

Chambre des Représentants

SESSION 1972-1973.

27 JUIN 1973

PROJET DE LOI

abrogeant les trois derniers alinéas
de l'article 383 du Code pénal.

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les trois derniers alinéas de l'article 383 du Code pénal y ont été insérés par la loi du 23 juin 1923, loi « réprimant la provocation à l'avortement et la propagande anticonceptionnelle ».

Le législateur poursuivait un double but : d'une part, promouvoir la natalité, d'autre part, prévenir les outrages aux bonnes mœurs en empêchant la publicité en faveur des produits abortifs et anticonceptionnels.

En ce qui concerne les contraceptifs, deux sortes de faits sont punissables :

- ceux relatifs aux objets spécialement destinés à empêcher la conception, et plus particulièrement à l'exposition, la distribution et la réclame pour en favoriser la vente;
- ceux qui sont relatifs aux écrits concernant ce sujet dans un but lucratif en favorisant les passions d'autrui.

Sont dès lors interdits : les écrits qui divulguent ces moyens anticonceptionnels, en préconisant l'emploi ou fournissent des indications sur la manière de se les procurer ou de s'en servir, ainsi que la fabrication et la distribution de ces écrits.

La vente des contraceptifs pour autant qu'ils ne sont pas exposés, leur possession et leur utilisation ne sont toutefois pas défendues.

Le législateur, il y a un demi-siècle, subissait l'influence de la situation de l'après-guerre et voulait lutter contre la menace de la dénatalité; ces motifs ne coïncident plus avec les besoins de la société actuelle.

L'acte sexuel n'est plus considéré comme étant synonyme de procréation. Le principe est généralement admis que chaque couple a le droit de décider du nombre d'enfants souhaités au moment qui lui convient.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1972-1973.

27 JUNI 1973

WETSONTWERP

tot opheffing van de laatste drie leden
van artikel 383 van het Strafwetboek.

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De laatste drie leden van artikel 383 van het Strafwetboek werden ingevoegd door de wet van 23 juni 1923, « tot beutegeling van de aanzetting tot vruchtafdrijving en van de propaganda tot het voorkomen van zwangerschap ».

De wetgever streefde een dubbel doel na : enerzijds, de nataliteit bevorderen, anderzijds, de schennis van de goede zeden voorkomen, door de publiciteit voor abortieve en anticonceptionele middelen te beletten.

In verband met de anticonceptiva worden twee soorten feiten strafbaar gesteld :

..- die welke betrekking hebben op de voorwerpen, speciaal bestemd om zwangerschap te voorkomen, met name het tentoonstellen of verspreiden ervan en de reclame om de verkoop te bevorderen:

- die welke betrekking hebben op geschriften in verband met dit onderwerp, waardoor winsbejag nagestreefd wordt en de voldoening van eens anders driften wordt bevorderd.

Zijn aldus verboden: de geschriften die anticonceptiva bekendmaken, het gebruik ervan aanprijzen of aanwijzingen verstrekken omtrent de wijze waarop zij aangeschaft of gebruikt worden, alsook het vervaardigen of verspreiden van die geschriften.

De verkoop, indien de middelen niet worden tentoongesteld, het bezit en het gebruik van anticonceptiva zijn echter niet verboden.

Zowat een halve eeuw geleden was de wetgever beïnvloed door de feitelijke toestand na de eerste wereldoorlog en wilde het gevaar van denataliteit bestrijden. Die redenen stemmen niet meer overeen met de noden van de huidige maatschappij.

De seksuele daad wordt niet meer beschouwd als synoniem met voortplanting. Men aanvaardt algemeen het principe dat elk paar het recht heeft te beslissen over het gewenste aantal kinderen op het gepaste ogenblik.

C'est la maternité consciente qui permet seule l'épanouissement complet de l'enfant; elle ne peut être réalisée que par une contraception efficace.

La contraception, méthode préventive d'une grossesse non désirée, est au surplus le moyen positif le plus adéquat pour lutter contre l'avortement.

Toutefois, une contraception efficace n'est pas utilisée en pratique.

Il ressort d'études interdisciplinaires, publiées par le Ministère de la Santé publique et de la Famille (Centre d'Etudes démographiques et familiales) et principalement de l'étude se rapportant à la « Kennis, gebruik en effectiviteit van anticonceptie in België » par le professeur Cliquet, 1969, et « Een interdisciplinair onderzoeksproject over vruchtbaarheid, vruchtbaarheidsregeling en partnerrelaties » par les professeurs Cliquet et Thiery, 1970, que quelque 95 % des couples mariés ont ou auraient recours à la contraception.

La connaissance des méthodes contraceptives semble cependant être extrêmement limitée et est liée à toutes sortes de facteurs importants tels que le niveau des études, le niveau social, les origines sociales, le milieu social et géographique, les résultats scolaires, les convictions philosophiques.

Le médecin n'intervient que pour 10 à 15 % dans l'information des intéressés.

