

Chambre des Représentants

SESSION 1972-1973..

3 AVRIL 1973

PROJET DE LOI

portant création de l'Office central d'action sociale et culturelle au profit des membres de la communauté militaire.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA DÉFENSE NATIONALE (1)

PAR M^Ue DEVOS.

MESDAMES, MESSIEURS,

Exposé du Ministre.

Dans son exposé, le Ministre a renvoyé à ce qu'il a déclaré devant la Commission de la Défense nationale du Sénat (Doc. du Sénat, n° 102), plus particulièrement en ce qui concerne les objectifs visés par le présent projet de loi.

Il a rappelé que, depuis la fin de la guerre, de nombreux organismes ont été créés en vue de faire face aux besoins sociaux et culturels toujours croissants de la communauté militaire.

Ces organismes ont adopté tantôt la forme de sociétés commerciales, comme la Caisse hypothécaire «Mars» ou «Le Logis militaire», tantôt celle d'associations sans but lu-

(1) Composition de la Commission:

Président: M. Remacle (Marcel).

A. - Membres: MM. De Kerpel, De Mey, Mlle Devos, MM. Gheysen, Magnée, Nothomb, Tanghe, Van Dessel. - MM. Carpels, Cools (André), Danschutter, Denison, Gelders, Remade (Marcel). - M. Herbage, Mme Lahaye-Duclos, MM. Poortmans, Poswick. - MM. Gol, Laloux, - MM. Belmans, Mattheyssens.

B. - Suppléants: MM. Diégenant, Kelchtermans, Plasman, Willems. - MM. Boel, Dejardin, Demets, Mathys. - MM. Bonnel, De/forge. - M. Rouelle. - M. Anciaux.

Voir,

493 (1972-1973) :

- No 1 ; Proj. transmis par le Sénat.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1972-1973.

3 APRIL 1973

WETSONTWERP

houdende oprichting van de Centrale Dienst voor sociale en culturele actie ten behoeve van de leden van de militaire gemeenschap.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE LANDSVERDEDIGING (1)

UITGEBRACHT DOOR MeJ. DEVOS.

DAMES EN HEREN,

Uiteenzetting van de Minister.

In zijn uiteenzetting verwijst de Minister naar hergeen hij verklaarde in de Commissie voor de Landsverdediging van de Senaat (Stuk van de Senaat, n° 102), meer in het bijzonder wat betreft de door dit wetsonwerp nagescreefde doeleinden.

Hij herinnert eraan dat sedert het einde van de oorlog, talrijke organismen werden opgericht om in de steeds toenemende sociale en culturele behoeften van de militaire gemeenschap te voorzien.

De vorm welke door deze organismen werd aangenomen was nu eens die van een handelsvennootschap zoals de Hypotheekkas «Mars» of zoals «Het Militair Tehuis», en

(1) Samenstelling van de Commissie

Voorzitter : de heer Remade (Marcel).

A. - Leden: de heren De Kerpel, De Mey, MeJ. Devos, de heren Gheysen, Magnée, Nothomb, Tanghe, Van Dessel. - de heren Carpels, Cools (André), Danschutter, Denison, Gelders, Radoux, Remade (Marcel). - de heer Herbage, Mevr. Lahaye-Duclos, de heren Poortmans, Poswick, de heren Gal, Laloux. - de heren Belmans, Mattheyssens.

B. - Plaatsvervangers : de heren Diégenant, Kelchtermans, Plasman, Willems. - de heren Boel, Dejardin, Demets, Mathys. - de heren Bonnel, De/forge. - de heer Rouelle. - de heer Anciaux.

Zie:

493 (1972-1973):

- Nr 1: Ontwerp overgezonden door de Senaat.

cratif, comme les cinq A. S. B. L.; « Loisirs et Culture », « Farnilvac », « Vivat », « Famille-Jeunesse F. B. A. » et la « Cantine Militaire Centrale (C. M. C.) ».

L'expérience a montré que la diversité de ces organismes et le caractère divergent de leurs statuts entravent la coordination et le contrôle de leurs activités.

C'est la raison du dépôt du présent projet de loi portant création d'un organisme central absorbant toutes les organisations existantes.

Les activités sociales et culturelles seront groupées de manière que les sociétés existantes ne constituent plus que les secteurs d'activité d'une seule institution.

Grâce à une rationalisation poussée de sa gestion et aux moyens qu'il mettra en œuvre, cet organisme pourra étendre et renforcer l'action visant à l'amélioration du bien-être de la communauté militaire et, simultanément, réaliser des économies considérables au profit de cette même communauté.

Discussion générale.

Plusieurs questions ont été posées au cours de la discussion.

Se référant à un passage du rapport de la Commission sénatoriale, un membre s'est enquis de la justification juridique de l'absorption des sociétés existantes.

Que se passera-t-il en cas de refus des organisations intéressées et qu'advient-il de l'actif et du passif des associations existantes?

