

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1980-1981

24 MAART 1981

BEGROTING

van het Ministerie van Binnenlandse Zaken
voor het begrotingsjaar 1981

WETSONTWERP

houdende aanpassing van de begroting
van het Ministerie van Binnenlandse Zaken
voor het begrotingsjaar 1980

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT (1)
UITGEBRACHT DOOR DE HEER ONKELINX

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Delhay.

A. — Leden : de heren Breynne, Cardoen, Desutter, Detremmerie, Gheysen, Jérôme, André Rutten, Suykerbuyk, Thys, Vankeirsbilck. — de heren Boel, Delhay, Hurez, Leburton, Onkelinx, Sleenckx, Temmerman. — de heren Bertouille, De Winter, Evers, Pans. — de heer Nols. — de heer De Beul.

B. — Plaatsvervangers : Mevr. Demeulenaere-Dewilde, Mej. De Weuweire, de heren Henckens, Hiance, Lenssens, Marchal, Otte, van de Put, Van Rompaey, Verroken, Willems. — de heren Laridon, Leclercq, Mangelschots, Moock, Perdieu, Ramaekers, Van Der Niepen, Van Gompel. — de heren Albert Claes, Defraigne, De Grève, Louis Michel, Taelman. — Mevr. Banneux, de heer Fiévez. — de heren Gabriels, Van Biervliet.

Zie :

4-VII (1980-1981) :

- N° 1 : Begroting.
- N°s 2 en 3 : Amendementen.

5-VII (1980-1981) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 : Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1980-1981

24 MARS 1981

BUDGET

du Ministère de l'Intérieur
pour l'année budgétaire 1981

PROJET DE LOI

ajustant le budget
du Ministère de l'Intérieur
de l'année budgétaire 1980

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR, DES AFFAIRES GENERALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE (1)

PAR M. ONKELINX

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Delhay.

A. — Membres : MM. Breynne, Cardoen, Desutter, Detremmerie, Gheysen, Jérôme, André Rutten, Suykerbuyk, Thys, Vankeirsbilck. — MM. Boel, Delhay, Hurez, Leburton, Onkelinx, Sleenckx, Temmerman. — MM. Bertouille, De Winter, Evers, Pans. — M. Nols. — M. De Beul.

B. — Suppléants : Mme Demeulenaere-Dewilde, Mlle De Weuweire, MM. Henckens, Hiance, Lenssens, Marchal, Otte, van de Put, Van Rompaey, Verroken, Willems. — MM. Laridon, Leclercq, Mangelschots, Moock, Perdieu, Ramaekers, Van Der Niepen, Van Gompel. — MM. Albert Claes, Defraigne, De Grève, Louis Michel, Taelman. — Mme Banneux, M. Fiévez. — MM. Gabriels, Van Biervliet.

Voir :

4-VII (1980-1981) :

- N° 1 : Budget.
- N°s 2 et 3 : Amendements.

5-VII (1980-1981) :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 : Amendements.

INHOUD

	Blz.
I. — Inleiding van de Rapporteur	2
II. — Uiteenzetting van de Minister	7
A. Algemene beschouwingen	7
B. Provincie- en gemeentefinanciën	7
C. Nationale aangelegenheden	11
— Raad van State	11
— Bevolking	11
— Militie	11
— Militievergoedingen	11
— Gewetensbezwaarden	13
D. Gewestelijke en plaatselijke instellingen	13
— Correctie van gemeentegrenzen	13
— Samenvoeging van gemeenten te Antwerpen	14
— Voorstel van nieuwe gemeentewet	14
— Wapenschilden en vlaggen	15
— Begraafplaatsen en lijkbezorging	15
— Vaststelling van de wedde van burgemeesters en schepenen	16
— Pensioen van de gemeentemandatarissen	16
E. Civiele bescherming	17
F. Politie	20
G. Openbare bedrijven	21
H. Herstructurering van het departement	21
III. — Algemene bespreking	21
1. Sanering van de overheidsfinanciën	22
2. Provincie- en gemeentefinanciën	23
3. Nationale aangelegenheden	27
a) Verkiezingen	28
b) Militie	28
c) Gewetensbezwaarden	29
4. Gewestelijke en plaatselijke instellingen	32
a) Correctie van gemeentegrenzen	32
b) Gewestvorming en toezicht	34
c) Personeel van de provincies, de gemeenten en de gelijkgestelde besturen	34
d) Mandatarissen van de provincies, de gemeenten en de gelijkgestelde besturen	37
5. Civiele bescherming — Brandweerdiensten	41
a) Hulpplannen voor de kerncentrales	41
b) Brandweerdiensten	42
6. Algemene Rijkspolitie	43
7. Intercommunale verenigingen — V. Z. W.'s	46
8. Gemeentelijke informatieverwerking	49
9. Wapenschilden en vlaggen	49
IV. — Opmerkingen van het Rekenhof	50
V. — Artikelsgewijze bespreking — Stemmingen	51
Amendementen op de door de Commissie aangenomen tabellen	52
Bijlagen	55

DAMES EN HEREN,

I. — INLEIDING VAN DE RAPPORTEUR

De Minister van Binnenlandse Zaken heeft aan de Commissie een omstandige uiteenzetting gegeven over de begroting van zijn departement.

Voor het begrotingsjaar 1981 worden 73 052,9 miljoen gevraagd tegenover 69 133,4 miljoen voor 1980, wat neerkomt op een verhoging met 5,669 %.

SOMMAIRE

	Pages
I. — Introduction du Rapporteur	2
II. — Exposé du Ministre	7
A. Considérations générales	7
B. Finances provinciales et communales	7
C. Affaires nationales	11
— Conseil d'Etat	11
— Population	11
— Milice	11
— Indemnités de milice	11
— Objecteurs de conscience	13
D. Institutions régionales et locales	13
— Rectifications des limites des communes	13
— Fusion des communes à Anvers	14
— Proposition de nouvelle loi communale	14
— Armoiries et drapeaux	15
— Funérailles et sépultures	15
— Fixation du traitement des bourgmestres et échevins	16
— Pension des mandataires communaux	16
E. Protection civile	17
F. Police	20
G. Entreprises publiques	21
H. Restructuration du département	21
III. — Discussion générale	21
1. Assainissement des finances publiques	22
2. Finances des provinces et des communes	23
3. Affaires nationales	27
a) Elections	28
b) Milice	28
c) Objecteurs de conscience	29
4. Institutions régionales et locales	32
a) Rectification des limites des communes	32
b) Régionalisation et tutelle	34
c) Personnel des provinces, des communes et des administrations assimilées	34
d) Mandataires des provinces, des communes et des administrations assimilées	37
5. Protection civile — Services d'incendie	41
a) Plans de secours des centrales nucléaires	41
b) Services incendie	42
6. Police générale du Royaume	43
7. Associations intercommunales — A. S. B. L.	46
8. Informatique communale	49
9. Armoiries et drapeaux	49
IV. — Observations de la Cour des comptes	50
V. — Discussion des articles — Votes	51
Amendements aux tableaux adoptés par la Commission	52
Annexes	55

MESDAMES, MESSIEURS,

I. — INTRODUCTION DU RAPPORTEUR

Le Ministre de l'Intérieur a fait devant la Commission un exposé circonstancié sur le budget de son département.

Pour l'année budgétaire 1981, les crédits sollicités s'élèvent à 73 052,9 millions contre 69 133,2 millions pour 1980, soit une augmentation de 5,669 %.

De kredieten voor het Gemeentefonds en voor het Fonds der provincies nemen het grootste gedeelte van de begroting voor hun rekening. Zij stijgen van 59 486,1 miljoen in 1980 tot 64 007 miljoen in 1981, wat 7,6 % meer is.

De kredieten voor de gemeenten en de provincies vertegenwoordigen meer dan 93 % van de totale begroting van het departement.

De paar resterende percenten gaan naar het eigenlijke beheer van het departement, en het grootste gedeelte daarvan naar de personeelsuitgaven.

De leden van de Commissie noteren met genoegen dat inspanningen zijn gedaan om de uitgaven, en met name de kabinets- en personeelsuitgaven en om bepaalde kredieten te verminderen.

In de loop van de bespreking komen herhaaldelijk vraagstukken ter sprake betreffende de bevoegdheid van de nationale wetgever, gezien de bepalingen van de wet over de hervorming der instellingen van 8 augustus 1980 en de overgangperiode waarin wij leven. Het vraagstuk van het toezicht lokt de meeste discussies uit.

Zeër vele vragen worden aan de Minister gesteld, die ze alle omstandig beantwoordt.

De Regering diende verschillende amendementen in. Voor het merendeel gaat het om kredietaanpassingen.

Tijdens de algemene bespreking vraagt een lid zich af waarom het aandeel van het Waalse Gewest in het Gemeentefonds sedert 1977 sneller toeneemt dan dat van het Vlaamse Gewest :

	Vlaanderen	Wallonië
1977	0	0
1978	14,10 %	18,00 %
1979	18,30 %	25,80 %
1980	19,80 %	30,10 %
1981	30,00 %	44,40 %

Ook vraagt hij zich samen met een ander lid af waarom de vermindering van het aandeel van het Brusselse Gewest in het Gemeentefonds vooral in het voordeel van het Waalse Gewest is gebeurd.

De Minister antwoordt dat men de redenen daarvoor moet zoeken in de overgangsregeling welke bij de wet van 5 januari 1976 betreffende de budgettaire voorstellen, is ingevoerd voor de verdeling van het Gemeentefonds tussen de gewesten.

Krachtens die regeling werd het Gemeentefonds voor de jaren 1977 tot 1980 over de drie gewesten verdeeld op grond van een dubbele verdeelsleutel: enerzijds de gewestelijke verdeelsleutel, en anderzijds de percentages die voor de gezamenlijke gemeenten van elk gewest in de verdeling van het Gemeentefonds van 1975 zijn verkregen.

Aangezien het aandeel van het Fonds dat volgens de sleutel van 1975 wordt verdeeld, elk jaar vermindert, volgt daar uiteraard uit dat het aandeel van de gewesten waarvoor de gewestelijke sleutel gunstiger uitvalt, sneller aangroeit.

De vermindering van de inkomsten voor het Brusselse Gewest komt meer ten goede aan het Waalse dan aan het Vlaamse Gewest.

Sedert 1977 zijn er drie factoren die meetellen voor de berekening van de verdeelsleutels, met name de oppervlakte, de bevolking en de personenbelasting, en juist deze laatste factor verandert het meest.

De Minister wijst erop dat het Gemeentefonds in 1981 voor de eerste keer uitsluitend op basis van de verdeelsleutel onder de gewesten zal verdeeld worden.

Verscheidene leden stellen vragen over het krediet van 300 miljoen voor de gemeenten, als tegenprestatie voor de niet geïnde gemeentepcentiemen wegens de vrijstelling van

Les crédits destinés au Fonds des communes et au Fonds des provinces prennent la part la plus importante de ce budget. Ils passent de 59 486,1 millions en 1980 à 64 007 millions en 1981, soit une augmentation de 7,6 %.

L'ensemble des crédits destinés aux communes et aux provinces représentent plus de 93 % du budget total du département.

Les quelques pourcents restants sont consacrés à la gestion propre du département, la plus grande part étant destinée aux dépenses de personnel.

Les membres de la Commission apprécient les efforts réalisés pour comprimer les dépenses, notamment les dépenses de Cabinet, de personnel et certaines réductions de crédits.

Au cours de la discussion et à de nombreuses reprises, surgirent des problèmes relatifs à la compétence du législateur national, eu égard aux dispositions de la loi de réforme des institutions du 8 août 1980 et à la période transitoire que nous traversons. C'est le problème de la tutelle qui a suscité le plus de controverses.

De très nombreuses questions furent posées au Ministre, qui toutes, obtinrent des réponses détaillées.

Le Gouvernement déposa divers amendements. Il s'agit pour la plupart d'adaptations de crédits.

Lors de la discussion générale, un membre s'est inquiété de la raison pour laquelle la part de la région wallonne croît, depuis 1977, plus rapidement dans le Fonds des communes que celle de la région flamande :

	Flandre	Wallonie
1977	0	0
1978	14,10 %	18,00 %
1979	18,30 %	25,80 %
1980	19,80 %	30,10 %
1981	30,00 %	44,40 %

Il s'est également demandé, de même qu'un autre membre, pourquoi la diminution de la part du Fonds des communes à la Région bruxelloise, bénéficiait à la Région wallonne ?

Le Ministre a répondu qu'il fallait chercher les raisons de cette différence dans le régime transitoire organisé par la loi du 5 janvier 1976 relative aux propositions budgétaires pour la répartition du Fonds des communes entre les régions.

Conformément à ce régime, le Fonds des communes a été réparti entre les 3 régions pour les années 1977 à 1980, sur la base d'une double clé de répartition: la clé de répartition régionale d'une part, les pourcentages obtenus par l'ensemble des communes de chaque région dans la répartition du Fonds des communes de 1975, d'autre part.

Or, comme la part du Fonds répartie selon la clé de 1975 diminue chaque année, il en découle nécessairement un accroissement plus rapide des parts des régions pour lesquelles la clé régionale est plus favorable.

La diminution de recettes enregistrées par la région bruxelloise a profité plus largement à la région wallonne qu'à la région flamande.

Depuis 1977, des trois facteurs qui entrent en compte pour le calcul de la clé de répartition, à savoir le territoire, la population et l'impôt des personnes physiques, c'est ce dernier facteur qui est le plus évolutif.

Le Ministre a rappelé qu'en 1981, le Fonds des communes sera réparti pour la première fois entre les régions sur la base exclusive de la clé de répartition.

Plusieurs membres ont posé des questions au sujet du crédit de 300 millions destinés aux communes en contrepartie des centimes additionnels communaux non perçus

onroerende voorheffing van bepaalde administratieve gebouwen van de Staat (« Dode hand »).

De Minister verklaart dat bedoeld krediet tot 293,4 miljoen is teruggebracht wegens het plan tot beperking van de uitgaven.

Voor het Rijk bedraagt het totaal van de vrijgestelde kadastrale inkomens :

759 690 000 F voor het Vlaamse Gewest;

692 700 000 F voor het Waalse Gewest

en

1 395 870 000 F voor het Brusselse Gewest.

Om eerlang het krediet over de betrokken gemeenten te kunnen verdelen, zijn de diensten van de Minister thans bezig met de berekening van de belasting die de gemeenten in 1980 moesten derven.

Verschillende leden tonen zich bezorgd om de kadastrale ontwikkeling van de gemeentefinanciën (op 596 gemeenten zijn er 533 die in 1981 een begroting met een negatief saldo hebben; in 1979 waren er slechts 95).

Daarom worden aanvullende inlichtingen aan de Minister gevraagd over de mogelijkheden die de gemeenten hebben om nieuwe belastingen te heffen.

Aan de commissieleden werd een door de Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten opgemaakte lijst van mogelijke belastingen rondgedeeld (bijlage VI).

Na lezing daarvan blijkt dat sommige belastingen nog aan de gemeenten ontsnappen : de belasting op de paardenwedrennen, speelhuizen, weddenschappen in het algemeen, enz.

Een lid brengt het vraagstuk van de samenvoeging van Antwerpse gemeenten ter sprake. Hij vraagt de Minister waarom men andere oplossingen zoals de agglomeratie naar voren begint te schuiven. Het voorbeeld van Brussel is nochtans niet overtuigend, en het lid vindt dat men het probleem van Antwerpen niet aan dat van Brussel mag koppelen.

De Minister merkt op dat de samenvoeging van de stad Antwerpen met de zeven aangrenzende gemeenten sinds 1975 juridisch uitgevoerd en definitief geregeld is, behoudens nietigverklaring door de wetgever (die mogelijkheid bestaat ook voor vroegere fusies).

De taak van het departement van Binnenlandse Zaken zal dus ertoe beperkt blijven de modaliteiten en de gevolgen van die fusies te regelen.

Een lid vraagt dat de Minister van Binnenlandse Zaken mede zou zoeken naar een betere oplossing voor het vraagstuk van de overlopers, meer in het bijzonder om te vermijden dat overlopen te vaak gaat voorkomen.

De Minister antwoordt dat hij de Commissie voor de Binnenlandse Zaken van de Kamer ter zake thans twee wetsvoorstellen in behandeling zijn en dat in het voorstel van nieuwe gemeentewet eraan gedacht om de termijn tussen de verkiezingen en de installatie van de pas verkozen raadsleden zoveel mogelijk te beperken, zodat de moeilijkheden die verbonden zijn met het overlopen zoveel mogelijk worden voorkomen.

De Minister wijst erop dat de politieke partijen geen rechtspersoonlijkheid hebben en dat een standpunt of een keuze van een partij, rekening houdend met de door de Grondwet aan de burgers toegekende vrijheden, om die reden niet het voorwerp van juridische dwang kan uitmaken.

Een lid vraagt uitleg over de wedden van de burgemeesters en schepenen en meer in het bijzonder over het koninklijk besluit van 23 februari 1981 waarbij de categorie van gemeenten van 50 001 tot 80 000 inwoners wordt gesplitst in twee categorieën, nl. van 50 001 tot 65 000 en van

en raison de l'exonération du précompte immobilier en faveur de certains immeubles administratifs de l'Etat (« main morte »).

Le Ministre a déclaré que ce crédit a été ramené à 293,4 millions en raison du plan de limitation des dépenses.

Pour le Royaume, le total des revenus cadastraux exonérés s'élève à :

759 690 000 F pour la région flamande;

692 700 000 F pour la région wallonne;

et

1 395 870 000 F pour la région bruxelloise.

Afin de permettre une prochaine répartition du crédit aux communes concernées, les services du Ministre procèdent actuellement au calcul du manque à gagner pour les communes en 1980.

De nombreux membres ont exprimé leur inquiétude face à l'évolution catastrophique des finances communales (sur 596 communes, 533 ont un budget en déficit en 1981; il n'y en avait que 95 en 1979).

C'est la raison pour laquelle des informations complémentaires furent demandées au Ministre sur les possibilités de taxes nouvelles que peuvent percevoir les communes.

Une liste des taxes possibles, établie par l'Union des villes et communes belges, fut distribuée aux commissaires (annexe VI).

A la lecture de celle-ci, il apparaît que certaines taxes échappent encore aux communes : les taxes sur le tiercé, les maisons de jeu, les paris en général, etc.

Un membre a abordé la question de la fusion des communes à Anvers. Il a demandé au Ministre pourquoi on commençait à envisager d'autres solutions, telle l'agglomération. Il estime que l'exemple de Bruxelles n'est cependant pas convaincant et qu'il ne faut pas lier le problème d'Anvers à celui de Bruxelles.

Le Ministre a fait observer que la fusion de la ville d'Anvers avec les 7 communes limitrophes est juridiquement exécutée depuis 1975 et réglée définitivement, sous réserve d'une annulation par le législateur (possibilité existante également pour les fusions votées dans le passé).

Le rôle du département de l'Intérieur se limitera donc à régler les modalités et les conséquences de ces fusions.

Un membre a souhaité une collaboration du Ministre de l'Intérieur pour dégager une meilleure solution au problème des transfuges, plus spécialement en vue d'éviter leur multiplication.

Le Ministre a répondu que la Commission de l'Intérieur de la Chambre est actuellement saisie de deux propositions de loi à ce sujet et que, par ailleurs, la proposition de nouvelle loi communale a imaginé de raccourcir au maximum le laps de temps qui s'écoule entre le scrutin et l'installation des conseillers nouvellement élus, de manière à obvier autant que possible aux inconvénients dus à l'apparition de transfuges.

Le Ministre a rappelé que les partis politiques ne possèdent pas la personnalité juridique et que, de ce fait, eu égard aux libertés garanties aux citoyens par la Constitution, une position ou un choix de parti ne peut faire l'objet d'une contrainte juridique.

Un membre a posé des questions relatives aux traitements des bourgmestres et échevins et plus particulièrement à propos de l'arrêté royal du 23 février 1981 qui scinde la catégorie de communes de 50 001 à 80 000 habitants en deux catégories de 50 001 à 65 000 et de 65 001 à 80 000

65 001 tot 80 000 inwoners, wat een wijziging tot gevolg heeft in de wedden van de burgemeesters en schepenen.

Tal van leden menen dat die vraag in werkelijkheid een persoonlijke aanval tegen een lid van de regering is.

De Minister antwoordt dat de categorie van gemeenten van 50 001 tot 80 000 inwoners te ruim werd bevonden en dat de daaraan verbonden wedde, in verhouding tot de onmiddellijke lagere en hogere categorie, onverantwoord is.

Die bepalingen werden voorbereid door de vroegere Ministers van Binnenlandse Zaken en het koninklijk besluit is het eindresultaat van langdurig werkzaamheden met het doel een einde te maken aan een onbillijke en abnormale toestand.

Talrijke leden dringen erop aan om een oplossing te vinden voor het probleem van de rationalisatie van de intercommunale verenigingen die wegens de samenvoegingen van gemeenten noodzakelijk is geworden.

Dat probleem bestaat al sedert 1976 en van toen af hebben alle opeenvolgende Ministers van Binnenlandse Zaken, met name de heren Michel, Boel, Gramme, Moureaux, Mathot en Busquin, een oplossing beloofd doch daartoe is men niet gekomen.

Nochtans bestaat het wetsvoorstel Temmerman. Dat voorstel heeft al heel wat wederwaardigheden gekend en dat is nog altijd het geval. De huidige Minister van Binnenlandse Zaken herinnert eraan dat sedert eind 1980 een voorontwerp van wet klaar is, doch dat de Raad van State naar aanleiding van de goedkeuring van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 betreffende de institutionele hervormingen ernstig voorbehoud maakt inzake de bevoegdheid van de nationale wetgever ter zake.

De Minister heeft dan al die vraagstukken aanhangig gemaakt bij het Ministercomité voor institutionele hervormingen, hetwelk voorontwerp van wet op zijn beurt voorgesteld heeft aan het overlegcomité bedoeld bij artikel 31 van de gewone wet van 9 augustus 1980 betreffende de institutionele hervormingen.

De Commissie voor de Binnenlandse Zaken is de mening toegedaan dat dit vraagstuk — dat een integrerend deel uitmaakt van de regeringsverklaring — spoedig en uiterlijk vóór de gemeenteraadsverkiezingen van 1982 dient te worden opgelost.

Er is heel wat te doen over de kwestie van de toekenning en de besteding van bepaalde toelagen.

De Minister verdedigt het beginsel van het voorontwerp van wet volgens hetwelk « eenieder die een toelage van een plaatselijke overheid aanvraagt en aanvaardt, erkent aan die overheid ipso facto het recht van toezicht op de ontvangen toelagen ».

Het ligt evenwel niet in de bedoeling om op dat gebied enigerlei administratief toezicht in het leven te roepen, aangezien het alleen gaat om een financiële controle op de besteding van de toegekende subsidies.

Een lid wenst dat men vaker een beroep zou doen op gemeentebedrijven (niet alleen voor water, gas of elektriciteit doch ook bv. voor culturele activiteiten) i.p.v. op nieuwe V. Z. W.'s, waarop moeilijk toezicht kan worden uitgeoefend.

De Commissie gaat niet in op dit voorstel.

Verscheidene leden wijzen op het huidige klimaat van onveiligheid dat in dit land heerst. Zij hebben het trouwens betreurd dat een groot aantal administratieve taken toevertrouwd worden aan de gemeentelijke politie, hetgeen de bescherming van de bevolking niet ten goede komt.

Alle leden hebben de nadruk gelegd op het belang van een betere opleiding van de gemeentelijke politie. Die revalorisatie is thans aan de gang.

habitants, entraînant ainsi une modification des traitements des bourgmestres et échevins.

De nombreux membres ont estimé que cette intervention était en fait une attaque personnelle contre un membre du Gouvernement.

Le Ministre a répondu que la catégorie de communes de 50 001 à 80 000 habitants avait été jugée trop large et le traitement y attaché ne pouvait se justifier proportionnellement, respectivement par rapport à la catégorie immédiatement inférieure et à la catégorie immédiatement supérieure.

Ces dispositions ont été préparées par les Ministres de l'Intérieur précédents et l'arrêté royal est l'aboutissement d'un travail de longue date visant à remédier à une situation inéquitable et anormale.

De nombreux membres ont vivement souhaité qu'une solution soit enfin apportée au problème de la rationalisation nécessaire des intercommunales, par suite des fusions de communes.

Ce problème est pendant depuis 1976, et tous les Ministres de l'Intérieur qui se sont succédé depuis cette date, MM. Michel, Boel, Gramme, Moureaux, Mathot et Busquin, ont tous promis une solution à laquelle on n'a jamais abouti.

Une proposition de loi existe : celle de M. Temmerman. Elle a connu et connaît encore de nombreuses vicissitudes. Le Ministre de l'Intérieur actuel a rappelé qu'un avant-projet de loi est prêt depuis fin 1980 mais que le Conseil d'Etat, à la suite du vote de la loi spéciale des réformes institutionnelles du 8 août 1980, émet de nettes réserves quant à la compétence du législateur national en la matière.

Le Ministre a saisi alors le Comité ministériel des réformes institutionnelles, de l'ensemble de la problématique, lequel a soumis à son tour l'avant-projet de loi à l'appréciation du Comité de concertation visé à l'article 31 de la loi ordinaire du 9 août 1980 de réformes institutionnelles.

La Commission de l'Intérieur est d'avis que ce problème — qui fait par ailleurs partie intégrante de la déclaration gouvernementale, — devrait recevoir une solution rapide, au plus tard pour les élections communales de 1982.

La question de l'octroi et de l'emploi de certaines subventions fut largement débattue.

Le Ministre a défendu le principe de l'avant-projet de loi selon lequel « quiconque demande et accepte une subvention d'un pouvoir local, reconnaît à celui-ci, par le fait même, un droit de regard sur le subside reçu ».

Il ne s'agit cependant pas d'instaurer en ce domaine un quelconque procédé de tutelle administrative; il s'agit seulement d'un contrôle d'ordre financier sur l'utilisation des subventions accordées.

Un membre a suggéré de recourir davantage à des régies communales (pour des activités culturelles par exemple et pas seulement pour l'eau, le gaz ou l'électricité) plutôt qu'à la création d'A. S. B. L. dont le contrôle s'avère difficile.

La Commission n'a pas retenu cette proposition.

Plusieurs membres ont souligné le climat d'insécurité qui règne dans le pays. Ils ont déploré par ailleurs le nombre de tâches administratives confiées à la police communale au détriment de la protection de la population.

Tous les commissaires ont insisté sur l'importance à accorder une meilleure formation de la police communale. Cet effort de revalorisation est actuellement en cours.

Een aantal leden wijzen erop dat het steeds moeilijker wordt om politieagenten aan te werven wegens de nieuwe voorwaarden waaraan de kandidaten moeten voldoen op het stuk van diploma's (niveau van het lager secundair onderwijs).

Een lid meldt dat in een B. R. T.-uitzending gewag is gemaakt van het bestaan van steekkaarten betreffende het privé-leven van de burgers. Die steekkaarten zouden in het bezit zijn van het gemeentebestuur van Bergen en zeer persoonlijke gegevens omvatten: homoseksualiteit, drugs, drankmisbruik, verstandhouding in de gezinnen, enz...

De Minister belooft daarover een onderzoek in te stellen.

Nog altijd in het raam van de politiek merkt de Minister op dat men het toezicht zou moeten verscherpen op de privé-instellingen voor toezicht en bewaking, die het voordeel genieten van afwijkingen op de wetgeving inzake de privé-imlities.

Talrijke vragen worden nog gesteld over het statuut, de rechten en verplichtingen en de opleiding van de gewetensbezwaarden.

Een lid legt in het bijzonder de nadruk op de noodzaak om op de begroting een speciaal krediet uit te trekken voor de opleiding van de gewetensbezwaarden, b.v. via een verschuiving van kredieten.

De Minister herinnert eraan dat hij bijzonder veel aandacht schenkt aan dit probleem, dat echter grote moeilijkheden doet rijzen in tijden van budgettaire versobering.

Hij voegt eraan toe dat met de huidige bergotingswet de opleiding van de gewetensbezwaarden kan worden verwezenlijkt binnen de perken van de beschikbare kredieten en rekening houdend met de door de vigerende wets- en verordeningbepalingen opgelegde uitgaven. Hij acht het echter niet gepast binnen de begroting voor 1981 bepaalde kredieten te verschuiven om het hoofd te bieden aan verplichte uitgaven die schommelen naar gelang van het aantal gewetensbezwaarden.

