

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1980-1981

25 NOVEMBER 1980

RIJKSMIDDELENBEGROTING

voor het begrotingsjaar 1981

RIJKSSCHULDBEGROTING

voor het begrotingsjaar 1981

WETSONTWERP

houdende aanpassing
van de Rijksschuldbegroting
voor het begrotingsjaar 1980

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BEGROTING (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER VERHAEGEN

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer J. Michel.

1^o de leden van de Commissie voor de Financiën :

Voorzitter : de heer Boeykens.

A. — Leden : de heren d'Alcantara, Tijl Declercq, Diegenant, Dupré, le Hardy de Beaulieu, Lenaerts, Pierret, Van den Brande, Verhaegen, Wauthy. — de heren Boeykens, Burgeon, Denison, Mevr. Detiège, de heren Gondry, Harmegnies, Mangelschots. — de heren Willy De Clercq, Gol, Knoops, Sprockeels. — de heer Clerfayt. — de heer Schiltz.

B. — Plaatsvervangers : de heren Coppeters, Deneir, François, Jérôme, Lenssens, Marchal, Moors, Marc Olivier, Peeters, Mevr. Smet, de heer Weckx. — de heren Bourry, Brouhon, André Cools, Bob Cools, Hurez, Tobback, Van Acker, Van Gompel. — de heren Cornet d'Elzius, Kubla, Piérard, Van de Velde, Verberckmoes. — de heren Bernard, Gendebien. — de heren Raphaël Declercq, Desaeeyere.

2^o de Voorzitters van de vaste commissies.

Zie :

4-I (1980-1981) :

— N° 1 : Begroting.

4-II (1980-1981) :

— N° 1 : Begroting.

5-II (1980-1981) :

— N° 1 : Wetsontwerp.

Chambre des Représentants

SESSION 1980-1981

25 NOVEMBRE 1980

BUDGET DES VOIES ET MOYENS

pour l'année budgétaire 1981

BUDGET DE LA DETTE PUBLIQUE

pour l'année budgétaire 1981

PROJET DE LOI

ajustant le budget
de la Dette publique
de l'année budgétaire 1980

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DU BUDGET (1)

PAR M. VERHAEGEN

(1) Composition de la Commission :

Président : M. J. Michel.

1^o MM. les membres de la Commission des Finances :

Président : M. Boeykens.

A. — Membres : MM. d'Alcantara, Tijl Declercq, Diegenant, Dupré, le Hardy de Beaulieu, Lenaerts, Pierret, Van den Brande, Verhaegen, Wauthy. — MM. Boeykens, Burgeon, Denison, Mme Detiège, MM. Gondry, Harmegnies, Mangelschots. — MM. Willy De Clercq, Gol, Knoops, Sprockeels. — M. Clerfayt. — M. Schiltz.

B. — Suppléants : MM. Coppeters, Deneir, François, Jérôme, Lenssens, Marchal, Moors, Marc Olivier, Peeters, Mme Smet, M. Weckx. — MM. Bourry, Brouhon, André Cools, Bob Cools, Hurez, Tobback, Van Acker, Van Gompel. — MM. Cornet d'Elzius, Kubla, Piérard, Van de Velde, Verberckmoes. — MM. Bernard, Gendebien. — MM. Raphaël Declercq, Desaeeyere.

2^o MM. les Présidents des commissions permanentes.

Voir :

4-I (1980-1981) :

— N° 1 : Budget.

4-II (1980-1981) :

— N° 1 : Budget.

5-II (1980-1981) :

— N° 1 : Projet de loi.

INHOUD

	Blz.
I. — Uiteenzetting van de Minister van Financiën	3
II. — Uiteenzetting van de Minister van Begroting	17
III. — Algemene bespreking	23
1. Inleiding	23
2. Ontvangsten	24
a) Raming van de ontvangsten	24
b) Afschaffing van de 5 % B.T.W.-heffing op investeringen	26
c) Achterstand bij de inkohiering	27
3. Begrotingsdeficit en schuldfinanciering	27
a) Het netto te financieren saldo voor 1981	27
b) Toekomstige evolutie van de Staatsschuld	29
c) De gedebudgetteerde en de gewaarborgde schuld	29
d) Affectaties	32
e) Staatsschuld en financiële last	35
f) Een financieringsnorm of meerjarenramingen	35
4. Rentepolitiek en spaarwezen	36
5. Kapitaalvlucht	37
6. Strijd tegen belastingontduiking en belastingontwijking	41
a) De strijd tegen fiscale fraude en haar rendement	41
b) De Administratie van Financiën en de strijd tegen de fiscale fraude	43
7. Economische relance	44
a) Produktie- en consumptiehuishouding	44
b) Openbare investeringen	47
c) Wetgeving en maatregelen inzake economische expansie en relance	48
d) Verhouding directe en indirecte belastingen	48
e) Energiebesparingen	49
8. Onroerende goederen en fiscaliteit	50
a) Belastingen van de meerwaarden op de onroerende goederen	50
b) Aanpassingen inzake kadastrale perekwatie	51
c) Wetsontwerp tot instelling van een bijzondere toelage voor de bevordering van nieuwbouw en vernieuwbouw van woningen	51
IV. — Opmerkingen van het Rekenhof	53
V. — Stemmingen	54
Erratum	55

SOMMAIRE

	Pages
I. — Exposé introductif du Ministre des Finances	3
II. — Exposé introductif du Ministre du Budget	17
III. — Discussion générale	23
1. Introduction	23
2. Recettes	24
a) Estimation des recettes	24
b) Suppression de la T.V.A. de 5 % sur les investissements	26
c) Retard dans l'enrôlement	27
3. Déficit budgétaire et financement de la dette	27
a) Solde net à financer pour 1981	27
b) Evolution future de la dette publique	29
c) La dette débudgétisée et la dette garantie	29
d) Affectations	32
e) Dette publique et charge financière	35
f) Une norme de financement ou des estimations pluriannuelles	35
4. Politique en matière d'intérêts et épargne	36
5. Fuite de capitaux	37
6. Lutte contre la fraude fiscale et l'évasion fiscale	41
a) La lutte contre la fraude fiscale et son rendement	41
b) L'administration des finances et la lutte contre la fraude fiscale	43
7. Relance économique	44
a) La production et la consommation	44
b) Investissements publics	47
c) Lois et mesures d'expansion et de relance économiques	48
d) Rapport entre les impôts directs et les impôts indirects	48
e) Utilisation rationnelle de l'énergie	49
8. Biens immobiliers et fiscalité	50
a) Taxation des plus-values immobilières	50
b) Aménagements en matière de péréquation cadastrale	51
c) Projet de loi instaurant un subside spécifique en vue de promouvoir la construction et la rénovation d'habitations	51
IV. — Observations de la Cour des comptes	53
V. — Votes	54
Erratum	55

DAMES EN HEREN,

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN FINANCIËN

In de huidige economische, financiële en sociale context, zowel op nationaal als internationaal vlak, houdt het opstellen van vooruitzichten betreffende de toestand van de natie ten behoeve van de Rijksbegroting zeer grote onzekerheden in.

De recente gebeurtenissen, zoals de snelle degradatie van de conjunctuur, de stijgingen van de energieprijzen, de schommelingen van het rentepercentage op de geld- en de kapitaalmarkt in binnen- en buitenland, de internationale spanningen, enz., waarvan de weerslag vóór enkele maanden, tijdens de voorbereiding van de begroting, onmogelijk juist kon worden beoordeeld, hebben een onverwachte negatieve weerslag gehad op de Staatsontvangsten. De minwaarden, die belangrijker zijn dan voorzien voor 1980, stellen onbetwistbaar de vastgestelde vooruitzichten voor 1981 in vraag, wat dan ook aanleiding geeft tot een herziening ervan.

De minwaarde van 49,5 miljard ten overstaan van de oorspronkelijke ramingen, waartoe de heraming van de lopende fiscale ontvangsten van 1981 aanleiding geeft, vertegenwoordigt de weerslag van de verslechtering van de conjuncturele toestand op de fiscale opbrengst en de invloed op de ontvangsten van de fiscale ontheffingen die het door de Regering voorgesteld sociaal-economisch herstelplan om de effecten van de conjuncturele inzinking te verzwakken, met zich meebrengt.

Hierna wordt vooreerst gepoogd een objectieve analyse te maken van de economische toestand, uitgangspunt voor de raming van de begrotingsontvangsten.

Vervolgens zal een analyse worden gemaakt van de financieringsbehoeften. Tenslotte zal de Belgische economie in een internationaal perspectief worden geplaatst.

1. De conjuncturele context van de begroting voor 1981

1) *De internationale conjunctuur*

Gedurende de herleving van 1979 werd zowat overal in de geïndustrialiseerde wereld een restrictieve monetair politiek op het getouw gezet, om de inflatie het hoofd te bieden. In 1980 is het effect van deze monetair politiek, als gevolg van de structurele deficits zowel op de overheidsbegrotingen als op de betalingsbalansen, en versterkt door de tweede olieschok, van de prijsensfeer naar de reële sfeer overgeslagen. In een klimaat van veralgemeende financieringsproblemen moet een restrictief monetair beleid — zelfs bij deficit spending — na enige tijd onvermijdelijk de economische groei vertragen, zeker indien de prijzen nog blijven stijgen onder de impuls van oncontroleerbare importprijzen en kostprijsverhogende factoren zoals duurdere financieringskosten en hogere loonkosten. Op budgetair vlak zijn nergens grootscheepse relancemaatregelen genomen, deels omdat wegens de structurele tekorten en financieringsproblemen er geen manoeuvreer ruimte meer was, deels omdat het bestrijden van de inflatie via een strikte geldhoeveelheidspolitik de voornaamste doelvariabele van de economische politiek was.

In de V. S. A. bleef de conjunctuur in het eerste kwartaal met een bescheiden reële groei van het B. N. P. nog overeind, terwijl de economie in het tweede kwartaal in een

MESDAMES, MESSIEURS,

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE DES FINANCES

Dans le contexte économique, financier et social que nous connaissons dans notre pays mais aussi à l'échelon international, il est fort hasardeux d'établir un état prévisionnel de la nation en vue de fixer le budget général de l'Etat.

Les événements récents tels que la dégradation rapide de la conjoncture, les hausses des prix de l'énergie, les fluctuations des taux d'intérêt sur les marchés monétaires et des capitaux tant intérieurs qu'étrangers, les tensions internationales, dont il était impossible de prévoir l'incidence précise il y a quelques mois lors de la préparation du budget, ont eu une influence négative plus forte qu'escomptée sur les recettes de l'Etat. Les moins-values plus importantes que prévues pour 1980 remettent indéniablement en cause les prévisions établies pour 1981, ce qui a entraîné la révision de ces dernières.

La moins-value de 49,5 milliards à laquelle aboutit la réestimation des recettes fiscales courantes de 1981 par rapport aux estimations initiales résulte de l'effet de la dégradation de la conjoncture sur le rendement de la fiscalité et de l'incidence sur les recettes des dégrèvements fiscaux prévus par le plan de redressement socio-économique proposé par le Gouvernement en vue d'atténuer les effets du tassement conjoncturel.

Le Ministre s'efforcera tout d'abord de présenter une analyse objective de la situation économique en vue d'estimer les recettes budgétaires.

Il examinera ensuite les besoins de financement et conclura en situant l'économie belge dans une perspective internationale.

1. Le contexte conjoncturel du budget de 1981

1) *La conjoncture internationale*

Pendant la reprise de 1979, la plupart des pays industrialisés ont appliqué une politique monétaire restrictive en vue de contenir l'inflation. En 1980, les déficits structurels des budgets des pouvoirs publics et des balances des paiements, amplifiés par le deuxième choc pétrolier, ont répercuté l'effet de cette politique monétaire du domaine des prix à celui de la réalité. Dans un climat caractérisé par des problèmes généralisés de financement, une politique monétaire restrictive — même en cas de « deficit spending » — entraîne inévitablement, après un certain temps, un ralentissement de la croissance économique, en particulier si les prix continuent d'augmenter sous l'influence de prix d'importations devenus incontrôlables et de facteurs grevant les coûts de production tels que des frais de financement accrus et des salaires plus élevés. Sur le plan budgétaire, on n'a pris nulle part d'importantes mesures de relance, d'une part parce que les déficits structurels et les problèmes de financement ne laissaient plus aucune marge de manoeuvre, d'autre part parce que la lutte contre l'inflation au moyen d'une politique de contrôle strict de la masse monétaire constituait la principale variable décisionnelle de la politique économique.

Aux Etats-Unis, si la conjoncture est demeurée assez soutenue au cours du premier trimestre, avec une croissance modérée du P. N. B. en termes réels, le deuxième trimestre

snelle en diepe recessie terechtkwam : het reëel B. N. P. daalde toen op jaarbasis met 9 % ! Ook de werkloosheid steeg snel in hetzelfde kwartaal om in juli zelfs 7,9 % van de beroepsbevolking te bereiken.

Voor de V. S. A. wordt voor dit jaar door de O. E. S. O. een recessie voorzien die nochtans minder erg zou zijn dan die van 1974-75 : het reëel B. N. P. zou met 1,2 % dalen. Anderzijds zou de herneming in 1981 niet sterk genoeg zijn om het reëel B. N. P. in dat jaar met meer dan 0,5 % te doen toenemen, terwijl de inflatie 10 % zou belopen.

De werkloosheid zou volgend jaar 8,5 % van de beroepsbevolking bedragen, tegen 7,5 % dit jaar en 5,8 % het jaar ervoor. Verder zou in 1981 de lopende rekening van de betalingsbalans een excédent vertonen, dat grotendeels te wijten is aan verminderde olie-invoer tengevolge van de recessie.

Na een zeer behoorlijk laatste kwartaal 1979 evolueerde de conjunctuur in de Europese Gemeenschap als geheel in het eerste kwartaal van 1980 nog eerder gunstig : anticipaties op een toenemende inflatie vormden hierbij een ondersteunend element. Sedertdien is de conjunctuur echter merkkelijk verslechterd. Volgens de eerste ramingen zou het bruto binnenlands produkt van de Gemeenschap met 5,2 % gedaald zijn in het tweede kwartaal ten overstaan van het eerste.

De werkloosheid loopt snel op en het klimaat in de industrie verslechtert. De enige conjunctuurimpuls zal dit jaar naar alle waarschijnlijkheid uitgaan van de bedrijfsinvesteringen. De inflatie blijft hoog, en de lichte rentedaling, na de stijging van het begin van het jaar, schijnt stil te vallen. Het E. M. S., dat zich rustig ontwikkelde, heeft bijgedragen tot stabiele wisselkoersen. Opvallend is de eerder zwakke ontwikkeling van de D. M. en de leidende positie van de F. F., vooral bepaald door de evolutie van de betalingsbalans in beide landen.

Medio 1980 heeft de Europese Commissie de raming voor de reële groei van de Gemeenschap voor 1980 van 1,5 % tot 1,2 % verlaagd.

Voor 1981 is er volgens de Commissie geen vooruitzicht op een reële groei.

2) De economische toestand in België

Terwijl het eerste kwartaal van 1980 nog goed was, begonnen zich rond maart-april reeds tekenen van verzwakking te manifesteren, wat de conjunctuur betreft. Inmiddels bleef en blijft de structurele achtergrond bijzonder labiel.

De finale vraag, die voornamelijk in de private woningbouw zware klappen incasseert, loopt over de ganse lijn terug. De vraag naar auto's neemt af, de kleinhandelomzet, die sedert januari in ritme afneemt, gaat verder achteruit. Ook de exportvraag gaat dezelfde weg op. Het importritme is ook gedaald, wellicht als gevolg van de algemene teruggang van de vraag en wegens het hoge niveau van de voorraden. Deze factoren resulteerden in juni voor het eerst in een daling van de index van de industriële produktie (1,1 %) in vergelijking tot dezelfde maand van vorig jaar. Algemeen wordt voor de komende maanden een verdere verslechtering van de vraag en van de tewerkstelling verwacht.

a été marqué par une récession rapide et profonde : le P. N. B. en termes réels, calculé sur une base annuelle, diminuant de 9 % ! Le chômage a également progressé rapidement au cours du même trimestre et touchait quelque 7,9 % de la population active en juillet.

L'O. C. D. E. prévoit que les Etats-Unis subiront cette année une récession qui sera toutefois moins grave que celle de 1974-1975. Le P. N. B. en termes réels diminuerait de 1,2 %. Par ailleurs, la reprise ne serait pas suffisante en 1981 pour que le P. N. B. progresse de plus d'un demi pour cent en termes réels au cours de cette année, tandis que l'inflation atteindrait 10 %.

Le chômage atteindrait l'année prochaine 8,5 % de la population active, contre 7,5 % au cours de cette année et 5,8 % l'année précédente. En outre, le compte courant de la balance des paiements présenterait en 1981 un excédent résultant dans une large mesure de la diminution des importations de pétrole par suite de la récession.

Après s'être comportée de façon très convenable pendant le dernier trimestre de 1979, la conjoncture dans l'ensemble de la Communauté européenne a encore connu une évolution assez favorable au cours du premier trimestre de 1980, du fait qu'elle s'est trouvée soutenue par les mesures prises en vue d'éviter une recrudescence de l'inflation. Depuis lors, la conjoncture s'est cependant sensiblement détériorée. Suivant les premières estimations, le produit intérieur brut de la Communauté aurait accusé au cours du deuxième trimestre une diminution de 5,2 % par rapport au premier trimestre.

Le chômage progresse rapidement, tandis que le climat se détériore dans l'industrie. Cette année, la seule impulsion conjoncturelle proviendra selon toute probabilité des investissements effectués par les entreprises. Le taux d'inflation reste élevé, et la légère baisse des taux d'intérêt qui a succédé à la hausse du début de l'année semble s'interrompre. Le S. M. E. qui s'est développé sans heurts, a contribué à la stabilité des cours de change. A cet égard, il convient de remarquer la progression plutôt faible du mark allemand et la position privilégiée du franc français qui résultent principalement de l'évolution de la balance des paiements dans ces deux pays.

A l'issue du premier semestre de 1980, la Commission européenne a revu à la baisse l'estimation de croissance réelle dans la Communauté pour 1980, la ramenant de 1,5 % à 1,2 %.

Pour 1981, la Commission estime qu'il ne faut s'attendre à aucune croissance en termes réels.

2) La situation économique en Belgique

Alors que la situation était encore satisfaisante au cours du premier trimestre de 1980, des signes de ralentissement conjoncturel commencèrent à se manifester dès mars-avril, tandis que le contexte structurel demeurait et demeure d'ailleurs toujours particulièrement instable.

La demande finale, qui s'est surtout détériorée dans le secteur de la construction de logements privés, est en régression sur toute la ligne. La demande d'automobiles faiblit et les ventes du commerce de détail, dont le rythme diminue depuis janvier, continuent de fléchir. La demande à l'exportation accuse la même faiblesse, et le rythme des importations a également baissé, sans doute en raison du recul général de la demande et du niveau élevé des stocks. Ces facteurs ont eu pour résultat qu'en juin, l'indice de la production industrielle a enregistré pour la première fois un recul (1,1 %) par rapport au mois correspondant de l'année précédente. On s'attend en général, pour les mois à venir, à une nouvelle détérioration de la demande et de l'emploi.

De inflatie, gemeten aan de prijsindex van de private consumptie, is mede onder druk van de monetair politiek gedaald. In juli echter is er een opstoot geweest (1,2 %), mede veroorzaakt door sommige verhogingen van indirecte belastingen. Sedert september is de inflatie evenwel terug aan het versnellen. Van oktober 1979 tot oktober 1980 stegen de consumptieprijsen met 7 %.

Het deficit van de handelsbalans blijft de voornaamste oorzaak van het tekort (87,6 miljard voor de 6 eerste maanden van het jaar) op de betalingsbalans. Dit deficit is, ondanks het beroep van de Staat op de Nationale Bank en op buitenlandse financiering, gedeeltelijk verantwoordelijk voor de zeer langzame toename van de geldhoeveelheid. De krapte op de geld- en kapitaalmarkt heeft de rentevoeten opgetrokken tot recordhoogten. De discontovoet van de Nationale Bank, die nu 12 % bedraagt, is van 20 maart tot 26 juni 14 % geweest. De basishypothecaire rente bij de A. S. L. K. bedraagt nu 14,25 %. Het hoeft geen betoog dat dergelijke rentevoeten een sterk remmend effect op de economische activiteit uitoefenen.

3) Economische vooruitzichten

Tegen een achtergrond van specifieke structurele problemen, deelt de Belgische economie in de Europese conjunctuur.

Voor 1980 lijkt een reële groei van het B. N. P. met 1,4 % in lijn met de meeste verwachtingen, ook de prijsevolutie van het B. N. P., nl. 5,3 %, is consistent met de tot nog toe waargenomen tendens. Voor 1981 worden algemeen een zwakkere reële groei en een iets hogere inflatie verwacht. Een stijging van het B. N. P. met 1,1 % in volume, en een prijsstijging met 6,4 %, wat tot een evolutie in waarde met 7,6 % leidt, worden verwacht. Het is op basis van de hiervoor vermelde hypothese dat de fiscale ontvangsten voor 1981 werden geraamd.

2. De ontvangsten voor 1981

De Algemene Toelichting bij de begroting 1981 voorzagt dat de totale ontvangsten van het begrotingsjaar 1981 1 118,6 miljard zouden bedragen. Dit was 95,2 miljard of 9,3 % meer dan wat men in 1980 vermoedelijk dacht te kunnen bereiken.

De kapitaalontvangsten werden op 14,4 miljard geraamd, waarvan 12,8 miljard fiscale ontvangsten afkomstig uit de opbrengst van de successierechten.

De lopende ontvangsten voor het begrotingsjaar 1981 werden op 1 104,2 miljard geraamd, waarvan 39 miljard niet-fiscale ontvangsten en 1 065,2 miljard fiscale ontvangsten. Ten overstaan van de harramingen van 1980 werd er op een aangroei van de lopende ontvangsten gerekend van 9,4 %.

Hierin zouden de lopende niet-fiscale ontvangsten globaal met 4,0 % toenemen ten overstaan van 1980. De lopende fiscale ontvangsten zouden een totale groei van 9,6 % kennen ten overstaan van de harraming van 1980. Vrij snel reeds na hun bekendmaking was het duidelijk dat de raming inzake lopende fiscale ontvangsten te optimistisch was. De omslag van de conjunctuur tijdens het tweede kwartaal van 1980 had onmiddellijk een belangrijk impact op het verloop van de lopende fiscale ontvangsten, die als vertrekbasis voor de raming van 1981 dienen. Deze impact was tevens sterker dan oorspronkelijk verwacht werd.

Typerend voor deze plotse ontwikkeling is het verloop van de B. T. W.-ontvangsten en van de voorafbetalingen. In juni 1980 kende de fundamentele tendens van de B. T. W.-ontvangsten nog een stijgingsvoet in volume van 4,1 %.

L'inflation, mesurée par l'indice des prix de la consommation privée, s'est atténuée notamment sous la pression de la politique monétaire. Cependant, une poussée inflationniste (de 1,2 %), due entre autres à certaines augmentations des impôts indirects, s'est produite en juillet et, depuis septembre, l'inflation s'accélère à nouveau. Quant aux prix à la consommation, ils ont progressé de 7 % entre octobre 1979 et octobre 1980.

Le déficit de la balance commerciale demeure la cause principale du déficit (87,6 milliards pour les 6 premiers mois de l'année) de la balance des paiements. C'est ce déficit qui, nonobstant le recours de l'Etat à la Banque Nationale et au financement extérieur, est en partie responsable de l'accroissement très lent de la masse monétaire. Le resserrement du marché de l'argent et des capitaux a poussé les taux d'intérêt à des niveaux sans précédent. Le taux d'escompte de la Banque Nationale, qui est actuellement de 12 %, a atteint 14 % du 20 mars au 26 juin. Le taux d'intérêt hypothécaire de base à la C. G. E. R. est maintenant de 14,25 %. Il est évident que de tels taux d'intérêt exercent un effet très restrictif sur l'activité économique.

3) Perspectives économiques

C'est sur une toile de fond de problèmes structurels spécifiques que l'économie belge s'inscrit dans la conjoncture européenne.

Pour 1980, une croissance réelle du P. N. B. de 1,4 % semble correspondre à la plupart des prévisions; de même, une évolution du P. N. B. en prix de 5,3 % est compatible avec la tendance constatée jusqu'à présent. Pour 1981, on s'attend en général à une croissance réelle plus faible et à une inflation un peu plus forte. On escompte une progression du P. N. B. de 1,1 % en volume et une hausse des prix de 6,4 %, soit une augmentation de 7,6 % en valeur. C'est sur base de cette hypothèse que les recettes fiscales de 1981 ont été estimées.

2. Les recettes de 1981

L'Exposé général du budget pour 1981 prévoyait que les recettes totales de l'année budgétaire 1981 s'élèveraient à 1 118,6 milliards, soit 95,2 milliards ou 9,3 % de plus que les recettes prévues pour 1980.

Les recettes de capital avaient été estimées à 14,4 milliards dont 12,8 milliards de recettes fiscales provenant des droits de succession.

Les recettes courantes pour l'année budgétaire 1981 avaient été estimées à 1 104,2 milliards, dont 39 milliards de recettes non fiscales et 1 065,2 milliards de recettes fiscales. On escomptait un accroissement de 9,4 % par rapport aux réévaluations de 1980.

Cela impliquait que les recettes courantes non fiscales s'accroissent globalement de 4,0 % par rapport à 1980. Les recettes courantes fiscales auraient enregistré une progression de 9,6 % par rapport aux réestimations de 1980. Il est apparu assez rapidement que les prévisions relatives aux recettes fiscales courantes étaient trop optimistes. Le retournement de la conjoncture durant le second semestre de 1980 a eu une incidence immédiate et considérable sur l'évolution des recettes courantes fiscales, qui servent de base à l'estimation de 1981. L'ampleur de cette incidence a également dépassé les prévisions.

L'évolution des recettes de la T. V. A. et des versements anticipés est, à cet égard, caractéristique. En juin 1980, la tendance fondamentale des recettes T. V. A. indiquait encore une croissance en volume de 4,1 %. En septembre, celle-ci

In de maand september was dit tot 1,7 % afgenomen. Ook de voorafbetalingen weerspiegelen de fundamentele conjunctuuromslag reeds ten volle. De verslechtering van de winstperspectieven is thans in de voorafbetalingen verrekend.

De voorafbetalingen van de maand oktober 1980 bleven 6,5 miljard onder de oorspronkelijke ramingen.

Naast de zuivere conjunctuurinvloeden diende er rekening mee gehouden te worden :

— dat sommige fiscale maatregelen niet tijdig of nog niet van kracht waren, waardoor de ramingen in gevaar kwamen;

— dat de amendering en de laattijdige goedkeuring van de begrotingswet 1979-1980 het invorderingswerk van de belastingdiensten verzaagd en fundamenteel verstoord hebben.

Deze evolutie had tot gevolg dat de herraming van de begrotingsontvangsten van 1980 en bijgevolg ook van 1981 noodzakelijk waren. Daarbij kwam nog dat het jongste regeerakkoord heel wat fiscale tegemoetkomingen voorziet, die uiteraard eveneens in de ontvangstenvooruitzichten van 1981 dienden te worden geïntegreerd.

Zoals hierna zal blijken, stelt de Regering een ingrijpende wijziging voor ten overstaan van de cijfers, die in de Algemene Toelichting werden bekendgemaakt.

De belangrijkste componenten van de lopende ontvangsten worden hierna vergeleken. Wat 1980 betreft wordt de verwachte bijkomende minwaarde t.o.v. de cijfers uit de Algemene Toelichting aangetoond. Wat 1981 betreft worden de jongste ramingen vergeleken met deze van de Algemene Toelichting. Tenslotte volgt een vergelijking tussen de vermoedelijke ontvangsten van 1980 en de jongste raming van 1981.

(miljoenen franken)

était tombée à 1,7 %. Les versements anticipés traduisent également le renversement fondamental de la conjoncture. La détérioration des perspectives de profit est d'ailleurs prise en compte dans les versements anticipés.

Les versements anticipés d'octobre 1980 sont inférieurs de 6,5 milliards aux prévisions initiales.

Outre les incidences purement conjoncturelles, il faut également tenir compte du fait que :

— certaines dispositions fiscales n'ont pu être appliquées à temps, ce qui a remis en cause les prévisions;

— les amendements et le vote tardif de la loi budgétaire 1979-1980 ont alourdi et fondamentalement perturbé la mission de perception de l'impôt des administrations fiscales.

Compte tenu de cette évolution, il a fallu revoir l'estimation des recettes budgétaires de 1980 et, par voie de conséquence, celles de 1981. A cela s'ajoute que le récent accord de gouvernement prévoit certains allègements fiscaux qui doivent être pris en considération dans les prévisions de recettes de 1981.

Ainsi qu'on le verra ci-après, le Gouvernement présente des modifications sensibles par rapport aux chiffres retenus dans l'Exposé général.

Les principales composantes des recettes courantes sont comparées ci-dessous. Les moins-values supplémentaires obtenues pour 1980 par rapport aux données de l'Exposé général sont indiquées. En ce qui concerne 1981, les estimations les plus récentes sont comparées avec celles de l'Exposé général. Ensuite figure une comparaison entre les recettes probables de 1980 et les plus récentes estimations pour 1981.

(en millions de francs)

	1980				1981			
	Oorspronkelijke ramingen — Estimations initiales	Algemene Toelichting 1981 — Exposé général 1981	Vermoedelijke ontvangsten 5 nov. 1980 — Recettes probables 5 nov. 1980	Vershil 3-2 — Différence 3-2	Algemene Toelichting — Exposé général	Herraming 5 nov. 1980 — Réestimation 5 nov. 1980	Vershil 6-5 — Différence 6-5	Toename 6-3 — Différence 6-3
	1	2	3 (a)	4	5	6 (a)	7	8
Directe belastingen. — Contributions directes	617 810	601 330	585 180	— 16 150	668 123	637 790	— 30 333	+ 52 610
Invoerrechten. — Droits de douane	150	125	125	—	125	125	—	—
Accijnzen en diversen. — Accises et divers	82 440	83 050	77 130	— 5 920	81 725	75 320	— 6 405	— 1 810
B.T.W., zegelrechten en daarmee gelijkgestelde taksen. — T.V.A., droits de timbre et taxes assimilées	260 560	257 375	253 015	— 4 360	283 000	273 702	— 9 298	+ 20 687
Andere door de Registratie geïnde rechten. — Autres droits perçus par l'Enregistrement	31 000	30 380	26 280	— 4 100	32 200	28 700	— 3 500	+ 2 420
Totaal fiscale ontvangsten. — Total des recettes fiscales ...	991 960	972 260	941 730	— 30 530	1 065 173	1 015 637	— 49 536	+ 73 907
Niet fiscale ontvangsten. — Recettes non fiscales	30 203	37 508	37 508	—	39 027	39 027	—	+ 1 519
Totaal lopende ontvangsten. — Total des recettes courantes	1 022 163	1 009 768	979 238	— 30 530	1 104 200	1 054 664	— 49 536	+ 75 426
Kapitaalontvangsten. — Recettes de capital	14 001	13 614	13 614	—	14 374	14 374	—	+ 760
Totale ontvangsten. — Recettes totales	1 036 164	1 023 382	992 852	— 30 530	1 118 574	1 069 038	— 49 536	+ 76 186

(a) Exclusief de aan de E. G. afgestane ontvangsten.
Exclusief de affectaties.

(a) Non compris les recettes cédées aux Communautés européennes.
Non compris les recettes affectées.

Zoals hierna cijfermatig zal worden uiteengezet, houdt deze evolutie ook verband met volgende fundamentele beleidsobjectieven :

1) De progressiviteit van het stelsel van inkomstenbelasting wordt niet zoals voor vroegere aanslagjaren ten dele geneutraliseerd door een gehele of gedeeltelijke indexering van de belastingsbarema's.

De geleidelijke overgang naar een systeem van decumulatie van de inkomens, van inkomenssplitting en van familiale tegemoetkomingen, overeenkomstig het regeerakkoord en de wet van 8 augustus 1980 betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980, oriënteert het stelsel van de personenbelasting naar een grotere billijkheid. De herverdeling van de fiscale druk is selectiever geworden, aangezien meer dan vroeger rekening wordt gehouden met de familiale situatie en met de arbeidsinspanning voor de bepaling van de fiscale draagkracht. De invoering van deze maatregelen heeft een niet onaanzienlijke fiscale inkomstenderving voor de Staat tot gevolg (1). Maar dit betekent zeker niet dat de progressiviteit van de inkomstenbelasting wordt geneutraliseerd.

2) Ook voor de ondernemingen werd het belastingstelsel selectiever gemaakt. In moeilijke economische omstandigheden mag een hogere bijdrage van de financieel sterkere ondernemingen gevraagd worden. Daarom zal de heffing van een solidariteitsbijdrage, die enkel op de uitzonderlijke winsten van grote bedrijven toegepast wordt, ook in 1981 van kracht blijven.

Terzelfdertijd echter is de afschaffing van de resterende 5 % B. T. W.-heffing op investeringen van belastingplichtigen niet alleen een stimulans om de productieve investeringen tijdens de conjunctuurverzwakking, die we thans beleven, op te peppen. Zij is een structurele verbetering die het mededingingsvermogen van de Belgische bedrijfsweld op blijvende wijze moet verbeteren. Ook de aanpassing van de belastingsstructuur op energieproducten door de verschuiving van accijnsrechten naar de B. T. W. moet aan de ondernemingen toelaten hun productiekosten te verbeteren (2).

3) Het derde belangrijk objectief van het fiscaal beleid is de bewuste verhoging van de indirecte fiscaliteit op specifieke producten. Het eerste en voornaamste doel van deze belastingsverzwaring is ongetwijfeld ontvangsten te verwerven ten einde de fiscale ontvangstendervingen, die uit de andere maatregelen voortvloeien, ten dele op te vangen. De aan de gang zijnde trend, waarbij het aandeel van de directe belastingen in de totale belastingsontvangsten stelselmatig verhoogt, dient te worden vertraagd.

Aandeel (in %) directe en indirecte belastingen in de totale fiscale druk

	1960	1965	1970	1975	1980
Directe belastingen	39,8	41,8	46,1	58,9	61,3
Indirecte belastingen	60,2	58,2	53,9	41,1	38,7
Totaal	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

(1) 1980 : 12 950 miljoen; 1981 : 19 500 miljoen.

(2) 1980 : + 0,9 miljard ontvangsten

1981 : + 12 490 miljoen B. T. W.

— 9 390 miljoen accijnzen

+ 3 100 miljoen.

In 1981 geeft dit voor de ondernemingen een voordeel van ± 2,5 miljard.

Cette évolution découle également des décisions politiques suivantes, ainsi qu'il apparaîtra des chiffres présentés ci-après :

1) La progressivité du système de l'impôt sur les revenus n'est pas, comme lors des exercices d'imposition précédents, neutralisée en partie par une indexation totale ou partielle des barèmes fiscaux.

Le passage progressif à un régime de décumul des revenus, de fractionnement des revenus et d'avantages familiaux, conformément à l'accord de gouvernement et à la loi du 8 août 1980 relative aux propositions budgétaires 1979-1980, rend le système de l'impôt des personnes physiques plus équitable. La redistribution de la charge fiscale est devenue plus sélective du fait que l'on tient mieux compte que précédemment de la situation familiale et de l'effort de travail pour déterminer la capacité contributive. L'instauration de ces mesures entraîne une perte considérable de recettes fiscales pour l'Etat (1). Mais ceci ne signifie certainement pas que la progressivité de l'impôt sur les revenus soit neutralisée.

2) Pour les entreprises, le système fiscal a également été rendu plus sélectif. Dans des circonstances économiques difficiles, on peut demander une contribution plus élevée aux entreprises qui sont financièrement les plus solides. C'est pourquoi la perception d'une contribution de solidarité, appliquée uniquement aux bénéfices exceptionnels des grandes entreprises, restera en vigueur en 1981.

Par ailleurs, la suppression de la T. V. A. résiduelle de 5 % sur les investissements des assujettis ne constitue pas seulement un stimulant en vue de relancer les investissements productifs pendant le ralentissement conjoncturel que nous connaissons actuellement. Elle représente une amélioration structurelle qui doit augmenter de façon permanente la capacité concurrentielle de l'économie belge. De même, l'adaptation de la structure fiscale relative aux produits énergétiques par le glissement des droits d'accises vers la T. V. A. doit également permettre aux entreprises d'améliorer leurs coûts de production (2).

3) Le troisième objectif important de la politique fiscale est l'augmentation de la fiscalité indirecte frappant des produits spécifiques. Le but premier et principal de cet alourdissement de l'impôt est de trouver des recettes afin de pallier en partie le défaut de rentrées fiscales dû aux autres mesures. Il faut freiner la tendance actuelle qui voit s'accroître systématiquement la part des impôts directs dans le total des rentrées fiscales.

Part (en %) des impôts directs et indirects dans la pression fiscale

	1960	1965	1970	1975	1980
Impôts directs	39,8	41,8	46,1	58,9	61,3
Impôts indirects	60,2	58,2	53,9	41,1	38,7
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

(1) 1980 : 12 950 millions; 1981 : 19 500 millions.

(2) 1980 : + 0,9 milliard de recettes

1981 : + 12 490 millions en T. V. A.

— 9 390 millions en accises

+ 3 100 millions de recettes.

Soit un avantage de quelque 2,5 milliards (accises) pour les entreprises en 1981.

Daarom wordt gestreefd naar een redelijke verdeling van de fiscale druk, die respectievelijk op de inkomens en op de bestedingen drukt. Tegelijkertijd echter staat de keuze van de producten zeker niet los van de bedoeling dat deze belastingsverzwaring een zeker remmend effect moet hebben op bestedingen met een luxekarakter, die trouwens in belangrijke mate uit het buitenland ingevoerd worden.

4) Tenslotte zijn er een aantal maatregelen, die moeilijk onder een gemeenschappelijke noemer kunnen gerangschikt worden, maar een verbetering beogen van de situatie van een specifieke sector, die een aspect van de economische activiteit vertegenwoordigt. Zulks geldt voor de maatregelen die vervat zijn in het jongste sociaal-economisch herstelplan van de Regering en bedoeld zijn om :

- de bouwsector te stimuleren;
- de energiebesparing te bevorderen;
- het speur- en ontwikkelingswerk in onze ondernemingen aan te moedigen;
- het bedrijfsleven tot meer autofinanciering van hun investeringen aan te zetten;
- de kleine aandeelhouder tot hogere beleggingen in risicodragend kapitaal te brengen.

De financiële implicaties van voornoemde maatregelen voor de Staatsfinanciën kunnen worden vastgelegd, wanneer de vergelijking wordt gemaakt tussen de lopende fiscale ontvangsten van 1981 en de herraamde ontvangsten van 1980.

