

Chambre des Représentants

SESSION 1972-1973.

27 JUIN 1973

PROJET DE loi

abrogeant les trois derniers alinéas
de l'article 383 du Code pénal.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE (1)

PAR M. DEGROEVE.

MESDAMES, MESSIEURS,

I. - Exposé du Ministre.

Le Ministre a déclaré que le présent projet de loi, qui est présenté avec une grande célérité, s'intègre dans un ensemble de mesures, de manière à pouvoir aborder ultérieurement le problème de l'avortement dans sa perspective réelle. C'est pourquoi il y a lieu de prendre de toute urgence des mesures de caractère positif et préventif. A cet égard, le Ministre a cité, outre la dépenalisation des contraceptifs, certaines mesures à prendre en ce qui concerne la protection effective de la mère célibataire et une restructuration de l'adoption et de la filiation.

Il a également signalé que les milieux médicaux admettent généralement que le libre usage de contraceptifs est des

(1) Composition de la Commission:

Président: M. Charpentier.

A. - Membres: MM. Bourgeois, Charpentier, De Kerpel, Delporte, Duerinck, Saint-Remy, Suykerbuyk, Van Rompaey. - MM. Baudson, Collignon, Degroeve, Gondry, Laridon, Mathys, Vranckx, - MM. Clercx, Jeunehomme, Van Lidth de jeude, Verberckmoes, - MM. Havelange, Rouelle. - MM. Baert, Belmans,

B. - Suppléants: MM. De Keersmaeker, Michel, Remacle (Léon), Verhaegen. - Mme Copée-Gerbine, MM. Nyffels, Temmerman, Tibbaut. - MM. De Croo, Hubaux, - M. Gal. - M. Leys,

Voir:

634 (1972-1973) :

- No 1: Projet de loi.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1972-1973.

27 JUNI 1973

WETSONTWERP

tot opheffing van de laatste drie leden
van artikel 383 van het Strafwetboek.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE JUSTITIE (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER DEGROEVE.

DAMES EN HEREN,

I. - Uiteenzetting van de Minister,

De Minister verklaart dat dit ontwerp, dat met grote spoed werd ingediend, kadert in een geheel van maatregelen opdat [arar het abortusprobleem in zijn werkelijk perspectief kan benaderd worden. Maatregelen van positieve en preventieve aard moeten omdat reden hoogst dringend worden getroffen. De Minister citeert in dit verband, naast de depenalisering van de contraceptiva, een aantal te treffen maatregelen in verband met een werkelijke bescherming van de ongehuwde moeder en een herstructurering van de adoptie en de afstamming.

Er wordt tevens op gewezen dat in medische kringen algemeen wordt aanvaard dat het vrije gebruik van contracep-

(1) Samenstelling van de Commissie:

Voorzitter : de heer Charpentier. -

A. - Leden : de heren Bourgeois, Charpentier, De Kerpel, Delporte, Duerinck, Saint-Remy, Suykerbuyk, Van Rompaey. - de heren Baudson, Collignon, Degroeve, Gondry, Laridon, Mathys, Vranckx, - de heren Clercx, Jeunehomme, Van Lidth de jeude, Verberckmoes. - de heren Havelange, Rouelle. - de heren Baert, Belmans.

B. - Pluutsvervangers : de heren De Keersmaeker, Michel, Bernacle (Léon), Verbaegen, - Mevr. Copée-Gerbinet, de heren Nyffels, Temmerman, Tibbaut, - de heren De Croo, Hubaux, - de heer Gal. - de heer Leys.

Zie:

634 (1972-1973) :

- N° 1 : Wetsontwerp.

moyens indiqués pour prévenir l'avortement clandestin (et même légalisé) et parvenir à une parenté responsable.

Le Ministre a souligné que, dans le cadre du présent projet de loi, le Ministre de la Santé publique s'est engagé à prendre également des mesures concernant la vente des contraceptifs, notamment en adaptant la loi de 1964 sur la pharmacologie. Le Ministre a précisé qu'un avant-projet d'arrêté royal a déjà été élaboré en la matière.

