

Chambre des Représentants

SESSION 1972-1973.

21 JUIN 1973.

PROJET DE LOI

autorisant la Régie des Télégraphes et des Téléphones à émettre en Belgique ou à l'étranger, sous la garantie de l'Etat, un ou plusieurs emprunts à concurrence d'un montant total de dix milliards de francs belges.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES COMMUNICATIONS, POSTES,
TELEGRAPHES ET TELEPHONES (1)

PAR M. WILLEMS.

MESDAMES, MESSIEURS,

L'exposé des motifs du projet de loi et les explications complémentaires du Secrétaire d'Etat nous donnent clairement et succinctement les raisons qui ont déterminé le dépôt du projet.

Afin de pouvoir exécuter le programme financier de la Régie des Télégraphes et des Téléphones pour l'exercice 1973, le Ministre des Finances et le Secrétaire d'Etat aux P. T. T. souhaitent attacher la garantie de l'Etat à un ou plusieurs emprunts, pour un montant nominal total de dix milliards de francs belges au maximum.

(1) Composition de la Commission:

Président: Mme Copée-Gerbinet...

A. - Membres: MM. Bertrand (Alfred), Bode, Claeys, De Mey, Devos (Robert), Pierrér, Van Herreweghe, Van Mechelen. - MM. Baudson, Boeykens, Cools (Jozef), Mme Copée-Gerbinet, - MM. Féris, Tibbaur, Van Elewyck. - MM. Herbage, Hubaux, Poswick, Van Lidh de Jeude, - MM. Boon, Massart. - MM. Goemans, Vansteenkiste (Luc).

B. - Suppléants: MM. Delporte, Remacle (Léon), Van Rompaey, Willems. - MM. Adriaensens, Basecq, Hurez, Van Daele, - MM. Bonnel, Clercx, - M. Maes. - M. Mattheyssens.

Voir:

614 (1972-1973):

- N° 1: Projet de loi.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1972-1973.

21 JUNI 1973.

WETSONTWERP

waarbij de Regie van Telegrafie en Telefonie gemachtigd wordt, in België of in het buitenland, onder waarborg van de Staat, één of meer leningen tot een totaal bedrag van tien miljard Belgische frank uit te schrijven,

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR HET VERKEERSWEZEN, DE POSTERIJEN,
TELEGRAFIE EN TELEFONIE (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER WILLEMS.

DAMES EN HEREN,

In de memorie van toelichting van het wetsontwerp en in de aanvullende toelichting verstrekt door de Staatssecretaris worden duidelijk en bondig de redenen opgesomd die aan dit wetsontwerp ten grondslag liggen.

Om het financiële programma van de Regie van Telegrafie en Telefonie voor het dienstjaar 1973 te kunnen uitvoeren, wensen de Minister van Financiën en de Staatssecretaris voor P. T. T. de waarborg van de Staat te hechten aan één of meer leningen voor een totaal nominaal bedrag van maximum tien miljard Belgische frank.

(1) Samenstelling van de Commissie:

Voorzitter: Mevr. Copée-Gerbinet, -

A. - Leden: de heren Bertrand (Alfred), Bode, Claeys, De Mey, Devos (Robert), Pierrér, Van Herreweghe, Van Mechelen. - de heren Baudson, Boeykens, Cools (Jozef), Mevr. Copée-Gerbinet, - de heren Féris, Tibbaut, Van Elewyck. - de heren Herbage, Hubaux, Poswick, Van Lidh de Jeude. - de heren Boon, Massart. - de heren Goemans, Vansteenkiste (Luc).

B. - Plaatsvervangers: de heren Delporte, Remacle (Léon), Van Rompaey, Willems. - de heren Adriaensens, Basecq, Hurez, Van Daele. - de heren Bonnel, Clercx. - de heer Maes. - de heer Mattheyssens.

Zie:

614 (1972-1973):

- Nr 1: Wetsontwerp.

Ces emprunts sont notamment nécessaires en vue de pouvoir exécuter le programme d'investissements de la R. T. T., lequel découle des budgets.

Exposé du Secrétaire d'Etat.

