

Chambre des Représentants

SESSION 1975-1976.

2 DÉCEMBRE 1975.

PROJET DE LOI

modifiant les lois
du 16 JUILLET 1960 et du 17 juillet 1963,
relatives
à la sécurité sociale d'outre-mer.

AMENDEMENTS

PRESENTES PAR Mme Antoinette SPAAK.

Art. 18.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit:

«Un article 10bis rédigé comme suit est inséré dans la même loi:

» Article 10bis. - § 1. Toute adaptation des prestations sociales décidées en exécution de la loi du 28 mars 1973 instaurant un mécanisme d'adaptation des pensions à l'évolution du bien-être général ou en exécution de la loi du 16 juillet 1974 portant liaison de certaines prestations sociales à l'évolution du bien-être général, est applicable aux prestations sociales visées par la présente loi.

» Le Roi détermine, par un arrêté délibéré en Conseil des Ministres, les modalités particulières d'application de semblable adaptation qui prendra nécessairement effet à la date fixée pour la prise de cours des adaptations résultant de l'application des lois des 28 mars 1973 et 16 juillet 1974 dont il est question à l'alinéa premier du présent paragraphe.

» § 2. Le Roi fixe chaque année, par un arrêté délibéré en Conseil des Ministres, les modalités suivant lesquelles les prestations sociales visées par la présente loi seront adaptées pour se situer à un niveau comparable à celui atteint par les prestations sociales de même nature prévues par la législation relative à la sécurité sociale des travailleurs. Particulièrement le taux de 44 % prévu à l'article 3bis, premier alinéa, et le taux de 93 % prévu à l'article 3ter, premier alinéa, devront être progressivement portés respectivement à 65 % et 154 %.

Voir:

678 (1975-1976):

- N° 1: Projet transmis par le Sénat.
- N° 2: Amendements.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1975-1976.

2 DECEMBER 1975.

WETSONTWERP

tot wijziging van de wetten
van 16 juni 1960 en 17 juli 1963,
betreffende
de overzeese sociale zekerheid.

AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR Mevr. Antoinette SPAAK.

Art. 18

De tekst van dit artikel vervangen als volgt:

«In dezelfde u/et wordt een artikel 10bis ingevoegd, luidend als volgt:

» Artikel 10bis. - § 1. Iedere aanpassing van de sociale uitkeringen ter uitvoering van de wet van 28 maart 1973 tot inuering van een mechanisme waardoor het bedrag van de pensioenen wordt aangepast aan de evolutie van het algemeen u/elzijn of ter uitvoering van de wet van 16 juli 1974 tot koppeling van bepaalde sociale uitkeringen aan de evolutie van het algemeen ioelzijn, is van toepassing op de sociale uitkeringen bedoeld in deze wet.

» De Koning bepaalt bij in Ministerraad oeverlegd besluit de bijzondere wijze van toepassing van zodanige aanpassing, die noodzakelijkerwijs gevolg heeft op de datum vastgesteld voor het ingaan van de aanpassingen ter toepassing van de voornoemde wetten van 28 maart 1973 en 16 juli 1974.

» § 2. De Koning bepaalt ieder jaar, bij in Ministerraad oeverlegd besluit, de u/ijsse waarop de sociale uitkeringen bedoeld door deze u/et, u/orden aangepast om een niveau te bereiken dat uergelijkbaar is met dat van de sociale uitkeringen van dezelfde aard bepaald in de u/etgeving betreffende de sociale zekerheid der werknemers. In het bijzonder dient het bedrag 44 %, bepaald in artikel 3bis, eerste lid, en het bedrag 93 %, bepaald in artikel 3ter, eerste lid, geleidelijk te worden verhoogd tot respectievelijk: 65 % en 154 %.

Zie:

678 (1975-1976):

- N° 1: Ontwerp overgezonden door de Senaat.
- N° 2: Amendementen.

« L'm'â()/C"1/ .. /'Nil/(" i /m'cédell/ doit être pris après u-is de la Commission tecbuique conslntutive instituée IJa/ la loi du 17 juillet 1963; il doit être publi« auant le 1" juillet de chaque almée. »

JUSTIFICATION.