Enfin, le Ministre a donné connaissance d'une liste de divers contraceptifs chimiques et mécaniques auxquels le présent projet de loi serait applicable.

II. - Discussion générale.

Un membre s'est demandé quelle interprétation il faut donner au fait que l'alinéa 8 de l'article 383 du Code pénal sera supprimé. En d'autres termes, faut-il entendre que, par suite de la suppression de cette disposition pénale, les passions d'autrui peuvent être favorisées dans un but de lucre?

Un autre membre a répondu que ce huitième alinéa, tel qu'il est libellé dans le Code pénal, n'implique nullement l'interdiction absolue de la publicité pour les contraceptifs. Par ailleurs, il convient de faire observer que toute vente est possible à l'heure actuelle. Ce qui reste une infraction et est, en conséquence, visé par les dispositions de l'alinéa 8 de l'article 383, ce sont les faits agressifs et contraires aux bonnes mœurs. Dans ce cas, l'article 383, premier alinéa, reste entièrement d'application.

Un membre a déclaré qu'il avait espéré que le problème de la contraception serait examiné dans une atmosphère plus sereine. Il a fait observer ensuite que l'affirmation selon laquelle l'encouragement de la natalité est un principe périmé et dépassé est un argument plutôt faible. D'ailleurs, mener consciemment une politique de dénatalité ne se justifie pas davantage. Ce membre a fait encore observer que « l'évolution des mœurs », évoquée dans l'exposé des motifs au sujet de la publicité en faveur des contraceptifs, ne peut nullement être interprétée comme si toute forme de publicité devenait permise.

Enfin, ce membre a marqué son accord sur le fond du texte dans l'espoir cependant qu'un arrêté royal relatif à la vente sera promulgué dans le plus bref délai possible.

Plusieurs amendements ont été présentés:

1. Amendement de M. Gal:

L'auteur de cet amendement, qui souhaite voir mener une politique positive, propose de compléter le projet par deux articles qui, à l'instar de l'« Office national d'information et d'éducation familiale » existant en France, tendent à créer un organisme similaire. L'auteur estime que ces dispositions sont de nature à éliminer le risque d'une publicité agressive ou d'une information inadéquate.

Le Ministre a estimé que cet amendement ne trouve pas sa place dans le Code pénal et que le projet en discussion constitue un premier pas dans la voie d'une politique nouvelle en matière d'éducation sexuelle.

M. Gol estime cependant que des dispositions relevant de disciplines juridiques différentes peuvent se retrouver dans un même texte légal.

tiv. i ccn v. 111 de middelcn is ter voo rkomiug van clandestien (zelfs gclcg. iliscrcdc) abortus en tot het komen tot een verantwoord ouderschap.

De Minister wijst er op dat, in het kader van dit wetsontwerp, de Minister van Volksgezondheid zich verbonden heeft eveneens de maatregelen te treffen in verband met de verkoop van contraceptiva (door een aanpassing van de wet van 1964 op de farmacologie). De Minister verklaart dat een voorontwerp van koninklijk besluit hieromtrent reeds werd uitgewerkt.

Tenslotte heeft de Minister kennis gegeven van een lijst van de verschillende soorten chemische en mechanische contraceptiva, die onder toepassing van onderhavig wetsontwerp zouden vallen.

II. - Algemeen bespreking.

Een lid vraagt zich af hoe de opheffing van het achtste lid van artikel 383 van het Strafwetboek moet worden geïnterpreteerd. Moet met andere woorden worden begrepen dat door de opheffing van deze strafbepaling wel kan worden toegestaan dat uit winstbejag, eens andere driften mogen worden aangewakkerd?

Een ander lid antwoordt hierop dat dit achtste lid, zoals het nu in het Strafwetboek luidt, geenszins een volstrekt verbod tot publiciteit nopens contraceptiva inhoudt. Daarenboven dient erop gewezen dat op dit ogenblik elke verkoop mogelijk is. Wat echter als strafbaar feit behouden blijft en bijgevolg onder toepassing valt van het bepaalde in het achtste lid van artikel 383 zijn zedenschennende en agressieve daden. In dat geval blijft het eerste lid van artikel 383 ongewijzigd van toepassing.