L'exposé des motifs fait apparaître qu'au cours de la présente année la Régie des Télégraphes et des Téléphones doit encore payer 5 milliards 270 millions pour des investissements antérieurs à 1973 : il s'agit, en plus du matériel déjà livré, surtout de travaux dont l'exécution par des entreprises privées est en cours, mais qui devront inévitablement être payés en 1973.

La Régie devra, en outre, payer 6 milliards 595 millions pour l'exécution du programme d'extension de l'exercice 1973, qui comprend 9 milliards 595 millions de crédits d'engagement.

Les besoins totaux en moyens destinés à couvrir les frais des travaux de premier établissement et d'extension s'élèvent à 11 milliards 865 millions.

Les moyens de paiement propres de la Régie sont estimés à 6 milliards 298 millions. La R. T. T. doit donc encore pouvoir disposer de 5 milliards 567 millions, à financer par la voie d'un ou plusieurs emprunts.

De plus, la R. T. T. doit encore faire face à de nombreux remboursements d'emprunts, qui sont énumérés dans l'exposé des motifs; ils atteignent un total de 4 milliards 433 millions.

La R. T. T., enfin, prévoit une marge de sécurité lui permettant de faire face aux opérations financières des premiers mois de 1974. Cette marge s'élève à 2 milliards 600 millions, soit approximativement 20 % de ses besoins en moyens financiers, pour ses travaux de premier établissement et d'extension en 1973.

Si l'on additionne les sommes nécessaires au financement des travaux d'investissement (5 milliards 567 millions), au remboursement des emprunts (4 milliards 433 millions) et à la constitution de la marge de sécurité pour les premiers mois de 1974 (2 milliards 600 millions), on obtient un montant de 12 milliards 600 millions.

Au 1^{er} janvier 1973, la Régie disposait encore d'un solde d'autorisations d'emprunts d'un montant de 2 milliards 694 millions. C'est pourquoi il a été sollicité une nouvelle autorisation d'emprunt sous la garantie de l'Etat d'un montant de 14 milliards.

Discussion générale.

Des précisions ont d'abord été demandées au Secrétaire d'Etat sur les sommes que la Régie devra décaisser en 1973 pour ses dépenses d'établissement et d'extension. Il s'agit, d'une part, des programmes antérieurs à 1973, d'un montant de 5 270 millions et, d'autre part, du programme d'extension de l'exercice 1973, d'un montant de 6 595 millions.

1) Les sommes à payer pour les programmes d'investissement antérieurs à l'exercice 1973 (travaux effectués par l'industrie privée), c'est-à-dire 5 milliards 270 millions, se subdivisent comme suit :

- pour le programme 1968 : 76 762 000, soit environ 1,5 % de 5 212 600 000;
- pour le programme 1969 : 230 840 000, soit 5 % de 4 616 809 000;
- pour le programme 1970 : 636 364 000, soit 10,2 % de 6 238 860 000;

Deze leningen zijn met name noodzakelijk om het uit de begrotingen voortvloeiende investeringsprogramma van de R. T. T. te kunnen uitvoeren.

Uiteenzetting van de Staatssecretaris.

Uit de memorie van toelichting blijkt dat de Regie van Telegrafie en Telefonie in de loop van dit jaar nog 5 miljard 270 miljoen moet betalen voor investeringen die gedaan werden voor 1973 : benevens het reeds geleverde materieel, betreft het vooral werken waarvan de uitvoering door particuliere ondernemingen nog aan de gang is, maar die onvermijdelijk in 1973 betaald moeten worden.

Bovendien, zal de Regie 6 miljard 595 miljoen moeten betalen voor de uitvoering van het uitbreidingsprogramma voor het dienstjaar 1973, dat 9 miljard 595 miljoen aan vastlegingskredieten omvat.

De totale behoeften aan middelen om de werken van eerste aanleg en uitbreiding te bekostigen, bedragen 11 miljard 865 miljoen.

De eigen betalingsmogelijkheden van de Regie worden geschat op 6 miljard 298 miljoen. De R. T. T. moet dus nog kunnen beschikken over 5 miljard 567 miljoen, welke uit een of meer leningen gefinancierd moeten worden.

Bovendien moet de R. T. T. nog het hoofd bieden aan tal van terugbetalingen van leningen welke in de memorie van toelichting opgesomd worden, nl. voor 4 miljard 433 miljoen.

