

Chambre des Représentants

SESSION 1975-1976.

13 FÉVRIER 1976.

PROJET DE loi

complétant certaines lois relatives aux pensions de retraite et de survie des agents du secteur public et modifiant la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes.

RAPPORT

FAIT

AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR el,
PAR M. COVCKE.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet en sa séance du 14 janvier 1976.

La loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations des communes dispose, en ses articles 46, § 1, et 81, § 2, que le régime de pensions prévu par la loi du 25 avril 1933 est applicable aux agents des agglomérations et des fédérations, ainsi qu'au personnel des trois Commissions de la Culture de l'agglomération bruxelloise. Cette disposition de l'article 46 n'aurait pas d'effets pratiques si l'on n'adaptait certaines lois qui règlent le régime des pensions.

C) Composition de la Commission:

Président: M. Beauthier,

A. — Membres: MM. Beauthier, Coucke, Robert Devos, Henckens, Suykerbuyk, Vankeirsbilck, Verroken, Willems. — Boel, Dehousse, Demets, Harmegnies, Scokaer, Temmerman, Van Daele. — Colla, Paul De Clercq, Hubaux, Kickx. — Defosset, Talbot. — Anciaux, Olaerts,

B. — Suppléants: MM. De Kerpel, Gheysen, Hansenne, Wijnell. — Bob Cools, Deruelles, Maack, Van Acker. — Cantillon, Pieron. — Nais. — Babylon.

Voir:

679 (1975-1976):

— NU 1: Projet de loi.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1975-1976.

13 FEBRUARI 1976.

WETSONTWERP

tot aanvulling van sommige wetten betreffende de rust- en overlevingspensioenen van het personeel van de openbare sector en tot wijziging van de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN el,
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER COVCKE.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie behandelde dit ontwerp in haar vergadering van 14 januari 1976.

De wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten, bepaalt in haar artikelen 46, § 1, en 81, § 2, dat de pensioenregeling voorzien in de wet van 25 april 1933, van toepassing is op de personeelsleden van agglomeraties en federaties en op het personeel van de drie Commissies voor de Cultuur van de Brusselse agglomeratie. Voormalde bepaling van artikel 46 zou geen praktische uitwerking hebben indien sommige wetten inzake pensioenen niet werden aangepast.

(1) Samenstelling van de Commissie:

Voorzitter: de heer Beauthier.

A. — Leden: de heren Beauthier, Coucke, Robert Devos, Henckens, Suykerbuyk, Vankeirsbilck, Verroken, Willems. — Boel, Dehousse, Demets, Harmegnies, Scokaer, Temmerman, Van Daele. — Colla, Paul De Clercq, Hubaux, Kickx. — Defosset, Talbot. — Anciaux, Olaerts,

B. — Plaatsvervangers: de heren De Kerpel, Gheysen, Hansenne, Wijnell. — Bob Cools, Deruelles, Maack, Van Acker. — Cantillon, Pieron. — Nais. — Babylon.

Zie:

679 (1975-1976):

— N° 1: Wetsontwerp.

Le projet a donc un double but :

1^{re} compléter diverses lois relatives aux pensions de retraite et de survie des agents du secteur public, en tenant compte des agents des nouveaux services créés en application de la loi du 26 juillet 1971;

2^e sauvegarder les droits acquis des agents transférés d'office à l'agglomération ou à la fédération de communes.

Au cours de la discussion, un membre a posé un certain nombre de questions :

1. La Commission d'harmonisation des différents régimes de pensions a souhaité à différentes reprises que le personnel des fédérations et agglomérations soit affilié à la Caisse de répartition.

Cette affiliation a-t-elle eu lieu?

2. Le projet de loi entend sauvegarder les droits acquis des anciens agents communaux passés aux fédérations et agglomérations. Cela est normal, mais il en résulte des problèmes d'ordre pratique et financier.

Exemple: Un agent d'une commune ayant son propre régime de pension est passé au service d'une fédération ou d'une agglomération. Selon le projet, il continuera de bénéficier des droits à la pension que lui garantissait la commune d'origine.

A sa mise à la retraite ou en cas de décès, la pension de retraite ou de survie sera calculée sur base des dispositions qui régissent le régime particulier de la commune qu'il a quittée en qualité d'agent.