Deze aangroei wordt op 73,9 miljard of 7,8 % geraamd. Samengevat kan deze stijging als volgt worden verklaard :

Macro-economische raming 1981

(miljoenen franken)

1. Vermoedelijke ontvangsten 1980	—	941 730
2. Korrektes om tot een relevante vertrekbasis te komen :	—	+ 23 900
a) afstand B. T. W. aan de E. G.	+ 15 000	—
b) vrijstelling inkomstenbelasting bijkomende investeringen	+ 3 200	—
c) incidentie van residuaire indexaties	+ 1 400	—
d) affectatie aan R. I. Z. I. V.	+ 4 300	—
3. Vertrekbasis voor de raming 1981 (1 + 2)	—	965 630
4. Aangroei van de ontvangsten ingevolge de aangroei van de belastbare massa	—	+ 88 065
5. Impact van autonome maatregelen :	—	- 23 368
a) nawerking van vroegere maatregelen in 1981	- 1 500	—
b) maatregelen van de wet van 8 augustus 1980 betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980 en tengevolge van het regeerakkoord van 15 mei 1980	- 11 878	—
c) verrekening in de inkohiering van 1981 (aanslagjaar 1981, inkomsten 1980) van de vermindering van de bedrijfsvoorheffing op het vakantiegeld in 1980 en het optrekken van de belastbare minima langs het barema van de personenbelasting	+ 2 950	—
d) aanpassing van de belasting op bepaalde energieprodukten	+ 3 100	—
e) impact sociaal economisch herstelplan van 15 oktober 1980	- 16 040	—
6. Strijd tegen de fiscale fraude	—	+ 15 000
7. Geaffecteerde ontvangsten	—	- 10 890
8. Afstand B. T. W. aan de E. G.	—	- 18 800
9. Totale lopende fiscale ontvangsten	—	1 015 637

C'est pour cette raison que l'on recherche une répartition raisonnable de la pression fiscale qui pèse respectivement sur les revenus et les dépenses. Il convient d'ajouter que le choix des produits est lié à l'idée que cet alourdissement fiscal aura un certain effet restrictif sur les dépenses de luxe portant dans une large mesure sur des produits importés.

4) Il y a enfin les mesures qui peuvent difficilement être classées selon un objectif bien précis, mais qui ont pour but d'améliorer la situation dans un secteur spécifique de l'activité économique. Il s'agit notamment des mesures prévues par le dernier plan gouvernemental de redressement social et économique et qui visent à :

- stimuler la construction;
- favoriser les économies d'énergie;
- encourager la recherche et le développement au sein des entreprises;
- inciter les entreprises à développer l'autofinancement de leurs investissements;
- amener le petit actionnaire à accroître ses placements en capital à risque.

L'examen de la progression des recettes fiscales courantes de 1981 par rapport aux réestimations de 1980 permet de décrire l'incidence financière des mesures précitées.

La progression des recettes fiscales, qui a été estimée à 73,9 milliards, soit 7,8 %, peut s'expliquer schématiquement comme suit :

Estimation macro-économique pour 1981

(millions de francs)

1. Recettes probables de 1980.
2. Corrections en vue d'obtenir une base de départ valable :
a) recettes cédées aux C.E.
b) immunisation à l'impôt des sociétés des investissements complémentaires.
c) incidence d'indexations résiduelles.
d) affectation à l'I. N. A. M. I.
3. Base de départ de l'estimation pour 1981 (1 + 2) .
4. Augmentation des recettes due à la croissance de la masse imposable.
5. Impact de mesures autonomes :
a) impact complémentaire en 1981 de mesures antérieures.
b) mesures de la loi du 8 août 1980 relative aux propositions budgétaires 1979-1980 et de l'accord gouvernemental du 15 mai 1980.
c) influence sur les rôles de 1981 (exercice 1981, revenus 1980) de la diminution du précompte professionnel sur le pécule de vacances en 1980 et du relèvement des minima imposables par le barème de l'impôt des personnes physiques.
d) adaptation de la fiscalité frappant certains produits énergétiques.
e) impact du plan de redressement social et économique du 15 octobre 1980.
6. Lutte contre la fraude fiscale.
7. Recettes affectées.
8. Cession T. V. A. aux C.E.
9. Total des recettes fiscales courantes.

De correctie van de vertrekbasis voor een bedrag van 23,9 miljard

Over dit technisch aspect, dat samenhangt met de gebruikte ramingstechnieken, wordt hier niet uitgeweid. Er zij enkel gesteld dat deze correctie in principe wordt doorgevoerd ten einde de vertrekbasis opnieuw in lijn te brengen met de onderliggende belastingsgrondslag.

De belangrijkste elementen bij deze correctie zijn voor de raming van 1981, de reïntegratie van de in 1980 aan de E. G. afgestane B. T. W.-ontvangsten en de correctie die nodig is voor het ontvangstenverlies in 1980 tengevolge van de vrijstelling van inkomstenbelasting wanneer bijkomende investeringen gerealiseerd werden en tengevolge van de indexaties van de fiscale barema's die in het verleden gebeurden. Daarenboven worden de geaffecteerde ontvangsten van 1980 opnieuw in de vertrekbasis gebracht.

Expansie van de belastbare massa

De vermoedelijke aangroei van de lopende fiscale ontvangsten in 1981 t.o.v. de jongste herraming van 1980 bedraagt slechts 73,9 miljard in 1981 terwijl de expansie van de belastbare massa, die het gevolg is van de verwachte stijging in waarde van inkomens en bestedingen, een ontvangstenverhoging van 88,1 miljard tot gevolg heeft (1).

De toepassing van de normale belastingswetgeving, met name de fiscaliteit, die tijdens de afgelopen jaren en meer specifiek het laatste jaar geldig was, afgezien van specifieke belastingsmaatregelen die tijdelijk het normaal verloop van de belastingsstromen beïnvloeden, leidt tot een verhoging van de belastingsopbrengst, gewoon door het feit dat de economie groeit en dat de grondslag waarop de belastingen geheven wordt, groter wordt.

Er zij herhaald dat een aangroei van het B. N. P. van 7,6 % in waarde verwacht wordt. Zowel de vooropgezette groei in volume van de economische activiteit, nl. 1,1%, als het prijsselement 6,4 % verhogen het belastbare basisbedrag, met uitzondering evenwel van de specifieke rechten die enkel volumegebonden zijn.

Om de invloed van de degressiviteit, de proportionaliteit of de progressiviteit van de verschillende deelbelastingen op de evolutie van de ontvangsten te verrekenen en om de verschuivingen van het aandeel van de belastbare materie in het B. N. P. te verrekenen, wordt gebruik gemaakt van een elasticiteitscoëfficiënt van 1,2.

Samen met de te verwachten economische groei, leidt deze elasticiteitscoëfficiënt tot een expansievoet van de belastingsontvangsten met 9,12 % ten overstaan van 1980. Dit betekent een aangroei van niet minder dan 88,1 miljard. Dit betekent tevens dat, indien de nominale B. N. P.-groei 1 procentpunt afwijkt van de vooropgestelde ontwikkeling, dit een theoretische verschuiving van 11,6 miljard belastingsontvangsten met zich brengt, afgezien van de discretionaire maatregelen. Dit cijfer illustreert duidelijk in welke mate de evolutie van de belastingsontvangsten en de realisatie van de ramingen, die in de Rijksmiddelenbegroting worden voorgelegd, afhankelijk zijn van de vooropgezette groei van onze economische activiteit op alle vlakken en bij alle geleidingen van de maatschappij.

Netto-weerslag in 1981 van belastingswijzigingen

Bij de begrotingsraming van 1981 diende met een belangrijk aantal incidenties van wijzigingen van de fiscaliteit reke-

La correction de la base de départ d'un montant de 23,9 milliards

Il ne faut pas s'attarder ici à cet aspect qui est lié aux techniques de prévisions utilisées. Il suffit d'indiquer que cette correction est en principe effectuée pour aligner à nouveau la base de départ sur l'assiette de l'impôt.

Les facteurs les plus importants qui entrent en ligne de compte en vue de réaliser cette correction pour l'estimation de 1981 sont la réintégration des recettes T. V. A. cédées en 1980 à la C. E. et la correction rendue nécessaire par suite de la perte de recettes enregistrée en 1980 en raison de l'exonération d'impôt sur les revenus lorsque des investissements complémentaires ont été réalisés, ainsi qu'en raison des indexations des barèmes fiscaux auxquelles il a été procédé dans le passé. De plus, les recettes affectées de 1980 ont été réintégrées dans la base de départ.

Expansion de la masse imposable

La croissance prévue des recettes fiscales courantes de 1981 par rapport aux réestimations les plus récentes des recettes de 1980 ne s'élève qu'à 73,9 milliards alors que celle qui découle de l'expansion de la masse imposable due à la progression en valeur des revenus et des dépenses atteint 88,1 milliards (1).

L'application de la législation fiscale normale, c'est-à-dire, de la fiscalité qui était en vigueur dans le courant des années écoulées et plus spécialement l'an dernier, compte non tenu des mesures fiscales spécifiques qui se répercutent temporairement sur le cours normal des rentrées d'impôt, débouche sur un accroissement du produit de l'impôt, tout simplement par le fait que l'économie se développe et que l'assiette sur laquelle les impôts sont perçus devient plus importante.

Il convient de rappeler qu'un accroissement du P. N. B. de 7,6 % en valeur est attendu. On prévoit une progression de 1,1 % en volume de l'activité économique : tant celle-ci que la composante prix qui est de 6,4 % relèvent le montant de base imposable, à l'exception toutefois des droits spécifiques qui se rattachent uniquement au volume.

Pour calculer l'impact de la dégressivité, de la proportionnalité ou de la progressivité des divers impôts sur l'évolution des recettes et pour chiffrer les variations de la part que prend la matière imposable dans le P. N. B. on a recours à un coefficient d'élasticité de 1,2.

Compte tenu de la croissance économique que l'on peut escompter, ce coefficient d'élasticité détermine un taux d'expansion des recettes fiscales qui s'élève à 9,12 % par rapport à 1980, ce qui représente un accroissement de 88,1 milliards. Cela signifie également que s'il y a 1 % d'écart entre la croissance nominale du P. N. B. et l'évolution prévue cette différence entraîne un glissement théorique de 11,6 milliards de recettes fiscales, compte non tenu des mesures discrétionnaires. Ce chiffre montre clairement dans quelle mesure l'évolution des recettes fiscales et la réalisation des prévisions que vous présente le budget des Voies et Moyens sont dépendantes de l'accroissement préétabli de notre activité économique à tous les niveaux et dans toutes les composantes de la société.

Impact net des modifications d'impôt en 1981

Dans les prévisions budgétaires de 1981 on a dû tenir compte de nombreuses incidences dues à des modifications

(1) Het verschil tussen beide bedragen is o.m. te wijten aan de autonome fiscale maatregelen.

(1) La différence entre ces deux montants est attribuable aux mesures fiscales autonomes.

ning gehouden te worden. Hun globale weerslag op de begroting van 1981 leidt tot een netto derving van 23,4 miljard. Het gaat ten eerste om maatregelen, die vóór 1981 werden genomen, maar die nog een budgettaire weerslag hebben in 1981. Voorts zijn er de nieuwe maatregelen die voortvloeien uit de programmawet van 1980, uit het Regeerakkoord en uit de herstructurering van de fiscaliteit op bepaalde energieproducten. Tenslotte betreft het maatregelen die in het jongste Regeerakkoord zijn voorzien.

Over de reeds bestaande maatregelen, die op de begrotingsontvangsten van 1981 een negatieve invloed van 1,5 miljard hebben, wordt niet ingegaan.

De maatregelen, die in de wet betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980 werden genomen of in uitvoering van het Regeerakkoord van 15 mei 1980 zijn voorgesteld, brengen globaal een fiscale uitgave mee van 11,9 miljard. Deze maatregelen werden opgesomd in de Algemene Toelichting. Er zij onderstreept dat de aanpassing van de personenbelasting onder al haar aspecten, namelijk de decumul, de inkomensplitsing en de forfaitaire vermindering voor kinderen ten laste en voor alleenstaanden, een globale minderontvangst van zowat 19,5 miljard betekent voor het begrotingsjaar 1981.

De verhoging van de indirecte belastingen, accijnzen en B. T. W. op producten, die niet van levensnoodzakelijke aard zijn, compenseert deze belastingtegemoeftkomsten slechts ten dele, namelijk voor 8.151 miljoen. De bijkomende budgettaire impact van de afschaffing van de B. T. W. op investeringen, ingevoerd tijdens het tweede semester van 1980, bedraagt 4,4 miljard. Voor een volledig kalenderjaar is dit een fiscale tegemoetkoming van 8,8 miljard.

Vervolgens heeft de ingrijpende aanpassing van de taksstructuur op bepaalde energieproducten een bijkomende belastingsopbrengst tot gevolg van 3,1 miljard. Dit bedrag is het saldo van verhoogde B. T. W.-opbrengsten voor een bedrag van 12,5 miljard en een vermindering van de accijnsopbrengst met 9,4 miljard.

Deze maatregel komt haast volledig ten goede aan het bedrijfsleven, aangezien hij de verschuiving impliceert van de belastingdruk op energieproducten van de producent naar de consument.

Tenslotte zijn er nog de maatregelen, die in het sociaal-economisch herstelplan van de Regering zijn voorzien. Ten einde met hun mogelijke incidentie rekening te houden, wordt in de raming een netto-provisie van 16 miljard voorzien als netto fiscale weerslag van deze maatregelen.

Affectaties

De herziening van de fiscale ontvangsten van 1980 en 1981 heeft het mogelijk gemaakt meer klaarheid te brengen in de toestand van de ontvangsten die uit de Rijksmiddelen genomen worden ter financiering van zeer specifieke uitgaven.

Wat 1980 betreft, ging het om een relatief laag bedrag, namelijk :

- 4,3 miljard ontvangsten inzake de B. T. W. en accijnzen, die aan het R. I. Z. I. V. worden afgestaan;
- en 3,5 miljard ontvangsten van de verkeersbelasting (dit is de opbrengst van de verhoging van de verkeersbelasting, die ter vervanging van de niet-invoering van het autowegenvignet werd doorgevoerd).

Deze opbrengst komt ten goede aan de bevordering van het openbaar vervoer en aan de financiering van het Wegenfonds.

apportées à la fiscalité. L'impact global de celles-ci sur le budget de 1981 représente une diminution nette de 23,4 milliards. Il s'agit en premier lieu de mesures qui ont été prises avant 1981 mais qui ont encore une incidence budgétaire en 1981 et, en second lieu, de mesures nouvelles qui résultent de la loi-programme de 1980, de l'accord gouvernemental et de la restructuration de la fiscalité sur certains produits énergétiques. Il s'agit enfin des mesures prévues dans le récent accord de gouvernement.

Les mesures existantes, qui ont une incidence négative de 1,5 milliard sur les recettes budgétaires de 1981, ne seront pas évoquées.

Les mesures qui ont été prises dans la loi sur les propositions budgétaires 1979-1980 ou en exécution de l'accord gouvernemental du 15 mai 1980 entraînent globalement une perte fiscale de 11,9 milliards. Ces mesures sont exposées en détail dans l'Exposé général. Qu'il suffise de souligner que l'adaptation de l'impôt des personnes physiques sous tous ses aspects, c'est-à-dire le décumul, le fractionnement des revenus, la réduction forfaitaire pour enfants à charge et pour les personnes seules se traduisent pour l'année budgétaire 1981 par une moins-value d'environ 19,5 milliards.

L'augmentation des impôts indirects, des accises et de la T. V. A. sur les produits qui ne sont pas de première nécessité, ne compense que partiellement, pour une somme de 8.151 millions, ces réductions fiscales. L'impact budgétaire supplémentaire de la suppression de la T. V. A. sur les investissements introduite durant le second semestre de 1980 se monte à 4,4 milliards. Pour une année civile complète cela représente une dépense fiscale de 8,8 milliards.

Ensuite, la restructuration profonde de la fiscalité sur certains produits énergétiques se traduit par des recettes additionnelles de 3,1 milliards. Ce montant est le solde d'une augmentation du rendement de la T. V. A. de 12,5 milliards et d'une diminution de 9,4 milliards des recettes d'accises.

Cette mesure profite quasi entièrement à l'activité économique puisqu'elle implique un déplacement de la charge fiscale sur les produits énergétiques des producteurs vers les consommateurs.

Enfin, il y a les mesures qui sont prévues dans le plan de redressement social et économique du Gouvernement. Afin de tenir compte de leur incidence, une provision nette de 16 milliards a été retenue dans l'estimation; elle correspond à l'impact fiscal de ces mesures.

Affectations

La révision des recettes fiscales pour 1980 et 1981 a permis d'obtenir une plus grande clarté dans la situation des montants soustraits aux recettes Voies et Moyens en vue de financer des dépenses particulières.

En 1980, il s'agit d'un montant relativement peu important, à savoir :

- 4,3 milliards de recettes de T. V. A. et d'accises, affectées à l'I. N. A. M. I.,
- et 3,5 milliards de recettes provenant de la taxe de circulation (ce qui représente le rendement de l'augmentation de la taxe de circulation en remplacement de l'abandon du projet de vignette autoroutière).

Cette recette est affectée à la promotion des transports publics et au financement du Fonds des routes.

In 1981 gaat het om veel belangrijker bedragen :

- de affectatie ten voordele van het R. I. Z. I. V. werd op 4,9 miljard gesteld;
- deze uit de verhoogde verkeersbelasting wordt 3,7 miljard.

Daarnaast worden nu ook nog andere fiscale ontvangsten geaffecteerd :

- de uiteindelijke bijkomende opbrengst van de aanpassing van de fiscaliteit op energieprodukten, namelijk 3,1 miljard, wordt geaffecteerd ter financiering van bepaalde uitgaven;
- ook de bijkomende opbrengst van de vennootschapsbelasting, die uit de reconductie van de solidariteitsheffing ontstaat, wordt geaffecteerd, namelijk voor 2,9 miljard.

Samen gaat het hier dus om een bedrag van 14,6 miljard lopende fiscale ontvangsten, die niet meer tot de Rijksmiddelen gerekend worden.

Ook wordt een bedrag van 6,8 miljard van de Nationale Loterij geaffecteerd :

- beheer van hospitalen : 2,8 miljard;
- Economische Zaken : 4,0 miljard.

Deze fondsen komen niet terecht in de ontvangsten van de Staat doch op de afzonderlijke sectie van de begroting.

Afstand van de ontvangsten aan de Europese Gemeenschappen

Zoals in 1980 worden de financieringsmiddelen van de Europese Gemeenschappen voor een gedeelte gerealiseerd door afstand van een in het kader van de E. G. bepaalde opbrengst van B. T. W.-ontvangsten. Terwijl voor het begrotingsjaar 1980 een afstand van 15 miljard aan de E. G. wordt voorzien, zal er in 1981 18,8 miljard moeten worden afgedragen.

Strijd tegen de fiscale fraude en betere inning van de belastingen

In een periode, waarin de economische groei zwak blijft, het inflatietempo opnieuw versnelt en de werkloosheid hoog blijft, is de Regering meer dan ooit besloten haar actie tegen de fiscale ontduiking verder te zetten. Sinds meerdere jaren is deze strijd aanzienlijk opgevoerd.

Van deze actie werd in 1980 initieel een meeropbrengst van 10,8 miljard verwacht. In het regeerakkoord worden de intenties van de Regering terzake beklemtoond; van de verhoging van de inspanningen wordt tijdens het jaar 1980 een extra-opbrengst van 3,5 miljard verwacht. In 1981 blijft de inspanning aangehouden en wordt er een opbrengst van 15 miljard beoogd. In het sociaal-economisch herstelplan werden een aantal specifieke acties aangekondigd, en werden de activiteitssectoren opgesomd waarin een verhoogde inspanning inzake fraudebestrijding wordt gepland.

3. De financieringsbehoeften

Zoals bekend resulteert het algemeen tekort op de begroting (= globaal netto te financieren saldo) in een gelijkwaardige toename van de Rijksschuld. Na verloop van de eerste 10 maanden van dit jaar belooft deze stijging al 280,2 miljard, wat met 82,2 miljard of 41,5 % hoger ligt

En 1981, les montants affectés sont plus importants :

- l'affectation en faveur de l'I. N. A. M. I. est fixée à 4,9 milliards;
- les recettes affectées provenant de l'augmentation de la taxe de circulation sont de 3,7 milliards.

En outre, d'autres recettes fiscales sont également affectées :

- le produit additionnel de l'adaptation de la fiscalité sur les produits énergétiques, soit 3,1 milliards, est affecté à diverses dépenses;
- le produit de l'impôt des sociétés provenant de la prorogation de l'impôt de solidarité, soit 2,9 milliards, est également affecté.

Il s'agit donc au total de 14,6 milliards de recettes fiscales courantes qui ne sont plus comptabilisées dans les Voies et Moyens.

Un montant de 6,8 milliards provenant de recettes de la Loterie nationale a été affecté :

- à la gestion des hôpitaux : 2,8 milliards;
- aux affaires économiques : 4,0 milliards.

Ces fonds n'entrent pas directement dans les recettes de l'Etat mais sont inscrits à la section particulière du budget.

Cession de recettes aux Communautés européennes

Comme en 1980, les ressources financières des Communautés européennes proviennent pour une part de la cession d'un certain montant de recettes de T. V. A. déterminé dans le cadre des Communautés européennes. Tandis que pour l'année budgétaire 1980 la cession de 15 milliards aux C. E. est prévue, en 1981, 18,8 milliards devront être cédés.

Lutte contre la fraude fiscale et meilleure perception des impôts

Dans une période où la croissance économique reste faible, où le rythme de l'inflation s'accélère à nouveau et où le chômage reste élevé, le Gouvernement est plus que jamais décidé à poursuivre son action contre la fraude fiscale. Depuis plusieurs années, cette lutte a été considérablement intensifiée.

On escomptait initialement que l'action entreprise rapporterait 10,8 milliards de recettes supplémentaires en 1980. L'accord gouvernemental souligne les intentions du Gouvernement en la matière; l'intensification de l'effort de lutte contre la fraude permet d'espérer un rendement supplémentaire de 3,5 milliards pour l'année 1980. Cet effort sera poursuivi en 1981, où l'on vise un rendement de 15 milliards. Le plan de redressement économique et social annonce un certain nombre de mesures spécifiques et énumère les secteurs d'activité pour lesquels l'effort de lutte contre la fraude sera intensifié.

3. Les besoins de financement

Comme chacun le sait, le déficit global du budget (soit le solde global net à financer) se traduit par une augmentation équivalente de la dette publique. A la fin des dix premiers mois de cette année, cet accroissement atteint déjà 280,2 milliards, soit une hausse de 82,2 milliards ou 41,5 % supé-

dan de toename geregistreerd tijdens dezelfde periode van vorig jaar. Voor het gehele jaar 1980 werd door de Regeringsraad, gehouden op 9 augustus 1980, het globaal netto te financieren saldo geraamd op 253,7 miljard tegen 231,7 miljard oorspronkelijk geraamd. Gezien de herraming van de ontvangsten en de onzekerheden aan de kant van de uitgaven, is het niet uitgesloten dat de stijging van de Rijksschuld dit jaar kan oplopen tot meer dan 280 miljard, zijnde de stijging na de eerste 10 maanden van 1980.

Voor het jaar 1981 had de Regering oorspronkelijk voorzien het globaal begrotingsdeficit te beperken tot 242 miljard.

Door de neerwaartse herziening van de lopende fiscale ontvangsten met 49,5 miljard is het duidelijk dat deze doelstelling in vraag kan gesteld worden. Wat het gedeelte van de uitgaven betreft, heeft de Regering besloten de budget control te bespoedigen om also over een realistische herraming terzake te beschikken vanaf januari eerstkomend. Wanneer deze zal gekend zijn, zal de Regering de financieringsbehoeften kunnen beoordelen en zal ze meer definitieve gegevens van de herziene uitgavenbegroting kunnen geven.

Het spreekt vanzelf dat de problemen van financiering van het tekort zonder twijfel nog moeilijker op te lossen zullen zijn dan in het verleden.

In grote trekken kunnen de moeilijkheden waarmee de financiering van de Staat kampt, gekarakteriseerd worden als volgt :

— de op de binnenlandse kapitaalmarkt uitgegeven leningen kennen niet meer de opbrengst zoals we dit gewoon waren. De drie Staatsleningen, die traditioneel elk jaar gelanceerd worden, brachten dit jaar slechts 154,8 miljard op (tegen 196,0 miljard in 1979, 185,0 miljard in 1978 en 167,8 miljard in 1977) en dit ondanks een stijgende financieringsbehoefte en oplopende rentevoeten;

— een steeds groter gedeelte van het te financieren saldo wordt gedekt door beroep te doen op de overwegend geldscheppende instellingen en vormt daardoor een oorzaak van geldcreatie. Het aandeel van de financiering van het globaal netto te financieren tekort via geldschepping door de overwegend geldscheppende instellingen kende de laatste jaren een toename van 24,5 % in 1977 tot 60,7 % in 1978 en 72,7 % in 1979. Voor de eerste negen maanden van dit jaar kan dit aandeel reeds geraamd worden op 86,6 %. Hierin speelt uiteraard het beroep van de Staat op het buitenland een rol. De schuld in deviezen steeg in 1978 met 11,5 miljard; vorig jaar was de toename al 42,3 miljard en voor de eerste tien maanden van dit jaar beloopt de netto-toename van de schuld in vreemde valuta reeds 84,5 miljard, wat praktisch $\frac{1}{3}$ van de totale schuldtoename vertegenwoordigt. Dit stijgend beroep van de Staat op het buitenland is de laatste jaren ook gepaard gegaan met een participatie van diverse parastatalen op de buitenlandse financiële markten. In 1979 bedroeg dit beroep 28,6 miljard; voor de eerste tien maanden van dit jaar zijn de totale bruto-emissies al opgelopen tot 47,3 miljard (1);

— het beroep van de Schatkist op de directe kredietlijn bij de Nationale Bank van België blijft de laatste jaren standvastig aan haar plafond van 37 miljard staan, terwijl het plafond van de indirecte kredietlijn (nl. via het Rentefonds) regelmatig verhoogd werd zodat het thans, in plaats van een maximum van 15 miljard, van toepassing bij de inwerkingtreding van het protocol van 15 juli 1977, vastgesteld is op 90 miljard.

rieure à l'accroissement enregistré au cours de la même période de l'année passée. Lors du Conseil de gouvernement du 9 août dernier, le solde global net à financer pour toute l'année 1980, qui avait été estimé initialement à 231,7 milliards, a été réévalué à 253,7 milliards. Compte tenu de la réévaluation des recettes et des incertitudes en ce qui concerne les dépenses, il n'est pas exclu que l'augmentation de la dette publique dépasse les 280 milliards, soit le montant de la hausse à l'issue des dix premiers mois de 1980.

Pour 1981, le Gouvernement avait initialement prévu de limiter le déficit global du budget à 242 milliards.

Il est évident que cet objectif se trouve compromis du fait de la révision à la baisse de quelque 49,5 milliards des recettes fiscales courantes. En ce qui concerne le volet des dépenses, le Gouvernement a décidé d'avancer le « budget control » afin de disposer d'une réestimation réaliste en la matière dès janvier prochain. Lorsque celle-ci sera connue, le Gouvernement pourra juger des besoins de financement et fournir un état plus définitif du budget révisé des dépenses.

Il va de soi que les problèmes de financement du déficit seront sans aucun doute encore plus difficiles à résoudre que par le passé.

D'une manière générale, les difficultés auxquelles se heurte le financement de l'Etat peuvent s'analyser comme suit:

— le rendement des emprunts émis sur le marché intérieur des capitaux a faibli. Les trois emprunts d'Etat lancés traditionnellement chaque année n'ont rapporté que 154,8 milliards cette année (contre 196 milliards en 1979, 185 milliards en 1978 et 167,8 milliards en 1977), et ce malgré l'accroissement des besoins de financement et la hausse des taux d'intérêt;

— une part croissante du solde à financer est couverte en faisant appel à des institutions essentiellement monétaires, ce qui accroît la masse monétaire. La part du financement du déficit global net à financer par le biais de la création monétaire par des institutions essentiellement monétaires a accusé, au cours de ces dernières années, un accroissement qui est passé de 24,5 % en 1977 à 60,7 % en 1978 et à 72,7 % en 1979. On peut déjà estimer cette part à 86,6 % pour les neuf premiers mois de cette année. C'est surtout le recours de l'Etat à l'étranger qui est prépondérant ici. La dette en devises a augmenté de 11,5 milliards en 1978; de 42,3 milliards l'année dernière et de quelque 84,5 milliards pour les dix premiers mois de cette année, soit près du tiers de l'accroissement total de la dette. Ce recours croissant de l'Etat à l'étranger s'est accompagné ces dernières années d'un recours de divers parastataux sur les marchés financiers étrangers. En 1979, cet appel était de l'ordre de 28,6 milliards. Pour les dix premiers mois de cette année, les émissions brutes ont déjà atteint le total de 47,3 milliards (1);

— le recours du Trésor à la ligne de crédit directe auprès de la Banque nationale de Belgique se maintient ces dernières années à son plafond de 37 milliards alors que le plafond de la ligne de crédit indirecte (notamment par le biais du Fonds des Rentes) a été régulièrement relevé. Ce plafond, qui était de 15 milliards lors de la mise en vigueur du protocole du 15 juillet 1977, est ainsi passé à 90 milliards.

(1) Totaal bedrag van de buitenlandse schuld van de Staat op 31 oktober 1980 : 141,7 miljard.

(1) Le total de la dette extérieure de l'Etat s'élève à 141,7 milliards au 31 octobre 1980.

Uit voorgaande elementen blijkt dus duidelijk dat het financieringsdeficit van de overheid het traditionele financieringsexcedent van de overige sectoren overschreden heeft. Het land leeft boven zijn middelen, wat dan ook resulteert in een structureel tekort op de lopende rekening van de betalingsbalans. In feite draagt de overheid bij tot dit tekort via zijn lopende uitgaven, voornamelijk door de overdrachten aan de gezinnen. Deze dragen bij tot bijkomende bestedingsuitgaven die onvoldoende bevredigd worden door een binnenlands aanbod, dat onvoldoende concurrentieel is, en die daardoor wegen op de invoer zonder compensatie langs de kant van de uitvoer. Het begrotingstekort van de overheid is aldus uitgegroeid tot een belangrijk element van onze betalingsbalansmoeilijkheden.

Het extern onevenwicht van ons land is een zware handicap die de sanering van de publieke financiën nog dringender maakt.

Betalingsbalans

Saldo lopende verrichtingen
(goederen, diensten en overdrachten) (miljarden franken)

1975	...	+	9,2
1976	...	-	1,6
1977	...	-	26,0
1978	...	-	29,0
1979	...	-	101,0
1980 (6 maanden)	...	-	87,6
1979 (6 maanden)	...	-	23,8
1980 (jaarraming)	...	-	165,0

4. De Belgische economie in internationaal perspectief

Het is duidelijk dat alleen reeds wegens haar internationale dependentie de Belgische economie zich niet aan de grote internationale economische tendenzen kan onttrekken. Deze tendenzen kunnen voor de Westerse geïndustrialiseerde wereld als geheel in een triptiek worden samengevat. Vooreerst blijven de Westerse industrielanden, ondanks enige recente verzwakking, in een hardnekkig en relatief sterk inflatoir klimaat verkeren. Vervolgens hebben de jongste olieprijsstijgingen grote gaten geslagen in de betalingsbalansen van de niet-olieproducerende landen; zoals men weet hebben deze olieprijsstijgingen tegelijk een kosteninflatoir en vraagdeflatoir effect; ter aanduiding van dit deflatoir effect kan worden vermeld dat de O. P. E. C.-landen dit jaar op de lopende rekening van hun betalingsbalans een overschot van naar schatting 115 miljard \$ zullen hebben, d.w.z. zowat de omvang van het Belgisch B. N. P. Tenslotte is de economische activiteit in de Westerse industrielanden sterk verzwakt, wat niet zo verwonderlijk is, gezien de olieprijsstijgingen, de restrictieve monetair politiek, de vertraging van de wereldhandel, de verscherpte concurrentie van nieuwe industrielanden en het koopkrachtgebrek van de meeste ontwikkelingslanden.

Het feit dat deze internationale grondtendenzen per definitie voor elk land dezelfde zijn, betekent natuurlijk niet dat de economische evolutie in elk land gelijklopend is. Vooreerst is de internationale dependentie van elk land niet even groot en heeft elk land bovendien specifieke problemen of voordelen, dikwijls van structurele aard, die aan de weerslag van de internationale economische grondtendenzen een amplificerend of integendeel een modererend effect verlenen. Zo betekenen de aardgasbaten voor Neder-

Les éléments ci-dessus font clairement apparaître que le déficit de financement des pouvoirs publics a dépassé l'excédent traditionnel de financement des autres secteurs. Le pays vit au-dessus de ses moyens, ce qui entraîne dès lors un déficit structurel du compte courant de notre balance des paiements. En fait, les pouvoirs publics contribuent à ce déficit par le biais de leurs dépenses courantes, et principalement des transferts aux ménages. Ces transferts favorisent des dépenses supplémentaires de consommation qui sont insuffisamment satisfaites par une offre intérieure trop peu compétitive et qui pèsent dès lors sur les importations sans compensation pour les exportations. Le déficit budgétaire des pouvoirs publics est devenu un facteur primordial de nos difficultés de balance des paiements.

Le déséquilibre extérieur de notre pays est un lourd handicap qui exige que l'on procède sans délai à l'assainissement des finances publiques.

Balance des paiements

Solde des opérations courantes
(biens, services et transferts) (en milliards de francs)

1975	...	+	9,2
1976	...	-	1,6
1977	...	-	26,0
1978	...	-	29,0
1979	...	-	101,0
1980 (6 mois)	...	-	87,6
1979 (6 mois)	...	-	23,8
1980 (année-estimation)	...	-	165,0

4. L'économie belge dans la perspective internationale

Il est évident que, ne fût-ce qu'en raison de sa dépendance internationale, l'économie belge ne peut se soustraire aux grandes tendances économiques internationales. Ces tendances peuvent, pour le monde industrialisé occidental pris dans son ensemble, se résumer en trois volets. Tout d'abord, les pays industrialisés de l'Occident continuent à vivre dans un climat inflationniste persistant et relativement prononcé, bien que l'inflation se soit quelque peu ralentie ces derniers temps. Ensuite, les hausses récentes des prix du pétrole ont causé d'importants déficits dans les balances des paiements des pays non-producteurs de pétrole; ces hausses des prix du pétrole ont, comme chacun le sait, à la fois un effet inflationniste sur les coûts et un effet déflationniste sur la demande; on trouve une illustration de cet effet déflationniste dans le fait que le compte courant de la balance des paiements fera apparaître cette année un excédent qui est évalué à 115 milliards de dollars, c'est-à-dire, en importance, un montant approchant le P. N. B. de la Belgique. Enfin, l'activité économique s'est fortement réduite dans les pays industrialisés occidentaux, ce qui n'est pas si étonnant, étant donné les hausses du prix du pétrole, la politique monétaire restrictive, le ralentissement du commerce mondial, la concurrence accrue des pays nouvellement industrialisés et l'insuffisance du pouvoir d'achat des pays en développement.

Le fait que ces tendances fondamentales au niveau international sont, par définition, identiques pour chaque pays ne signifie naturellement pas que l'évolution économique est parallèle dans chaque pays. Tout d'abord, la dépendance internationale de chaque pays n'est pas équivalente et chaque pays a en outre des problèmes ou des avantages spécifiques, souvent de nature structurelle, qui confèrent à l'impact de ces tendances économiques internationales un effet amplificateur ou au contraire modérateur. C'est ainsi

land een structureel voordeel dat de negatieve weerslag van de huidige internationale problemen merkelijk mildert.

Daarom is het des te spijtiger te moeten vaststellen dat België per saldo gezien enkel over supplementaire structurele problemen in plaats van structurele voordelen beschikt. Vooreerst doet zich, naast het betalingsbalanstekort tengevolge van de jongste olieprijsstijgingen, die zich voor alle geïndustrialiseerde landen voordeden, een aanzienlijk en structureel (geworden) handelsdeficit voor, voornamelijk een gevolg van de steeds zwakker wordende externe slagkracht van onze economie en van de overbesteding tengevolge van het overdreven deficit op de Staatsbegroting en de hele overheidssector (1).

Dit enorme deficit, dat in geen verhouding meer staat tot de aanwezige private besparingen, is overigens de tweede supplementaire en structurele handicap waarmee ons land te kampen heeft. Het hoeft dan ook niet te verwonderen dat de Belgische frank sporadisch onder druk komt te staan met alle gevolgen van dien : de Nationale Bank is sedert begin 1979 reeds voor 200 miljard op de wisselmarkt moeten tussenkomen — ofschoon hiervan een deel is teruggevloeid — en onze muntpariteit wordt op dit ogenblik ondersteund door historische hoge rentevoeten. De begrotings- en de betalingsbalanscrisis gaat nu ook gepaard met een acute financieringscrisis.

5. Besluit

Sedert geruime tijd zegt men alom dat het uur van de waarheid is aangebroken. Het volstaat evenwel niet dit te blijven zeggen om het tij te keren. Door te lang te zeggen dat het vijf vóór twaalf is, zou men wel eens kunnen ontdekken dat het vijf over twaalf geworden is en dat onomkeerbare schade is toegebracht aan het Belgisch sociaal-economisch samenlevingsmodel.

1. Alvast is het de eerste plicht van de Minister van Financiën het Parlement en via het Parlement de bevolking, volledig voor te lichten over de financiële toestand van het land en zojuist mogelijke ramingen voor te leggen. Men mag ook niet aarzelen, in deze beweeglijke tijd, deze ramingen in de loop van het begrotingsjaar aan te passen aan de realiteit.

Niet de Regering, niet de meerderheid, niet de minderheid bezitten het monopolie van de waarheid. Het is de realiteit, het zijn de feiten die de waarheid in pacht hebben. Wij moeten de intellectuele bescheidenheid hebben dit te erkennen. Maar er zij onmiddellijk aan toegevoegd dat deze realiteit, met haar werkloosheid en haar falen en de nog grotere bedreigingen die zij inhoudt, volkomen onaanvaardbaar is.

2. De cruciale vraag is wat wij kunnen en moeten doen, gegeven de realiteit van het verarmingseffect dat ons in grote mate van buiten af treft. Wij moeten dit verarmingseffect duidelijk durven inzien, psychologisch verwerken, in verdelende rechtvaardigheid opvangen en vervolgens compenseren en wegwerken door de algemene mobilisatie van onze aanpassings- en vernieuwingsinspanningen en door het wijzigen van individuele en collectieve gedragspatronen. Elke struisvogelpolitiek terzake kan de situatie slechts erger maken.

que les profits tirés de l'exploitation du gaz naturel donnent aux Pays-Bas un avantage structurel qui atténue sensiblement l'impact négatif des problèmes internationaux actuels.

C'est pourquoi il est d'autant plus regrettable de devoir constater que la situation de la Belgique se trouve en fin de compte aggravée par des problèmes structurels supplémentaires au lieu de bénéficier de l'incidence d'avantages structurels. Tout d'abord, au déficit de la balance des paiements consécutif aux hausses récentes du prix du pétrole que tous les pays industrialisés ont dû supporter s'ajoute un déficit commercial important qui a acquis un caractère structurel et résulte principalement à la fois d'une compétitivité externe sans cesse plus faible de notre économie et du volume excessif des dépenses engendré par un déficit trop important du budget de l'Etat et de l'ensemble du secteur public.