Ten slotte voorziet de R. T. T. in een veiligheidsmarge om het hoofd te kunnen bieden aan de financiële verrichtingen van de eerste maanden van 1974. Die marge bedraagt 2 miljard 600 miljoen of ca. 20 % van haar behoeften aan financiële middelen voor haar werken van eerste aanleg en uitbreiding in 1973.

Indien men de opstelling maakt van de sommen die nodig zijn voor de financiering van de investeringswerken (5 miljard 567 miljoen), de terugbetaling van de leningen (4 miljard 433 miljoen) en de veiligheidsmarge voor de eerste maanden van 1974 (2 miljard 600 miljoen), dan bekomt men een bedrag van 12 miljard 600 miljoen.

Op 1 januari 1973 bezat de Regie nog een overschot van machtigingen tot het aangaan van leningen ten belope van 2 miljard 694 miljoen. Daarom wordt verzocht om een nieuwe machtiging tot lening onder staatswaarborg voor een bedrag van 14 miljard.

Algemene bespreking.

De Staatssecretaris werd vooreerst verzoekt nadere uitleg te verstrekken over de bedragen die de Regie in 1973 op haar werken voor oprichting en uitbreiding zal moeten betalen. Het gaat enerzijds voor de programma's die het jaar 1973 voorafgaan om 5 270 miljoen en anderzijds voor het programma van uitbreiding van het dienstjaar 1973 om 6 595 miljoen.

1) De bedragen die moeten betaald worden voor de investeringsprogramma's welke het jaar 1973 voorafgaan (werken uitgevoerd door de particuliere nijverheid) hetzij 5 miljard 270 miljoen, worden als volgt onderverdeeld :

- voor het programma 1968 : 76 762 000, nl. circa 1,5 % van 5 212 600 000;
- voor het programma 1969 : 230 840 000, nl. 5 % van 4 616 809 000;
- voor het programma 1970 : 636 364 000, nl. 10,2 % van 6 238 860 000;

- pour le programme 1971 : 2018000591, soit 29,9 % de 6751 139 000;
- pour le programme 1972 : 2307750000, soit 37,5 % de 6 154 000 000.

2) Les sommes à payer sur le programme d'extension de l'exercice 1973, lequel prévoit des crédits d'engagement pour un montant de 9 milliards 595 millions (travaux à confier à l'industrie privée) : 0 milliards 595 millions.

2.1. Crédit de liquidation pour 1973 sur les crédits d'engagement précités : 2 milliards 350 millions, soit 24,5 %.

2.2. Travaux en régie, effectués par le personnel de la R.T.T. :

3 milliards 721 millions se subdivisant comme suit:

- dépenses de personnel : 370 millions;
- dépenses de matériel (p. ex. câbles souterrains) : 2 milliards 324 millions;
- frais généraux sur les dépenses de personnel, les dépenses pour le matériel et les factures de l'industrie privée : 647 millions;
- factures intérieures des ateliers spécialisés de la R. T. T. aux autres services R. T. T. : 65 millions;
- augmentation des réserves : 315 millions.

2.3 T. V. A. non déductible, relative aux travaux d'investissement : 524 millions.

Le total des points 2.1., 2.2. et 2.3. s'élève à 6 milliards 595 millions.

Des observations ont été faites et de plus amples précisions ont également été demandées au sujet des remboursements d'emprunts. Près de la moitié du montant du nouvel emprunt doit servir à rembourser des emprunts antérieurs. Les emprunts obèrent toujours davantage le budget de la Régie. Il faudrait faire preuve de circonspection en l'occurrence.

Le Secrétaire d'Etat fournit à ce sujet les précisions ci-après.

Les remboursements d'emprunts s'élèvent à 4 milliards 433 millions, qui se subdivisent comme suit :

- amortissements contractuels : 1 milliard 861 millions.

Il s'agit ici des amortissements contractuels de 11 emprunts publics différents (allant de l'emprunt 1943-1983 jusques et y compris l'emprunt 1971-1983) ainsi que 2 emprunts privés de 1965 et 1971, qui ont été contractés auprès de la C. G. E. R.

