

Chambre des Représentants

SESSION EXTRAORDINAIRE 1974.

13 JUILLET 1974.

PROJET DE LOI

créant des institutions régionales,
à titre préparatoire à l'application
de l'article 107quater de la Constitution.

PROJET
TRANSMIS PAR LE SENAT (1).

I. — Des régions.

Article 1.

Pour l'application de la présente loi et jusqu'à la fixation des limites des régions par la loi prise en exécution de l'article 107quater de la Constitution, le territoire des régions est fixé comme suit:

La région flamande comprend le territoire des provinces d'Anvers, de Flandre occidentale, de Flandre orientale et de Limbourg, ainsi que le territoire des arrondissements administratifs de Hal-Vilvorde et de Louvain;

La région wallonne comprend le territoire des provinces de Hainaut, de Liège, de Luxembourg et de Namur, ainsi que le territoire de l'arrondissement administratif de Nivelles;

La région bruxelloise comprend le territoire de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale.

II. — Des organes des régions.

Art. 2.

Il Y a, pour chaque région, un conseil régional et un comité ministériel des affaires régionales.

(¹) Voir:

Documents du Sénat :

301 (S.E. 1974):

- N° 1: Projet de loi.
- N° 2: Rapport.
- N° 3 à 11: Amendements.

Annales du Sénat :

11 et 12 juillet 1974.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1974.

13 JULI 1974.

WETSONTWERP

tot oprichting van gewestelijke instellingen,
in voorbereiding van de toepassing
van artikel 107quater van de Grondwet.

ONTWERP
OVERGEZONDEN DOOR DE SENAAT (1).

I. — De gewesten.

Artikel 1.

Voor de toepassing van deze wet en tot de wet genomen ter uitvoering van artikel 107quater van de Grondwet de grenzen van de gewesten heeft bepaald, wordt het gebied van de gewesten vastgesteld als volgt :

Het Vlaamse gewest omvat het gebied van de provincies Antwerpen, West-Vlaanderen, Oost-Vlaanderen en Limburg, alsook het gebied van de administratieve arrondissementen Halle-Vilvoorde en Leuven;

Het Waalse gewest omvat het gebied van de provincies Henegouwen, Luik, Luxemburg en Namen, alsook het gebied van het administratief arrondissement Nijval;

Her Brusselse gewest omvat het gebied van het administratief arrondissement van Brussel-Hoofdstad.

II. — De gewestelijke organen.

Arr. 2.

Voor elk gewest is er een gewestraad en een ministerieel comité voor gewestelijke aangelegenheden.

(¹) Zie:

Stukken van de Senaat :

301 (B.Z. 1974):

- N° 1: Wetsontwerp.
- N° 2: Verslag.
- NU 3 tot 11: Amendementen.

Handelingen van de Senaat :

11 en 12 juli 1974.

CHAPITRE 1.

Du conseil régional.

SECTION 1.

Composition.

Art. 3.

Le conseil régional flamand est composé des sénateurs domiciliés dans la région flamande et qui sont membres du groupe linguistique néerlandais.

Le conseil régional wallon est composé des sénateurs domiciliés dans la région wallonne et qui sont membres du groupe linguistique français.

Le conseil régional bruxellois est composé :

1° des sénateurs domiciliés dans la région bruxelloise et qui sont membres des groupes linguistiques français ou néerlandais;

2° de quarante-deux membres du conseil d'agglomération de Bruxelles.

La répartition de ces quarante-deux mandats s'opère proportionnellement au nombre de membres de chaque groupe linguistique.

Ces membres sont élus par chaque groupe linguistique du conseil d'agglomération, en leur sein et au scrutin de liste selon le système prévu par les articles 165 à 172 du Code électoral pour les élections législatives.

Le domicile à prendre en considération pour l'application du présent article est celui existant à la date de prestation de serment des sénateurs.

SECTION 2.

Missions.

Art. 4.

Chacun des conseils régionaux peut d'initiative, par voie de motion motivée, émettre un avis sur la nécessité de prendre, modifier ou abroger toute disposition légale ou réglementaire dont l'application se limite à sa région, une partie de sa région ou à une institution établie dans sa région, et ce dans les matières où une politique régionale différenciée se justifie en tout ou en partie :

1° la politique d'aménagement du territoire et d'urbanisme, en ce compris la politique foncière, le remembrement des biens ruraux, la rénovation urbaine et l'assainissement des sites industriels désaffectés;

2° la politique d'expansion économique régionale et de l'emploi;

3° la politique du logement;

4° la politique familiale et démographique;

5° la politique d'hygiène et de santé publique;

6° la politique d'accueil;

7° la politique de l'eau;

8° la chasse, la pêche et les forêts;

9° la politique industrielle et énergétique;

10° l'organisation communale.