L'énoncé du premier paragraphe de l'amendement proposé comporte sa justification. Il relève en effet de l'élémentaire équité d'appliquer à tous les allocataires sociaux les améliorations jugées nécessaires en raison de l'évolution du bien-être général.

Le deuxième paragraphe trouve sa justification dans les travaux préparatoires de la loi du 16 juin 1960.

Il y est constaté que, malgré les spécificités propres à chaque régime, les pensions prévues pour les employés coloniaux et les pensions auxquelles peuvent prétendre les employés belges, sont fixées à des montants quasiment équivalents. Il est également fait référence à cette conclusion dans les travaux préparatoires de la loi du 16 février 1970.

L'équité commande donc de rétablir le parallélisme entre ces deux groupes de prestations sociales. C'est une question de principe.

Pour atteindre ce but, il faut affecter les pensions garanties par la loi du 16 juin 1960, d'un coefficient de majoration équivalent à la progression constatée de 1960 au 31 décembre 1972, dans l'évolution de la pension minimum d'un employé belge.

Des dispositions similaires doivent être prises pour les autres prestations sociales garanties par la loi du 16 juin 1960.

Art. 20bis (nouveau).

Insérer un article 20bis (nouveau), libellé comme suit:

« Un article 18quater, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi:

» Article 18quater. — Pour les employés belges ayant été assujettis au décret du 10 octobre 1945 et leurs ayants droit, les services accomplis avant le 30 juin 1960 en Angola pour compte de la « Companhia de diamants de Angola — DIAMANG », sont assimilés à des services accomplis au Congo belge. Ils sont pris en considération tant pour l'ouverture des droits aux prestations sociales garanties par la présente loi que pour la détermination du montant de ces prestations.

» Pour la liquidation de la pension de retraite, ces services sont assimilés aux périodes visées à l'article 3bis, § 2.

» Pour la fixation de la pension de survie, ces services sont assimilés aux périodes visées à l'article 3ter, § 2. »

JUSTIFICATION.

L'employeur dont il est question à cet article se confondait pratiquement avec une entreprise exerçant une activité similaire au Congo belge. L'affectation du personnel à l'une ou l'autre des sociétés était le plus souvent commandée par les seules convenances de l'employeur. Il n'est dès lors ni logique ni défendable que la pension des membres du personnel de leurs ayants droit doive varier exclusivement en fonction de décisions patronales.

Art. 38bis (nouveau).

Insérer un article 38bis (nouveau), libellé comme suit:

« A l'article 72 de la même loi, il est inséré entre le premier et le deuxième alinéa des dispositions libellées comme suit:

» Le Roi détermine les modalités d'exécution de l'alinéa précédent, étant entendu que:

„1° celles-ci doivent garantir aux personnes qu'elles concernent, quelles que soient les évolutions ultérieures de l'effectif du personnel, des possibilités de carrière équivalentes à celles qui leur étaient ouvertes au 1^{er} juillet 1960;

« Het besluit bedoeld in het uorig« lid, moet toorden, genonteu u/ advies van de Tecbuische Commissie uan Aduies ingesteld bi] de toet van 17 juli 1963; het moet ieder [aar vóór de 1^{er} juli u/orden belcendgemaakt, »

VERANTWOORDING.

De veranrwoording van dit amendement ligt besloten in de tcksr van § 1. Het is namelijk een zaak van elementaire rcchtvaardigheid de verbeteringen die noodzakelijk worden geacht wegens de evolutie van het algemeen welzijn, toe te passen op alle sociale gerechtigden.

De tweede paragraaf vindt zijn verantwoording in de voorbereidende werkzaamheden van de wet van 16 juni 1960.

Daarin wordt gezegd dat, ondanks de eigen kenmerken van elke regeling, de pensioenen voor de koloniale werknemers en die voor de Belgische werknemers worden vastgesteld op vrijwel gelijkwaardige bedragen. Naar die conclusie wordt eveneens verwezen in de voorbereidende werkzaamheden van de wet van 16 februari 1970.

De billijkheid eist dus dat het parallelisme tussen die twee soorten van sociale uitkeringen wordt hersteld. Dat is een beginselkwestie.