Cet énorme déficit budgétaire, qui est tout à fait disproportionné par rapport au montant de l'épargne privée, constitue d'ailleurs le second handicap supplémentaire d'ordre structurel auquel notre pays est confronté (1). Il n'est dès lors pas étonnant que le franc belge subisse périodiquement des pressions, avec toutes les conséquences qui en découlent. C'est ainsi que, depuis le début de 1979, la Banque nationale a déjà dû intervenir sur le marché des changes pour un montant de 200 milliards et que la parité de notre monnaie est soutenue en ce moment par des taux d'intérêts jamais atteints. A la crise budgétaire et à celle de la balance des paiements s'est ajoutée une crise aiguë au niveau du financement.

5. Conclusion

Depuis un certain temps, on entend dire un peu partout que l'heure de la vérité a sonné. Il ne suffit cependant pas de le dire pour remonter le courant. A force de répéter qu'il est moins cinq, on risque de découvrir qu'il est cinq et que le système socio-économique de la Belgique a subi des dégâts irréparables.

1. Le premier devoir du Ministre des Finances est assurément d'informer clairement le Parlement et, à travers celui-ci, la population, de la situation financière du pays et de présenter des estimations aussi exactes que possible. En cette période mouvante, il ne faut pas non plus hésiter à adapter ces estimations à la réalité dans le courant de l'année budgétaire.

Ni le Gouvernement, ni la majorité, ni la minorité n'ont le monopole de la vérité. C'est la réalité, ce sont les faits qui sont détenteurs de la vérité. Nous devons avoir la modestie intellectuelle de la reconnaître. Toutefois, il faut ajouter immédiatement que cette réalité, avec son chômage, ses faillites et les menaces encore plus grandes qu'elle comporte, est tout à fait inadmissible.

2. La question cruciale est de savoir ce que nous pouvons et ce que nous devons faire, étant donné la réalité de l'effet d'appauvrissement qui, dans une large mesure, nous atteint de l'extérieur. Nous devons oser envisager objectivement cet effet d'appauvrissement, l'assumer psychologiquement dans un concept de justice distributive, pour le compenser et le neutraliser ensuite par la mobilisation générale de nos possibilités d'adaptation et d'innovation ainsi que par la modification de nos comportements individuel et collectif. En cette matière, la politique de l'autruche ne peut qu'aggraver la situation.

(1) Het netto financieringstekort van de globale overheid beloopt 380 tot 400 miljard. Dit is 10,9 à 11,5 % van het B. N. P.

(1) En 1980, le déficit net à financer de l'ensemble du secteur public est de 380 à 400 milliards, soit 10,9 à 11,5 % du P. N. B.

België leeft boven zijn middelen en beneden zijn mogelijkheden. Dat het boven zijn middelen leeft is op korte duur niet meer vol te houden; in deze constatering schuilt derhalve een ernstige waarschuwing en een gevaarlijke bedreiging. Maar ons land leeft ook beneden zijn mogelijkheden en hieruit kan men de energie putten voor nieuwe hoop en voor het scheppen van een nieuw klimaat van gemeenschappelijk vertrouwen.

3. Er zijn geen 36 verschillende methoden om de verarming tegen te gaan. Voor een land met de meest open economie ter wereld is de strijd tegen de verarming slechts haalbaar voor zover onze economie in staat zal blijken meer en beter te produceren in betere concurrentiële voorwaarden. De versterking en vernieuwing van de draagkracht van onze economie is ook een conditio sine qua non voor het geleidelijk wegwerken van de werkloosheid en het creëren van economisch stabiele arbeidsplaatsen. Wij zullen op een niet-protectionistische wijze — want dit is kortzichtige politiek — de overdadige import van buitenlandse producten, die de Belgische producten van de Belgische markt verdrijven, moeten tekeer gaan door beter concurrentieel stand te houden in eigen land.

Door een meer radicaal beleid van energiebesparing moet eveneens op essentiële wijze worden bijgedragen tot het betalingsbalansbeleid. Vanzelfsprekend moet tevens prioritaire aandacht gaan naar het kwantitatief en kwalitatief verbeteren van onze export.

4. De crisis is zeven jaren oud. Hieruit leren wij dat het Belgisch weerstandsvermogen groter is dan men wellicht had gedacht en hierin schuilen ongetwijfeld positieve aspecten, die maximaal worden gevaloriseerd. In al die jaren is trouwens de koopkracht van onze bevolking er nog op vooruitgegaan. De consumptiehuishouding heeft dus relatief weinig geleden van de crisis, de productiehuishouding des te meer. België heeft zeven jaren crisis doorgemaakt door zich in alle richtingen tegelijkertijd in de schuld te steken: dit betreft zowel de centrale overheid als de ondergeschikte besturen, de gewesten, de gemeenschappen, het sociaal zekerheidsstelsel, de ondernemingen en ook de gezinnen. Schuld-financiering is verantwoord indien zij is afgestemd op structurele verbeteringen die de toekomst moeten voorbereiden. Zij is onverantwoord als zij teveel wordt afgeleid naar consumptiebestedingen, des te meer als blijkt dat de crisis niet van voorbijgaande aard is, maar ons nog lange jaren kan teisteren. De opstapeling van buitensporige posities leidt tot falen.

5. De kosten van de crisis zijn in overdreven mate afgewenteld op de overheid, waardoor elk efficiënt verweermecanisme tegen de verarming op termijn onmogelijk wordt gemaakt. Het is het deficit van de overheidsfinanciën dat in grote mate bijdraagt tot de te hoge rentevoeten, die alle investeringen ontmoedigen. Het is het deficit van de overheid en de wijze waarop het gefinancierd wordt, die bijdragen tot een overdreven import-overschot. Het is het buitensporige deficit van de overheidsfinanciën dat belet dat de overheid in voldoende mate een structureel vernieuwend en conjunctureel stabiliserend beleid zou kunnen voeren. Het gevolg hiervan is dat teveel ondernemingen onbeschermd de kost van de crisis hebben moeten opvangen en hieraan zijn ten onder gegaan met als gevolg een recordhoge werkloosheid.

6. De opgave voor de volgende jaren is derhalve de geproduceerde toegevoegde waarde op een andere wijze toebedelen, waarbij een groter stuk moet kunnen gaan naar de produktiehuishoudingen, opdat zij zich zouden kunnen omvormen en vernieuwen ten aanzien van de economische

La Belgique vit au-dessus de ses moyens et en dessous de ses possibilités. Il ne sera plus possible de vivre encore longtemps au-dessus de ses moyens. Cette constatation recèle une importante mise en garde et une dangereuse menace. Mais notre pays vit aussi en dessous de ses possibilités et c'est là que l'on peut puiser l'énergie pour de nouvelles espérances et pour la création d'un nouveau climat de confiance collectif.

3. Il n'existe pas 36 moyens de lutter contre l'appauvrissement. Pour le pays qui dispose de l'économie la plus ouverte du monde, le combat contre l'appauvrissement ne peut être mené à bien que si cette économie s'avère capable de produire plus et mieux dans de meilleures conditions de concurrence. Le renforcement et le renouvellement des capacités de notre économie est aussi une condition sine qua non si nous entendons résorber progressivement le chômage et créer des emplois économiquement stables. Nous devons, sans protectionnisme — car ce serait là une politique à courte vue — enrayer l'importation excessive de produits étrangers qui évincent les produits belges sur le marché intérieur et améliorer notre compétitivité.

Par ailleurs, une politique radicale d'économies d'énergie apportera une contribution essentielle à l'amélioration de notre balance des paiements. Il convient en outre d'accorder un intérêt prioritaire à l'amélioration quantitative et qualitative de nos exportations.

4. La crise dure depuis 7 ans. Elle nous a appris que la capacité de résistance de la Belgique est plus grande encore que nous l'avions imaginé; c'est là un aspect positif qu'il convient de valoriser au maximum. Le pouvoir d'achat de notre population a d'ailleurs poursuivi sa progression au cours des années considérées. Si la consommation a donc relativement peu souffert de la crise, la production a souffert d'autant plus. La Belgique a traversé sept années de crise en s'endettant partout à la fois: cela concerne tant le pouvoir central que les pouvoirs subordonnés, les régions, les communautés, la sécurité sociale, les entreprises, et même les ménages. Le financement par l'emprunt n'est justifié que s'il a pour objet des améliorations structurelles qui doivent préparer l'avenir. Il est injustifié s'il est trop orienté vers des dépenses de consommation, d'autant plus s'il apparaît que la crise peut sévir pendant de longues années encore. L'accumulation de dettes mène à la faillite.

5. Le coût de la crise est trop largement mis à charge de l'Etat, ce qui exclut tout mécanisme efficace de lutte contre l'appauvrissement à terme. Le déficit des finances publiques est une des causes des taux d'intérêt trop élevés qui découragent les investissements. Ce déficit et la façon dont il est financé sont en partie responsables du niveau excessif des importations. Le déficit excessif des finances publiques empêche le Gouvernement de mener, dans une mesure satisfaisante, une politique structurelle de rénovation et une politique conjoncturelle de stabilisation. Il en résulte que trop d'entreprises ont dû absorber, sans protection, le coût de la crise et n'ont dès lors pu résister, ce qui a entraîné une augmentation record du chômage.

6. L'objectif des prochaines années sera dès lors de modifier la répartition de la valeur ajoutée produite de manière à attribuer une part plus grande aux variables de production, afin qu'elles puissent se reconverter et se rénover en fonction des bouleversements économiques qui surgissent

aardverschuiving die buiten onze grenzen gaande is en ons riskeert mee te slepen indien wij slechts conservatieve reflexen weten op te brengen.

7. Ook de overheidsuitgaven moeten prioritair worden aangepast aan de verminderde draagkracht van onze economie. Men kan allerlei beschouwingen ontwikkelen over de bepaling van het structureel deficit van de begroting en over de vraag welk tekort in de huidige omstandigheden aanvaardbaar is; want het is evident dat in een toestand van crisis een evenwichtige begroting niet alleen onmogelijk maar ook economisch niet gewenst zou zijn. De Belgische toestand is evenwel zo onevenwichtig dat hij fatale gevolgen kan hebben. Bij het beoordelen van onze begrotings-situatie moet op een meer pragmatische wijze gerefereerd worden naar de toestand van vergelijkbare landen van de E. G., waarmee wij ook de meest intense economische relaties onderhouden. Het netto te financieren saldo van de globale overheidssector in België overschrijdt 10 % van het B. N. P. Het E. G.-gemiddelde schommelt rond de 5 %. Dit wil zeggen dat wij dit netto te financieren saldo, in % van het B. N. P., met ongeveer 5 % moeten verlagen.

Het netto te financieren saldo kan worden verminderd, enerzijds door een verhoogde economische groei, waardoor de overheidsontvangsten toenemen, anderzijds door het inkrimpen van de uitgaven. Het is dus belangrijk dat de overheid een selectief relancebeleid blijft voeren, ten einde het groeimechanisme op gang te houden. Maar in de hypothese dat, om redenen van internationale conjunctuur, de economische groei zou stagneren, is het evident dat de reductie van het netto te financieren saldo hoofdzakelijk moet worden tot stand gebracht door een vermindering van de overheidsuitgaven. 1 % B. N. P.-vermindering van het netto saldo is ongeveer gelijk aan 35 miljard B. F.; of $\pm 2,5$ % van de totale overheidsuitgaven. Dergelijke vermindering is ongetwijfeld zeer pijnlijk, maar zou niet mogen onoverkomelijk zijn, gegeven de alles bij mekaar toch wel relatief kleine percentsgewijze terugschroefing van de overheidsuitgaven, die noodzakelijk is. Hieraan moet worden toegevoegd dat een dergelijke terugschroefing een aantal jaren moet worden volgehouden. Vandaar ook het primordiale belang dat door de Regering wordt gehecht aan het verminderen van het netto te financieren saldo van de globale overheid met 1 % B. N. P. per jaar.

8. Een dergelijke reductie van het peil van de uitgaven van de overheid, die waarschijnlijk ook zal gepaard gaan met de vermindering van het uitgavenpeil van de Belgische consumenthuishouding — dit betekent in klare taal een lichte percentsgewijze daling van de levensstandaard —, mag door onze bevolking niet worden ervaren als een catastrofale ineenstorting van ons welvaartsmodel (voor zover we maximaal de situatie van de minstbedeelden blijven beschermen). Hierbij mag niet worden uit het oog verloren dat het gemiddelde reële welvaartspeil van de Belgische gezinnen — in reële koopkracht uitgedrukt en berekend na belasting en sociale uitkeringen — in 15 jaren tijd is verdubbeld, d.i. gestegen met 100 %. Een lichte procentuele teruggang moeten wij in staat zijn, in solidariteit en verdelende rechtvaardigheid, ook te relativiseren, des te meer daar dit absoluut noodzakelijk is, indien we de toekomst willen beveiligen. Het weigeren van elke aanpassing betekent zonder enige twijfel dat men het risico van een chaotische ineenstorting van onze welvaartsstaat aanzienlijk vergroot en vanaf een bepaald punt onontwikkbaar maakt. Dit zou onze bevolking niet hebben verdiend en zij zou het dan ook de beleidsverantwoordelijken niet vergeven.

hors de nos frontières et risquent de nous entraîner si nous sommes incapables de réagir autrement qu'en conservateurs.

7. Les dépenses publiques doivent également être adaptées en priorité à la capacité réduite de notre économie. On peut développer toutes sortes de considérations sur la définition du déficit structurel du budget et sur la question de savoir quel déficit est acceptable dans les circonstances actuelles; il est en effet évident que, dans une situation de crise, un budget en équilibre, outre que c'est chose impossible, ne serait pas souhaitable d'un point de vue économique. Le déséquilibre des finances belges est cependant à ce point considérable que les conséquences peuvent en être fatales. Pour évaluer notre situation budgétaire, il convient de se référer d'une manière plus pragmatique à la situation de pays comparables de la C. E. E. avec lesquels nous entretenons les relations économiques les plus intenses. En Belgique, le solde net à financer de l'ensemble du secteur public dépasse 10 % du P. N. B., alors que la moyenne au sein de la C. E. E. varie aux environs de 5 %. Cela signifie qu'en pourcentage du P. N. B., nous devons réduire ce solde net à financer d'environ 5 %.

Le solde net à financer peut être réduit, d'une part, par le biais d'une croissance économique plus forte, qui entraîne une augmentation des recettes publiques, et d'autre part, par le biais d'une réduction des dépenses. Il est donc important que l'Etat continue de mener une politique sélective de relance afin de maintenir en action le mécanisme de croissance. Cependant, dans l'hypothèse d'une stagnation de la croissance économique pour des raisons inhérentes à la conjoncture internationale, il est évident que la réduction du solde net à financer devrait résulter principalement d'une réduction des dépenses publiques. Une réduction de 1 % du P. N. B. du solde net est égale à environ 35 milliards de FB, soit $\pm 2,5$ % du montant total des dépenses publiques. Une telle réduction est sans conteste très pénible, mais elle ne devrait pas être insurmontable, étant donné qu'elle ne représente tout compte fait qu'un pourcentage relativement minime du total des dépenses publiques. Il faut ajouter que cet effort de sobriété doit être soutenu pendant un certain nombre d'années. C'est la raison pour laquelle le Gouvernement attache une importance primordiale à la réduction du solde net à financer de l'ensemble des pouvoirs publics à concurrence de 1 % du P. N. B. par an.

8. Une telle réduction du niveau des dépenses publiques, qui s'accompagnera probablement aussi d'une réduction du niveau des dépenses de consommation dans notre pays — ce qui signifie, en termes plus prosaïques, une légère diminution en pourcentage du niveau de vie —, ne peut être ressentie par la population comme un effondrement catastrophique de notre modèle de bien-être (pour autant que nous continuions à accorder une protection maximale aux moins favorisés). A cet égard, il ne faut pas perdre de vue que le niveau de vie moyen réel des familles belges — exprimé en pouvoir d'achat réel et calculé après les prélèvements sociaux et fiscaux — a doublé en 15 ans, c'est-à-dire qu'il a augmenté de 100 %. Nous devons en outre être capables de relativiser un léger recul de notre niveau de vie, dans un contexte de solidarité et de justice distributive, d'autant plus qu'il s'agit là d'une nécessité absolue si nous voulons sauvegarder l'avenir. Le refus de toute adaptation accroît incontestablement dans une mesure considérable le risque d'un effondrement chaotique de notre bien-être et rend cet effondrement inéluctable à partir d'un certain point. Notre population n'aurait certainement pas mérité ce sort et elle ne pourrait non plus le pardonner aux responsables politiques.

9. Is een dergelijk beleid — waarover trouwens in een land als Nederland met veel meer openheid wordt gesproken dan bij ons — deflatorisch? Het antwoord hierop is dat deflatie en inflatie termen zijn die bij het analyseren van de huidige crisis ondoelmatig zijn. Deflatie en inflatie zijn de monetaire begeleidingsverschijnselen van conjuncturele onevenwichten. Een inflatie resulteert in de meeste gevallen uit een excedentaire vraag, die drukt op een onelastisch aanbod, een deflatie uit een excedentair en dus zeer elastisch aanbod geconfronteerd met een zwakke vraag. De huidige crisis is evenwel niet essentieel van conjuncturele aard; zij is van structurele aard en zij heeft te maken met de verschuiving van de economische machtsverhoudingen in de wereld, waardoor wij juist riskeren te verarmen. Een vraagstimulerend beleid is in dergelijke omstandigheden niet prioritair. Prioritair is een structuurwijzigend aanbodbeleid met beklemtoning van reconversie en innovatie, a fortiori in een land als België met de meest open economie ter wereld. Het stimuleren van de vraag en de relance kunnen slechts met succes worden doorgevoerd als het aanbodbeleid voldoende doelmatig is gebleken. Daarbij moet ook worden onderstreept dat een relancebeleid vooral in het raam van de E. G. zou moeten worden opgezet en een land als België kan ongetwijfeld op dit gebied initiatieven nemen en voorstellen doen.

10. De Regering zal, meer dan in het verleden, moeten waken over de coherentie van het economisch, monetair, budgettair en financieel beleid.

Een dergelijk beleid kan niet stoelen op manke compromissen. De economie, nog meer dan de politiek, is een kwestie van keuzen, van klare beleidsopties. Er moet gedurende voldoende lange tijd met dagelijkse standvastigheid een politiek van nationaal herstel worden gevoerd, waarin de overheidsfinanciën een centrale functie vervullen. Het is voor dit beleid dat de Regering beroep doet op haar meerderheid en op de inzet en de moed van onze bevolking, die beseft dat men niet ongestraft morgen kan blijven opofferen aan vandaag.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VOOR BEGROTING

Sedert de Rijksmiddelenbegroting 1980 eind vorig jaar werd ingediend, zijn de politieke moeilijkheden niet uit de lucht geweest en is de economische toestand er intussen nog op verslechterd.

Er zij op gewezen dat wanneer zich politieke moeilijkheden voordoen, telkens wordt besloten tot een reeks maatregelen met de bedoeling ons uit de zwaarste economische en sociale problemen te helpen.

Het spreekt vanzelf dat het hier gaat om maatregelen die zich op budgettair vlak uiten in een vermindering van de ontvangsten en een vermeerdering van de uitgaven: de laatste twee in 1980 gesloten politieke overeenkomsten hebben mede het tekort van de overheidsfinanciën helpen bepalen. Deze uitgaven mogen echter niet als een verspilling aangezien worden: de maatregelen waren immers bedoeld om aanvaardbare economische en sociale doelstellingen te helpen verwezenlijken.

Zo zou de Regering Martens III een opleving van de particuliere vraag bewerkstelligen door de koopkracht van de gezinnen met de meest bescheiden inkomens te verhogen.

De decumulatie, de splitting, de herwaardering van de kleine pensioenen zullen onvermijdelijk een weerslag hebben op de binnenlandse vraag naar verbruiksgoederen in 1981.

9. Une telle politique — dont on parle du reste bien plus ouvertement dans un pays comme les Pays-Bas — est-elle déflationniste? La réponse à cette question est que déflation et inflation sont des vocables qui sont inadéquats quand il s'agit d'analyser la crise actuelle. Déflation et inflation sont des phénomènes monétaires accompagnateurs de déséquilibres conjoncturels. Une inflation résulte dans la plupart des cas d'une demande excédentaire qui pèse sur une offre inélastique; une déflation résulte d'une offre excédentaire et donc très élastique qui est confrontée à une demande faible. La crise actuelle n'est toutefois pas essentiellement de nature conjoncturelle; elle est structurelle et elle résulte principalement du glissement des rapports de forces économiques dans le monde, qui risque de nous appauvrir. Une politique de stimulation de la demande n'est pas prioritaire en de telles circonstances; mais est prioritaire, une politique de modification de la structure de l'offre qui met l'accent sur la reconversion et l'innovation, a fortiori dans un pays comme la Belgique qui a l'économie la plus ouverte du monde. La stimulation de la demande et la relance ne peuvent être pratiquées avec succès que si la politique de l'offre s'est révélée suffisamment efficace. Il convient de souligner également à cet égard qu'une politique de relance devrait être surtout mise en place dans le cadre de la C. E. E., et un pays comme la Belgique peut indubitablement prendre des initiatives et faire des propositions dans ce domaine.

10. Le Gouvernement devra, plus encore que dans le passé, veiller à la cohérence de la politique économique, monétaire, budgétaire et financière.

Une telle politique ne peut s'appuyer sur des compromis boiteux. L'économie, plus encore que la politique, est une question de choix, d'options claires. Il faut, durant une période suffisamment longue, mener avec une constance journalière, une politique de redressement national, dans laquelle les finances publiques remplissent une fonction centrale. C'est pour mener cette politique que le Gouvernement fait appel à sa majorité et à la détermination et au courage de la population qui est consciente que l'on ne peut impunément continuer à sacrifier l'avenir au présent.

II. — EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE DU BUDGET

Depuis le dépôt du budget des Voies et Moyens pour l'année 1980 à la fin de l'an dernier, le pays a traversé plusieurs crises politiques tandis que la crise économique s'est aggravée à nouveau sensiblement.

Il convient toutefois de signaler que les crises politiques s'accompagnent inévitablement d'un train de mesures décidées pour porter remède aux problèmes économiques et sociaux les plus durement ressentis.

Ces mesures se traduisent bien entendu au niveau budgétaire par des diminutions de recettes ou des augmentations de dépenses: les deux derniers accords politiques conclus en 1980 se retrouvent sensiblement dans le déficit des finances publiques. Il y a lieu de préciser qu'on ne pourrait considérer qu'il s'agit là d'un gaspillage: ces mesures ont concouru à soutenir des objectifs économiques et sociaux raisonnables.

Ainsi le Gouvernement Martens III s'est donné un objectif de relance de la demande privée par l'augmentation du pouvoir d'achat des ménages dont les revenus étaient les plus modestes.

Le décumul, le splitting, la revalorisation des petites pensions feront sentir leur effet sur la demande de consommation intérieure en 1981.

Het herstelplan van deze Regering is vooral gericht op een herleving door middel van de investeringen. Ondanks alle politieke crisissen heeft men een logische lijn gevolgd, aangezien deze acties elkaar aanvullen; maar als er geen crisis was geweest, zou men dan maatregelen van een dergelijke omvang hebben genomen, gelet op de toestand van de openbare financiën?

Het conjunctuurverloop van de jongste maanden en het herstelplan van de Regering hebben ertoe genoopt de ontvangsten voor de begrotingen 1980 en 1981 fundamenteel te herzien.

Zo ook zullen de uitgaven moeten worden herzien: dienst-aangaande zullen de resultaten van het overleg van wezenlijk belang zijn.

Tijdens de eerste weken van 1981 zal tot de operatie « budget control » worden overgegaan.

Zo zullen in de maanden februari-maart 1981, op grond van de uitvoering van de begroting, van de eventuele nieuwe ramingen van de macro-economische grootheden en op grond van de besluiten van de Nationale Arbeidsconferentie, beslissingen kunnen worden genomen aangaande de begroting 1981. Daarna moet onmiddellijk worden overgegaan tot de voorbereiding en de uitwerking van de begroting voor 1982.

Een doeltreffend begrotingsbeleid kan immers slechts gevoerd worden, wanneer men voldoende inzicht heeft.

De Regering neemt zich voor om de reeds lang verbreide ideeën om een budgettaire planning op middellange termijn tot stand te brengen, in concrete acties om te zetten.

Zij is zich ervan bewust dat een plan tot gezondmaking van de openbare financiën in het raam van het plan 1981-1985 moet worden opgesteld.

Bij deze gelegenheid zou men het nut van het plan, dat stoelt op hypothesen over de groei van de openbare uitgaven, moeten versterken.

Begrotingsbeleid

Alleen dank zij een meerjarenplan kan de gezondmaking van de financiën zonder al te veel moeilijkheden tot een goed einde worden gebracht.

Elkeen kan zich ervan rekenschap geven dat een beperking van de uitgaven « met zachte hand » tot het verleden behoort en dat we een drempel hebben bereikt waar beneden elke verdere beperking tot fundamentele herzieningen noopt.

Een inkrimping van de uitgaven tot op zekere hoogte moet nu plaats maken voor een meer radicale actie in het overleg.

Het overleg gaat immers een belangrijke plaats innemen in het begrotingsbeleid van de Staat.

Er dient te worden gestreefd naar een consensus tussen sociale partners en overheid, een consensus die zich des te meer opdringt naarmate de toestand slechter wordt.

Wij staan voor volgend dilemma:

— meer dan ooit heeft onze economie behoefte aan sociale vrede en aan een volledige beziging van al haar arbeidskrachten, maar tegelijkertijd:

— dringen zich harde herstelmaatregelen op, die hoe slechter de toestand hoe gestrenger dienen te worden toegepast.

Om tot bovengenoemde consensus te kunnen komen, dient elk der partners zich net als de Regering dat de vorige weken heeft gedaan, bewust te worden van de ernst van de toestand.

Le plan de redressement de notre Gouvernement est davantage axé sur une relance par l'investissement. Malgré les crises politiques on a conservé une logique puisque ces actions se complètent, mais on peut se demander si en l'absence de crise on aurait pris des mesures d'une telle ampleur eu égard à l'état des finances publiques.

L'évolution de la conjoncture au cours des derniers mois et le plan de relance du Gouvernement ont rendu nécessaire une révision fondamentale des recettes pour les budgets 1980 et 1981.

Les dépenses feront, elles aussi, l'objet d'un réexamen: à cet égard, les résultats de la concertation auront une importance fondamentale.

L'opération de « budget control » sera menée dans les premières semaines de 1981.

Ainsi, au mois de février-mars 1981, sur base de l'exécution du budget de 1980, des réestimations éventuelles des grandeurs macroéconomiques et sur base des conclusions de la conférence nationale du travail, des décisions pourront être prises en ce qui concerne le budget de 1981. Après lesquelles il y aura lieu de passer immédiatement à la préparation et à l'élaboration du budget pour 1982.

Il est en effet nécessaire de se donner un horizon suffisant pour pouvoir mener à bien une politique budgétaire efficace.

Le Gouvernement compte concrétiser les idées qui circulent depuis longtemps déjà d'établir une planification budgétaire à moyen terme.

L'opportunité d'élaborer un plan d'assainissement des dépenses publiques en liaison avec le plan 1981-1985 ne peut lui échapper.

Par la même occasion, on renforcerait l'utilité du plan qui table sur des hypothèses en matière de croissance des dépenses publiques.

Politique budgétaire

Seul un plan sur plusieurs années permettra d'assainir sans trop de heurts les finances publiques.

Chacun peut se rendre compte que l'on est arrivé au bout des réductions qui pouvaient être opérées « en douceur », que l'on est arrivé à un niveau incompressible à partir duquel toute réduction entraîne des révisions fondamentales.

Un certain freinage des dépenses devra faire place à une action plus radicale menée dans la concertation.

La concertation aura en effet une place importante dans la politique de l'Etat.

Il y aura lieu de chercher à obtenir ce consensus des partenaires sociaux et de l'Etat, consensus d'autant plus nécessaire que la situation s'est encore aggravée.

Le dilemme est le suivant:

— notre économie ne pourrait pas se permettre des affrontements; elle a plus que jamais besoin de la paix sociale, de la pleine utilisation de toute sa force de travail, mais en même temps:

— des mesures de redressement sont d'autant plus nécessaires et avec d'autant plus de rigueur que la situation s'est encore détériorée.

Pour trouver ce consensus, il importe que chacun des partenaires prenne conscience de la situation tout comme le Gouvernement l'a fait pour sa part au cours des dernières semaines.

De Regering mag zeker niet toegeven aan politieke zwakte en zij mag zeker de werkelijkheid niet verdoezelen, anders zal de mogelijke heropleving nog moeilijker en pijnlijker zijn.

Tenzij de conjunctuur op wereldvlak omslaat — wat weinig waarschijnlijk is — zal het verscheidene jaren duren vooraleer wij terug in een klimaat komen waarin de Staat opnieuw, met hersteld vertrouwen, initiatieven zal kunnen nemen.

Ons systeem kan alleen maar gered worden wanneer de bevolking inzicht heeft in de ernst van de toestand: zulks impliceert dat de bevolking volledig en objectief moet worden voorgelicht, d.w.z. met harde cijfers, waarvan ook de betekenis dient te worden toegelicht.

Het tekort van 140 miljard van de lopende uitgaven in 1981 betekent, dat per bijdrageplichtige gemiddeld 40 000 F meer wordt uitgegeven dan van hem gevraagd wordt.

Een netto-financieringssaldo van 242 miljard komt er voor de Staat op neer, dat van elke bijdrageplichtige een krediet van 70 000 F wordt gevraagd.

De Minister van Financiën heeft een uiteenzetting gegeven van de wijze van financiering van een dergelijk tekort, van de mogelijkheden om een beroep op het buitenland te doen en van het inflatoire gevaar in geval van monetaire financiering.

De vier voorwaarden voor een begrotingsbeleid moeten dus zijn :

- a) een plan op middellange termijn;
- b) een saneringsplan;
- c) het plegen van overleg;
- d) eerbiediging van de waarheid.

Als men onder die voorwaarden een geleidelijke hervorming wil doorvoeren, dient men er steeds voor te waken dat het algemeen belang centraal komt te staan, wat ook de particuliere belangen zijn waar men ongetwijfeld mee te maken zal krijgen.

Dergelijke geleidelijke hervorming is alleen maar mogelijk in een klimaat van stabiliteit en continuïteit in het bewind.

Bij laagconjunctuur is het evenzeer aangewezen de Staatsuitgaven te verminderen als de ontvangsten te verhogen.

Het is de taak van de Regering om de tegenstrijdigheid uit de weg te ruimen, die bestaat tussen het conjunctureel herstel en de noodzaak van een gezondmaking van de begroting.

Vandaar dat men tot een akkoord dient te komen omtrent de ware doelstellingen van ons beleid : het herstel van de werkgelegenheid, het aanwakkeren van de economische activiteit, het waarborgen van onze onafhankelijkheid.

Met het oog op het overleg dat zich aandient, moet iedereen zijn opvattingen over onze sociale en economische structuren, misschien voor het eerst sinds lang herzien; het moet mogelijk zijn om tot een akkoord te komen, indien iedereen zich inspent om het overleg aan te vatten met een constructieve ingesteldheid met oog voor het behoud van een systeem, dat zijn deugdelijkheid reeds bewezen heeft en waaraan wij onze uitermate hoge levensstandaard, alsook onze verregaande sociale bescherming danken.

Conclusies

Essentieel voor onze democratie is dat de burgers belang blijven hechten aan het voortbestaan van de Staat als dusdanig, buiten de protesten en stellingnamen van alle georganiseerde groepen om; de werknemers hebben zich

Pour le Gouvernement, il n'y a pas lieu de s'abandonner à la faiblesse politique ni de masquer la réalité pour laisser derrière soi la possibilité d'un réveil encore plus dur dans un désenchantement total.

Sauf retournement conjoncturel peu probable au niveau mondial, il faudra plusieurs années pour rétablir une situation à partir de laquelle l'Etat pourra prendre à nouveau des initiatives en comptant sur son crédit reconstitué.

Le sauvetage de notre système passe par la compréhension de la gravité de la situation, par la population : ceci implique qu'elle soit informée complètement et objectivement; il faut donc présenter la vérité des comptes; il faut également faire comprendre la signification de ces montants.

Les 140 milliards de déficit des opérations courantes en 1981 signifient que pour chaque contribuable on dépense 40 000 F de plus en moyenne qu'on ne lui réclame.

Un solde net à financer de 242 milliards revient pour l'Etat à solliciter un crédit de 70 000 F par an de chaque contribuable.

Le Ministre des Finances a évoqué les modalités de financement d'un déficit de cette ampleur et ce qu'il implique comme recours à l'étranger, ce qu'il comporte de danger inflatoire en cas de financement monétaire.

Les quatre conditions d'une politique budgétaire doivent donc être :

- a) une vue à moyen terme;
- b) un plan d'assainissement;
- c) le souci de la concertation;
- d) le respect de la vérité.

La réforme progressive que l'on peut mener dans ces conditions doit être constamment guidée par le souci de l'intérêt général, quels que soient les intérêts particuliers auxquels on ne manquera pas de se heurter.

Une telle réforme progressive ne peut se concevoir que dans une certaine stabilité et continuité du pouvoir.

En période de basse conjoncture il n'est pas plus indiqué de diminuer les dépenses que d'augmenter les recettes de l'Etat.

Le Gouvernement est appelé à surmonter l'antinomie qui existe entre la relance de la conjoncture et la nécessité d'un assainissement budgétaire.

Dès lors, il y a lieu de trouver un accord sur les véritables objectifs de notre politique qui doivent être de rétablir l'emploi, relancer l'activité économique et garantir notre indépendance.

Devant la concertation qui s'amorce chacun devra réexaminer sa conception de nos structures sociales et économiques pour la première fois peut-être depuis longtemps; il doit être possible de trouver un accord si tous s'efforcent d'aborder la concertation d'un point de vue constructif, cherchant à préserver un système qui a fait ses preuves et qui a permis notre niveau de vie extrêmement élevé et notre protection sociale très développée.

Conclusions

Il est essentiel pour notre démocratie que les citoyens attachent de l'importance à préserver la chose publique par delà les protestations ou les prises de position de tous les groupes organisés; les travailleurs se sont consti-

gegroepeerd, georganiseerd en verenigd, ongetwijfeld omdat zij de zwaksten waren. Zij moesten kunnen rekenen op wederzijdse solidariteit en steun om te kunnen optornen tegen de hun door het patronaat opgelegde economische normen, een patronaat dat zich in een machtspositie bevond terwijl de Staat slechts een zeer afgebakende, welomschreven rol toebedeeld kreeg.

Vandaag is de maatschappij opgebouwd uit een constellatie van georganiseerde groepen, gaande van zelfstandigen tot ambtenaren, van landbouwers tot eigenaars, van automobilisten tot fietsers.

Nu heeft de uitoefening van fundamentele vrijheden waarvan bovengenoemde het resultaat is, in ons land weerstanden opgeroepen met betrekking tot de politieke overheid, die men bij ons maar al te dikwijls zwakheid verwijt.

Het is in die context dat het overleg en de begrotingspolitiek dienen te worden gesitueerd.

Meer dan ooit staat het begrotingsdebat centraal in het regeringsbeleid.

Meer dan ooit zal de Regering de steun van het Parlement en van alle parlementsleden behoeven om iedereen te laten inzien dat wij de grens bereikt hebben en dat demagogische hulpkretten om nog meer overheidsinspanningen niet langer op hun plaats zijn.

Bijblad voor 1980

De regeringen hebben merkbare inspanningen gedaan om de uitgaven 1980 binnen de perken van de ingediende begroting te houden.

Er zij aan herinnerd dat de in september 1979 ingediende begroting 1 104,7 miljard bedroeg.

Een begin 1980 uitgevoerde budgettaire controle bracht aan het licht dat dit bedrag waarschijnlijk met 17 miljard overschreden zou worden. Dank zij een vastberaden beslissing kon de Regering voor hetzelfde bedrag aan compensaties vinden door de begrotingen met 2,2 % in te krimpen, behalve die van de Rijksschuld en van Tewerkstelling.

Het regeerakkoord Martens III gaf aanleiding tot een herwaardering van de Rijksschuld en voorzag in sociale maatregelen voor de kleine pensioenen, de minstbesteden, alsook in maatregelen in de sector Nationale Opvoeding.

Dit keer was het niet mogelijk om die nieuwe uitgaven volledig te compenseren en is er een bijkomend saldo van 4,5 miljard ontstaan.

Door de voortdurende zorg van de Regering om te besparen, kon het bijblad 1980 begin augustus op + 6 miljard worden vastgesteld.

Zoals blijkt uit de bladzijden 20 tot 23 van de Algemene Toelichting, zijn de door de meeste departementen aangepaste begrotingen voor 1980 kleiner dan de oorspronkelijke begrotingen. Alleen de posten Rijksschuld, Eerste Minister (vakbondspremie van 600 miljoen), Sociale Voorzorg en de departementen van Nationale Opvoeding maken hierop een uitzondering.

Men mag zelfs beweren dat, zonder de buitengewone stijging van het budget van de Rijksschuld (17 miljard meer dan verwacht), de aangepaste begroting 1980 kleiner zou geweest zijn dan de oorspronkelijke begroting.

De inspanning is des te opmerkelijker als men vergelijkt met het bijblad 1979, dat 9,5 miljard bedroeg, terwijl de overschrijding van de Rijksschuld slechts een stijging met 6,2 miljard vertoonde.

Het juist bepalen van het dit jaar voor de werkloosheid nodige krediet zal voor enige moeilijkheid zorgen.

De conjuncturele teruggang kan hier een grote rol spelen; bovendien zullen de cijfers worden beïnvloed door de weersomstandigheden op het einde van het jaar.

Volgens de huidige prognoses zou een bijkomend krediet van ongeveer 5 miljard noodzakelijk zijn.

tués en groupe organisé, se sont syndicalisés, parce qu'ils étaient les plus faibles sans aucun doute. Ils devaient compter sur leur solidarité et leur soutien mutuel pour affronter, dans une situation d'inégalité, le système économique qui leur était imposé individuellement, par un patronat en situation de force et en dehors de la présence d'un Etat tenu à l'écart dans un rôle minime et très précisément délimité.

Aujourd'hui, la société est constituée d'une constellation de groupes organisés : des indépendants aux fonctionnaires, des agriculteurs aux propriétaires, des automobilistes aux usagers de la bicyclette.

Ce résultat de l'exercice de libertés fondamentales dans notre pays n'a pas manqué d'entraîner des contraintes et des résistances face au pouvoir politique dont on dénonce trop souvent la faiblesse.

C'est dans ce contexte qu'il convient de situer la concertation et la politique budgétaire.

Plus que jamais, la discussion budgétaire se trouvera au cœur même de la politique du Gouvernement.