La motion motivée doit contenir expressément le texte des dispositions législatives et réglementaires que le conseil

HOOFDSTUK 1.

De gewestraad.

AFDELING 1.

Samenstelling.

Art. 3.

De Vlaamse gewestraad is samengesteld uit de senatoren die hun woonplaats hebben in het Vlaamse gewest en die deel uitmaken van de Nederlandse taalgroep.

De Waalse gewestraad is samengesteld uit de senatoren die hun woonplaats hebben in het Waalse gewest en die deel uitmaken van de Franse taalgroep.

De Brusselse gewestraad is samengesteld uit :

1° de senatoren die hun woonplaats hebben in het Brussels gewest en die deel uitmaken van de Nederlandse of de Franse taalgroep;

2° tweeënvertig leden van de Brusselse agglomeratieraad.

De verdeling van deze tweeënvertig mandaten gebeurt in verhouding tot de getalsterkte van iedere taalgroep.

Deze leden worden door iedere taalgroep van de agglomeratieraad uit haar midden gekozen volgens een stemming per lijst, overeenkomstig het stelsel dat door de artikelen 165 tot 172 van het Kieswetboek voor de wetgevende verkiezingen is voorgeschreven.

De woonplaats, die voor de toepassing van dit artikel in aanmerking wordt genomen, komt overeen met deze bestaande op datum van de eedaflegging van de senatoren.

AFDELING 2.

Taakomschrijving.

Art. 4.

Iedere gewestraad kan uit eigen beweging, door een met redenen omklede motie, een advies uitbrengen betreffende de noodzakelijkheid tot goedkeuring, wijziging of opheffing van elke wets- of reglements bepaling, waarvan de toepassing beperkt blijft tot zijn gebied, een deel ervan of tot een instelling gelegen in zijn gebied, en dit in de aangelegenheden waarin een verschillend gewestelijk beleid geheel of ten dele verantwoord is :

1° het beleid inzake ruimtelijke ordening en stedenbouw, met inbegrip van het grondbeleid, de ruilverkaveling van landeigendommen, de sradsvernieuwing en de gezondmaking, van verlaten industriële oorden;

2° het beleid inzake gewestelijke economische expansie en tewerksrelling ;

3° het huisvestingsbeleid;

4° het gezins- en demografisch beleid;

5° het beleid inzake hygiëne en volksgezondheid;

6° het onthaalbeleid;

7° het waterbeleid;

8° de visvangst, de jacht en de bossen;

9° het industrieel en energiebeleid;

10° de gemeentelijke organisatie.

De met redenen omklede motie moet uitdrukkelijk de tekst van de wets- of reglements bepalingen bevatten welke

régional propose de prendre, modifier ou abroger. Elle contiendra, s'il échet, le texte nouveau proposé.

Elle est transmise au Premier Ministre et au Ministre des Affaires régionales compétent.

Elle est également transmise aux Présidents des Chambres législatives lorsqu'elle concerne les dispositions légales.

Art. 5.

L'avis du conseil régional compétent est sollicité avant le dépôt de tout projet de loi, dont le champ d'application est limité à la région du conseil régional, à une partie de cette région, ou à une institution établie dans sa région et qui tend à prendre, modifier ou abroger des dispositions légales dans les matières visées à l'article 4..

Art. 6.

Chacun des conseils régionaux peut:

1° émettre tous avis relatifs à la politique régionale dans les matières visées à l'article 4;

2° donner un avis motivé sur l'affectation proposée par le comité ministériel régional compétent, des crédits budgétaires destinés à couvrir les dépenses de la politique régionale qui sera menée dans sa région.

Art. 7.

Chaque année, le Ministre des Affaires régionales dépose sur le bureau du conseil régional un rapport au sujet de la création, de la décentralisation et de la déconcentration des services, organismes et institutions publics intéressant la région, au cours de l'année écoulée ainsi que sur les prévisions portant sur l'année suivante. Le conseil régional compétent en débat et émet un avis à ce sujet.

SECTION 3.

Fonctionnement.

Art. 8.

Chaque conseil régional nomme son président en son sein à la majorité simple. Il élit en son sein un bureau suivant le système de la représentation proportionnelle des groupes politiques reconnus et établit son règlement d'ordre intérieur.