Bij het opstellen van de begrotingsramingen voor 1982 zal hij evenwel trachten in de begroting een speciale post voor de opleiding van de gewetensbezwaarden in te voegen.

Voorts preciseert hij nog, dat luidens een door de Ministeries van de Nederlandse en de Franse Cultuur uitgevoerde studie de opleiding van de ongeveer 2 000 gewetensbezwaarden wier indiensttreding in 1981 is gepland, meer dan 23 miljoen zou kosten.

Ten slotte stellen verscheidene leden nog vragen over de vertraging bij de uitbetaling van de militievergoedingen.

De Minister herinnert er in de eerste plaats aan dat de militievergoeding ten eenenmale verschilt van de soldij die aan de dienstplichtigen wordt uitbetaald. Het is een vervangingsinkomen, dat een uitgesproken sociaal karakter heeft.

De Minister geeft toe dat op het einde van het afgelopen jaar sommige betalingen, vooral van niet zeer hoge militievergoedingen, vertraging hebben opgelopen.

Hij geeft echter de verzekering dat de vergoedingen van meer dan 6 000 F per maand, d.w.z. de vergoedingen voor de meest behoeftige gezinnen, regelmatig zonder vertraging zijn uitbetaald.

De Minister stelt alles in het werk om de bestaande vertraging zo spoedig mogelijk weg te werken.

De begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken voor het jaar 1981, alsmede het wetsontwerp houdende aanpassing van de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken voor 1980 worden door de Commissie met 12 stemmen en 1 onthouding aangenomen.

Certains membres ont cependant fait remarquer la difficulté accrue de recruter des agents de police par suite des nouvelles exigences qui sont faites aux candidats en matière de diplôme (niveau d'études secondaires inférieures).

Un membre a signalé avoir appris par une émission de la B. R. T., l'existence de fiches sur la vie privée des citoyens. Ces fiches seraient détenues par des administrations communales et contiendraient des renseignements d'ordre strictement privé: homosexualité, drogue, alcoolisme, entente dans les ménages, etc...

Le Ministre a promis qu'une enquête serait effectuée à ce sujet.

Toujours dans le cadre de la police, le Ministre a précisé qu'un contrôle accru devrait être organisé à l'égard des sociétés de gardiennage privées bénéficiant d'une dérogation à la législation sur les milices privées.

De nombreuses questions furent encore posées concernant l'objection de conscience: le statut de l'objecteur de conscience, ses obligations, ses droits, sa formation.

Un membre a particulièrement insisté sur la nécessité d'inscrire au budget un crédit spécifique destiné à la formation des objecteurs de conscience, en opérant, par exemple, un glissement de poste à poste.

Le Ministre a rappelé combien il était attentif à ce problème mais combien aussi cela posait de difficultés en ces temps de restrictions budgétaires.

Le libellé budgétaire actuel permet en fait d'assurer une formation aux objecteurs de conscience dans la mesure des crédits disponibles, compte tenu des dépenses imposées par la loi et des règlements en vigueur, a encore expliqué le Ministre. Cependant, il a estimé qu'il n'était pas opportun de faire glisser à l'intérieur du budget pour 1981 certains crédits destinés à couvrir des dépenses obligatoires qui varient en fonction du nombre d'objecteurs.

Le Ministre s'efforcera par contre, lors de l'élaboration des prévisions budgétaires pour l'exercice 1982, d'insérer dans le libellé du budget un crédit spécifique pour la formation des objecteurs.

Le Ministre a encore précisé que, selon une étude réalisée conjointement par les Ministères de la Culture française et néerlandaise, le coût de la formation demandée pour les quelque 2 000 objecteurs dont l'entrée en service est prévue pour l'année 1981, s'élèverait à plus de 23 millions.

Enfin, plusieurs membres ont interrogé le Ministre sur le retard constaté dans le paiement des indemnités de milice.

Le Ministre a tout d'abord rappelé que l'indemnité de milice est totalement distincte de la solde dont bénéficient les miliciens et que son objectif est d'ordre éminemment social. Il s'agit d'un revenu de remplacement.

Le Ministre a reconnu qu'à la fin de l'année passée, il existait un retard pour certains paiements, surtout pour le paiement d'indemnités de taux peu élevés.

Cependant, le Ministre a assuré que les paiements des taux supérieurs à 6 000 F par mois — et qui concernent les familles les plus nécessiteuses —, ont été effectués régulièrement et n'accusent aucun retard.

Le Ministre met tout en œuvre pour résorber l'arriéré dans les plus brefs délais.

Le budget du Ministère de l'Intérieur pour l'année 1981 et le projet de loi ajustant le budget du Ministère de l'Intérieur pour 1980 ont été adoptés par la Commission par 12 voix et 1 abstention.

II. — UITEENZETTING VAN DE MINISTER

A. Algemene beschouwingen

Voor het begrotingsjaar 1981 bedragen de aangevraagde kredieten 73 052,9 miljoen, tegen 69 133,2 miljoen voor 1980 (de aangepaste kredieten inbegrepen), d.i. een vermeerdering met 3 919,7 miljoen of 5,669 %.

De kredieten bestemd voor het Gemeentefonds en het Fonds der Provinciën vormen het voornaamste deel daarvan. Zij bedroegen 59 486,1 miljoen in 1980 en stijgen tot 64 007,0 miljoen in 1981. Deze toename bedraagt 4 520,9 miljoen of 7,6 %. Deze bedragen moeten eventueel worden vermeerderd met een deel van het provisioneel krediet, te verdelen over de dotaties, indien de stijging van het indexcijfer der consumptieprijzen hoger zou zijn dan datgene dat tot grondslag heeft gediend voor het opmaken van de begroting.

De kredieten met betrekking tot de provincie- en gemeentefinanciën bereiken 68 286,5 miljoen in 1981 of 93,476 % van de totale begroting van het departement. Die gezamenlijke kredieten bestemd voor de provincie- en gemeentebesturen liggen 4 779,6 miljoen hoger dan die voor 1980.

Voor het beheer van het departement belopen de aangevraagde kredieten 4 048,1 miljoen of 5,542 % van de totale begroting. Hierin is een bedrag vervat van 2 158,5 miljoen tot dekking van de personeelsuitgaven. Die kredieten geven een vermeerdering met 187,9 miljoen of 4,866 % ten opzichte van de kredieten voor 1980 te zien.

De tabellen die zijn afgedrukt in de bijlagen I en II geven een overzichtelijke indeling van de kredieten met betrekking tot de provincie- en gemeentefinanciën enerzijds en de kredieten per functie anderzijds.

B. Gemeentelijke en provinciale financiën

Met het oog op de verwezenlijking van de doelstellingen van haar begrotingsbeleid was de Regering genoodzaakt het gemiddeld groeipercentage van de Rijksbegroting toe te passen op de dotaties voor het Gemeentefonds en voor het Fonds der provinciën.

De wet heeft de dotatie van het Gemeentefonds voor 1981 vastgesteld op 57 049 800 000 F en die van het Fonds der provinciën op 6 957 200 000 F.

In geval van stijging van het indexcijfer der consumptieprijzen zullen die dotaties vermeerderd worden met eenzelfde percentage als datgene dat wordt toegepast op de begrotingskredieten die in die Rijksbegroting voor 1981 aan bedoeld indexcijfer verbonden zijn.

De bedragen die daartoe de dotaties moeten aanvullen, zullen worden aangerekend op het provisionele krediet van artikel 01.05.

In 1981 zal het de eerste maal zijn dat het Gemeentefonds onder de gewesten uitsluitend wordt verdeeld volgens de verdeelsleutel die is vastgesteld bij artikel 7 van de wet tot oprichting van voorlopige gemeenschaps- en gewestinstellingen, gecoördineerd op 20 juli 1979.

De periode waarvoor de overgangsregeling gold en die werd vastgesteld in artikel 78 van de wet van 5 januari 1976 betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976, loopt immers in 1980 af.

II. — EXPOSE DU MINISTRE

A. Considérations générales

Pour l'année budgétaire 1981, les crédits sollicités s'élèvent à 73 052,9 millions contre 69 133,2 millions pour 1980 (y compris les crédits supplémentaires), soit une majoration de 3 919,7 millions ou 5,669 %.

Les crédits destinés au Fonds des communes et au Fonds des provinces y prennent la part la plus importante. Ils passent de 59 486,1 millions en 1980 à 64 007,0 millions en 1981, soit une progression de 4 520,9 millions ou 7,6 %. Ces montants sont à majorer éventuellement d'une partie du crédit provisionnel, à répartir entre les dotations, au cas où la hausse de l'indice des prix à la consommation serait supérieure au taux qui a servi de base à l'établissement du budget.

Quant à l'ensemble des crédits ayant un rapport avec les finances provinciales et communales, il se monte à 68 286,5 millions en 1981, soit 93,476 % du budget total du département. Cet ensemble de crédits destinés aux pouvoirs provinciaux et communaux est en augmentation de 4 779,6 millions par rapport aux crédits de 1980.

Pour ce qui regarde la gestion même du département, les crédits sollicités s'élèvent à 4 048,6 millions, soit 5,542 % du budget total, dont 2 158,5 millions sont destinés à faire face aux dépenses de personnel. Ces crédits accusent une majoration de 187,9 millions, soit 4,866 % par rapport à 1980.

Les tableaux qui font l'objet des annexes I et II donnent un aperçu plus détaillé des crédits afférents aux finances provinciales et communales d'une part, et des crédits par fonction d'autre part.

B. Finances provinciales et communales

En vue de la réalisation des objectifs de sa politique budgétaire, le Gouvernement a été amené à appliquer le taux de croissance moyen du budget de l'Etat aux dotations du Fonds des communes et du Fonds des provinces.

La loi a fixé la dotation du Fonds des communes pour 1981 à 57 049 800 000 F et celle du Fonds des provinces à 6 957 200 000 F.

En cas de hausse de l'indice des prix à la consommation, ces dotations seront majorées d'un même pourcentage que celui appliqué aux crédits budgétaires rattachés à cet index, dans le budget de l'Etat pour 1981.

Les montants destinés à compléter, dans cette optique, les dotations, seront imputés au crédit provisionnel inscrit à l'article 01.05.

En 1981, le Fonds des communes sera réparti pour la première fois entre les régions sur la base exclusive de la clé de répartition prévue à l'article 7 de la loi créant des institutions communautaires et régionales provisoires, coordonnée le 20 juillet 1979.

En effet, la période de validité du régime transitoire prévu par l'article 78 de la loi du 5 janvier 1976, relative aux propositions budgétaires 1975-1976, expire avec l'année 1980.

Op grond van de gewestelijke verdeelsleutel zal het percentage van het aan elk gewest toevallende aandeel in de totale dotatie van het Fonds voor 1981 derhalve als volgt vastgesteld worden :

52,39 % voor Vlaanderen,
39,33 % voor Wallonië,
8,28 % voor Brussel.

Het aandeel dat aan elk gewest in het Gemeentefonds voor 1981 toekomt, bedraagt derhalve :

Vlaanderen 29 888,4 miljoen
Wallonië 22 437,7 miljoen
Brussel 4 723,7 miljoen

De Minister herinnert eraan dat overeenkomstig artikel 105 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, een percentage van ieder van die aandelen wordt toegekend aan het Bijzonder Fonds voor maatschappelijk welzijn, teneinde omgeslagen te worden over de openbare centra voor maatschappelijk welzijn van ieder gewest.

De verschillen in toebedeling uit het Gemeentefonds over de periode sinds 1977 worden in een tabel per gewest voorgerekend, telkens onder dubbele verwijzing naar het vorige jaar en naar het referentiejaar 1977.

Vlaams Gewest

Sur la base de la clé de répartition régionale, le pourcentage de la part dans la dotation globale du Fonds pour 1981, revenant à chaque région sera, dès lors, fixé comme suit :

52,39 % à la Flandre,
39,33 % à la Wallonie,
8,28 % à Bruxelles.

La part revenant à chaque région dans le Fonds des communes pour 1981 s'élève, dès lors, à :

Flandre 29 888,4 millions
Wallonie 22 437,7 millions
Bruxelles 4 723,7 millions

Le Ministre rappelle qu'en vertu de l'article 105 de la loi du 8 juillet 1976, relative aux centres publics d'aide sociale, un pourcentage de chacune de ces parts est attribué au Fonds spécial d'aide sociale, afin d'être réparti entre les centres publics d'aide sociale de chaque région.

Les différences dans les allocations à charge du Fonds des communes pour la période depuis 1977 sont déterminées ci-après, dans un tableau par région, en se référant chaque fois à l'année précédente d'une part et à l'année de référence 1977, d'autre part.

Région flamande

Jaar Année	Aandeel (miljoenen) Part (millions)	Jaarlijkse verhoging Majoration annuelle		Verhoging ten aanzien van 1977 Majoration par rapport à 1977	
		In miljoenen En millions	%	In miljoenen En millions	%
1977	22 979,6	—	—	—	—
1978	26 224,2	3 244,6	14,1	3 244,6	14,1
1979	27 195,5	971,3	3,7	4 215,9	18,3
1980	27 519,5	324,0	1,2	4 539,9	19,8
1981	29 888,4	2 368,9	8,6	6 908,8	30,0

Waals Gewest

Région wallonne

Jaar Année	Aandeel (miljoenen) Part (millions)	Jaarlijkse verhoging Majoration annuelle		Verhoging ten aanzien van 1977 Majoration par rapport à 1977	
		In miljoenen En millions	%	In miljoenen En millions	%
1977	15 533,9	—	—	—	—
1978	18 325,8	2 791,9	18,0	2 791,9	18,0
1979	19 544,4	1 218,6	6,6	4 010,5	25,8
1980	20 212,7	668,3	3,4	4 678,8	30,1
1981	22 437,7	2 225,0	11,0	6 903,8	44,4

Brussels Gewest

Région bruxelloise

Jaar — Année	Aandeel (miljoenen) — Part (millions)	Jaarlijkse verhoging — Majoration annuelle		Verhoging ten aanzien van 1977 — Majoration par rapport à 1977	
		In miljoenen — En millions	%	In miljoenen — En millions	%
1977	6 722,0	—	—	—	—
1978	6 851,1	+ 129,1	+ 1,9	+ 129,1	+ 1,9
1979	6 218,7	— 632,4	— 9,2	— 503,3	— 7,5
1980	5 288,1	— 930,6	— 15,0	— 1 433,9	— 21,3
1981	4 723,7	— 564,4	— 10,7	— 1 998,3	— 29,7

Een tweede tabel verstrekt informatie over de deelhebbing van ieder gewest in de jaarlijkse dotatie van het Gemeentefonds sedert 1976 (laatste jaar vóór de regionalisatie van het Fonds) :

Jaar —	Vlaanderen	Wallonië	Brussel
1976	50,59	28,93	20,48
1977	50,80	34,34	14,86
1978	51,02	35,65	13,33
1979	51,35	36,91	11,74
1980	51,90	38,12	9,97
1981	52,39	39,33	8,28

Ten opzichte van 1977 bedraagt de aangroei van het totale Gemeentefonds voor 1981 26,1 %, waarvan voor :

Vlaanderen	+ 30,0 %
Wallonië	+ 44,4 %
Brussel	— 29,7 %

Evenwel moet hieraan een correctie worden toegevoegd wat het Gewest Brussel betreft.

Zoals hieronder wordt vermeld, krijgt de stad Brussel een eigen aanvullende dotatie ten belope van 4 % van de totale dotatie van het Gemeentefonds. Voor 1981 is dit 2 282 miljoen. Deze dotatie komt tenslotte ook aan een gemeente uit het Brusselse Gewest ten goede.

Wat het Fonds der provinciën betreft zij verwezen naar artikel 6, § 1 - VIII - 2°, van de bijzondere wet tot hervorming der Instellingen en naar artikel 45 van de gewone wet tot hervorming der instellingen.

Op grond van deze teksten wordt de regionalisatie van dit Fonds van 1980 af ingevoerd.

Naast de kredieten betreffende het Gemeentefonds en het Fonds der provinciën worden ten voordele van de regionale en lokale besturen eveneens uitgetrokken :

— 200 miljoen voor de toekenning van steun aan de agglomeratie Brussel;

— 2 282 miljoen voor de dotatie van de stad Brussel, bepaald in artikel 76 van de wet van 5 januari 1976 betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976. Dat bedrag vertegenwoordigt 4 % van de dotatie van het Gemeentefonds;

Un second tableau donne des informations au sujet de la participation de chaque région dans la dotation annuelle du Fonds des communes depuis 1976 (dernière année avant la régionalisation du Fonds) :

Année —	Flandre	Wallonie	Bruxelles
1976	50,59	28,93	20,48
1977	50,80	34,34	14,86
1978	51,02	35,65	13,33
1979	51,35	36,91	11,74
1980	51,90	38,12	9,97
1981	52,39	39,33	8,28

Par rapport à 1977, l'accroissement global du Fonds des communes pour 1981 s'élève à 26,1 %, soit pour :

la Flandre	+ 30,0 %
la Wallonie	+ 44,4 %
Bruxelles	— 29,7 %

Il convient cependant d'y ajouter une correction en ce qui concerne la Région de Bruxelles.

En effet, ainsi qu'il sera spécifié ci-après, la ville de Bruxelles bénéficie d'une dotation complémentaire propre d'un montant de 4 % de la dotation totale du Fonds des communes. Pour 1981, celle-ci s'élève à 2 282 millions. En définitive, cette dotation bénéficie également à une commune de la Région bruxelloise.

En ce qui concerne le Fonds des provinces, il y a lieu de se référer à l'article 6, § 1 - VIII - 2°, de la loi spéciale de réformes institutionnelles et à l'article 45 de la loi ordinaire de réformes institutionnelles.

C'est sur la base des textes susvisés que ce Fonds est régionalisé à partir de 1980.

Outre les crédits relatifs au Fonds des communes et au Fonds des provinces, les crédits ci-après sont prévus en faveur des pouvoirs régionaux et locaux :

— 200 millions en vue de l'octroi d'une aide à l'Agglomération bruxelloise;

— 2 282 millions pour la dotation de la ville de Bruxelles, prévue à l'article 76 de la loi du 5 janvier 1976, relative aux propositions budgétaires 1975-1976. Ce montant représente 4 % de la dotation du Fonds des communes;

— 190,9 miljoen ten voordele van de vóór 1 januari 1977 samengevoegde gemeenten die hun in artikel 5 van de wet van 23 juli 1971 bepaalde rechten op de ontvangstencomplementen behouden.

Deze steun is in 1981 voor de laatste maal verschuldigd;

— 551,8 miljoen bestemd voor de terugbetaling van de lasten van de consolidatieleningen welke de samengevoegde gemeenten hebben mogen opnemen tot aanzuivering van hun tekort van het jaar 1975 en vroegere jaren;

— 300 miljoen aan de gemeenten als tegenprestatie voor de gemeentelijke opcentiemen welke zij zouden ontvangen indien van de onroerende voorheffing waren vrijgesteld het onroerend goed of de onroerende goederen gelegen op hun grondgebied, die eigendom zijn van een vreemde mogendheid of van een publiekrechtelijke internationale organisatie of van een organisatie naar Europees recht of van een semi-staatsinstelling, welke uitsluitend dienen voor de hoofdbesturen van de ministeriële departementen of van een semi-staatsinstelling waarvan de activiteit zich tot het hele land uitstrekt;

— 753,2 miljoen werd bovendien nog uitgetrokken als een bijzonder krediet ten behoeve van het Brusselse Gewest; met dit bedrag wordt de tenlasteneming door de Staat beoogd van de schuldenlasten verbonden aan de op te nemen leningen tot consolidatie van de werkelijke rekeningtekorten van Brusselse gemeenten per 31 december 1979.

De Commissie heeft eveneens de wens geuit een grondig debat te houden over de gemeentelijke financiën. Ingevolge een onderhoud van een afvaardiging van deze commissie met die van de Senaat bij de Eerste Minister werd de beslissing genomen een gemengde werkgroep regering/Kamer- en Senaatscommissie voor de Binnenlandse Zaken op te richten. Het departement werd ermede belast het secretariaat ervan waar te nemen en het bereidt vanaf heden een gedetailleerde nota voor over de gemeentebegrotingen sedert de fusies, vergezeld van statistische tabellen en grafieken, die aan de commissieleden bezorgd zal worden.

* * *

Controle op de toekenning en op de aanwending van sommige toelagen

Sinds enkele jaren kan worden vastgesteld dat andere publiekrechtelijke rechtspersonen dan de Staat steeds meer in 's lands economisch, cultureel en sociaal leven ingrijpen.

De verschillende vormen van die inmengingen en de door de lokale besturen gebruikte wijzen van subsidiëring zijn de oorsprong van tweeërlei moeilijkheden, de ene van financiële aard, ongeacht de begunstigde, de andere van institutionele aard, inzonderheid ten aanzien van de in de vorm van privaatrechtelijke of publiekrechtelijke verenigingen opgerichte instellingen die men « para-gemeentelijke » en « para-provinciale » instellingen zou kunnen noemen; die twee soorten van moeilijkheden stemmen overeen met twee etappes van de beschouwde wetgeving, zonder dat de verwezenlijking van de tweede afbreuk doet aan de bestaansreden van de eerste.

Daarom is het vooreerst wenselijk gebleken een financiële controle in te stellen ten aanzien van alle door de lokale besturen gebruikte subsidiëringswijzen, terwijl nadien de specifieke problemen van institutionele aard moeten worden opgelost.

Een voorontwerp van wet dat niet raakt aan de structuren, aan de organisatie en aan het beleid van de rechtspersonen die toelagen genieten, noch aan de vrijheid van de

— 190,9 millions en faveur des communes fusionnées avant le 1^{er} janvier 1977 qui conservent leurs droits aux compléments de recettes, prévus par l'article 5 de la loi du 23 juillet 1971.

Cette aide sera due une dernière fois en 1981;

— 551,8 millions destinés au remboursement des charges des emprunts de consolidation que les communes fusionnées ont été autorisées à contracter en vue d'apurer leur déficit pour l'année 1975 et les années antérieures;

— 300 millions aux communes en contrepartie des centimes additionnels communaux qu'elles percevaient s'il n'y avait l'exonération du précompte immobilier en faveur du ou des bien(s) immobilier(s) situé(s) sur leur territoire, qui est ou sont la propriété d'une puissance étrangère, d'un organisme international de droit public ou d'un organisme de droit européen, ou encore d'un organisme parastatal et qui est ou sont destiné(s) exclusivement aux administrations centrales des départements ministériels ou d'un organisme parastatal dont l'activité s'étend à tout le pays;

— 753,2 millions à titre de crédit spécial en faveur de la Région bruxelloise; ce montant tend à faire assumer par l'Etat les charges résultant des emprunts à contracter en vue de la consolidation des déficits apparaissant effectivement aux comptes de communes bruxelloises au 31 décembre 1979.

La Commission avait également souhaité un débat approfondi sur les Finances communales. Suite à l'entrevue d'une délégation de cette Commission avec celle du Sénat chez le Premier Ministre, la décision a été prise de créer un groupe de travail mixte gouvernement/commissions de l'Intérieur de la Chambre et du Sénat. Le département a été chargé d'en assumer le secrétariat et prépare dès à présent une note détaillée sur les budgets communaux depuis la fusion, accompagnée de tableaux statistiques et de graphiques, qui sera remise aux membres de la commission.

* * *

Contrôle de l'octroi et de l'emploi de certaines subventions

On peut constater que depuis quelques années, des personnes morales de droit public autres que l'Etat, interviennent de plus en plus dans la vie économique, culturelle et sociale du pays.

Les formes diverses que revêtent ces interventions ainsi que les modes même de subsideation utilisés par les pouvoirs locaux sont à l'origine de difficultés de deux ordres, l'un financier quel que soit le bénéficiaire de la subvention, l'autre institutionnel pour ce qui regarde spécialement les organismes constitués sous forme d'association de droit privé ou de droit public et que l'on pourrait qualifier de « para-communaux » et de « para-provinciaux »; ces deux ordres de difficultés correspondent aux deux étapes de l'œuvre législative envisagée, sans que l'accomplissement de la seconde prive la première de sa raison d'être.

C'est pourquoi, dans un premier temps, il a paru souhaitable d'organiser un contrôle financier à l'égard de tous les modes de subsideation utilisés par les pouvoirs locaux, en réservant pour un second temps la solution des problèmes spécifiques d'ordre institutionnel.

Un avant-projet de loi ne touchant en rien, d'une part, aux structures, à l'organisation et à la gestion des personnes morales bénéficiaires de subventions ni, d'autre part, à la

lokale besturen om al dan niet toelagen te verlenen, is in voorbereiding.

Het steunt op het grondbeginsel volgens hetwelk al wie een toelage van een plaatselijk bestuur aanvraagt en aanvaardt, *ipso facto* aan dit bestuur een recht van toezicht verleent op de aanwending van de ontvangen toelage.

C. Nationale zaken

Raad van State

De wet op de hervorming van de instellingen van 9 augustus 1980 zal het aantal adviezen die door de afdeling wetgeving van de Raad van State moeten worden verstrekt aanzienlijk verhogen. Een eventuele uitbreiding van de personeelsformatie en een betere organisatie van de werkzaamheden der afdelingen zijn in studie genomen.

Bevolking

a) De tienjaarlijkse algemene volkstelling, die waarschijnlijk op 1 maart 1981 zal worden gehouden, zal een grote inspanning van de administratie vergen. De vele onregelmatigheden die dan aan het licht gebracht zullen worden, dienen zo vlug mogelijk genormaliseerd te worden.

Daarenboven zullen in de loop van februari 1981 de herziene algemene onderrichtingen betreffende het bijhouden van de bevolkingsregisters gepubliceerd moeten worden. Die richtlijnen, welke slechts om de tien jaar gecoördineerd worden, zullen in grote mate rekening dienen te houden met de steeds toenemende automatisatie.

b) Aan de hand van de reeds ingewonnen gegevens en studies, zal met bekwame spoed de invoering, de aanmaak en de distributie van de nieuwe identiteitskaart verder bestudeerd worden, mede in een Europees perspectief.

Voorts zal de inmiddels ingezette campagne tegen het vervalsen, ontvreemden en misbruiken van identiteitskaarten nauwgezet worden voortgezet.

Militie

Inzake militie stelt het regeerakkoord dat « de bestaande bepalingen van de gecoördineerde dienstplichtwetten inzake vrijstellingen, vrijlatingen, ontheffingen en uitstellen, die een vermindering van de totale effectieven van het contingent tot gevolg hebben, ongewijzigd blijven ».

Bijgevolg zal de status quo in 1981 gehandhaafd worden.

Militievergoedingen

Eerst zij erop gewezen dat de militievergoeding volkomen los staat van de soldij die de dienstplichtigen ontvangen en dat ze een zeer uitgesproken sociale inslag heeft.

De militievergoeding moet een vervangingsinkomen zijn voor die gezinnen waarvoor het gezinsinkomen ten gevolge van de legerdienst wegvalt. In de andere gevallen moet zij een ruime steun zijn wanneer het gezinsinkomen onbeduidend of erg aangetast wordt door de legerdienst.

De toegekende bedragen worden vastgesteld op grond van de financiële toestand van het gezin en van het aantal personen die ten laste van de rechthebbenden zijn.

liberté pour les pouvoirs locaux d'accorder ou non des subventions, est en préparation.

Le principe de base de cet avant-projet de loi est que tout qui demande et accepte une subvention d'un pouvoir local, reconnaît à celui-ci, par le fait même, un droit de regard sur l'utilisation du subside reçu.

C. Affaires nationales

Conseil d'Etat

La loi de réformes institutionnelles du 9 août 1980 augmentera sensiblement le nombre d'avis à rendre par la section de législation du Conseil d'Etat. Une éventuelle extension de cadre et une meilleure organisation du travail des sections sont à l'étude.

Population

a) Le recensement général décennal de la population qui aura sans doute lieu le 1^{er} mars 1981 exigera un effort considérable de la part de l'administration. Il y aura lieu de normaliser au plus tôt les nombreuses irrégularités qui ne manqueront pas d'apparaître à ce moment.

Au surplus, il conviendra de publier dans le courant du mois de février 1981 les instructions générales révisées, relatives à la tenue des registres de population. Lesdites instructions qui ne sont coordonnées que tous les dix ans devront tenir compte de l'automatisation sans cesse plus poussée.

b) Sur la base des données déjà recueillies et des études effectuées, l'examen du problème de l'instauration, de la confection et de la distribution de la nouvelle carte d'identité sera poursuivi avec diligence dans une perspective européenne.

