

Chambre des Représentants

SESSION 1972-1973.

1^{re} JUIN 1973

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 2 avril 1965 relative à la prise
en charge des secours accordés par les commissions
d'assistance publique.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTE PUBLIQUE ET DE LA FAMILLE (1)

PAR M. COENS.

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi vise à insérer dans la loi du 9 juillet 1971 modifiant la loi du 2 avril 1965 relative à la prise en charge des secours accordés par les commissions d'assistance publique une disposition en vertu de laquelle, par dérogation à la loi précitée du 9 juillet 1971 et jusqu'à une date fixée par le Roi, les établissements non agréés pour handicapés et les maisons de repos non agréées pour personnes âgées continueront sous l'application des articles 2 et 6 de la loi du 2 avril 1965 modifiée par la loi du 9 juillet 1971.

Grâce à cette proposition, la commission d'assistance publique de la commune ou l'intéressé est inscrit au registre de la population au moment de son placement serait habilitée à accorder les secours et le séjour en maison de repos

(1) Composition de la Commission:

Président: M. Anciaux.

A. - Membres: MM. Coens, Delporthe, Markey, Michel, Plasman, Van Mechelen, Van Rompaey, Verhenne. - MM. Adriaenssens, Castel, Geldolf, Hubin, Namèche, Vandenhove, Van Lent. - MM. Colla, Niemegeers, Pieron, Poma. - MM. Helguers, Payfa. - MM. Anciaux, Van Leemputten.

B. - Suppléants: MM. Barbeaux, Callebert, Mme Craeybechx-Orij, M. Gbeysen, - Mme Copée-Gerbinet, MM. Nazée Temmerman, Vandenhaegen. - MM. Flamant, Poortmans. - M. Petit. - Mme Van der Eecken-Maes.

Voir:

522 (1972-1973) :

- N° 1; Proposition de loi.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1972-1973.

1 JUNI 1973

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 2 april 1965 betref-
fende het ten laste nemen van de steun verleend
door de commissies van openbare onderstand.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID EN HET GEZIN (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER COENS.

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel strekt ertoe in de wet van 9 juli 1971 houdende wijziging van de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de commissies van openbare onderstand een bepaling in te voegen volgens welke, bij afwijking van de bepalingen van de wet van 9 juli 1971 en tot een door de Koning vastgestelde datum, de niet erkende instellingen voor gehandicapten en de niet erkende rustoorden voor bejaarden onder de toepassing vallen van de artikelen 2 en 6 van de door de wet van 9 juli 1971 gewijzigde wet van 2 april 1965.

Mede dank zij dit voorstel zou de commissie van openbare onderstand van de gemeente waar de betrokkene op het ogenblik van zijn opneming in het rustoord in het bevolkingsregister is ingeschreven, bevoegd zijn om steun te verle-

(1) Samenstelling van de Commissie:

Voorzitter: de heer Anciaux,

A. - Leden: de heren Coens, Delporthe, Markey, Michel, Plasman, Van Mechelen, Van Rompaey, Verhenne. - de heren Adriaenssens, Castel, Geldolf, Hubin, Namèche, Vandenhove, Van Lent. - de heren Colla, Niemegeers, Pieron, Poma. - de heren Helguers, Payfa. - de heren Anciaux, Van Leemputten.

B. - Plaatsvervangers: de heren Barbeaux, Callebert, Mevr. Craeybechx-Orij, de heer Gbeysen, - Mevr. Copée-Gerbinet, de heren Nazée Temmerman, Vandenhaegen, - de heren Flamant, Poortmans, - de heer Petit. - Mevr. Van der Eecken-Maes.

Zie:

522 (1972-1973) :

- No 1: Wetsvoorstel.

serait sans effet pour l'acquisition d'un nouveau domicile de secours, que la maison de repos soit agréée ou non.

En réponse à des questions parlementaires, le Ministre de la Santé publique et de la Famille avait donné à la loi du 2 avril 1965, modifiée par la loi du 9 juin 1971, une interprétation selon laquelle seules les maisons de repos agréées pour personnes âgées relèvent des nouveaux articles 2 et 6 de la loi.