Een lid verklaart dat hij had gehoopt dat het probleem der contraceptiva in een sereener klimaat zou worden behandeld. Voorts merkt hij op dat de bewering als zou de bevordering van de nataliteit een verouderd en voorbijgeëreerd principe zijn een eerder zwak argument is. Immers, een bewust gevoerde denationaliteitspolitiek houdt evenmin stand. Verder wijst dit lid erop dat de in de memorie van toelichting aangehaalde « evolutie van de zeden » in verband met publiciteit, aangaande contraceptiva geenszins mag worden geïnterpreteerd als zou elke vorm van publiciteit zo maar worden toegestaan.

Ten slotte verklaart dit lid met de grond van de zaak akkoord te gaan, in de hoop echter dat zo spoedig mogelijk een koninklijk besluit betreffende de verkoop zal worden uitgevaardigd.

Verscheidene amendementen worden ingediend:

1. Amendement van de heer Gol:

De indiener van dit amendement wenst een positieve politiek te zien voeren en stelt voor het ontwerp met twee artikelen aan te vullen ten einde, naar het voorbeeld van de in Frankrijk opgerichte « office national d'information et d'éducation familiale », hier een soortgelijke instelling in het leven te roepen. Volgens de indiener zou hierdoor het gevaar van agressieve publiciteit of ongepaste informatie kunnen worden opgevangen.

De Minister is van oordeel dat dit amendement niet past in het Strafwetboek en dat het onderhavige ontwerp moet worden gezien als een eerste stap naar een vernieuwd beleid inzake seksuele opvoeding.

De heer Gol van zijn kant meent dat bepalingen die tot verschillende juridische disciplines behoren, toch in een zelfde wetstekst kunnen worden opgenomen.

L'amendement est libellé comme suit :

Intitulé.

Compléter l'intitulé comme suit : ... « et créant un Office national d'information et d'éducation familiale ».

Art. 2 (nouveau).

Ajouter un article 2 libellé comme suit :

« Il est créé sous le nom d'Office d'information et d'éducation familiale un établissement public doté de la personnalité juridique.

Cet office a pour mission :

- de définir une action pour l'information sexuelle, la planification des naissances et l'éducation sanitaire dans ces domaines;
- d'élaborer une politique de formation et de perfectionnement d'éducateurs qualifiés et de coordonner les actions entreprises dans ce domaine;
- aider les établissements, associations, organismes ou groupements participant à l'information et à l'éducation sanitaire et sociale de la population sur ces problèmes, en mettant à leur disposition les éléments nécessaires à l'accomplissement de leur mission;
- conseiller le Gouvernement sur les mesures à prendre dans ce domaine."

Art. 3 (nouveau).

Ajouter un article 3 libellé comme suit :

« L'Office d'information et d'éducation familiale sera organisé par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres

Cet arrêté respectera les principes suivants :

- association à la gestion de l'Office des représentants des associations ayant partiellement ou intégralement un objet correspondant à celui de l'Office;
- financement de l'Office par un crédit à inscrire au budget de l'Etat. »

2. Amendement de M. Geldolf :

M. Geldolf a présenté un amendement libellé comme suit:

« Les cinq derniers alinéas de l'article 383 du Code pénal sont abrogés. »

L'auteur a justifié cet amendement en déclarant que des dispositions relatives à l'avortement n'ont pas leur place dans le Code pénal, mais devraient plutôt être insérées dans la législation sur l'organisation de la médecine. En outre, M. Geldolf a fait remarquer qu'il est difficile de tracer une frontière entre la contraception préventive et l'avortement.

En effet, dans quelle catégorie faut-il ranger la « pilule du lendemain matin » et l'usage de prostaglandines?

Betwoud amendement luidt als volgt:

Titel.

De titel aanvullen met de woorden : « en tot oprichting van een Dienst voor Gezinsvoorlichting en -opvoeding ».

Art. 2 (nieuw).