Plus que jamais aussi, le Gouvernement aura besoin de l'appui du Parlement, de tous les parlementaires, pour faire comprendre que nous sommes arrivés à un point limite et que la démagogie, les grands appels pour un cadeau supplémentaire de l'Etat ne sont plus de mise.

Feuilleton pour 1980

Les gouvernements ont fait des efforts appréciables pour maintenir les dépenses de 1980 dans les limites du budget déposé.

Il y a lieu de rappeler que le budget déposé en septembre 1979 s'élevait à 1 104,7 milliards.

Le budget control du début de l'année 1980 faisait apparaître un dépassement probable de 17 milliards. Par une décision ferme, le gouvernement a su trouver des compensations pour ce même montant par une réduction de 2,2 % des budgets, sauf ceux de la dette publique et de l'emploi.

L'accord de gouvernement Martens III a donné lieu à une réévaluation de la dette publique et prévoyait des mesures sociales pour les petits pensionnés, les moins favorisés ainsi que dans le secteur de l'éducation nationale.

Il n'a pas été possible de compenser totalement ces nouvelles dépenses et il en résulte un crédit supplémentaire de 4,5 milliards.

Le souci constant d'économie qui a animé le Gouvernement a permis de fixer au début du mois d'août le feuilleton 1980 à plus de 6 milliards.

Comme il apparaît dans les pages 20 à 23 de l'Exposé général, les budgets 1980 adaptés de la plupart des départements, sont inférieurs aux budgets initiaux : seuls les postes de la dette publique, du Premier Ministre (prime syndicale de 600 millions), de la Prévoyance sociale et des départements de l'Education nationale font exception.

On peut même dire que sans l'augmentation extraordinaire du budget de la Dette publique (17 milliards de plus que prévu), le budget adapté 1980 aurait été inférieur au budget initial.

L'effort est d'autant plus remarquable si on le compare avec le feuilleton 1979, qui s'élevait à 9,5 milliards, alors que le dépassement de la dette publique n'accusait que 6,2 milliards d'augmentation.

Une difficulté viendra de l'établissement exact du crédit nécessaire pour le chômage de cette année.

La détérioration conjoncturelle pourra avoir ici un effet sensible; les chiffres seront par ailleurs influencés par les conditions atmosphériques de la fin de l'année.

Au stade actuel des prévisions, il semble qu'un crédit supplémentaire de quelque 5 milliards serait nécessaire.

Begroting voor 1981

De globale verhoging van de lopende uitgaven voor 1981 bedraagt 7,6 % t.o.v. de aangepaste begroting voor 1980 (dit is de nominale groei van het B. N. P.) en 8,2 % t.o.v. de oorspronkelijke begroting voor 1980.

Afgezien van de onvermijdelijke stijging van de Rijksschuld met 19,7 miljard of 13,9 %, is de aangroei van de gezamenlijke andere begrotingen lager dan de B. N. P.-norm : 6,8 %.

Enkele begrotingen overschrijden die norm evenwel :

- Rijksschuld : + 13,9 %.
- Pensioenen : + 10,6 %.
- Buitenlandse Zaken en Buitenlandse Handel : + 13,4 %.
- Sociale Voorzorg : + 12,0 %.
- Kredieten cultuur Nationale Opvoeding (N.) : + 60,8 %.

Om de stijging tot 7,6 % te kunnen beperken, heeft de Regering een opmerkelijke inspanning moeten leveren. De door de departementen aangevraagde kredieten bedroegen 1 322,4 miljard, d.i. een stijging met 19,1 % t.o.v. de aangepaste begroting voor 1980.

De departementen hebben moeten besparen voor een bedrag van 127,4 miljard, d.i. ongeveer 10 % van hun voorstellen.

De Regering heeft een bedrag van 202,3 miljard vastgesteld voor haar tegemoetkomingen in de sector van de sociale zekerheid voor werknemers.

Dat bedrag werd vastgesteld op grond van de op de oorspronkelijke begroting voor 1980 uitgetrokken kredieten, vóór de beperkingen, vermeerderd met 8,24 %, plus een bijkomende inspanning ten bedrage van 4,3 miljard.

De groei van de begroting van Landsverdediging werd beperkt tot 7,5 %.

Een werkgroep zal de weerslag van de verhoging van de petroleumrijzen onderzoeken. Een provisioneel krediet werd daarvoor uitgetrokken op de begroting van de Diensten van de Eerste Minister.

T.o.v. het B. N. P. bedragen de lopende uitgaven :

		B. N. P.	L. U.	%
1981	ontwerp	3 738,8	1 195,0	31,9
1980	oorspr.	3 583,4	1 104,6	30,8
	aangepast	3 474,1	1 110,7	32,0
1979	aangepast	3 253,5	1 032,4	31,7

De toestand van de Rijksschuld is zorgwekkend, zowel qua omvang als qua lasten die eruit voortvloeien.

In september 1980 bereikte ze 1 921 miljard, d.i. 17,4 % meer dan in september 1979.

De schuld belooft dus 195 000 F per inwoner !

De rente op de Rijksschuld bedraagt :

- voor 1978 : 84,6 miljard (+ 15 %)
- voor 1979 : 109,3 miljard (+ 29 %)
- voor 1980 : 141,4 miljard (+ 29 %)
- voor 1981 : 161,1 miljard (+ 13,9 %).

Men moet zich er ten volle van bewust zijn, dat wij vandaag betalingsverplichtingen erven, die dateren uit betere tijden. In deze moeilijke tijden moeten wij inderdaad een

Budget pour 1981

L'augmentation globale des dépenses courantes pour 1981 est de 7,6 % par rapport au budget adapté de 1980 (soit la croissance nominale du P. N. B.) et de 8,2 % par rapport au budget initial de 1980.

Face à l'accroissement inévitable du budget de la dette publique, soit 19,7 milliards ou 13,9 %, l'accroissement du total des autres budgets est inférieur à la norme du P. N. B. (6,8 %).

Quelques budgets dépassent néanmoins cette norme :

- Dette publique : + 13,9 %.
- Pensions : + 10,6 %.
- Affaires étrangères et Commerce extérieur : + 13,4 %.
- Prévoyance sociale : + 12,0 %.
- Crédits culturels Education nationale (N.) : + 60,8 %.

En limitant l'accroissement à 7,6 %, le Gouvernement a dû faire un effort appréciable. Les crédits demandés par les départements s'élevaient à 1 322,4 milliards, soit une augmentation de 19,1 % par rapport au budget de 1980 adapté.

Les départements ont dû appliquer des économies pour 127,4 milliards, soit près de 10 % de leurs propositions.

Le Gouvernement a fixé une enveloppe de 202,3 milliards pour ses interventions dans le secteur de la sécurité sociale des travailleurs.

Cette enveloppe a été déterminée sur la base des crédits prévus au budget initial de 1980, avant les réductions, majoré de 8,24 %, plus un effort supplémentaire d'un montant de 4,3 milliards.

La croissance du budget de la Défense nationale a été limitée à 7,5 %.

Un groupe de travail examinera les répercussions pour l'armée de l'augmentation du prix des produits pétroliers. Un crédit prévisionnel a été prévu à cet effet au budget des Services du Premier Ministre.

Par rapport au P. N. B. les dépenses courantes s'élèvent à :

		P. N. B.	D. C.	%
1981	projet	3 738,8	1 195,0	31,9
1980	initial	3 583,4	1 104,6	30,8
	adapté	3 474,1	1 110,7	32,0
1979	adapté	3 253,5	1 032,4	31,7

La situation de la dette publique est préoccupante tant par son ampleur que par le poids des charges qu'elle entraîne.

En septembre 1980, elle atteignait 1 921 milliards, soit 17,4 % de plus qu'en septembre 1979.

La dette atteint ainsi 195 000 F par habitant !

Les intérêts de la dette publique s'élèvent :

- pour 1978 : à 84,6 milliards (+ 15 %)
- pour 1979 : à 109,3 milliards (+ 29 %)
- pour 1980 : à 141,4 milliards (+ 29 %)
- pour 1981 : à 161,1 milliards (+ 13,9 %).

Il faut être pleinement conscient du fait que nous héritons aujourd'hui des engagements antérieurs qui ont été contractés en période de prospérité. En cette période de vaches

geringe stijging van onze inkomsten prijsgeven om de zware financiële lasten te betalen, zoals de interesten en aflossingen van de schulden van het Fonds voor economische expansie, de ziekenhuizen, de huisvesting, het Wegenfonds enz., d.w.z. ongeveer 300 miljard gedebudgetteerde schuld.

Programma der overheidsinvesteringen voor 1981

Er zij aan herinnerd dat met het Openbaar Investeringsprogramma 1979 206 miljard frank gemoeid was, nadat het tot 80 % van het oorspronkelijk programma teruggebracht werd. Daarvan werd 90,4 % of 186 miljard verwezenlijkt.

Voor 1980 belooft het toegestane investeringsprogramma, zoals het voor 77,6 % vrijgegeven is, 188,1 miljard.

Eind september 1980 was ongeveer 65 % van dit bedrag vastgelegd.

Voor 1981 bedraagt het vastleggingsprogramma zoals in 1980 188,1 miljard; het werd verhoogd met 9,4 miljard (d.i. 5 %) voor bijkomende investeringen, uitgekozen omwille van hun sociaal nut, hun weerslag op het energieverbruik en op de tewerkstelling.

Die bijkomende 5 % worden als volgt verdeeld: 3,6 miljard voor verkeer (steun gemeenschappelijk vervoer), 3,1 miljard voor de R.T.T. (aanpassing telecommunicatienet aan de nieuwe technieken) en 2,2 miljard voor openbare werken (uitvoering van arbeidsintensieve bouwwerken).

Tenslotte wordt een bedrag van 500 miljoen in reserve gehouden voor andere specifieke investeringen.

Inzake de uitbetalingen vermelden de prognoses 108,5 miljard voor 1981. Die uitbetalingen zijn aanmerkelijk toegenomen in vergelijking met vorige jaren: ze zijn gestegen van 73,2 miljard in 1978 tot 84,3 miljard in 1979 en 102,4 miljard (prognoses) in 1980.

Aangezien de in de loop van een jaar verwezenlijkte investeringen doorgaans eerst na verloop van twee of drie jaar hun effect sorteren, zou men overigens in de loop van de komende jaren een stijging van die uitbetalingen moeten blijven registreren.

Een en ander houdt verband met het feit dat de overheidsinvesteringen van 1976 tot 1980 aanzienlijk zijn toegenomen: ze stegen immers van 147 tot 188 miljard.

Alles te samen genomen en rekening houdend met de huidige toestand van de overheidsfinanciën mag het programma van de overheidsinvesteringen geenszins als deflatorisch worden bestempeld. De Regering wil met dit programma een positieve inbreng leveren tot ondersteuning van de economie en bevordering van de werkgelegenheid.

De aangehaalde cijfers tonen immers aan dat de vastleggingskredieten geenszins afnemen: in het algemeen is het programma voor 1981 voor elk departement gelijk aan het in 1980 vrijgegeven programma; voor de investeringen van de gemeenschappen noteren we zelfs een groei met 14 %.

Op het gebied van de begrotingen van de gemeenschappen en de gewesten werden de dotaties m.b.t. de lopende uitgaven die in de memorie van toelichting zijn vermeld, forfaitair vermeerderd met 7,6 % t.o.v. het aangepaste bedrag voor 1980, wat in overeenstemming is met het gemiddelde groeipercentage van de nationale begroting.

De inkomsten van de gemeenschappen zullen 46,9 miljard bedragen voor de lopende uitgaven en 8 miljard aan ordonnanceringen en 5,5 miljard vastleggingen voor de kapitaaluitgaven.

maigres, nous devons en effet consacrer le faible accroissement des ressources à payer des charges financières considérables, tels que les intérêts et les amortissements des dettes du Fonds d'expansion économique, des hôpitaux, du logement, du Fonds des routes, etc., soit près de 300 milliards de dette debudgétisée.

Programme d'investissements publics pour 1981

Pour rappel, le programme d'investissements publics 1979, tel qu'il a été autorisé à 80 % du programme initial, s'élevait à 206 milliards; 186 milliards, soit 90,4 % du programme autorisé ont été réalisés.

Pour 1980, le programme d'investissements s'élève, tel qu'il a été autorisé à 77,6 %, à 188,1 milliards.

Fin septembre 1980, environ 65 % de ce montant avait été engagé.

Pour l'année 1981, le programme d'engagement s'élève à 188,1 milliards comme en 1980; il a été augmenté de 9,4 milliards (soit 5 %) destinés à des investissements supplémentaires sélectionnés en raison de leur utilité sociale, de leurs effets sur la consommation d'énergie et de leur répercussion sur l'emploi.

Ce supplément de 5 % se répartit comme suit: 3,6 milliards pour les communications (soutien du transport en commun), 3,1 milliards pour la Régie des T.T. (adaptation du réseau de télécommunications aux nouvelles techniques) et 2,2 milliards pour les travaux publics (exécution de travaux de construction à haut coefficient d'incorporation de travail).

Enfin un montant de 500 millions est tenu en réserve pour d'autres investissements spécifiques.

Au point de vue des décaissements, les prévisions s'élèvent à 108,5 milliards pour l'année 1981. Ces décaissements sont en hausse sensible par rapport aux années antérieures: on est passé de 73,2 milliards en 1978 à 84,3 milliards en 1979 et à 102,4 milliards (prévisions) en 1980.

Etant donné que, d'une manière générale, les investissements réalisés au cours d'une année ne se libèrent effectivement et ne produisent leur effet que deux ou trois ans plus tard, on devrait d'ailleurs continuer à enregistrer au cours des années à venir une hausse de ces décaissements.

Ces décaissements doivent être associés avec le fait que les investissements publics ont connu une forte croissance de 1976 à 1980, passant de 147 à 188 milliards (soit 32 %).

Au total, et compte tenu de la situation actuelle des finances publiques, le programme d'investissements publics pour 1981 ne peut aucunement être qualifié de déflationniste. Le Gouvernement entend par ce programme jouer un rôle positif de soutien de l'économie et de promotion de l'emploi.

Les chiffres cités démontrent en effet que les crédits d'engagement ne sont nullement en régression: d'une manière générale, le programme pour 1981 est équivalent, pour chaque département, au programme autorisé en 1980. On enregistre même pour les investissements des communautés une croissance de 14 %.

En ce qui concerne les budgets des communautés et des régions, les dotations relatives aux dépenses courantes reprises dans l'exposé général ont été fixées en augmentation forfaitaire de 7,6 % du montant de 1980 (ajusté), soit en fonction du taux de croissance moyen du budget national.

Les ressources des communautés s'élèveront à 46,9 milliards pour les dépenses courantes et à 8 milliards d'ordonnancements et 5,5 milliards d'engagements pour les dépenses de capital.

De kredieten voor de gewesten belopen 41,3 miljard aan niet gesplitste en ordonnanceringskredieten en 42,9 miljard aan niet gesplitste en vastleggingskredieten in Titel I en Titel II.

Voortaan behoren de deelregeringen, elk wat hen betreft, aan de bevoegde raad voor te stellen welke bestemming ze aan de hun ter beschikking gestelde middelen zullen geven.

Het jaar 1981 zal bijgevolg voor het eerst ook te zien geven hoe de Staatshervorming zich op budgettair vlak zal uiten.

Het jaar 1982 zal dan de beslissende fase zijn, daar de gemeenschappen en gewesten dan voor hun volle financiële verantwoordelijkheid zullen worden geplaatst.

Er zij ook opgemerkt dat naast de hierboven opgesomde regionale kredieten, op de begroting van de Minister van Binnenlandse Zaken, een speciaal krediet is uitgetrokken voor het Brusselse Gewest (700,0 miljoen in 1980 en 753,2 miljoen in 1981).

Ten slotte zij erop gewezen dat de Regering nog de verdeelsleutels van de dotaties voor de gewesten en de gemeenschappen moet vastleggen.

De Regering zal ervoor zorgen dat die beslissing voor 1981 zo spoedig mogelijk wordt genomen, om ter zake niet meer te hervallen in de moeilijke situatie van 1980.

III. — ALGEMENE BESPREKING

1. Inleiding

Van meetaf aan wordt door een lid de aandacht gevestigd op het feit dat het onderzoek van de Rijksbegroting voor 1981 door de Commissie voor de Begroting ditmaal zal geschieden zonder dat de Regering een globaal overzicht kan voorleggen van de maatregelen die de uitvoering van deze begroting moeten mogelijk maken en die door het Parlement moeten worden goedgekeurd.

Een commissielid bestempelt de Rijksbegroting zoals zij aan de Commissie wordt voorgelegd als een « manke » begroting: een duidelijk beeld van de uitgaven is momenteel immers nog niet voorhanden.

Het is duidelijk dat een en ander nauw samenhangt met de resultaten van de Nationale Arbeidsconferentie. Hoe dan ook, uw rapporteur wenst eraan te herinneren dat het onderzoek van de Rijksmiddelenbegroting voor 1980 ook niet samenviel met dat van de programmawet 1979-1980.

De Minister van Financiën beklemtoont dat een aantal wetsontwerpen alleszins nog vóór het einde van het jaar moeten worden goedgekeurd door het Parlement. Deze wetsontwerpen hebben o.m. betrekking op de uitzonderlijke solidariteitsbelasting, de huurwetgeving, de prijzen van de farmaceutische produkten, de Nationale Delcredetendienst, de toekenning van een bijzondere toelage voor de bevordering van nieuwbouw en vernieuwbouw van woningen, enz.

Vanzelfsprekend is het wenselijk dat ook de overige maatregelen, die zullen voortvloeien uit de Arbeidsconferentie, zo spoedig mogelijk worden goedgekeurd door het Parlement.

Les crédits régionaux s'élèvent à 41,3 milliards de crédits non dissociés et d'ordonnancement et à 42,9 milliards de crédits non dissociés et d'engagement aux Titres I et II.

Il appartiendra dorénavant aux exécutifs, chacun en ce qui le concerne, de proposer au conseil compétent l'affectation des ressources mises à leur disposition.

L'année 1981 verra par conséquent la mise en œuvre de la traduction budgétaire de la réforme de l'Etat.

L'année 1982 sera en effet l'étape décisive qui se traduira par la responsabilité financière pleine et entière des communautés et des régions.

Il y a lieu de remarquer qu'en dehors des crédits régionaux énumérés ci-dessus, il existe dans le budget du Ministère de l'Intérieur, un crédit spécial destiné à la région bruxelloise (700 millions en 1980 et 753,2 millions en 1981).

Il faut observer, enfin, que le Gouvernement doit encore se prononcer sur les clés de répartition des dotations communautaires et régionales.

Le Gouvernement s'engage à ce que cette décision pour 1981 soit prise dans les meilleurs délais afin d'éviter la situation particulièrement difficile qui a été celle de 1980, dans ce domaine.

III. — DISCUSSION GENERALE

1. Introduction

Un membre souligne d'emblée qu'au moment où la Commission du Budget examine le budget des Voies et Moyens pour 1981, le Gouvernement est incapable de présenter un aperçu global des mesures qui doivent permettre l'exécution de ce budget et qui doivent être adoptées par le Parlement.

Un membre qualifie de boiteux le budget de l'Etat tel qu'il est actuellement soumis à la Commission: il est, pour l'instant, impossible d'obtenir une estimation précise des dépenses.

Il est évident que ces éléments sont étroitement liés aux résultats de la Conférence nationale du Travail. Votre rapporteur tient en tout état de cause à rappeler que le budget des Voies et Moyens pour 1980 n'a pas été examiné en même temps que la loi-programme de 1979-1980.

Le Ministre des Finances souligne qu'un certain nombre de projets de loi devront de toute manière être adoptés par le Parlement avant la fin de l'année. Ces projets de loi concernent notamment l'impôt exceptionnel de solidarité, la législation sur les loyers, les prix des produits pharmaceutiques, l'Office national du Ducroire, l'octroi d'un subside spécifique en vue de promouvoir la construction et la rénovation d'habitations, etc.

Il est évidemment souhaitable que les autres mesures qui découleront de la Conférence du Travail soient adoptées le plus rapidement possible par le Parlement.

2. Ontvangsten

a) Raming van de ontvangsten

In de Algemene toelichting werden de lopende fiscale ontvangsten voor 1981 geraamd op 1 065,2 miljard F. De Regering is evenwel overgegaan tot een herziening van deze raming. Zoals blijkt uit de uiteenzetting van de Minister van Financiën, evenals uit artikel 1 van de Rijksmiddelenbegroting, is men thans van oordeel dat de lopende fiscale ontvangsten voor 1981 slechts 1 015,6 miljard F zullen bedragen. De minwaarde t.a.v. de oorspronkelijke ramingen bedraagt derhalve 49,6 miljard F.

Zoals blijkt uit de Algemene toelichting, werden ook de lopende ontvangsten voor 1980 (fiscale en niet-fiscale ontvangsten) herschat. Aanvankelijk werden deze ontvangsten voor dit begrotingsjaar geraamd op 992,0 miljard F. Steunend op de regeringsverklaring (belastingverminderingen, verschuiving naar indirecte belastingen en bestrijding van de fiscale fraude) werd de oorspronkelijke raming beleid tot 989 miljard F. Een herschatting van de lopende ontvangsten beperkte deze tenslotte tot 972,3 miljard F. Het verschil tussen de oorspronkelijke ramingen van de lopende ontvangsten voor 1980 en de herschatting bedraagt aldus 19,7 miljard F.

Voor het jaar 1980 preciseerde de Minister van Financiën dat de raming of de herraming van de vermoedelijke lopende ontvangsten (fiscale ontvangsten en niet-fiscale ontvangsten) gebeurd is op grond van zakelijke gegevens welke zijn opgesteld door belastingdiensten.

Voor 1981 daarentegen werd een macro-economische her- raming opgesteld.

*Macro-economische raming
van de lopende ontvangsten voor 1981*

(in miljoenen F)

2. Recettes

a) Estimation des recettes

Dans l'Exposé général, les recettes fiscales courantes pour l'année 1981 ont été estimées à 1 065,2 milliards de F. Le Gouvernement a cependant procédé à une réévaluation de cette estimation. Comme il résulte de l'exposé du Ministre des Finances ainsi que de l'article 1^{er} du budget des Voies et Moyens, on estime actuellement que les recettes fiscales courantes pour l'année 1981 ne s'élèveront qu'à 1 015,6 milliards de F. La moins-value par rapport aux estimations initiales s'élève dès lors à 49,6 milliards de F.

Ainsi qu'il apparaît de l'Exposé général, les recettes courantes prévues pour l'année 1980 (recettes fiscales et recettes non fiscales) ont également été réévaluées. Initialement ces recettes pour cette année budgétaire ont été évaluées à 992,0 milliards de F. Sur base de la déclaration gouvernementale (les réductions d'impôts, les transferts vers les impôts directs et la lutte contre la fraude fiscale), l'estimation initiale a été réduite à 989 milliards de F. Par suite de leur réévaluation, les recettes courantes ont finalement été réduites à 972,3 milliards de F. La différence entre les estimations initiales des recettes courantes pour l'année 1980 et la réévaluation s'élève dès lors à - 19,7 milliards de F.

En ce qui concerne l'année 1980, le Ministre des Finances a précisé que l'estimation ou la réestimation des recettes courantes probables (recettes fiscales + recettes non fiscales) est effectuée sur base de données ponctuelles établies par les administrations fiscales.

Pour l'année 1981 par contre, il a été procédé à une réestimation macro-économique.

*Estimation macro-économique
des recettes courantes pour 1981*

(millions de F)

	Algemene toelichting 1981 — Exposé général 1981	Nieuwe raming van 5 november 1980 — Réestimation du 5 novembre 1980	Vershil — Différence	
I. Lopende fiscale ontvangsten				I. Recettes fiscales courantes
1. Vermoedelijke ontvangsten 1980 ...	972 260	941 730	- 30 530	1. Recettes probables de 1980.
2. Correcties om een geldig uitgangspunt te bekomen	+ 19 600	+ 23 900	+ 4 300	2. Corrections en vue d'obtenir une base de départ valable.
a) aan de E. G. afgestane B. T. W.	+ 15 000	+ 15 000		a) T. V. A. cédée aux C. E.
b) vrijstelling inkomstenbelasting bijkomende investeringen ...	+ 3 200	+ 3 200		b) immunisation à l'I. Soc. des investissements complémentaires.
c) weerslag van residuaire indexeringen	+ 1 400	+ 1 400		c) incidence d'indexations résiduelles.
d) affectaties voor het R. I. Z. I. V.	—	+ 4 300		d) affectations à l'I. N. A. M. I.
3. Uitgangspunt voor de raming 1981 (1 + 2)	991 860	965 630	- 26 230	3. Base de départ pour 1981 (1 + 2).
4. Aangroei van de ontvangsten ten gevolge van de aangroei van de belastbare massa (1)	+ 90 441	+ 88 065	- 2 376	4. Augmentation des recettes suite à la croissance de la masse imposable (1).

	Algemene toelichting — Exposé général 1981	Nieuwe raming van 5 november 1980 — Réestimation du 5 novembre 1980	Vershil — Différence	
5. Uitwerking van autonome maatregelen	— 7 328	— 23 368	— 16 040	5. Impact des mesures autonomes.
a) nawerking in 1981 van vroegere maatregelen	— 1 500	— 1 500		a) impact sur 1981 de mesures antérieures
vrijstelling inkomstenbelastingen :				immunisation à l'impôt sur le revenu :
— 15 % van de bijkomende investeringen	(— 1 200)	(— 1 200)		— 15 % des investissements complémentaires.
— uitkering van winst op nieuwe aandelen	(— 300)	(— 300)		— bénéfices distribués sur actions nouvelles.
b) wet van 8 augustus 1980 en regeerakkoord van 15 mei 1980 .	— 11 878	— 11 878		b) loi du 8 août 1980 et accord gouvernemental du 15 mai 1980.
— directe belastingen :				— contributions directes
* aanpassing personenbelasting	(— 19 450)	(— 19 450)		* aménagement à l'I. P. P.
waarvan :				dont :
- decumulatie	(— 9 500)	(— 9 500)		- décumul.
- splitting	(— 6 000)	(— 6 000)		- fractionnement.
- aanpassing ten behoeve van de gezinnen	(— 3 950)	(— 3 950)		- aménag. familial.
* kadastrale perekwatie	(+ 3 571)	(+ 3 571)		* péréquation cadastrale.
* andere	(+ 600)	(+ 600)		* autres.
— accijnzen :				— accises :
- benzine	(+ 2 870)	(+ 2 870)		- essence.
- wijn, alcohol en parfum .	(+ 2 102)	(+ 2 102)		- vins, alcools et parfums.
- bijzondere belasting op luxegoederen	(+ 1 000)	(+ 1 000)		- taxe spéciale sur produits de luxe.
— B. T. W. zegelrechten en andere indirecte belastingen :				— T. V. A., droits de timbre et autres impôts indirects :
- stijging van de percentages of de tarieven	(+ 2 179)	(+ 2 179)		- hausse des taux ou tarifs.
- afschaffing B. T. W. op investeringen	(— 4 400)	(— 4 400)		- suppression de T. V. A. sur investissements.
- vermindering registratierecht voor bescheiden woningen	(— 350)	(— 350)		- réduction enregistrement sur habit. modestes.
c) vermindering van de bedrijfsvoorheffing op het vakantiegeld in 1980 en optrekking van de belastbare minima voor de inkomstenbelasting	+ 2 950	+ 2 950		c) diminution du précompte professionnel sur le pécule de vacances en 1980 et relèvement des minima imposables à l'I. P. P.
d) aanpassing van de belastingen op bepaalde energieprodukten	+ 3 100	+ 3 100		d) adaptation de la fiscalité sur certains produits énergétiques.
e) herstelplan van 15 oktober 1980 (netto-provisie voor verlies aan opbrengst in 1981).		— 16 040		e) plan de redressement du 15 octobre 1980 (provision nette pour perte de rendement en 1981).
6. Strijd tegen de fiscale fraude	+ 15 000	+ 15 000		6. Lutte contre la fraude fiscale.
7. Geaffecteerde ontvangsten	— 6 000	— 10 890	— 4 890	7. Recettes affectées.
8. Afstand B. T. W. aan de E. G. ...	— 18 800	— 18 800	—	8. Cession de T. V. A. aux C. E.
Totale lopende fiscale ontvangsten ...	1 065 173	1 015 637	— 49 536	Total des recettes courantes fiscales.
II. Lopende niet-fiscale ontvangsten ...	39 027	39 027	—	II. Recettes courantes non fiscales.
III. Totaal lopende ontvangsten 1981 ...	1 104 200	1 054 664	— 49 536	III. Total des recettes courantes 1981.

(1) B. N. P. : $1,1 \times 6,4 = 7,6$; elasticiteit = 1,2; verhogingsgraad : $7,6 \times 1,2 = 9,12$.

(1) P. N. B. : $1,1 \times 6,4 = 7,6$; élasticité = 1,2; taux d'augmentation : $7,6 \times 1,2 = 9,12$.

Zoals steeds stoelt de ontvangstenraming voor het volgend begrotingsjaar eveneens op een prognose van de prijs-evolutie van het B. N. P. In de Algemene Toelichting werd de B. N. P.-groei voor 1981 op 7,6 % (1,1 % stijging in volume en 6,4 % prijsstijging) geraamd.

Zoals blijkt uit de uiteenzettingen van de Ministers van Financiën en van Begroting wordt deze raming gehandhaafd. Een lid is van oordeel dat de Regering aldus blijk geeft van een overdreven optimisme.

De Minister van Financiën acht het daarentegen waarschijnlijk dat de B. N. P.-groei voor 1981 7,6 % zal bedragen. Dit sluit evenwel niet uit dat de stijging in volume minder zou bedragen dan 1,1 %. Een geringe stijging in volume zal dan wellicht worden « gecompenseerd » door een prijsstijging boven 6,4 %.

Vervolgens worden nog vragen gesteld over de fiscale minderontvangsten ingevolge de afschaffing van de resterende 5 % B.T.W.-heffing op investeringen en over de achterstand bij de inkohiering.

b) Afschaffing van de 5 % B. T. W.-heffing op investeringen

Uit de Algemene Toelichting blijkt dat de opheffing van de B. T. W. op investeringen (art. 75 van de wet van 8 augustus 1980 inzake de budgettaire voorstellen 1979-1980) in het begrotingsjaar 1981 zal leiden tot een vermindering van ontvangsten van 4,4 miljard F. Aangezien de oude regeling blijft gelden voor de investeringen gedaan in de periode van 1 januari tot 30 juni 1980 (volledige aftrek voor bijkomende of arbeidsscheppende investeringen en beperkte aftrek voor de andere investeringen), mag men terecht stellen dat de opheffing van de B. T. W. op investeringen voor een volledig kalenderjaar zal leiden tot een minderontvangst van 8,8 miljard F.

Volgens een lid was het onverantwoord de B. T. W. op de investeringen af te schaffen. Zijns inziens zou een herstel van de B. T. W. op de investeringen ieder jaar zowat 40 miljard F aan indirecte belastingen opleveren.

De Minister van Financiën bevestigt op zijn beurt dat een herstel van de B. T. W. op de investeringen inderdaad zowat 40 miljard F zou kunnen opleveren.

Hij voegt er echter meteen volgende bedenkingen aan toe :

— De opbrengst in 1980 van de 5 % B. T. W.-heffing op de investeringen van de B. T. W.-plichtige ondernemingen werd op 15,4 miljard geraamd. De volledige vrijstelling die voor de nieuwe, bijkomende en arbeidscheppende investeringen werd toegestaan, leidde echter tot een lagere opbrengst (ongeveer 4 miljard F minder) zodat de netto-opbrengst van de B. T. W.-heffing op de investeringen van de ondernemingen aldus oorspronkelijk voor 1980 op 11,4 miljard werd begroot.

— De afschaffing van de B. T. W. op alle investeringen van de ondernemingen met ingang van 1 juli 1980 heeft een netto fiscale weerslag van minder dan 4,4 miljard in 1980.

— Er zij op gewezen dat het B. T. W.-stelsel op het niveau van de Gemeenschap is geüniformiseerd en dat de belasting op de investeringen strijdig is met die regeling en in tegenstelling zou zijn met de richtlijnen van de Commissie.

Toen de B. T. W. in 1971 werd ingevoerd, heeft België voorlopig de regeling van de degressieve belasting op de investeringen van de belastingplichtigen in stand gehouden. De regeling had normaal per 1 januari 1975 een

L'évaluation des recettes pour la prochaine année budgétaire est comme toujours également basée sur l'évolution du P. N. B. en termes nominaux. Dans l'Exposé général, la croissance du P. N. B. en 1981 a été évaluée à 7,6 % (soit une augmentation de 1,1 % en volume, plus une augmentation des prix de 6,4 %).

Ainsi qu'il résulte de l'exposé des Ministres des Finances et du Budget, cette évaluation est maintenue.

Un membre estime que le Gouvernement fait preuve en l'occurrence d'un optimisme excessif.

Le Ministre des Finances considère, par contre, comme probable une croissance du P. N. B. de 7,6 % en 1981. Cela n'exclut cependant pas que l'accroissement du volume soit inférieur à 1,1 %. Un faible accroissement en volume sera alors sans doute « compensé » par une augmentation des prix supérieure à 6,4 %. Il est clair qu'une telle « compensation » ne peut être considérée comme favorable.

Des questions sont ensuite encore posées au sujet de la réduction des recettes fiscales par suite de la suppression de la T. V. A. résiduaire de 5 % sur les investissements et au sujet du retard dans l'enrôlement.

b) Suppression de la T. V. A. de 5 % sur les investissements

Il ressort de l'Exposé général que la suppression de la T. V. A. sur les investissements (article 75 de la loi du 8 août 1980 relative aux propositions budgétaires 1979-1980) se traduira pour l'année budgétaire 1981 par une diminution des recettes de 4,4 milliards de F. Etant donné que l'ancienne réglementation reste applicable aux investissements effectués entre le 1^{er} janvier et le 30 juin 1980 (déduction intégrale pour les investissements de supplément ou créateurs d'emplois et déduction limitée pour les autres investissements), il est permis de dire que la suppression de la T. V. A. sur les investissements engendrera, pour une année budgétaire complète, une diminution des recettes de l'ordre de 8,8 milliards de F.

Un membre estime qu'il ne se justifiait pas de supprimer la T. V. A. sur les investissements. Selon lui, un rétablissement de cette taxe rapporterait annuellement quelque 40 milliards de F en impôts indirects.

Le Ministre des Finances confirme à son tour qu'un rétablissement de la T. V. A. sur les investissements rapporterait, en effet, quelque 40 milliards de F.

Toutefois, il ajoute immédiatement les considérations suivantes :

— Le rendement en 1980 de la taxation à 5 % des investissements des entreprises assujetties a été estimé à 15,4 milliards. Cependant, la détaxation intégrale permise pour les investissements nouveaux, complémentaires et créateurs d'emploi se traduisait par une perte de recette de l'ordre de 4 milliards, le rendement net de la T. V. A. sur les investissements des entreprises étant ainsi initialement prévu pour 1980 à 11,4 milliards.

— La suppression de la T. V. A. pour l'ensemble des investissements des entreprises à partir du 1^{er} juillet se traduira par une incidence fiscale nette de moins 4,4 milliards en 1980.

— Il convient de rappeler que le système de la T. V. A. est uniformisé au niveau de la Communauté et que la taxation des investissements est contraire au mécanisme lui-même et serait en opposition avec les directives de la Commission.

Lors de l'instauration de la T. V. A. en 1971, la Belgique a maintenu, à titre temporaire, une taxation dégressive des investissements des assujettis. Ce régime qui aurait normalement dû prendre fin au 1^{er} janvier 1975 a été maintenu, en

einde moeten nemen, maar bleef tegen de richtlijnen van de Commissie van de Economische Gemeenschappen in gelden tot 1 juli jl.; zo werd België de enige Lid-Staat van de Gemeenschap waar nog B. T. W. werd geheven op de investeringen van belastingplichtigen.

De totale afschaffing van de B. T. W. betekent dus een normalisering van het systeem en maakt een einde aan een belemmering die onmiskenbaar woog op de Belgische ondernemingen tegenover die uit andere landen, zulks in een ongunstige conjunctuur.

Uw rapporteur wenst op zijn beurt te herinneren aan de door de Minister van Financiën tijdens zijn uiteenzetting gemaakte bedenking dat na 7 jaar economische crisis blijkt dat de consumptiehuishouding relatief weinig geleden heeft naar de produktiehuishouding des te meer.

c) *Achterstand bij de inkohiering*

De laattijdige goedkeuring door het Parlement van het wetsontwerp betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980 (wet van 8 augustus 1980) heeft geleid tot een achterstand bij de inkohiering van de directe belastingen voor het aanslagjaar 1980.

Een lid wenst de impact van deze achterstand te kennen. Tevens rijst de vraag in hoeverre de achterstallige betalingen al dan niet geïncorporeerd zijn in de herschatting van de ontvangsten voor het begrotingsjaar 1980.

De Minister van Financiën antwoordt dat door de inwerkingtreding van de wet van 8 augustus 1980 betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980 talrijke bepalingen van het Wetboek van de inkomstenbelastingen zijn gewijzigd en de werkzaamheden van de betrokken belastingadministratie onvermijdelijk hinder hebben ondervonden. Hierdoor werden de belastingen in 1980 met enige vertraging ten kohiere gebracht, maar alles wordt gedaan om die achterstand zo spoedig mogelijk weg te werken.

In verband met de weerslag hiervan op de belastingopbrengst wijst hij erop dat de administratie der directe belastingen de ontvangsten raamt aan de hand van methoden waarbij alle technische factoren die de ontvangsten kunnen beïnvloeden, in aanmerking worden genomen.

Tenslotte zij nog beklemtoond dat, inzake minderontvangsten, de weerslag van tal van fiscale bepalingen vervat in de wet van 8 augustus 1980 betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980 in 1981 aanzienlijker zal zijn dan in 1980. De Minister van Begroting verwees in dit verband naar de maatregelen inzake decumul, splitting en het optrekken van de kleinste inkomens. Hij beklemtoonde de weldoende invloed van deze maatregelen op de consumptie van de gezinshuishoudingen.

3. Begrotingsdeficit en schuldfinanciering

a) *Het netto te financieren saldo voor 1981*

In de Algemene Toelichting werd het tekort op de lopende verrichtingen aanvankelijk op 90,8 miljard F geraamd. Aan gezien uit een herziening van de raming van de lopende ontvangsten is gebleken dat deze laatsten in 1981 49,6 miljard F minder zullen bedragen dan aanvankelijk was vooropgesteld, kan men stellen dat het tekort op de lopende verrichtingen alleszins tot 140 miljard zal oplopen. (In de uiteenzetting van de Minister van Begroting wordt trouwens melding gemaakt van een tekort van 140 miljard.)

Het weze beklemtoond dat de minwaarde van 49,6 miljard F uitsluitend te wijten is aan geringere fiscale ontvangsten. Zowel in de Algemene Toelichting, als in de uiteenzetting van de Minister van Financiën worden de lopende niet-fiscale ontvangsten immers geraamd op 39 miljard F.

