

Chambre des Représentants

SESSION 1972-1973.

9 MAI 1973.

PROPOSITION DE LOI

modifiant l'arrêté royal du 21 mai 1964 portant coordination des lois relatives au personnel d'Afrique.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le sort du personnel du secteur public d'Afrique est réglé par tant de lois, à leur tour tant de fois aménagées ou modifiées, que l'abondance même des textes témoigne à suffisance de la précipitation dans laquelle furent prises ces mesures.

A l'époque, un des soucis du législateur, le principal peut-être, fut de réduire au maximum l'impact que pouvait avoir sur les cadres de l'administration belge et par là, sur la carrière des agents métropolitains, un afflux trop important de fonctionnaires d'Afrique. C'est pour cela que les conditions de reclassement de ces derniers furent très strictes. Bien qu'ils aient déjà passé un examen en vue de leur recrutement dans l'administration d'Afrique, un nouvel examen leur fut imposé. En outre, il ne fut tenu aucun compte de la situation qu'ils avaient acquise dans la hiérarchie coloniale, ni des services qu'ils y avaient prestés, pour le calcul de leur ancienneté dans le grade et dans le niveau.

Les cadres de l'administration belge ont pu absorber sans aucune difficulté, d'année en année, - les statistiques relatives à l'admission le prouvent - un nombre restreint d'anciens agents des cadres d'Afrique n'appartenant pas déjà à l'administration métropolitaine au moment de leur départ en Afrique, tandis que ceux qui en faisaient alors partie pouvaient reprendre du service conformément aux dispositions de l'article 33 de la Charte coloniale.

Aujourd'hui, après plus de dix années d'application de la législation en cause, aucun afflux massif d'anciens agents d'Afrique dans les cadres métropolitains n'est plus à craindre et on peut, sans passion ni rancœur, se pencher sur le sort, à la vérité peu équitable, réservé aux anciens d'Afrique devenus agents de l'Etat belge et plus particulièrement

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1972-1973.

9 MEI 1973.

WETSVOORSTEL

tot wijziging van het koninklijk besluit van 21 mei 1964 houdende coordinatie van de wetten betreffende het personeel in Afrika.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het lot van het personeel van de openbare sector in Afrika werd door zoveel wetten geregeld, die van op hun beurt zoveel keren werden aangepast of gewijzigd, dat de overvloed van de teksten op zichzelf reeds genoegzaam het bewijs levert van de overhaasting waarmee die maatregelen werden getroffen.

Eén der bekommernissen van de wetgever, wellicht de hoofdbekommernis, bestond er toen in de weerslag maximaal te beperken die een te grote toevloed van ambtenaren uit Afrika zou kunnen hebben op de kaders van de Belgische administratie en derhalve ook op de loopbaan van de moederlandse ambtenaren. Daarom waren de herklasseringsvoorwaarden van de ambtenaren uit Afrika zeer streng. Niettegenstaande zij reeds een examen hadden afgelegd met het oog op hun aanwerving in de administratie van Afrika werd hen opnieuw een examen opgelegd. Bovendien werd geenszins rekening gehouden met de toestand die zij in de koloniale hiërarchie verworven hadden, noch met de diensten die zij er hadden verstrekt, voor de berekening van hun anciënniteit in de graad en in het niveau.

De kaders van de Belgische administratie hebben van jaar tot jaar zonder enige moeilijkheid - de statistieken betreffende de aanwerving bewijzen zulks - een beperkt aantal van gewezen personeelsleden van de kader van Afrika die op het ogenblik van hun vertrek naar Afrika niet reeds tot een moederlandse administratie behoorden, kunnen opnemen, terwijl degenen die er toen reeds deel van uitmaakten, dienst konden hernemen overeenkomstig het bepaalde in artikel 33 van het Koloniaal Charter.

Thans, na meer dan tien jaar toepassing van de betrokken wetgeving, is genelei massale toevloed van gewezen personeelsleden van Afrika in de moederlandse kaders nog te vrezen en kan men zich, zonder passie of wrevel, buigen over het, in werkelijkheid weinig billijke lot dat de oudgedienden van Afrika die ambtenaren van de Belgische Staat

sur celui qui fut fait aux agents qui n'avaient pas quinze ans de services effectifs au moment de l'indépendance.

Trop âgés, pour la plupart, pour se reclasser dans le secteur privé - c'est le cas notamment des agents qui comptent de 15 ans de carrière - et ne pouvant prétendre à la pension accordée après quinze ans de services effectifs, ils étaient, en effet, dans l'obligation de recommencer une carrière à un grade de début, malgré les excellents services qu'ils avaient rendus en Afrique. Il y avait une époque difficile. Furent compensés, il leur fut accordée une indemnité progressive pendant une période de dix ans. Elle devait, dans l'optique du législateur, (clairement exprimée d'ailleurs dans les travaux préparatoires à la loi du 27 juillet 1961), leur permettre d'attendre le temps nécessaire avant d'obtenir les promotions qui reconstitueraient, tout au moins partiellement, la situation perdue.