Quant aux méthodes employées, on constate que ce sont les plus perturbatrices sur le plan sexuel et les moins efficaces sur le plan contraceptif (le coït interrompu, l'abstinence périodique et l'irrigation) qui sont les plus répandues. Il y a toutefois lieu de remarquer que la contraception hormonale progresse grâce aux mass media.

La loi pénale a suscité des interprétations erronées et des confusions non seulement dans l'esprit de la population mais également parmi les personnes qui doivent donner des informations, tels les médecins, les pharmaciens et leurs auxiliaires et parmi ceux dont la mission est d'informer le public et d'éduquer la jeunesse. Il règne une incertitude évidente quant à ce que la loi permet et à ce qu'elle interdit.

Le caractère répressif lié aux problèmes propres à la contraception explique en partie l'attitude parfois passive et réprobatrice de certains médecins et de leurs auxiliaires. En outre, l'attitude négative d'une grande partie de la population à l'égard de l'emploi de contraceptifs efficaces s'explique par une information incomplète ou erronée.

Il faut s'efforcer de mener une politique positive et efficace d'éducation sexuelle et d'information de la population toute entière et spécialement de la jeunesse. Beaucoup de tabous doivent encore être vaincus.

L'information par les Centres de planning familial n'atteint encore qu'une partie de la population spécialement les intellectuels, et les habitants des villes.

La participation active des médecins et spécialement des médecins omnipraticiens ainsi que celle de pédagogues compétents dans les écoles et dans les mouvements de jeunesse est indispensable. Mais afin de toucher aussi rapidement que possible toutes les couches de la population qu'il faudrait sensibiliser à la question, il serait souhaitable de mettre en œuvre les mass-media.

Une certaine publicité au sujet des contraceptifs est nécessaire pour en diffuser l'existence et l'emploi. De cette façon seulement nous pouvons éviter l'utilisation de l'avortement, en tant que moyen de planning familial comme c'est actuellement le cas dans les pays de l'Est par suite de l'absence d'une politique en matière de contraception.

En matière de publicité il faut tenir compte de l'évolution des mœurs. Toutefois si cette publicité avait un carac-

Alleen het bewust moederschap biedt een maximale kans tot volledige ontplooiing aan het kind; dit kan alleen bereikt worden door een efficiënte contraceptie.

De contraceptie als preventieve methode tegen ongewenste zwaangerschap is bovendien het meest gepaste positieve middel om het probleem van de abortus te bestrijden.

Die efficiënte contraceptie wordt echter in de praktijk niet toegepast.

Uit interdisciplinaire studies, uitgegeven door het Ministerie van Volksgezondheid en van het Gezin (Centrum voor Bevolking- en Gezinsstudien) voornamelijk de studie betreffende « Kennis, gebruik en effectiviteit van anticonceptie in België » door Professor Cliquet - 1969, en « Een interdisciplinair onderzoeksproject over vruchtbaarheid, vruchtbaarheidsregeling en partnerrelaties » door de Professoren Cliquet, Thiery - 1970, blijkt dat zowat 95 % van de echtparen in hun huwelijksleven anticonceptie hebben toegepast of zouden toepassen.

De kennis van anticonceptieve methoden blijkt echter uiterst beperkt te zijn, en is gecorrleerd met allerlei belangrijke identificatievariabelen zoals onderwijsniveau, sociale status, sociale herkomst, sociaal-geografisch milieu, schooluitslag en levensbeschouwing.

De medicus komt slechts voor 10 tot 15 % tussen in de voorlichting.

Wat de aard van de gebruikte methoden betreft, wordt vastgesteld dat de seksueel meest storende en contraceptief minst efficiënte methoden (coïtus interruptus, periodieke onthouding en irrigatie) het meest verspreid zijn. Er moet nochtans opgemerkt worden dat de hormonale anticonceptie, dank zij de communicatiemediën, toeneemt.

De strafwet heeft aanleiding gegeven tot verkeerde interpretatie en verwarring, niet alleen in de geest van de bevolking, maar zelfs bij personen die voorlichting moeten verstrekken zoals geneesheren, apothekers en hun helpers als ook bij hen die zich inspannen voor de voorlichting van de bevolking en de opvoeding van de jeugd. Er heerst een onzekerheid nopens hetgeen de strafwet toelaat en verbiedt.

Het repressief karakter dat verbonden is aan de anticonceptieproblematiek is een gedeeltelijke verklaring voor de soms passieve en zelfs afwijzende houding van sommige artsen en hun helpers. Bovendien is de weigerende houding van een groot gedeelte van de bevolking ten opzichte van het gebruik van efficiënte anticonceptiva uit te leggen door een onvoldoende of foutieve voorlichting.

Er moet gestreefd worden naar een daadwerkelijke en doelmatige politiek van seksuele opvoeding, van voorlichting van de gehele bevolking en vooral van de jeugd. Tal van taboes moeten nog overwonnen worden.

De voorlichting door de Centra voor Gezinsplanning bereikt, echter slechts een gedeelte van de bevolking, voornamelijk de intellectueel gevormden en de bewoners van de stadscentra.