Om het netto budgettair financieringssaldo te kennen dient uiteraard ook rekening te worden gehouden met het

contradiction avec les directives de la Commission des Communautés économiques, jusqu'au 1^{er} juillet dernier, la Belgique étant le seul des Etats membres de la Communauté à maintenir une T. V. A. sur les investissements des assujettis.

La suppression intégrale de la T. V. A. constitue donc une normalisation du système et met fin à un handicap incontestable que subissaient, dans un contexte conjoncturel difficile, les entreprises belges par rapport à celles des autres pays.

A son tour, votre rapporteur tient à rappeler la déclaration qui a été faite dans son exposé par le Ministre des Finances, selon laquelle les 7 années de crise ont affecté bien plus profondément la production que la consommation.

c) *Enrôlement tardif*

L'adoption tardive du projet de loi relatif aux propositions budgétaires 1979-1980 (loi du 8 août 1980) par le Parlement a retardé l'enrôlement des contributions directes pour l'exercice d'imposition 1980.

Un membre demande quelle est l'incidence de ce retard. Il demande, en outre, dans quelle mesure il a été tenu compte des paiements tardifs dans la réévaluation des recettes de l'année budgétaire 1980.

Le Ministre des Finances répond que la mise en vigueur de la loi du 8 août 1980 relative aux propositions budgétaires 1979-1980 a modifié de nombreuses dispositions du Code des impôts sur les revenus et a fatalement engendré des perturbations dans les travaux des administrations fiscales concernées. Il en est résulté un certain retard dans l'enrôlement des impôts en 1980 mais tout est mis en œuvre afin de résorber ce retard au maximum.

En ce qui concerne l'incidence de cette situation sur le rendement de l'impôt, il signale que les méthodes d'estimation des recettes par l'Administration des contributions directes tiennent compte de tous les facteurs techniques qui peuvent influencer ces recettes.

Il convient également de souligner que de nombreuses dispositions fiscales de la loi du 8 août 1980 relative aux propositions budgétaires 1979-1980 auront une incidence plus considérable sur les moins-values que ce ne fut le cas en 1980. Le Ministre du Budget se réfère à ce propos aux mesures en matière de decumul, de fractionnement et au relèvement des bas revenus. Il souligne l'incidence favorable de ces mesures sur la consommation des ménages.

3. Déficit budgétaire et financement de la dette

a) *Solde net à financer pour 1981*

Dans l'Exposé général, le déficit des opérations courantes a été évalué initialement à 90,8 milliards de F. Etant donné qu'une réévaluation des recettes courantes a fait apparaître qu'en 1981 celles-ci seront inférieures de 49,6 milliards de F au montant qui était prévu à l'origine, on peut dire que le déficit des opérations courantes atteindra de toute manière 140 milliards de F. (Dans son exposé, le Ministre du Budget a d'ailleurs mentionné un déficit de 140 milliards de F.)

Il convient de souligner que la moins-value de 49,6 milliards de F résulte exclusivement de recettes fiscales plus faibles que prévu. Tant dans l'Exposé général que dans l'exposé du Ministre des Finances, les recettes courantes non fiscales sont en effet évaluées à 39 milliards de F.

Pour connaître le solde budgétaire net à financer, il faut en effet tenir compte du solde des opérations de capital,

saldo van de kapitaalverrichtingen, d.w.z. het verschil tussen de kapitaalontvangsten en de voorzienbare ordonnancements (zie in dit verband blz. 3 van de Algemene Toelichting).

Zowel in de Algemene Toelichting als in de uiteenzetting van de Minister van Financiën worden de kapitaalontvangsten geraamd op 14,4 miljard.

Raamt men de lopende uitgaven en de kapitaaluitgaven respectievelijk op 1 195 en op 165,7 miljard F en plaatst men daartegenover 1 069 miljard totale ontvangsten (i.p.v. 1 118 miljard F zoals aanvankelijk werd voorgesteld in de Algemene Toelichting), dan bekomt men een netto budgettair financieringssaldo van 291 miljard F.

Het grootste deel van dit saldo zal moeten worden gefinancierd door een beroep op de kapitaalmarkt.

De Minister van Begroting wijst er terecht op dat tegenover de aangegane schuld een actief staat wanneer deze schuld kapitaaluitgaven en inzonderheid het investeringsprogramma dekt.

Aldus wordt nochtans geenszins ontveinsd dat het begrotingstekort in België van structurele aard is.

* * *

Meerdere leden vragen zich af of de financieringsproblemen in feite niet zorgwekkender zijn dan uit voorgaande cijfergegevens blijkt. Is het momenteel immers niet uitgesloten een preciese raming van de uitgaven te maken?

De kernvraag is dan ook welke de perspectieven zijn inzake het deficit en de financiering ervan tijdens de eerste maanden van 1981, alsmede hoe daaraan het hoofd zal worden geboden?

De Minister van Financiën antwoordt dat de Regering beslist heeft om de procedure van de budgetcontrole te bespoedigen. Aldus zal het uitgavenvolume tijdens de maand januari duidelijk(er) kunnen worden omlijnd. Op dat ogenblik zal dan ook het begrotingsdeficit met juist inzicht kunnen worden geapprecieerd en zal blijken hoeveel er eventueel nog zal moeten worden bespaard.

Hoe dan ook, gezien de financieringsproblemen die we thans kennen is het zeker dat ook volgend jaar een vlotte financiering moeilijk zal zijn. De toestand van overbesteding in de Belgische economie met de daaraan verbonden ongunstige weerslag op de openbare financiën en op de betalingsbalans maakt het ongetwijfeld noodzakelijk om via een ernstige aanpak de bestaande tekorten op een lager niveau te brengen.

De Minister van Begroting wijst er op zijn beurt op dat nauwlettend zal worden toegekeken op de uitvoering van de maatregelen die werden getroffen in het raam van de begroting voor 1980. De niet-naleving van deze maatregelen zou immers de begroting van 1981 nog meer bezwaren.

Ook hij bevestigt dat de budgetcontrole reeds zal worden uitgevoerd in januari en dat de Regering besluiten zal trekken uit de Arbeidsconferentie.

Hij voegt eraan toe dat men zich niet mag ontveinzen dat er nieuwe problemen zullen rijzen en als voorbeeld citeert hij de drie volgende :

1) Rijksschuld

De aangekondigde lagere belastingopbrengsten zullen onvermijdelijk het netto te financieren saldo verzwaken. In zoverre die verhoging niet met geconsolideerde leningen (langlopende schuld) wordt gefinancierd, zal zulks reeds in 1981 in de begroting van de Rijksschuld tot uiting komen.

c'est-à-dire de la différence entre les recettes de capital et les ordonnancements prévisibles (cf. à ce sujet la page 3 de l'Exposé général.)

Tant dans l'Exposé général que dans l'exposé du Ministre des Finances, les recettes de capital sont évaluées à 14,4 milliards.

Si l'on évalue les dépenses courantes et les dépenses de capital respectivement à 1 195 et 165,7 milliards de F et que l'on retient par ailleurs un montant de 1 069 milliards de F pour la totalité des recettes (au lieu de 1 118 milliards de F comme il était prévu initialement dans l'Exposé général), on obtient un solde budgétaire net à financer égal à 291 milliards de F.

Il faudra faire appel au marché des capitaux pour financer la plus grande partie de ce solde.

A juste titre le Ministre du Budget a attiré l'attention des membres de la commission sur le fait qu'à la dette contractée correspond un actif constitué lorsqu'elle couvre des dépenses en capital et le programme d'investissement en particulier.

Le Ministre ne dissimule cependant aucunement que le déficit budgétaire de la Belgique est de nature structurelle.

* * *

Plusieurs membres se demandent si les problèmes de financement ne sont pas en fait plus préoccupants qu'il ne ressort des données chiffrées mentionnées ci-dessus. N'est-il pas impossible en ce moment d'évaluer les dépenses de manière précise?

Il importe avant tout de connaître les perspectives en ce qui concerne l'évolution du déficit et son financement au cours des premiers mois de 1981 et d'identifier les moyens d'y faire face.

Le Ministre des Finances répond que le Gouvernement a décidé d'avancer la procédure du « budget control ». Il sera de cette manière possible de déterminer avec une plus grande exactitude le volume des dépenses dans le courant du mois de janvier. A ce moment, le déficit budgétaire pourra par conséquent être apprécié à partir de données précises et l'effort d'économie qu'il faudra encore éventuellement consentir pourra être quantifié.

Quoi qu'il en soit, il est certain que, compte tenu des problèmes de financement auxquels nous sommes confrontés aujourd'hui, les conditions de financement resteront difficiles l'année prochaine également. La situation de l'économie belge, caractérisée par des dépenses excessives — avec les répercussions défavorables qu'a cette situation sur les finances publiques et sur la balance des paiements — rend assurément nécessaire la réduction des déficits existants par une action sérieuse.

Le Ministre du Budget souligne à son tour que son département veillera attentivement à la mise en œuvre des mesures qui ont été prises dans le cadre du budget de 1980. Le non-respect de ces mesures obérerait en effet encore davantage le budget de 1981.

Il confirme également que le « budget control » aura lieu dès janvier et que le Gouvernement tirera les conclusions qui s'imposent de la Conférence nationale du Travail.

Il ajoute qu'il ne faut pas se dissimuler que des problèmes nouveaux se poseront et à titre d'exemple, il cite les trois problèmes suivants :

1) Dette publique

Les moins-values fiscales annoncées pèseront nécessairement sur le solde net à financer. Dans la mesure où cette augmentation n'est pas financée par des emprunts consolidés (dette à long terme), le budget de la Dette publique en sera affecté dès 1981.

2) Werkloosheid

Als de economische inzinking van de laatste weken aanhoudt zal het aantal werklozen toenemen en zal bijgevolg ook de bijdrage van de Staat worden verhoogd.

3) Index

De consumptieprijzen zijn de laatste maanden sterker gestegen, waardoor de geïndexeerde uitgaven in de volgende maanden kunnen worden verzwakt. De rijksbegroting kan daarvan dus de gevolgen ondervinden.

Zoals sommige leden hebben opgemerkt, tonen die drie voorbeelden aan dat het vraagstuk van de financiering waarschijnlijk sterker aan de orde zal komen, vooral tijdens de eerste maanden van 1981, wegens de seizoengebonden aard van de rijksuitgaven en -ontvangsten.

b) Toekomstige evolutie van de Staatsschuld

Aangezien de omvang van de begrotingstekorten voor de komende jaren nu nog niet kan worden bepaald, kan evenmin een juist beeld worden gegeven van de evolutie van de openbare schuld.

Wel kan worden nagegaan welke de toekomstige lasten zullen zijn op basis van de huidige directe en indirecte Staatsschuld (inclusief leningen van het Wegenfonds).

In dit verband werden door de Minister van Financiën de volgende cijfergegevens medegedeeld:

Vorzienbare lasten van de op heden uitstaande directe en indirecte schuld (inclusief de leningen van het Wegenfonds, waarvan de lasten niet uitgetrokken worden op de Rijksschuldbegroting).

	1981	1982	1983	1984	1985
Aflossingen en terugbetalingen ...	134,3	139,9	194,0	227,7	219,1
Rente geconsolideerde schuld ...	129,1	117,8	105,0	86,7	64,2
Rente vlottende schuld ...	60,7 (a)	—	—	—	—

(a) Raming rekening houdend met een supplementaire interest te verklaren door 30,5 miljard fiscale minderontvangsten in 1980 (4 miljard) en door 49,5 minderontvangsten in 1981 (3,2 miljard).

c) De gedebudgetteerde en de gewaarborgde schuld

Naast de Staatsschuld (directe en indirecte) dient eveneens rekening te worden gehouden met de gedebudgetteerde en de gewaarborgde schuld.

De indirecte Staatsschuld betreft de leningen geplaatst door sommige openbare organismen zoals het Wegenfonds en de Dienst der Scheepvaart die het genot hebben van de opbrengst ervan, terwijl de terugbetaling en de interesten ervan gedragen worden door de Staat.

De gedebudgetteerde schuld betreft vooral de schuld van sommige instellingen met een overheidstaak, maar die een financieel en organisatorisch van de Staat gescheiden bestaan leiden. Men denke hier onder meer aan de intercommunales voor autosnelwegen, aan de financiering van de modernisering van het Albert- en Rupelkanaal, e.a.. Uiteindelijk worden de lasten van deze schuld eveneens door de Staat gedragen, zij het dan ook langs een omweg.

De door de Staat gewaarborgde schuld betreft de schuld uitgegeven door en ten behoeve van sommige instellingen, andere dan de Staat, waarvan de interesten en de terugbetalingen door de Staat worden gewaarborgd. Ze worden echter in beginsel niet door de Staat gedragen. Het betreft o.m. de leningen uitgeschreven door en ten behoeve van de Nationale Maatschappij voor Krediet aan de Nijverheid, de Spoorwegen, de R. T. T., enz.

2) Chômage

Si la dépression que nous connaissons au cours de ces dernières semaines persiste, il en résultera une augmentation du nombre de chômeurs et partant, une majoration des interventions de l'Etat.

3) Index

Les prix à la consommation ont connu, au cours des derniers mois, une hausse plus accélérée qui risque d'entraîner, dans les prochains mois, des charges plus importantes en matière de dépenses indexées. Pour cette raison, le budget de l'Etat risque d'en être affecté.

Ces trois exemples montrent que le problème du financement risque de se poser, ainsi que certains membres l'ont déclaré, avec plus d'acuité, particulièrement au cours des premiers mois de 1981 en raison du caractère saisonnier des dépenses et des recettes de l'Etat.

b) Evolution future de la dette publique

Etant donné que le volume des déficits budgétaires des prochaines années ne peut pas encore être déterminé, il n'est pas non plus possible de prévoir de manière précise l'évolution de la dette publique.

Il est cependant possible d'examiner quelles seront les charges futures sur la base de la dette publique directe et indirecte actuelle (y compris les emprunts du Fonds des Routes). A cet égard, le Ministre des Finances communique les chiffres suivants:

Charges prévisibles de la dette publique directe et indirecte en cours (y compris les emprunts du Fonds des Routes, dont les charges ne sont pas inscrites au Budget de la Dette publique).

	1981	1982	1983	1984	1985
Amortissements et remboursements ...	134,3	139,9	194,0	227,7	219,1
Intérêts de la dette consolidée ...	129,1	117,8	105,0	86,7	64,2
Intérêts de la dette flottante ...	60,7 (a)	—	—	—	—

(a) Estimation compte tenu d'un intérêt supplémentaire qui résulte d'une moins-value fiscale de 30,5 milliards en 1980 (4 milliards) et d'une moins-value de 49,5 milliards en 1981 (3,2 milliards).

c) La dette débudgétisée et la dette garantie.

Indépendamment de la dette publique (directe et indirecte), il faut tenir compte de la dette débudgétisée et de la dette garantie.

La dette indirecte de l'Etat est formée par les emprunts émis par certains organismes publics, tels que le Fonds des routes et l'Office de la navigation qui ont la jouissance du produit de leurs emprunts, cependant que le remboursement et les intérêts de ces derniers sont supportés par l'Etat.

La dette débudgétisée est formée surtout de la dette de certains organismes dont la mission a un caractère public mais dont les finances et l'organisation ne relèvent pas de l'Etat. Il s'agit notamment des intercommunales des autoroutes, du financement de la modernisation du Canal Albert et du Canal du Rupel, etc. La charge de cette dette incombe finalement à l'Etat, fût-ce de manière indirecte.

La dette garantie par l'Etat est formée par la dette émise par et au bénéfice de certains organismes autres que l'Etat, les intérêts et les remboursements étant toutefois garantis par l'Etat qui, en principe, n'en supporte cependant pas la charge. Il s'agit notamment des emprunts émis en faveur de la Société nationale de crédit à l'industrie, de la S. N. C. B., de la R. T. T., etc.

Een lid herinnert er aan dat de Staatssecretaris voor de Financiën van de vorige regering, ter gelegenheid van het onderzoek door de Commissie voor de Financiën van het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 17 juli 1959 tot invoering en ordening van maatregelen tot bevordering van de economische expansie en de oprichting van nieuwe industrieën en de wet van 30 december 1970 op de economische expansie, de verbintenis heeft aangegaan om voortaan jaarlijks verslag uit te brengen over het verlenen van de Staatswaarborg in het kader van de economische expansie (zie het verslag van de heer Tijl Declercq, Stuk van de Kamer n° 608/3 van 30 juli 1980).

Voorts wordt er op gewezen dat het procédé van de gewaarborgde en gedebudgetteerde schuld niet van aard is om een duidelijk inzicht in de begrotingstoestand en -evolutie mogelijk te maken.

Hoe dan ook, de toename van deze schulden tijdens de jaren 1979, 1980 en 1981 en de bestemming van deze gelden zijn essentiële vragen.

Zowel de Minister van Financiën als de Minister van Begroting wijzen er op dat het Ministerie van Financiën regelmatig inlichtingen verstrekt over de toestand in evolutie van de gedebudgetteerde en de gewaarborgde schuld.

Maandelijks wordt in de persmededeling van de Minister van Financiën, naast de toestand van de fiscale ontvangsten en de rijksschuld, ook de toestand en de evolutie van de gedebudgetteerde schuld (uitgesplitst volgens de verschillende bestemmingen) gegeven. Tevens verschijnen in het door de Studie- en Documentatiedienst van het Ministerie van Financiën uitgegeven documentatieblad aangepaste gegevens over de gedebudgetteerde schuld.

Wat de gewaarborgde schuld betreft, wordt verwezen naar de bijlagen van de Rijksschuldbegroting. In het reeds vernoemde documentatieblad worden uiteraard ook regelmatig gegevens verstrekt betreffende deze schuld.

Niettemin verstrekte de Minister van Financiën ten behoeve van de Commissie de hiernavolgende gegevens betreffende de Rijksschuld, de gedebudgetteerde schuld, de gewaarborgde schuld en de schuld van de lokale besturen:

Schuld van de gedebudgetteerde sector ten laste van het Rijk, aangegaan ter financiering van:
(in miljarden franken)

Un membre rappelle qu'à l'occasion de l'examen par la Commission des Finances du projet de loi modifiant la loi du 17 juillet 1959 instaurant et coordonnant des mesures en vue de favoriser l'expansion économique et la création d'industries nouvelles et la loi du 30 décembre 1970 sur l'expansion économique, le Secrétaire d'Etat aux Finances du précédent gouvernement s'était engagé à rendre compte désormais chaque année de l'octroi de la garantie de l'Etat dans le cadre de l'expansion économique (cfr le rapport de M. Tijl Declercq, Doc. de la Chambre n° 608/3, du 30 juillet 1980).

Le même membre souligne en outre que le système de la dette garantie et débudgétisée ne permet pas une vision claire de la situation et de l'évolution budgétaires.

L'augmentation de la dette en 1979, 1980 et 1981 et l'affectation des montants qu'elle représente sont des problèmes essentiels.

Le Ministre des Finances et le Ministre du Budget soulignent que le Ministère des Finances publie des informations régulières sur la situation et l'évolution de la dette débudgétisée et de la dette garantie.

La situation et l'évolution de la dette débudgétisée (ventilée selon les affectations) sont publiées dans le communiqué de presse mensuel du Ministre des Finances en même temps que la situation des recettes fiscales et de la Dette publique. Le bulletin de documentation du Service d'étude et de documentation du Ministère des Finances publie également des données relatives à la dette débudgétisée.

En ce qui concerne la dette garantie, il convient de se référer aux annexes du budget de la Dette publique. Le bulletin de documentation précité publie également des informations régulières concernant cette dette.

Le Ministre des Finances communique néanmoins à la commission les données suivantes concernant la Dette publique, la dette débudgétisée, la dette garantie et la dette des pouvoirs subordonnés.

Dette du secteur débudgétisé à charge de l'Etat, pour le financement de:
(en milliards de francs)

	Uitstaand bedrag per einde Engagements à fin			Variatie t.o.v. eind december van het vorige jaar Fluctuation par rapport à fin décembre de l'année précédente			
	1978	1979	oktober 1980 — octobre 1980	1978	1979	oktober 1980 — octobre 1980	
— aanleg van autowegen, kanaal Brussel-Rupel en metro's	123,9	129,2	128,2	+ 4,5	+ 5,3	— 1,0	— construction d'autoroutes, canal Bruxelles-Rupel et métros.
— oprichting van gebouwen	7,2	7,1	6,4	+ 0,3	— 0,1	— 0,8	— construction de bâtiments.
— oorlogspensioenen	12,2	12,2	11,3	— 0,8	—	—	— pensions de guerre.
— staatstoelagen voor bepaalde werken van de lokale sector	53,6	62,0	70,3	+ 6,2	+ 8,4	+ 8,4	— subventions de l'Etat pour certains travaux des pouvoirs subordonnés.
— bouw- en aankooppremies	11,5	12,4	12,2 (a)	+ 0,3	+ 0,9	— 0,2	— primes de construction et d'achat.
— diverse verwezenlijkingen	9,1	8,1	7,4	— 0,8	— 1,0	— 0,7	— réalisations diverses.
Algemeen totaal	217,5	231,0	235,8	+ 9,7	+ 13,5	+ 5,7	Total général.

(a) toestand per 31 augustus 1980

(a) situation au 31 août 1980

*Schuldpositie van de globale overheidssector : Staat,
gedebudgetteerde sector, gewaarborgde schuld,
schuld van de lokale besturen*

(miljarden franken)

*Dette de l'ensemble du secteur public : Etat,
secteur débudgétisé, dette garantie,
dette des pouvoirs subordonnés*

(en milliards de francs)

Toestand einde periode — Situation en fin de période	Rijksschuld. — Dette publique			Gedebud- getteerde schuld — Dette budgétisée	Gewaarborgde schuld. — Dette garantie					Schuld van de lokale besturen (b) — Dette des pouvoirs subordon- nés (b)
	direkte (a) — directe (a)	indirekte — indirecte	totaal — totale		Totaal — Totale	Waarvan instellingen van : — Organismes				
						krediet — du crédit	sociale zekerheid — de la sécurité sociale	huis- vesting — du logement	vervoer en verkeer — du transport et des communi- cations	
1970	560,1	61,7	621,8	n.b./n.d.	312,4	148,1	23,4	45,0	65,8	n.b./n.d.
1971	588,0	56,7	644,7	n.b./n.d.	348,0	169,3	24,8	53,0	71,6	n.b./n.d.
1972	646,2	65,4	711,6	123,8	372,2	175,7	27,9	60,9	80,9	190,0
1973	701,9	62,9	764,8	145,1	398,1	189,5	30,4	68,6	88,3	217,4
1974	762,2	59,2	821,4	158,5	450,9	213,7	40,3	76,4	99,8	249,5
1975	843,7	85,1	928,8	171,0	503,1	238,5	46,8	87,8	100,1	283,0
1976	962,0	96,7	1 058,7	189,0	593,1	268,5	50,0	98,1	132,0	320,1
1977	1 109,4	119,3	1 228,7	207,7	711,9	337,8	49,9	138,8	141,1	351,7
1978	1 276,0	150,9	1 426,9	217,5	761,0	358,6	52,4	145,2	157,0	388,6
1979	1 450,3	188,6	1 638,9	231,0	838,5	396,0	68,0	166,3	159,8	412,2
1980										
jan./janv.	1 475,2	187,4	1 662,6	231,2	841,8	400,9	67,1	166,0	159,5	—
feb./févr.	1 529,7	186,6	1 716,3	231,9	848,2	404,9	69,0	167,5	158,6	—
maart/mars	1 594,1	185,8	1 779,9	230,5	865,6	415,7	69,7	168,5	163,7	—
april/avril	1 599,0	214,4	1 813,4	231,4	868,9	414,8	70,1	170,0	162,9	—
mei/mai	1 628,0	213,0	1 841,0	233,0	872,8	416,7	71,0	171,9	162,1	—
juni/juin	1 665,1	213,4	1 878,5	234,8	889,5	427,1	72,0	176,5	163,0	—
juli/juillet	1 662,3	212,2	1 874,5	236,2	906,7	440,7	72,2	178,7	164,0	—
aug./août	1 681,7	211,3	1 893,0	234,5	914,5	444,8	72,5	180,7	164,6	—
sept./sept.	1 710,9	210,1	1 921,0	237,0v/p	—	—	—	—	—	—
okt./oct.	1 713,9	208,9	1 922,8	235,8v/p	—	—	—	—	—	—
nov./nov.	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
dec./déc.	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

(a) Inclusief schuld overgenomen van Congo.

(b) Na aftrek van schulden opgenomen in de stand van de gedebudgetteerde schuld.

n.b. = niet beschikbaar.

v = voorlopig.

(a) Y compris la dette du Congo.

(b) Sous déduction des dettes incluses dans la situation de la dette débudgétisée.

n.d. = non disponible.

p = provisoire.

De cijfers van de tabel werden niet getotaliseerd, daar zich anders onvermijdelijk dubbeltellingen voordoen. Sommige instellingen, waarvan de verbintenissen vallen onder

Le tableau ne comporte aucun total afin d'éviter les doubles emplois. Certains organismes dont les engagements relèvent de la dette garantie ont en effet acquis des titres

de gewaarborgde schuld, hebben immers beleggingen gedaan in overheidspapier. Bovendien is een gedeelte van de gewaarborgde schuld aangegaan door instellingen die vooral de financiering van de particuliere sector als doel hebben.

Voor volgend jaar worden voor de gedebudgetteerde en de gewaarborgde schuld geen belangrijke wijzigingen in hun trendverloop verwacht.

De Minister van Begroting wees er tenslotte nog op dat het procédé van de gedebudgetteerde schuld eveneens in andere landen en ook in de privé-sector wordt toegepast.

* * *

De staatsschuld wordt niet alleen in directe en indirecte schuld ingedeeld, doch o.m. ook in schuld in Belgische Frank en schuld in goud en deviezen.

Volledigheidshalve dient nog te worden aangestipt, dat de Minister van Begroting in antwoord op de vraag van een lid preciseerde dat maandelijks gegevens worden gepubliceerd over de schulden in Belgische F en in goud en deviezen. Hetzelfde geldt trouwens ook voor de geconsolideerde en de vlottende schuld.

c) Affectaties

In de uiteenzetting van de Minister van Financiën wordt erop gewezen dat de affectaties (of met andere woorden de voorbestemming van bepaalde fiscale ontvangsten) voor het begrotingsjaar 1981 betrekking hebben op belangrijker bedragen dan voor 1980.

Een lid vestigt er de aandacht op dat de algemeenheid of universaliteit van de begroting (d.i. één der algemene begrotingsprincipes) de niet-affectatie van de ontvangsten aan bepaalde uitgaven tot logisch gevolg heeft. Het is duidelijk dat bij veralgemeende toepassing van de affectatie de uitgaven waaraan een zekere ontvangst verbonden is zouden bevoordeeld zijn t.a.v. de uitgaven die verricht moeten worden door middel van ontvangsten met een eerder onzeker en wisselvallig karakter.

Voorts werden i.v.m. de voorbestemming van fiscale ontvangsten volgende vragen gesteld :

1) Maakt het procédé van de toewijzing van belastingontvangsten het niet uiterst moeilijk om tot een klaar en duidelijk inzicht in de begrotingstoestand te komen ?

2) Kunnen concrete gegevens verstrekt worden inzake de omvang en de bestemming van de in 1980 en 1981 toegewezen ontvangsten ?

3) Op welke wettelijke basis geschiedt de toewijzing van bepaalde ontvangsten aan het R. I. Z. I. V. ? Wordt die affectatie niet in uitzicht gesteld in het wetsontwerp houdende de Rijksmiddelenbegroting voor het begrotingsjaar 1981 ?

1) De Minister van Financiën antwoordt dat hij ervoor zal waken dat de regeling inzake de toewijzing van belastingontvangsten voor bepaalde uitgaven niet verder zou gaan dan sommige vereisten van praktische aard.

In bepaalde gevallen en om redenen van zuiver technische aard kan men niet anders dan een beroep doen op deze formule. Dit is o.m. het geval wanneer het erom gaat de woningbouw te bevorderen door teruggave van een gedeelte van de B. T. W. in de vorm van subsidies. De budgettaire oplossing van dit vraagstuk vereist de oprichting van een bijzonder Fonds, dat zal worden ingeschreven in de bijzondere afdeling van de begroting van het Ministerie van Financiën en zal worden gefinancierd uit de B. T. W.-ontvangsten.

2) De onderstaande tabel geeft voor de jaren 1980 en 1981 het bedrag en de bestemming weer van de toegewezen fiscale ontvangsten en verwijst daarbij naar de wettelijke of bestuursrechtelijke basis van die toewijzingen.

publics. Par ailleurs, une partie de la dette garantie a été contractée par des organismes dont l'activité principale est le financement du secteur privé.

Il n'est prévu aucune modification importante dans l'évolution de la dette débudgétisée et de la dette garantie au cours de l'année précédente.

Le Ministre du Budget signale en outre que le système de la dette débudgétisée est également appliqué dans d'autres pays, de même que dans le secteur privé.

* * *

La dette publique se compose de la dette directe et de la dette indirecte, mais aussi de la dette en francs belges ainsi que de la dette en or et en devises.

Il y a encore lieu de signaler qu'interrogé par un membre, le Ministre a également précisé que des données mensuelles sont publiées au sujet des dettes en francs belges, en or et en devises. Il en est de même pour la dette consolidée et la dette flottante.

c) Affectations

Dans l'exposé du Ministre des Finances, il est souligné que les affectations (en d'autres termes la destination de certaines recettes fiscales) pour l'année budgétaire 1981 ont trait à des montants plus importants que pour 1980.

Un membre attire l'attention sur le fait que la généralité ou l'universalité du budget (un des principes généraux du budget) a pour conséquence logique la non-affectation des recettes à certaines dépenses. Il est évident qu'en cas d'application généralisée de l'affectation, les dépenses auxquelles est liée une certaine recette, seraient avantagées vis-à-vis des dépenses qui doivent être opérées au moyen de recettes à caractère plutôt incertain et aléatoire.

En outre, les questions suivantes ont été posées en ce qui concerne l'affectation des recettes fiscales :

1) Est-ce que le procédé d'affectation de recettes fiscales ne rend pas très difficile une vue claire et précise de la situation budgétaire ?

2) Est-il possible de fournir des données concrètes en ce qui concerne l'ampleur et la destination des recettes affectées en 1980 et en 1981 ?

3) Quelle est la base légale de l'affectation de certaines recettes à l'I. N. A. M. I. ? Cette affectation n'est pas prévue au projet de loi contenant le budget des Voies et Moyens pour l'année budgétaire 1981.

1) Le Ministre des Finances répond qu'il veillera à ce que le système d'affectation de recettes fiscales à des dépenses déterminées ne soit pas étendu au-delà de certaines exigences de nature pratique.

Dans certains cas et pour des motifs purement techniques, le recours à cette formule s'avère cependant la seule solution possible. Il en est ainsi, par exemple, en ce qui concerne la stimulation de la construction d'habitations par la restitution d'une partie de la T.V.A. sous la forme d'un subside. Le traitement budgétaire de ce problème requiert la création d'un Fonds spécial inscrit à la section particulière du budget du Ministère des Finances et qui sera alimenté au moyen d'un prélèvement sur les recettes de T. V. A..

2) Le tableau ci-après reprend pour les années 1980 et 1981 le montant et la destination des recettes fiscales affectées ainsi qu'un renvoi à la base légale ou réglementaire de ces affectations.

(Miljoenen F)

(Millions de F)

Aard van de aangewezen belastingontvangsten	Bestemming — Destination					Totaal — Total	Nature des recettes fiscales affectées
	Fonds ter bevordering van het openbaar vervoer — Fonds de promotion des transports publics	R.I.Z.I.V. — I.N.A.M.I.	Wegen- fonds (*) — Fonds des routes (*)	Financiële dienst van de rijks-schuld — Service financier de la dette publique	Fonds ter bevordering van de bouwsector — Fonds de stimulation de la cons- truction		
<i>Jaar 1980</i>							<i>Année 1980</i>
a) Voorkomend in de macro-economische raming							a) Figurant à l'estimation macro-économique
Accijns op tabak. (1)		3 920				3 920	Accises sur le tabac (1).
B. T. W. op tabak (1).		380				380	T. V. A. sur le tabac (1).
Subtotaal.		4 300				4 300	Sous-total.
b) Overige toegewezen ontvangsten							b) Autres recettes affectées
Directe belastingen: verkeersbelasting (2).	700		2 800			3 500	Contributions directes: taxe de circulation (2).
c) Algemeen totaal.	700	4 300	2 800			7 800	c) Total général.
<i>Jaar 1981</i>							<i>Année 1981</i>
a) Voorkomend in de macro-economische raming							a) Figurant à l'estimation macro-économique
Directe belastingen: vennootschapsbelasting. (3)				2 900		2 900	Contributions directes: impôt des sociétés (3).
Accijns op tabak. (1)		4 455				4 455	Accises sur le tabac (1).
B. T. W.							T. V. A.
— tabak (1)		435				435	— tabac (1).
— herstructurering energiebelasting. (4)				3 100		3 100	— restructuration fiscalité énergie (4).
Subtotaal.		4 890		6 000		10 890	Sous-total.
b) Overige toegewezen ontvangsten							b) Autres recettes affectées
Directe belastingen: verkeersbelasting. (5)	745		2 979			3 724	Contribution directes: taxe de circulation (5).
B. T. W. en zegelrechten.							T. V. A. et droits de timbre.
B. T. W. op de bouw. (6)					4 200	4 200	T. V. A. construction (6).
Zegelrechten. (7)	175					175	Droits de timbre (7).
Subtotaal.	920		2 979		4 200	8 099	Sous-total.
c) Algemeen totaal.	920	4 890	2 979	6 000	4 200	18 989	c) Total général.

(*) Onderhoud en beheer van het wegen- en autowegennet van het Rijk.

(1) Artikel 29 van de wet van 5 augustus 1978 houdende economische en budgettaire hervormingen (crisiswet). Sommen aangewend tot stijving van het Fonds geopend in de afzonderlijke sectie van de begroting van het Ministerie van Sociale Voorzorg om verdeeld te worden onder de verschillende stelsels van de ziekteverzekering. Het bedrag moet door de Koning worden vastgesteld.

(2) Toewijzing gerealiseerd bij artikel 220 van de wet van 8 augustus 1980 betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980. Overeengekomen werd dat de verhoging van de verkeersbelasting voortvloeiend uit artikel 55 van deze wet niet zou voorkomen in de belastingontvangsten (vroeger autovignet).

(3) Waarvan 2 miljard afkomstig van SOL. II, ingevoegd bij artikel 48 van de wet van 8 augustus 1980. De toewijzing van 2,9 miljard komt tot stand door toepassing van artikel 4 van de Rijksmiddelenbegroting voor 1981.

(4) Artikel 4 van de Rijksmiddelenbegroting 1981. Herstructurering georganiseerd bij koninklijk besluit van 26 september 1980.

(5) Toewijzing gerealiseerd bij artikel 5 van de Rijksmiddelenbegroting 1981. Zie tevens punt (2).

(6) Netto-terugslag van de vermindering van 16 tot 6 % van de B. T. W. op sommige woningen. De bruto-kosten zullen worden afgenomen van de B. T. W. en gestort in een fonds ter bevordering van de woningbouw. De nieuwe raming van de ontvangsten voor 1981 houdt rekening met een netto-verlies van 4 200 miljoen. Voor die toewijzing zal een bijzondere wet nodig zijn.

(7) Het Fonds ter bevordering van het openbaar vervoer werd opgericht bij artikel 220 van de wet van 8 augustus 1980 betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980. De toewijzing komt tot stand door artikel 6 van de Rijksmiddelenbegroting 1981. Het bedrag van 175 miljoen wordt voorafgenomen van de opbrengst van de zegelrechten en met het zegel gelijkgestelde taksen, opbrengst die voortvloeit uit de verhoging van de belasting op de inschrijving van motorvoertuigen en op het rijbewijs (koninklijk besluit van 31 juli 1980; Belgisch Staatsblad van 2 augustus 1980).

(*) Entretien et gestion du réseau routier et autoroutier de l'Etat.

(1) Article 29 de la loi du 5 août 1978 de réformes économiques et budgétaires (loi anti-crise). Sommes affectées à l'alimentation du fonds ouvert à la section particulière du budget du Ministère de la Prévoyance sociale, pour être réparties au bénéfice des divers régimes de soins de santé. Montant à fixer par le Roi.

(2) Affectation réalisée par l'article 220 de la loi du 8 août 1980 relative aux propositions budgétaires 1979-1980. Il avait été convenu que la majoration de la taxe de circulation découlant de l'article 55 de cette loi ne figurerait pas dans les recettes fiscales (ancienne vignette automobile).

(3) Dont 2 milliards provenant de Sol. II instauré par l'article 48 de la loi du 8 août 1980. L'affectation de 2,9 milliards est réalisée par l'article 4 du budget des Voies et Moyens 1981.

(4) Article 4 du budget des Voies et Moyens 1981. Restructuration organisée par l'arrêté royal du 26 septembre 1980.

(5) Affectation réalisée par l'article 5 du budget des Voies et Moyens 1981. Voir aussi point (2).

(6) Incidence nette de la réduction de la T. V. A. sur certaines habitations de 16 à 6 %. Le coût brut sera prélevé sur la T. V. A. et versé au Fonds de stimulation de la construction. La réestimation des recettes de 1981 a tenu compte d'une partie nette de 4 200 millions. Cette affectation fera l'objet d'une loi spéciale.

(7) Le Fonds de promotion des transports publics a été créé par l'article 220 de la loi du 8 août 1980 relative aux propositions budgétaires 1979-1980. L'affectation est réalisée par l'article 6 du budget des Voies et Moyens 1981. Le montant de 175 millions est prélevé sur le produit des droits de timbre et taxes assimilées au timbre découlant de la majoration de la taxe à l'immatriculation des véhicules à moteur et du permis de conduire (arrêté royal du 31 juillet 1980; Moniteur belge du 2 août 1980).

De tweede tabel geeft een globaal en chronologisch overzicht van de toegewezen en overgedragen ontvangsten.

Le deuxième tableau permet d'avoir une vue globale et chronologique des recettes affectées et cédées.

Lopende fiscale ontvangsten

(in miljarden F)

Recettes fiscales courantes

(milliards de francs)

	Rijksmiddelen Voies et Moyens	Toegewezen ontvangsten Recettes affectées	Ontvangsten overgedragen aan de Europese Gemeenschappen Recettes cédées aux Communautés européennes			Totaal 1 + 2 + 5
			Douane	B. T. W.	Totaal 3 + 4	Total 1 + 2 + 5
			Douanes	T. V. A.	Total 3 + 4	Total 1 + 2 + 5
	1	2	3	4	5	6
1966	187,2	—	—	—	—	187,2
1967	206,9	0,4	—	—	—	207,3
1968	222,7	1,4	—	—	—	224,1
1969	249,5	1,5	—	—	—	251,0
1970	279,1	6,1	—	—	—	285,2
1971	311,8	3,7	2,3	—	2,3	317,8
1972	352,1	7,2	4,3	—	4,3	363,6
1973	394,4	25,5	7,4	—	7,4	427,3
1974	467,0	29,1	9,8	—	9,8	505,9
1975	559,3	32,0	10,5	—	10,5	601,8
1976	632,8	39,3	12,2	—	12,2	684,3
1977	719,3	39,5	12,4	—	12,4	771,2
1978	850,3	2,0	11,9	—	11,9	864,2
1979	905,9	3,5	13,8	14,0	27,8	937,2
1980 (a)	941,7	7,8	14,7	15,0	29,7	979,2
1981 (a)	1 015,6	19,0	15,5	18,8	34,3	1 068,9

(a) Ramingen.