Cette interprétation de la prise en charge des secours accordés par les commissions d'assistance publique a donné à l'agrément des maisons de repos pour personnes âgées une importance qu'elle n'avait pas jusqu'alors et qui ne correspond certes pas à l'intention du législateur.

Par ailleurs, cette interprétation peut avoir une influence sur les placements effectués: en effet, les commissions d'assistance publique ne peuvent envisager de placements que dans des établissements agréés. Il est inutile de préciser les conséquences sociales de cette interprétation stricte de la loi.

C'est pourquoi la présente proposition de loi vise à insérer dans la loi du 9 juillet 1971 modifiant la loi du 2 avril 1965 un article 2Dbis disposant que, jusqu'à une date fixée par le Roi, le fait qu'un établissement pour handicapés ou une maison de repos pour personnes âgées soit agréé ou non n'a pas d'influence sur la détermination de la commission de secours ou du séjour, lequel est sans effet pour l'acquisition d'un nouveau domicile de secours.

La présente proposition de loi reprend une proposition faite au mois de novembre 1972 par M. Servais, Ministre de la Santé publique et de la Famille.

Le 13 novembre 1972, le Ministre écrivait en effet ce qui suit à M. Baudouin de Grunne, directeur de l'Union des Villes et Communes belges:

« ...J'estime que pour porter remède à la situation dénoncée, il serait préférable d'amender la loi du 2 avril 1965, telle qu'elle a été modifiée par celle du 9 juillet 1971. »

C'est pourquoi, j'accueillerais favorablement le dépôt d'une proposition de loi modifiant la loi du 9 juillet 1971: une disposition transitoire préciserait, que, jusqu'à une date qui sera fixée par le Roi, le fait qu'un établissement pour handicapés ou une maison de repos pour personnes âgées est ou n'est pas encore agréé, ne sera pas retenu pour l'application des dispositions de l'article 2, § 1^{er}, et de l'article 6 de la loi du 2 avril 1965. »

Le Ministre proposait un texte analogue à celui de la proposition.

Discussion générale.

Un membre s'inquiète au sujet des répercussions de la nouvelle disposition.

Celle-ci ne risque-t-elle pas de freiner la création de maisons de repos, déjà trop peu nombreuses?

L'auteur précise que la nouvelle disposition n'est qu'une mesure purement transitoire.

Le Ministre des Affaires wallonnes, adjoint à la Santé publique et à l'Environnement déclare que la proposition est de nature à remédier à certaines conséquences fâcheuses de la loi du 2 avril 1965, modifiée par celle du 9 juillet 1971.

Dans cette optique, le Ministre de la Santé publique et de la Famille du gouvernement précédent avait d'ailleurs, dans une correspondance avec l'Union des villes et communes belges, suggéré d'insérer dans la loi une disposition transitoire qui a été reprise dans le texte proposé à la commission.

nen en zou het verblijf in het bejaardentehuis vóór uitwerking zijn voor de verwerving van een nieuw onderstandsdomicilie, ongeacht of het bejaardentehuis erkend is of niet.

In antwoord op parlementaire vragen had de Minister van Volksgezondheid en van het Gezin een interpretatie gegeven aan de wet van 2 april 1965, gewijzigd door de wet van 9 juni 1971, volgens welke alleen de erkende rustoorden voor bejaarden onder de toepassing vielen van de nieuwe artikelen 2 en 6 van de wet.

Die interpretatie betreffende het ten luste nemen van de steun verleend door de commissies van openbare onderstand, heeft aan de erkenning van de rustoorden voor bejaarden een belang toegekend dat ze tot nog toe niet hadden zeker niet overeenstemt met de bedoeling van de wetgever.

Overigens kan deze interpretatie een invloed hebben op de plaatsingen die gebeuren. De commissies van openbare onderstand kunnen slechts plaatsingen in erkende inrichtingen overwegen. Hier is onnodig de sociale gevolgen van deze strikte interpretatie van de wet nader te omschrijven.