Daartoe moet op de pensioenen gewaarborgd door de wet van 16 juni 1960 een vermeerderingscoëfficiënt worden toegepast die gelijkwaardig is aan de progressie van het minimumpensioen van een Belgisch werknemer tussen 1960 en 31 december 1972.

Soortgelijke maatregelen moeten worden genomen voor de andere sociale uitkeringen gewaarborgd door de wet van 16 juni 1960.

Art. 20bis (nieuw).

Een artikel 20bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt:

« In dezelfde wet wordt een artikel 18quater ingeueogd, luidend als volgt:

» Artikel 18quater. — Voor de Belgische werknemers die onderu/orpen u/aren aan het decreet van 10 oktober 1945 en hun rechtuerkriigenden u/orden de diensten verricht vóór 30 juni 1960 in Angola uoor rekening van de « Companhia de diamants de Angola — DIAMANG » gelijkgesteld met de diensten verricht in Belgisch Congo. Die diensten u/orden in aanmerking genomen zou/el uoor de ingang van het recht op sociale uitkeringen bepaald in deze wet, als voor de uaststelling van het bedrag van die uitkeringen.

» Voor de betaling van het oudardomspensioen worden die diensten gelijkgesteld met de periodes bepaald in artikel 3bis, § 2.

» Voor de vaststelling van het overlevingspensioen tuorden die diensten gelijkgesteld met de periodes bedoeld in artikel 3ter, § 2. »

VERANTWOORDING.

De vennootschap Diamang was praktisch dezelfde als die welke een soortgelijke bedrijvigheid in Belgisch Congo uitoefende. Het personeel werd meestal in de ene of de andere vennootschap tewerkgesteld naargelang de werkgever het nodig achtte. Het is dus niet logisch en ook niet verdedigbaar dat de personeelsleden of hun rechtverkrigenden een ander pensioen genieten uitsluitend in functie van beslissingen van de werkgever.

Art. 38bi5 (nieuu).

Een artikel 38bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt:

« In artikel 72 van dezelfde wet uorden tussen het eerste en het tweede lid de uolgende bepalingen ingevoegd:

„ De Koning stelt nadere regels ter uituoering van het uoorgaande lid, met dien uerstande dat:

» 1° deze maatregelen, ongeacht de verdere euolutie van het personeelsbestand, aan de personen u/aarop zij betrekking hebben inzake loopbaan gelijkwaardige mogelijkheden moeten bieden als die u/aarop zij aanspraak konden maken op 1 juli 1960;

" 2° le «gnulc», 1<="lllpendant ld dl/"á" di rrrr dcnabcmcn: p.tr les agents ayant (1: dfcccl/s temporairenten: dans le scrric d'Afri.lla: et les grades dont so111 titulaires les agents ayant accompli, le 1" juillet 1960, une carrière d'ail moins dix ails dans les services d'Airique, salit COLsidérés comntc équivalents des grades des services métropolitains identifiés par fa même appellation. "

JUSTIFICATION.

Le législateur de 1963 a voulu prémunir le personnel des organismes fusionnés au sein de l'Office de Sécurité sociale d'outre-mer contre les aléas dont cette fusion aurait pu être la cause.

Quinze ans après la date d'entrée en vigueur des dispositions de l'article 72, les problèmes du personnel qu'elles visent n'ont pas encore tous trouvé de solution adéquate.

Il importe donc de donner au pouvoir exécutif les moyens légaux de mettre en œuvre des solutions équilibrées, sans devoir s'encombrer des contraintes inhérentes au statut du personnel des organismes publics. Mais il est indispensable que le législateur précise la portée des garanties qu'il entend donner au personnel..

C'est l'objectif du présent amendement.

Art. 39bis (nouveau),

Insérer un article 39bis (nouveau), libellé comme suit:

« Pour l'application de la loi du 16 juin 1960 et de la loi du 17 juillet 1963, l'épouse divorcée aux torts de son conjoint est assimilée à la veuve pour l'obtention d'une pension ou allocation de survie afférente à la période d'activité professionnelle du conjoint coïncidant avec les années de mariage. »

JUSTIFICATION.