Mais le nouveau statut des agents de l'Etat devait réduire ce projet à néant.

Ce statut subordonnait, en effet, l'octroi de promotions, d'une part, à la réussite d'épreuves de carrière et, d'autre part, à des conditions d'ancienneté de grade, de niveau, voire de services, que la loi de 1961 avait formellement refusées aux anciens d'Afrique.

En outre, les épreuves de carrière n'ayant pu être organisées, il fallut, pour ne pas entraver le déroulement normal des carrières et en attendant que d'autres règles soient prises en ce domaine, instaurer des mesures transitoires qui aggravèrent encore la situation des anciens fonctionnaires d'Afrique, car :

- les fonctionnaires du niveau 1 qui n'étaient pas issus des cadres d'Afrique furent dispensés des examens de promotion et promus à des emplois supérieurs sur base de l'ancienneté. Par contre, ne possédant qu'une ancienneté métropolitaine très réduite, les anciens d'Afrique n'étaient pas en ordre utile pour bénéficier de ces mesures de faveur;

- de nombreux fonctionnaires du niveau 2, non issus des cadres d'Afrique, furent promus au grade de secrétaire d'administration sur base d'un examen partiel d'admission au niveau 1. Mises à part d'autres mesures spéciales de promotion (rien qu'en 1965, 273 agents du niveau 2 furent ainsi promus au grade (niveau 1) de secrétaire d'administration), il ne fut évidemment pas tenu compte d'examens semblables réussis par nombre d'anciens d'Afrique. Bien plus, leur ancienneté métropolitaine étant nécessairement réduite, du fait de leur engagement trop récent, ils se virent refuser le droit de présenter un examen partiel.

Mais il y a plus encore. En effet, un préjudice est causé non seulement à la situation actuelle des « moins de quinze ans de carrière », mais aussi à leur situation future, comparativement à celle des autres agents qui, soit appartiennent à la catégorie des plus de quinze ans, soit sont reclassés dans le privé, soit encore appartiennent ou ont appartenu au personnel de la coopération avec les pays en voie de développement.

En effet :

1° Les agents comptant moins de quinze ans de carrière et reclassés dans le secteur privé ont obtenu, à l'expiration d'une durée égale à celle des services effectifs qu'ils auraient dû accomplir pour totaliser quinze ans de carrière s'ils étaient

Zijl geworden, werd bevestigd dat de personen die geen vijftien jaar werkelijke dienst bereikten op het ogenblik van de onafhankelijkheid.

Duizend mensen te oud waren om in de privésector terecht te komen - dat is namelijk het geval met de personeelsleden van wie de loopbaan na vijftien jaar bedroeg - en zij voorts aanspraak konden maken op pensioen na vijftien jaar werkelijke dienst werd toegekend, mocht zij inderdaad een loopbaan hebben begonnen in een beginnend land en dit nadergezien de uitsluitende cliënt die de meesten in Afrika in de moeilijke periode hadden volbracht. Ter compensatie werd hun een degressieve vergoeding toegekend gedurende een periode van tien jaar. In de optiek van de wetgever (roo uwcus klaar uitgedrukt in de voorbereidende werkzaamheden van de wet van 27 juli 1961) zou deze vergoeding hen in staat stellen de nodige tijd af te wachten om bevorderingen te bekomen die, ten minste gedeeltelijk, tegen de verloren roestand zouden opwegen.

Het nieuw statuut van de Rijkspersoneel zou dit ontwerp evenwel tot niets leiden.

Dit statuut maakte inderdaad het toekennen van bevorderingen ondergeschikt enerzijds aan het slagen in loopbaanexamens en anderzijds aan voorwaarden inzake graad-, niveau- en zelfs dienstancienniteit, die de wet van 1961 uitdrukkelijk aan de oudgedienden van Afrika had onttrokken.