En outre, la campagne lancée contre la falsification, les vols et les abus de cartes d'identité sera implacablement poursuivie.

Milice

En matière de milice, l'accord de gouvernement prévoit que « les dispositions existantes des lois coordonnées sur la milice en ce qui concerne les exemptions, dispenses, libérations et sursis, qui entraînent une diminution des effectifs globaux du contingent disponible, demeureront inchangées ».

Il y a dès lors lieu de prévoir un statu quo en 1981.

Indemnités de milice

Il convient de souligner d'abord que l'indemnité de milice est totalement distincte de la solde dont bénéficient les miliciens et que son objectif est d'ordre éminemment social.

L'indemnité de milice doit constituer un revenu de remplacement pour les familles qui sont privées de ressources par le fait du service militaire d'un des leurs. Dans les autres cas, l'indemnité doit être une aide substantielle aux familles qui ne disposent que de moyens de subsistance très réduits ou sensiblement grevés par le manque à gagner à cause du service militaire.

Les montants alloués sont fixés en fonction de la situation financière de la famille et du nombre de personnes à charge des ayants droit.

In 1979 beliep de militievergoeding in totaal 416 miljoen 500 000 F, in 1980 431 900 000 F.

De begroting van 1979 werd afgesloten met een tekort van 63,7 miljoen F.

De op dit tekort betrekking hebbende vergoedingen kwamen, bij gebrek aan andere middelen, ten laste van de begroting voor 1980, die op haar beurt onvermijdelijk werd afgesloten met een tekort van 108 800 000 F.

Inzake laattijdige betalingen valt niet te ontkennen dat er vertraging is voor sommige uitbetalingen, meer bepaald voor de lagere vergoedingen.

Nochtans verzekert de Minister dat de hogere bedragen — dat zijn de militievergoedingen boven 6 000 F per maand (bedragen toegekend aan de meest behoeftige gezinnen) — steeds stipt werden uitbetaald en dat daar geenszins van enige vertraging kan worden gesproken.

Anderzijds doet het departement al het mogelijke om de achterstallige militievergoedingen uit te betalen en de uitkeringen regelmatig te doen geschieden.

De sedert twee jaar aanhoudende en niet te voorziene stijging van de uitgaven voor militievergoedingen zijn hoofdzakelijk het gevolg van :

- de weerslag van de economische crisis (hoger percentage van echtgenoten van miliciens die geen beroep uitoefenen, en de weerslag van de grote werkloosheid in het algemeen);

- de sociale maatregelen genomen door het Ministerie van Landsverdediging waardoor de miliciens uit de grote gezinnen in België worden gekazerneerd (10 maanden dienst, i.p.v. 8). Voor de rechthebbende ascendenten is de verhouding tegen 2 à 3 jaar geleden juist omgekeerd (vroeger 2/3 in de Duitse Bondsrepubliek en nu slechts 1/3);

- de bestendige toename van het aantal gewetensbezwaarden waarvan de dienst 20 maanden kan bedragen;

- in mindere mate de weerslag van het brugpensioen.

Artikel 13 van de wet van 13 juli 1970 schrijft voor dat op het stuk van de militievergoedingen ieder jaar de factoren worden toegepast welke bepalend zijn voor de evolutie van de bezoldigingen, de pensioenen en de sociale vergoedingen.

Voor 1981 moet rekening worden gehouden met een verhoging van de militievergoedingen met ten minste 10 %, wegens de stijgingen van de index der consumptieprijzen in 1980 en op 1 augustus en 1 december 1979.

Het krediet van 527 500 000 F, dat voor het begrotingsjaar 1981 is uitgetrokken, is als volgt samengesteld :

a) $\pm$ 470 000 000 F, tot dekking van de uitgaven met betrekking tot 1981;

b) $\pm$ 57 500 000 F, tot aanzuivering van een gedeelte van het tekort van 1979 en 1980.

Het resterende tekort zal worden aangezuiverd met een bijkomend krediet op de vorige dienstjaren.

In de loop van februari zal de Minister een ontwerp van koninklijk besluit aan het akkoord van de Ministerraad voorleggen, waarbij de inkomensvoorwaarden en de bedragen der vergoedingen aan de stijging van de levensduurte worden aangepast.

Les indemnités dues pour l'année 1979 se chiffrent à 416 500 000 F et celles de 1980 à 431 900 000 F.

Le budget de 1979 a été clôturé avec un déficit de 63,7 millions de F.

Les indemnités se rapportant à ce déficit ont, à défaut d'autres moyens, dû être reportées sur le budget de 1980, qui lui aussi s'est clôturé — inévitablement — avec un déficit de 108 800 000 F.

En ce qui concerne les paiements tardifs, il est indéniable qu'un retard existe pour certains paiements, et plus particulièrement en ce qui concerne le paiement d'indemnités peu élevées.

Le Ministre donne toutefois l'assurance que les paiements des taux supérieurs à 6 000 F par mois (montants alloués aux familles les plus nécessiteuses) ont été effectués régulièrement et n'accusent aucun retard.

Par ailleurs, le département met tout en œuvre afin de payer les arriérés d'indemnités de milice et d'assurer la liquidation régulière des indemnités dues.

L'accroissement sensible et imprévu des indemnités de milice qui se produit depuis deux ans résulte principalement :

- des répercussions de la crise économique (pourcentage plus élevé d'épouses de miliciens qui n'exercent pas d'activité lucrative et le contrecoup de l'important volume de chômage en général);

- des mesures sociales prises par le Ministère de la Défense nationale, par lesquelles les miliciens issus de familles nombreuses sont casernés en Belgique (10 mois de service au lieu de 8). En ce qui concerne les ascendants ayants droit, la proportion d'il y a 2 ou 3 ans est inversée (antérieurement 2/3 en R. F. A. et actuellement 1/3 seulement);

- du nombre croissant d'objecteurs de conscience dont le service peut atteindre 20 mois;

- dans une moindre mesure, des conséquences de la pré pension.

L'article 13 de la loi du 13 juillet 1970 prescrit qu'en matière d'indemnité de milice, soient appliqués chaque année les facteurs déterminants qui régissent l'évolution des appointements, des pensions et des indemnités sociales.

Pour l'année 1981, il y a lieu de tenir compte d'une majoration des taux d'indemnités de milice d'au moins 10 %, résultant des augmentations de l'index des prix à la consommation en 1980 et aussi de celles intervenues le 1^{er} août et le 1^{er} décembre 1979.

Le crédit de 527 500 000 F, inscrit pour l'année budgétaire 1981, se décompose comme suit :

a) $\pm$ 470 000 000 de F, pour couvrir les dépenses se rapportant à l'année 1981;

b) $\pm$ 57 500 000 F, afin d'apurer une partie du déficit de 1979 et de 1980.

Le solde du déficit sera apuré au moyen d'un crédit supplémentaire sur les années antérieures.

Au cours du mois de février, le Ministre soumettra à l'accord du Conseil des ministres un projet d'arrêté royal adaptant les conditions de revenus et les taux des indemnités à la hausse du coût de la vie.

Gewetensbezwaarden

Ingevolge de snelle en voortdurende toename van het aantal gewetensbezwaarden is het noodzakelijk geworden de organisatie van de diensten die de dossiers betreffende de gewetensbezwaarden behandelen, volledig te herzien. De eerste fase daarvan is reeds achter de rug.

Teneinde het financieel en administratief beheer van de gegevens betreffende de dossiers van gewetensbezwaarden te rationaliseren, heeft de Minister begin 1981 een methode voor het centraliseren van de uitbetaling van de gewetensbezwaarden via de centrale computer van het departement uitgewerkt.

Bovendien werd het administratief beheer herdacht. Het wordt thans uitgevoerd in samenwerking met de arrondissementscommissariaten en de provinciale besturen en niet meer via de provinciale directies van de Civiele Bescherming.

In het kader van de herstructurering van het Ministerie van Binnenlandse Zaken, die noodzakelijk is ingevolge de regionalisering van de administratie, wil de Minister de dienst Gewetensbezwaarden scheiden van de directie van de Algemene Rijkspolitie en hem toevoegen aan een passender administratieve dienst.

De Minister merkt nog op dat hij zeer gevoelig is voor het probleem van de opleiding die aan de gewetensbezwaarden moet worden gegeven om hen in staat te stellen zich beter te kwijten van de taken die hun tijdens de uitoefening van hun burgerdienst worden toevertrouwd. Daarbij mag echter niet uit het oog worden verloren dat de desbetreffende uitgaven beperkt moeten worden in het raam van de inspanning die van ieder wordt gevraagd.

D. Gewestelijke en plaatselijke instellingen

Correctie van gemeentegrenzen

Met het oog op de voltooiing van de samenvoegingen van gemeenten, bekrachtigd door de wet van 30 december 1975, zijn uiteindelijk 1 291 aanvragen tot correctie van gemeentegrenzen ingediend, te weten :

787 voor het Vlaamse gewest en 504 voor het Waalse gewest.

Elk van die aanvragen werd op het niveau van de provincie onderzocht overeenkomstig de procedure vastgesteld bij de ministeriële omzendbrief van 15 april 1976 : een provinciale commissie, voornamelijk bestaande uit technici, heeft voor elk van die aanvragen een uitgebreid en gemotiveerd advies verstrekt ter voorbereiding van een beslissing om een technische wijziging aan te brengen.

Het moet stellig worden brengeu dat die correcties niet tot stand kunnen komen vóór de eerstvolgende algemene bevolkingstelling, die bij gebreke van die correcties, in sommige gemeenten slechts benaderende resultaten zal opleveren.

In elk geval zouden die correcties vóór de eerstvolgende gemeenteraadsverkiezingen en vroeg genoeg uitgevoerd moeten worden, opdat in de kiezerslijsten en de classificatie van de gemeenten daarmee rekening gehouden kan worden.

Daarenboven mag niet uit het oog worden verloren dat de bij de wet van 23 juli 1971 ingevoerde versnelde procedure betreffende de samenvoeging van gemeenten en de wijziging van hun grenzen eind 1982 afloopt. Derhalve moet ten spoedigste de procedure worden aangevat die is voorgeschreven bij die wet, welke bepaalt dat de betrokken gemeenteraden en de bestendige deputatie van de provincieraad worden geraadpleegd op initiatief van de Minister van Binnenlandse Zaken en via de provinciegouverneur, vooral nu die procedure zopas is aangevuld door artikel 80 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Objecteurs de conscience

En raison de l'augmentation rapide et constante du nombre d'objecteurs de conscience, il s'est avéré nécessaire de revoir considérablement l'organisation des services qui gèrent les dossiers relatifs à l'objection. La première phase de cette réorganisation est d'ores et déjà réalisée.

En vue de rationaliser la gestion financière et administrative des dossiers d'objection, le Ministre a mis sur pied dès le début de cette année une formule de centralisation du paiement des objecteurs via l'ordinateur central du département.

De même, la gestion administrative a été repensée et s'effectue en collaboration avec les commissariats d'arrondissement et les gouvernements provinciaux, et non plus via les directions provinciales de la protection civile.

Dans le cadre de la restructuration du département de l'Intérieur, rendue indispensable par la régionalisation des administrations, le Ministre envisage en outre de séparer le service de l'objection de conscience de la direction de la police générale du Royaume en vue de le rattacher à un service administratif plus approprié.

Le Ministre souligne qu'il reste particulièrement sensible au problème de la formation à donner aux objecteurs de conscience en vue d'accroître leur aptitude à remplir les tâches qui leur sont confiées au cours de leur service civil. Il convient cependant de ne pas perdre de vue la nécessité de limiter les dépenses dans le cadre de l'effort demandé à tous.

D. Institutions régionales et locales

Rectifications des limites des communes

Pour parachever les fusions de communes ratifiées par la loi du 30 décembre 1975, c'est finalement 1 291 demandes de rectifications de limites qui ont été introduites à raison de :

787 pour la région flamande et 504 pour la région wallonne.

Chacune de ces demandes a été instruite à l'échelon de la province, conformément à la procédure tracée par la circulaire ministérielle du 15 avril 1976 : une commission provinciale, essentiellement composée de techniciens, a donné à propos de chacune de ces demandes, un avis circonstancié et motivé destiné à préparer une décision de modification technique.

On peut certainement regretter que ces rectifications n'aient pu être réalisées avant le prochain recensement général de la population dont, à défaut, certains résultats par commune seront approximatifs.

Il se recommande en tout cas qu'elles le soient avant les prochaines élections communales et suffisamment tôt pour que les listes électorales, de même que la classification des communes, tiennent compte de ces rectifications.

Il convient au surplus de ne pas perdre de vue que la procédure accélérée instaurée par la loi du 23 juillet 1971 concernant la fusion des communes et la modification de leurs limites vient à échéance fin 1982. Aussi s'impose-t-il de déclencher rapidement la procédure tracée par cette loi du 23 juillet 1971, qui prévoit essentiellement, à l'initiative du Ministre de l'Intérieur et à l'intervention du gouverneur, la consultation des conseils communaux intéressés et de la députation permanente du conseil provincial, surtout que cette procédure vient d'être complétée par l'article 80 de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980.

Voortaan is het eensluidend advies van de Vlaamse Executieve of van de Waalse Gewestelijke Executieve, al naar het geval, vereist vóór elke beraadslaging in de Ministeraad over een voorontwerp van wet betreffende de samenvoeging van gemeenten of over een koninklijk besluit betreffende de samenvoeging van gemeenten met toepassing van de wet van 23 juli 1971.

Hoewel de grenscorrecties niet uitdrukkelijk beoogd zijn, blijkt uit de parlementaire voorbereiding dat het eensluidend advies van de Gewestelijke Executieve is vereist vóór enig besluit op grond van de wet van 23 juli 1971 wordt uitgevaardigd.

Wegens dat voortaan vereist eensluidend advies, acht de Minister het wenselijk contact te houden met de Waalse Gewestelijke Executieve en de Vlaamse Executieve ten einde ter zake met elk van hen een beleid te bepalen. Heel wat vergaderingen worden eraan gewijd en het onderzoek van de vragen wordt onverminderd voortgezet.

Immers, hoewel het initiatief nog steeds bij de Minister van Binnenlandse Zaken ligt, zou het nutteloos zijn procedures aan te vatten waaromtrent uiteindelijk het bij de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen vereiste akkoord van de Gewestelijke Executieve niet zou kunnen worden verkregen.

Samenvoeging van gemeenten te Antwerpen

Het koninklijk besluit van 17 september 1975 stelt het principe van de fusie van acht gemeenten van de Antwerpse agglomeratie. Die fusie zal echter slechts uitwerking hebben op de dag van de installatie van de nieuwe gemeenteraad na de gemeenteraadsverkiezingen van 1982.

Het departement zal de wijze en de gevolgen van die fusie moeten regelen.

Voorstel van nieuwe gemeentewet

In 1968 werd buiten de regering de gedachte opgevat om de gemeentewet van 1836 volledig te wijzigen.

Na negen jaar bezinning en studie werd dat denkbeeld werkelijkheid dank zij een wetsvoorstel van wijlen de heer Leo Van Ackere (cfr. Stuk Senaat n° 11/1 — B. Z. 1977).

Op verzoek van de auteur werd door de Senaatscommissie van Binnenlandse Zaken en van het Openbaar Ambt een subcommissie opgericht die zich met een voorbereidend onderzoek van het wetsvoorstel zou belasten.

De in maart 1978 aangevatte werkzaamheden van de subcommissie werden in oktober van datzelfde jaar onderbroken en pas in december 1979 hervat, nadat de Kamers op 17 december 1978 volledig waren vernieuwd en het voorstel op 5 april 1979 opnieuw was ingediend (cfr. Stuk Senaat n° 14/1 — B. Z. 1979).

In juli 1980 beëindigde de subcommissie haar werkzaamheden en keurde zij het rapport, alsmede een aan de commissie voor te leggen tekst goed, zonder dat zij zich uitsprak over een aantal artikelen, die derhalve door de commissie zullen moeten worden besproken.

Die bepalingen werden door de subcommissie als « aangehouden artikelen » bestempeld, gelet op de wetsontwerpen tot institutionele hervormingen, die uitgewerkt en onderzocht werden terwijl de subcommissie het voorstel van nieuwe gemeentewet behandelde. Het is immers duidelijk gebleken dat het lot van bepaalde artikelen van vermeld voorstel gekoppeld was aan de aanneming van de ontwerpen die de wetten van 8 en 9 augustus 1980 zijn geworden.

Die artikelen betreffen hoofdzakelijk het administratief toezicht en de totstandkoming van nieuwe gemeenten en de wijziging van hun grenzen.

Désormais, l'avis conforme de l'Exécutif flamand ou de l'Exécutif régional wallon, selon le cas, est requis préalablement à toute délibération en Conseil des ministres sur un avant-projet de loi portant fusion de communes ou sur un arrêté royal portant fusion de communes en application de la loi du 23 juillet 1971.

Si les rectifications de limites ne sont pas visées en termes exprès, il résulte cependant des travaux parlementaires que l'avis conforme de l'Exécutif régional est requis préalablement à tout arrêté pris en application de la loi du 23 juillet 1971.

Eu égard à cet avis conforme désormais requis, le Ministre a estimé souhaitable de poursuivre des contacts avec l'Exécutif régional wallon et l'Exécutif flamand afin de définir avec chacun d'eux une politique en cette matière. De nombreuses réunions sont en cours et l'examen des demandes se poursuit activement.

En effet, si l'initiative appartient toujours au Ministre de l'Intérieur, il serait assez vain de déclencher des procédures qui ne soient pas finalement susceptibles de recueillir cet accord de l'Exécutif régional désormais exigé par la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980.

Fusion des communes à Anvers

L'arrêté royal du 17 septembre 1975 a adopté le principe de la fusion de huit communes de l'agglomération anversoise. Cette fusion ne sortira cependant ses effets que le jour de l'installation du nouveau conseil communal issu des élections communales de 1982.

Le département devra donc régler les modalités et les conséquences de cette fusion.

Proposition de nouvelle loi communale

En 1968 l'idée fut conçue en dehors du gouvernement de modifier dans son ensemble la loi communale de 1836.

Après neuf ans de réflexion et d'étude, cette idée vit le jour à la faveur d'une initiative parlementaire de feu M. Léo Van Ackere (cf. Doc. Sénat n° 11/1 — S. E. 1977).

A la demande de l'auteur, la commission sénatoriale de l'Intérieur et de la Fonction publique constitua une sous-commission chargée d'un examen préparatoire de la proposition de loi.

Commencés en mars 1978, les travaux de la sous-commission furent interrompus en octobre de la même année pour n'être repris qu'en décembre 1979 après qu'entretiens, les Chambres eurent été intégralement renouvelées le 17 décembre 1978 et que la proposition eut été redéposée le 5 avril 1979 (cf. Doc. Sénat n° 14/1 — S. E. 1979).

Au mois de juillet 1980, la sous-commission termina ses travaux et adopta le rapport ainsi qu'un texte à soumettre à la commission, tout en ne se prononçant pas sur un certain nombre d'articles dont la commission aura dès lors le soin de débattre.

Ces dispositions, qualifiées par la sous-commission de « réservées », ont reçu pareil sort eu égard aux projets de lois de réformes institutionnelles qui étaient élaborés et discutés pendant que la sous-commission examinait la proposition de nouvelle loi communale. Il est en effet apparu à l'évidence que le sort de certains articles de ladite proposition était lié au vote des projets qui devinrent les lois des 8 et 9 août 1980.

Ces articles concernent à titre principal la tutelle administrative ainsi que la création de nouvelles communes et la modification de leurs limites.

Rekening houdend met de hervorming van de instellingen door de wet van 8 augustus 1980, inzonderheid de artikelen 7 en 80 welke respectievelijk over de twee voornbedeelde aangelegenheden handelen, werden contacten gelegd tussen het departement en de Ministers van de Gewesten en van de Gemeenschappen, en de Ministers belast met de Institutionele Hervormingen.

Ingevolge die contacten heeft de Minister op 14 januari 1981 het standpunt van de Regering uiteengezet voor de Senaatscommissie van Binnenlandse Zaken. Het onderzoek van het voorstel van nieuwe gemeentewet kan derhalve worden voortgezet rekening houdend met de gevolgen van de nieuwe wetgeving van augustus 1980.

Gelijktijdig met die veelomvattende onderneming tot hervorming van de gemeentewet, constateert men — zonder dat de Regering zich daaromtrent hoeft uit te spreken — dat bij het Parlement een aantal voorstellen van wet zijn ingediend tot wijziging van bepaalde artikelen van de gemeentewet.

Dat neemt niet weg dat het departement van Binnenlandse Zaken, zowel ten aanzien van het voorstel van nieuwe gemeentewet als ter zake van de voorstellen tot wijziging van een of ander artikel van de gemeentewet, met de nodige aandacht en belangstelling de werkzaamheden van de parlementscommissies zal volgen en er ten volle zal aan medewerken door de commissie voor te lichten als zij daarom verzoekt en, in voorkomend geval, de amendementen op het voorstel in te dienen die het wenselijk acht.

Uitvoering van het decreet van de cultuurraad voor de Nederlandse Cultuurgemeenschap dd. 28 januari 1977 houdende bepaling van het wapen en de vlag van de gemeenten

Het decreet van 28 januari 1977, dat voor de gemeenten van het Nederlandse taalgebied een volledig nieuwe regeling heeft ingevoerd in deze aangelegenheid, bepaalt eveneens een « specifiek administratief toezicht ».

De uitoefening van dat toezicht blijft, overeenkomstig de bepalingen van artikel 7, b, van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen, tot de bevoegdheid behoren van de nationale overheid, zodat het departement ook nu nog belast is met de afhandeling van de door de gemeenten ingezonden dossiers.

De door dat decreet ingestelde nieuwe adviesprocedure vergt vrij veel tijd, hetgeen verklaart dat er tussen het door de gemeenteraad genomen besluit en de bekrachtiging ervan bij koninklijk besluit een lange periode verloopt.

Begraafplaatsen en lijkbezorging

Tal van gemeenten beschikken nog steeds niet over een columbarium noch over een asverstrooiingsweide op hun begraafplaatsen. Door middel van een omzendbrief zullen die gemeenten eraan herinnerd worden dat de wet van 20 juli 1971 op de begraafplaatsen en de lijkbezorging moet worden nageleefd.

Gezien de grote uitgaven die daaraan voor de gemeenten zijn verbonden, zij er nochtans op gewezen dat deze slechts geleidelijk tot het aanleggen van zulke nieuwe instellingen mogen overgaan.

De Minister heeft zijn administratie ook opdracht gegeven de mogelijkheid van het gebruik van andere wijzen van asverspreiding te onderzoeken in het kader van artikel 24 in fine van voornoemde wet.

Compte tenu de la réforme des institutions réalisée par la loi du 8 août 1980, spécialement en l'occurrence des articles 7 et 80 qui traitent respectivement des deux matières précitées, des contacts ont été noués entre le département et les Ministres des Régions et des Communautés ainsi que les Ministres chargés des Réformes institutionnelles.

Suite à ces contacts, le Ministre a donné le point de vue du Gouvernement devant la Commission de l'Intérieur du Sénat le 14 janvier 1981. L'examen de la proposition de nouvelle loi communale pourra ainsi se poursuivre en tenant compte des conséquences de la nouvelle législation d'août 1980.

Parallèlement à cette vaste entreprise de réforme de la loi communale, on constate — sans que le Gouvernement ait à s'en faire juge — que le Parlement est saisi d'un certain nombre de propositions de loi tendant à modifier certains articles de la loi communale.

Il reste toutefois que, tant en ce qui concerne la proposition de nouvelle loi communale qu'en ce qui regarde les propositions modifiant la loi communale ou l'un ou l'autre de ses articles, le département de l'Intérieur suivra avec attention et tout l'intérêt qui s'impose les travaux des commissions parlementaires et y apportera toute sa collaboration, éclairant la commission si elle l'en prie et proposant, s'il y a lieu, les amendements qu'il estimera opportun d'apporter à la proposition.

Exécution du décret du conseil culturel de la communauté culturelle néerlandaise du 28 janvier 1977 fixant les armoiries et le drapeau des communes

Le décret du 28 janvier 1977 qui a instauré une réglementation tout à fait nouvelle en la matière pour les communes de la région de langue néerlandaise prévoit également une « tutelle administrative spécifique ».

En vertu des dispositions de l'article 7, b, de la loi spéciale de réformes institutionnelles, l'exercice de ladite tutelle continue à relever de la compétence de l'autorité nationale, si bien que le département reste chargé de l'expédition des dossiers introduits par les communes.

La nouvelle procédure consultative prévue par le décret susmentionné requiert toutefois un temps assez long ce qui explique l'écart considérable entre la date de la délibération prise en la matière par le conseil communal et celle de la sanction royale.

Funérailles et sépultures

De nombreuses communes ne disposent pas encore dans leurs cimetières d'un columbarium ou d'une aire d'épandage des cendres. Le Ministre rappellera à ces administrations, par voie de circulaire, la nécessité de respecter les dispositions inscrites dans la loi du 20 juillet 1971 sur les funérailles et sépultures.

Vu les dépenses considérables, que le respect de ces dispositions entraîne dans le chef des communes, il convient cependant de souligner que celles-ci ne peuvent procéder que très progressivement à l'aménagement d'installations nouvelles.

Le Ministre a également chargé l'administration d'examiner la possibilité de fixer d'autres modes d'épandage des cendres sur base de l'article 24 in fine de la loi précitée.

Wet van 10 maart 1980 betreffende het verlenen van de eretitel van hun ambt aan de burgemeesters, aan de schepenen en aan de voorzitters van de raden van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn of van de gewezen commissies van openbare onderstand

Een wet van 10 maart 1980, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 4 april 1980, machtigt de Koning aan de burgemeesters de eretitel van hun ambt te verlenen en bepaalt de voorwaarden waaronder de schepenen en de voorzitters van de raden van de O. C. M. W. en van de vroegere C. O. O.'s voortaan eveneens de eretitel van hun ambt kunnen verkrijgen.

De vorige Minister had aan het parlement medegedeeld dat het departement van Binnenlandse Zaken daaromtrent richtlijnen aan de gemeenten zou verstrekken. Een koninklijk besluit tot uitvoering van de wet van 10 maart 1980 is in voorbereiding.

Het is immers gebleken dat de wet van 10 maart 1980 een aantal punten behelst die een zodanige opheldering vergen dat een ministeriële omzendbrief men zou moeten omvatten dan een loutere uitleg van de wet en eerder normatief zou moeten worden opgevat, zodat dit procédé *ipso facto* onmogelijk wordt en het geboden is een koninklijk besluit uit te vaardigen op grond van artikel 67 van de Grondwet.

Dat koninklijk besluit, dat eveneens geldt voor de voorzitters van de raden van de O. C. M. W.'s en van de gewezen C. O. O.'s, is momenteel aan de afdeling wetgeving van de Raad van State voor advies onderworpen.

De Minister zal ervoor zorgen dat de procedure met het oog op de bekendmaking van dat koninklijk besluit met bekwame spoed voortgezet wordt.

Vaststelling van de wedde van burgemeesters en schepenen

De administratie heeft een grondige studie ondernomen om uit te maken of het past het aantal categorieën van gemeenten te verminderen in verband met de wedden der mandatarissen.

De nieuwe indeling van de gemeenten zou een weddeherwaardering inhouden voor de mandatarissen van bepaalde gemeenten.

Rekening houdend met de economische toestand van het land en met de budgettaire beperkingen die op alle niveau's onontbeerlijk zijn, acht de Minister een herwaardering van de wedde van bepaalde mandatarissen in de huidige toestand moeilijk te verdedigen.

Voor het ogenblik wordt immers van elke burger van dit land een speciale inspanning gevraagd.

Pensioen van de gemeentemandatarissen

De Kamers hebben onlangs het wetsontwerp houdende wijziging van de wet van 8 december 1976 betreffende de pensioenen van bepaalde mandatarissen en hun rechthebbenden aangenomen.

Deze wet, die met name onder bepaalde voorwaarden een pensioen verleent aan sommige mandatarissen die hun ambt om niet uitoefenen, wordt eerlang afgekondigd.

Momenteel werkt het departement aan drie koninklijke besluiten tot uitvoering van deze nieuwe wet. Zij kunnen binnen afzienbare tijd verschijnen.