(a) Prévisions.

3) De wijze waarop de belastingdiensten voor het R. I. Z. I. V. worden aangewend is geregeld bij de wet van 5 augustus 1978 betreffende de economische en budgettaire hervormingen waarvan artikel 29 bepaalt wat volgt :

§ 1. Artikel 121, 12° van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering wordt door de volgende bepaling vervangen :

« 12°. Een som waarvan het bedrag wordt bepaald door de Koning, vooraf te nemen op de ontvangsten voortkomend van de accijns en de belasting over de toegevoegde waarde op tabakfabrikaten. Deze som wordt aangewend tot stijving van het fonds geopend in de afzonderlijke sectie van de begroting van het Ministerie van Sociale Voorzorg om verdeeld te worden onder de verschillende stelsels van de ziekteverzekering.

De Koning bepaalt de wijze van verdeling van deze opbrengst.

De koninklijke besluiten, genomen krachtens de twee voorgaande leden, worden overlegd in Ministerraad. »

3) L'affectation de recettes fiscales à l'I. N. A. M. I. a été organisée par la loi du 5 août 1978 de réformes économiques et budgétaires qui en son article 29 stipule ce qui suit :

§ 1. L'article 121, 12°, de la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité est remplacé par la disposition suivante :

« 12°. Une somme dont le montant est fixé par le Roi, à prélever sur les recettes provenant des droits d'accises et de la taxe sur la valeur ajoutée sur les tabacs fabriqués. Cette somme, est affectée à l'alimentation du fonds ouvert à la section particulière du budget du Ministère de la Prévoyance sociale, pour être répartie au bénéfice des divers régimes des soins de santé.

La Roi fixe les modalités de la répartition de ce produit.

Les arrêtés royaux pris en vertu des deux alinéas qui précèdent sont délibérés en Conseil des ministres. »

Voor 1980 stelde het koninklijk besluit van 24 juli 1980 (*Belgisch Staatsblad* van 30 juli 1980) het in voornoemd artikel 121 bedoelde bedrag vast op 4 300 miljoen F. Dit bedrag zal in december 1980 van de betrokken fiscale ontvangsten worden afgenomen.

e) Staatsschuld en financiële last

Een belangrijk probleem verbonden aan de Staatsschuld is de financiële last, d.w.z. de last van de aflossingen, interesten en andere kosten zoals commissielonen, uitgifte- en terugbetalingspremies, enz.

De oorzaak van de sterk opgelopen interestuitgaven ligt niet alleen bij de gestegen schuld, maar tevens bij de evolutie van de interestvoeten.

De Minister van Begroting merkt op dat de verhoging van de interesten van de Staatsschuld aan verschillende factoren tegelijk te wijten is : de vroeger tegen lagere rentetarieven aangegane lening vervallen, het beroep op de markt wordt groter, terwijl de besparingen van gezinnen en ondernemingen dalen.

Een lid wijst er op dat men al te vaak uit het oog verliest dat de interestuitgaven van de Staat eveneens de inkomensverdeling beïnvloeden. Hij wenst derhalve te weten wie deze interesten ontvangt ?

De Minister van Financiën wijst er op dat de totale rentelast voor de openbare schuld voor 1981 begroot is op 161,1 miljard F. Dit vertegenwoordigt 13,5 % van de lopende uitgaven.

De hoge interestlast is volgens hem de losprijs die nu moet betaald worden voor de te lakse budgettaire politiek van het verleden.

Hij voegt er vervolgens aan toe dat over het houderschap van de staatsschuld geen officiële gegevens beschikbaar zijn. De enige aanduiding op dat stuk vindt men in de statistiek « Uitstaande vorderingen en schulden » gepubliceerd door de Nationale Bank van België. Uit de meest recente van deze statistieken kunnen de volgende verhoudingen worden afgeleid :

% verdeling Rijksschuld 1978

Sector	% aandeel
Privé-bedrijven en particulieren	24,8
Buitenland	4,2
Financiële sector	64,3

De Minister van Begroting merkt nog op dat de institutionele beleggers verplicht zijn een groot deel van hun activa in de vorm van effecten van de Staatsschuld onder zich te houden.

f) Een financieringsnorm of meerjarenramingen

Uw rapporteur wenst er aan te herinneren, dat bij het onderzoek van de Rijksmiddelenbegroting voor 1980 door de Commissie voor de Begroting o.m. werd gevraagd of de uitgavennorm — met name de koppeling van de groei van de lopende uitgaven aan de groei van het B. N. P. — welke nog steeds wordt gehanteerd in het begrotingsbeleid, niet dringend dient te worden vervangen door een financieringsnorm ? (Zie Stuk Kamer N° 4-I/3 van 30 november 1979, verslag van Mevr. Detiège, blz. 55).

Pour l'année 1980, l'arrêté royal du 24 juillet 1980 (*Moniteur belge* du 30 juillet 1980) a fixé le montant visé à l'article 121 précité à 4 300 millions de F. Ce montant sera prélevé en décembre 1980 sur les recettes fiscales visées.

e) Dette publique et charge financière

Un problème important en rapport avec la dette publique est celui de la charge financière, c'est-à-dire la charge des amortissements, intérêts et autres frais tels que commissions, primes d'émission et de remboursement, etc.

La forte augmentation de la charge des intérêts n'est pas seulement imputable à l'accroissement de la dette, mais également à l'évolution des taux d'intérêt.

Le Ministre du Budget a précisé que les intérêts de la dette publique croissent par l'effet combiné de plusieurs phénomènes : les emprunts conclus jadis à des taux plus faibles viennent à échéance, l'appel au marché s'intensifie et en même temps l'épargne des ménages et des entreprises diminue.

Un membre fait observer que l'on perd trop souvent de vue que la charge des intérêts supportée par l'Etat a également une incidence sur la distribution des revenus. Il souhaite dès lors savoir quels sont les bénéficiaires de ces intérêts.

Le Ministre des Finances fait observer que la charge totale des intérêts afférents à la dette publique est estimée, pour 1981, à 161,1 milliards de F, ce qui correspond à 13,5 % des dépenses courantes.

Le montant élevé de la charge des intérêts est, selon lui, la rançon à payer pour le manque de vigueur qui a caractérisé la politique budgétaire dans le passé.

Il ajoute que des données officielles sur les détenteurs des titres de la dette publique ne sont pas disponibles. La seule indication à cet égard peut être trouvée dans les statistiques « créances et dettes en cours » publiées par la Banque nationale de Belgique. Les plus récentes permettent de constater la répartition suivante :

% de la répartition de la dette publique en 1978

Secteur	% des titres
Entreprises privées et particuliers	24,8
Etranger	4,2
Secteur financier	64,3

Le Ministre du Budget souligne encore que les investisseurs institutionnels sont obligés de détenir une importante proportion de leurs actifs sous forme de titres représentatifs de la Dette publique.

e) Une norme de financement ou des estimations pluri-annuelles

Votre rapporteur entend rappeler que, lors de l'examen du budget des Voies et Moyens de 1980, la Commission du Budget avait notamment posé la question suivante : ne conviendrait-il pas de remplacer d'urgence par une norme de financement la norme des dépenses — à savoir la liaison de l'accroissement des dépenses courantes à l'accroissement du P. N. B. — qui est encore toujours utilisée en politique budgétaire ? (Voir Doc. Chambre n° 4-I/3 du 30 novembre 1979, rapport de Mme Detiège, p. 55).

Toen werd eveneens gepleit voor meerjarenramingen van de ontvangsten en uitgaven. Bovendien werd gewezen op volgende voordelen van dergelijke meerjarenramingen :

- de prioriteiten worden beter afgewogen en de besluitvorming inzake begroting zal aldus uiteindelijk worden vergemakkelijkt;
- de begroting zal nauw aansluiten bij het « Economisch Plan », wat thans geenszins het geval is;
- de meerjarenramingen zullen leiden tot meerjarenafspraken. (Zie Stuk Kamer n° 4-I/3 van 30 november 1979, blz. 58-59).

Ditmaal werd door een lid gepleit voor een oplossing op middellange termijn van het probleem van het structureel begrotingsdeficit. Dergelijke oplossing veronderstelt uiteraard dat men nauwlettend toekijkt op de verplichtingen voor de toekomst.

Volgens de inlichtingen waarover hetzelfde lid beschikt, staat het nu reeds vast dat — althans voor de staal- en de textielnijverheid — deze verplichtingen zullen stijgen !

(in miljarden frank)		
	Staalnijverheid	Textiel
1981	5,8	0,8
1982	8,1	1,8
1983	10,4	2,5
1984	10,4	3,1

Een ander belangrijk probleem, waarvoor de uitgaven op middellange termijn eveneens moeten worden geraamd is dat van de sociale zekerheid.

Hoe dan ook, de toekomstige uitgavenstijgingen die nu reeds gekend zijn (o.m. voor de staal- en de textielnijverheid) zullen de beoogde inkrimping van het structureel begrotingsdeficit voorzeker niet vereenvoudigen.

De Minister van Begroting wijst er op dat het staal- en het textielprobleem Europese problemen zijn.

Volgens hem dient men bij de beoordeling van de tegemoetkomingen in de staal- en textielsectoren de verwachte resultaten van een verbetering van de toestand voor ogen te houden en die resultaten te vergelijken met wat de begrotingstoestand zou zijn bij ontstentenis van een herstructurering. Wil men niet in een dramatische situatie verzeild raken, dan dient men immers opnieuw de activiteit aan te moedigen.

In de sociale-zekerheidssector dient men vast te stellen dat de voortdurende tekorten die de laatste jaren werden geboekt een onhoudbare toestand hebben geschapen. Sommigen beroepen zich op de verkregen rechten om zich tegen hervormingen te verzetten. De verkregen rechten dienen wellicht te worden gevrijwaard, doch daarbij mag men zich niet ontevinden dat die rechten vanzelf zouden verdwijnen als het regime failliet gaat. Men dient dus maatregelen te treffen om het structureel evenwicht van het regime te waarborgen indien men die unieke naoorlogse verworvenheid die de sociale zekerheid is, wenst te vrijwaren.

4. Rentepolitiek en spaarwezen

Een lid meent dat de Minister van Financiën voornamelijk oog heeft voor een rentepolitiek op lange termijn. Welke acties worden of kunnen worden gepland op korte termijn ?

A l'époque l'estimation pluriannuelle des dépenses et des recettes avait également été défendue. L'accent avait été mis sur les avantages ci-après des estimations pluriannuelles :

- les priorités sont mieux étudiées et la procédure de décision en matière budgétaire en est ainsi facilitée en définitive;
- le budget serrera de près le « plan économique », ce qui n'est nullement le cas à l'heure actuelle;
- les estimations pluriannuelles mèneront à des accords pluriannuels. (Voir Doc. Chambre n° 4-I/3 du 30 novembre 1979, pp. 58-59).

Un membre se prononce cette fois pour une solution à moyen terme du problème du déficit budgétaire structurel, ce qui suppose évidemment que l'on se montre attentif aux obligations engageant l'avenir.

Selon les informations dont un membre dispose, il est d'ores et déjà certain que, du moins pour la sidérurgie et le textile, les obligations seront en augmentation !

(en milliards de francs)		
	Sidérurgie	Textile
1981	5,8	0,8
1982	8,1	1,8
1983	10,4	2,5
1984	10,4	3,1

Un autre secteur important pour lequel les dépenses doivent encore faire l'objet d'estimations à moyen terme est celui de la sécurité sociale.

Quoi qu'il en soit, les augmentations futures des dépenses, qui sont connues dès à présent (notamment pour la sidérurgie et le textile), ne rendent certainement pas plus simple la réduction du déficit budgétaire structurel, qui est le but visé.

Le Ministre du budget rappelle que les problèmes de la sidérurgie et du textile se posent à toute l'Europe.

Selon lui, il faut apprécier les interventions dans les secteurs de la sidérurgie et du textile en fonction des résultats escomptés d'un retour à une meilleure situation et il faut comparer ces résultats avec ce que serait la situation budgétaire en l'absence d'une restructuration. Il faut, en effet, si l'on veut échapper à une situation dramatique, stimuler à nouveau l'activité.

De même, dans le secteur de la sécurité sociale, il y a lieu de constater que la persistance des déficits enregistrés ces dernières années est insoutenable. D'aucuns invoquent les droits acquis pour s'opposer à des réformes. Sans doute faut-il sauvegarder les droits acquis, mais il ne faut pas se dissimuler que ceux-ci disparaîtraient en cas de faillite du régime. Des mesures doivent donc être prises pour assurer l'équilibre structurel du régime si l'on désire sauvegarder cette réalisation capitale que fut, après la guerre, l'instauration de la sécurité sociale.

4. Politique en matière d'intérêts et épargne

Un membre estime que la politique suivie par le Ministre des Finances vise principalement les taux d'intérêt à long terme. Quelles sont les actions envisagées ou pouvant être envisagées à court terme ?

De Minister van Financiën onderstreept dat hij vooral het beroep door de Staat op de kapitaalmarkt wil verminderen en streng toezien op de stabiliteit van onze munt, gezien de weerslag ervan op de begroting en op de betalingsbalans. Hij wijst evenwel op de afhankelijkheid van ons land van de rentetarieven toegepast in het buitenland.

Een ander lid stipt aan dat onze nijverheid zwaar gehandicapt wordt door deze hoge rentestand en vraagt zich af of de rentetarieven niet kunnen verlaagd worden?

De Minister van Financiën antwoordt dat een aanzienlijke verlaging van de rentetarieven waarschijnlijk zou gevolgd worden door een devaluatie. Een ander gevolg zou zijn dat de Staat weinig of geen leningen meer zou kunnen plaatsen bij publiek en/of institutionele beleggers.

Door een lid wordt gesteld dat het spaarwezen in ons land dringend aan een herziening toe is. Degelijke herziening zou bijdragen tot het herstel van het evenwicht van de betalingsbalans en zou tevens het vertrouwen bij de spaarders herstellen. Het spaargeld zou trouwens, aldus het lid, meer moeten georiënteerd worden naar investeringen en zo mogelijk opnieuw naar risicodragend kapitaal.

Het sparen is een variabele van onze economie aldus de Minister van Financiën. Voorts wijst hij op een wijziging in het spaargedrag. Door de vorige regering werd reeds een maatregel ten voordele van het spaarwezen getroffen, nl. de verdubbeling van de vrijgestelde schijf van inkomsten van spaardeposito's (artt. 2 en 27 van de wet van 8 augustus 1980 betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980).

Het grote probleem terzake blijft evenwel het gebruik van de gespaarde kapitalen. Hoe dan ook het sparen zelf is in wezen een gevolg van de groei van het B. N. P.. Wanneer de toegevoegde waarde stagneert of daalt, evolueert het sparen in dezelfde zin.

5. Kapitaalvlucht

In verband met de zwakke positie van onze munt op de wisselmarkten wordt door een commissielid vastgesteld dat sedert geruime tijd in de pers gewag wordt gemaakt van een kapitaalvlucht uit België. Hij verzoekt de Minister van Financiën dan ook om nadere inlichtingen daaromtrent.

In zijn antwoord wil de Minister van Financiën vooreerst het probleem van de kapitaalvlucht omschrijven en het nadien analyseren in het licht van de kapitaaluitvoer en de betalingsbalans in het algemeen.

Situering van het probleem

Het begrip « kapitaalvlucht » dient genuanceerd. Het is in feite een pejoratieve term voor kapitaaluitvoer van bedrijven en particulieren. Trouwens zoals hierna zal worden aangetoond is elke vorm van kapitaaluitvoer voorzeker niet nefast voor de Belgische economie en zijn bepaalde verrichtingen die kapitaaluitvoer lijken het in werkelijkheid niet.

Overigens hangt het fenomeen van kapitaalexport samen met het feit dat België een zeer open, vrije markteconomie heeft. In dergelijke staatshuishouding is het virtueel onmogelijk het vrije kapitaalverkeer op te heffen zonder in een totaal andere economie terecht te komen. Het is met de vrije markteconomie zoals met de democratie; het is het slechtste systeem dat men zich kan indenken, alle andere systemen evenwel uitgezonderd. Men dient dit systeem bovendien, zoals elk systeem, in zijn geheel te nemen; men kan er niet enkel de voordelen van nemen en de nadelen ervan laten. Overigens is het praktisch zeker dat de vloed van buiten-

Le Ministre des Finances souligne qu'il entend surtout réduire le recours de l'Etat au marché des capitaux et contrôler sévèrement la stabilité du franc belge, cette dernière influençant sérieusement le budget et la balance des paiements. Il met cependant l'accent sur la dépendance de notre pays des taux d'intérêt à l'étranger.

Un autre membre signale que notre industrie est sérieusement handicapée par le niveau élevé des taux d'intérêt et demande s'il est impossible de réduire ces derniers?

Le Ministre des Finances répond que l'abaissement considérable des taux d'intérêt entraînerait probablement une dévaluation. Il s'ensuivrait également que l'Etat ne pourrait pratiquement plus placer des emprunts auprès du public et/ou des investisseurs institutionnels.

Un membre affirme qu'il est urgent de revoir l'épargne dans notre pays. Pareille révision contribuerait à rétablir l'équilibre de la balance des paiements et à restaurer la confiance des épargnants. Le même membre estime d'ailleurs que l'épargne devrait être davantage orientée vers les investissements et, si possible, vers les capitaux à risques.

Le Ministre des Finances est d'avis que l'épargne est un élément variable de notre économie. Il relève, en outre, un changement du comportement de l'épargnant. Le gouvernement précédent avait déjà pris une mesure en faveur de l'épargne, à savoir le doublement de la tranche immunisée des revenus de dépôts d'épargne (articles 2 et 27 de la loi du 8 août 1980 relative aux propositions budgétaires 1979-1980).

Néanmoins, c'est l'affectation des capitaux constituant le produit de l'épargne qui demeure le problème majeur de celle-ci. En tout état de cause, l'épargne est essentiellement le corollaire de la croissance du P. N. B. L'épargne évolue à mesure que la valeur ajoutée stagne ou baisse.

5. Fuite de capitaux

En ce qui concerne la faiblesse de notre monnaie sur les marchés des changes, un membre constate que depuis assez bien de temps déjà la presse fait état d'une fuite de capitaux au départ de la Belgique. Aussi demande-t-il des renseignements complémentaires au sujet de ce phénomène.

Le Ministre entend, dans sa réponse, tout d'abord circonscrire le problème de la fuite de capitaux et analyser ce problème à la lumière des exportations de capitaux et de la balance des paiements en général.

1) Situation du problème

Il convient de nuancer quelque peu la notion de « fuite de capitaux ». En fait, il s'agit d'une expression péjorative désignant les exportations de capitaux d'entreprises et de personnes privées. Il est certain, d'ailleurs, qu'ainsi qu'il sera démontré ci-après, toutes les formes d'exportation de capitaux ne sont pas néfastes pour l'économie belge et que certaines opérations qui ressemblent à des exportations de capitaux ne le sont pas en réalité.

Il existe d'ailleurs une corrélation entre le phénomène des exportations de capitaux et le fait que la Belgique possède une économie de marché très ouverte. Il est pratiquement impossible de supprimer la libre circulation des capitaux dans une telle économie sans changer la nature même de celle-ci. Il en est de l'économie de marché comme de la démocratie : c'est le plus mauvais régime qu'il se puisse imaginer à l'exception de tous les autres. Il y a lieu, en outre, comme dans tout système, d'envisager celui-ci comme un ensemble indivisible : on ne peut en prendre les avantages sans les inconvénients. Il est d'ailleurs pratiquement certain

landse investeringen, meestal van multinationals, die tot het begin van de jaren zeventig ons land binnenkwam en onze industriële structuur een degelijke bovenbouw heeft bezorgd, zich nooit zou hebben voorgedaan zonder het bestaan van het vrij kapitaalverkeer van ons land met het buitenland. Ons land zou m.a.w. zonder het vrij kapitaalverkeer voor deze buitenlandse investeerders veel minder aantrekkelijk geweest zijn. Overigens moet men zich ervoor hoeden oorzaak en gevolg met elkaar te verwarren: het gaat niet economisch slecht omdat het economisch slecht gaat. Met andere woorden: kapitaaluitvoer is slechts een symptoom van een kwam, waarvan de wortels tot diep in onze economische structuur zitten.

Alhoewel over dit fenomeen niet achteloos mag worden heengestapt, mag het toch niet worden gedramatiseerd. In vergelijking met de surplussen in enkele jaren uit het vorig decennium is de toestand natuurlijk merklijk verslechterd. Indien men evenwel de betrokken evolutie over een langere periode bekijkt, wordt direct duidelijk dat ons land structureel een kapitaalexporterend land is. Zo bedroeg de netto kapitaaluitvoer van bedrijven en particulieren verleden jaar 44 miljard, maar bv. ook in 1972 bedroeg deze al 27,6 miljard.

Algemene beschouwingen met betrekking tot de kapitaaluitvoer en de betalingsbalans

1) Een betalingsbalans is, zoals een ondernemingsbalans, virtueel steeds in evenwicht: per definitie wordt elke verrichting immers tweemaal geregistreerd en moeten de totalen van ontvangsten en uitgaven aan elkaar gelijk zijn. Indien men toch van een « tekort » of « overschot » spreekt, wil dit zeggen dat men onder bepaalde posten van de betalingsbalans een horizontale lijn trekt en nagaat wat, tot op die hoogte, het saldo van bepaalde verrichtingen met het buitenland is.

2) De uitdrukking « kapitaalvlucht » is in feite een pejorative term voor kapitaaluitvoer (= uitgaven op post kapitaalrekening van betalingsbalans) van bedrijven en particulieren, als gevolg van het wantrouwen van binnenlandse en buitenlandse kapitaalbezitters in het Belgische beleggingsklimaat, dikwijls omwille van wantrouwen in de toekomstige koersevolutie van onze munt maar ook omwille van andere elementen zoals comparatief te lage rentestand, fiscaal regime, politiek klimaat, enz... In deze optiek is het ook logisch dat enkel de kapitaalverrichtingen van bedrijven en particulieren met het buitenland en niet die van de overheid worden in aanmerking genomen.

3) Hoewel men kan stellen dat elke vorm van kapitaaluitvoer van bedrijven en particulieren uiteindelijk betekent dat zij een belegging in het buitenland kiezen boven een belegging in België, dient deze zienswijze toch te worden genuanceerd. Het is bv. duidelijk dat de leads en lags die in de post « handelskredieten » vervat zijn, een regelrechte speculatie tegen de Belgische frank betekenen, terwijl anderzijds in de post « directe investeringen » het zeer wel mogelijk is dat bv. participaties in buitenlandse bedrijven worden genomen die nodig zijn voor de overleving of de uitbreiding van ondernemingen in België.

4) Er zij opgemerkt dat zowel het tekort op de lopende verrichtingen als dat op de kapitaalverrichtingen principieel op twee manieren kan worden gedekt: ofwel door een devie-

que l'afflux d'investissements étrangers, effectués en général par des entreprises multinationales, qui est entré en Belgique jusqu'au début des années septante et qui a doté notre industrie d'une charpente solide ne se serait jamais produit si les capitaux n'avaient pu circuler librement entre notre pays et l'étranger. En l'absence de la libre circulation des capitaux, notre pays eût été nettement moins attractif pour ces investisseurs étrangers. Il ne faut d'ailleurs pas confondre la cause et l'effet: la situation économique n'est pas mauvaise parce qu'il y a exportation de capitaux; il y a exportation de capitaux parce que la situation économique est mauvaise. En d'autres termes: les exportations de capitaux ne sont que les symptômes d'un mal qui est profondément incrusté dans notre économie.

Si ce phénomène ne peut être négligé, il ne faut pas non plus le dramatiser. La situation s'est sensiblement détériorée si l'on se réfère aux excédents que nous avons connus pendant plusieurs années au cours de la précédente décennie. Si l'on examine l'évolution au cours d'une période plus longue, il apparaît immédiatement que notre pays est structurellement exportateur de capitaux. Ainsi, l'exportation nette de capitaux des entreprises et des particuliers a atteint 44 milliards l'année dernière, mais elle se montait déjà à 27,6 milliards en 1972.

Considérations générales relatives aux exportations de capitaux et à la balance des paiements.

1) Virtuellement, une balance des paiements est, comme le bilan d'une entreprise, toujours en équilibre. Par définition, chaque opération est en effet enregistrée deux fois et le total des recettes doit être égal au total des dépenses. Si un « déficit » ou un « excédent » est néanmoins constaté, cela signifie que l'on tire un trait horizontal sous certains postes de la balance des paiements et que l'on examine quel est, à ce niveau, le solde de certaines opérations avec l'étranger.

2) L'expression « fuite de capitaux » est en fait une expression péjorative qui désigne les exportations de capitaux (= dépenses inscrites au poste « compte de capital » de la balance des paiements) qui sont le fait d'entreprises et de particuliers et résultent du climat de méfiance qui prévaut parmi les capitalistes belges et étrangers à l'égard des conditions d'investissement en Belgique, climat qui est souvent suscité à son tour par une méfiance vis-à-vis de l'évolution future de notre monnaie, mais aussi par d'autres éléments, comme un rendement comparativement trop faible des investissements, un régime fiscal donné, le climat politique, etc. Dans cette optique, il est logique que seules les opérations de capital effectuées avec l'étranger par les entreprises et les particuliers, et non celles effectuées par les pouvoirs publics, soient prises en considération.

3) Bien que l'on puisse dire que toute forme d'exportation de capitaux par les entreprises et les particuliers signifie en fin de compte que ces investisseurs potentiels préfèrent investir à l'étranger plutôt qu'en Belgique, il convient néanmoins d'apporter certaines nuances. Il est, par exemple, clair que le termaillage que renferme le poste « crédits commerciaux » constitue une spéculation directe contre le franc belge, tandis qu'il est, d'autre part, très possible que le poste « investissements directs » comporte, par exemple, des participations dans des entreprises étrangères qui sont nécessaires à la survie ou à l'extension d'entreprises établies en Belgique.

4) Il convient de faire observer que le déficit, tant des opérations courantes que des opérations de capital, peut être couvert de deux manières, soit par des sorties de devie-

zenafvloeit uit de Nationale Bank, ofwel door een verhoging van de passiva van de Belgische banken tegenover het buitenland. Nu zijn er bepaalde omvangrijke transacties die in principe boekhoudkundig wel op een kapitaaluitvoer neerkomen, maar economisch niet (en vice versa).

— Zo kwam in de loop van 1979 een sterk verhoogde kapitaaluitvoer naar Nederland op gang, ingevolge een sterke toename van deposito's in Belgische frank die door Belgische ingezetenen bij Nederlandse banken werden gevormd (Euro-B. F. deposito's). Vermits echter geen echte Euro-B. F.-leningenmarkt (waarop buitenlanders leningen in B. F. zouden plaatsen) bestaat, worden deze Euro-B. F.-deposito's systematisch door de Nederlandse banken aan de Belgische banken uitgeleend (stijging van de passiva van Belgische banken tegenover het buitenland); ze worden m.a.w. « gerecycleerd ». Deze vorm van kapitaaluitvoer heeft dus in principe geen effect op de liquiditeit van de Belgische economie.

— Iets gelijkaardigs doet zich overigens ook op onze betalingsbalans voor in verband met de kapitaalverrichtingen van de overheid. Indien de Staat een buitenlandse lening d.w.z. een lening in deviezen uitgeeft verschijnt deze lening als kapitaalimport door de overheid op de betalingsbalans, tenminste indien deze lening rechtstreeks door de Staat werd aangegaan. Indien de lening door de Staat bij Belgische banken werd geplaatst, dan is er geen kapitaalimport door de overheid; de verrichting blijft immers tot het binnenland of met andere woorden tussen de Belgische Staat en de Belgische banken beperkt. De Belgische banken dienen deze deviezen echter zelf in het buitenland te ontfangen, zodat de buitenlandse Staatslening op de betalingsbalans tot uiting komt in een verhoging van de passiva van de Belgische banken tegenover het buitenland (helemaal onderaan de betalingsbalansstaat). Deze verschijnt echter niet op de lopende of op de kapitaalrekening van de betalingsbalans.

— Om deze redenen worden dikwijls voor een interpretatie van de externe financiële toestand van de B. L. E. U. niet enkel de lopende en kapitaalverrichtingen in aanmerking genomen, maar ook de evolutie van de netto binnenlandse activa (passiva) van de Belgische en Luxemburgse banken.

5) De aandacht dient erop gevestigd dat de enige betalingsbalans die voor ons land gepubliceerd wordt de betalingsbalans van de B. L. E. U. is. Uit het omvangrijk netto passief in B. F. van Belgische tegenover Luxemburgse banken, kan worden afgeleid dat omvangrijke kapitalen in B. F. afkomstig van Belgische ingezetenen dikwijls om fiscale redenen naar Luxemburg zijn afgevoerd. Deze kapitalen worden (cfr. depositoafvloeit van Nederland hierboven) naar België gerecycleerd; niet alleen naar Belgische banken, maar ook in de vorm van inschrijving op Belgische schatkistcertificaten. Deze kapitaaluitvoer naar Luxemburg heeft in principe geen invloed op de liquiditeit van de Belgische economie. Maar het is duidelijk dat, indien voor België een aparte betalingsbalans zou worden opgemaakt, de kapitaalrekening (alsmede de lopende rekening) een negatiever saldo zouden vertonen dan die van de B. L. E. U. als geheel.

Conclusie

Het is duidelijk dat een onderscheid dient te worden gemaakt tussen boekhoudkundige en economische kapitaaluitvoer. Zoals hierboven aangeduid hebben sommige boekhoudkundige vormen van kapitaaluitvoer in principe geen

ses de la Banque nationale, soit par l'augmentation du passif des banques belges vis-à-vis de l'étranger. Or, certaines transactions importantes correspondent à des exportations de capitaux du point de vue comptable mais non du point de vue économique (et vice versa).

— C'est ainsi que dans le courant de 1979 une forte augmentation des exportations de capitaux à destination des Pays-Bas s'est produite par suite de l'accroissement considérable des dépôts en francs belges constitués par des Belges auprès de banques néerlandaises (dépôts en Euro-F.B.). Toutefois, étant donné qu'il n'existe pas de véritable marché des emprunts en Euro-F. B., sur lequel les étrangers pouvaient placer les emprunts en F. B., ces dépôts en Euro-F. B. sont prêtés d'office par les banques néerlandaises aux banques belges (augmentation du passif des banques belges vis-à-vis de l'étranger); en d'autres termes ils sont « recyclés ». Cette forme d'exportation de capitaux n'a donc, en principe, aucune incidence sur la liquidité de l'économie belge.

— Une situation similaire existe également dans notre balance des paiements pour ce qui est des opérations de capital des pouvoirs publics. Si l'Etat émet un emprunt étranger, c'est-à-dire un emprunt en devises, cet emprunt apparaît sur la balance des paiements comme une importation de capitaux par les pouvoirs publics, du moins si cet emprunt est contracté directement par l'Etat. Si l'emprunt est placé par l'Etat auprès de banques belges, il n'y a pas d'importation de capitaux par les pouvoirs publics : l'opération reste nationale, car elle concerne l'Etat belge et les banques belges. Toutefois, les banques belges doivent normalement emprunter elles-mêmes les devises à l'étranger, de sorte que l'emprunt de l'Etat à l'étranger apparaît sur la balance des paiements comme une augmentation du passif des banques belges vis-à-vis de l'étranger (qui figure tout en bas de l'état de la balance des paiements). Cet emprunt n'apparaît donc toutefois pas au compte courant, ni au compte de capital de la balance des paiements.

— C'est la raison pour laquelle il n'est pas seulement tenu compte des opérations courantes et des opérations de capital pour l'interprétation de la situation financière extérieure de l'U. E. B. L., mais encore de l'évolution de l'actif (du passif) intérieur net des banques belges et luxembourgeoises.

5) Il convient d'attirer l'attention sur le fait que la seule balance des paiements à être publiée pour notre pays est celle de l'U. E. B. L. On peut conclure de l'important passif net en F. B. des banques belges vis-à-vis des banques luxembourgeoises que des capitaux considérables en F. B. sont placés par des Belges au Luxembourg, souvent pour des motifs fiscaux, ce mouvement n'étant pas encore terminé. Ces capitaux sont recyclés en Belgique (cf. ci-dessus dépôts aux Pays-Bas), non seulement via des banques belges, mais aussi sous forme de souscription à des certificats de trésorerie belges. Ces exportations de capitaux au Luxembourg n'ont, en principe, pas davantage d'incidence sur la liquidité de l'économie belge, mais il est clair que si une balance des paiements séparée était établie pour la Belgique, le compte de capital (ainsi que le compte courant) présenterait un solde plus négatif que celui de l'U. E. B. L. dans son ensemble.

Conclusion

Il est clair qu'il faut faire une distinction entre une exportation comptable et une exportation économique de capitaux. Comme cela vient d'être souligné, certaines formes comptables d'exportation des capitaux n'ont, en principe,

schadelijk effect op de Belgische economie. Zelfs in het geval van effectief economische kapitaaluitvoer zijn nuanceren geboden : sommige van deze vormen zijn immers weinig schadelijk of zelfs heilzaam voor onze staatshuishouding. Wat de economisch schadelijke kapitaaluitvoer betreft, dient de oorzaak vooral bij het verzwakkend Belgisch beleggingsklimaat te worden gezocht, waarvan de wortels tot diep in onze economische structuur zitten. Een verbetering op dit stuk vereist dan op de eerste plaats ook een drastische verandering van het economisch beleid in ons land.

pas d'effet nuisible pour l'économie belge. Même dans le cas d'exportation économique effective de capitaux, il convient de nuancer les choses : en effet, certaines de ces formes d'exportation ne sont guère nuisibles pour notre économie ou sont même salutaires pour celle-ci. En ce qui concerne les exportations économiques de capitaux revêtant un caractère nuisible, il faut en chercher la cause dans le climat débilant des investissements en Belgique, qui trouve son origine au plus profond de nos structures économiques. Pour améliorer la situation, il faut en premier lieu modifier radicalement la politique économique de notre pays.

Betalingsbalans van de B. L. E. U.

Ontwikkeling van de kapitaalbewegingen
in de privé-sector

(in miljoenen frank)

Balance des paiements de l'U. E. B. L.

Evolution des mouvements de capitaux
du secteur privé

(en millions de francs)

	Belgisch-Luxemburgse investeringen en beleggingen in het buitenland — Investissements et placements belgo-luxembourgeois à l'étranger			Buitenlandse investeringen en beleggingen in de B.L.E.U. — Investissements et placements étrangers en U.E.B.L.			Handelskredieten — Crédits commerciaux			Totaal van de kapitaalverrichtingen — Total des opérations de capital		
	O. — R. *	U. — D. *	S. — S. *	O. — R. *	U. — D. *	S. — S. *	O. — R. *	U. — D. *	S. — S. *	O. — R. *	U. — D. *	S. — S. *
1970	1,7	28,8	— 27,1	19,6	4,2	15,4	—	1,1	— 1,1	21,3	34,1	— 12,8
1971	4,8	39,7	— 34,9	30,5	2,5	28,0	6,2	—	6,2	41,5	42,2	— 0,7
1972	4,8	50,3	— 45,5	29,5	1,8	27,7	—	9,8	— 9,8	34,3	61,9	— 27,6
1973	6,5	54,8	— 48,3	38,7	1,8	36,9	—	2,2	— 2,2	45,2	58,8	— 13,6
1974	7,9	54,2	— 46,3	48,3	6,3	42,0	10,8	—	10,8	67,0	60,5	6,5
1975	9,3	57,1	— 47,8	46,4	4,8	41,6	15,3	—	15,3	71,0	61,9	9,1
1976	16,5	60,7	— 44,2	48,8	6,1	42,7	—	10,1	— 10,1	65,3	76,9	— 11,6
1977	9,2	61,0	— 51,8	59,5	6,3	53,2	11,8	—	11,8	80,5	67,3	13,2
1978	16,5	70,8	— 54,3	54,5	9,3	45,2	—	10,5	— 10,5	71,0	90,6	— 19,6
1979	5,9	91,9	— 86,0	47,4	10,8	36,6	5,4	—	5,4	58,7	102,7	— 44,0
1980 :												
6 maanden/mois	21,1	61,2	— 40,1	39,5	5,3	34,2	7,0	10,5	— 3,5	67,6	77,0	— 9,4

Bron : Nationale Bank van België.

* O = ontvangsten
U = uitgaven
S = saldo

* * *

Een lid vraagt zich af of ons land, ten einde de kapitaalvlucht te ontmoedigen, niet zijn fiscale en monetaire politiek moet harmoniseren met de omringende landen ? Bij wijze van voorbeeld wijst hij op de roerende voorheffing die in ons land o.m. geheven wordt op de inkomsten van spaardeposito's en op de nieuwe maatregel van 5 % weeldetaks op sommige luxegoederen.

Source : Banque Nationale de Belgique.

* R = recettes
D = dépenses
S = solde

* * *

Un membre se demande si, pour décourager la fuite des capitaux, notre pays ne devrait pas harmoniser sa politique fiscale et monétaire avec celle des pays voisins. A titre d'exemple, il cite le précompte mobilier lequel, dans notre pays, frappe notamment les revenus de dépôts d'épargne, ainsi que la nouvelle taxe de 5 % sur certains biens de luxe.

De Minister van Financiën acht het noodzakelijk dat de Regering en het Parlement inzake fiscaal beleid over voldoende armslag zouden beschikken.

Voorts is het debat over de roerende voorheffing niet nieuw. De afschaffing ervan zou uiteraard een mindering tot voor de Schatkist meebrengen. Evenwel wordt vaak gesteld dat de afschaffing ervan de rentevoeten zou kunnen doen dalen en aldus de financiële lasten van de Staat doen verminderen. Maar men mag niet vergeten dat het feit van de rentevoeten functie is van het beroep dat gedaan wordt op de kapitaalmarkt.

Momenteel heeft ons land hoge « reële » rentevoeten, dwz. na aftrek van de inflatie blijven de rentevoeten sterk positief.

Terloops verwijst de Minister van Financiën naar een maatregel die wordt aangekondigd in het Regeerakkoord van 19 oktober 1980 en de aanmoediging van de vorming risicodragend kapitaal bij de kleine aandeelhouders beoogt. Iedere belastingplichtige onderworpen aan de personenbelasting die nieuwe aandelen verwerft uitgegeven door een Belgische vennootschap zal de mogelijkheid hebben om deze aandelen aan drager vrij om te zetten in aandelen op naam. Onder deze voorwaarden zal hij over een belastingkrediet van 100 % beschikken voor de totaliteit aanrekenbaar op zijn belastbare inkomens en dit ten belope van de opbrengst van de bedoelde aandelen, doch geplafonneerd op 75 000 F.

