

Chambre des Représentants

SESSION 1972-1973.,

ZS JUIN 1973.

PROPOSITION DE LOI

concernant la création d'un Comité national
de la politique énergétique.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

En Belgique, le secteur énergétique fonctionne dans le cadre d'un système d'économie mixte où la concertation entre les différents intérêts en présence prime les relations de marché.

Un double besoin se fait actuellement sentir.

En premier lieu, il importe de concevoir globalement le secteur énergétique et d'être attentif aux possibilités de substitution entre les formes d'énergie, de manière à réaliser la meilleure combinaison possible, étant donné les conditions d'approvisionnement, les conditions de coût, les effets de la pollution, les exigences stratégiques ...

Or, jusqu'ici, la grande diversité des structures de décision selon les formes d'énergie a maintenu des structures cloisonnées empêchant la combinaison optimale souhaitée.

En second lieu, le renforcement du rôle des pouvoirs publics dans notre système d'économie mixte se révèle impérieux par suite d'une série de phénomènes récents.

- Les besoins en énergie se sont accrus d'une façon extrêmement rapide, alors que les moyens d'y faire face sont loin d'avoir progressé dans la même mesure.

- Les conditions de production et de distribution de l'énergie sont telles qu'elles impliquent une structure quasi mono-politique du marché, lorsque celui-ci est de taille réduite.

Le rôle des pouvoirs publics doit, dès lors, devenir déterminant.

- Certaines formes d'énergie sont la source de nuisances et de pollution de tous genres.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1972-1973.

28 JUNI 1973.

WETSVOORSTEL

betreffende de oprichting van een Nationaal Comité
voor het energiebeleid.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De Belgische energiesector is geïntegreerd in een bestel van gemengde economie, waarin het overleg tussen de betrokken belangengroepen de voorrang heeft boven de marktverhoudingen.

Nu doen zich twee behoeften gelden,

In de eerste plaats dient de energiesector in zijn geheel onder de ogen te worden gezien en men moet daarbij rekening houden met de mogelijkheden om een bepaalde vorm van energie door een andere te vervangen, zodat de beste combinatie aangenomen kan worden, met inachtneming van de voorwaarden inzake voorziening, van de kostprijs, van de gevolgen inzake verontreiniging, van de strategische eisen en dergelijke meer.

Nu heeft de grote verscheidenheid die inzake de met beslissingsbevoegdheid beklede organen al naar de energievorm heerst, geleid tot geheel los van elkaar staande structuren, die in de weg staan van de gewenste ideale combinatie.

In de tweede plaats is het stellig nodig de rol die de overheid in ons bestel van gemengde economie speelt, te versterken, zulks naar aanleiding van enkele recente gebeurtenissen.

- De energiebehoeften zijn zeer snel gegroeid, terwijl de middelen om erin te voorzien op verre na niet even snel vooruit zijn gegaan.

- De energie wordt geproduceerd en gedistribueerd onder voorwaarden die een quasi monopolistische marktstructuur impliceren wanneer die markt van geringe omvang is,

De rol van de overheid moet derhalve determinerend worden.

- Sommige energievormen zijn een bron van allerhande hinder en verontreiniging.

Seul un contrôle public global permettra de comparer les dangers respectifs des formes alternatives d'énergie et d'imposer les mesures et les choix objectifs.

- L'Etat a l'obligation d'assurer la sécurité nationale et de faire respecter, par les intérêts privés, la politique étrangère qu'il s'est choisie. Cela vaut spécialement en matière énergétique. Il est de plus évident que la politique belge doit s'intégrer dans une politique européenne de l'énergie. Seul l'Etat peut assurer la coordination indispensable à une telle intégration.

* * *

En Belgique, le système de la concertation a été institutionnalisé dans le secteur énergétique. On a créé dans notre pays : le Directoire de l'Industrie charbonnière, le Comité de Contrôle de l'Electricité et du Gaz et plus récemment la Commission consultative du Pétrole.

Bien qu'ayant des caractéristiques propres, ces organismes ont été institués en vue de favoriser une politique de concertation. Ils ont permis aux partenaires sociaux de participer à l'élaboration d'une politique sectorielle et, dans le cas des Comités de Contrôle de l'Electricité et du Gaz, d'émettre des recommandations extrêmement importantes qui ont été suivies par les entreprises.