Een artikel 2 (nieuw) toevoegen, luidend als volgt :

« Er wordt een openbare dienst met rechtspersoonlijkheid opgericht, « Dienst voor Gezinsvoorlichting en -opvoeding » genaamd.

Die dienst heeft tot taak :

- een actie uit te stippelen inzake seksuele voorlichting, gezinsplanning en sanitaire opvoeding in deze aangelegenheden;
- een beleid inzake opleiding en bijscholing van bevoegde opvoeders uit te werken en de op dat gebied ondernomen acties te coördineren;
- de inrichtingen, verenigingen, instellingen of groepen die medewerken aan de voorlichting en aan de sanitaire en sociale opvoeding van de bevolking op dat gebied, te helpen door hun de nodige elementen voor de vervulling van hun taak ter beschikking te stellen;
- de Regering van advies te dienen nopens de op dat gebied te nemen maatregelen. »

Art. 3 (nieuw).

Een artikel 3 (nieuw) toevoegen, luidend als volgt:

« De Dienst voor Gezinsvoorlichting en -opvoeding wordt vóór 31 december 1973 georganiseerd bij een in Ministeraad overlegd besluit.

Bij dit besluit zullen de volgende beginselen in acht worden genomen :

- deelneming aan het beheer van de Dienst van vertegenwoordigers van de verenigingen wier doel geheel of ten dele overeenstemt met dat van de Dienst;
- financiering van de Dienst door een op de Rijksbegroting uit te trekken krediet. »

2. Amendement van de heer Geldolf :

De heer Geldolf heeft een amendement ingediend, luidend als volgt:

« De laatste 5 alinea's van artikel 383 van het Strafwetboek worden opgeheven. »

De indiener verantwoordt zijn amendement door te stellen dat bepalingen met betrekking tot abortus niet thuishoren in het Strafwetboek, maar eerder in de wetgeving betreffende de organisatie van de geneeskunde. Daarenboven merkt de heer Geldolf op dat bezwaarlijk een grens kan worden getrokken tussen preventieve contraceptie en abortus.

Waar moeten immers de « morning after pill » en het gebruik van prostaglandines worden ondergebracht?

Le Ministre a répondu que le problème de l'avortement doit d'abord être étudié par un Comité des problèmes éthiques, lequel examinerait tous les aspects du problème. En outre, le Ministre a souligné une nouvelle fois que le présent projet de loi doit être considéré comme un premier pas vers une politique plus large en matière de planification familiale et d'éducation sexuelle. Le Ministre a ajouté qu'il faut éviter à tout prix de permettre trop hâtivement une libéralisation de l'avortement qui serait abrogée ultérieurement, comme ce fut le cas dans certains pays.

Quant au caractère préventif ou non, ou abortif de la «pilule du lendemain matin» et des prostaglandines, le Ministre a répondu que cette pilule peut être obtenue en pharmacie, ce qui l'assimile à un «contraceptif préventif».

3. Amendement de M. Delporte :

Texte de l'amendement:

Ajouter un article 2 libellé comme suit:

« Quiconque se sera livré à une publicité tapageuse ou trompeuse sera puni des peines prévues par l'article 383, alinéa 1 ».

L'auteur de cet amendement entend par l'application du premier alinéa de l'article 383 du Code pénal, rendre punissable la publicité trompeuse ou tapageuse.

Le Ministre a répondu sur ce point que de telles pratiques tombent sous le coup de l'alinéa 1 de l'article 383 en ce qui concerne la publicité choquante et sous le coup de la loi du 14 juillet 1971 sur les pratiques commerciales, en ce qui concerne la publicité tapageuse.

Un membre s'est demandé quelle interprétation il faut donner aux mots « caractère choquant » figurant au haut de la page 3 de l'exposé des motifs.

Il a été répondu que ceci est de la compétence du tribunal.

Le même membre a également demandé que des subsides suffisants soient octroyés aux centres pluralistes de planification familiale. Ces centres doivent, en effet, être considérés comme étant un des points de contact les plus efficaces avec les couches les moins développées du point de vue économique et culturel de la population.