CHAPITRE II.

Du comité ministériel des affaires régionales.

Art. 9.

Les trois comités ministériels des affaires régionales sont composés par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres, en veillant à ce que le comité ministériel des affaires bruxelloises comprenne deux Secrétaires d'Etat, dont l'un doit être d'un groupe linguistique différent de celui du Ministre qui préside.

Chacun des comités ministériels est présidé par le Ministre chargé des affaires régionales de sa région.

de gewestraad voorstelt goed te keuren, te wijzigen of op te heffen. Zij geeft, in voorkomend geval, de nieuw voorgeselde tekst weer.

Deze wordt overgemaakt aan de Eerste Minister en aan de bevoegde Minister voor gewestelijke aangelegenheden.

Ze wordt eveneens overgemaakt aan de Voorzitters van de Wetgevende Kamers wanneer ze betrekking heeft op de wettelijke bepalingen.

Art. 5.

Het advies van de bevoegde gewestraad wordt gevraagd vóór de indiening van ieder wetsontwerp waarvan het toepassingsgebied beperkt is tot het gebied van de gewestraad, een deel ervan of tot een instelling gelegen in zijn gebied en dar strekt tot goedkeuring, wijziging of opheffing van wetsbepalingen over aangelegenheden vermeld in artikel 4.

Art. 6.

Iedere gewestraad kan:

1° alle adviezen betreffende het gewestelijk beleid geven inzake de in artikel 4 beoogde aangelegenheden;

2° een met redenen omkleed advies geven betreffende de door het bevoegd gewestelijk ministerieel comité voorgestelde bestemming der begrotingskredieten die de uitgaven moeten dekken van het gewestelijk beleid dar in zijn gewest zal worden gevoerd.

Art. 7.

Ieder jaar legt de Minister voor gewestelijke aangelegenheden in de gewestraad een verslag ter tafel betreffende de in het afgelopen jaar opgerichte, gedecentraliseerde of gedeconcentreerde openbare diensten, organismen en instellingen die voor het gewest van belang zijn evenals omtrent de vooruitzichten voor het volgend jaar. De bevoegde gewestraad bespreekt dit verslag en verleent hierover advies.

AFDELING 3.

Wetking.

Art. 8.

Iedere gewestraad benoemt uit zijn midden zijn voorzitter bij gewone meerderheid. Hij kiest uit zijn midden een bureau volgens het stelsel der evenredige vertegenwoordiging van de erkende politieke groepen en stelt zijn reglement van inwendige orde op.

HOOFDSTUK II.

Het ministerieel comité voor de gewestelijke aangelegenheden.

Art. 9.

De drie ministeriële comités voor gewestelijke aangelegenheden worden samengesteld door een koninklijk besluit waarover werd beraadslaagd in de Ministerraad. Daarbij wordt erover gewaakt dat het ministerieel comité voor Brusselse aangelegenheden twee Staatssecretarissen telt waarvan één moet behoren tot een andere taalgroep dan die van de Minister die het voorziet.

Ieder ministerieel comité wordt voorgezeten door de Minister belast met de gewestelijke aangelegenheden van zijn gewest.

Tout Ministre ou Secrétaire d'Etat peut être appelé en consultation par un comité ministériel régional dont il ne fait pas partie, et peut demander à être entendu par celui-ci.

Les membres des comités ministériels délibèrent collégalement. A défaut d'accord, l'affaire est soumise au Conseil des Ministres pour décision.

Art. 10.

Chacun des comités ministériels des affaires régionales:

1° délibère de tout projet de loi visé à l'article 5;

2° examine les motions motivées visées à l'article 4 et délibère de la suite à leur donner;

3° délibère de tout projet d'arrêté royal relatif aux matières énumérées à l'article 4, dont l'application se limite au territoire de sa région et qui lui est soumis, soit par un de ses membres, soit par le Premier Ministre;

4° propose l'affectation des crédits budgétaires prévus à l'article 11;

5° élabore et coordonne la politique de la région dans les matières visées à l'article 4;

6° délibère de toute proposition de création, de décentralisation et de déconcentration des services, organismes et institutions publics qui sont chargés de l'exécution de la politique régionale visée à l'article 4;

7° émet tous avis relatifs à la politique régionale.

CHAPITRE III.

Des finances.

Art. 11.