Aucun organe de concertation n'existe toutefois au sommet pour l'ensemble de la politique énergétique; il convient de combler cette lacune et de créer un organisme susceptible de permettre la définition d'une politique globale en matière énergétique.

Une telle politique globale a pour objet de définir la part et la provenance des différentes formes de l'énergie, compte tenu de tous les éléments en cause et ceci, dans une optique nationale de sécurité, de progrès économique et de bien-être maximum pour tous. Ensuite, le pouvoir public impose sa politique aux instances gestionnaires.

Si les gestionnaires ne respectent pas les choix arrêtés par les pouvoirs publics, il faut déterminer les moyens appropriés pour faire exécuter la politique décidée. Ici se situe le débat sur le rôle respectif des entreprises publiques mixtes ou privées. Ce débat n'est pas développé dans cet exposé parce que, précisément, il relève de la compétence de l'organe supérieur de la politique énergétique dont la création est proposée. Tout ce qu'on peut dire dans ce contexte, c'est que l'intervention publique dans la gestion n'est pas une fin en soi, mais constitue uniquement un moyen; le critère pour juger en cette matière est l'efficacité.

* * *

La présente proposition de loi a donc pour objectif de créer un Comité national de la politique énergétique. Quant aux modes futurs de gestion, ce texte se borne à énoncer quelques principes et confie les décisions dans ce domaine au Comité national proposé.

Si cette proposition est adoptée, le schéma de l'organisation énergétique belge sera le suivant:

A. - La politique énergétique, c'est-à-dire la définition des options fondamentales sur les formes d'énergies primaires et la détermination des structures optimales de gestion, est de la compétence du pouvoir public, c'est-à-dire le Gouvernement sous le contrôle normal et démocratique du Parlement.

Dans notre régime économique de concertation, le Gouvernement prendra ses décisions de commun accord avec

Alleen met een globaal toezicht v.m. overheidswege zullen de respectieve gevarn van de alternatieve vormen van energie met elkaar vergeleken en kunnen worden en zullen objectieve maatregelen genomen kunnen worden.

- De Staat moet's lands veiligheid garanderen en hierdoor hem gevorderd buitenlandse beleid door de particuliere belangen doen naleven. Zulks geldt vooral iuzuk energie. Daarenboven spreekt her vanzelf dat her Belgische beleid diens te worden geïntegreerd in een Europees energiebeleid. Alleen de Staat kan de daar toe vereiste coördinatie tot stand brengen.

* * *

In België werd het overlegstelsel in de energiesector geïnstitutionaliseerd. In ons land werden opgericht : het Directorium voor de Kolennijverheid, het Controlecomité voor elektriciteit en gas en onlangs de Commissie voor adviezen inzake petroleum.

Niettegenstaande hun eigen kenmerken werden die instellingen opgericht om een overlegbeleid te bevorderen. Zij hebben de sociale partners in de gelegenheid gesteld deel te nemen aan het uitwerken van een sectoriële politiek en in de Controlecomité voor elektriciteit en gas uiterst belangrijke aanbevelingen te doen die door de ondernemingen werden opgevolgd.

Voor het hele energiebeleid bestaat er evenwel geen enkel overlegorgaan op hoog niveau. Die leemte moet worden aangevuld door de oprichting van een orgaan dat in staat is het hele energiebeleid uit te stippelen.

Een dergelijk globaal beleid strekt ertoe het aandeel en de herkomst vast te leggen van de verschillende vormen van energie, rekening houdend met alle factoren die daarin een rol spelen en wel op nationaal niveau, met het oog op de veiligheid, de economische vooruitgang en de maximum welvaart voor allen. Vervolgens legt de overheid aan de beheersorganen haar beleid op.