Loi du 10 mars 1980 relative à l'octroi du titre honorifique de leurs fonctions aux bourgmestres, aux échevins et aux présidents des conseils des centres publics d'aide sociale ou des anciennes commissions d'assistance publique

Une loi du 10 mars 1980, publiée au *Moniteur belge* du 4 avril 1980, permet au Roi d'accorder le titre honorifique de leurs fonctions aux bourgmestres et détermine les conditions dans lesquelles désormais les échevins et les présidents des conseils des C. P. A. S. et des anciennes C. A. P. pourront également se voir accorder pareil titre honorifique.

A ce propos, le prédécesseur du Ministre avait fait savoir au Parlement que le département de l'Intérieur adresserait des directives aux communes pour l'application de ladite loi. Un arrêté royal d'exécution de la loi du 10 mars 1980 est en voie d'élaboration.

Il est en effet apparu que la loi du 10 mars 1980 contenait un certain nombre de points qu'il convenait d'élucider, en manière telle qu'une circulaire ministérielle aurait dû dépasser le stade d'une simple explication de la loi pour se teinter d'une coloration normative, ce qui interdisait *ipso facto* de recourir à pareil procédé et imposait, au contraire, de prendre un arrêté royal sur le pied de l'article 67 de la Constitution.

Cet arrêté royal, qui s'applique également aux présidents des conseils des C. P. A. S. et des anciennes C. A. P., est actuellement soumis pour avis à la section de législation du Conseil d'Etat.

Le Ministre veillera à ce que la procédure tendant à la publication dudit arrêté royal soit poursuivie avec la plus grande diligence.

Fixation du traitement des bourgmestres et échevins

L'administration a effectué une étude approfondie en vue d'examiner l'opportunité d'une diminution du nombre de catégories de communes en rapport avec les traitements des mandataires.

La nouvelle répartition des communes impliquerait une revalorisation barémique pour les mandataires de certaines communes.

Compte tenu de la situation économique de notre pays, et des restrictions budgétaires qui s'imposent à tous les niveaux, le Ministre estime qu'une revalorisation barémique pour certains mandataires ne peut se défendre dans l'état actuel des choses.

En effet, en ce moment, un effort particulier est demandé à chaque citoyen de ce pays.

Pension des mandataires locaux

Les Chambres ont adopté récemment le projet de loi modifiant la loi du 8 décembre 1976 qui régit la pension de certains mandataires et celle de leurs ayants droit.

Cette loi, qui permet notamment à certains mandataires qui ont exercé leur mandat à titre bénévole, de bénéficier d'une pension aux conditions qu'elle édicte, est actuellement en cours de publication.

Les services compétents du département élaborent aussi en ce moment trois arrêtés d'exécution de cette nouvelle loi. Ceux-ci pourront être publiés dans un délai très rapproché.

E. Burgerlijke bescherming

De Minister heeft kunnen vaststellen dat er in deze sector een absoluut prioritaair probleem aan de orde is : de herstructurering van de centrale administratie, die te weinig conceptiepersoneel telt. In feite is het volstrekt noodzakelijk dat er meer gespecialiseerd personeel komt. Daar er geen bevredigende studie- en conceptiedienst is, kan men b.v. niet het hoofd bieden aan de steeds ingewikkelder wordende problemen die rijzen in verband met een afdoende bescherming van de bevolking in vredetijd zowel als in oorlogstijd. Wij kunnen wel het hoofd bieden aan onheil en rampen zoals overstromingen, branden, koolwaterstofverontreiniging en zelfs aardbevingen — men denke aan de zeer gewaardeerde hulp van de civiele bescherming in Italië —, maar de civiele bescherming moet beter uitgerust zijn om bij voorbeeld ingeval van chemische verontreiniging hulp te bieden.

De Minister acht het een prioritaire taak om onze openbare hulpdiensten en zeker de civiele bescherming, beginnend met de centrale administratie van de civiele bescherming, te hervormen, zelfs indien zulks grotere uitgaven zal meebrengen.

Met het oog op de reorganisatie werd een werkgroep opgericht en dit jaar kunnen nog concrete resultaten worden verwacht, zelfs indien, nadat alle andere mogelijkheden zijn uitgeput, gegrepen moet worden naar bijkredieten voor een uitbreiding van de personeelsformatie, zonder vooruit te lopen op een wijziging van de aan het Ministerie van Binnenlandse Zaken toegekende kredieten en rekening houdend met de algemene budgettaire richtlijnen van de Regering.

Wij moeten natuurlijk vertrekken van een goede organisatie in vredetijd om het hoofd te bieden aan toestanden die bij een gewapend conflict kunnen ontstaan.

A) Brandweerdiensten (B. D.)

a1. Wet betreffende de preventie van brand

Ingevolge de wet van 30 juli 1979 betreffende de preventie van brand en ontploffing en betreffende de verplichte verzekering van de burgerrechtelijke aansprakelijkheid in dergelijke gevallen, moeten verschillende uitvoeringsbesluiten worden genomen.

Het eerste van die besluiten zal betrekking hebben op de Hoge Raad voor beveiliging tegen brand en ontploffing. Deze zal voornamelijk tot taak hebben de Minister van Binnenlandse Zaken te adviseren en deel te nemen aan de harmonisering van de verordenende teksten inzake brandvoorkoming.

Het ontwerp van koninklijk besluit is klaar en zal eerstdaags aan de Ministerraad voorgelegd worden.

De wet stelt voorts een Fonds voor beveiliging tegen brand en ontploffing in, dat ruimere geldmiddelen zal verschaffen om een doeltreffend beleid op dat gebied te voeren.

Voorts voert de wet de verplichte burgerrechtelijke aansprakelijkheidsverzekering in. De personen die voor het publiek toegankelijke inrichtingen bezoeken, zullen dus beter beschermd zijn tegen de gevolgen van eventuele schadegevallen.

Ten slotte maakt ze het mogelijk verordeningen uit te vaardigen betreffende de door de Koning vast te stellen categorieën van inrichtingen welke nog niet onder toepassing van een reglementering ter zake vallen.

E. Protection civile

Le Ministre a pu constater qu'il se posait un problème absolument prioritaire dans ce secteur : celui de la restructuration de l'administration centrale où il existe un manque de personnel de conception. En fait, il est absolument indispensable que des effectifs plus étoffés et surtout plus spécialisés soient mis en place. Faute, par exemple, d'un service d'études et de conception suffisant, il n'est guère possible de faire face aux problèmes sans cesse plus complexes qui se posent pour assurer une protection satisfaisante de la population en temps de paix comme en temps de guerre. Nous pouvons faire face à des sinistres ou catastrophes comme des inondations, des incendies, des pollutions par hydrocarbures, même des séismes — voir l'action très appréciée de la protection civile en Italie — mais la protection civile devrait être mieux armée pour des accidents tels que des pollutions chimiques par exemple.

Le Ministre estime que c'est une tâche prioritaire de réformer, même s'il doit en résulter des charges financières accrues, nos services publics de secours et notamment la protection civile, à commencer par l'administration centrale.

Il a été créé un groupe de travail à cet effet et des résultats concrets peuvent être escomptés cette année déjà, même s'il faut, après avoir épuisé toutes les autres possibilités, recourir à des demandes de crédits supplémentaires pour une extension du cadre, sans que ceci ne préjuge d'une modification de l'enveloppe budgétaire accordée au département de l'Intérieur et ce dans le respect des préoccupations budgétaires globales du Gouvernement.

D'ailleurs, nous devons, ce qui paraît évident, partir d'une bonne organisation en temps de paix pour pouvoir faire face à des situations que nous pourrions devoir affronter en cas de conflit armé.

A) Services d'incendie (S. I.)

a1. Loi sur la prévention des incendies

La loi du 30 juillet 1979 relative à la prévention des incendies et des explosions ainsi qu'à l'assurance obligatoire de la responsabilité civile dans ces mêmes circonstances nécessite plusieurs arrêtés d'exécution.

Le premier de ceux-ci concernera le Conseil supérieur de la sécurité contre l'incendie et l'explosion. Il aura essentiellement pour tâche de conseiller le Ministre de l'Intérieur et de participer à l'harmonisation des textes réglementaires en matière de prévention.

Le projet d'arrêté royal est prêt et sera soumis incessamment au Conseil des Ministres.

Ladite loi crée, par ailleurs, un Fonds de la sécurité contre l'incendie et l'explosion qui donnera de meilleurs moyens pour mener une politique efficace dans ce domaine.

D'autre part, la même loi prévoit l'assurance obligatoire de responsabilité civile. Les personnes qui fréquentent les établissements accessibles au public seront donc mieux protégées contre les conséquences d'éventuels sinistres.

Enfin, elle permettra d'établir des règlements pour les catégories d'établissements qui seront fixées par le Roi et qui ne font pas encore l'objet d'une réglementation particulière en la matière.

a2. Beroepsopleiding

In 1981 zal een cursus worden georganiseerd voor de opleiding van kandidaat-beroepsofficieren van de brandweerdiensten.

Bovendien heeft het departement het Instituut Administratie-Universiteit opgedragen een studie te maken over de problemen van die diensten. Die studie werd in 1980 aangevat en zal in 1981 worden voortgezet. Zij zal het mogelijk maken de middelen te bepalen die nodig zijn voor een aanpassing van de opleidingsprogramma's en -methoden, derwijze dat doeltreffender kan worden voorzien in de huidige behoeften.

Sedert jaren is het probleem van de Nationale Brandweerscholen gesteld. Tot op heden mislukten alle voorstellen, ofwel omdat de gekozen plaats als landschap werd geklasseerd, zoals het geval is met Florival, ofwel omdat, zoals onlangs gebeurde, de stad Brussel mededeelde dat de vroegere brandweerkazerne van de agglomeratie, die men gehoopt had te kunnen huren, op korte termijn moet verdwijnen. De Minister zal in de loop van dit jaar trachten een andere oplossing te vinden.

a3. Aankoop van brandweermateriaal

Het krediet van 380,2 miljoen frank vormt de derde tranche van een programma van 2,5 miljard, dat bestemd is om alle brandweerdiensten-gewelstelijke-groepscentra te voorzien van de middelen die nodig zijn om hun taak aan te kunnen.

Ten gevolge van de jaarlijkse kredietaanpassingen die daartoe worden voorgesteld, zal een langere termijn nodig zijn om het programma, dat aanvankelijk over vijf jaar zou lopen, te verwezenlijken. Rekening houdend met die vertraging, zal het bedrag van 2,5 miljard niet meer volstaan om de prijsverhoging en de nieuwe behoeften, die stellig zullen ontstaan, te dekken.

Rekening houdende met de voorrang die moet worden verleend aan de uitrusting van de gemeenten-groepscentra, acht de Minister het thans niet mogelijk financiële hulp te verlenen aan autonome gemeenten, d.w.z. gemeenten die geen andere gemeenten beschermen.

De voornaamste doelstellingen van het investeringsbeleid zijn :

- verdere vervanging van de voertuigen (voornamelijk autopompen en autoladders of auto-elevatoren) die meer dan 20 jaar oud zijn;

- aanpassing van de dotaties in gespecialiseerd materieel, zoals tankwagens, snelle hulpwagens en enkele zware voertuigen voor de grote groepscentra;

- verdere tenuitvoerlegging van het programma inzake aankoop van voertuigen die lichter dan de bestaande zijn en die volstaan voor een groot aantal groepscentra; het betreft hier auto-elevatoren van 18 m, autoladders van 24 m en snelle autopompen voor eerste interventie.

Naast die hoofddoeleinden zijn er nog de geregelde aankopen van persslangen, telecommunicatiemiddelen en andere onontbeerlijke kleine uitrusting. Rekening zal eveneens worden gehouden met sommige behoeften aan gespecialiseerd materieel van bepaalde brandweerdiensten die zeer gevaarlijke industriezones moeten beschermen.

Behalve het feit dat die aankopen onmisbaar zijn om de brandweerdiensten hun zeer humanitaire opdrachten correct te helpen vervullen, zijn die overheidsbestellingen van onmiskenbaar economisch belang voor een aantal zeer gespecialiseerde Belgische kleine en middelgrote bedrijven.

a2. La formation professionnelle

Un cours sera organisé en 1981 pour la formation des candidats officiers professionnels des services d'incendie.

En outre, le Département a confié à l'Institut Administration-Université la réalisation d'une étude relative à l'ensemble des problèmes de formation du personnel de ces services. Cette étude, entamée en 1980, sera poursuivie en 1981. Elle permettra de dégager les moyens à mettre en œuvre en vue d'une adaptation des programmes et des méthodes de formation, de manière à répondre plus efficacement aux besoins actuels dans ce domaine.

Le problème de l'Ecole nationale du feu est posé depuis des années. Jusqu'à présent, les projets ont échoué, soit parce que le site choisi a été classé comme cela a été le cas à Florival, soit parce que, et c'est tout récent, la ville de Bruxelles vient de nous confirmer que l'ancienne caserne du service d'incendie de l'agglomération que nous espérons pouvoir louer est amenée à disparaître à brève échéance. Le Ministre s'efforcera au cours de cette année, de trouver une autre solution.

a3. Acquisition de matériel d'incendie

Le crédit de 380,2 millions de francs constitue la troisième tranche d'un programme de 2,5 milliards qui est destiné à doter l'ensemble des services d'incendie-centres de groupe régional des moyens nécessaires pour faire face à leurs obligations.

A la suite des ajustements des crédits annuels proposés à cet effet, un délai plus long sera nécessaire pour réaliser ledit programme initialement prévu pour cinq ans. De plus, compte tenu de ce retard, le montant de 2,5 milliards ne sera pas suffisant pour couvrir l'augmentation des prix et les besoins nouveaux qui ne manqueront pas d'apparaître.

Compte tenu de la priorité à donner à l'équipement des communes centre de groupe, le Ministre estime qu'il n'est pas possible, actuellement, de fournir une aide financière aux communes autonomes, c.-à-d. à celles qui ne protègent pas d'autres communes.

Les principaux axes de la politique d'investissement seront :

- la poursuite du remplacement des véhicules (principalement autopompes et autoéchelles ou autoélevateurs) qui ont plus de 20 ans;

- l'adaptation des dotations en matériel spécialisé, tel que les camions-citernes, les véhicules de désincarcération ainsi que quelques véhicules lourds pour les grands centres de groupe;

- la continuation du programme d'acquisition de véhicules plus légers que ceux existants et qui sont suffisants pour un bon nombre de centres de groupe; il s'agira en l'occurrence d'autoélevateurs de 18 m, d'autoéchelles de 24 m et d'autopompes rapides de première intervention.

A ces axes principaux, il faudra ajouter les achats réguliers de tuyaux de refoulement, de moyens de télécommunication et d'autres petits équipements indispensables. Il sera également tenu compte de certains besoins en matériel spécialisé de certains services d'incendie devant protéger des zones industrielles particulièrement dangereuses.

Outre le caractère indispensable de tels achats pour aider les services d'incendie à remplir correctement leurs missions humanitaires, il y a lieu de signaler l'intérêt économique certain de ces commandes publiques pour une série de petites et moyennes industries belges hautement spécialisées.

B) *Eigenlijke civiele bescherming*

b1. Algemene taken van civiele bescherming in vredes- en oorlogstijd

Bijzondere aandacht zal worden besteed aan het tot stand brengen van nationale en provinciale hulpverleningsplannen ten einde de gevolgen van rampen, rampspoedige gebeurtenissen en erge ongevallen voor personen en goederen zo goed mogelijk te ondervangen.

Ook het probleem van de bescherming van de bevolking in geval van een gewapend conflict wordt niet uit het oog verloren. Dit probleem is zeer complex. Het heeft niet alleen ingewikkelde technische, maar ook zeer belangrijke financiële en budgettaire aspecten. Deze materie zal met inachtneming van de voorhanden zijnde mogelijkheden bestudeerd worden en er zal worden getracht de bevolking voor te lichten over goedkope beschermingsmaatregelen.

De betrokken diensten zijn thans bezig met een inlichtingsbrochure voor het publiek en er is een telling van de bestaande schuilkelders aan de gang. Men mag niet vertrekken met een al te groots opgevat programma van atoomschuilkelders; de huidige budgettaire mogelijkheden maken dat overigens niet mogelijk. Maar raadgevingen voor het oprichten van dergelijke — zo goedkoop mogelijke — schuilkelders moeten aan de bevolking bezorgd worden, alsmede elementaire aanbevelingen die ingeval van conflict opgevolgd moeten worden.

b2. Personeel en opleiding

De talrijke taken waarmee de Algemene Directie van de civiele bescherming in vredes- en oorlogstijd is belast, vergen een gespecialiseerd personeel. Het is dan ook dringend noodzakelijk de structuren van de civiele bescherming aan te passen.

Ook de beroepskwalificatie van de personeelsleden belast met operationele interventietaken moet worden verbeterd. Dit kan gebeuren door het herwaarderen van de functies in de mobiele kolonnen en door een uitbreiding van de lessenroosters van de nationale school voor civiele bescherming ten behoeve van het vaste personeel.

Ook het deeltijds tewerkgesteld personeel (vrijwilligers) verdient aandacht. Hier worden middelen onderzocht om de specifieke opleiding van dat personeel te verbeteren. Daartoe is zojuist een werkgroep opgericht.

b3. Permanent operationeel centrum van Walem — Radio- en telecommunicatienet

De uitvoering van het algemene programma tot herstructurering van het radio- en telecommunicatienet van de civiele bescherming, wat onontbeerlijk is bij de voorbereiding en de uitvoering van de interventies, zal worden voortgezet.

In 1981 zal het radio- en multiplexnet van het nationale alarmsysteem worden uitgerust met een radiobediening van de alarmsirenes voor twee bijkomende provincies en de installatie van een straalverbinding zal het draadsysteem van het alarm- en telecommunicatienet vervangen.

Ook zal worden gestreefd naar een zo goed mogelijke structuur van het permanent operationeel centrum van de civiele bescherming te Walem, dat een zeer belangrijke rol speelt bij het alarmeren en het coördineren van de interventies.

b4. Uitrusting en materieel

De verbetering van de uitrusting van de kazernes van de permanente eenheden van de civiele bescherming en van hun materieel (met het oog op de aanpassing ervan aan de huidige behoeften) is en blijft een van de voornaamste punten van zorg.

B) *Protection civile proprement dite*

b1. Missions générales de P. C. en temps de paix et en temps de guerre

Une attention particulière sera consacrée à la réalisation des plans de secours nationaux et provinciaux en vue de parer au maximum aux conséquences de catastrophes, événements calamiteux et accidents graves pour les personnes et les biens.

Le problème de la protection de la population en cas de conflit armé n'est également pas perdu de vue. Il est très complexe : il présente non seulement des aspects techniques compliqués mais aussi un aspect financier et budgétaire très important. Dans le cadre des possibilités, cette matière sera toutefois étudiée et on s'efforcera d'informer la population sur des mesures de protection peu onéreuses.

À cet égard, les services travaillent sur une brochure d'information destinée au public et un recensement des abris existants est en cours. Il ne faut pas se lancer dans un programme trop ambitieux de construction d'abris anti-atomiques; les possibilités budgétaires actuelles ne le permettent d'ailleurs pas. Mais des conseils pour l'aménagement de tels abris — aussi peu coûteux que possible — doivent être donnés à la population de même que des recommandations élémentaires à suivre en cas de conflit.

b2. Personnel de formation

Le nombreuses missions qui sont confiées à la Direction générale de la P. C. en temps de paix et en temps de guerre requièrent un personnel spécialisé. Aussi est-il absolument nécessaire d'adapter les structures de la protection civile.

Les qualifications professionnelles des agents chargés de tâches opérationnelles et d'intervention doivent être améliorées. Cela peut se faire par la revalorisation des fonctions dans les colonnes mobiles et par une extension des horaires de cours de l'école nationale de protection civile en faveur du personnel permanent.

Le personnel occupé à temps partiel (volontaires) retient également l'attention. On examine les moyens en vue d'améliorer la formation spécifique de ces agents. Un groupe de travail vient d'être installé dans ce but.

b3. Centre opérationnel permanent de Walem — Réseau radio et télécommunication

L'exécution du programme général de restructuration du réseau radio et télécommunication de la protection civile, indispensable à la préparation et à l'exécution des interventions, sera poursuivi.

En 1981, le réseau radio et multiplex du système national d'alerte sera doté de la radiocommande des sirènes pour deux provinces supplémentaires et l'installation d'un faisceau hertzien remplacera le système filiaire du réseau d'alerte et de télécommunication.

Il sera tenté également d'optimiser la structure du centre opérationnel permanent de la protection civile à Walem qui assume un rôle très important en matière d'alerte et de coordination des interventions.

b4. Equipement et matériel

L'amélioration de l'équipement des casernes des unités permanentes de la protection civile, ainsi que de leur matériel en vue d'une meilleure adaptation aux besoins actuels a toujours été et reste encore au centre des préoccupations.

Het aanvullings- en vernieuwingsprogramma zal onder meer voorzien in de aankoop van speciale beschermingskledij, detectietoestellen, ademhalingstoestellen, tankwagens, kraanwagens, opleggers voor ontsmetting en andere types van speciale voertuigen.

F. Politie

Het is raadzaam de inspanningen die gedaan werden in het domein van de opleiding van het personeel voort te zetten. Aangezien de politieagenten slechts voor een benoeming in aanmerking komen nadat ze een getuigschrift, afgeleverd door één van de erkende trainings- en opleidingscentra voor politieagenten, hebben behaald, dienen deze centra dan ook meer subsidies van de Staat te ontvangen.

Derhalve moeten erkenningsnormen vastgesteld worden en het programma van de theoretische en technische lessen van die trainings- en opleidingscentra moet worden verboden.

Voorts moet men doorgaan met bijzonder veel aandacht te schenken aan de problemen van de algemene politie. De preventieve administratieve politie moet in de huidige sociale context meer aandacht krijgen, ten einde de gevaren, die voortvloeien uit de criminaliteit, beter te kunnen onderkennen en er zo de meest adequate oplossing aan te kunnen geven.

In dat opzicht dienen de normen voor de uitrusting rationeler vastgesteld te worden, overeenkomstig artikel 129^{ter} van de gemeentewet.

Mede in dit verband moet ook de regeringsvoorlichting op het stuk van administratieve politie beter gestructureerd worden.

Eenzijds moet een scherpere controle worden uitgeoefend op de bewakingsmaatschappijen, die aanspraak kunnen maken op een afwijking van de wetgeving inzake de privé-milities.

Ook de strijd tegen het terrorisme verdient bijzondere aandacht, vooral m.b.t. het voorkomen van onwettige acties tegen de burgerluchtvaart, de bewaking van kerncentrales, de bescherming van personen en goederen.

Tal van maatregelen dienen bestudeerd en ontworpen te worden teneinde de openbare orde en veiligheid te verzekeren.

De bouw van een nationaal coördinatie- en crisiscentrum moet het mogelijk maken snel en passend te reageren op de verschillende gebeurtenissen die op het openbaar leven van de Staat een terugslag kunnen hebben. Tevens moet het de Minister van Binnenlandse Zaken in staat stellen permanent de openbare ordehandhaving te coördineren en zulks niet alleen binnen de normale diensturen zoals dat tot nog toe het geval was. De coördinatie van de openbare ordehandhaving is immers een taak van de Minister van Binnenlandse Zaken, en niet van de rijkswacht, die er noodgedwongen thans voor instaat buiten de normale diensturen.

Binnenkort zal dan ook overgegaan worden tot de aanwerving van het vereiste personeel. Openbare Werken is reeds belast met de uitvoering van de aanpassing van de voor het Coördinatie- en Crisiscentrum bestemde lokalen in het departement van Binnenlandse Zaken. Ook zijn reeds menigvuldige contacten genomen met de R. T. T. inzake telecommunicatie-verbindingen.

De Minister hoopt dat nog in de loop van het volgende jaar het centrum operatief zal kunnen worden. De aanwerving en de opleiding van het personeel zullen evenwel enige tijd in beslag nemen.

Derhalve nemen de internationale contacten een niet te verwaarlozen plaats in. Aan het departement moeten dan ook de middelen worden verschaft die het in staat zullen

Le programme de perfectionnement et de renouvellement prévoit notamment l'acquisition de vêtements de protection spéciale, appareils de détection, appareils respiratoires, camions-citernes, camions-grues, semi-remorques de décontamination et autres types de véhicules spéciaux.

F. Police

Il convient de poursuivre l'effort entrepris dans le domaine de la formation du personnel. Les centres d'entraînement et d'instruction des agents de police doivent dès lors recevoir une subside accrue de l'Etat puisque les agents de police ne peuvent faire l'objet d'une nomination qu'après avoir obtenu un certificat délivré par un centre agréé.

Il y a donc lieu d'établir des normes d'agrément et revaloriser le programme des cours, tant théoriques que techniques dispensés par ces centres d'entraînement et d'instruction.

Il importe d'autre part de continuer à être extrêmement attentif aux problèmes de police générale. La police administrative préventive, dans le contexte social actuel, doit recevoir une meilleure attention afin de mieux évaluer les dangers résultant de la criminalité et d'y apporter ainsi les solutions les plus adéquates.

C'est ainsi que les normes d'équipement doivent faire l'objet d'une meilleure rationalisation conformément à l'article 129^{ter} de la loi communale.

C'est dans cette perspective aussi que l'information gouvernementale en matière de police administrative doit être mieux structurée.

D'une part, un contrôle accru doit être organisé à l'égard des sociétés de gardiennage bénéficiant d'une dérogation à la législation sur les milices privées.

La lutte contre le terrorisme doit elle aussi faire l'objet d'une attention spéciale, notamment dans le domaine de la prévention des actes illicites contre l'aviation civile, de la garde des centrales nucléaires, de la protection des personnes et des biens.

De multiples mesures sont à étudier et à concevoir afin d'assurer l'ordre et la sécurité publics.

La construction d'un centre national de coordination et de crise doit à cet égard permettre une réponse rapide et adéquate aux divers événements qui pourraient affecter la vie publique de l'Etat. En même temps, il doit permettre au Ministre de l'Intérieur de coordonner le maintien de l'ordre public de façon permanente, et non seulement pendant les heures de service, comme ce fut le cas jusqu'à présent. La coordination du maintien de l'ordre public est en effet une tâche du Ministre de l'Intérieur, et non de la gendarmerie, qui, par la force des choses, en a actuellement la charge en dehors des heures de service normales.

Il sera donc bientôt procédé au recrutement du personnel nécessaire. Les Travaux publics sont déjà chargés de l'exécution de l'aménagement des locaux du département de l'Intérieur, destinés au Centre de coordination et de crise. De multiples contacts existent également avec la R. T. T. en ce qui concerne les liaisons de télécommunication.

Le Ministre espère que le centre deviendra encore opérationnel dans le courant de l'année prochaine. Toutefois, le recrutement du personnel, ainsi que sa formation, prendra encore quelque temps.

Dans cet ordre d'idées, les contacts internationaux tiennent une place non négligeable. Aussi convient-il de donner au département les moyens permettant d'assurer ses obli-

stellen zijn verplichtingen in de strijd tegen de criminaliteit, het terrorisme en de vloedgolf van geweld zowel op het nationale als op het internationale vlak, na te komen.

Nauwe samenwerking tussen de rijkswacht en de politie is op dat gebied onontbeerlijk.

G. Openbare bedrijven

In de regeringsverklaring van 24 oktober 1980 kan men het volgende lezen :

« De Regering verbindt zich ertoe om tijdens de parlementaire zitting 1980-1981 een wetsontwerp ter goedkeuring aan het Parlement voor te leggen, dat moet toelaten met eerbiediging van de gemeentelijke autonomie de wijze van beheer van de betrokken openbare diensten te uniformiseren op het grondgebied van elk der gemeenten. Deze wet zal aan de nieuwe gemeenten die ingevolge de fusies op hun grondgebied exploitanten hebben voor dezelfde activiteiten, onafhankelijk van hun akkoord, de toelating geven zich terug te trekken uit een intercommunale, niettegenstaande de hiermede strijdige bepalingen welke zouden voorkomen in de statuten en met eerbiediging van de rechtsbeginselen met betrekking tot de werkelijk geleden schade. »

Ingevolge deze verklaring heeft de Minister een voorontwerp van wet uitgewerkt en de Raad van State verzocht advies uit te brengen.

De Raad van State kwam tot het besluit dat de Regering het betrokken voorontwerp dient te herzien aan de hand van de bevoegdheidsverdeling zoals die door de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen tot stand is gebracht.

Daar tegen dit advies deugdelijke juridische argumenten werden ingebracht, heeft de Minister de hele problematiek voorgelegd aan het ministerieel comité voor institutionele hervormingen. Dit Comité besloot het voorontwerp van wet door te zenden naar het Overlegcomité bedoeld in artikel 31 van de gewone wet tot hervorming der instellingen van 9 augustus 1980.