Le Ministre a déclaré qu'il était entièrement d'accord sur cette façon de voir et a affirmé qu'il entrerait dans ses intentions de convaincre son collègue de la Santé publique du bien-fondé de ce point de vue.

III. - Votes.

Tout d'abord est mise aux voix une proposition de M. GoI visant à organiser une réunion commune des commissions de la Justice et de la Santé publique.

Cette proposition a été rejetée par 14 voix contre 4 et 2 abstentions.

L'amendement de M. Geldolf a ensuite été mis aux voix: il a été rejeté par 16 voix et 4 abstentions.

L'amendement de M. Delporte a été rejeté par 13 voix contre 2 et 5 abstentions.

De Minister antwoordt hierop dat het abortusprobleem voorafgaandelijk dient onderzocht te worden door een comité voor ethische problemen, dat alle aspecten van het probleem zal onderzoeken. Daarenboven legt de Minister er cens te meer de nadruk op dat dit ontwerp moet worden gezien als een eerste stap naar een verruimd beleid inzake gezinsplanning en seksuele opvoeding. Verder moet volgens de Minister te allen koste vermeden worden overhaast een liberalisering van de abortus toe te staan, die achtereaf opnieuw zou moeten worden ingetrokken (wat in bepaalde landen het geval is geweest).

Wat het al dan niet preventief of abortief karakter van de «morning after pill» en het gebruik van prostaglandines betreft, antwoordt de Minister dat de «morning after pill» bij de apothekers kan worden bekomen, zodat dit middel tot de «preventieve contraceptie» moet worden gerekend.

3. Amendement van de heer De/porte:

Tekst van het amendement:

Een artikel 2 toevoegen, luidend als volgt :

« Hij die een opzichtige of bedrieglijke publiciteit voert, wordt gestraft met de straffen bepaald bij artikel 383, eerste lid ».

De indiener van dit amendement beoogt bedrieglijke of in het oog springende publiciteit strafbaar te stellen door toepassing van artikel 383, eerste lid, van het Strafwetboek.

De Minister antwoordt hierop dat dergelijke praktijken onder toepassing vallen van het eerste lid van artikel 383 wat de storende publiciteit betreft en onder toepassing van de wet van 14 juli 1971 op de handelspraktijken wat de in het oog springende publiciteit betreft.

Een lid vraagt zich af hoe de op blz. 2 onderaan van de memorie van toelichting voorkomende term «srorend» moet worden geïnterpreteerd.

Hierop wordt geantwoord dat dit tot de bevoegdheid van de rechtbank behoort.

Hetzelfde lid vraagt tevens dat voldoende subsidies worden verleend aan de pluralistische centra voor gezinsplanning. Die centra dienen immers te worden beschouwd als een der meest efficiënte contactpunten met de economisch en cultureel minder ontwikkelde lagen van de bevolking.

De Minister is het met deze zienswijze volkomen eens en verklaart tevens dat het in zijn bedoeling ligt zijn collega van Volksgezondheid hiervan te overtuigen.

III. - Stemmingen.

Eerst wordt een voorstel van de heer GoI in stemming gebracht, er toe strekkend een gemeenschappelijke vergadering van de Commissie voor de Justitie en de Commissie voor de Volksgezondheid te beleggen.

Dir vorschel wordt verworpen met 14 tegen 4 stemmen en 2 onthoudingen.

Vervolgens wordt over het amendement van de heer Geldolf gesproken: het wordt verworpen met 16 stemmen bij 4 onthoudingen.

Het amendement van de heer Delporte wordt verworpen met 13 tegen 2 stemmen en 5 onthoudingen.

L'amendement de M. Gal a été rejeté par 12 voix contre 2 et 6 abstentions.

Enfin l'article unique a été adopté par 19 voix et 1 abstention.

Le présent rapport a été adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,

A. DEGROEVE,

Le Président,

E. CHARPENTIER.

Het amendement van de heer GoI wordt yenyorpen met 12 tegen 2 stemmen en 6 onthoudingen.

Ten slotte wordt het enige artikel aangenomen met 19 stemmen bij lonthouding.

Dit verslag is eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,

De Voorzitter,