Le même membre s'est intéressé plus particulièrement au régime de l'organisme parastatal existant actuellement, en l'occurrence la S. A. « Le Logis militaire », et a demandé quelles sont à cet égard les perspectives financières.

Un autre membre a demandé si le parastatal à créer pourvoira à son propre financement.

Un membre, enfin, a posé plusieurs questions portant sur le fonctionnement de certains secteurs de l'organisme qui doit être créé.

Ces questions concernent:

- la réaction de la communauté militaire envers la création d'un organisme parastatal;
- l'affectation future des subsides alloués actuellement;
- l'opportunité d'associer, sur le plan budgétaire, les conseils culturels à la création du nouvel organisme;
- l'évaluation générale du personnel statutaire et contractuel.

Le Ministre a donné les réponses suivantes:

En ce qui concerne les difficultés éventuelles relatives au remplacement des organismes existant actuellement par le nouveau parastatal, le projet de loi ne vise nullement à dissoudre les organismes existants au sens strict du mot, mais bien à mettre fin à leur personnalité juridique, leur actif et leur passif étant transférés au nouvel organisme sans léser les droits des tiers. Le nouvel organisme remplace ainsi les organismes existant actuellement dans leurs droits et leurs obligations. La section de Législation du Conseil d'Etat n'a d'ailleurs formulé aucune observation à cet égard.

dan weer die van een vereniging zonder winstoogmerk, zoals de 5 V. Z. W. : (« Vrijtijdsbesteding en Cultuur »; « Familievac »; « Vivat », « Familie-jeugd B. S. D. ») en de Militaire Hoofdkantoor (M. H. K.).

De ervaring heeft aangetoond dat de verscheidenheid van deze organismen en de uiteenlopende aard van hun statuten, de coördinatie van en de controle op hun werkzaamheden bemoeilijkt.

Daarom werd dit wetsontwerp houdende de oprichting van een centraal organisme dat alle bestaande organisaties opslorpt, ingediend.

De sociale en culturele activiteiten zullen zodanig worden gegroepeerd dat de bestaande organismen nog enkel activiteitssectoren van één enkele instelling zullen zijn.

Door een doorgedreven rationalisatie van zijn beheer en door de middelen die het in werking zal stellen, zal dit orgaan de acties die bestemd zijn om het welzijn van de militaire gemeenschap te verbeteren kunnen uitbreiden en vermeerderen, en terzelfdertijd aanzienlijke besparingen kunnen verwezenlijken die aan deze gemeenschap ten goede zullen komen.

Algemene bespreking.

Tijdens de bespreking werden verschillende vragen gesteld.

Verwijzend naar een passus uit het verslag van de Senaatscommissie, vraagt een lid uitleg omtrent de wijze waarop de opslorping van de bestaande verenigingen juridisch wordt verantwoord.

Wat gebeurt in geval van weigering door de betrokken organisaties en wat gebeurt er met het actief en passief van de bestaande verenigingen?

Hetzelfde lid stelt meer speciaal belang in de regeling van de thans bestaande parastatale instelling met name de N. V. « Het Militair Tehuis » en vraagt welke de financiële perspectieven desaan gaand zijn.

Een ander lid wenst te weten of de op te richten parastatale instelling in zijn eigen financiering zal voorzien.

Vervolgens stelt een lid verschillende vragen die meer speciaal betrekking hebben op de werking van bepaalde sectoren van het op te richten organisme.

Deze vragen behelzen:

- de reactie van de militaire gemeenschap op de oprichting van een parastatale instelling;
- de toekomstige bestemming van de thans verleende subsidies;
- de opportuniteit om de cultuurraden budgettair bij de oprichting van het nieuworganisme te betrekken;
- de algemene raming van het statutair en het contractueel personeel.

De Minister verstrekt het volgend antwoord:

Wat betreft de gebruikelijke moeilijkheden in verband met de vervanging van de thans bestaande organismen door de nieuwe parastatale instelling, beoogt het wetsontwerp geenszins de ontbinding van de bestaande organismen in de strikte betekenis van het woord, maar wel de beëindiging van hun rechtspersoonlijkheid waarbij hun activa en passiva zullen overgedragen worden aan het nieuworganisme zonder dat daardoor de rechten van derden worden geschaad. Het nieuw organisme vervangt aldus de thans bestaande organismen in hun rechten en plichten. De Afdeling Wetgeving van de Raad van State heeft hieromtrent trouwens geen opmerkingen gemaakt.

Il s'ensuit que l'éventualité d'un reins des organismes visés ne se pose pas. En effet, la loi prévoit une procédure de remplacement qui ne requiert pas la coopération de ces organismes. C'est en ce sens qu'il convient d'entendre les réponses données dans le rapport de la Commission du Sénat.