Indien deze beheersorganen de door de overheid vastgestelde beleidsvorm niet naleven, dienen de gepaste middelen te worden vastgesteld om het voorgenomen beleid te doen uitvoeren. Hier rijst het probleem van de respectieve rol van de gemengde overheidsondernemingen en de particuliere ondernemingen. Over dit probleem wordt in deze uiteenzetting niet uitgeweid en wel omdat dit nu juist deel uitmaakt van de bevoegdheid van het Hoge orgaan inzake energiebeleid waarvan de oprichting wordt voorgesteld. Alles wat in dit verband kan worden gezegd, is dat de overheidsbemoeiing geen doelstelling is op zichzelf maar slechts een middel. Het terzake geldende criterium is de doelmatigheid.

* * *

Het onderhavige wetsvoorstel strekt er dus toe een Nationaal Comité voor het energiebeleid op te richten. In verband met de wijze waarop dit comité in de toekomst zal worden beheerd, worden in de tekst slechts enkele principes gesteld; de beslissingen terzake worden aan het voorgestelde Nationaal Comité overgelaten.

Indien dit voorstel wordt aangenomen, zal het schema van de Belgische organisatie inzake energiebeleid er als volgt uitzien :

A. - Het energiebeleid, d.w.z. het vaststellen van het fundamentele beleid inzake de primaire energievormen en het bepalen van de optimale beheersstructuren behoren tot de bevoegdheid van de overheid d.w.z. de Regering onder het normale en democratische toezicht van het Parlement.

In ons door overleg gekenmerkt economisch bestel, zal de Regering haar beslissingen nemen in gemeen overleg met de

les paritaires sociaux. Lui, pour ce qui concerne l'énergie, s'exprimeront dorénavant dans un Comité national de la politique énergétique.

B. - Ce Comité aura également compétence le contrôle macro-économique des décisions prises par le Gouvernement.

C. - Le mode de gestion optimal pour assurer l'exécution des décisions de politique énergétique relève également du Gouvernement; il le pourra être défini que sur avis du Comité national; la participation éventuelle de l'Etat dans les entreprises du secteur énergétique requiert également l'avis du Comité.

D. - Le problème spécifique de chaque secteur énergétique relève de leur organisation propre; le système existant du Comité de Contrôle de l'Electricité et du Gaz avec son statut, ses compétences, sa composition pourrait utilement être généralisé dans le cas de gestion privée.

R. DEVOS.

PROPOSITION DE LOI

Article 1.

Il est créé un Comité national de la politique énergétique.

Cette institution se verra conférer la personnalité juridique. Le siège en est fixé à Bruxelles.

Art. 2.

Le Comité national de la politique énergétique a une compétence d'avis et de recommandation et une compétence de contrôle.

§ 1. - Compétence d'avis et de recommandation.

Le Gouvernement est tenu d'entendre les avis du Comité préalablement à la fixation de la politique énergétique.

Le Comité a le droit de donner des avis d'initiative.

Les avis du Comité concernent les aspects globaux de la politique énergétique du pays. Ils portent notamment sur la fixation cohérente des modalités de l'approvisionnement optimum du pays en énergie primaire.

Le Comité donne également un avis circonstancié quant à l'opportunité et aux modalités juridiques, financières et organiques, de toute intervention publique nouvelle dans le secteur énergétique, et quant à la représentation adéquate de l'Etat ou des organismes parastataux dans les sociétés d'énergie mixtes ou publiques.

§ 2. - Compétence de contrôle.

Le Gouvernement informe le Comité de ses décisions en matière énergétique. Le Comité contrôle, au niveau des entreprises ou des organisations, le respect de l'exécution des décisions prises par le Gouvernement en ce qui concerne la politique énergétique dans ses différents aspects et, en particulier, en ce qui concerne la répartition des diverses formes énergétiques primaires.

sociale partiers, dit'inzake l'algic voortiru in l'en Nieuw-nua] Comité voor het Energiebeleid aan her woord vullu komen.

B. - Dit Comité zal als tweede bevoegdheid de macro-economische controle op die door de Regering genomen beslissingen hebben.

C. - De optimale wijze van beheer om de beslissingen inzake het energiebeleid uit te voeren ligt eveneens op de weg van de Regering. Zij zal slechts op het advies van het Nationaal Comité bepaald mogen worden. Ook voor de gebeurlijke deelneming van de Staat in de ondernemingen uit de energiesector is het advies van het Comité vereist.