A ce propos, nombre de questions se posent :

a) Sur quelle base la fédération ou l'agglomération opérera-t-elle les retenues en matière de pension et de quelle façon et à quel organisme les cotisations seront-elles versées? A la Caisse de répartition ou à la commune d'origine de l'agent?

b) Dans la première hypothèse, les cotisations seraient versées à la Caisse de répartition. Il pourrait en être déduit logiquement que celle-ci est, pour la période d'activité passée au sein de la fédération ou de l'agglomération, tenue de servir une pension calculée sur des bases plus généreuses que celles qui ressortissent des dispositions légales qu'elle applique à ces pensionnés, ce qui imposerait évidemment une charge anormale et illogique aux communes affiliées.

c) Dans la seconde hypothèse, il serait permis de considérer que la fédération ou l'agglomération verse les cotisations à la commune d'origine, ce qui faciliterait certes le calcul et le paiement de la pension. Comment, en l'occurrence, la quote-part de l'employeur serait-elle déterminée?

d) L'une ou l'autre commune peut assumer la charge de la pension pour la période couverte par les prestations de l'agent à son service, auquel cas une entité pourrait appliquer un régime de pension différent de celui qui est appliqué par une autre et se trouverait amenée à de lourdes charges financières dont, en fait, elle n'a que faire.

e) Enfin, il est permis de se demander qui paiera la pension et quelle sera la répartition des charges.

Un autre membre a fait remarquer que le projet n'est pas tout à fait clair; ainsi, il n'est pas donné de réponse à la question de savoir qui bénéficiera des cotisations afférentes à la

Het ontwerp heeft aldus een dubbel doel :

1^o de aanvulling van diverse wetten betreffende de rust- en overlevingspensioenen van het personeel van de openbare sector, rekening houdend met het personeel van de bij toepassing van de wet van 26 juli 1971 opgerichte nieuwe diensten;

2^o de vrijwaring van de verkregen rechten van het personeel dat ambtshalve naar de agglomeratie of naar de federatie van gemeenten is overgeplaatst.

Tijdens de algemene bespreking worden door een lid een reeks vragen gesteld :

1. De Commissie belast met het harmoniëren van de verscheidene pensioenregelingen heeft meermaals de wens uitgedrukt dat het personeel van de agglomeraties en de federaties zou toetreden tot de Omslagkas.

Is zulks gebeurd?

2. Het ontwerp strekt ertoe de verkregen rechten van de gewezen gemeentelijke personeelsleden die zijn overgegaan naar de federaties en de agglomeraties te vrijwaren. Zulks is volkomen normaal. Evenwel stelt dit problemen zowel op het praktische als op het financiële vlak.

Zo bijvoorbeeld: Een personeelslid van een gemeente met eigen pensioenregeling is in dienst getreden van een federatie of agglomeratie. Volgens het ontwerp zal hij verder aanspraak kunnen maken op de pensioenrechten die hem gewaarborgd zijn door de gemeente van herkomst.

Bij zijn opruststelling of in geval van overlijden, zal het rust- of het overlevingspensioen berekend worden overeenkomstig de bepalingen van de bijzondere pensioenregeling van de gemeente die hij als lid van het personeel heeft verlaten.

In verband hiermee rijzen heel wat vragen :

a) Op welke basis zal de federatie of de agglomeratie de inhoudingen verrichten en op welke wijze en aan welk organisme zullen de bijdragen gestort worden? Aan de Omslagkas of aan de gemeente van herkomst?

b) In de eerste veronderstelling zouden de bijdragen gestort worden aan de Omslagkas. Logischerwijze kan men hieruit afleiden dat zij, voor de activiteitsperiode in de federatie of de agglomeratie, een pensioen moet berekenen op een hogere basis dan deze die voortvloeit uit de wettelijke beschikkingen en die zij toepast voor haar aangeslotenen, wat uiteraard een abnormale en onlogische last oplegt aan de aangesloten gemeenten.

c) In de tweede veronderstelling kan men aannemen dat de federatie of de agglomeratie de bijdragen stort aan de oorspronkelijke gemeente, wat ongetwijfeld de berekening en de uitbetaling van het pensioen zou vergemakkelijken. Hoe zou in dit geval echter het werkgeversaandeel in de bijdrage bepaald worden?

d) De een of de andere gemeente kan de pensioenlast op zich nemen voor de periode die het personeelslid in de een of de andere dienst heeft gepresteerd. In dit geval kan de ene entiteit van de andere verschillen wat het pensioenregime betreft en kan zij genoodzaakt zijn zware financiële lasten op te nemen waarvoor zij in feite niet geroepen is.

e) Uiteindelijk stelt zich dan de vraag wie het pensioen zal betalen en hoe de lasten zullen verdeeld worden.

Een ander lid doet op zijn beurt opmerken dat het ontwerp geen volledige klaarheid schept. Zo wordt er geen antwoord gegeven op de vraag wie de bijdragen verkrijgt voor

période pendant laquelle l'agent intéressé est au service de l'agglomération, ni à la question de savoir à qui incombe le paiement de la pension afférente aux dernières années.

*
**

Le Ministre a répondu par une note explicative aux questions posées.