Des droits ont été reconnus aux épouses divorcées dans les régimes de pension. En cette année de la femme, il convient d'adapter les dispositions de la loi du 16 juin 1960 et de la loi du 17 juillet 1963 qui ont jusqu'à ce jour été exclues du champ d'application des dispositions légales réglant la situation des épouses divorcées en matière de sécurité sociale.

Art. 39ter (nouveau).

Insérer **un** article 39ter (nouveau); libellé comme suit:

« Les pensions, rentes et allocations attribuées en exécution de la loi du 16 juin 1960 et de la loi du 17 juillet 1963, sont payées par anticipation. »

JUSTIFICATION.

La tendance généralisée au paiement anticipatif des rémunérations implique que les pensions soient payées suivant les mêmes modalités si on veut éviter un déséquilibre trop brutal des revenus au moment de la mise à la pension.

C'est l'objet du présent amendement.

Art. 42.

Remplacer le 1^o de cet article par ce qui suit:

« la le 1^{er} juillet 1960: les artiales 34 et 38bis, Toutefois, les prestations déterminées compte tenu de l'artiale 34 sont dues à partir du mois qui suit la publication de la présente loi, sans qu'il s'ensuive une majoration des prestations pour le passé. »

Antoinette SPAAK.

2° de grillid diC' de persouccsleden die tijdelijk in dienst waren in Afrika, verkriegell hebben tijdens hun detachering in de graad van de personeelsleden die oIJ 1 juli 1960 gedurende ten minste tien jaar u/erl'zaam tuaren in de diensten van Afrika, gelijkwaardig u/orden geacht met de graden van dezelfde naam in de diensten in België.

VERANTWOORDING.

De wet van 1963 heeft het personeel van de instellingen die werden samengevoegd in de Dienst voor Overzeese Sociale Zekerheid, willen beschermen tegen de risico's van die fusie.

Vijftien jaar na de inwerkingtreding van artikel 71 zijn de problemen van het bedoelde personeel nog steeds niet alle opgelost.

De uitvoerende machr diuur bijgevolg over de wettelijke middelen te beschikken om evenwichtige oplossingen uit te werken zonder rekening te hoeven houden met het statuur van het overheidspersoneel. Maar de wetgever moet duidelijk aangeven welke waarborgen hij aan het personeel wenst te verlenen.

Dar is het doel van dit amendement.

Art. 39bis (nieuw).

Een artikel 39bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt:

« Voor de toepassing van de u/et van 16 juni 1960 en van de u/et van 17 juli 1963 u/ordt de echtgenote, uit de echt gescheiden ten laste van haar man, met de ioeduoie gelijkgesteld voor de verkrijging valz een ouerlœuingspensioen of overlevingstoelage betreffende het tijdvak van beroepsactiviteit van de echtgenoot dat samenvalt met de huwelijkjaren. »

VERANTWOORDING.

De pensioenstelsels hebben rechten verleend aan de uit de echt gescheiden vrouwen. In het jaar van de vrouw moeten derhalve de bepalingen van de wet van 16 juni 1960 en van de wet van 17 juli 1963 worden aangepast, welke werten nogtoe niet in aanmerking zijn genomen bij de regeling van de situatie van de uit de echt gescheiden vrouwen inzake sociale zekerheid.

Art. 39ter (nieuw).

Een artikel 39ter (nieuw) invoegen, luidend als volgt:

« De pensioenen, , renten en toelagen uerleend ter uitvoering van de u/et van 16 juni 1960 en van de toet van 17 juli 1963 worden vooruitbetaald.»

VERANTWOORDING.

De bezoldigingen worden doorgaans vooruitbetaald; dezelfde modaliteiten dienen derhalve te gelden voor de pensioenen, indien men een te brutale versterking van het inkomensrenewicht bij de oppensioensstelling wenst te vermijden.

Dat is de bedoeling van dit amendement.

Art. 42.

Het 1^o van dit artikel vervangen door wat volgt:

«1^u. op 1 juli 1960: de artikelen 34 e1138bis. De met inachtneming van artikel 34 berekende uitkeringen zijn evenwel uerscbuldigd uana] de maand na de bekendmaking van deze u/et, zonder dat daaruit een uerhoging van de uitkeringen voor het verleden uolgt.»