- remboursement d'emprunts échus :
 - emprunt public en francs belges 1960 = 822 millions;
 - emprunt non public en francs belges 1967 = 100 millions, 1968 = 250 millions;
 - emprunt public en dollars - 1958 = 500 millions;
 - remboursements d'emprunts à charnière :
 - 1963-1983 à 5,5 % : 800 millions;
 - 1967-1979 à 7 % : 100 millions.

- voor het programma 1971 : 2018 000591, nL. 29,9 % van 6751139 000.

- voor het programma 1972 : 2307750 000, nL. 37,5 % van 6 154 000 000;

2) Bedragen die moeten betaald worden op het programma van uitbreiding van her diensjaar 1973, hetwelk in 9 miljard 595 miljoen vastleggingskredieten voorziet (werken toe te vertrouwen aan de particuliere nijverheid) : 6 miljard 595 miljoen.

2.1. vereffeningskrediet voor 1973 op de voornoemde vasleggingskredieten : 2 miljard 350 miljoen, nL. 24,5 %.

2.2 werken in eigen beheer verwezenlijkt door R. T. T.-personeel:

3 miljard 721 miljoen onderverdeeld als volgt :

- personeelsuitgaven : 370 miljoen;
- uitgaven voor materieel (b.v. ondergrondse kabels) : 2 miljard 324 miljoen;
- algemene kosten op de personeelsuitgaven, de uitgaven voor materieel en de facturen van de particuliere nijverheid : 647 miljoen;
- inwendige facturen van gespecialiseerde werkplaatsen van de R. T. T. aan andere R. T. T.-diensten : 65 miljoen;
- verhoging van de voorraden: 315 miljoen.

2.3. niet aftrekbare B. T. W. betreffende investeringswerken: 524 miljoen.

Het totaal van de punten 2.1., 2.2 en 2.3. bedraagt 6 miljard 595 miljoen.

In verband met de terugbetalingen van leningen werden eveneens opmerkingen gemaakt en nadere preciseringen gevraagd. De nieuwe lening moet voor bijna de helft van haar bedrag dienen om vroegere leningen terug te betalen. De leningen drukken meer en meer op de begroting van de Regie. Hier zou met omzichtigheid moeten worden opgetreden.

De Staatssecretaris verstrekt hierop volgende uitleg.

De terugbetalingen van leningen bedragen 4 miljard 433 miljoen, - onderverdeeld als volgt :

- contractuele aflossingen: 1 miljard 861 miljoen.

Dit slaat op contractuele aflossingen van 11 verschillende openbare leningen, gaande van de lening 1943-1983 tot en met de lening 1971-1983, evenals op 2 private leningen die in 1965 en 1971 werden aangegaan bij de A. S. L. K.

-terugbetaling van vervallen leningen:

- openbare lening in Belgische frank 1960 = 822 miljoen;
- niet openbare lening in Belgische frank 1967 = 100 miljoen, 1968 = 250 miljoen;
- openbare lening in dollars - 1958 = 500 miljoen;
- terugbetalingen van schaarleningen:
 - 1963-1983 met 5,5 % rentevoet: 800 miljoen;
 - 1967-1979 met 7 % rentevoet : 100 miljoen.

Il Y a lieu de faire observer que les estimations des remboursements des derniers cités parmi les emprunts à charnière ne correspondent plus à la réalité. En effet, des données actuellement connues il ressort que les remboursements réels s'élèveront, respectivement, à 577 millions (au lieu de 800 millions) et à 1 milliard 698 millions (au lieu de 100 millions), soit donc 1 milliard 355 millions de plus que prévu.

L'importance du remboursement sur l'emprunt à charnière 1967-1979 s'explique, d'une part, par la hausse de l'intérêt en 1973 et, d'autre part, par l'émission d'un emprunt d'Etat à 98,50 % et à 7,25 % d'intérêt, précisément pendant la période au cours de laquelle le remboursement anticipé de l'emprunt 1967-1979 pouvait être réclamé.

Il a été demandé quel était le montant total des emprunts en cours de la R. T. T., quel était, sur ces emprunts, le montant remboursé et le montant restant à amortir.

A la fin de l'année 1972, le montant total des emprunts en cours s'élevait à 48 milliards 900 millions. Sur ce montant 9 657 440 000 ont été remboursés, si bien qu'il reste encore 39 242 560 000 à amortir.