La somme globale que le Gouvernement réserve chaque année dans le budget général pour couvrir les dépenses de la politique régionale visée à l'article 4, qui sera menée dans chacune des régions, sera répartie en appliquant les critères suivants:

1° un tiers est réparti au prorata du chiffre de la population de chaque région;

2° un tiers est réparti au prorata de la superficie de chaque région;

3° un tiers est réparti au prorata du rendement dans la région de l'impôt des personnes physiques.

Pour chaque année budgétaire, le calcul sera fait sur base des derniers chiffres, fixés par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres.

Dès après cette répartition, chaque comité ministériel des affaires régionales propose l'affectation des crédits budgétaires destinés à couvrir les dépenses de la politique régionale qui sera menée dans sa région.

Après avis du conseil régional compétent, un projet de budget régional séparé pour chaque région est déposé sur le bureau des Chambres.

Ieder Minister of Staatssecretaris kan worden geraadpleegd door een gewestelijk ministerieel comité waarvan hij geen deel uitmaakt, en kan vragen door het comité te worden gehoord.

De leden van de ministeriële comités beraadslagen collectief. Bij ontstentenis van akkoord wordt de zaak voor beslissing voorgelegd aan de Ministerraad.

Art. 10.

Ieder ministerieel comité voor gewestelijke aangelegenheden:

1° beraadslaagt over elk ontwerp van wet als bedoeld in artikel 5;

2° onderzoekt de met redenen omklede moties bedoeld in artikel 4 en beraadslaagt over het gevolg dat eraan dient te worden gegeven;

3° beraadslaagt over ieder ontwerp van koninklijk besluit, betreffende de in artikel 4 opgesomde aangelegenheden, waarvan de toepassing tot zijn gebied dient beperkt te blijven, en dar hem wordt voorgelegd door een van zijn leden of door de Eerste Minister;

4° stelt de bestemming voor van de begrotingskredieten bepaald in artikel 11;

5° onwerpt en coördineert het beleid van het gewest in de aangelegenheden bedoeld in artikel 4;

6° beraadslaagt over ieder voorstel tot oprichting, decentralisatie en deconcentratie van de openbare diensten, organismen en instellingen die belast zijn met de uitvoering van het gewestelijk beleid bedoeld in artikel 4;

7° geeft alle adviezen betreffende het gewestelijk beleid.

HOOFDSTUK III.

Financiën.

Art. 11.

De globale som, die ieder jaar door de Regering in de staatsbegroting wordt ingeschreven om de uitgaven te dekken van het gewestelijk beleid, dat in ieder gewest zal gevoerd worden zoals bedoeld in artikel 4, wordt verdeeld overeenkomstig de volgende criteria:

1° één derde wordt verdeeld in verhouding tot het bevolkingscijfer van ieder gewest;

2° één derde wordt verdeeld in verhouding tot de oppervlakte van ieder gewest;

3° één derde wordt verdeeld in verhouding tot de opbrengst van de personenbelasting in het gewest.

Voor ieder begrotingsjaar zal de berekening gedaan worden op grond van de laatste, bij een in Ministerraad overgelegd koninklijk besluit, vasgelegde cijfers.

Zodra de bedoelde verdeling gedaan is, stelt ieder ministerieel comité voor gewestelijke aangelegenheden de besremming voor van de begrotingskredieten die de uitgaven moeten dekken van het gewestelijk beleid dat in zijn gewest zal worden gevoerd.

Na advies van de bevoegde gewestraad wordt bij het bureau van de Wetgevende Kamers een afzonderlijk ontwerp van gewestelijke begroting ingediend.

CHAPITRE IV.

Dispositions générales.

Art. 12.

Chaque conseil régional décide de son siège. Il peut tenir en un autre lieu une ou plusieurs réunions.

Art. 13.

A titre transitoire, pour la première application de l'article 3 de la présente loi, le domicile à prendre en considération est celui existant à la date de la mise en vigueur de la présente loi.

Bruxelles, le 12 juillet 1974.

Le Président du Sénat,

HOOFDSTUK IV.

Algemene bepalingen.

Art. 12.

Iedere gewestraad beslist over zijn zetel. Hij kan op een andere plaats samenkomen ten einde één of meer vergaderingen te houden.

Art. 13.

Als overgangsbepaling met het oog op de eerste toepassing van artikel 3 van deze wet, wordt de woonplaats zoals zij vaststaat op datum van de inwerkingtreding van deze wet in aanmerking genomen.

Brussel, 12 juli 1974.

De Voorzitter van de Senaat,

P. HARMEL.

Les Secrétaires, | De Secretarissen,

W. JORISSEN.

W. MESOTTEN.