H. Herstructurering van het departement

Ter uitvoering van de wetten van augustus 1980 betreffende de institutionele hervormingen heeft de Minister werkgroepen belast met een nieuwe analyse van de fundamentele opdrachten van het Ministerie van Binnenlandse Zaken, na de overdracht van de diensten naar de gewesten.

Voor die diensten heeft de Regie der gebouwen de nodige lokalen gehuurd voor hun hergroepering, teneinde de ruimten die aan de Senaat werden beloofd, vrij te maken, alsook de geleidelijke installatie van het crisiscentrum mogelijk te maken.

De Minister koestert dan ook de hoop nog dit jaar te kunnen overgaan tot de hergroepering van de diensten en het departement een nieuwe structuur te bezorgen, die beter aangepast is aan de specifieke opdrachten die er voortaan aan toevertrouwd zijn.

III. — ALGEMENE BESPREKING

De diverse door de leden aangehaalde problemen en de antwoorden van de Minister werden zoveel mogelijk per materie samengebracht.

gations résultant de la lutte contre la criminalité, le terrorisme et l'escalade de la violence tant sur le plan national qu'international.

Une étroite collaboration avec la gendarmerie et la police s'avère, dans ce domaine, indispensable.

G. Entreprises publiques

Dans la déclaration gouvernementale, faite au Parlement le 24 octobre 1980, nous lisons ce qui suit :

« Au cours de la session parlementaire 1980-1981, le Gouvernement s'engage à soumettre au Parlement l'approbation d'un projet de loi permettant, dans le respect de l'autonomie communale, d'uniformiser sur le territoire de chacune des communes le mode de gestion des services publics concernés. Cette loi donnera la possibilité aux nouvelles communes qui, suite aux fusions de communes, comptent sur leur territoire plusieurs exploitants pour la même activité et, par-delà de leur accord, la permission de se retirer d'une intercommunale, nonobstant des stipulations contraires prévues dans les statuts et moyennant le respect des principes généraux de droit ayant trait au préjudice réel. »

A la suite de cette déclaration, le Ministre a élaboré un avant-projet de loi pour lequel il a demandé l'avis du Conseil d'Etat.

Le Conseil d'Etat en est arrivé à la conclusion que le Gouvernement doit revoir l'avant-projet en question sur la base de la répartition de compétences, comme elle est réalisée par la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980.

Comme des arguments juridiques valables ont été opposés à cet avis, le Ministre a soumis toute la problématique au Comité ministériel des réformes institutionnelles. Ce comité a décidé le 11 février 1981 de soumettre l'avant-projet de loi au Comité de concertation, prévu à l'article 31 de la loi ordinaire de réformes institutionnelles du 9 août 1980.

H. Restructuration du département

En application des lois d'août 1980, relatives aux réformes institutionnelles, le Ministre a créé des groupes d'études chargés de refaire une analyse des missions fondamentales du département de l'Intérieur, après transfert des services aux régions.

Pour ces derniers, la Régie des bâtiments a loué les locaux nécessaires pour leur regroupement, afin de libérer les espaces promis au Sénat et permettre aussi la mise en place progressive du centre de crise.

Le Ministre espère donc, cette année encore, procéder à la redistribution des services et doter le département d'une structure nouvelle, mieux adaptée aux missions spécifiques qui lui sont désormais confiées.

III. — DISCUSSION GENERALE

Les différentes interventions et les réponses du Ministre ont, dans la mesure du possible, été groupées par matière.

1. Problemen

in verband met de sanering van de overheidsfinanciën

Een lid stelt vragen over de verantwoording van de kredieten die op bepaalde posten voorkomen.

De eerste vraag heeft betrekking op de kredieten die bestemd zijn voor het kabinet van de Minister. Dat kabinet telt in 1981 evenveel personeelsleden als in 1980 en toch belooft het voor 1981 uitgetrokken krediet 22,5 miljoen tegenover 10 miljoen in 1980.

De Minister antwoordt dat deze aanzienlijke stijging te wijten is aan het feit dat het krediet van 22,5 miljoen het hele jaar 1981 bestrijkt, terwijl het krediet van 10 miljoen slechts gold voor de periode van 22 oktober tot 31 december 1980.

Bij artikel 11.04 (op blz. 40) van Sectie 31 komt een uitgave van 23,244 miljoen F voor « diverse speciale prestaties » voor. Op de vraag om opheldering over die prestaties verstrekt de Minister de volgende toelichting :

De speciale prestaties waarvan sprake is in artikel 11.04, zijn — voor het hoofdbestuur — de nacht- en weekendprestaties, evenals de onregelmatige prestaties van het operationeel personeel van de Burgerlijke Bescherming.

Voor de provinciale besturen zijn dat eveneens nacht- en weekendprestaties, naast kabinetsvergoedingen, die toegekend worden aan de leden van de kabinetten van de provinciegouverneurs.

Hetzelfde lid vraagt of het niet mogelijk is het bedrag van 20,2 miljoen waarvan sprake is in tabel II, blz. 45, voor « Aanschaffen van werken, publikaties en dagbladen » te verminderen.

De Minister is van mening dat dit krediet onmisbaar is en dat het bestemd is voor de bijwerking van bestaande werken en voor de publikatie van de arresten en de permanente tabellen van de Raad van State, overeenkomstig de aan het indexcijfer gekoppelde contracten.

In verband met de kredieten uitgetrokken op artikel 12.03, blz. 47, vraagt spreker of men niet heeft vergeten rekening te houden met de stijging van de energieprijzen, aangezien het bedrag van 50,6 miljoen dat voor 1980 was uitgetrokken, hetzelfde is gebleven in 1981.

De Minister herinnert eraan dat, hoewel bij de vaststelling van de kredieten rekening werd gehouden met de stijging van de uitgaven voor energieverbruik, men eveneens acht diende te slaan op de door de Regering opgelegde normen inzake budgettaire besparingen.

Ten slotte wenst spreker toelichting in verband met de aanwerving van personeel door het Ministerie van Binnenlandse Zaken.

De Minister wijst erop dat men, niettegenstaande het personeelsbestand vrijwel ongewijzigd is gebleven, het departement heeft gemachtigd enkele bijkomende personeelsleden aan te werven, vooral voor de provinciebesturen, ter uitvoering van de omzendbrief n° 161 van 19 december 1980 van de Dienst van het Algemeen Bestuur, waarbij toegestaan wordt de vacante plaatsen in de personeelsformatie aan te vullen.

Daarom werd het krediet met 1 300 000 F tegen 100 % verhoogd.

Op dit ogenblik is het moeilijk in het Ministerie van Binnenlandse Zaken een samenhangend personeelsbeleid op lange termijn te voeren. Er moet immers rekening worden gehouden met de aangekondigde beperkingen die zullen voortvloeien uit de in uitzicht gestelde overheveling van de meeste personeelsleden van vier diensten naar de gewesten.

1. Problèmes

relatifs à l'assainissement des finances publiques

Un membre pose diverses questions relatives à la justification des crédits prévus à certains postes.

La première question concerne les crédits destinés au cabinet du Ministre. Celui-ci comprend en 1981 le même nombre de membres du personnel qu'en 1980 et cependant, le crédit proposé pour 1981 s'élève à 22,5 millions alors que celui de 1980 était de 10 millions.

Le Ministre répond que cette augmentation sensible résulte du fait que le crédit de 22,5 millions se rapporte à l'ensemble de l'année 1981, alors que celui de 10 millions couvrait seulement la période du 22 octobre au 31 décembre 1980.

A l'article 11.04 de la Section 31, il est prévu une dépense de 23,244 millions de F pour « prestations spéciales diverses ». Des éclaircissements ayant été demandés au sujet de ces prestations, les précisions suivantes sont apportées :

Les prestations spéciales prévues à l'article 11.04 sont, en ce qui concerne l'administration centrale, les prestations nocturnes et dominicales ainsi que les prestations irrégulières fournies par le personnel opérationnel de la Protection civile.

Pour ce qui regarde les gouvernements provinciaux, il s'agit également des prestations nocturnes et dominicales ainsi que des allocations de cabinet allouées aux membres des cabinets des gouverneurs de province.

Le même membre demande s'il n'est pas possible de diminuer le montant de 20,2 millions prévu au tableau II, page 45, pour des « achats de travaux, publications et journaux ».

Le Ministre estime que ce crédit est indispensable et qu'il est destiné à la mise à jour d'ouvrages existants et à la publication du recueil des arrêts et des tables permanentes du Conseil d'Etat, en vertu de contrats liés à l'index.

Quant aux crédits qui figurent à l'article 12.03, page 47, l'orateur demande si l'on n'a pas oublié de tenir compte de la hausse du coût de l'énergie étant donné que le montant de 50,6 millions prévu pour 1980 est resté le même pour 1981.

Le Ministre rappelle que, bien que ces crédits ont été fixés en tenant compte de la hausse des dépenses de consommation énergétique, il a fallu également prendre en considération les normes de restrictions budgétaires imposées par le Gouvernement.

Enfin, l'orateur souhaite avoir des précisions quant au recrutement de personnel par le Ministère de l'Intérieur.

Le Ministre signale que, bien que l'effectif soit pratiquement inchangé, le département a obtenu l'autorisation de procéder à quelques recrutements supplémentaires, principalement pour les gouvernements provinciaux, et ce, en exécution de la circulaire n° 161 du 19 décembre 1980 du Service d'administration générale, permettant de compléter les vacances dans les cadres de personnel.

Cela signifie que le crédit a été augmenté de 1 300 000 F à 100 %.

Il est difficile de mener actuellement, au sein du département de l'Intérieur, une politique du personnel cohérente à long terme. Il convient en effet de tenir compte des perspectives de limitation, résultant du transfert prévisible de la majorité du personnel de quatre services vers les régions.

In verband met de ongerustheid die tot uiting is gekomen in verband met de maatregelen die in het departement werden getroffen om de uitvoering van de begroting te controleren, geeft de Minister de verzekering dat het toezicht op de uitvoering van de begroting regelmatig gebeurt en zulks niet alleen door de Inspectie van Financiën en de controleur van de vastleggingen, die aan het departement zijn verbonden, maar ook permanent door de daartoe bevoegde administratieve autoriteiten. Geregeld worden aan de diensthoofden richtlijnen verstrekt om de uitgaven binnen de perken van de bestaande kredieten te houden en om te voorkomen dat tegen het einde van het jaar een overdreven gebruik van die kredieten wordt gemaakt.

Ten slotte verwondert een lid zich erover dat de kredieten voor de officiële plechtigheden met een half miljoen gestegen zijn.

De Minister antwoordt dat de kosten van het opstellen van tribunes, het plaatsen en huren van afsluitingen, evenals van de diverse prestaties welke met het oog op de officiële plechtigheden moeten worden uitgevoerd, van jaar tot jaar stijgen. Daarom werd het krediet onder artikel 12.21 voor 1981 met een half miljoen verhoogd.

2. Provincie- en gemeentefinanciën

De aandacht werd gevestigd op de moeilijke financiële toestand van provincies en gemeenten, een lid is van mening dat de financiële problemen van de gemeenten van jaar tot jaar groter worden door de aanhoudende vermindering van het Gemeentefonds.

Hij vraagt aan de Minister dat de gemeenten op de hoogte worden gebracht van hun vermoedelijk aandeel in het Gemeentefonds.

De Minister antwoordt dat de lokale overheden op hun begroting hun vermoedelijk aandeel in het Gemeentefonds mogen uittrekken, dat jaarlijks wordt berekend volgens de richtlijnen betreffende het opstellen van de gemeentelijke begrotingen. Die richtlijnen gaan uit van de gewestelijke ministers.

Hij wijst er evenwel op dat die bedragen slechts ramingen zijn.

De definitieve verdeling hangt namelijk af van een aantal gegevens die niet altijd beschikbaar zijn wanneer de budgettaire richtlijnen worden opgesteld.

Aan de gemeenten werd via de circulaire van de gewestelijke ministers medegedeeld welk aandeel ze op hun begroting voor 1981 mochten uittrekken.

Zo heeft de circulaire van 12 oktober 1980 (*Belgisch Staatsblad* van 28 oktober 1980) bepaald dat het aandeel van het Waalse Gewest in het Gemeentefonds, dat op de begroting voor 1981 zal worden uitgetrokken, gelijk zal zijn aan het in 1980 uitgekeerde bedrag.

Voor het Vlaamse Gewest bepaalt de circulaire van 7 augustus 1980 (*Belgisch Staatsblad* van 19 augustus 1980) dat de dotatie van het Fonds, die op de begroting voor 1981 zal worden uitgetrokken, gelijk zal zijn aan viermaal de uitkering voor het eerste kwartaal van 1980.

Voor het Brusselse Gewest worden de gemeenten bij omzendbrief van 6 oktober 1980, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 15 oktober 1980, gemachtigd op hun begroting voor 1981 een dotatie uit te trekken waarbij rekening wordt gehouden met de vermindering van het Gemeentefonds voor 1981; dat bedrag kan worden herzien wanneer het definitieve bedrag wordt medegedeeld.

Thans wordt aanvaard dat het aandeel overeenstemt met 78 % van de ontvangsten van 1979.

Een commissielid wenst te weten waarom het aandeel van het Waalse Gewest in het Gemeentefonds sneller toeneemt dan dat van het Vlaamse Gewest. De Minister antwoordt hierop dat de redenen daarvoor te vinden zijn in de

Quand à l'inquiétude manifestée à propos des mesures prises au sein du département pour contrôler l'exécution du budget, le Ministre certifie que le contrôle de l'exécution du budget est effectué régulièrement non seulement par l'Inspection des Finances et le contrôleur des engagements accrédités auprès du département, mais aussi de manière permanente par les autorités administratives responsables en cette matière. Des directives sont régulièrement adressées aux chefs de service pour maintenir les dépenses dans les limites des crédits existants et pour éviter l'utilisation abusive de ceux-ci en fin d'année.

Enfin, un orateur s'étonne de l'accroissement de crédits d'un demi-million pour les cérémonies officielles.

Le Ministre répond que les frais inhérents à l'érection de tribune, à la pose et location de barrières ainsi qu'à diverses interventions indispensables à la célébration des cérémonies officielles augmentent d'année en année. C'est ce qui explique l'augmentation de 500 000 F à l'article 12.21 pour 1981.

2. Les finances des provinces et des communes

L'attention ayant été attirée sur la situation difficile des finances provinciales et communales, un membre estime que par la réduction continue du Fonds des communes ces difficultés s'amplifient d'année en année.

Il demande au Ministre de permettre aux communes d'être informées de la quote-part probable qui leur sera attribuée.

Le Ministre précise que le mode de calcul des quotes-parts probables dans le Fonds des communes que les administrations locales sont autorisées à inscrire à leur budget est déterminé, chaque année, par les instructions relatives à l'établissement des budgets communaux. Ces instructions relèvent de la compétence des ministres régionaux.

Il signale cependant que ces montants ne représentent que des estimations.

Les répartitions définitives dépendent, en effet, d'un ensemble d'éléments qui ne sont pas toujours tous disponibles au moment de l'élaboration des instructions budgétaires.

Les communes ont été informées par les circulaires élaborées par les ministres des régions des quotes-parts qu'elles pouvaient inscrire à leur budget pour 1981.

C'est ainsi que pour la Région wallonne, la circulaire du 12 octobre 1980, publiée au *Moniteur belge* du 28 octobre 1980, a indiqué que la prévision de recette provenant du Fonds des communes, à inscrire au budget pour 1981, serait équivalente au montant versé pour 1980.

Pour la Région flamande, la circulaire du 7 août 1980, publiée au *Moniteur belge* du 19 août 1980, stipule que la prévision de la dotation du Fonds de 1981 à inscrire au budget sera égale à quatre fois le premier quart attribué pour 1980.

Pour la Région bruxelloise, la circulaire du 6 octobre 1980, publiée au *Moniteur belge* du 15 octobre 1980, autorise les communes à prévoir à leur budget pour 1981 une dotation tenant compte de la réduction apportée au Fonds des communes pour 1981; ce montant est susceptible d'être rectifié par la communication du montant définitif à inscrire.

Actuellement, il est admis que la quote-part équivaut à 78 % de la recette perçue en 1979.

A un commissaire qui demande le motif pour lequel la part de la Région wallonne dans le Fonds des communes croît plus rapidement que celle de la Région flamande, le Ministre répond que les raisons de cette différence doivent

overgangsregelen die in artikel 78 van de wet van 5 januari 1976 betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976 vastgesteld zijn met betrekking tot de verdeling van het Gemeentefonds onder de gewesten.

Ingevolge die regeling werd het Gemeentefonds voor de jaren 1977 tot 1980 over de drie gewesten verdeeld volgens twee verdeelsleutels: enerzijds de regionale verdeelsleutel, die is vastgesteld bij artikel 7 van de wetten tot oprichting van voorlopige gemeenschaps- en gewestinstellingen, gecoördineerd bij het koninklijk besluit van 20 juli 1979; anderzijds de percentages die alle gemeenten van elk gewest in 1975 samen bij de verdeling van het Gemeentefonds hebben gekregen.

Aangezien het gedeelte van het Fonds dat volgens de sleutel van 1975 wordt verdeeld, jaarlijks afneemt, volgt daaruit automatisch dat het aandeel van de gewesten waarvoor de gewestelijke verdeelsleutel gunstiger ligt, sneller aangroeit.

Het Waalse Gewest heeft meer dan het Vlaamse Gewest voordeel gehaald uit de inkrimping van het aandeel van het Brusselse Gewest.

Het aandeel van het Vlaamse Gewest neemt sneller toe dan de nationale dotatie van het Gemeentefonds.

Sinds 1977 heeft het criterium « opbrengst van de personenbelasting » het meest aan belang gewonnen.

Een lid merkt op dat de door de Staat aan de gemeenten verschuldigde subsidies met vertraging worden uitbetaald, waarop de Minister antwoordt dat die aangelegenheid niet onder Binnenlandse Zaken ressorteert.

Toch staat vast dat er ten gevolge van de financiële moeilijkheden vertraging is geweest in de door de Staat te verrichten betalingen; zulks gold met name voor de uitbetaling van de werkingstoelagen door het departement van Nationale Opvoeding.

Er zij nochtans opgemerkt dat het departement van Binnenlandse Zaken, telkens als het daartoe de kans kreeg, al het mogelijke heeft gedaan om de verdeling van het Gemeentefonds en van het Fonds der provincies binnen de normale termijn te laten geschieden. De diensten van het departement hebben evenwel moeten wachten op de bekendmaking van de regels voor de verdeling of van de aan te wenden gegevens om het aandeel van de betrokken gemeenten te kunnen berekenen.

Het probleem van de ontvangsten uit de opcentiemen op de onroerende voorheffing — die lager liggen dan werd geraamd en zoals blijkt uit de gemeentelijke rekeningen voor 1980 — behoort niet tot de bevoegdheid van de Minister van Binnenlandse Zaken maar van zijn collega van Financiën.

Het probleem van de ontvangsten uit de opcentiemen op de onroerende voorheffing — die lager liggen dan werd geraamd, zoals blijkt uit de gemeentelijke rekeningen voor 1980 — behoort niet tot de bevoegdheid van de Minister van Binnenlandse Zaken maar van zijn collega van Financiën.

De Minister denkt er niet aan om af te wijken van de richtlijnen van 14 januari 1970, zoals een lid verlangt. Bij de inning door de Staat van de bedoelde belastingen wordt immers geen onderscheid gemaakt tussen de ontvangsten die betrekking hebben op het eigenlijke begrotingsjaar en die welke betrekking hebben op vroegere begrotingsjaren.

Voor de situatie van de gemeentefinanciën is een dergelijk onderscheid overigens geheel onbelangrijk.

Een lid constateert dat de door het Gemeentekrediet van België aangerekende rentetarieven een zware last zijn voor de gemeentelijke begrotingen en de gemeenten beletten investeringen te doen. Ook worden de werkingskosten en de facultatieve uitgaven afgeremd.

De Minister merkt op dat het Gemeentekrediet een coöperatief beginsel huldigt, krachtens hetwelk de gemiddelde kostprijs wordt berekend van al het kapitaal dat in de

être recherchées dans le régime transitoire organisé par l'article 78 de la loi du 5 janvier 1976 relative aux propositions budgétaires 1975-1976 pour la répartition du Fonds des communes entre les régions.

Conformément à ce régime, le Fonds des communes a été réparti entre les trois régions, pour les années 1977 à 1980, sur la base d'une double clé de répartition: d'une part, la clé de répartition régionale prévue à l'article 7 des lois créant des institutions communautaires et régionales provisoires, coordonnées par l'arrêté royal du 20 juillet 1979 et d'autre part, les pourcentages obtenus par l'ensemble des communes de chaque région dans la répartition du Fonds des communes de 1975.

Comme la part du Fonds répartie selon la clé de 1975 diminue chaque année, il en découle nécessairement un accroissement plus rapide des parts des régions pour lesquelles la clé régionale est plus favorable.

La diminution de recettes enregistrée par la Région bruxelloise a profité plus largement à la Région wallonne qu'à la Région flamande.

La part de celle-ci évolue plus favorablement que la dotation nationale du Fonds des communes.

Depuis 1977, le critère « rendement de l'impôt des personnes physiques » est le plus évolutif.

A un membre qui fait remarquer qu'il y a du retard dans les versements des subventions dues par l'Etat aux communes, le Ministre répond que cette question ne relève pas de la compétence du département de l'Intérieur.

Il est certain cependant qu'en raison des difficultés financières, des retards dans les paiements à effectuer par l'Etat ont été constatés, notamment en matière de versement des subventions de fonctionnement par le département de l'Education nationale.

Toutefois, il convient de souligner, que le département de l'Intérieur a pris, chaque fois que cela lui a été possible, les mesures pour que les répartitions du Fonds des communes et du Fonds des provinces soient versées dans les délais normaux. Il a fallu cependant attendre que les règles de répartition ou les données à utiliser soient connues pour que les services du département puissent calculer les quotes-parts des communes intéressées.

Le problème des recettes en matière de centimes additionnels au précompte immobilier, qui sont inférieures aux prévisions budgétaires, apparaissant dans les comptes communaux de 1980, n'entre pas dans les attributions du Ministre de l'Intérieur mais dans celles de son collègue des Finances.

Dans les conditions prescrites par les circulaires des 30 juillet 1976 et 3 août 1977 de ses prédécesseurs, le Ministre des Finances peut donner l'autorisation de compenser un retard anormal éventuel dans la perception par une inscription dans le tableau de tête du budget pour 1982.

Le Ministre ne peut envisager la dérogation aux instructions du 14 janvier 1970, demandée par un membre. En effet, lors de la perception des taxes en question par l'Etat, aucune distinction n'est faite entre les recettes relatives à l'exercice propre et celles ayant trait aux exercices antérieurs.

Du point de vue de la situation des finances de la commune, il est d'ailleurs sans aucun intérêt de faire cette distinction.

Un membre constate que les taux d'intérêts pratiqués par le Crédit communal de Belgique pèsent lourdement sur les budgets communaux et empêchent les communes de procéder à des investissements. De même, les frais de fonctionnement et les dépenses facultatives sont freinés.

Le Ministre fait remarquer que c'est en application du principe coopératif pratiqué par le Crédit communal en vertu duquel le coût moyen de tous les capitaux rassemblés

laatste zes maanden werd bijeengebracht, waarop dat kapitaal vrijwel zonder winst ter beschikking wordt gesteld van de institutionele beleggers, d.w.z. de gemeenten. Zo komt het dat de gemeenten in de loop van het eerste halfjaar van 1981 leningen hebben kunnen aangaan voor twintig jaar tegen een rente van slechts 9,75 %.

De leningen die bij het Gemeentekrediet worden aangegegaan, worden verstrekt tegen een rente die om de zes maanden kan worden aangepast. Er zij op gewezen dat de rente voor de door andere overheidsinstellingen verstrekte leningen waarbij het coöperatieve beginsel niet wordt toegepast, over dezelfde periode 14 % bedraagt voor de hele duur van de lening (hypothecaire leningen, N.M.K.N.). De door de privé banken aangerekende rente bedraagt ongeveer 16 à 17 %.

De recente verhoging van de rentetarieven van het Gemeentekrediet is onvermijdelijk het gevolg van de hoge rente op de kapitaalmarkt. Die stijgende tendens blijft overigens aanhouden en voorsnog mag geen daling van de rente bij het Gemeentekrediet worden verwacht.

Indien de gemeenten toch tegen een lagere rente kapitaal willen lenen bij andere kredietinstellingen, kunnen ze dat doen. Maar voor het ogenblik lijkt zulks utopisch.

In verband met de gemeentelijke investeringsprogramma's heeft de Minister van het Vlaamse Gewest in zijn circulaire van 7 augustus 1980 betreffende de gemeentelijke begrotingen voor 1981 erop gewezen dat de weerslag van de kostprijs der investeringen zeer nefast is voor de gewone dienst van de begrotingen.

Om zulks te verhelpen werd bepaald dat de gemeenten voor de jaren 1981, 1982 en 1983 inzake hun investeringen een plan zouden moeten opstellen dat een voorrangregeling bevat en waarin de werkingskosten voor investeringen van meer dan 10 miljoen F worden opgegeven.

Een circulaire met richtlijnen voor dit driejarenplan is thans in voorbereiding.

De werkingskosten van de gemeenten worden door verscheidene circulaire beperkt.

Voor de gemeenten die ressorteren onder de Minister van Binnenlandse Zaken bepalen de in het *Belgisch Staatsblad* van 18 oktober 1980 bekendgemaakte richtlijnen van 3 oktober 1980 betreffende de gemeentebegrotingen voor 1981 dat de gezamenlijke werkingsuitgaven in geen enkel geval het op de begroting per einde dienstjaar 1980 goedgekeurde globale bedrag van de uitgaven van dezelfde aard met meer dan 4 % mogen overschrijden.

Voor het Vlaamse gewest voorzien de richtlijnen in de circulaire van 7 augustus 1980 (*Belgisch Staatsblad* van 19 augustus 1980) in dezelfde beperkingen.

Voor het Brusselse gewest bepalen de richtlijnen in de circulaire van 6 oktober 1980 (*Belgisch Staatsblad* van 15 oktober 1980) dat de totale werkingsuitgaven op de begroting voor 1981 zullen worden beperkt tot de totale in 1979 vastgelegde uitgaven min 2,2 %, zoals is bepaald voor de Rijksbegrotingen en verhoogd met de gemiddelde stijging van het indexcijfer tussen 1979 en 1981, namelijk 12,77 %.

Met betrekking tot de niet-verplichte uitgaven werden in dezelfde circulaire richtlijnen opgenomen om de uitgaven te drukken en werd de gemeenten gevraagd de begrotingen en rekeningen van de V.Z.W.'s die belast zijn met verscheidene activiteiten met betrekking tot dergelijke uitgaven, zeer streng te controleren.

Twee andere leden vestigen de aandacht van de Commissie op de uitzonderlijke lasten van de gemeenten van de Brusselse agglomeratie en zij zijn bezorgd over het plan tot sanering van de financiën van de gemeenten van dat gewest.

au cours des six derniers mois est calculé puis remis à la disposition des investisseurs institutionnels, c'est-à-dire les communes, pratiquement sans marge bénéficiaire, que les communes ont pu contracter des emprunts pour 20 ans à un taux d'intérêt de 9,75 % seulement au cours du premier semestre de 1981.

Les emprunts souscrits auprès du Crédit communal sont accordés sur base d'un taux d'intérêt susceptible d'être adapté semestriellement. Il y a lieu de signaler que le taux des emprunts accordés par d'autres organismes publics qui ne pratiquent pas le principe coopératif s'élève pour la même période à 14 % pour toute la durée du prêt (emprunts hypothécaires, S. N. C. I.). Dans les banques privées le taux pratiqué est de l'ordre de 16 à 17 %.

L'augmentation des taux d'intérêt pratiqués par le Crédit communal ces derniers temps est une conséquence inévitable du taux versé aux capitaux recherchés sur le marché. Cette tendance ascendante se poursuit d'ailleurs à l'heure actuelle et il ne faut pas prévoir une diminution du taux d'intérêt pratiqué par le Crédit communal dans la période à venir.

Si les communes veulent toutefois emprunter des capitaux à des taux moins élevés auprès d'autres institutions de crédit, elle peuvent le faire. Cette possibilité semble cependant utopique pour le moment.