Le Secrétaire d'Etat a souligné aussi que depuis 1970 le secteur des téléphones a connu une forte expansion. En effet, au cours de la décennie précédente, l'accroissement moyen net du nombre d'abonnés s'élevait à environ 50 000 unités par an. Or, en 1970 l'accroissement net a été de 70 378 unités, en 1971, de 84 612 unités et en 1972, de 97 930 unités. Au cours des quatre premiers mois de l'année 1973, l'accroissement s'est élevé à 41 025 unités, si bien qu'on peut escompter, pour l'ensemble de l'année, une augmentation de quelque 120 000 abonnés. Cette énorme expansion du nombre d'abonnés au téléphone suscite d'importants besoins d'investissements pour la pose de câbles, pour l'installation d'appareillages automatiques, pour l'agrandissement de bâtiments anciens ou la construction de bâtiments nouveaux. Il va sans dire que les besoins financiers suivent la même courbe ascendante. Il faut, en outre faire constamment face aux amortissements contractuels d'emprunts et aux remboursements d'emprunts venant à l'échéance, ce qui implique que les besoins d'emprunts nouveaux augmentent. En effet, il n'est pas possible d'émettre des emprunts d'une durée suffisante pour amortir les installations réalisées pendant la même période.

Votes.

Les articles 1 et 2 ainsi que l'ensemble du projet ont été adoptés par 10 voix contre 2.

Le Rapporteur,

Il Président a.i.

Er zij opgemerkt dat de ramingen van de terugbetalingen van laatstgenoemde scharnierleningen niet meer met de werkelijkheid stroken. Uit de thans gekende gegevens blijkt immers dat de effectieve terugbetalingen respectievelijk 557 miljoen (i.p.v. 800 miljoen) en 1 miljard 698 miljoen (i.p.v. 100 miljoen) zullen bedragen, hergeen dus 1 miljard 355 miljoen meer is dan voorzien.

De belangrijke terugbetaling op de scharnierlening 1967-1979 is te verklaren enerzijds, door de stijgende rentevoet in 1973, en anderzijds door de uitgifte van een staatslening tegen 98,50 % en 7,25 % rentevoet, juist gedurende de periode waarin de vervroegde terugbetaling van de lening 1967-1979 mocht gevorderd worden.

Er werd gevraagd welk het totale bedrag is van de lopende leningen van de R. T. T., hoeveel daarop werd terugbetaald en hoeveel er nog moet worden afgelost.

Einde 1972 bedroeg het totale bedrag van de lopende leningen 48 miljard 900 miljoen F. Daarop werd 9 657 440 000 F terugbetaald, zodat er nog 39 242 560 000 F moet afgelost worden.

De Staatssecretaris wees er ook op dat de sector van de telefoon sinds 1970 tot grote ontwikkeling is gekomen. Immers, tijdens de vorige tienjarige periode bedroeg de gemiddelde netto-aangroei van het aantal telefoonabonnees circa 50 000 eenheden per jaar. Welnu in 1970 steeg de netto-aangroei tot 70 378 eenheden, in 1971 werd dit 84 612 eenheden en in 1972 bereikte men 97 930 eenheden. Tijdens de eerste vier maanden van 1973 bedroeg de netto-aangroei 41 024 eenheden, zodat men voor het hele jaar mag rekenen op een stijging van ongeveer 120 000 abonnees. Deze enorme expansie van het aantal telefoonabonnees veroorzaakt buitengewone investeringsbehoeften om kabels te leggen, automatische apparatuur te plaatsen en gebouwen uit te breiden of er nieuwe op te richten. Het is dan ook vanzelfsprekend dat de behoeften aan financieringsmiddelen dezelfde lijn volgen. Bovendien moeten er steeds contractuele aflossingen van leningen en terugbetaling van vervallen leningen gebeuren waardoor de behoeften aan nieuwe leningen toenemen. Het is immers niet mogelijk leningen uit te schrijven waarvan de duur lang genoeg is om de ermede tot stand gebrachte installaties tijdens dezelfde periode te kunnen afschrijven.

Stermingen.

De artikelen 1 en 2 evenals het gehele ontwerp worden aangenomen met 10 tegen 2 stemmen.

De Yerslaggever,

G. WILLEMS.

De Voorzitter, a.i.,

D. CLAEYS.