal..

rieur sont chargés de présenter, en Notre nom aux Chambres législatives, le projet de loi dont la teneur suit:

Article unique.

La Convention entre le Royaume de Belgique et la République d'Autriche en vue d'éviter les doubles impositions et de régler certaines autres questions en matière d'imôts sur le revenu et sur la fortune, y compris l'impôt sur les exploitations et les impôts fonciers, signée à Vienne le 29 décembre 1971, sortira son plein et entier effet.

Donné à Bruxelles, le 23 octobre 1972.

BAUDOUIN.

PAR LE ROI:

Le Ministre des Affaires étrangères,

P. HARMEL. .

Le Ministre des Finances,

A. VLERICK.

Le Secrétaire d'Etat au Commerce extérieur,

H. FAYAT.

Handel zijn gelasr, in Onze naam, bij de Wetgevende Karners her wetsontwerp in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Enig artikel..

De Overeenkomst tussen het Koninkrijk België en de Republiek Oostenrijk tot het verrnijden van dubbele belasting en tot regeling van sommige andere aangalegheden inzake belastingen naar het inkomen en naar het vermogen, met inbegrip van de ondernemingsbelasting en de grondbelastingen, ondertekend te Wenen op 29 december 1971, zal volkommen uirwerking hebben.

Gegeven te Brussel, op 23 oktober 1972.

BOUDEWIJN.

VAN KONINGSWEGE:

De Minister van Buitenlandse Zaken,

P. HARMEL. .

De Minister van Pinanciën,

A. VLERICK.

De Staatssecretaris voor Buitenlandse Handel,

H. FAYAT.

10