En ce qui concerne les programmes d'investissements communaux, le Ministre de la Région flamande, dans sa circulaire du 7 août 1980 concernant les budgets communaux de 1981, a mis en évidence les conséquences désastreuses qu'entraînent les charges des investissements sur le service ordinaire des budgets.

Afin de remédier à cet état de choses, il a été prévu que les communes devraient établir un plan pour les années 1981, 1982 et 1983, concernant les travaux d'investissement, prévoyant un ordre de priorité et avec obligation de faire apparaître les frais de fonctionnement pour les investissements de plus de 10 millions de F.

Une circulaire donnant les directives concernant ce plan de trois ans est en cours d'élaboration.

Quant à la justification des frais de fonctionnement des communes, plusieurs circulaires limitent ceux-ci.

En ce qui concerne les communes qui relèvent de la compétence du Ministre de l'Intérieur, des instructions du 3 octobre 1980 concernant les budgets communaux pour 1981, publiées au *Moniteur belge* du 18 octobre 1980, stipulent que le total des dépenses de fonctionnement ne pourra en aucune façon dépasser de plus de 4 % le montant global des dépenses de cette nature admis au budget de 1980 fin d'exercice.

Pour la région flamande, les instructions données par circulaire du 7 août 1980, publiée au *Moniteur belge* du 19 août 1980, font état des mêmes limitations.

Pour la région bruxelloise, les instructions données par circulaire du 6 octobre 1980, publiée au *Moniteur belge* du 15 octobre 1980, précisent que le total des dépenses de fonctionnement au budget de 1981 sera limité au total des dépenses engagées en 1979, moins 2,2 % prévus par les budgets de l'Etat, et augmenté de la progression de l'index moyen de 1979 à 1981, soit 12,77 %.

En matière de dépenses facultatives, les instructions de compression des dépenses ont été données par les mêmes circulaires et les communes ont été invitées à contrôler de plus près les budgets et les comptes des A. S. B. L. chargées de diverses activités concernant des dépenses de ce genre.

Deux autres membres attirent l'attention de la commission sur les charges particulières des communes de l'agglomération bruxelloise et s'inquiètent de l'état d'avancement du plan d'assainissement des finances des communes de cette région.

Geantwoord wordt dat die aangelegenheid tot de bevoegdheid behoort van de Minister van het Brusselse Gewest, die met de Gewestexecutieve alleen toezicht houdt op de agglomeratie en op de gemeenten, met uitsluiting van de stad Brussel.

De Minister deelt de Commissie evenwel mede dat de Executieve van het Brusselse Gewest een lijst heeft opge maakt van de firma's die de audit kunnen uitvoeren van het beheer van de Brusselse agglomeratie en de gemeenten die het begrotingsjaar 1979 met een tekort hebben afgesloten.

Die lijst, alsmede de uitvoeringsmodaliteiten werden aan de Brusselse agglomeratie en aan de betrokken gemeenten medegedeeld bij een circulaire van 16 februari 1981 (*Belgisch Staatsblad* van 5 maart 1981).

De toezichthoudende overheid beoogt hiermee concrete maatregelen tot sanering op te stellen voor de toekomst.

Een commissie vraagt uitleg over de uitbetaling van het krediet van 300 miljoen dat is uitgetrokken ter compensatie van de « dode hand » op de administratieve gebouwen van de Staat die vrijgesteld zijn van onroerende voorheffing, en over de omslag van dat krediet over de gewesten.

De Minister wijst erop dat het krediet van 300 miljoen door het wetsontwerp houdende aanpassing van de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken voor het begrotingsjaar 1980 tot 293,4 miljoen is teruggebracht.

Die vermindering past in het plan tot vermindering van de uitgaven.

De Minister onderstreept dat het Bestuur van het Kadaster van het Ministerie van Financiën binnen een zeer korte tijd het kadastraal inkomen heeft moeten vaststellen van verscheidene tienduizenden gebouwde en ongebouwde kadastrale percelen.

Het Ministerie van Financiën heeft de lijst van de vrijgestelde kadastrale inkomsten overgezonden.

Voor het hele Rijk bedragen de gezamenlijke vrijgestelde kadastrale inkomsten 2 848 260 000 F, die verdeeld zijn als volgt :

759 690 000 F voor het Vlaamse Gewest,
692 700 000 F voor het Waalse Gewest,
1 395 870 000 F voor het Brusselse Gewest.

Rekening werd gehouden met :

— de onroerende goederen die eigendom zijn van een vreemde Staat of van een internationale publiekrechtelijke organisatie of een organisatie naar Europees recht, die vrijgesteld zijn van de onroerende voorheffing;

— de onroerende goederen die eigendom zijn van de Staat of van een parastatale instelling, die bestemd zijn voor een overheidsdienst of een dienst van openbaar nut met nationale, gewestelijke, gemeenschaps- of provinciale bevoegdheid en die vrijgesteld zijn van de onroerende voorheffing.

De diensten van de Minister berekenen thans welke ontvangsten de betrokken gemeenten hadden kunnen innen indien zij voor die onroerende goederen de gemeentelijke opcentiemen op de onroerende voorheffing hadden kunnen toepassen die zij voor het begrotingsjaar 1980 hebben vastgesteld.

Die werkzaamheden zijn vrijwel voltooid en binnenkort zullen de kredieten kunnen worden verdeeld.

Daar de algemene toestand van de gemeentefinanciën werkelijk zeer kritiek is, vraagt de Commissie uitleg aan de Regering, die had beloofd een werkgroep op te richten met het oog op een onderzoek van de financiële toestand van de gemeenten; met name wordt gevraagd naar de samenstelling van die groep. Er werd beslist dat de werkgroep zal bestaan uit vertegenwoordigers van de Regering (Eerste Minister, Minister van Binnenlandse Zaken, voorzitters van de gemeenschaps- en gewestexecutieven) en ver-

Il est précisé que la question relève de la compétence du Ministre de la Région bruxelloise, qui exerce seul, avec l'Exécutif de la Région, la tutelle sur l'agglomération et les communes autres que la ville de Bruxelles.

Le Ministre informe toutefois la Commission de ce que l'Exécutif de la Région bruxelloise a établi la liste des firmes qui pourront procéder à un audit de la gestion de l'Agglomération bruxelloise et des communes dont le compte pour l'exercice 1979 se clôture par un déficit.

Cette liste ainsi que les modalités d'exécution ont été communiquées à l'agglomération bruxelloise et aux communes concernées par une circulaire du 16 février 1981, publiée au *Moniteur belge* du 5 mars 1981.

L'objectif recherché par l'autorité de tutelle est de fixer des mesures concrètes d'assainissement pour l'avenir.

Un commissaire aimerait être informé quant à la liquidation du crédit de 300 millions prévu pour compenser la « main morte » sur les bâtiments administratifs de l'Etat exonérés du précompte immobilier et sa répartition entre les régions.

Le Ministre rappelle que le crédit de 300 millions est ramené à 293,4 millions par le projet de loi ajustant le budget du Ministère de l'Intérieur de l'année budgétaire 1980.

Cette réduction s'inscrit dans le cadre du plan de limitation des dépenses.

Le Ministre souligne que l'administration du cadastre du Ministère des Finances a dû procéder dans un délai extrêmement court, à l'attribution d'un revenu cadastral à plusieurs dizaines de milliers de parcelles cadastrales bâties et non bâties.

Le relevé des revenus cadastraux exonérés a été transmis par le Ministre des Finances.

Pour le Royaume, le total des revenus cadastraux exonérés s'élève à 2 848 260 000 F, qui se répartissent comme suit :

759 690 000 F pour la Région flamande,
692 700 000 F pour la Région wallonne,
et 1 395 870 000 F pour la Région bruxelloise.

Ont été pris en considération :

— les immeubles, propriété d'un Etat étranger ou d'une organisation internationale de droit public ou de droit européen, exonérés du précompte immobilier;

— les immeubles, propriété de l'Etat ou d'un établissement paraétatique, qui sont affectés à un service public ou d'intérêt général, à compétence nationale, régionale, communautaire ou provinciale, et qui sont exonérés ou immunisés du précompte immobilier.

Les services du Ministre procèdent actuellement au calcul des recettes que les communes concernées auraient pu percevoir si elles avaient pu appliquer les centimes additionnels communaux au précompte immobilier qu'elles ont établis pour l'exercice 1980, aux immeubles retenus.

Ces travaux qui sont en voie d'achèvement permettront une répartition prochaine du crédit.

Etant donné la situation générale vraiment très critique des finances communales, la commission interroge le Gouvernement qui avait promis la création d'un groupe de travail chargé d'examiner la situation financière des communes, notamment sur la composition de ce groupe. Il a été décidé que le groupe de travail sera composé d'une part, de représentants du Gouvernement (Premier Ministre, Ministre de l'Intérieur, présidents des exécutifs des communautés et des régions) et d'autre part, de représentants du

tegenwoordigers van het Parlement (elke fractie die in de Commissies voor de Binnenlandse Zaken van Kamer en Senaat zitting heeft).

Er zullen twee voorzitters zijn — een parlamentslid en een regeringslid — terwijl het secretariaat door de Regering zal worden waargenomen.

Met betrekking tot de eventuele heffing van gemeentebelastingen door de gemeenten vinden de leden als bijlage I bij dit verslag de lijst van de mogelijke belastingen opgesomd door de Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten.

Ten slotte maakt de Commissie zich zorgen over de toekomst van de finances der provincies omdat de provincies vanaf 1 januari 1982 niet langer belastingen mogen heffen of innen (art. 16 van de gewone wet tot hervorming der instellingen van 9 augustus 1980).

Vanaf die datum zullen de fiscale inkomsten jaarlijks voor elke provincie worden vervangen door nieuwe inkomsten en dit voor een bedrag gelijk aan de opbrengst van hun belastingen voor het jaar 1981. Dat bedrag zal jaarlijks worden aangepast aan de evolutie van het gemiddelde indexcijfer van de prijzen van het voorgaande jaar.

De vervanging van de provinciale belastingen door andere inkomsten zal worden geregeld bij een vóór 31 juli 1981 aan te nemen wet. Wanneer men die laatste datum niet kan in acht nemen, zullen de op dat ogenblik bestaande provinciale verordeningen vanaf 1 januari 1982 met één jaar worden verlengd. Vóór eind 1982 zullen bij wet nieuwe vervangingsinkomsten worden ingevoerd.

De eventuele overdracht van bevoegdheden van de provincies naar de gemeenten wordt aan de hogere overheid overgelaten.

3. Nationale aangelegenheden

Een lid stemt in met en verheugt zich over de inzicht gestelde oprichting van een werkgroep belast met de studie van het probleem der gemeentefinanciën. Hij wenst echter nog een tweede initiatief in die zin, namelijk de oprichting van een werkgroep die zich met de herziening van de hele gemeentewet zou bezighouden. Hij betreurt dat hij niet op de hoogte is van de werkzaamheden van de in de Senaat ingestelde subcommissie voor de Binnenlandse Zaken, die belast is met het onderzoek van het voorstel van nieuwe gemeentewet.

De Minister acht het overbodig het door die subcommissie geleverde werk nogmaals over te doen. Hij kan in elk geval een dergelijk initiatief niet nemen uit eerbied voor de prerogatieven van het Parlement.

Er zij immers op gewezen dat de oprichting van een gemengde parlementaire commissie van Kamer en Senaat overwogen was. Daartoe werd op 20 juni 1979 door de Kamercommissie voor de Binnenlandse Zaken besloten, maar de Senaat kwam op zijn eerder genomen beslissing om een dergelijke commissie op te richten terug. Het Parlement heeft derhalve gekozen voor de onafhankelijkheid van de ene Kamer tegenover de andere of althans van de Senaat tegenover de Kamer. Het lijkt dan ook nutteloos de oprichting van een andere werkgroep te overwegen.

Voorts heeft de Kamer, naar aanleiding van het onderzoek door de commissie van wetsvoorstellen tot wijziging van afzonderlijke artikelen van de gemeentewet, bevestigd dat zij, net zoals de Senaat, haar initiatiefrecht behoudt en volkomen onafhankelijk blijft ten aanzien van de werkzaamheden die tegelijkertijd in de andere Kamer plaatshebben.

Wat de stand van de werkzaamheden in verband met de herziening van de gemeentewet betreft, heeft de Commissie voor de Binnenlandse Zaken van de Senaat op 3 maart 1981 het onderzoek beëindigd van artikel 8 van het voorstel van nieuwe gemeentewet, dat 203 artikelen telt. De artikelen 5 en 7 werden evenwel voorbehouden, gelet op de amendementen die werden voorgesteld of die noodzakelijk worden geacht.

Parlement (chaque groupe représenté dans les commissions de l'Intérieur de la Chambre et du Sénat).

Il y aura une double présidence : d'une part, un parlementaire et, d'autre part, un membre du Gouvernement, le secrétariat étant assumé par le Gouvernement.

Quant à la possibilité pour les communes d'établir des taxes communales, les membres trouveront en annexe I de ce rapport la liste des taxes possibles mentionnées par l'Union des villes et des communes belges.

Enfin, la Commission s'inquiète de l'avenir des finances provinciales, puisque, à partir du 1^{er} janvier 1982, les provinces ne peuvent plus établir ni percevoir des impositions (art. 16 de la loi ordinaire de réformes institutionnelles du 9 août 1980).

A partir de cette date, les ressources fiscales seront remplacées annuellement, pour chaque province, par des ressources de remplacement et ce pour un même montant que le produit de leurs impôts pour l'année 1981. Ce montant sera adapté annuellement à l'évolution de l'indice moyen des prix de l'année précédente.

Le remplacement des impositions provinciales par d'autres ressources sera réglé par la loi qui devra être votée avant le 31 juillet 1981. A défaut de satisfaire à cette dernière exigence, les règlements provinciaux existant à ce moment seront prorogés d'un an à compter du 1^{er} janvier 1982. Avant la fin de 1982, la loi créera les ressources de remplacement.

Le transfert éventuel de compétences des provinces vers les communes relève de l'appréciation de l'autorité supérieure.

3. Affaires nationales

Un commissaire marque son accord et se réjouit de la perspective de la création d'un groupe de travail chargé d'examiner les finances communes. Toutefois, il émet le vœu de voir une seconde initiative en ce sens et souhaite la création d'un groupe de travail chargé de la révision globale de la loi communale. Il regrette de n'être pas au courant des travaux de la sous-commission sénatoriale de l'Intérieur instituée pour l'examen de la proposition de nouvelle loi communale.

Le Ministre estime qu'il est inutile de recommencer tout le travail déjà presté par cette sous-commission et de toute façon qu'il ne peut prendre une telle initiative par souci du respect des prérogatives parlementaires.

En effet, il faut souligner que la création d'une commission parlementaire mixte Chambre et Sénat avait été envisagée. Si la commission de l'Intérieur de la Chambre décida le 20 juin 1979 de la création d'une telle commission, en revanche, ce choix fut infirmé par le Sénat qui reconsidéra ainsi sa première opinion. Le Parlement a ainsi opté pour l'indépendance des Chambres l'une par rapport à l'autre, ou du moins en tout cas du Sénat à l'égard de la Chambre. Il paraît vain d'envisager la constitution d'un autre groupe de travail.

De plus, à l'occasion de l'examen en commission de propositions de loi tendant à modifier de manière isolée tel article déterminé de la loi communale, la Chambre a réaffirmé, comme le Sénat, son droit d'initiative et son indépendance totale vis-à-vis des travaux qui se déroulaient simultanément dans l'autre Chambre.

Quant à l'état d'avancement des travaux de réforme de la loi communale, le 3 mars 1981 la Commission de l'Intérieur du Sénat a terminé l'examen de l'article 8 de la proposition de nouvelle loi communale qui en comporte 203. Les articles 5 et 7 ont toutefois été réservés, compte tenu d'amendements proposés ou considérés comme nécessaires.

Er zij aan herinnerd dat aan het onderzoek door de commissie een studie voorafgegaan is door een subcommissie van de Senaat, die met dat doel werd opgericht en die daaraan een jaar — men mag wel zeggen onverdroten — heeft gewerkt.

De opeenvolgende Ministers van Binnenlandse Zaken hebben hunnerzijds de werkzaamheden van de commissie stipt gevolgd.

Strikt genomen lijkt de in de vraag uitgesproken wens niet utopisch te zijn, maar de verwezenlijking ervan hangt af van het langzame of snelle tempo van de werkzaamheden in beide Kamers. Het spreekt vanzelf dat alleen het Parlement zijn werkzaamheden regelt.

a) Verkiezingen

Dezelfde spreker zou willen vernemen of de stemming bij volmacht, die voor de Europese verkiezingen werd afgeschafte, voor de verkiezingen op nationaal vlak zal blijven behouden.

De Minister herinnert eraan dat het antwoord op die vraag door het Parlement zelf moet worden gegeven.

Ter zake zijn reeds parlementaire initiatieven genomen; inzonderheid werden wetsvoorstellen ingediend door de heren Boel (Stuk Kamer 1979-80, n° 574/1, van 5 juni 1980) en Valkeniers (Stuk Kamer, 1979-80, n° 432/1, van 16 januari 1980).

b) Dienstplicht

In verband met de dienstplichtingen wijzen verscheidene leden op een achterstand in de uitbetaling van de militievergoedingen, hetgeen voor de rechthebbende nadelige financiële gevolgen kan hebben. De Minister erkent de gegrondheid van die klacht, maar hij verzekert de leden dat hij alles in het werk zal stellen om die achterstand in te halen.

Eind verleden jaar hadden immers bepaalde betalingen een achterstand opgelopen, inzonderheid de vergoedingen die maar een gering bedrag vertegenwoordigen.

De uitbetaling van de vergoedingen boven 6 000 F per maand (de vergoedingen die aan de meest behoeftige gezinnen worden toegekend) werd echter regelmatig verricht en hiervoor bestaat er geen achterstand.

Bovendien stelt het departement van Binnenlandse Zaken alles in het werk om de achterstallige militievergoedingen uit te betalen en om de regelmatige uitbetaling van de verschuldigde vergoedingen te verzekeren.

Een spreker wijst de Minister op de nieuwe regeling betreffende de werkloosheidsuitkeringen, die een weerslag heeft op de aanvragen tot uitstel of vrijlating van militaire dienst, waarbij de hoedanigheid van noodzakelijke kostwinner wordt ingeroepen.

De Minister herinnert eraan dat, krachtens artikel 20, § 5, van de dienstplichtwetten, de gestelde voorwaarden door de dienstplichtige moeten worden vervuld vóór het verstrijken van de reglementaire termijn die voor de indiening van de aanvragen is bepaald.

In verreweg de meeste gevallen zal de uiterste datum 31 januari zijn van het jaar dat voorafgaat aan het jaar van de lichte waarvan de aanvrager deel uitmaakt.

Hieruit volgt dat de aanvrager in principe en onverminderd de beoordelingsbevoegdheid van de militiegerechten, die in alle onafhankelijkheid en over ieder geval afzonderlijk beschikken, op die datum het bestaan van voldoende bedrijfsinkomsten of van voldoende vervangingsinkomsten (o.a. werkloosheidsuitkering) moet kunnen bewijzen.

Een lid vraagt of de dienstplichtingen en de gewetensbezwaren recht hebben op het gewaarborgd minimumloon. De Minister betoogt dat de dienstplichtige die zijn militaire

Il convient de rappeler que l'examen en commission a été précédé d'une étude à laquelle la sous-commission sénatoriale créée à cette fin a consacré un an de travaux que l'on peut qualifier de soutenus.

Les Ministres de l'Intérieur successifs ont suivi quant à eux les travaux de commission avec assiduité.

Si, strictement, le souhait formulé dans la question ne paraît pas utopique, il reste que sa réalisation dépend de la manière lente ou rapide dont les travaux parlementaires se dérouleront dans les deux Chambres. Le Parlement est évidemment seul maître de ses travaux.

a) Elections

Le même orateur aimerait savoir si le vote par procuration supprimé pour les élections européennes, sera maintenu pour les élections au niveau national.

Le Ministre rappelle que la réponse à cette question est à attendre du Parlement lui-même.

Déjà, des initiatives parlementaires ont été prises et notamment les propositions de M. Boel (Doc. Parl., Chambre 1979-80, n° 574/1 du 5 juin 1980) et de M. Valkeniers (Doc. Parl., Chambre 1979-80, n° 432/1 du 16 janvier 1980).

b) Milice

Abordant le chapitre des miliciens, plusieurs membres font remarquer qu'il y a un retard dans le paiement des indemnités de milice, ce qui peut avoir des répercussions financières dommageables pour les ayants droit. Le Ministre reconnaît le bien-fondé de cette plainte mais assure qu'il mettra tout en œuvre pour résorber ce retard.

A la fin de l'année passée, il existait en effet un retard pour certains paiements, et plus particulièrement en ce qui concerne le paiement d'indemnités de taux peu élevés.

Toutefois, les paiements des taux supérieurs à 6 000 F par mois (montants alloués aux familles les plus nécessiteuses) ont été effectués régulièrement et n'accusent aucun retard.

Par ailleurs, le département de l'Intérieur met tout en œuvre afin de payer les arriérés d'indemnités de milice et d'assurer la liquidation régulière des indemnités dues.

Un orateur attire l'attention du Ministre sur la nouvelle réglementation relative aux allocations de chômage qui a une répercussion sur les demandes de sursis ou de dispense du service militaire pour lesquelles le milicien invoque sa qualité d'indispensable soutien de famille.

Le Ministre rappelle qu'aux termes de l'article 20, § 5, des lois coordonnées sur la milice, les conditions requises doivent être remplies par le milicien avant l'expiration du délai réglementaire imparti pour l'introduction des demandes.

Dans l'immense majorité des cas, il s'agira du 31 janvier de l'année portant le millésime antérieur à celui de la levée dont le requérant fait partie.

Dès lors, en principe, et sans préjudice du pouvoir d'appréciation des juridictions de milice qui statuent en toute indépendance et suivant les cas d'espèce, le requérant doit être en mesure de justifier à cette date de l'existence de revenus professionnels ou de revenus de remplacement suffisants (e.a. allocation de chômage).

Un membre souhaiterait savoir si un milicien ou un observateur de conscience a le droit d'obtenir le minimex. Le Ministre explique que le milicien qui effectue son service

dienst vervult, recht heeft op een soldij van 75 F per dag gedurende de eerste zes maanden, en op 100 F per dag voor de rest van zijn actieve diensttermijn.

Indien zijn ouders of zijn echtgenote behoeftig zijn, kan hij zich richten tot de sociale dienst van het leger die hem bij voorrang een bepaald garnizoen kan aanwijzen. Langs de gemeente en de burgerlijke overheid om zal een enquête worden ingesteld, teneinde het bedrag vast te stellen van de militievergoedingen waarop de familie recht heeft.

Gaat het om een dienstplichtige die nog niet in actieve dienst is, dan moeten de ouders of de gehuwde betrokkene zich tot het O. C. M. W. wenden om een eventuele tegemoetkoming te verkrijgen.

Bij de vaststelling van die tegemoetkomingen voor de dienstplichtigen werd rekening gehouden met het feit dat zij huisvesting, voeding en kledij ontvangen op kosten van de Staat, zodat nog enkel een forfaitair vastgesteld supplement nodig is.

De gewetensbezwaarde in dienst heeft recht op de volgende vergoedingen :

- soldij : 75 F per dag (van de eerste tot de 182^{ste} dag);
- soldij : 100 F per dag (vanaf de 183^{ste} dag);
- vergoeding voor voeding : 136 F per dag.
- een forfaitaire maandelijkse vergoeding van 1 000 F (d.i. 33 F per dag).

Zo nodig kan de gewetensbezwaarde op zijn verzoek geldelijke of morele steun ontvangen vanwege de sociale dienst van het departement.

Ten slotte kunnen de ouders of de echtgenote van de gewetensbezwaarde militievergoedingen ontvangen onder dezelfde voorwaarden als die welke gelden voor de dienstplichtige.

In verband met het gewaarborgd minimumloon antwoordt de Minister dat deze vraag tot de bevoegdheid van zijn collega van Volksgezondheid behoort.

Het gewaarborgd minimumloon wordt immers toegekend door bemiddeling van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, overeenkomstig de bepalingen van de wet van 7 augustus 1974 waardoor aan elke meerderjarige burger het recht op een bepaald levensminimum toegekend wordt.

Toch kan de Minister zich niet uitspreken over de toepassing van voornoemde wetgeving.

Tenslotte vraagt een lid aan de Minister inlichtingen over de werkingskosten van de militaire gerechten.

De Minister verstrekt de volgende gegevens :

In verband met artikel 12.22 wijst hij erop dat overeenkomstig de vigerende reglementering de zittingsvergoedingen in de gezamenlijke militaire gerechten als volgt zijn vastgesteld :

- a) magistraten die als voorzitter optreden : 500 F per zitting;
- b) leden-ambtenaren : 300 F per zitting;
- c) secretarissen-rapporteurs : 300 F per zitting in de militieraden en de Hoge Militieraad.

Aangezien werd vastgesteld dat het op die post uitgetrokken krediet tijdens de jongste drie jaren niet volledig opgebruikt is, werd het, in het raam van de budgettaire besparingen, verminderd.

c) Gewetensbezwaarden

Na het probleem van de dienstplichtigen te hebben behandeld, bespreekt de Commissie de problemen in verband met de gewetensbezwaarden.

militaire a droit à la solde de 75 F par jour pendant les six premiers mois et à 100 F par jour pour le reste de la durée de son terme de service actif.

Si ses parents ou son épouse se trouvent dans le besoin, il doit s'adresser au service social de l'armée qui lui accordera une priorité de garnison. Par la voie de la commune et des autorités civiles, une enquête sera établie afin de déterminer le montant des indemnités de milice auxquelles la famille a droit.

S'il s'agit d'un milicien qui n'est pas encore en activité de service, il convient aux parents ou à l'intéressé marié de s'adresser au C. P. A. S. en vue d'obtenir une aide éventuelle.

En répondant de cette manière aux besoins des miliciens en service actif, il a été tenu compte de ce qu'étant logés, nourris et habillés aux frais de l'Etat, seul un supplément, forfaitairement fixé, était nécessaire.

L'objecteur de conscience en service a, quant à lui, droit aux indemnités suivantes :

- solde : 75 F par jour (à partir du 1^{er} jusqu'au 182^e jour);
- solde : 100 F par jour (à partir du 183^e jour);
- indemnité alimentaire : 136 F par jour;
- une indemnité mensuelle forfaitaire de 1 000 F (soit 33 F par jour).

En cas de besoin, l'objecteur peut obtenir, à sa demande, une aide pécuniaire ou morale du service social du département.

Enfin, les parents ou l'épouse de l'objecteur peuvent bénéficier d'indemnités de milice aux mêmes conditions que celles imposées aux miliciens.

En ce qui concerne le droit au minimex, le Ministre signale que cette question relève de la compétence de son collègue de la Santé publique.

Le minimex est en effet accordé à l'intervention des centres publics d'aide sociale, sur base des dispositions de la loi du 7 août 1974 instituant le droit pour tout citoyen majeur de disposer d'un certain minimum vital.

Il ne peut cependant se prononcer quant aux modalités d'application de la législation précitée.

Enfin, il est demandé au Ministre de fournir des précisions concernant les frais de fonctionnement des juridictions de milice.

Le Ministre communique les données suivantes :

En ce qui concerne l'article 12.22, la réglementation en vigueur limite pour l'ensemble des juridictions de milice les indemnités de vacation aux taux suivants :

- a) magistrats-présidents : 500 F par séance;
- b) membres-fonctionnaires : 300 F par séance;
- c) secrétaires-rapporteurs : 300 F par séance pour les conseils de milice et le Conseil supérieur de milice.

Etant donné qu'il a été constaté que le crédit prévu à ce poste n'avait pas été entièrement dépensé lors des trois dernières années, il a été procédé à sa compression dans un souci d'austérité budgétaire.

c) Objecteurs de conscience

Ayant abordé le problème des miliciens, la commission débouche sur les problèmes de l'objection de conscience.

Diverse leden wensen statistieken over de ontwikkeling van het aantal gewetensbezwaarden sinds 1976, evenals hun verdeling per dienst.

De onderstaande tabel bevat de gevraagde inlichtingen.

Het aantal gewetensbezwaarden die van 1976 tot 1980 in dienst getreden zijn valt als volgt uiteen :

Jaar	Burgerlijke bescherming	Verpleeg-inrichtingen	Sociaal-culturele instellingen
—	—	—	—
1976	110	124	364
1977	140	172	407
1978	118	185	453
1979	77	217	475
1980	120 N 35 F	221 N 63 F	405 N 292 F

De Minister beschikt niet over de gegevens die het mogelijk moeten maken de gewetensbezwaarden te verdelen volgens het onderwijs dat zij hebben gevolgd.