Tenslotte wijst de Minister van Financiën op een moreel aspect in het debat over de afschaffing van de roerende voorheffing. In een periode waar het inkomen uit arbeid zwaar belast wordt, kan dergelijke afschaffing toch moeilijk worden verdedigd.

6. Strijd tegen belastingontduiking en belastingontwijking

a) *De strijd tegen fiscale fraude en haar rendement*

In het Regeerakkoord van 19 oktober 1980 worden nieuwe maatregelen aangekondigd om de strijd tegen de belastingontduiking te versterken en om belastingontwijking te voorkomen. « Deze maatregelen zullen in 1981 15 miljard moeten opbrengen ».

De Minister van Begroting heeft gezegd dat die maatregel voor 1981 bij die voor 1980 komt en dat het hier wel om een bijkomende (en aanzienlijke) ingreep gaat.

Een lid vraagt wat de strijd tegen de fiscale fraude heeft opgebracht sinds daarvan jaarlijks in de Rijksmiddelenbegroting melding wordt gemaakt.

Hij wijst erop dat de Minister op een conferentie over het vraagstuk van de grenzen der toename van de ontvangsten en uitgaven cijfermateriaal heeft verstrekt over het aantal dossiers van belastingplichtigen welke tot naheffing aanleiding hebben gegeven en over de hogere opbrengst die daarvan het gevolg is. In verband hiermede vraagt hetzelfde lid of de fiscale fraude werkelijk wordt weggewerkt door de terugwinning van die ontvangsten.

De Minister van Financiën antwoordt dat de opeenvolgende regeringen vanaf 1969 in de Rijksmiddelenbegroting voor de fraudebestrijding een specifiek bedrag hebben vooropgesteld.

Le Ministre des Finances juge nécessaire que le Gouvernement et le Parlement puissent disposer d'une marge de manœuvre suffisante.

Par ailleurs, le débat au sujet du précompte mobilier n'est pas nouveau. La suppression de ce dernier entraînerait évidemment une moins-value fiscale pour le Trésor. Cependant, il est souvent affirmé que la suppression du précompte mobilier permettrait d'abaisser les taux d'intérêt et, partant, de réduire les charges financières de l'Etat. Il ne faut toutefois pas perdre de vue que le niveau des taux d'intérêt est fonction de la manière dont le marché des capitaux est sollicité.

Les taux d'intérêt « réels » — c'est-à-dire après déduction de l'inflation — pratiqués actuellement dans notre pays sont élevés.

Le Ministre des Finances se réfère à ce propos à une mesure prévue par l'accord de gouvernement du 19 octobre 1980, qui vise à encourager la formation de capital à risque dans le chef de petits actionnaires. Tout contribuable soumis à l'impôt des personnes physiques, qui acquiert des actions nouvelles émises par une société belge aura la faculté de transformer librement ces actions au porteur en titres nominatifs. Dans ces conditions, il bénéficiera d'un crédit d'impôt de 100 % imputable sur la totalité de ses revenus imposables, et ce, à concurrence du revenu des dites actions, plafonné à 75 000 F.

Le Ministre des Finances souligne également un aspect moral du débat sur la suppression du précompte mobilier : il est difficile de plaider pour une telle suppression alors que l'impôt pèse lourdement sur les revenus du travail.

6. Lutte contre la fraude fiscale et l'évasion fiscale

a) *La lutte contre la fraude fiscale et son rendement*

L'accord de gouvernement du 19 octobre 1980 annonce de nouvelles mesures en vue d'intensifier la lutte contre la fraude fiscale et d'empêcher l'évasion fiscale. « Le produit de ces mesures devra s'élever à 15 milliards en 1981 ».

Le Ministre du Budget a précisé que cet effort pour 1981 s'ajoute à celui de 1980 et qu'il s'agit d'un effort supplémentaire (et considérable).

Un membre demande quel a été le rendement de la lutte contre la fraude fiscale depuis l'époque où ces rendements sont inscrits annuellement au Budget des Voies et Moyens.

Il rappelle qu'à l'occasion d'une conférence sur le problème des limites que pose l'accroissement des recettes et des dépenses, le Ministre a fourni des données chiffrées en ce qui concerne le nombre de dossiers de contribuables qui ont fait l'objet d'une taxation complémentaire et le produit qui en découle au niveau des recettes. A cet égard le même membre demande si la récupération de ces recettes peut être assimilée à une véritable résorption de la fraude fiscale ?

Le Ministre des Finances répond que c'est à partir de l'année 1969 que les gouvernements successifs ont inscrit au Budget des Voies et Moyens un objectif quantifié de la lutte contre la fraude fiscale.

(in miljarden frank)

Begrotingsjaar	Indirecte belastingen	Overdracht-taks of B. T. W.	Totaal
1969	0,7	0,3	1,0
1970	—	1,5	1,5
1971	—	—	—
1972	1,7	3,3	5,0
1973	1,7	3,0	4,7
1974	3,2	1,8	5,0
1975	3,0	4,0	7,0
1976	4,5	3,0	7,5 (a)
1977	4,0	3,0	7,0
1978	5,0	4,0	9,0
1979	5,0	5,0	10,0
1980	7,8	3,0	10,8 (b)
1981	10,0	5,0	15,0

(a) Niet inbegrepen het bedrag van 2,5 miljard waarvan sprake in het versoberingsplan.

(b) Niet inbegrepen het bedrag van 3,5 miljard bijkomende opbrengsten waarvan sprake in het regeerakkoord van 14 mei 1980.

Dank zij de genomen maatregelen die geregeld aangepast worden aan specifieke en nieuwe toestanden, heeft de fraudebestrijding ongetwijfeld uitwerking gehad.

* * *

In 1979 zijn bij de bestrijding van de fiscale fraude de volgende resultaten geboekt :

Directe belastingen :

Aantal dossiers waarvoor een bijkomende aanslag is gevestigd ...	661 611
Bedrag van de verhogingen van het belastbaar inkomen ...	98,0 miljarden F
Bedrag van de bijkomende belastingen ...	34,7 miljarden F
Aantal administratieve boetes ...	24 609
Aantal dossiers die aan de Procureur des Konings zijn overgezonden ...	236

B. T. W. :

Aantal dossiers waarvoor een bijkomende aanslag is gevestigd ...	239 601
Bedrag van de belastingverhogingen .	9,2 miljarden F
Bedrag van de administratieve boetes	1,1 miljard F
Aantal dossiers die aan de Procureur des Konings zijn overgezonden ...	95

Douanen en accijnzen

De strijd tegen de fraude heeft 697,5 miljoen opgebracht.

Rekening houdend met de opgelegde termijnen is het onmogelijk van de hierboven vermelde cijfers de verdeling per gewest en per gewestelijke directie op te geven.

Een lid betwijfelde dat de voor 1979 aangehaalde cijfers uitsluitend betrekking hebben op waarachtige fraudebestrijding.

(milliards de F)

Année budgétaire	Impôts directs	Taxe de transmission ou T. V. A.	Total
1969	0,7	0,3	1,0
1970	—	1,5	1,5
1971	—	—	—
1972	1,7	3,3	5,0
1973	1,7	3,0	4,7
1974	3,2	1,8	5,0
1975	3,0	4,0	7,0
1976	4,5	3,0	7,5 (a)
1977	4,0	3,0	7,0
1978	5,0	4,0	9,0
1979	5,0	5,0	10,0
1980	7,8	3,0	10,8 (b)
1981	10,0	5,0	15,0

(a) Non compris 2,0 milliards prévus par le plan de Sobriété.

(b) Non compris 3,5 milliards de rendement supplémentaire prévus à l'accord de Gouvernement du 14 mai 1980.

Grâce aux dispositifs mis en vigueur et régulièrement adaptés à des situations spécifiques et nouvelles, la lutte contre la fraude fiscale a incontestablement produit des effets.

* * *

En 1979, les résultats suivants ont été enregistrés dans la lutte contre la fraude fiscale :

Contributions directes :

Nombre de dossiers ayant fait l'objet d'une taxation complémentaire ...	661 611
Montant des majorations du revenu taxable ...	98,0 milliards de F
Montant des suppléments d'impôt	34,7 milliards de F
Nombre d'amendes administratives	24 609
Nombre de dossiers soumis au Procureur du Roi ...	236

T. V. A. :

Nombre de dossiers ayant fait l'objet d'une taxation complémentaire ...	239 601
Montant des majorations d'impôt	9,2 milliards de F
Montant des amendes administratives ...	1,1 milliard de F
Nombre de dossiers soumis au Procureur du Roi ...	95

Douanes et accises

Le produit de la lutte contre la fraude a atteint 697,5 millions.

Compte tenu des délais imposés, il n'est pas possible de ventiler les données ci-dessus par région et par direction régionale.

Un membre doute que les chiffres cités pour 1979 se rapportent uniquement à la lutte contre la fraude fiscale.

De Minister van Financiën repliceerde daarop als volgt :
Bij het nazicht van die dossiers is de juiste grens tussen de echte fiscale fraude en het herstel van materiële of onopzettelijke vergissingen vaak moeilijk te onderscheiden, maar er kan worden gesteld dat de gerecupereerde bedragen grotendeels voor fraudebestrijding staan.

Een lid vraagt aandacht voor de mechanismen van geïnstitutionaliseerde fraude. Hij vraagt welke deze mechanismen zijn en welke concrete maatregelen daartegen reeds werden getroffen. Hij kan zich niet van de indruk ontdoen dat de kleine fraudeurs inzake B.T.W. op een nieuwgebouwd huis meer opgespoord en ook gevonden worden door de B.T.W.-administratie dan de ondernemingen en instellingen die op geïnstitutionaliseerde wijze belastingen ontduiken.

De Minister van Financiën antwoordt dat de geïnstitutionaliseerde fraude vaak geschiedt via ingewikkelde constructies en juridische spitsvondigheden, met vertakkingen over de hele wereld. De Belgische financiële instellingen worden echter gecontroleerd door de Bankcommissie. Haar degelijke controle heeft tot op heden belet dat dergelijke praktijken zich op grote schaal zouden ontwikkelen binnen onze financiële instellingen. Hij bevestigt nochtans dat bij het parket een aantal gevallen van fraude aanhangig zijn gemaakt. Zolang het gerechtelijke onderzoek niet voltooid is, kunnen daarover moeilijk inlichtingen worden verstrekt.

Een ander lid vraagt of en op welke wijze rekening wordt gehouden met de supplementaire opbrengst van de strijd tegen de fiscale fraude bij de vaststelling van de gewestdotaties die o.m. moet gebeuren in verhouding tot de opbrengst van de personenbelasting in het gewest (art. 7 van de gecoördineerde wet van 20 juli 1979).

De Minister van Financiën antwoordt dat ermee rekening wordt gehouden in het jaar van de inning van deze bedragen.

Een lid vraagt aandacht voor de fiscale fraude in de sector van de V.Z.W.'s. Deze ontplooiën zeer dikwijls activiteiten met commercieel karakter waarbij geen B.T.W. geïnd wordt. Zeer dikwijls treden ook bv. intercommunales op het terrein van de private studiebureaus. Daar zij geen B. T. W. innen, ligt de prijs veel lager.

Dit alles dreigt te leiden naar ernstige concurrentievervalsing of -vervalsing.

Tenslotte zij aangestipt dat de Minister van Financiën bereid is om eerstdaags aan de Commissie voor de Begroting een overzicht voor te leggen van alle reeds getroffen maatregelen ter bestrijding van de fiscale fraude en de aldus geboekte resultaten.

b) De Administratie van Financiën en de strijd tegen de fiscale fraude

Een lid vraagt of de administratieve kaders van het Ministerie van Financiën niet dienen herzien te worden, bv. met het oog op de strijd tegen de fiscale fraude. Hij vraagt zich ook af of de ordinarissen van de B. T. W.-administratie niet kunnen ingeschakeld worden op dat vlak.

De Minister van Financiën wenst vooreerst hulde te brengen aan de Administratie van Financiën. Ondanks het groot aantal wetswijzigingen van de jongste maanden verwerkt het korps van Financiën snel de nieuwe gegevens. Op het vlak van de informatika wordt een voortdurende inspanning geleverd tot verbetering van het gebruik van dit uitstekend hulpmiddel. Met de benoeming van een administrateur-generaal wordt de coördinatie tussen de administraties van de B. T. W. en de directe belastingen gewaarborgd.

Le Ministre des Finances répond qu'il n'est guère aisé de tracer la limite exacte — à l'occasion de ces vérifications de dossiers — entre la fraude fiscale réelle et le redressement d'erreurs matérielles ou involontaires, on peut toutefois affirmer que les montants récupérés concernent dans une large mesure une résorption de fraude fiscale.

Un membre attire l'attention sur les mécanismes de fraude institutionnalisée. Il demande quels sont ces mécanismes et quelles mesures concrètes ont été prises pour les combattre. Il estime que l'Administration de la T. V. A. se préoccupe plus de celui qui commet une fraude peu importante sur la T. V. A. d'une nouvelle habitation que des entreprises et organismes qui pratiquent la fraude institutionnalisée.

Le Ministre des Finances répond que la fraude institutionnalisée recourt souvent à des machinations complexes et à des arguties juridiques et qu'elle a des ramifications dans le monde entier. Les organismes belges sont soumis au contrôle de la Commission bancaire, ce qui a permis jusqu'à présent d'éviter que ces pratiques ne s'amplifient exagérément dans nos organismes financiers. Il confirme toutefois que le parquet a été saisi d'une série de cas de fraudes au sujet desquels il est difficile de fournir des informations avant que l'enquête judiciaire ne soit clôturée.

Un autre membre demande si et de quelle manière il sera tenu compte du produit supplémentaire de la lutte contre la fraude fiscale, pour déterminer les dotations régionales, ce qui doit se faire notamment de manière proportionnelle au produit de l'impôt des personnes physiques de la région (art. 7 de la loi coordonnée du 20 juillet 1979).

Le Ministre des Finances répond qu'il en sera tenu compte au cours de l'année de la perception de ces montants.

Un autre membre attire l'attention sur la fraude fiscale dans le secteur des A.S.B.L. Ces derniers exercent souvent des activités à caractère commercial sans perception de la T. V. A. Il arrive fréquemment, par exemple, que certaines activités des intercommunales se situent dans le domaine des bureaux d'étude privés. Comme ces intercommunales ne perçoivent pas de T. V. A., leurs prix sont souvent inférieurs.

Cela risque de perturber ou de fausser les conditions de la concurrence.

Il convient de signaler enfin que le Ministre des Finances est disposé à soumettre prochainement à la Commission du Budget un aperçu de toutes les mesures déjà prises en vue de lutter contre la fraude fiscale ainsi que des résultats obtenus.

b) L'administration des finances et la lutte contre la fraude fiscale

Un membre demande si une révision des cadres administratifs du Ministère des Finances ne s'impose pas, par exemple en vue de lutter contre la fraude fiscale. Il se demande si les ordinateurs de l'administration de la T. V. A. ne peuvent pas être utilisés dans ce but.

Le Ministre des Finances rend d'abord hommage à l'administration des finances. Malgré les multiples modifications des textes légaux de ces derniers mois, le corps d'élite que constitue cette administration assimile rapidement les nouvelles données. Un effort constant est consenti en vue d'améliorer l'usage qui est fait de cet auxiliaire précieux qu'est l'informatique. La nomination d'un administrateur général est garante de la coordination entre les administrations de la T. V. A. et des contributions directes.

De Minister van Financiën meent dat bij de bespreking van de begroting van het Ministerie van Financiën voor het begrotingsjaar 1981 hierop dieper kan ingegaan worden.

Meerdere leden komen tot de vaststelling dat de wet van 8 augustus 1980 betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980 een gevoelige verzwaring heeft meegebracht van de taak van de taxatiediensten van het Ministerie van Financiën. Deze wet bracht mee dat bijna alle belastingaangiften van de fysieke personen opnieuw moesten worden nagezien.

De vraag omtrent de kost van dit bijkomend administratief werk dring zich derhalve op. Heeft deze situatie geen nadelige invloed op de werkzaamheden van deze diensten inzake fraudebestrijding?

De Minister van Financiën antwoordt het volgende :

1. Voor ongeveer 75 % van de belastingplichtigen (loon-trekkenden, gepensioneerd ...) wier netto inkomen en belastingen door de computer worden berekend, zal de wet van 8 augustus 1980 het werk van de belastingdiensten niet doen toenemen.

De 232 000 aanslagen die waren opgemaakt volgens de wetgeving die gold vóór de inwerkingtreding van deze wet, werden zonder tussenkomst van genoemde diensten herzien.

2. Voor een aanzienlijk aantal andere belastingplichtigen met bedrijfsinkomsten (zelfstandigen, beheerders, ...) vereist de nieuwe wet dat die diensten één tot vier bijkomende gegevens vermelden op het stuk dat als grondslag dient voor de automatische berekening van de belasting; ook wordt in sommige gevallen vereist dat de in artikel 64, W.I.B. (nieuw) genoemde vermindering van het bedrag van de af-trek wordt vermeld.

Met het oog op de herziening van de 183 000 krachtens de vroegere wetgeving ingekohierde aanslagen werd een beroep gedaan op de medewerking van de belastingdiensten (mededeling van de bovengenoemde bijkomende gegevens).

3. De toename van administratieve taken ten gevolge van de wet van 8 augustus 1980 bestaat vooral in computerwerk (analyses, programmatie) en mechanografisch werk (coderen, drukken) waarvan de kostprijs niet kan worden geraamd.

4. De verschillende diensten die de hoofdbrok van de bijkomende taken op zich nemen, houden zich niet bezig met het vaststellen van de belastbare grondslag.

7. Economische relance

a) Productie- en consumptiehuishouding

Volgens de Minister van Financiën kan gesteld worden dat de consumptiehuishouding in ons land, in tegenstelling met de produktie- en staatshuishouding, het minst geleden heeft van de huidige crisis.

Een lid stelt vast dat het aandeel van de privé-consumptie in de nationale bestedingen toeneemt ten nadele van de investeringen. In acht genomen de sterke importquote van de consumptieve uitgaven is deze evolutie trouwens mede verantwoordelijk voor het groeiend importoverschot. De vraag rijst dan ook of de Regering het gepast vindt deze strekking verder te ondersteunen via o.m. transferten van de overheidssector?

Le Ministre des Finances croit que cet aspect du problème pourra être approfondi lors de la discussion du budget du Ministère des Finances de 1981.

Plusieurs membres constatent que la loi du 8 août 1980 relative aux propositions budgétaires 1979-1980 a entraîné un alourdissement sensible de la tâche des services de taxation du Ministère des Finances. Cette loi a eu pour effet que presque toutes les déclarations fiscales des personnes physiques ont dû être réexaminées.

Il s'impose dès lors de s'interroger sur le coût de ce travail administratif supplémentaire. Cette situation n'a-t-elle pas une incidence négative sur les travaux de ces services dans le domaine de la lutte contre la fraude?

Le Ministre des Finances répond ce qui suit :

1. Dans le chef de quelque 75 % des contribuables (salariés, pensionnés ...) dont les revenus nets et l'impôt sont calculés par ordinateur, la loi du 8 août 1980 n'entraîne aucun accroissement de travail pour les services de taxation.

Les 232 000 cotisations qui avaient été établies sur base de la législation en vigueur avant cette loi ont été révisées sans l'intervention desdits services.

2. En ce qui concerne un nombre important des autres contribuables qui recueillent des revenus professionnels (indépendants, administrateurs ...), la nouvelle loi exige des mêmes services la transcription de 1 à 4 données supplémentaires sur le document qui sert de base au calcul automatisé de l'impôt; elle demande aussi occasionnellement la réduction du montant de l'abattement visé à l'article 64, C.I.R. (nouveau).

Le concours des services de taxation a été requis pour provoquer la révision des 183 000 cotisations enrôlées sur base de l'ancienne législation (communication des données supplémentaires susvisées).

3. L'accroissement des tâches administratives résultant de la loi du 8 août 1980 consiste essentiellement en travaux informatiques (analyses, programmation) et mécanographiques (encodage, impression) dont le coût ne peut être déterminé.

4. Les différents services qui assument l'essentiel des tâches supplémentaires n'interviennent pas dans la recherche de la matière imposable.

7. La relance économique

a) La production et la consommation

Selon le Ministre des Finances, on peut affirmer que, contrairement à la production et à l'économie, la consommation a le moins souffert de la crise actuelle.

Un membre constate que la part de la consommation privée dans les dépenses nationales augmente au détriment des investissements. Compte tenu de l'incidence considérable des dépenses de consommation sur les importations, cette évolution est d'ailleurs une des causes de l'augmentation de l'excédent des importations. Il faut dès lors demander si le Gouvernement estime opportun de continuer à soutenir cette tendance, notamment par des transferts du secteur public.

In antwoord hierop erkent de Minister van Financiën dat het aandeel van de privé consumptie in onze totale nationale bestedingen sedert de recessie van 1974-1975 beduidend is toegenomen. Uit de nationale rekeningen blijkt immers duidelijk dat dit aandeel gestegen is van 59,7 % van het B. N. P. in 1974 tot 63,1 % in 1979. In diezelfde periode is het aandeel van de totale consumptie, dus met inbegrip van de overheidsconsumptie (voor lonen en wedden), trouwens nog sterker gestegen nl. van 74,6 % van het B. N. P. in 1974 tot 81,3 % in 1979.

Het hoeft dan ook niet te verbazen dat als corollarium hiervan het aandeel van de investeringen, met name van de bruto binnenlandse kapitaalvorming, in dezelfde periode gedaald is van 24,5 % van het B. N. P. naar nog slechts 21 %. De werkelijke economische impact van deze achteruitgang is echter veel sterker dan men misschien uit deze percentages betreffende de bruto kapitaalvorming zou kunnen afleiden. Indien men immers de vervangingsinvesteringen (die slechts dienen om de bestaande kapitaalvoorraad constant te houden) van de bruto kapitaalvorming aftrekt, is de achteruitgang van de netto-investeringen natuurlijk veel groter. Nu is het enkel dank zij deze netto-investeringen dat onze produktie van goederen en diensten kan groeien, zodat de achteruitgang van de netto-investeringen onvermijdelijk tot een lagere potentiële groei van het B. N. P. geleid heeft. Bovendien is de achteruitgang van de bruto-investeringen, laat staan dus van de netto-investeringen, bijzonder uitgesproken in de bewerkende en verwerkende nijverheid, die ongetwijfeld de hoofdpijler van onze industriële structuur is.

De stijging van het aandeel van de consumptie in het B. N. P. betekent niets anders dan dat deze consumptie in de bedoelde periode merkkelijk sneller gestegen is dan onze eigen nationale produktie van goederen en diensten. Ten einde deze steeds groter wordende gaping op te vullen, heeft ons land dan ook sedert enige jaren in steeds grotere mate een beroep moeten doen op het buitenland. Onze eigen produktie van goederen en diensten volstaat immers steeds minder om onze levensstandaard op peil te houden. Met andere woorden kan men dus zeggen dat België boven zijn stand leeft.

Welke zijn nu de diepere oorzaken van dit fenomeen waarbij hoe langer hoe meer op buitenlandse en hoe langer hoe minder op binnenlandse produktie beroep wordt gedaan? Een eerste oorzaak is de buitensporige ontwikkeling van het netto beschikbaar inkomen van de gezinnen. Dit inkomen is in de periode 1975-1979 jaarlijks reëel gemiddeld 2,5 % toegenomen, terwijl de jaarlijkse gemiddelde reële stijging van de nationale produktie van goederen en diensten (met name het reëel B. N. P.) in die periode slechts 1,9 % bedroeg. In feite is de werkelijke nationale produktiestijging van goederen en diensten nog beduidend kleiner, omdat het B. N. P. eigenlijk voor de produktieëvolutie van bepaalde weinig relevante goederen en diensten (o.m. in verband met toegevoegde waarde van de overheidssector) zou moeten gecorrigeerd worden.

Bovendien is de snelle stijging van het beschikbaar gezinsinkomen gepaard gegaan met een relatieve achteruitgang van de spaarvorming. Gezien de hoge importquote van de consumptieve vraag, dient het dan ook niet te verwonderen dat de externe positie van ons land verslechterd is. Hoe komt het nu dat het beschikbaar gezinsinkomen toch snel steeg, terwijl in de beschouwde periode nochtans een sterke verzwarende van de fiscale druk plaats had? Vooreerst is het zo dat de primaire inkomens — in eerste instantie de lonen die bijna drie kwart van het nationaal inkomen vormen — zich relatief snel opwaarts bleven ontwikkelen. Een tweede oorzaak is dat de sterke stijging van de fiscale druk over-

Le Ministre des Finances reconnaît dans sa réponse qu'il est un fait que la part de la consommation privée dans le total des dépenses nationales a augmenté considérablement depuis la récession de 1974-1975; en effet, il ressort clairement des comptes de la nation que cette part est passée de 59,7 % du P. N. B. en 1974 à 63,1 % en 1979. Au cours de la même période la part de la consommation totale, donc y compris la consommation publique (surtout les salaires et les traitements), a encore augmenté de manière plus considérable: de 74,6 % du P. N. B. en 1978 elle est passée à 81,3 % en 1979.

Il n'est dès lors guère étonnant qu'en corollaire la part des investissements, notamment de la formation intérieure brute de capital, soit tombée au cours de cette même période de 24,5 % du P. N. B. à 21 % seulement. L'incidence économique réelle de cette régression est toutefois beaucoup plus forte que l'on ne pourrait peut-être le conclure à la lumière des pourcentages relatifs à la formation brute de capital. En effet, si l'on retranche de la formation brute de capital les investissements de remplacement, qui n'ont pour objet que de maintenir à leur niveau des capitaux investis, le recul des investissements nets est naturellement beaucoup plus considérable. Or, ce n'est que grâce à ces investissements nets que notre production de biens et services peut croître, si bien que le recul des investissements nets a inévitablement donné lieu à une diminution de la croissance potentielle du P. N. B. En outre le recul des investissements bruts, donc sans parler des investissements nets, a donc été particulièrement prononcée dans l'industrie manufacturière et transformatrice, qui est sans nul doute le pilier principal de notre structure industrielle.

L'augmentation de la part de la consommation dans le P. N. B. signifie simplement que cette consommation a augmenté dans la période considérée de manière sensiblement plus rapide que notre production naturelle de biens et de services. Afin de combler cet écart qui ne fait que s'accroître, notre pays a dû depuis quelques années faire appel dans une mesure toujours plus forte à l'étranger. Notre propre production de biens et services est en effet de moins en moins suffisante pour sauvegarder notre niveau de vie. Autrement dit, la Belgique vit au-dessus de ses moyens.

Quelles sont donc les causes profondes de cette situation où il est fait de plus en plus appel à la production étrangère et de moins en moins à la production belge? La première, c'est le développement excessif des revenus disponibles nets des ménages. Au cours de la période 1973-1979, ces revenus ont augmenté en termes réels de 2,5 % en moyenne chaque année, tandis que l'augmentation réelle moyenne de la production de biens et services, c'est-à-dire le P. N. B. réel, n'a été au cours de cette période que de 1,9 % par an; en fait l'augmentation réelle de la production nationale de biens et services a encore été considérablement plus faible parce que le P. N. B. devrait être corrigé pour ce qui est de l'évolution de la production de certains biens et services qui n'y ont guère leur place (notamment en ce qui concerne la valeur ajoutée du secteur public).

En outre, la hausse rapide du revenu disponible des ménages est allée de pair avec une régression relative de la formation de l'épargne. Vu le quota élevé de nos importations de biens de consommation, il ne faut dès lors guère s'étonner que la position extérieure de notre pays se soit détériorée. D'où vient la hausse rapide du revenu disponible des ménages malgré l'alourdissement considérable de la pression fiscale au cours de la période considérée? Cette hausse est due, en premier lieu, au fait que les revenus primaires — à savoir essentiellement les salaires qui constituent près des trois quarts du revenu national — ont continué à suivre une courbe ascendante relativement rapide.

gecompenseerd werd door een snelle stijging van de transfertuitgaven door de overheid. Deze ontwikkelingen zijn de Regering nochtans niet ontgaan en de bedoeling van het aan gang zijnde sociale overleg is dan ook om enerzijds de primaire inkomensstijging (niet alleen van de lonen maar van alle inkomens) af te remmen en anderzijds de stijging van de sociale transferten door de overheid in te dijken.

Naast de te snelle ontwikkeling van het beschikbaar gezinsinkomen, is ook de achteruitgang van de competitiviteit van het Belgisch bedrijfsleven verantwoordelijk voor de verslechterende externe positie van ons land. Deze achteruitgang wordt op zijn beurt veroorzaakt door een constellatie van factoren waarvan de voornaamste zijn: de overdreven versnelling van de loonkosten, de veroudering van de industriële structuur, de buitensporige stijging van de rente als gevolg van het enorme begrotingstekort van de Staat en het onaangepast fiscaal regime. Zorgwekkend is niet alleen dat de competitiviteit van de Belgische ondernemingen in het buitenland wordt aangetast, maar ook dat er tekenen zijn die erop wijzen dat de competitiviteit van de Belgische ondernemingen ook op de binnenlandse markt (tegenover de buitenlandse ondernemingen) verslechterd is. Dit verklaart ook het paradoxale van een toestand waarbij voor onze goederen- en dienstenvoorziening hoe langer hoe meer op buitenlandse produktie beroep wordt gedaan, terwijl nochtans de industriële produktiecapaciteit van de Belgische ondernemingen ver van volledig benut is.

Een derde hoofdoorzaak van de verslechtering van België's externe economische positie zijn de jongste olieprijsstijgingen, waarvan het vraagdeflatoir en kosteninflatoir effect de vergelijking met dat van 1973-1974 kan doorstaan. Spijtig hierbij is vooral dat het betalingsbalanstekort als gevolg van deze prijsstijgingen ditmaal waarschijnlijk veel minder dan na de eerste oliecrisis via reële kanalen (export van goederen en diensten naar de O. P. E. C.-landen) dan via financiële kanalen (leningen door de O. P. E. C.-landen) zal kunnen gecycleeerd worden.

* * *

Een lid snijdt het probleem aan van onze export en van de hoge lonen die drukken op de competitiviteit van onze ondernemingen. Hij wijst erop dat deze competitiviteit niet enkel gedetermineerd wordt door de loonkost, doch tevens en wellicht in nog belangrijker mate door factoren zoals het krediet, de kwaliteit van de produkten, de dienst na verkoop en dergelijke meer. Hij vraagt ook dat dank zij fiscale bescherming, doch zonder te vervallen in protectionisme, op binnenlands vlak voorrang zou worden gegeven aan onze nationale produkten.

In antwoord op die vragen herinnert de Minister van Begroting eraan dat ons land op internationaal vlak slechts een bescheiden economische rol speelt, die geheel op het buitenland gericht is en waardoor het zeer gevoelig is voor externe factoren.

Jammer genoeg verslechtert de toestand zowel voor onze betalingsbalans als voor onze energierekening en daar komt nog bij dat wij geconfronteerd worden met het ernstige vraagstuk van de geografische verplaatsing van bepaalde produktiecentra.

De lonen zijn niet meer de enige factor waarmee men rekening dient te houden, te meer omdat ze de consumptie beïnvloeden. Op het stuk van de inkomsten volgt de Regering trouwens een stabiliteitsbeleid waarbij

La deuxième cause en est que la forte hausse de la pression fiscale est plus que compensée par une hausse rapide des dépenses de transferts opérées par les pouvoirs publics. Ces développements n'ont cependant pas échappé au Gouvernement et la concertation sociale actuellement en cours vise, dès lors, d'une part, à freiner la hausse des revenus primaires (non seulement des salaires mais de tous les revenus) et, d'autre part, à ralentir la hausse des transferts sociaux par les pouvoirs publics.

Outre le développement trop rapide du revenu disponible des ménages, la diminution de la combativité de l'économie belge est, elle aussi, responsable de la détérioration progressive de la position extérieure de notre pays. Cette moindre combativité est, à son tour, due à un ensemble de facteurs dont voici les principaux: l'évolution trop rapide du coût salarial, la vétusté de nos structures industrielles, la hausse vertigineuse des taux d'intérêt par suite de l'énorme déficit du budget de l'Etat, ainsi que le régime fiscal inapproprié. Il est préoccupant de constater que non seulement la compétitivité étrangère des entreprises belges se trouve singulièrement affectée, mais également que certains indices révèlent une détérioration de la compétitivité belge sur le marché intérieur (par rapport aux entreprises étrangères). Ce dernier élément explique également la situation paradoxale de voir la Belgique faire toujours davantage appel à la production étrangère pour satisfaire à ses besoins en biens et en services, malgré que la capacité de production industrielle des entreprises belges ne soit pas utilisée à fond.

Une troisième cause majeure de la détérioration de la position économique extérieure de la Belgique réside dans les récentes augmentations des prix du pétrole dont l'effet inflationniste dans les domaines de la demande et du coût de la production est comparable à celui que nous avons connu en 1973-1974. A cet égard, il est particulièrement regrettable que le déficit de la balance des paiements tel qu'il est entraîné par ces hausses de prix semble cette fois-ci, dans une bien moindre mesure qu'après la première crise pétrolière, pouvoir être résorbé par des biais réels (exportation de biens et de services vers les pays de l'O. P. E. P.) que par des biais financiers (prêts accordés par les pays de l'O. P. E. P.)

* * *

Un membre aborde le problème de nos exportations et des salaires élevés qui pèsent sur la compétitivité de nos entreprises. Il souligne que cette compétitivité est non seulement déterminée par le coût salarial mais également, et sans doute davantage encore, par des facteurs tels que le crédit, la qualité des produits, le service après-vente, etc... Et le membre de demander que nous envisagions un régime préférentiel pour nos produits nationaux et ce, par une protection fiscale, sans pour autant en arriver à un protectionisme intérieur.

En réponse à ces questions le Ministre du Budget rappelle que notre pays, au niveau international, n'a qu'une économie modeste qui dépend entièrement de l'extérieur et que dès lors, il subit de plein fouet l'impact des facteurs extérieurs.

Toutefois la situation se dégrade tant en ce qui concerne notre balance des paiements que notre balance énergétique, et il est bien vrai que nous sommes confrontés avec le problème aigu du déplacement géographique de certains centres de production.

Les salaires ne sont pas le seul facteur à prendre en considération d'autant plus qu'ils agissent sur la consommation. En matière de revenus, le Gouvernement poursuit d'ailleurs une politique de stabilité tout en maintenant

zij evenwel de indexering van de bezoldigingen handhaaft, hetgeen soms resulteert in een snellere stijging van de loonkosten dan in andere landen het geval is.

Men mag echter de invloed van andere factoren : krediet, dienst na-verkoop enz... niet over het hoofd zien.

De invloed van de lonen op ons concurrentievermogen mag echter niet uit het oog verloren worden. Die invloed is zeer aanzienlijk in sommige sectoren, met name in de textielsector.

Onze produktiviteit is echter aanzienlijk en wij mogen ons daarmee gelukkig achten, want anders zou dat voor ons een bijkomende handicap betekenen.

b) Openbare investeringen

In zijn betoog stelt een lid vast dat openbare investeringen een belangrijke stimulans zijn voor onze economie. Ten bewijze hiervan wordt verwezen naar een recente studie in « Cahiers Economiques de Bruxelles », waarin een simulatie-model werd opgebouwd van de stimulerende effecten op de tewerkstelling van respectievelijk 10 miljard openbare investeringen, 10 miljard consumptieve uitgaven en 10 miljard transferts. De beste resultaten en impulsen voor de tewerkstelling werden gerealiseerd door de openbare investeringen.

Het lid zelf gaf een overzicht waarin de fluctuaties van de reële B. N. P.-groei worden vergeleken met de schommelingen van het investeringsbudget van het Departement van Openbare Werken.

Investeringskredieten Ministerie van Openbare Werken

	toename B. N. P.	%
	%	%
1973-1974	4,5	— 30
1974-1975	— 1,8	+ 25
1975-1976	5,4	+ 3
1976-1977	0,9	+ 13
1977-1978	3,1	+ 15
1978-1979	2,4	— 4,7
1979-1980	1,4	— 1,6
1980-1981	0,6 tot 1 *	+ 2,8*

(*) Onder voorbehoud.

Hoewel deze gegevens uitsluitend het Ministerie van Openbare Werken betreffen, vermoedt het lid dat de globale cijfergegevens inzake overheidsinvesteringen geen andere trend vertonen.

Hij meent dan ook deze « stop-and-go » politiek inzake overheidsinvesteringen te mogen aanklagen. Hij wenst dat de Regering van dit instrument constant zou gebruik maken. Hij vestigt er tenslotte de aandacht op dat er, met het oog op een realistische beoordeling van voormelde cijfergegevens betreffende het Ministerie van Openbare Werken, rekening moet gehouden worden met het feit dat een beslissing inzake overheidsinvesteringen slechts in weinig gevallen tot reële uitgaven leidt gedurende hetzelfde jaar.

De Minister van Financiën merkt op dat het lid uitsluitend steunt op cijfergegevens betreffende het Departement van Openbare Werken. Om de betekenis van de overheidsinvesteringen naar juiste waarde te schatten dient uiteraard ook rekening gehouden te worden met de regionale investeringskredieten.

— l'indexation des rémunérations, ce qui conduit parfois à une progression plus forte que dans d'autres pays.

Il ne faut néanmoins pas négliger l'impact d'autres facteurs : le crédit, le service après vente, etc...

Mais l'impact des salaires sur notre position concurrentielle ne peut être ignoré. Il est très important dans certains secteurs notamment dans celui du textile.

Il est vrai, notre productivité est élevée et il est heureux qu'il en soit ainsi, sinon nous supporterions un handicap supplémentaire.

b) Investissements publics

Un membre constate que les investissements publics stimulent considérablement notre économie. A l'appui de sa thèse, le membre se réfère à une étude publiée récemment dans les « Cahiers Economiques de Bruxelles » où figure une simulation des effets stimulants exercés sur l'emploi par, respectivement, 10 milliards d'investissements publics, 10 milliards de dépenses de consommation et 10 milliards de transferts. Ce sont les investissements publics qui ont donné les meilleurs résultats dans le domaine de la promotion de l'emploi dans le secteur privé.

Le membre donne un aperçu où les fluctuations de la croissance réelle du P. N. B. sont mises en regard avec celles du budget d'investissement du Département des Travaux publics.

Crédits d'investissement du Ministère des Travaux publics

	croissance du P. N. B.	%
	%	%
1973-1974	4,5	— 30
1974-1975	— 1,8	+ 25
1975-1976	5,4	+ 3
1976-1977	0,9	+ 13
1977-1978	3,1	+ 15
1978-1979	2,4	— 4,7
1979-1980	1,4	— 1,6
1980-1981	0,6 à 1 *	+ 2,8*

(*) Sous réserve.

Bien que les chiffres concernent uniquement le Ministère des Travaux publics le membre présume cependant que les chiffres globaux en matière d'investissements publics ne feront pas apparaître une autre tendance.

Aussi estime-t-il pouvoir dénoncer cette politique de « stop-and-go » en matière d'investissements publics. Il souhaite que le Gouvernement fasse usage de cet instrument de manière constante. Il attire, enfin, l'attention sur le fait que, pour pouvoir apprécier de manière réaliste les chiffres précités concernant le Ministère des Travaux publics, il y a lieu de tenir compte du fait qu'une décision en matière d'investissements publics n'entraîne que rarement des dépenses réelles au cours de la même année.