Daarom beoogt dit voorstel een artikel 20bis in te lassen in de wet van 9 juli 1971 tot wijziging van de wet van 2 april 1965, het welk bepaalt dat, tot op een door de Koning vast te stellen datum, het feit dat een instelling voor gehandicapten of een rustoord voor bejaarden al of niet erkend is, geen invloed heeft op het vaststellen van de commissie die bevoegd is om steun te verlenen of van het verblijf dat zonder uitwerking is voor het verwerven van een nieuw onderstandsdomicilie.

Dit wetsvoorstel herneemt een voorstel dat in november 1972 werd gedaan door de heer Servais, Minister van Volksgezondheid en van het Gezin.

De Minister schreef inderdaad op 13 november 1972 aan de heer Baudouin de Grunne, directeur van de Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten :

« Om de aangeklaagde toestand te verhelpen zou het beter zijn de wet van 2 april 1965, zoals die door de wet van 9 juli 1971 gewijzigd werd, te amenderen. »

Daarom zou ik gunstig beschikken op een wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 9 juli 1971. In een overgangsbepaling zou worden gepreciseerd dat tot op een door de Koning te bepalen datum, het feit dat een instelling voor gehandicapten of een rustoord voor bejaarden al dan niet erkend is, niet in aanmerking zal worden genomen voor de toepassing van het bepaalde in artikel 2, § 1, 1^o, en artikel 6 van de wet van 2 april 1965. »

De Minister stelde een tekst voor die gelijkt op die van het voorstel.

Algemene bespreking.

Een lid maakt zich zorgen over de weerslag van de nieuwe bepaling.

Bestaat er geen gevaar voor dat deze de oprichting van rustoorden, die toch al te weinig talrijk zijn, zal afremmen?

De auteur wijst erop dat de nieuwe bepaling niets anders dan een overgangsmaatregel is.

De Minister van Waalse Aangelegenheden, roegevoegd aan Volksgezondheid en Leefmilieu verklaart dat het voorstel bepaalde ongunstige gevolgen van de wet van 2 april 1965, gewijzigd bij de wet van 9 juli 1971, zou kunnen goedmaken.

Met het oog daarop had de Minister van Volksgezondheid en van het Gezin van de vorige regering in zijn briefwisseling met de Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten trouwens gesuggereerd in de wet een overgangsbepaling op te nemen, die in de tekst, aan de Commissie voorgelegd, is overgenomen.

Lors de la discussion du budget du Ministère de la Santé publique et de la Famille pour l'année budgétaire 1973, le Ministre de la Santé publique et de l'Environnement a déclaré qu'il était entièrement d'accord avec le but poursuivi par la proposition et que, celle-ci pouvant être considérée comme urgente en raison des litiges apparus entre les C. A. P., il espérait qu'elle serait discutée le plus rapidement possible.

Votes.

Les articles 1^{er} et 2 ainsi que l'ensemble de la proposition sont adoptés à l'unanimité.

Il y a lieu de signaler que l'intitulé de la proposition de loi doit être modifié comme suit:

« Proposition de loi modifiant la loi du 9 juillet 1971 portant modification de la loi du 2 avril 1965 relative à la prise en charge des secours accordés par les commissions d'assistance publique. »

Le Rapporteur,

Le Président,

Tijdens de bespreking van de begroting van het Ministerie van Volksgezondheid en van het Gezin voor het begrotingsjaar 1973 heeft de Minister van Volksgezondheid en Leefmilieu verklaard dat hij het volledig eens is met het door het voorstel beoogde doel en dat de urgentie als dringend mag worden beschouwd omwille van de geschillen die tussen de C. O. O.'s gerezen zijn. Hij hoopt dan ook dat het voorstel zo spoedig mogelijk zou worden besproken.

Stemmingen.

De artikelen 1 en 2, evenals het gehele voorstel, worden eenparig aangenomen.

Er zij vermeld dat het opschrift van het wetsvoorstel gewijzigd werd als volgt:

« Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 9 juli 1971 houdende wijziging van de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de commissies van openbare onderstand, »

De Verslaggever,

D. COENS.

De Voorzitter,

V. ANCIAUX.