En ce qui concerne le financement, le Ministre a répondu que la reprise de l'actif et du passif ainsi que des frais divers exigera peut-être, au cours de la phase initiale, le maintien de l'actuel système de subventionnement. A l'avenir toutefois, l'organisme parastatal devra, en principe, se financer entièrement lui-même.

Pour suivre, le Ministre a déclaré au sujet du fonctionnement:

1. que les représentants des associations du personnel militaire ont réservé un accueil favorable au principe du projet et que, d'ailleurs, celui-ci prévoit la représentation paritaire des associations professionnelles au comité de gestion;

2. que les subsides actuels iraient au nouvel organisme au moment où celui-ci se substituerait à l'ancien organisme subside, ce qui, par exemple, peut être le cas de l'A. S. B. L. «Vivat», et que le nouvel organisme pourrait prendre d'autres options, par exemple en matière de logement, tâche qui est assurée à l'heure actuelle par «Le Logis militaire» mais qui, ultérieurement, doit faire l'objet d'une revision sur la base de formules nouvelles;

3. que l'appel aux Conseils culturels pour l'institution à structure unique qu'est le nouvel organisme n'est pas contraire à la mission de ces Conseils, étant donné que la Constitution elle-même incite les Conseils culturels à coopérer (art. 59bis, § 2, 3^e);

4. que les besoins globaux en matière de personnel peuvent être estimés à :

- une vingtaine d'emplois destinés au personnel statutaire;
- un millier d'agents, qu'il y aurait lieu de recruter par contrat.

Enfin, le Ministre a mis l'accent sur le fait que le nouveau parastatal a pour but de répondre - dans la mesure la plus large possible - aux besoins socio-culturels. Ce sera fait grâce à un organisme organisé de manière à réaliser des économies de personnel.

Le Ministre a également confirmé la déclaration qu'il a faite lors de la discussion du projet en Commission de la Défense nationale du Sénat, le 27 février 1973, concernant l'Institution royale de Messines, à Lede.

Cette institution ne sera en aucun cas absorbée par le nouveau parastatal.

■ ■ ■

Les articles et l'ensemble du projet ont été adoptés à l'unanimité, moins une abstention.

Le Rapporteur,

Le Président,

Met mogelijkheid dat de betrokken organismen zouden weigeren, dient dus geen rekening te worden gehouden. De wet voorziet inderdaad in een procedure van vervanging, waarbij de medewerking van deze organismen niet is vereist. Het is in die zin dat de desbetreffende antwoorden in het verslag van de Senaatscommissie moeten worden opgevat.

Wat vervolgens de financiering aangaat, antwoordt de Minister dat het wegens de overname van de activa en passiva alsmede van verschillende kosten, misschien nodig zal zijn in de aanloopperiode de huidige regeling inzake subsidiëring te handhaven, maar dat in principe in de toekomst de parastatale instelling volledig zichzelf moet financieren.

Wat tenslotte de werking aangaat, verklaart de Minister :

1. dat de vertegenwoordigers van de militaire beroepsverenigingen het principe van het ontwerp gunstig onthaald hebben en dat het wetsontwerp overigens in een paritaire vertegenwoordiging van de beroepsverenigingen in het beheerscomité voorziet;

2. dat de bestaande subsidies ten goede zullen komen aan de nieuwe instelling wanneer deze de vroegere gesubsidieerde instelling vervangt, wat bvb het geval kan zijn voor de V. Z. W. « Vivat », en dat de nieuwe instelling andere opties zal kunnen nemen bvb. wat het bezorgen van woongelegenheden aangaat. Deze taak die thans door het « Militair Tehuis » wordt waargenomen zal later op grond van nieuwe formules moeten worden herzien;

3. dat het beroep op de cultuurraden voor een uit een enkele structuur opgebouwd organisme zoals de nieuwe instelling, niet strijdig is met de zending van bewuste cultuurraden aangezien de grondwet zelf de cultuurraden tot samenwerking aanzet (art. 59bis, par. 2, 3^e);

4. dat de globale personeelsbehoeften kunnen geraamd worden op :

- een twintigtal betrekkingen voor statutair personeel;
- een duizendtal bij contract aan te werven personeelsleden.

Tenslotte beklemtoont de Minister dat de nieuwe parastatale instelling op de ruimst mogelijke wijze zal voorzien in de sociale en culturele behoeften. Dit zal gebeuren via een instelling die dermate georganiseerd is dat besparingen inzake personeel kunnen verwezenlijkt worden.

Hij bevestigt eveneens zijn verklaring welke hij aflegde tijdens de bespreking van het ontwerp in de commissie voor de Landsverdediging van de Senaat op 27 februari 1973 betreffende het Koninklijk Gesticht van Mesen te Lede.

Deze instelling wordt in geen geval opgeslorpe door de nieuwe parastatale instelling.

■ ■ ■

De artikelen en het gehele wetsontwerp worden, op een onthouding na eenparig aangenomen.

De Yerslaggever,

Mej. G. DEVOS.

De Voorzitter,

M. REMACLE.