Tevens wordt de nadruk gelegd op de noodzaak de gewetensbezwaarde op gelijke voet te stellen met de dienstplichtige. De Minister antwoordt hierop dat de van kracht zijnde wetteksten in verband met de gewetensbezwaarden een hele reeks bepalingen bevatten die aan de gewetensbezwaarden en de dienstplichtigen een zelfde statuut moeten bezorgen.

De op 20 februari 1980 gecoördineerde wetten betreffende het statuut van de gewetensbezwaarden bepalen ondermeer dat de gewetensbezwaarden soortgelijke sociale voordelen ontvangen als die welke de dienstplichtigen in de strijdkrachten genieten (art. 19, § 4).

Voorts is het bepaald in de gecoördineerde dienstplichtwetten betreffende het uitstel, het buitengewoon uitstel, de vrijlating, de vrijstelling, de voorlopige afkeuring en de ontheffing toepasselijk op de gewetensbezwaarden (art. 22, §§ 1-2).

Bovendien telt de door de gewetensbezwaarde vervulde burgerlijke dienst als broederdienst.

Voor de toepassing van de gecoördineerde dienstplichtwetten op de familieleden van de gewetensbezwaarde wordt de dienst van de gewetensbezwaarde, de vrijlating of de ontheffing van die dienst, gelijkgesteld met de actieve militaire dienst, met de vrijlating of met de ontheffing van die dienst (art. 22, § 4).

Meer bepaald in verband met de rechtspleging inzake de erkenning en de aanwijzing van de gewetensbezwaarden kunnen de bestaande wettelijke teksten blijkbaar volstaan.

Rekening houdend met het steeds maar stijgend aantal te behandelen dossiers, zal de Minister zich echter inspannen om de organisatie van de diensten die met de administratieve en financiële aangelegenheden belast zijn, zoveel mogelijk te verbeteren en te rationaliseren.

Een lid maakt zich zorgen over de vertraging waarmee de gewetensbezwaarden in dienst geroepen worden. De Minister antwoordt dat uit bovenstaande statistieken blijkt dat het aantal gewetensbezwaarden aanhoudend en snel stijgt, terwijl de ministeriële departementen sinds enkele tijd hun mogelijkheden om personeel aan te werven aanzienlijk hebben zien afnemen.

Hij heeft een inspanning gedaan om de diensten welke belast zijn met de administratieve en financiële aangelegenheden van de gewetensbezwaarden zo spoedig mogelijk te verbeteren en te rationaliseren.

Plusieurs membres souhaitent connaître l'évolution statistique du nombre d'objecteurs depuis 1976, ainsi que leur répartition par service.

Le tableau ci-dessous répond à ce vœu.

Le nombre d'objecteurs entrés en service de 1976 à 1980 se répartit comme suit :

Année	Protection civile	Institutions de soins	Organismes socio-culturels
—	—	—	—
1976	110	124	364
1977	140	172	407
1978	118	185	453
1979	77	217	475
1980	120 N 35 F	221 N 63 F	405 N 292 F

Le Ministre ne dispose pas des données qui permettraient de répartir les objecteurs de conscience en fonction de l'enseignement suivi.

On insiste également sur la nécessité de remettre les objecteurs de conscience sur un même pied que les miliciens. A cette observation, le Ministre rappelle que les textes en vigueur en matière d'objection de conscience contiennent de nombreuses dispositions visant à garantir une égalité de statut entre les objecteurs et les miliciens.

Les lois portant le statut des objecteurs de conscience coordonnées le 20 février 1980 prévoient entre autres que les objecteurs de conscience jouissent d'avantages sociaux analogues à ceux dont bénéficient les miliciens en service dans les forces armées (art. 19, § 4).

Par ailleurs, les dispositions des lois coordonnées sur la milice relatives aux sursis, au sursis extraordinaire, à la dispense, à l'exemption, à l'ajournement et à la libération sont applicables aux objecteurs de conscience (art. 22, §§ 1-2).

En outre, le service civil accompli par les objecteurs de conscience compte comme service de frère.

Pour l'application des lois coordonnées sur la milice aux membres de la famille de l'objecteur de conscience, le service de l'objecteur de conscience, la dispense de la libération de ce service sont assimilés au service militaire actif, à la dispense ou à la libération de ce service (art. 22, § 4).

En ce qui concerne plus particulièrement la procédure de reconnaissance et d'affectation des objecteurs de conscience, l'outil légal existant paraît suffisant.

Compte tenu du nombre sans cesse croissant de dossiers à traiter, le Ministre s'efforce toutefois d'améliorer et de rationaliser autant que possible l'organisation des services chargés de la gestion administrative et financière des objecteurs de conscience.

Un membre s'étant inquiété du retard dans l'appel en fonction des objecteurs, le Ministre répond qu'il ressort des chiffres statistiques fournis ci-avant que le nombre d'objecteurs de conscience est en croissance constante et rapide, alors que depuis quelques temps les départements ministériels ont vu limiter sensiblement leurs possibilités de recruter du personnel.

Il s'est efforcé d'améliorer et de rationaliser autant que possible l'organisation des services chargés de la gestion administrative et financière des objecteurs de conscience.

Zodoende hoopt hij dat de termijn voor het opstellen van de dossiers merkkelijk ingekort zal kunnen worden, op voorwaarde dat de gewetensbezwaarden zelf en de instellingen die een gewetensbezwaarde in dienst willen nemen, er voor waken dat ook zij de vereiste formaliteiten binnen de kortst mogelijke termijn zullen vervullen.

In verband met de kritiek van een lid op de voorwaarden waarin de gewetensbezwaarden moeten arbeiden, antwoordt de Minister dat de arbeid van de gewetensbezwaarden voornamelijk binnen de normale arbeidsdag wordt verricht.

Slechts uitzonderlijk mogen bepaalde gewetensbezwaarden avond- of weekendprestaties verrichten.

Een dergelijke regeling wordt toegestaan op uitdrukkelijk verzoek van de gewetensbezwaarde zelf en van de instelling waarbij hij werkzaam is.

Die toestemming wordt slechts in specifieke gevallen gegeven, zo bijvoorbeeld in de sector van de gezondheidszorgen, aan een gewetensbezwaarde die zijn dienst verricht in een tehuis voor minder-valide kinderen.

In dat geval wordt de wekelijkse uurregeling aangepast volgens de verrichte prestaties.

Een lid meent dat de opleiding van de gewetensbezwaarden ontoereikend is en dat daarvoor een speciaal krediet zou moeten worden uitgetrokken.

De Minister geeft inderdaad toe dat dit probleem de aandacht verdient. Men moet er immers voor waken dat de gewetensbezwaarden een praktische opleiding krijgen waardoor zij meer geschikt worden om de opdrachten te vervullen die hun tijdens hun burgerlijke dienst zullen worden opgedragen.

Zo krijgen de gewetensbezwaarden die aangewezen werden voor de dienst van de burgerlijke bescherming, bij hun indiensttreding een opleiding van vier weken die door het departement wordt bekostigd.

Het zou daarentegen uiterst moeilijk zijn in een systematische en gecentraliseerde opleiding te voorzien voor de gewetensbezwaarden die dienst nemen bij instellingen uit de overheids- of privésector, gelet op de grote verscheidenheid van de opdrachten die door dergelijke instellingen worden vervuld.

Bovendien zij erop gewezen dat een dergelijke opleiding volgens een gezamenlijke studie van de Ministeries van Franse en Nederlandse Cultuur, voor de zowat 2 000 gewetensbezwaarden die vermoedelijk in 1981 in dienst zullen zijn, zowat 23 miljoen bedragen.

Derhalve lijkt het niet mogelijk een afzonderlijk krediet uit te trekken voor de opleiding van de gewetensbezwaarden.

Zoals de begroting thans is opgesteld, moet die opleiding kunnen gebeuren binnen het raam van de beschikbare kredieten, daarbij rekening houdend met de uitgaven welke door de vigerende wettelijke en reglementaire teksten zijn opgelegd.

Deze laatste variëren en zijn om zo te zeggen onvoorzienbaar.

Zij hangen immers voornamelijk af van het aantal gewetensbezwaarden die in de loop van het jaar in dienst zullen kunnen worden genomen, evenals van het ritme van die indienstneming.

De Minister acht het dan ook niet wenselijk thans bepaalde kredieten op te nemen om die variabele kosten te dekken, aangezien het wellicht nadien zal nodig zijn ze opnieuw te schrappen, om het hoofd te kunnen bieden aan andere verplichte uitgaven.

Il espère ainsi apporter une diminution sensible des délais nécessaires à la constitution des dossiers, pour autant que les objecteurs eux-mêmes et les organismes souhaitant s'attacher un objecteur veillent à remplir les formalités requises dans les meilleurs délais.

Quant aux conditions de travail des objecteurs, critiquées par un commissaire, le Ministre précise que le travail des objecteurs s'effectue essentiellement pendant la journée normale de travail.

Ce n'est qu'à titre exceptionnel que certains objecteurs de conscience sont autorisés à effectuer du travail de soirée ou le week-end.

Ce régime est accordé sur demande expresse de l'objecteur de conscience lui-même et de l'organisme qui l'emploie.

Cette autorisation n'est accordée que dans certains domaines bien spécifiques, à titre d'exemple, dans le secteur soins de santé, pour un objecteur de conscience qui effectue son service dans un home pour enfants handicapés.

Dans ce cas, l'horaire hebdomadaire est adapté en fonction des tâches accomplies.

Un membre estime que la formation des objecteurs est insuffisante et qu'il faudrait prévoir à cette fin un crédit spécifique.

Le Ministre reconnaît, en effet, que ce problème est à examiner attentivement. Il s'impose en effet de veiller à ce que les objecteurs de conscience se voient conférer une formation pratique destinée à accroître leur aptitude à remplir les tâches qui leur sont confiées au cours de leur service civil.

Aussi, les objecteurs de conscience affectés à la protection civile bénéficient-ils à leur entrée en service d'une formation de quatre semaines à charge du département.

La formation systématique et centralisée des objecteurs de conscience entrés au service d'organismes de droit public ou privé serait, par contre, très difficilement réalisable dans la pratique en raison de la grande diversité des tâches assumées par lesdits organismes.

Il convient en outre de préciser que, suivant une étude réalisée conjointement par les Ministères de la Culture française et néerlandaise, le coût d'une telle formation pour les quelque 2 000 objecteurs dont l'entrée en service est prévue pour l'année 1981 s'élèverait approximativement à 23 millions.

Il paraît dès lors impossible de prévoir un poste séparé pour la formation des objecteurs de conscience.

Le libellé budgétaire actuel permet, par contre, d'assurer cette formation dans la mesure des crédits disponibles, compte tenu des dépenses imposées par la loi et les règlements en vigueur.

Ces dernières sont variables et quasi imprévisibles.

En effet, elles dépendent essentiellement du nombre d'objecteurs de conscience dont il sera possible d'assurer l'entrée en service dans le courant de l'année et du rythme de ces entrées en service.

Il ne paraît dès lors pas opportun de faire glisser actuellement certains crédits destinés à couvrir ces frais variables, alors qu'il s'imposerait sans doute par la suite de les soustraire à nouveau en vue de faire face aux dépenses obligatoires.

Daarentegen zal de Minister trachten om bij de opstelling van de budgettaire ramingen voor het jaar 1982 in de tekst van de begroting een specifiek krediet voor de opleiding van de gewetensbezwaarden op te nemen.

4. Plaatselijke en gewestelijke instellingen

Een lid vreest dat vergissingen zullen worden begaan bij de rectificatie van de grenzen van bepaalde samengevoegde gemeenten.

De Minister zet de richtlijn uiteen die hij heeft gegeven om zware vergissingen te vermijden.

In de ministeriële omzendbrief van 15 april 1976 (*Belgisch Staatsblad* van 24 april 1976) en in hoofdstuk III van het Verslag van de Regering nopens de maatregelen genomen om de uitvoering te waarborgen van de bepalingen die onontbeerlijk zijn voor de toepassing van de wet van 30 december 1975 over de samenvoegingen van gemeenten (Stuk Kamer n° 871, zitting 1975-1976, blz. 12) wordt duidelijk bepaald dat het moet gaan om « technische » correcties die uitsluitend betrekking hebben op de « bestemming van een groep huizen, van een aan de grens van de nieuwe gemeenten gelegen grondgebied, van een kunstwerk, van verbindingswegen, enz... ».

« Zij hebben tot doel de onvermijdelijke detailgebreken te verhelpen die door de recente fusieverrichting zijn ontstaan en de correcties aan te brengen die bij deze fusieverrichting niet konden doorgevoerd worden. »

Deze correcties kunnen « de algemene opzet van de fusies niet fundamenteel wijzigen ».

Zij zullen worden uitgevoerd in het kader van de wet van 23 juli 1971. Artikel 1 ervan beperkt de overwegingen die een correctie van de gemeentegrenzen kunnen verantwoorden tot die welke van geografische, economische, sociale, culturele of financiële aard zijn.

Volgens de memorie van toelichting bij deze wet (Stuk Kamer n° 991/1 van de zitting 1970-1971, blz. 2) — in het eerste artikel wordt in drie verschillende verrichtingen voorzien : samenvoeging, aanhechting en grenscorrecties — heeft de grenscorrectie betrekking « op lichtere aanpassingen van de grens welke meestal voortvloeien uit de aard van de streek aldaar ».

De provinciale commissies voor wijziging van de gemeentegrenzen welke bij de ministeriële circulaire van 15 april 1976 zijn ingesteld, hebben de aanvragen die bij haar aanhangig zijn gemaakt in die zin onderzocht en zij hebben een omstandig en gemotiveerd advies uitgebracht over de gevraagde correcties, ten einde een besluit op het stuk van technische wijzigingen voor te bereiden.

De Minister van Binnenlandse Zaken heeft ook aan de door hem ingestelde werkgroepen gevraagd in dezelfde zin te werken.

Een ander lid vraagt of de inwoners van de bij de grenscorrecties betrokken gemeenten geraadpleegd zullen worden.

De Minister antwoordt dat de correcties van de gemeentegrenzen op basis van de wet van 23 juli 1971 betreffende de samenvoeging van gemeenten en de wijziging van hun grenzen uitgevoerd zullen worden.

In artikel 2 van deze wet wordt in de raadpleging van de betrokken gemeenteraden en van de bestendige deputatie van de provincieraad voorzien.

Par contre, le Ministre s'efforcera, lors de l'élaboration des prévisions budgétaires pour l'exercice 1982, d'insérer dans le libellé du budget un crédit spécifique pour la formation des objecteurs.

4. Des institutions régionales et locales

Un membre exprime sa crainte de voir des erreurs commises lors de la rectification des limites de certaines communes fusionnées.

Le Ministre expose les directives qu'il a données afin d'éviter de graves erreurs.

La circulaire ministérielle du 15 avril 1976, publiée au *Moniteur belge* du 24 avril 1976 et le chapitre III du Rapport du Gouvernement sur les mesures prises en vue d'assurer la mise en œuvre des dispositions indispensables à l'application de la loi du 30 décembre 1975 sur les fusions de communes (Doc. parl. Chambre — session 1975-1976 — n° 871 page 14) précisent bien qu'il doit s'agir de « rectifications techniques » qui concernent uniquement « la destination d'un ensemble de maisons, d'une partie du territoire situé à la limite de la nouvelle commune, d'un ouvrage d'art, de voies de communication, etc... ».

« Elles ont pour but de remédier aux défauts de détail inévitables résultant de l'opération de fusion récente et d'apporter les corrections nécessaires qui n'ont pu être réalisées lors de cette opération de fusion. »

Ces rectifications « ne peuvent modifier fondamentalement l'économie générale des fusions ».

Elles seront réalisées sur base de la loi du 23 juillet 1971, dont l'article 1^{er} limite aux considérations d'ordre géographique, économique, social, culturel ou financier, celles susceptibles de motiver une modification des limites des communes.

Selon l'exposé des motifs de cette loi (Doc. parl. Chambre, n° 991/1 de la session 1970-1971, p. 2) dont l'article 1 envisage trois types différents d'opérations : la fusion, l'annexion et la rectification de limites — cette dernière « vise les modifications périphériques d'ordre secondaire, imposées le plus souvent par la nature des lieux ».

C'est dans cet esprit que les commissions provinciales pour la rectification des limites des communes, mises en place par la circulaire ministérielle du 15 avril 1976, ont examiné les demandes dont elles ont été saisies et formulé un avis circonstancié et motivé au sujet des rectifications demandées, « afin de préparer une décision de modifications techniques ».

C'est dans ce même esprit que le Ministre de l'Intérieur a demandé aux groupes de travail qu'il a installés, de travailler.

Un autre commissaire pose la question de savoir si les habitants des communes concernées par les rectifications des limites seront consultés.

Le Ministre précise que les rectifications de limites communales seront réalisées sur base de la loi du 23 juillet 1971 concernant la fusion des communes et la modification de leurs limites.

Cette loi, en son article 2, prévoit la consultation des conseils communaux intéressés et de la députation permanente du conseil provincial.

Destijds werd een amendement (Stuk Kamer n° 991/2, 1970-1971) voorgesteld, waarbij de raadpleging van alle kiezers van de gemeenten of van een gedeelte van de betrokken gemeente in bepaalde gevallen verplicht werd gemaakt.

Dat amendement werd verworpen, nadat de Minister van Binnenlandse Zaken erop had gewezen dat « het systeem van de directe democratie in ons land niet bestaat » (Stuk Kamer n° 991/3, 1970-1971, blz. 15), en dat dit amendement ernaar streefde het advies van de kiezers en dat van de gemeenteraden — waaraan de Grondwet alles toewijst wat van gemeentelijk belang is — met elkaar in tegenspraak te brengen (Kamer, *Parlementaire handelingen*, vergadering van 23 juni 1971, blz. 15).

Een informatie is dus niet wettelijk verplicht vóór de be raadslaging van de gemeenteraad. Op basis van artikel 75 van de gemeentewet kan deze tot het gewone onderzoek de commodo et incommodo overgaan, zoals is bepaald in de ministeriële circulaire van 17 januari 1957 betreffende de te volgen procedure om de problemen in verband met de wijzigingen van de gemeentegrenzen te behandelen.

Een lid vraagt of de correcties vóór de bekendmaking van de volkstelling uitgevoerd kunnen worden.

De Minister geeft toe dat, hoewel de weerslag van de correcties op de telling gering is, het zeker betreurenswaardig is dat zij niet vooraf uitgevoerd konden worden.

Indien deze correcties vóór de bekendmaking van de resultaten van de telling waren uitgevoerd, zou dit geen weerslag hebben, aangezien deze correcties alleen een invloed op de resultaten hadden kunnen hebben indien zij uitgevoerd en operatief waren vóór de telling zelf.

De op initiatief van de Minister van Binnenlandse Zaken ingestelde werkgroepen behandelen de 1291 door de gemeenten ingediende aanvragen derwijze dat deze correcties vóór de volgende gemeenteraadsverkiezingen uitgevoerd kunnen worden. De kiezerslijsten en de rangschikking der gemeenten zullen aldus met deze correcties rekening kunnen houden.

Ten slotte wenst een lid de houding van de Minister te kennen in verband met de samenvoeging van de Antwerpse gemeenten.

De Minister herinnert eraan dat de samenvoeging van de stad Antwerpen met de zeven aanpalende gemeenten juridisch een feit is sedert de bekendmaking van het koninklijk besluit van 17 september 1975, dat in verwezenlijking van deze samenvoeging heeft voorzien op de dag van de installatie van de nieuwe gemeenteraad na de gemeenteverkiezingen in 1982.

Dientengevolge is de uitvoering van deze samenvoeging tot begin januari 1983 uitgesteld, meer bepaald tot op de dag van de installatie van de gemeenteraad van de samenvoegde Antwerpse gemeenten.

Die samenvoeging moet dus als definitief geregeld worden beschouwd onder voorbehoud van de mogelijkheid die de wetgever heeft om de samenvoeging bij een gewone wet te vernietigen; deze mogelijkheid bestaat trouwens ook voor alle samenvoeging en grenscorrecties die in het verleden zijn aangenomen.

Het komt dan ook niet aan het departement van Binnenlandse Zaken toe initiatieven ter zake te nemen, behalve wat betreft de voorbereiding van het koninklijk besluit waarbij de modaliteiten en bepaalde gevolgen van de samenvoeging van de Antwerpse gemeenten worden geregeld.

Het desbetreffende koninklijk besluit, dat in afwijkingen op de kieswet zal voorzien en dat de verordeningen van de samengevoegde gemeenten verder uitwerking zal laten hebben, moet door de wetgever worden bekrachtigd.

Un amendement (Doc. parl., Chambre n° 991/2, 1970-1971), déposé à l'époque visait à imposer dans certains cas la consultation de l'ensemble des électeurs de la commune ou de la partie de commune concernée.

Il fut rejeté après que le Ministre de l'Intérieur eut fait observer que le système de la démocratie directe n'existe pas dans notre pays (Doc. parl., Chambre n° 991/3, 1970-1971, p. 15) et que cet amendement tendait à opposer l'avis des électeurs à celui du conseil communal auquel notre Constitution attribue tout ce qui est d'intérêt communal (Chambre, *Annales parlementaires*, séance du 23 juin 1971, p. 15).

Une information n'est donc pas légalement prescrite, préalablement à la délibération du conseil communal. Il est néanmoins loisible à celui-ci, en vertu de l'article 75 de la loi communale, de procéder à l'enquête habituelle de commodo et incommodo, ainsi que la circulaire ministérielle du 17 janvier 1957, relative à la procédure à suivre pour traiter les questions de modifications des limites territoriales des communes, le prévoyait.

Un membre demande s'il serait possible de parachever les rectifications avant la publication du recensement.

Le Ministre reconnaît que, bien que leur incidence sur le recensement soit mineure, on peut certainement regretter qu'elles n'aient pu être réalisées avant.

Que ces rectifications puissent être opérées avant la publication des résultats du recensement serait sans incidence, puisque ce n'est qu'à la condition d'avoir été réalisées et être devenues effectives avant le recensement proprement dit, que ces rectifications en auraient influencé les résultats.

Les groupes de travail installés à l'initiative du Ministre de l'Intérieur traitent activement les 1291 demandes introduites par les communes de manière à ce que ces rectifications interviennent avant les prochaines élections communales. Les listes électorales et la classification des communes pourront ainsi en tenir compte.

Enfin, un commissaire souhaite connaître la position du Ministre sur la fusion des communes anversoises.

Celui-ci rappelle que la fusion de la ville d'Anvers avec les sept communes limitrophes est juridiquement exécutée depuis la promulgation de l'arrêté royal du 17 septembre 1975. Celui-ci a prévu la réalisation de cette fusion au jour de l'installation du nouveau conseil communal, après les élections communales de 1982.

Il en résulte que la mise en œuvre de cette fusion a été ajournée jusqu'au début de janvier 1983, plus précisément au jour de l'installation du conseil communal des communes anversoises fusionnées.

Il y a donc lieu de considérer que cette fusion est réglée définitivement, sous réserve évidemment de la possibilité réservée au législateur d'annuler la fusion par une loi ordinaire, possibilité qui existe d'ailleurs pour toutes les fusions et toutes les rectifications de limites qui ont été votées dans le passé.

Il n'appartient dès lors pas au département de l'Intérieur de prendre des initiatives en la matière, excepté pour ce qui concerne la préparation d'un arrêté royal organisant les modalités et certaines conséquences de la fusion des communes anversoises.

L'arrêté royal en cause, qui contiendra des dérogations à la loi électorale et maintiendra en vigueur les règlements des communes fusionnées, doit être ratifié par le législateur.

b) *Gewestvorming en toezicht*

Een lid zou uitleg willen krijgen over de interpretatie van artikel 7 van de wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, waarbij de uitoefening van het toezicht en de organisatie van de procedures aan de gewesten is toevertrouwd.

De Minister herinnert aan de verklaring die door zijn voorganger op 14 januari 1981 in de Commissie voor de Binnenlandse Zaken van de Senaat is afgelegd (bijlage III).

c) *Personeel van de provincies, gemeenten en daarmee gelijkgestelde administraties*

Een lid vraagt de Minister uitleg over de opleiding van het administratief gemeentepersoneel.

De Minister wijst er in dat verband op dat in iedere provincie provinciale cursussen administratief recht gegeven worden. Het gemeentepersoneel mag die cursussen volgen en het wordt daar trouwens toe aangemoedigd.

In de meeste provinciale en gemeentelijke statuten wordt met die cursussen rekening gehouden en het uitgereikte getuigschrift wordt er als voorwaarde gesteld voor een eventuele bevordering ofwel geldt het voor bepaalde vrijstellingen.

Het staat de gemeentebesturen daarenboven volkomen vrij om de opleiding van hun personeel te verbeteren, met inachtneming van de specifieke behoeften van elke gemeente.

Hetzelfde lid vraagt aan de Minister of aan de gouverneurs richtlijnen werden verstrekt om hen in het raam van het administratie toezicht in de gelegenheid te stellen het cumuleren van activiteiten van bepaalde personeelsleden in de gemeentelijke diensten te beperken.

Het probleem van de cumulatie rijst met name in de samengevoegde gemeenten.

De Minister antwoordt dat tot op heden aan de provinciegouverneurs geen enkele desbetreffende richtlijn verstrekt werd.

Inzake de cumulatie van activiteiten bepaalt artikel 7, eerste lid, van de wet van 21 december 1927 betreffende de beroepsklerken, technische bedienden, politieagenten en in het algemeen alle aangestelden der gemeenten en der ondergeschikte besturen dat de gemeenteraad de klerken, beambten, politieagenten en vaste brandweermannen kan verbieden om zelf of via een tussenpersoon handel te drijven of een betrekking te bekleden waarvan de uitoefening orverenigbaar met hun ambt geacht wordt.

Sommige verbodsbepalingen gelden voor bepaalde ambtenaren, b.v. het verbod om handel te drijven, zelfs door tussenpersonen, welk verbod betrekking heeft op de gemeentesecretaris (art. 110bis G. W.), de politiecommissaris (art. 127, laatste lid, G. W.), de veldwachter (art. 60 van het veldwetboek).

Inzake de personeelsformaties herinnert het lid eraan dat die materies sedert de eenheidswet van 1961 door de Koning omschreven worden.

Hij heeft nochtans horen zeggen dat de Minister in een circulaire dd. 12 februari 1981 een nieuwe opvatting huldigt in verband met de personeelsformaties van de gemeenten. Het lid is de mening toegedaan dat aan de Commissie bijzonderheden moeten worden verstrekt betreffende dat rondschrijven. Hetzelfde lid vraagt zich daarenboven af of de Minister zich met die circulaire niet de bevoegdheden van de gewestelijke ministers heeft aangematigd, aangezien de goedkeuring van de personeelsformaties sedert de wet van 8 augustus 1980 onder de bevoegdheid van de gewesten ressorteert.

b) *Régionalisation et tutelle*

Un orateur aimerait obtenir quelques éclaircissements sur l'interprétation de l'article 7 de la loi du 8 août 1980 de réformes institutionnelles qui confie l'exercice de la tutelle et l'organisation des procédures aux régions.

Le Ministre rappelle la déclaration faite le 14 janvier 1981 par son prédécesseur devant la Commission de l'Intérieur du Sénat (annexe III).

c) *Personnel des provinces, des communes et des administrations assimilées*

Un membre souhaite que le Ministre donne des précisions au sujet de la formation du personnel communal administratif.

Le Ministre signale à cet égard qu'il existe dans chaque province des cours provinciaux de droit administratif. Le personnel communal peut suivre ces cours; il est d'ailleurs encouragé à le faire.

La plupart des statuts provinciaux et communaux tiennent compte de ces cours en faisant du certificat délivré une condition pour une éventuelle promotion ou en y attachant certaines dispenses.

Les administrations communales sont, en outre, libres de parfaire la formation de leur personnel en fonction des nécessités spécifiques de chaque commune.

Le même membre demande si des règles de conduite ont été données aux gouverneurs pour leur permettre, au niveau de la tutelle, de limiter le cumul d'activités dans le chef de certains agents communaux.

Ce problème de cumul se pose notamment dans les communes fusionnées.

Le Ministre répond qu'à ce jour, aucune directive particulière n'a été adressée en la matière aux gouverneurs de province.