Nous empruntons à cette note les exemples suivants :

1. Un agent communal comptant trente-huit années de services (dont trois à l'Etat au début de sa carrière) est transféré d'office au service d'une agglomération le 1^{er} janvier 1973. Il y travaille jusqu'à sa mise à la retraite le 1^{er} janvier 1976.

Qu'advient-il de ses obligations et droits en matière de pension ?

Dans ce cas, les retenues opérées par l'agglomération au cours des années 1973, 1974 et 1975 continuent d'être effectuées sur le traitement de l'intéressé.

La pension de ce dernier est accordée et payée le 1^{er} janvier 1976 par l'agglomération.

La charge en est supportée conjointement par les différents organismes (Etat, commune, agglomération) au service desquels l'intéressé a successivement travaillé au cours de sa carrière et est répartie au prorata du temps passé au service de chacune de ces institutions : Etat 3 ans, commune 35 ans, agglomération 3 ans de services.

2. Dans l'hypothèse où ce même agent réintègre sa commune d'origine le 1^{er} janvier 1976 et y reste en fonctions jusqu'à sa mise à la retraite, le 1^{er} janvier 1977, cette commune effectuera à nouveau les retenues sur son traitement en vue de sa pension.

Dans ce cas, la commune d'origine paiera la pension le 1^{er} janvier 1977. La répartition des charges de pension se fera cette fois dans les proportions suivantes : Etat 3 ans ; commune 36 (35 + 1) ans, agglomération 3 ans.

Il est évident que ces exemples ne valent que pour les agents qui, jadis, dans leur commune, n'étaient pas assujettis au régime de la Caisse de répartition des pensions communales, pas plus qu'ils ne le sont par suite de leur transfert à l'agglomération ou à la fédération. Il s'agit uniquement d'agents qui, en vertu de l'article 7 du projet de loi, restent assujettis à un régime de pension préférentiel s'ils pouvaient déjà en bénéficier dans leur commune d'origine.

*
**

Les articles et l'ensemble du projet ont été adoptés à l'unanimité.

Le Rapporteur,
M. COUCKE.

Le Président,
R. BEAUTHIER.

de période tijdens welke de betrokken ambtenaar bij de agglomeratie in dienst is. Ook stelt zich de vraag wie het pensioen voor de laatste jaren zal uitbetalen?

*
**

De Minister heeft aan de hand van een verklarende nota een antwoord verstrekt op de gestelde vragen.

Uit deze nota lichten wij volgende voorbeelden :

1. Een gemeentebestuurder die achtendertig dienstjaren kan doen gelden (waarvan drie bij de Staat bij de aanvang van zijn loopbaan) wordt op 1 januari 1973 ambtshalve overgeplaatst naar een agglomeratie. Hij werkt er tot hij per 1 januari 1976 op rust wordt gesteld.

Hoe staat het met zijn verplichtingen en zijn rechten inzake pensioen ?

In dit geval worden, tijdens de jaren 1973, 1974 en 1975 door de agglomeratie de inhoudingen verder verricht op de wedde van de betrokkene.

Het pensioen wordt hem verleend en betaald op 1 januari 1976 door de agglomeratie.

De last wordt gedragen door de verscheidene instellingen waar de betrokken in dienst is geweest tijdens zijn loopbaan (Staat, gemeente en agglomeratie) en wordt verdeeld, naar rato van de dienstjaren doorgebracht in ieder der instellingen (Staat 3, gemeente 35 en agglomeratie 3 dienstjaren.)

2. In de veronderstelling dat dezelfde persoon naar zijn gemeente van herkomst terugkeert op 1 januari 1976 en er in functie blijft tot bij zijn pensionering op 1 januari 1977, worden hier terug pensioeninhoudingen op zijn wedde verricht.

Alsdan zal de gemeente van herkomst het pensioen betalen op 1 januari 1977. De verdeling van de pensioenlast zal gebeuren als volgt : Staat 3, gemeente 36 (35 + 1), agglomeratie 3 dienstjaren.

Het is duidelijk dat deze voorbeelden slechts gelden voor personeelsleden die vroeger in hun gemeente niet aan het stelsel van de Omslagkas voor gemeentepensioenen onderworpen waren, en dit ook niet worden ingevolge de overplaatsing naar de agglomeratie of de federatie. Het gaat uitsluitend om personeelsleden die op grond van artikel 7 van het wetsontwerp aan een preferentieel pensioenstelsel onderworpen blijven, indien zij in hun gemeente van herkomst reeds hiervoor in aanmerking kwamen.

*
**

De artikelen en het gehele ontwerp worden eenparig aangenomen.

De Verslaggever,
M. COUCKE.

De Voorzitter,
R. BEAUTHIER.