Daar de loopbaanexamens bovendien niet konden worden ingericht, moesten, ten einde het normale verloop der loopbanen niet te hinderen en in afwachting dat andere regelen op dat gebied zouden worden vastgelegd, overgangsmaatregelen worden ingesteld die de toestand van de gewezen ambtenaren van Afrika nog verslechterden want :

- de ambtenaren van niveau 1 die niet uit de kaders van Afrika kwamen, werden vrijgesteld van de bevoorringsexamens en werden tot hogere betrekkingen bevorderd op basis van de ancienniteit. De oudgedienden van Afrika integendeel, die slechts een zeer beperkte moederlandse ancienniteit relden, waren niet batig gerangschikt en kwamen dus niet in aanmerking voor deze gunstmaatregelen;

- talrijke ambtenaren van niveau 2 die niet uit de kaders van Afrika kwamen, werden bevorderd tot de graad van bestuurssecretaris op basis van een gedeeltelijk roelaringsexamen tot niveau 1. Andere bijzondere bevorderingsmaatregelen terzijde gelaten, (alleen al in 1965 werden 273 beambten van niveau 2 aldus tot de graad van bestuurssecretaris (niveau 1) bevorderd), werd vanzelfsprekend geen rekening gehouden met gelijkaardige examens waarin tal van oudgedienden in Afrika waren geslaagd. Daar bovendien hun moederlandse ancienniteit noodzakelijkerwijze beperkt was omwille van een te recente aanwerving werd hun het recht onttrokken om een gedeeltelijk examen af te leggen.

Er is evenwel nog meer. Immers, niet alleen de toestand van « degenen met minder dan vijftien jaar » viel nadelig uit, doch ook hun toekomstige toestand indien men hen vergelijkbaar met die van andere personeelsleden die, ofwel behoren tot de categorie van « degenen met meer dan vijftien jaar », ofwel geherklasseerd zijn in de privésector, ofwel behoren of behoort hebben tot het personeel van de samenwerking met de ontwikkelingslanden,

Inderdaad :

De personeelsleden die minder dan vijftien jaar dienst tellen en die in de privésector geherklasseerd zijn, hebben bij het verstrijken van een termijn die gelijk is aan die van de werkelijke diensten die zij hadden moeten volbrengen om

PROPOSITION DE LOI

Article unique.

L'article 12, § 4, des lois coordonnées du 21 mai 1964 relatives au personnel d'Afrique, est remplacé par la disposition suivante:

« § 4. - Les membres du personnel visés à l'article 12, § 1^{er}, à l'exception de ceux qui bénéficient déjà d'une pension pour leurs services d'Afrique ou de ceux qui ont bénéficié des allocations spéciales prévues par le décret du 12 février 1937, peuvent, à leur demande, bénéficier d'une pension de retraite proportionnelle à la durée de leurs services d'Afrique, au plus tôt à la date à laquelle ils auraient totalisé 15 ans de carrière s'ils étaient restés en service.

Cette pension est calculée conformément aux dispositions de l'article 15 et prend cours le 1^{er} du mois qui suit la date d'introduction de la demande.

Lorsque les intéressés font usage de la faculté prévue ci-dessus ils perdent, le cas échéant, le bénéfice des annuités ou parties d'annuités encore à échoir de l'indemnité dégressive prévue au paragraphe 2 du présent article et les services prestés comme membre du personnel de carrière des cadres d'Afrique sont comptés à leur durée réelle pour le calcul du taux de leur pension de retraite métropolitaine.

La pension des personnes qui ont déjà bénéficié de la disposition prévue au § 4, telle qu'elle existait avant la date d'entrée en vigueur de la présente loi, est revue conformément à la présente disposition. »

19 avril 1973.

WETSVOORSTEL

Enig artikel,

Artikel 12, § 4, van de op 21 mei 1964 gecoördineerde wetten betreffende het personeel in Afrika, wordt door volgende bepaling vervangen :

« § 4. - De bij artikel 12, § 1, bedoelde personeelsleden, met uitzondering van deze die reeds wegens hun diensten in Afrika een pensioen ontvangen of van deze die de bij het decreet van 12 februari 1937 bijzonderc vergoedingen hebben ontvangen, kunnen, op hun verzoek, een rustpensioen genieten dat evenredig is aan de duur van hun in Afrika ge-presteerde diensten ten vroegste op de datum waarop zij in totaal 15 dienstjaren zouden hebben gehad indien zij in dienst waren gebleven.

Dat pensioen wordt berekend over eenkomstig het bepaalde in artikel 15 en gaat in de 1^{ste} van de maand die volgt op de datum van de indiening der aanvraag.

Wanneer de betrokkenen gebruik maken van de hierboven voorziene mogelijkheid, verliezen zij desgevallend het genot van de nog te vervallen annuïteiten of gedeelten van annuïteiten van de bij § 2 van dit artikel ingestelde degressieve vergoeding en worden de diensten die als lid van het beroepspersoneel van de kaders in Afrika werden verstrekt, enkelvoudig geteld voor de berekening van het bedrag van hun moederlands rustpensioen.

Het pensioen van de personen die reeds het genot hebben gehad van het bepaalde in § 4, zoals dat bestond vóór de datum van inwerkingtreding van deze wet, wordt overeenkomstig deze bepaling herzien. »

19 april 1973.

M. DEWULF,
H.-F. VAN AAL,
L. DANSCHUTTER,
A. NAZE,
A. DE WINTER,
M. PIRON