Le Ministre des Finances fait observer que le membre se fonde uniquement sur les chiffres relatifs au Département des Travaux publics. Si l'on entend apprécier de manière correcte la signification des investissements publics, il convient évidemment de tenir compte également des crédits d'investissements régionaux.

Hij beklemtoont dat een duidelijk onderscheid moet worden gemaakt tussen programma's en vastleggingen enerzijds en betalingen anderzijds.

Voorts wijst de Minister erop dat het jongste regeerakkoord voorziet in openbare investeringen voor een bedrag van 9 miljard in speerpuntactiviteiten.

De Minister betreurt tenslotte dat in werkelijkheid meermaals is gebleken dat het gemakkelijker is de investeringsbegroting af te remmen dan de begroting van lopende uitgaven.

* * *

Volledigheidshalve dient nog te worden aangestipt dat door een lid gevraagd werd aan de Commissie een overzicht voor te leggen van de concrete punten van het investeringsprogramma voor 1980 en hun tewerkstellingseffecten.

c) Wetgeving en maatregelen inzake economische expansie en relance

Een lid is van oordeel dat een kosten- en batenanalyse van de wetgeving inzake economische expansie en van de overige herstelmaatregelen zou moeten kunnen worden voorgelegd aan de Commissie voor de Begroting.

De Minister van Begroting antwoordt dat een overzicht van de economische maatregelen die tijdens de laatste jaren werden aangenomen wel interessant zou zijn, doch dat daarover een debat met de Minister van Economische Zaken zou moeten worden gehouden.

d) Verhouding directe en indirecte belastingen

Een lid wijst op de evolutie van het aandeel van de directe en indirecte belastingen in de totale fiscale druk. Hij merkt op dat de Minister van Financiën in zijn inleidende uiteenzetting de aan gang zijnde trend (waarbij het aandeel van de directe belastingen in de totale belastingontvangsten stelselmatig verhoogt) wenst te vertragen. Het lid stipt daarbij aan dat indirecte belastingen blinde belastingen zijn en inflatieverhogend werken.

De Minister van Begroting wijst erop dat de respectieve verhoudingen de laatste jaren zijn omgekeerd en dat het aandeel van de directe belastingen thans groter is geworden. Men mag echter niet vergeten dat er bepaalde grenzen zijn aan een verhoging van de directe belastingen en dat de psychologische weerslag van een dergelijke verhoging niet mag worden verwaarloosd.

Wanneer men denkt aan de spanningen die onlangs tot uiting zijn gekomen en waardoor arbeid zou kunnen worden ontmoedigd, kan men zich afvragen of bepaalde maxima reeds niet zijn bereikt.

Verder vestigt de Minister de aandacht op het feit dat de indirecte belastingen niet noodzakelijk willekeurig zijn, als men een zekere selectiviteit betracht.

Een lid maakt van de gelegenheid gebruik om een vraag te stellen in verband met de verzwarende van de B. T. W. op sommige goederen. Aangezien deze maatregelen reeds in december 1980 zullen in voege treden, kan men zich afvragen of de B. T. W.-plichtige ondernemingen en voornamelijk de kleinere ondernemingen niet zullen moeten afrekenen met tal van organisatorische, boekhoudkundige en administratieve problemen? Deze problemen zouden zich wellicht niet stellen, indien de ondernemingen meer tijd kregen om zich administratief en boekhoudkundig op de nieuwe maatregelen voor te bereiden.

De Minister van Financiën antwoordt dat de verzwarende in kwestie in werkelijkheid niet op de B. T. W. slaat, maar op de invoering van een aparte taks van 5 % op een aantal luxeartikelen zoals wapens, pelzen enz...

Il souligne qu'une distinction nette doit être faite entre des programmes et des engagements, d'une part, et les paiements, d'autre part.

Le Ministre signale ensuite que le récent accord de gouvernement prévoit, dans des activités de pointe, des investissements publics pour un montant de 9 milliards.

Le Ministre regrette, enfin, qu'en réalité il est apparu à plusieurs reprises plus facile de freiner le budget des dépenses d'investissements que celui des dépenses courantes.

* * *

Il convient de souligner encore qu'un membre a demandé que la Commission puisse disposer d'un aperçu des points concrets du programme d'investissements pour l'année 1980 ainsi que des effets de ce dernier sur l'emploi.

c) Lois et mesures d'expansion et de relance économiques

Un membre est d'avis qu'une analyse des coûts et profits relative aux lois d'expansion et de relance économiques devrait pouvoir être soumise à la Commission du Budget.

Le Ministre du Budget est d'avis qu'il serait intéressant de faire le point en ce qui concerne les mesures économiques adoptées au cours des dernières années, mais que ce problème devrait être débattu en présence du Ministre des Affaires économiques.

d) Rapport entre les impôts directs et les impôts indirects

Un membre souligne l'évolution de la part respective des impôts directs et indirects dans la fiscalité. Se référant à l'exposé introductif du Ministre des Finances, il constate que ce dernier souhaite freiner l'évolution actuelle (qui est marquée par l'accroissement continu de la part des impôts directs dans l'ensemble des recettes fiscales). Il souligne à ce propos que l'impôt indirect est un impôt « aveugle » et qu'il favorise l'inflation.

Le Ministre du Budget rappelle qu'au cours des dernières années les rapports respectifs se sont inversés et que l'impôt direct représente maintenant une quotité plus importante. Il ne faut cependant pas se dissimuler qu'il y a certaines limites à la majoration des impôts directs et que les effets psychologiques d'une telle majoration ne peuvent être négligés.

Eu égard aux tensions qui se sont manifestées récemment et qui pourraient décourager le travail, on peut se demander si certains maxima n'ont pas été atteints.

D'autre part, le Ministre attire l'attention sur le fait que les impôts indirects ne sont pas nécessairement aveugles dans la mesure où l'on désire atteindre une certaine sélectivité.

Un membre pose une question au sujet de l'augmentation de la T. V. A. sur certains produits. Ces mesures entrant en vigueur dès le mois de décembre 1980, on peut se demander si les entreprises assujetties à la T. V. A. et en particulier les petites entreprises ne vont pas se trouver devant une série de problèmes de comptabilité, d'organisation et d'administration. Ces problèmes ne se poseraient probablement pas si les entreprises disposaient de plus de temps pour se préparer à la nouvelle mesure sur le plan de l'administration et de la comptabilité.

Le Ministre des Finances répond que l'alourdissement évoqué concerne en réalité non la T. V. A., mais l'instauration de la taxe spéciale de 5 % concernant un certain nombre de produits de luxe tels les armes, les fourrures, etc...

De verwachte opbrengst bedraagt 1 miljard in 1981 t.o.v. een totale B. T. W.-opbrengst van zowat 274 miljard; bijgevolg moet het belang ervan worden gerelativeerd.

Die nieuwe belasting waartoe enkele maanden geleden werd besloten, zal bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit worden ingevoerd krachtens artikel 91 van de wet van 8 augustus 1980 betreffende de begrotingsvoorstellen 1979-1980.

Om moeilijkheden met vervroegde aankopen te vermijden, moet de bijzondere taks zo vlug mogelijk worden toegepast en daarom heeft de Regering besloten ze vanaf 1 december toe te passen.

Tenslotte mogen de administratieve en boekhoudkundige verwickelingen van die maatregel bij de betrokken ondernemingen niet worden overschat nu de toestand van iedereen inspanningen en offers vraagt.

Het bestuur is ten andere bereid om met de distributiesectoren aanpassingen aan de structuur van de forfaitaire aanslagen te onderzoeken.

e) Energiebesparingen

Een lid komt terug op de energiebesparingen. Hij vraagt welke maatregelen de Regering op dat stuk zal nemen.

De Minister van Begroting onderstreept de krachtpanspanning die de overheid moet leveren. Deze laatste moet overigens het voorbeeld geven. Hij wijst er op dat het energieverbruik thans in een afzonderlijk artikel van de begroting is ondergebracht, wat een efficiënter controle mogelijk zal maken.

Vervolgens verstrekt de Minister enkele inlichtingen betreffende de politiek van rationeel energieverbruik in het algemeen.

1. Maatregelen in het raam van het regeerakkoord :

a) in de overheidssector

Het doel is het verbruik in 1981 met 20 % te verminderen ten opzichte van het gemiddelde van 1978-1979. Daartoe is voorzien in :

- een maximumtemperatuur van 19° in alle overheidsgebouwen (behalve ziekenhuizen, bejaardentehuizen...);
- een begrotingscontrole inzake energieverbruik (met een jaarlijks verslag aan het Parlement);
- een sanctie welke erin zal bestaan de werkingsbegroting in de verschillende departementen te verminderen op grond van het te hoge verbruik dat ten opzichte van het vorige jaar zal worden geconstateerd;
- de mogelijkheid om de verlichting van de autowegen te verminderen, rekening houdend met de veiligheid.

b) in de privé-sector en de vervoersector wordt voorzien in :

- sectoriële programma's inzake rationeel verbruik en terugwinning van residuair energie;
- een krachtig energiebesparingsprogramma (per 5 jaar) dat een opleving van de economische activiteit mogelijk moet maken. Bovendien worden energiebesparende uitgaven van de particulieren in gebouwen beschouwd als aftrekbaar lasten van het netto belastbaar inkomen;
- in hetzelfde verband kunnen de investeringen (nijverheid) om energie terug te winnen of om industriële procédés op het gebied van energie om te schakelen *ad libitum* worden afgeschreven;

Le rendement escompté est de 1 milliard en 1981, alors que le rendement total de la T. V. A. représente un montant de près de 274 milliards; il convient dès lors de relativiser son importance.

Cette nouvelle taxe, décidée depuis plusieurs mois, sera instaurée, par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, en vertu de l'article 91 de la loi du 8 août 1980 relative aux propositions budgétaires 1979-1980.

Afin d'éviter des perturbations provoquées par des achats anticipés il convient de mettre la taxe spéciale d'application le plus rapidement possible et c'est la raison pour laquelle le Gouvernement a décidé de l'appliquer dès le 1^{er} décembre.

Enfin, il convient de ne pas exagérer les complications comptables et administratives que cette mesure pourrait provoquer auprès des entreprises concernées au moment où la situation exige de chacun, efforts et sacrifices.

L'administration est d'ailleurs disposée à examiner avec les secteurs de la distribution des aménagements à la structure des forfaits.

e) Utilisation rationnelle de l'énergie

Un membre insiste sur l'utilisation rationnelle de l'énergie. Il demande quelles mesures seront prises par le Gouvernement dans ce domaine ?

Le Ministre du Budget souligne l'effort qui doit être mené par les pouvoirs publics. Ceux-ci doivent en outre donner l'exemple. Sur le plan budgétaire, il a rappelé que les consommations de produits énergétiques font désormais l'objet d'un article spécial, ce qui permettra un contrôle plus efficace.

Le Ministre fournit ensuite quelques informations concernant la politique de l'utilisation rationnelle de l'énergie en général.

1. Mesures envisagées dans le cadre de l'accord gouvernemental :

a) dans le secteur public

Le but est de réduire la consommation en 1981 de 20 % par rapport à la moyenne de 1978-1979. A cet effet, il est prévu :

- une température maximale de 19 degrés dans tous les bâtiments publics (sauf hôpitaux, homes...);
- un contrôle budgétaire en matière de consommation d'énergie (avec rapport annuel au Parlement);
- une sanction qui consistera à réduire le budget de fonctionnement dans les différents départements en fonction de l'excédent de consommation constaté par rapport à l'année précédente;
- la possibilité de réduire l'éclairage le long des autoroutes mais en tenant compte de la sécurité.

b) Dans le secteur privé et des transports sont prévus :

- des programmes sectoriels en matière d'utilisation rationnelle et de récupération des énergies résiduelles;
- un programme vigoureux d'économie d'énergie (établi quinquennalement) qui doit permettre une relance de l'activité économique. De même, les dépenses effectuées par des particuliers dans des immeubles en vue d'économiser l'énergie seront considérées comme des charges déductibles de l'ensemble des revenus nets imposables;
- dans un même ordre d'idées, les investissements (industrie) destinés à récupérer de l'énergie ou à rééquiper des processus industriels du point de vue énergétique pourront être amortis *ad libitum*;

— invoering van proefprogramma's voor verwarmingsnetten op afstand en progressieve uitbreiding ervan op grond van de bekomen resultaten;

- minimale isolatienormen voor elk gebouw;
- een sensibiliseringscampagne voor de weggebruikers;

— de bevordering van het gemeenschappelijk vervoer en een betere samenwerking van de verschillende openbare vervoermaatschappijen;

— herziene openbare investeringsprogramma's die gericht zijn op specifieke energiebesparingsinvesteringen, op spoorwegen en openbaar vervoer.

2. Maatregelen van het M. C. E. S. C. van 3 juli 1980 met betrekking tot de overheidssector :

a) maximumtemperatuur van 19 graden in alle overheidsgebouwen (Staat, provincies, gemeenten);

b) geprogrammeerde regeling van de verwarmingsinstallaties;

c) de Regie der Gebouwen wordt in samenwerking met de Dienst voor energiebesparing belast met de coördinatie en de systematische controle;

d) de Regie der Gebouwen moet in alle overheidsgebouwen een « energiekadaster » opstellen;

e) de dienst voor energiebesparing moet (een jaarlijks aangepaste) inventaris van het energieverbruik in de overheidssector opmaken;

f) die dienst moet ook een inventaris van het autopark van de overheidssector opmaken en maatregelen nemen met het oog op een zuiniger beheer;

g) met ingang van 1 januari 1981 zal de overheid geen motorvoertuigen van meer dan 2 liter cylindinhoud of meer dan 11 fiscale PK meer aankopen;

h) begrotingscontrole inzake energieverbruik;

i) de opdracht van de Regie der Gebouwen geldt ook voor de provincies, gemeenten, steden en overheidsbedrijven;

j) sanctie : inkrimping van de begroting naar gelang van de toename van het verbruik ten opzichte van het voorgaande jaar;

k) de departementen moeten hun verbruik met 20 % inkrimpen ten opzichte van de referentieperiode 1978-1979;

l) modelprogramma voor uitrusting van de R. T. T., de R. P., de R. L. en het openbaar vervoer met elektrische voertuigen.

8. Onroerende goederen en fiscaliteit

De fiscaliteit op onroerende goederen is sedert enige tijd — en wellicht voornamelijk sedert het eerste debat over de kadastrale perekwatie (de wet van 19 juli 1979) — een veel besproken thema.

Ter gelegenheid van het onderzoek van de Rijksmiddelenbegroting werden eens te meer over dit thema een aantal vragen gesteld. Zij hadden ditmaal betrekking op de belastingen van de meerwaarden op onroerende goederen, de aanpassing van de fiscale gevolgen van de kadastrale perekwatie door de wet van 8 augustus 1980 betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980; het in het Regeerakkoord aangekondigde wetsontwerp tot instelling van een bijzondere toelage voor de bevordering van nieuwbouw en vernieuwbouw van woningen (dat intussen bij de Senaat werd ingediend : Stuk n° 535/1 van 19 november 1980.)

a) *Belastingen van de meerwaarden op de onroerende goederen :*

Een lid wenst de ontvangsten te kennen die voortvloeiden uit de belastingen van de meerwaarden op onroerende goederen. De belastingen van de meerwaarden op onro-

— l'introduction de programmes-pilotes en ce qui concerne les réseaux de chauffage à distance et leurs extensions progressive sur la base de résultats acquis;

— des normes minimales d'isolation pour tout bâtiment;

— une campagne de sensibilisation des usagers de la route;

— la promotion des transports en commun et une meilleure intégration de différentes sociétés de transport public;

— des programmes d'investissements publics revus et réorientés vers les investissements spécifiques d'économie d'énergie, vers la voie ferrée et les transports publics.

2. Mesures prises le 3 juillet 1980 en C. M. C. E. S. et dans le cadre du secteur public :

a) température maximale à 19 degrés pour tout bâtiment public (Etat, provinces, communes);

b) régulation programmée des installations de chauffe;

c) la Régie des Bâtiments est chargée en collaboration avec le service pour la conservation des énergies des opérations de coordination et du contrôle systématique;

d) la Régie des Bâtiments doit établir un cadastre énergétique dans tous les bâtiments publics;

e) le service pour la conservation des énergies doit établir un inventaire (actualisé chaque année) de la consommation énergétique dans le secteur public;

f) ce même service établira un inventaire du parc automobile du secteur public et déterminera des mesures visant à une meilleure gestion;

g) à partir du 1^{er} janvier 1981, le secteur public n'achètera plus de voitures automobiles de plus de 2 litres de cylindrée ou de plus de 11 CV fiscaux;

h) contrôle budgétaire en matière de consommation d'énergie;

i) la mission de la Régie des Bâtiments est étendue aux provinces, communes, villes et entreprises publiques;

j) sanction : le budget sera réduit en fonction de l'excédent de consommation par rapport à l'année précédente;

k) les départements doivent réduire leurs consommations de 20 % par rapport à la période de référence 1978-1979;

l) programme-pilote d'équipement en véhicules électriques de la R. T. T., de la R. P., de la R. V. A., des transports publics.

8. Biens immobiliers et fiscalité

Il est beaucoup question de la fiscalité immobilière depuis le premier débat sur la péréquation des revenus cadastraux (loi du 19 juillet 1979).

Cette matière a encore fait l'objet de plusieurs questions à l'occasion de l'examen du budget des Voies et Moyens. Ces questions ont porté sur la taxation des plus-values immobilières, l'atténuation de l'incidence fiscale de la péréquation des revenus cadastraux par la loi du 8 août 1980 relative aux propositions budgétaires 1979-1980, le projet de loi instaurant un subside spécifique en vue de promouvoir la construction et la rénovation d'habitations (annoncé dans l'accord de gouvernement et déposé entre-temps au Sénat : Doc. Sénat n° 535/1 du 19 novembre 1980.)

a) *Taxation des plus-values immobilières*

Un membre demande quel a été le produit de la taxation des plus-values immobilières. La taxation des plus-values immobilières a provoqué, selon le même membre, des sur-

rende goederen, die zijns inziens reeds aan tal van belastingplichtigen « onaangename verrassingen » hebben bezorgd (o.m. door wijziging van de gewestplannen), zijn voor het Rijk ongetwijfeld een belangrijke inkomstenbron.

Hetzelfde lid wenst tevens de opbrengst van deze belastingen in elk der gewesten te kennen.

Volgens een ander lid is het niet uitgesloten dat de administratie zich voor de heffing van deze belastingen aan « machtsoverschrijding » bezondigt. Leze machtsoverschrijdingen zouden voortvloeien uit (foutieve interpretaties in) de « instructies ».

Inzake de mogelijke machtsoverschrijdingen beloofde de Minister van Financiën een onderzoek. Voorts wees hij erop dat op de basisdocumenten, dienend voor de berekening van de aanslagen, de bedoelde meerwaarden zijn samengevat met de andere diverse inkomsten, die tegen dezelfde aanslagvoet worden belast. Wanneer de aldus berekende belasting lager is, worden die meerwaarden samengevoegd met de andere inkomsten en belast tegen een progressief tarief. Het is derhalve onmogelijk de opbrengst ervan te bepalen.

Bovendien is de aanslag verbonden aan de gemeente van de persoon door wie ze wordt verwezenlijkt en niet aan de gemeente waarin het onroerend goed is gelegen.

b) *Aanpassingen inzake kadastrale péréquatie*

De wet van 8 augustus 1980 betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980 bevat een aantal maatregelen met het oog op de aanpassing van de fiscale gevolgen van de kadastrale péréquatie. Deze bepalingen hebben meer bepaald betrekking op het abbatement op het kadastraal inkomen van het woonhuis, de vermindering van onroerende voorheffing voor « bescheiden woningen » en de vermindering van het registratierecht voor « bescheiden woningen ».

Een lid wenst de budgettaire weerslag (minderontvangst) van deze maatregelen te kennen.

De Minister van Financiën antwoordt dat de weerslag ervan in het regeerakkoord gevoegd bij de regeringsverklaring van 20 mei 1980 geraamd werd op 800 miljoen, waarvan 700 miljoen voor de aanpassing van de vaste aftrek en 100 miljoen voor de verhoging van de grens voor de bescheiden woning.

c) *Wetsontwerp tot instelling van een bijzondere toelage voor de bevordering van nieuwbouw en vernieuwbouw van woningen*

Een lid verwijst naar de maatregelen die de Regering heeft uitgewerkt in verband met stimulering van de woningbouw. Hij vraagt zich af of men de woningbouw onbepaald kan stimuleren en of de demografische factor hierin geen grote rol speelt? Hij wijst op het gevaar van een mogelijke totale instorting van de woningbouwsector na de periode van teruggave van 10/16-punt van de B. T. W. Kan de Regering, in plaats van voormelde regeling, geen fiscale aftrek invoeren voor een tienjaarlijkse opknapbeurt van de woning? Dergelijke maatregel zou een permanente stimulering van de bouwsector bewerkstelligen. Dit bestaat trouwens reeds in Frankrijk en Nederland.

De Minister van Financiën antwoordt dat de demografische vooruitzichten inderdaad niet gunstig zijn. De markt van woningbouw is nochtans ineengestort omwille van de slechte economische toestand. In 1979 werden 62 000 nieuwe woningen gebouwd. Voor 1980 bedraagt dit cijfer ongeveer 40 000. De Regering stelt daarom een tijdelijke maatregel voor; zij wil aldus een totale ineenstorting voorkomen. Deze maatregel geldt echter voor de nieuwbouw en de vernieuwbouw.

prises désagréables à de nombreux contribuables (notamment par suite de la modification des plans de secteur) et constitue une source appréciable de revenus pour l'Etat.

Le même membre demande également à connaître le produit de cette taxation dans chaque région.

Un autre membre estime qu'il n'est pas exclu que l'administration commette des abus de pouvoir dans le cadre de la perception de ces taxes. Ces abus résulteraient d'interprétations erronées des « instructions ».

Le Ministre promet de faire examiner la question des abus de pouvoir éventuels. Il précise par ailleurs que sur les documents destinés à calculer l'impôt, les plus-values sont additionnées aux autres revenus soumis au même taux d'imposition. Lorsque l'impôt ainsi calculé est inférieur, les plus-values sont additionnées aux autres revenus et soumises au tarif progressif. Il est, dès lors, impossible de déterminer le produit de cette taxation.

La taxation est d'ailleurs fonction de la commune dans laquelle le contribuable est domicilié et non de la commune où l'immeuble est situé.

b) *Aménagements en matière de péréquation cadastrale*

La loi du 8 août 1980 relative aux propositions budgétaires 1979-1980 contient un certain nombre de mesures destinées à atténuer les conséquences fiscales de la péréquation cadastrale. Ces dispositions concernent en particulier l'abattement sur le revenu cadastral de la maison d'habitation, la réduction du précompte immobilier pour les logements dits « modestes » et la réduction du droit d'enregistrement pour ces mêmes logements.

Un membre souhaite connaître l'incidence budgétaire (diminution de recettes) de ces mesures.

Le Ministre des Finances répond que, dans l'accord de gouvernement joint à la déclaration gouvernementale du 20 mai 1980, l'incidence de ces mesures a été évaluée à 800 millions de F, dont 700 millions de F pour l'aménagement de l'abattement forfaitaire et 100 millions de F pour le relèvement de la limite en deçà de laquelle le logement est considéré comme modeste.

c) *Projet de loi instaurant un subside spécifique en vue de promouvoir la construction et la rénovation d'habitations*

Un membre évoque les mesures que le Gouvernement a mises au point en vue de stimuler la construction d'habitations. Il se demande si l'on peut stimuler la construction d'habitations de façon illimitée et si le facteur démographique ne joue pas un rôle important en ce domaine. Il attire l'attention sur le risque d'un effondrement total du secteur de la construction à l'issue de la période de restitution de 10/16 de la T. V. A. Au lieu d'instaurer le régime précité, le Gouvernement ne pourrait-il prévoir un abattement fiscal qui serait octroyé pour la remise en état décennale des habitations? Cette mesure, qui existe déjà en France et aux Pays-Bas, constituerait un stimulant permanent pour le secteur de la construction.

Le Ministre des Finances répond que la perspective de la démographie n'est effectivement guère favorable. La crise économique a cependant provoqué l'effondrement du marché de la construction de logements. On n'a construit approximativement que 40 000 logements nouveaux en 1980, contre 62 000 en 1979. Le Gouvernement propose dès lors une mesure de caractère temporaire afin d'éviter l'effondrement complet. Cette mesure ne vise toutefois que les constructions nouvelles.

De door het lid aangehaalde fiscale regeling voor aftrek van kosten voor opknappbeurten van woningen is daarentegen uitsluitend gericht op bestaande woningen. Het multiplicatoreffect van dergelijke regeling is dan ook zeer gering. Tevens kleven volgens de Minister van Financiën enkele nadelen aan dergelijke regeling: o.a. het gevaar van valse facturen en het probleem van een afdoende controle terzake.

De Minister wijst er tenslotte op dat bij de bepaling van het kadastraal inkomen, onder normale netto-huurwaarde verstaan wordt het normaal bruto-inkomen verminderd met 40 % wegens onderhouds- en herstellingskosten (artikel 34 van de wet houdende wijziging van het Wet van de inkomstenbelastingen en van het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten, op het stuk van de onroerende fiscaliteit).

* * *

Verscheidene leden merken op dat het regeringsontwerp dat de bouwsector nieuw leven wil inblazen via een gedeeltelijke teruggave van de B. T. W. op bepaalde punten te vaag is.

Hoe kan men een dergelijk belastingvoordeel voor de bouw van een tweede woning verantwoorden, terwijl de economische toestand offers vergt van de gehele bevolking?

Overigens schijnt er geen enkele nieuwe bepaling te zijn gepland voor sociale woningen. Het regeringsontwerp zou bijgevolg niet toepasselijk zijn op de bouw van flats.

De Minister van Financiën repliceert daarop als volgt:

A) Het ontwerp voorziet in een toelage voor de bouw van een tweede woning omdat hoofdzakelijk de bedoeling voorligt de bouwnijverheid gedurende een welbepaalde periode te stimuleren.

Bijgevolg was het normaal geen onderscheid tussen een eerste en een tweede woning te maken.

Bovendien mocht die steunmaatregel niet leiden tot enige vastgoedspeculatie van de bouwheer.

Daarom wordt bij de bouw van een nieuwe woning geëist dat de bouwheer zelf gedurende minstens drie jaar het gebouw bewoont. Gedurende die periode kan de rechthebbende het gebouw niet verkopen noch in huur geven.

B) Het ontwerp verleent slechts een toelage aan de natuurlijke personen die een woning laten bouwen of hernieuwen op grond van een aannemingsovereenkomst die met een aannemer wordt gesloten.

Het ontwerp slaat niet op de natuurlijke of rechtspersonen (vastgoedpromotoren, door de Nationale Huisvestingsmaatschappij of door de Nationale Landmaatschappij erkende vennootschappen enz.), die woningen verkopen (volgens plan, tijdens de bouw of afgewerkt) noch de kopers van dergelijke woningen.

Meer bepaald in verband met de sociale woningen zij opgemerkt dat de kopers reeds een B. T. W.-gunstarief genieten. De erkende vennootschappen ontvangen immers een bijzondere toelage van 10/16 van de B. T. W. die hun door de aannemers wordt aangerekend en die toelage wordt in de prijs aan de koper doorberekend.

C) Het regeringsontwerp maakt geen onderscheid volgens het type van gebouwde of vernieuwde woningen. Bijgevolg is het principieel toepasselijk op zowel ééngezinwoningen als op flats, de andere voorwaarden uiteraard voor zover zijn vervuld.

Les dispositions fiscales auxquelles le membre fait allusion et qui permettent de déduire les frais de réfection ne concernent au contraire que les logements existants. L'effet multiplicateur de telles dispositions est dès lors minime. Le Ministre des Finances ajoute que cette formule présente certains inconvénients, notamment le risque que soient présentées de fausses factures et le problème de l'organisation d'un contrôle efficace.

Enfin, le Ministre fait observer que lors de la fixation du revenu cadastral, on entend par valeur locative normale nette, le revenu normal brut, diminué de 40 % pour frais d'entretien et de réparations (article 34 de la loi modifiant le Code des impôts sur les revenus et le Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe en matière de fiscalité immobilière).

* * *

Plusieurs membres font remarquer certaines inconsistances dans le projet du Gouvernement tendant à stimuler la construction par une restitution d'une partie de la T. V. A.

Comment peut-on justifier un avantage fiscal en faveur de celui qui construit une seconde résidence alors que la situation économique exige des sacrifices de toute la population?

Par ailleurs, aucune nouvelle disposition ne semble être prévue pour les logements sociaux. Le projet gouvernemental ne s'appliquerait pas à la construction d'appartements.

Le Ministre des Finances réplique comme suit:

A) Si le projet prévoit un subside en faveur de celui qui construit une seconde résidence, c'est parce que l'économie de ce projet vise essentiellement à stimuler le secteur de la construction pendant une période bien déterminée.

Il était dès lors normal de ne pas faire de distinction entre une première et une seconde résidence.

Mais encore faut-il que cette stimulation ne débouche pas dans le chef du maître de l'ouvrage sur la spéculation immobilière.

C'est la raison pour laquelle, lorsqu'il s'agit d'une construction nouvelle, l'occupation personnelle du maître de l'ouvrage est exigée pendant une durée minimale de trois ans. Durant cette période, le bénéficiaire du subside ne pourra ni vendre le bien construit, ni le donner en location.

B) Le projet n'accorde de subside qu'aux seules personnes physiques qui font construire un logement ou qui le font rénover, en vertu d'un contrat d'entreprise d'ouvrage conclu avec un entrepreneur.

Le projet ne vise pas les personnes physiques ou morales (promoteurs immobiliers, sociétés agréées par la Société nationale du logement ou par la Société nationale terrienne, etc.) qui vendent des logements (sur plan, en cours d'érection ou achevés), ni les acquéreurs de ces logements.

En ce qui concerne plus spécialement les logements sociaux, il y a lieu de faire remarquer que les acquéreurs bénéficient déjà d'un régime de faveur en T. V. A. En effet, les sociétés agréées reçoivent une subvention spéciale égale à 10/16 de la T. V. A. qui leur est facturée par les entrepreneurs et cette subvention est répercutée dans le prix à payer par l'acquéreur.

C) Le projet gouvernemental ne fait pas de distinction selon le type de logements construits ou rénovés. Il s'applique donc, en principe, à la maison unifamiliale, comme à l'appartement, pour autant, bien entendu, que toutes les autres conditions soient réunies.

IV. — OPMERKINGEN VAN HET REKENHOF

De opmerkingen van het Rekenhof, die aan de Commissie voor de Begroting werden voorgelegd, betreffen de artikelen 11 en 12 van de Rijksmiddelenbegroting voor het begrotingsjaar 1981.

De brief van het Rekenhof dd. 17 november 1980 betreffende deze artikelen luidt als volgt :

« Naar aanleiding van het onderzoek van het ontwerp van wet houdende de Rijksmiddelenbegroting voor het begrotingsjaar 1981 vestigt het Hof er uw aandacht op dat artikel 11 van het ontwerp terzake van het naschools landbouwonderwijs afwijkt van de gewone wet op de hervorming der instellingen van 9 augustus 1980.

De bepalingen van het bovenbedoeld artikel 11 waarbij de aan de gemeenschappen toegekende ontvangsten bestemd worden voor speciale fondsen te openen in de afzonderlijke secties van de begrotingen van de gemeenschapsaangelegenheden zijn blijkbaar strijdig met het exclusieve beschikkingsrecht inzake begrotingsaangelegenheden van de Vlaamse Raad en de Franse Gemeenschapsraad, vastgelegd in artikel 13 van de bijzondere wet op de hervorming der instellingen van 8 augustus 1980. Het komt die Raden immers toe, zelf te beslissen of bedoelde ontvangsten in de middelenbegrotingen van de gemeenschappen zullen voorkomen dan wel als voorbestemde ontvangsten in de afzonderlijke secties van hun uitgavenbegrotingen.

Om dezelfde reden dienen de bepalingen van artikel 12 van het wetsontwerp te worden beschouwd als een miskenning van het begrotingsrecht van de Raden, waar het bepaalt dat de tussenkomsten van het Europees Fonds voor regionale ontwikkelingen worden bestemd voor de uitgaven van de Fondsen voor de economische expansie en de regionale reconversie (afzonderlijke secties). »

De Minister van Financiën zal zijn standpunt betreffende deze opmerkingen nader toelichten in openbare vergadering.

* * *

Uw rapporteur wenst tevens de aandacht te vestigen op een opmerking van het Rekenhof die de Commissie voor de Begroting na beëindiging van het onderzoek van de Rijksmiddelenbegroting bereikte. De tekst ervan luidt als volgt :

« Het Hof vestigt uw aandacht op de bepalingen van artikel 4 van de Rijksmiddelenbegroting, dat voorziet in de toewijzing van 6 miljard F ontvangsten aan een speciaal fonds, op te nemen in de afzonderlijke sectie van de Rijks-schuldbegroting en bestemd voor de financiering van de rijksschuld (artikel 66.01 B van titel IV van de Rijksschuldbegroting).

» Het Hof geeft toe dat de door de Regering gevolgde werkwijze uitdrukkelijk vermeld staat in artikel 3 van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de rijkscomptabiliteit. Het wijst er echter op dat volgens de memorie van toelichting bij het ontwerp van die wet bepaalde ontvangsten slechts bij uitzondering en in afwijking van het algemene principe, dat alle ontvangsten van de Staat samen een geheel vormen, bestemd voor het dekken van alle uitgaven zonder onderscheid, voor het bestrijden van sommige wel bepaalde uitgaven mogen worden gebruikt.

» Welnu, in dit geval zijn de zo toegewezen ontvangsten bestemd voor het betalen van dezelfde uitgaven als die van artikel 21.08 van titel I van de Rijksschuldbegroting.

» Onder die omstandigheden en bij ontstentenis van een duidelijke motivering, vindt het Hof dat dat procédé, dat

IV. — OBSERVATIONS DE LA COUR DES COMPTES

Les observations de la Cour des Comptes, qui ont été soumises à la Commission du Budget, portent sur les articles 11 et 12 du budget des Voies et Moyens pour l'année budgétaire 1981.

La lettre en date du 17 novembre 1980 relative à ces articles est libellée comme suit :

« A l'occasion de l'examen qu'elle a consacré au projet de loi contenant le budget des Voies et Moyens pour l'année budgétaire 1981, la Cour attire votre attention sur le fait que l'article 11 du projet relatif à l'enseignement agricole post-scolaire déroge à la loi ordinaire de réformes institutionnelles du 9 août 1980.

Les dispositions de cet article affectant les recettes octroyées aux communautés à des fonds spéciaux à ouvrir aux sections particulières de leurs budgets respectifs paraissent être en contradiction avec le droit conféré en matière budgétaire exclusivement au Conseil flamand et au Conseil de la Communauté française par l'article 13 de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980. Il incombe en effet à ces Conseils de décider eux-mêmes s'il y a lieu d'inscrire les recettes en cause dans leurs budgets des Voies et Moyens respectifs ou aux sections particulières de leurs budgets des dépenses à titre de recettes préaffectées.

Pour les mêmes motifs, les dispositions de l'article 12 du projet de loi doivent être considérées comme ignorant les prérogatives des Conseils dans la mesure où elles prévoient d'affecter les interventions du Fonds européen de développement régional aux dépenses des Fonds d'expansion économique et de reconversion régionale (sections particulières). »

Le Ministre des Finances répondra à cette observation en séance publique.

* * *

Votre rapporteur tient à attirer également l'attention sur une observation de la Cour des Comptes qui est parvenue à la Commission du Budget après que cette dernière eut terminé l'examen du budget des Voies et Moyens. Cette observation est libellée comme suit :

« La Cour a l'honneur d'attirer votre attention sur les dispositions de l'article 4 du budget des Voies et Moyens qui prévoit une affectation de recettes de 6 milliards de francs à un fonds spécial à inscrire à la section particulière du budget de la Dette publique et destinées au service financier de cette dette publique (article 66.01 B du Titre IV du budget de la Dette publique).

» Tout en reconnaissant que le procédé suivi par le Gouvernement est explicitement prévu par l'article 3 de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat, elle fait cependant remarquer que, d'après l'Exposé des motifs du projet qui devait devenir la loi précitée, ce n'est qu'à titre exceptionnel et par dérogation au principe général selon lequel l'ensemble des recettes de l'Etat constitue une masse destinée à couvrir toutes les dépenses indistinctement, que certaines recettes peuvent être affectées à la couverture de certaines dépenses déterminées.

» Or, dans le présent cas, les recettes effectuées sont destinées à payer les mêmes dépenses que celles prévues à l'article 21.08 du Titre I du budget de la Dette publique.

» Dans ces conditions, et à défaut d'une motivation précise, la Cour estime que ce procédé qui tend d'ailleurs à

trouwens wel meer wil voorkomen, niet gerechtvaardigd is, te meer omdat het gevolg ervan is dat de lasten van de rijks-schuld verspreid raken in de begroting. »

V. — STEMMINGEN

De artikelen en de gehele Rijksmiddelen- en Rijksschuld-begroting voor het begrotingsjaar 1981 en het wetsontwerp houdende aanpassing van de Rijksschuldbegroting voor 1980 werden eenparig goedgekeurd.

*De Rapporteur, De Voorzitter van de Commissie
voor de Begroting,*

G. VERHAEGEN J. MICHEL

*De Voorzitter van de Commissie
voor de Financiën,*

G. BOEYKENS

se multiplier, n'est pas justifié, d'autant plus qu'il a pour conséquence de disperser dans le budget les charges de la dette publique. »

V. — VOTES

Les articles et l'ensemble du budget des Voies et Moyens et du budget de la Dette publique pour l'année budgétaire 1981, ainsi que le projet de loi ajustant le budget de la Dette publique de l'année budgétaire 1980 sont adoptés à l'unanimité.

*Le Rapporteur, Le Président de la Commission
du Budget,*

G. VERHAEGEN J. MICHEL

*Le Président de la Commission
des Finances,*

G. BOEYKENS

ERRATUM

TITEL I

Lopende uitgaven

Sectie 31

HOOFDSTUK II

Rente van overheidsschuld en bijdragen in rentelasten van overheidsbedrijven.

Rente van Overheidsschuld

Art. 21.01. Rente van de leningen op lange termijn (in frank) (blz. 4).

Tegenover dit artikel in de kolom « *kredieten* » leze men « 96.683,8 » in plaats van « 683,8 ».

ERRATUM

TITRE I

Dépenses courantes

Section 31

CHAPITRE II

Intérêts de la Dette des pouvoirs publics et contributions à la charge d'intérêts des entreprises publiques.

Intérêts de la Dette des pouvoirs publics

Art. 21.01. Intérêts des emprunts à long terme (en francs) (p. 4).

En regard de cet article dans la colonne « *crédits* », lire « 96.683,8 » au lieu de « 683,8 ».