D. - De specifieke problematiek van elke energiesector moet door eigen instellingen worden behandeld. Het bestaande systeem van het Controlcomité voor Elektriciteit en Gas bou, met zijn statuut, zijn bevoegdheden, zijn samenstelling best veralgemeend worden in gevallen van particulier beheer.

WETSVOORSTEL

Artikel 1.

Er wordt een Nationaal Comité voor het energiebeleid opgericht.

Deze instelling heeft rechtspersoonlijkheid. De zetel ervan is gevestigd te Brussel.

Art. 2.

Het Nationaal Comité voor het energiebeleid bezit de bevoegdheid om adviezen te geven en aanbevelingen te doen enerzijds en controle uit te oefenen anderzijds.

§ 1. - Bevoegdheid inzake adviezen en aanbevelingen.

De Regering dient het advies van het Comité in te winnen alvorens haar energiebeleid te bepalen.

Het Comité heeft het recht om op eigen initiatief advies te verlenen.

De adviezen van het Comité hebben betrekking op de algemene aspecten van het energiebeleid van het land en met name op het voeren van een coherente politiek om het land zo goed mogelijk van primaire energie te voorzien.

Het Comité verleent eveneens omstandig advies over de opportuniteit en de juridische, financiële en organisatorische aspecten van elke nieuwe overheidsinterventie in de energiesector, alsmede over de passende vertegenwoordiging van de Staat of de parastatale instellingen in de gemengde of overheidsvennootschappen voor energievoorziening.

§ 2. - Controlebevoegdheid.

De Regering stelt het Comité op de hoogte van de door haar genomen beslissingen in verband met het energiebeleid. Het Comité controleert of de beslissingen van de Regering door de betrokken ondernemingen of instellingen worden nageleefd in verband met de verschillende aspecten van het door haar gevoerde energiebeleid en, inzonderheid, wat de verdeling van de verschillende vormen van primaire energie betreft.

§ 3. - TOUS les organismes ou entreprises, tant de droit public que de droit privé, sont tenus de fournir au Comité, soit directement, soit à l'intermédiaire de l'organisme de contrôle approprié, tous renseignements relatifs aux questions d'approvisionnement, d'investissement et de financement qui les concernent.

Art. 3.

§ 1. - Le Comité national de la politique énergétique comprend:

1° sept membres présentés par les organisations représentatives des travailleurs;

2° quatre membres présentés par les organisations représentatives de l'industrie, des classes moyennes et de l'agriculture;

3° un membre présenté par l'industrie pétrolière;
un membre présenté par l'industrie gazière de gaz naturel;
un membre présenté par l'organisation représentative de l'énergie nucléaire;
un membre présenté par l'industrie charbonnière;
un membre présenté par l'industrie de l'électricité.

§ 2. - Le Président est une personnalité indépendante désignée par le Gouvernement sur proposition faite par le Comité.

§ 3. - Les membres sont désignés par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres. Chaque mandat est conféré pour une période de cinq ans et est renouvelable.

§ 4. - Le Gouvernement sera représenté au Comité par trois Ministres ou par trois délégués désignés par chacun d'eux, avec voix consultative.

Parmi eux figureront obligatoirement le Ministre chargé des affaires économiques et celui chargé de la politique scientifique.

Un délégué du Bureau du Plan assiste aux réunions du Comité, également avec voix consultative.

§ 5. - Un bureau composé du président, d'un vice-président et de trois membres désignés par chacun des trois groupes de participants repris au § 1 est chargé d'organiser les travaux du Comité.

§ 6. - Le règlement organique est fixé, sur avis du Comité, par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres.

§ 7. - Chaque fois qu'il l'estime utile, le Comité peut faire appel à toute institution, association, entreprise ou personne concernée par l'énergie à l'effet de lui exposer la politique énergétique suivie ou de faire appel à ses compétences en vue de la détermination de cette politique.

§ 8. - Le Comité ne peut se réunir valablement que si la majorité des membres sont présents. Le Conseil se réunit au moins dix fois par an. Les décisions sont prises à la majorité simple des voix. En cas de parité des voix, celle du président est dominante.

§ 9. - Le Comité publie annuellement un rapport public sur ses activités complété par un aperçu général de la situation énergétique du pays.