Ook de actieve medewerking van de geneesheren, vooral van de omni-practici en van bekwame pedagogen in de scholen en jeugdverenigingen is vereist. Doch om het doorstromen van de voorlichting te bespoedigen en alle lagen van de bevolking zo vlug mogelijk te bereiken, is ook de tussenkomst van alle communicatiemediën gewenst. Een werkelijke publiciteit inzake contraceptiva is onontbeerlijk om hun bestaan en gebruik te verspreiden. Alleen op die wijze kunnen we vermijden dat vroeg of laat abortus aangewend wordt als middel tot gezinsplanning, wat thans het geval is in de Oosteuropese landen bij gebreke van een politiek inzake contraceptie.

Inzake publiciteit moet men rekening houden met de evolutie van de zeden. Mocht deze echter storend zijn, dan

rière choquant, les quatre premiers alinéas de l'article 383 du Code pénal seraient d'application.

C'est présenter le problème sous un faux jour que de soutenir que cette propagande favorise la décadence des mœurs. Il est établi que ce sont les femmes conscientes de leurs responsabilités qui s'informent de l'usage des contraceptifs. Notre but est précisément de sensibiliser les autres à la parenté responsable.

La contraception n'est plus un problème de bonnes mœurs mais un problème de santé publique.

Ce projet tend dès lors à abroger les dispositions du Code pénal relatives à la contraception.

La législation projetée n'empêche pas que les contraceptifs soient soumis à une réglementation du Ministère de la Santé Publique.

Les produits hormonaux, considérés comme des médicaments, tombent sous l'application de la loi du 25 mars 1964 sur les médicaments.

Un contrôle de la qualité des moyens mécaniques et physico-chimiques est souhaitable.

La vente et l'application des produits intra-utérins devraient être confiées à des personnes qualifiées. Ceci relève aussi de la compétence du Ministre de la Santé publique.

Tel est Mesdames et Messieurs le projet que j'ai l'honneur de soumettre à vos suffrages.

Le Ministre de la Justice.

H. VANDERPOORTEN.

PROJET DE LOI

BAUDOUIN,

Roi des Belges,

A tous. présents et à venir. SALUT.

Vu l'urgence;

Sur la proposition de Notre Ministre de la Justice,

Nous AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

Notre Ministre de la Justice est chargé de présenter en Notre nom aux Chambres législatives, le projet de loi dont la teneur suit:

Article unique.

Les trois derniers alinéas de l'article 383 du Code pénal complété par les lois du 29 janvier 1905, du 20 juin 1923 et 14 juin 1926 sont abrogés.

Donné à Bruxelles, le 27 juin 1973.

BAUDOUIN.

PAR LE ROI:

Le Ministre de la Justice.

H. VANDERPOORTEN.

zijn de eerste vier leden van artikel 383 van het Strafwetboek van toepassing.

De stelling volgens dewelke die propaganda een aftakeling van de zeden zou begunstigen, is een foutieve voorstelling van het probleem. Het staat vast dat het thans juist de vrouwen zijn, die zich bewust voelen van hun verantwoordelijkheid, die zich informeren omtrent het gebruik van anticonceptiva. Het rhans beoogde doel is precies de aandacht van alle anderen op het bewuste ouderschap te vestigen.

De contraceptie is niet langer een probleem van goede zeden, doch een probleem van volksgezondheid.

Dit ontwerp strekt er dan ook toe de bepalingen van het Strafwetboek betreffende de middelen om zwangerschap te voorkomen, op te heffen.

De vrijmaking van de anticonceptiva belet echter niet dat de reglementering van het Ministerie van Volksgezondheid toegepast wordt. De hormonale middelen, die beschouwd worden als geneesmiddelen, vallen onder toepassing van de wet van 25 maart 1964 op de geneesmiddelen.

Een controle op de kwaliteit van de mechanische en fysico-chemische middelen is gewenst. De verkoop en het aanwenden van intra-uterine middelen zou moeten toevertrouwd worden aan bevoegde personen. Ook dit behoort tot de bevoegdheid van het Ministerie van Volksgezondheid.

Dit is Mevrouwen, Mijne Heren, het ontwerp dat ik aan uw goedkeuring onderwerp.

De Minister van Justitie,

H. VANDERPOORTEN.

WETSONIWERP

BOUDEWIJN,

Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna toezen zullen, ONZE GROET.

Gelet op de hoogdringendheid;

Op de voordracht van Onze Minister van Justitie,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

Onze Minister van Justitie is gelast in Onze naam bij de Wetgevende Kamers het ontwerp in te dienen waarvan de tekst volgt:

Enig artikel.

De laatste drie leden van artikel 383 van het Strafwetboek, aangevuld bij de wetten van 29 januari 1905, 20 juni 1923 en 14 juni 1926, worden opgeheven.

Gegeven te Brussel, 27 juni 1973.

BOUDEWIJN

VAN KONINGSWEGE:

De Minister van Justitie,

H. VANDERPOORTEN.