§ 3. - Alle zowel public- als privaatrechtelijke instellingen of ondernemingen moeten aan het Comité rechtstreeks of via de geëigende controle-instelling, alle inlichtingen verstrekken in verband met hun voorzienings-, investerings- en financieel verspreiden,

Arr. 3.

§ 1. - Het Nationaal Comité voor het energiebeleid is samengesteld uit:

1° zeven leden voor te dragen door de representatieve organisaties van werknemers;

2° vier leden voor te dragen door de representatieve organisaties van nijverheid, middenstand en landbouw;

3° een lid voor te dragen door de petroleumindustrie;
een lid voor te dragen door de aardgasindustrie;
een lid voor te dragen door de representatieve organisatie voor kernenergie;
een lid voor te dragen door de steenkoolindustrie;
een lid voor te dragen door de elektriciteitsindustrie.

§ 2. - De voorzitter is een onafhankelijk persoon, aan te wijzen door de Regering op de voordracht van het Comité.

§ 3. - De leden worden bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit aangewezen. Elk mandaat wordt toegekend voor een periode van vijf jaar en kan worden hernieuwd.

§ 4. - De Regering wordt in het Comité door drie ministers of door drie door elk van hen aangewezen gemachtigden met adviserende stem vertegenwoordigd.

Onder hen moeten voorkomen de Minister belast met de economische zaken en degene onder wie het wetenschapsbeleid ressorteert.

Een afgevaardigde van het Planbureau woont de vergaderingen van het Comité bij; hij heeft adviserende stem.

§ 5. - Een bureau samengesteld uit de voorzitter, een ondervoorzitter en drie leden aan te wijzen door elk van de drie in § 1 vermelde groepen, is belast met de organisatie van de werkzaamheden van het Comité.

§ 6. - Een reglement van orde wordt op advies van het Comité bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit vastgesteld.

§ 7. - Telkens als het Comité dit nodig acht, kan het zich wenden tot iedere bij het energiebeleid betrokken instelling, vereniging, onderneming of persoon om uitleg te krijgen omtrent het gevoerde energiebeleid of om hun medewerking te vragen met het oog op het vaststellen van dit beleid.

§ 8. - Het Comité kan slechts geldig vergaderen wanneer de meerderheid van de leden aanwezig is. De Raad komt minstens tien keer per jaar bijeen. De beslissingen worden genomen bij gewone meerderheid van stemmen. Bij staking van stemmen is de stem van de voorzitter doorslaggevend.

§ 9. - Het Comité publiceert jaarlijks een openbaar verslag over zijn bedrijvigheid; dit verslag wordt aangevuld met een algemeen overzicht van de toestand van de energiesector in het hele land.

Art. 4.

Pour l'exécution de sa mission, le Conseil est assisté d'un ~~secrétariat~~ administratif placé sous sa direction. Il y a incompatibilité entre toute fonction au sein de ce secrétariat d'une part, et tout emploi ou mandat dans l'une ou l'autre des organisations ou des Ministères représentés au Conseil avec voix délibérative ou consultative, d'autre part.

Art. 5.

Le fonctionnement du Conseil sera financé par les différents secteurs intéressés; en outre, il fera l'objet d'une dotation annuelle inscrite au budget des Services du Premier Ministre.

Art. 6.

Le Conseil consultatif de l'Energie est supprimé.

21 juin 1973.

R. DEVOS,
T. DECLERCQ,
J. MICHEL,
K. BLANCKAERT.

Art. 4.

De Raad wordt in de uitvoering van zijn taak bijgestaan door een onder zijn leiding geplaatst administratief secretariaat. Elke functie in dit secretariaat is onverenigbaar met elke betrekking of mandaat in een van de in de Raad met medebeslissende of raadgevende stem vertegenwoordigde instellingen of ministeries.

Art. 5.

De werking van de Raad wordt gefinancierd door de verschillende betrokken sectoren; bovendien wordt voor die Raad op de begroting van de Diensten van de Eerste Minister een jaarlijkse dotation uitgetrokken.

Art. 6.

De Adviserende Raad voor de Energie wordt opgeheven.

21 juni 1973.