En ce qui concerne les cumuls d'activités, l'article 7, alinéa 1, de la loi du 21 décembre 1927 relative aux commis de carrière, employés, techniciens, agents de police et généralement à tous les préposés des communes et des administrations subordonnées dispose que le conseil communal peut interdire aux commis, employés, agents de police et pompiers permanents, d'exercer directement ou par personne interposée, tout commerce ou de remplir tout emploi dont l'exercice serait considéré comme incompatible avec leurs fonctions.

Certaines interdictions frappent des fonctionnaires déterminés, par exemple, l'interdiction de faire commerce, même par personne interposée, qui vise le secrétaire communal (art. 110bis, L. C.), le commissaire de police (art. 127, dernier alinéa, L. C.), le garde champêtre (art. 60 du code rural).

Quant aux cadres du personnel, l'orateur rappelle que depuis la loi unique de 1961, ces matières sont limitées par le Roi.

Cependant, il paraîtrait que le Ministre aurait envoyé une circulaire datée du 12 février 1981 relative aux cadres communaux dans laquelle il ferait part d'une conception nouvelle du problème des cadres. Il estime que la Commission devrait pouvoir obtenir des précisions au sujet de cette circulaire. De plus, il se demande si, par cette circulaire, le Ministre n'a pas empiété sur les prérogatives des ministres régionaux puisque depuis la loi du 8 août 1980, l'approbation des cadres relève de la compétence des régions.

Ten slotte kan men zich afvragen waar de Minister het recht vandaan haalt om bij een gewone circulaire af te wijken van wat de wetgever in 1961 heeft gewild.

De Minister herinnert eraan dat, ofschoon artikel 7 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen aan de gewesten de organisatie van de procedures inzake en de uitoefening van het administratief toezicht op de provincies, de gemeenten en de agglomeraties en federaties van gemeenten toewijst, de normatieve bevoegdheid waarin o.m. voorzien wordt bij artikel 84 van de gemeentewet, evenwel tot de bevoegdheid van de nationale Regering blijft behoren.

Inzake de circulaire dd. 12 februari 1981 betreffende de normen op het stuk van de vaststelling van de personeelsformaties in de plaatselijke administraties, zij aangestipt dat die zich er toe beperkt aan sommige administraties louter algemene onderrichtingen te verstrekken.

Betreffende de pensioenen van het personeel van de regionale en plaatselijke administraties, vraagt een lid of het mogelijk is de richtlijnen die uitgaan van het openbaar ambt omtrent de toepassing van artikel 83 van de wet van 5 augustus 1978 houdende economische en budgettaire hervormingen, eveneens toepasselijk te maken op de gemeenten; de Minister antwoordt daarop dat voornoemd artikel 83, dat bepaalt dat men van ambtswege op pensioen kan worden gesteld na 365 dagen afwezigheid, geen enkel onderscheid maakt tussen de daarbij bedoelde diverse categorieën van personeelsleden. Daaruit volgt dat de personeelsleden, zelfs indien zij erkende oorlogsinvalide zijn, onverbiddeijk onder de toepassing van die bepaling vallen.

Bij een circulaire dd. 25 oktober 1979 delen de diensten van de Eerste Minister (Dienst van algemeen bestuur D. 15.431-79) echter mede dat het in de bedoeling van de Regering ligt een wetsontwerp tot wijziging van bepaalde punten van voornoemd artikel 83 in te dienen. Volgens dezelfde circulaire zou men de gelegenheid te baat nemen om het totaal van 365 dagen afwezigheid met 50 % te verhogen ten gunste van de oorlogsinvaliden.

De inhoud van die circulaire werd *in extenso* overgenomen in de omzendbrief van 26 november 1979 welke de Minister van Binnenlandse Zaken nuttigheidshalve gemeend heeft aan de provinciegouverneurs te moeten toezenden.

De Minister beklemtoont dat die omzendbrieven zich slechts ertoe beperken het voornemen van de Regering in deze aangelegenheid kenbaar te maken doch dat zij helemaal niet de gelegenheid bieden de overwogen maatregelen als een realiteit te beschouwen.

Nadat ten slotte inlichtingen werden gevraagd omtrent de werking van de omslagregeling zoals die door de Omslagkas voor gemeentelijke pensioenen wordt toegepast, deelt de Minister de onderstaande cijfers mede :

De reële coëfficiënten zoals die sedert 1970 door de Omslagkas voor gemeentelijke pensioenen toegepast worden, zijn :

1976	...	16 %
1977	...	14 %
1978	...	15 %
1979	...	16 %
1980	...	16,5 %

Zoals men kan vaststellen zijn die onderscheiden reële coëfficiënten, zoals die sedert 1976 toegepast worden, betrekkelijk standvastig ondanks het feit dat het aantal gepensioneerden in de jongste drie jaar aanzienlijk is toege-

Enfin, le Ministre a-t-il le droit par une simple circulaire de s'écarter de ce qu'a voulu le législateur en 1961 ?

Le Ministre rappelle que si l'article 7 de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980 confère aux régions l'organisation des procédures ainsi que l'exercice de la tutelle administrative sur les provinces, les communes et les agglomérations et fédérations de communes, le pouvoir normatif prévu, entre autres, à l'article 84 de la communale reste de la compétence du pouvoir national.

En ce qui concerne la circulaire du 12 février 1981 relative aux normes d'élaboration des cadres de personnel dans les administrations locales, elle se borne à fournir auxdites administrations des instructions de portée purement générale.

En matière de pensions du personnel des administrations régionales et locales, un membre demande s'il est possible de transposer aux communes les directives émanant de la fonction publique et concernant l'application de l'article 83 de la loi du 5 août 1978 de réformes économiques et budgétaires. En réponse à cette intervention, le Ministre précise que l'article 83 précité, qui prévoit la mise à la retraite d'office après 365 jours d'absence, n'établit aucune distinction entre les diverses catégories d'agents qu'il vise. Il s'ensuit que les agents, même reconnus invalides de guerre, tombent inexorablement sous l'application de cette disposition.

Toutefois, par circulaire du 25 octobre 1979, les services du Premier Ministre (Service d'administration générale D. 15.431-79) font savoir qu'il entre dans les intentions du Gouvernement de déposer un projet de loi tendant à modifier certains points de l'article 83 précité. Selon la même circulaire, on profiterait de l'occasion pour majorer de 50 % le total des 365 jours d'absences en faveur des invalides de guerre.

Le contenu de cette circulaire a été reproduit *in extenso* dans la circulaire du 26 novembre 1979 que le Ministre de l'Intérieur précédent a estimé devoir adresser, à toutes fins utiles, aux gouverneurs de province.

Le Ministre insiste sur le fait que ces circulaires ne se bornent qu'à faire part d'une intention gouvernementale en cette matière mais qu'elles ne permettent nullement de considérer les mesures envisagées comme une réalité.

Enfin, des précisions ayant été demandées quant au fonctionnement du système de répartition appliqué par la Caisse de répartition des pensions communales, le Ministre communique les chiffres ci-dessous.

Les coefficients réels appliqués depuis 1976 par la Caisse de répartition des pensions communales sont :

1976	...	16 %
1977	...	14 %
1978	...	15 %
1979	...	16 %
1980	...	16,5 %

Comme on peut le constater, ces différents coefficients marquent une relative constance, en dépit du fait que le nombre de pensionnés a augmenté sensiblement au cours des trois dernières années par suite des modifications appor-

nomen ten gevolge van de wijzigingen die werden aangebracht door de wetten van 29 juni 1976 (wet op de samenvoeging van gemeenten) en 5 augustus 1978 (welke wet o.m. bepaalt dat men op 60 jaar met vervroegd pensioen kan gaan, mits men 20 jaar in aanmerking komende diensten kan bewijzen).

De aan de Omslagkas eigen omslagcoëfficiënt wordt eveneens beïnvloed door het aantal pensioneringen en door andere factoren zoals de aanwerving van nieuwe ambtenaren en de aansluiting van nieuwe besturen.

De wijze van berekening steunt dus op de wisselwerking van talrijke veranderlijke elementen en biedt geen enkele waarborg inzake de daaruit voortvloeiende stabiliteit van de omslagcoëfficiënt.

Dezelfde opmerking geldt ook voor de prognosecoëfficiënt zoals die aan de aangesloten instellingen wordt medegedeeld, om hen in de gelegenheid te stellen hun jaarlijkse begrotingsprognoses vast te stellen.

Ten einde te voorkomen dat die instellingen financiële moeilijkheden krijgen, nodigt de Omslagkas hen derhalve uit rekening te houden met een ietwat overschatte uitgave.

Ten slotte wenst een lid te weten wat er met de provinciale instellingen en met de arrondissementscommissarissen zal gebeuren.

De Minister bevestigt dat dit vraagstuk thans onderzocht wordt.

Het spreekt vanzelf dat een eventuele hervorming van die instellingen moet worden aangepakt in het vooruitzicht van een sanering van de staatsstructuren en met inachtneming van de noodzakelijkheid om de rechten van het bij de bedoelde administraties in dienst zijnde personeel zoveel mogelijk te vrijwaren.

Bepaalde overhevelingen of wijzigingen van bevoegdheid zijn dus niet uitgesloten, inzonderheid wat de arrondissementscommissarissen betreft.

Daarenboven wijst de Minister erop dat een aanzienlijk deel van de provinciale bevoegdheden betrekking hebben op de uitoefening van het administratieve toezicht.

Iedere wijziging in de organisatie van de desbetreffende procedures en bijgevolg iedere wijziging van de bevoegdheden van de gemeentelijke gezagdragers, kan alleen plaats hebben op initiatief van de gewestelijke overheid.

De Minister vindt dat men er niet aan mag denken om het ambt van arrondissementscommissaris gewoon af te schaffen.

Dat ambt dient eerder herzien te worden met inachtneming van de noodzakelijkheid om in bepaalde overhevelingen of wijzigingen van bevoegdheden te voorzien.

Bij wijze van voorbeeld deelt hij mede dat de arrondissementscommissarissen onlangs belast werden met het administratieve beheer van dossiers betreffende de gewensbezwaarden.

Dat beheer geschiedt in samenwerking met de provinciale gouvernementen.

Inzake het betrekken van werklozen bij de algemene volkstelling, stelt een lid de vraag of het niet mogelijk is hun overeenkomsten te verlengen tot na 31 maart 1981, d.i. de uiterste datum van de overeenkomsten zoals die bij een circulaire dd. 28 januari 1981 is vastgesteld.

De Minister verklaart dat het voorlopig onnodig blijkt om tot na 31 maart 1981 werklozen voor de volkstelling te zetten.

De onderrichtingen van 28 januari 1981 waarnaar het lid verwijst, gaan uit van de Minister van Economische Zaken, die bevoegd is voor de organisatie van die volkstelling.

tées respectivement par les lois du 29 juin 1976 (loi sur les fusions de communes) et du 5 août 1978 (loi qui prévoit, entre autres, la mise à la retraite anticipée à partir de l'âge de 60 ans moyennant 20 années de service admissible).

Le coefficient de répartition propre à la Caisse de répartition est également influencé par le nombre de mises à la retraite et par d'autres éléments tels que les recrutements de nouveaux agents ainsi que les affiliations de nouvelles administrations.

Le système de calcul est donc basé sur l'interaction de nombreux éléments variables et n'offre aucune garantie quant à la stabilité du coefficient qui en résulte.

Cette remarque vaut également pour le coefficient prévisionnel communiqué aux organismes affiliés en vue de leur permettre d'arrêter leurs prévisions budgétaires annuelles.

En vue d'éviter toute difficulté financière auxdits organismes, la Caisse de répartition les invite dès lors à prévoir une dépense légèrement surévaluée.

Enfin, un membre aimerait connaître le sort réservé aux institutions provinciales et aux commissaires d'arrondissement.

Le Ministre confirme que ce problème est actuellement à l'étude.

Il va de soi qu'une réforme éventuelle de ces institutions doit être abordée dans une optique d'assainissement des structures de l'Etat et compte tenu de la nécessité de sauvegarder au maximum les droits des agents occupés dans les administrations visées.

Certains transferts ou modifications de compétence ne sont donc pas exclus, plus spécialement en ce qui concerne les commissariats d'arrondissement.

En outre, il signale qu'une part importante des compétences provinciales se rapportent à l'exercice du pouvoir de tutelle.

Toute modification dans l'organisation des procédures de tutelle et partant, toute modification des compétences des autorités provinciales en la matière, ne peut intervenir qu'à l'initiative du pouvoir régional.

Le Ministre estime cependant qu'il ne serait pas opportun d'envisager une suppression pure et simple de la fonction de commissaire d'arrondissement.

Il convient plutôt de revoir celle-ci, compte tenu de la nécessité de certains transferts ou modifications de compétences.

A titre d'exemple, il signale que les commissaires d'arrondissement ont été chargés récemment de la gestion administrative de dossiers relatifs à l'objection de conscience.

Cette gestion s'effectue en collaboration avec les gouvernements provinciaux.

Quant à l'utilisation des chômeurs pour le recensement général de la population, un commissaire demande s'il serait possible de prolonger leurs contrats au-delà du 31 mars 1981, date limite des contrats ainsi fixée par une circulaire du 28 janvier 1981.

Le Ministre déclare que jusqu'ici un prolongement de la mise au travail des chômeurs pour le recensement n'est pas apparu nécessaire après le 31 mars 1981.

Les instructions du 28 janvier 1981 auxquelles se réfère le membre émanent du Ministre des Affaires économiques, qui est seul compétent pour l'organisation du recensement.

d) Mandatarissen van de provincies, de gemeenten en de gelijkgestelde administraties

Een lid informeert naar het standpunt van de Minister inzake de toekenning van de eretitel aan de gemeenteraadsleden.

De Minister vestigt de aandacht van het lid op het feit dat de werkzaamheden ter voorbereiding van de wet van 10 maart 1980 betreffende het verlenen van de eretitel van hun ambt aan burgemeesters, aan schepenen en aan voorzitters van de O. C. M. W. (verslag van de Senaatscommissie, Stuk n° 212, B. Z. 1979, n° 2) zeer duidelijk het juridische beginsel hebben beklemtoond, volgens hetwelk de overheid die de betrokkenen benoemd of verkozen heeft, hun tevens de eretitel van de functies kan verlenen.

Normaal gezien zou het de taak van het gemeentelijk kiezerskorps zijn om aan de gemeenteraadsleden de eretitel van hun ambt te verlenen.

Daarenboven acht hij het niet wenselijk een eretitel te verlenen voor een onbezoldigde en deeltijds uitgeoefende functie.

De veralgemening van de toekenning van de eretitel der functies zou de waarde van de titel in het gedrang brengen.

Hetzelfde lid wenst dat de Minister een betere oplossing vindt voor het probleem van de overlopers er dat hij zal voorkomen dat er te vaak wordt overgelopen.

In dat verband zijn bij de Commissie voor de Binnenlandse Zaken van de Senaat thans twee wetsvoorstellen ahangig: het ene is van de heer Coppieters, en strekt tot wijziging van artikel 2 van de gemeentewet inzake de benoeming van de burgemeester en de verkiezing van de schepenen (Stuk Kamer, B. Z. 1979, n° 66/1), terwijl het andere uitgaat van de heer Valkeniers en betrekking heeft op de vaststelling van het aantal schepenen en de voordracht van de burgemeester (Stuk Kamer n° 362/1 van de zitting 1979-1980).

Bij de bespreking van artikel 2 van het voorstel van nieuwe gemeentewet in de subcommissie werd ook ruim aandacht besteed aan het vraagstuk van de overlopers.

Ofschoon de leden belangstelling koesterden voor het wetsvoorstel van de heer Coppieters, waren zij de mening toegedaan dat de daarin gehuldigde principes « niet zo concreet » in de nieuwe gemeentewet kunnen worden opgenomen.

Er zij immers op gewezen dat de politieke partijen geen rechtspersoonlijkheid bezitten.

Derhalve en gelet op de vrijheden die de Grondwet aan alle burgers waarborgt, mag een standpunt of een partijkeuze niet met juridische dwang gepaard gaan.

Evenwel, om het overlopen en de negatieve gevolgen ervan in te dijken, stelt het ontwerp van nieuwe gemeentewet voorop dat de tijdsspanne tussen de verkiezingen en de installatie van de nieuwe gemeenteraad zoveel mogelijk ingekort moet worden.

De Commissie vat vervolgens de bespreking aan van de bezoldiging der gemeentemandatarissen.

Nadat een lid heeft opgemerkt dat er in bepaalde gemeenten een verschil tussen de wedde van de gemeentesecretaris en die van de burgemeester bestaat, wijst de Minister erop dat een en ander het gevolg is van de wijzigingen die de wetgever in 1976 in de gemeentewet heeft aangebracht.

De wedden van de burgemeesters en schepenen worden in 155 categorieën ingedeeld.

d) Mandataires des provinces, des communes et des administrations assimilées

Un orateur souhaite connaître le point de vue du Ministre quant à l'octroi du titre honorifique aux conseillers communaux.

Le Ministre attire l'attention du membre sur le fait que les travaux préparatoires de la loi du 10 mars 1980 relative à l'octroi du titre honorifique de leurs fonctions aux bourgmestres, aux échevins et aux présidents des C. P. A. S. (rapport de la Commission du Sénat, Doc. 212, S. E. 1979, n° 2), ont très bien souligné le principe juridique selon lequel l'autorité qui a procédé à la nomination ou à l'élection peut également accorder le titre honorifique des fonctions.

C'est normalement au corps électoral communal qu'il appartiendrait d'accorder l'honoraria aux conseillers communaux.

En outre, il estime que l'octroi du titre honorifique d'une fonction non salariée et à temps partiel n'est pas souhaitable.

La généralisation de l'octroi du titre honorifique des fonctions constituerait une dépréciation de ce titre.

Le même orateur émet le vœu de voir le Ministre dégager une meilleure solution au problème des transfuges et plus spécialement à éviter leur multiplication.

Dans cet ordre d'idées, la Commission de l'Intérieur de la Chambre est actuellement saisie de deux propositions de loi, l'une de M. Coppieters modifiant l'article 2 de la loi communale relatif à la nomination du bourgmestre et à l'élection des échevins (Doc. parlem. Chambre S. E. 1979, n° 66/1); l'autre de M. Valkeniers relative à la détermination du nombre des échevins et à la présentation du bourgmestre (Doc. parlem. Chambre n° 362/1 de la session 1979-1980).

La discussion en sous-commission de l'article 2 de la proposition de nouvelle loi communale fut également dominée, par le problème des transfuges.

Les commissaires ont été attentifs à la proposition de loi de M. Coppieters mais ont estimé que les principes y énoncés ne peuvent être repris « d'une manière aussi concrète » dans la nouvelle loi communale.

Il convient en effet de remarquer que les partis politiques ne possèdent pas la personnalité juridique.

De ce fait et eu égard aux libertés garanties aux citoyens par la Constitution, une position ou un choix de parti ne peut faire l'objet d'une contrainte juridique.

Pour obvier aux inconvénients dus à l'apparition de transfuges, le projet de nouvelle loi communale réduit au minimum le délai entre le scrutin et l'installation du nouveau conseil communal.

La Commission aborde alors la discussion concernant les rémunérations des mandataires communaux.

Un membre ayant fait remarquer que, dans certaines communes, il existe une différence entre la rémunération du secrétaire communal et celle du bourgmestre, le Ministre précise que celle-ci résulte notamment des modifications apportées à la loi communale par le législateur en 1976.

Les traitements des bourgmestres et échevins sont divisés en 155 catégories.

Zij worden door de Koning vastgesteld conform artikel 103 van de gemeentewet met inachtneming van het bevolkingscijfer van de gemeente en op basis van de coëfficiënten van de hoogste trap van de aan de graad van opsteller in de ministeries verbonden weddeschaal, welk bedrag vermeerderd of verminderd wordt overeenkomstig de op die schaal toepasselijke regeling inzake koppeling aan het indexcijfer.

Het bevolkingscijfer is het cijfer dat blijkt uit de jongste gegevens die verschenen zijn in het *Belgisch Staatsblad*. De gemeenten die krachtens artikel 130 van de gemeentewet tot een hogere klasse verheven zijn, worden evenwel geacht een aantal inwoners te hebben dat :

— gelijk is aan het rekenkundige gemiddelde van de nieuwe klasse indien zij door de Koning in een andere klasse ingedeeld werden;

— gelijk is aan 102 % van het minimum bevolkingscijfer van de nieuwe klasse wanneer zij van ambtswege bij een andere klasse ingedeeld worden.

De bezoldigingen van de burgemeesters en schepenen kunnen dus jaarlijkse stijgende of dalende schommelingen te zien geven.

De wedde van de gemeentesecretaris daarentegen wordt, conform artikel 111 van de gemeentewet, vastgesteld volgens de klasse van de gemeente waar de betrokkene zijn ambt uitoefent.

De gemeenten worden ingedeeld in een van de 22 klassen volgens het bevolkingscijfer zoals dit uit de in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakte jongste algemene volkstelling blijkt, « tenzij zij bij toepassing van artikel 130 tot een hogere klasse werden verheven ».

De overgang van een gemeente naar een lagere klasse heeft echter geen terugslag op de wettelijke minima en maxima van de wedde van de secretaris, die op het tijdstip van deze klassewijziging in dienst is.

De voornoemde wijzen van berekening werden door de wetgever vastgesteld met inachtneming van het feit dat de bevoegdheden en de verantwoordelijkheden die met beide functies verband houden, totaal verschillend zijn en het dus moeilijk is ze onderling op het vlak van de bezoldiging te vergelijken.

Dezelfde spreker vraagt aan de Minister of het niet mogelijk is de wedden van de burgemeesters te wijzigen.

Hij is namelijk van oordeel dat de burgemeesters onvoldoende bezoldigd worden, rekening houdend met hun veelvuldige taken. Om dat te staven vermeldt hij slechts dat de meeste burgemeesters andere mandaten trachten te verkrijgen.

Nu is het in grote stedelijke gebieden vaak onontbeerlijk dat zij onafgebroken aanwezig zijn.

De Minister antwoordt dat het thans onmogelijk is de wedden van de burgemeesters te herwaarderen.

De categorie van de gemeenten met 50 001 tot 80 000 inwoners werd te ruim geacht en de daaraan verbonden wedde kon niet worden verantwoord t.o.v. die welke beantwoordt aan de onmiddellijke lagere, resp. hogere categorie.

De burgemeester van een gemeente met 80 001 inwoners had immers een wedde van 608 652 F (100 %), die van een gemeente met 80 000 inwoners een wedde van 463 135 F, d.i. een verschil van 145 517 F (100 %).

Daarmee vergeleken was het verschil tussen de wedden van een burgemeester in een gemeente met 50 000 inwoners

Ils sont fixés par le Roi conformément à l'article 103 de la loi communale, en tenant compte de la population de la commune et sur base des coefficients de l'échelon maximal de l'échelle de traitements attachés au grade de rédacteur dans les ministères, augmenté ou diminué conformément au régime de liaison à l'indice des prix applicable à cette échelle.

La population est celle qui résulte des derniers chiffres publiés au *Moniteur belge*. Toutefois, les communes reclassées dans une catégorie supérieure, en vertu de l'article 130 de la loi communale, sont sensées compter un nombre d'habitants :

— égal à la moyenne arithmétique de la nouvelle catégorie lorsqu'elles ont été reclassées par le Roi;

— égal à 102 % de la population minimale de la nouvelle catégorie lorsqu'elles ont été reclassées d'office.

Les traitements des bourgmestres et échevins peuvent donc varier annuellement en plus ou en moins.

Par contre, le traitement du secrétaire communal est fixé, conformément à l'article 111 de la loi communale d'après la classe de la commune où il exerce ses fonctions.

Les communes sont classées dans une des 22 catégories d'après le chiffre de leur population tel qu'il résulte du dernier recensement général publié au *Moniteur belge*, à moins qu'elles n'aient fait l'objet d'un reclassement en application de l'article 130 de la loi communale.

Le passage d'une commune dans une catégorie inférieure est sans effet sur les minimum et maximum légaux du traitement du secrétaire en fonction, au moment de ce changement de catégorie.

Les modes de calcul précités ont été fixés par le législateur compte tenu du fait que les activités, les compétences et les responsabilités attachées à ces deux fonctions sont totalement différentes et qu'il est dès lors difficile de les comparer sur le plan de la rémunération.

Le même orateur demande au Ministre s'il n'est pas possible de revoir les traitements des bourgmestres.

Il estime, en effet, que ceux-ci ne sont pas suffisamment rémunérés, eu égard à leurs tâches multiples. Il n'en veut pour preuve que le fait que la plupart d'entre eux recherchent d'autres mandats.

Or, dans les entités urbaines importantes, leur présence constante s'avère souvent indispensable.

Le Ministre déclare qu'actuellement, une revalorisation des traitements des bourgmestres n'est pas possible.

En ce qui concerne la catégorie de communes de 50 001 à 80 000 habitants, le traitement y attaché ne pouvait se justifier par rapport à celui correspondant respectivement aux catégories immédiatement inférieure et immédiatement supérieure.

En effet, le bourgmestre d'une commune de 80 001 habitants bénéficiait d'un traitement de 608 652 F (100 %), tandis que celui d'une commune de 80 000 habitants touchait un traitement de 463 135 F, soit une différence de 145 517 F (100 %).

Pareillement, la différence entre le traitement d'un bourgmestre d'une commune de 50 000 habitants et celui

en die van een gemeente met 80 000 inwoners miniem, namelijk $463\,135\text{ F} - 460\,616\text{ F} = 2\,519\text{ F}$.

Wanneer men rekening houdt met het feit dat de bevolking van de gemeenten wordt bepaald volgens de meest recente gegevens die jaarlijks in het *Belgisch Staatsblad* worden bekendgemaakt, kan een zeer kleine daling, resp. stijging van het bevolkingscijfer verhoudingsgewijs onverantwoorde aanpassingen van de wedde tot gevolg hebben.

Om die onbillijke en abnormale toestand zoveel mogelijk te verhelpen, bepaalt het koninklijk besluit van 23 februari jl. dat de categorie van 50 001 tot 80 000 inwoners in twee categorieën wordt gesplitst, een van 50 001 tot 65 000 inwoners en een van 65 001 tot 80 000 inwoners.

De burgemeester van een gemeente met 50 001 tot 65 000 inwoners behoudt zijn wedde van 463 135 F.

De wedde van een burgemeester van een gemeente in de categorie van 65 001 tot 80 000 inwoners wordt vastgesteld op 535 894 F, een bedrag dat halfweg tussen de bedragen van de onmiddellijk lagere, resp. hogere categorie ligt.

De Minister voegt hieraan toe dat de wet van 10 februari 1981 betreffende de inkomensmatiging toepasselijk is op de bezoldiging van alle categorieën, met inbegrip van de nieuwe.

Tenslotte wijst hij erop dat men om budgettaire redenen besloten heeft het aantal categorieën van gemeenten voor de vaststelling van de wedden der mandatarissen niet te verminderen.

Indien men het aantal categorieën had verminderd, dan zou de wedde van de mandatarissen van verscheidene gemeenten immers gestegen zijn.

Ook wordt aan de Minister gevraagd of artikel 14 van de wet van 22 januari 1981 op de pensioenen van de burgemeesters en de schepenen niet strijdig is met de door de Minister van Pensioenen genomen maatregelen inzake de cumulatie van pensioenen.

De Minister antwoordt dat artikel 14 van de recente wet van 22 januari 1981 betreffende de pensioenen van de gemeentelijke mandatarissen de fundamentele regelen van de wet van 5 augustus 1978 (crisiswet) niet in het gedrang brengt; in de bij artikel 38 van de wet genoemde regelingen worden door de crisiswet namelijk maximumbedragen vastgesteld, zowel voor elk pensioen afzonderlijk als voor de cumulatie van verschillende pensioenen. Verder heeft artikel 14 evenmin invloed op de bepalingen betreffende de cumulatie van pensioenen en bedrijfsinkomsten; die regelen zijn met ingang van 1 januari 1981 verruimd tot alle pensioenen van vroegere gemeentelijke mandatarissen, ongeacht de datum waarop de cumulatie een aanvang heeft genomen.

Zoals uit de verslagen van de Commissie voor de Binnenlandse Zaken van de Senaat en van de Commissie voor de Binnenlandse Zaken van de Kamer blijkt, wil voornoemd artikel 14 voorkomen dat het pensioen waarop de rechthebbende aanspraak kan maken tengevolge van een activiteit die hij in de particuliere sector heeft uitgeoefend, in bepaalde gevallen rechtstreeks wordt beïnvloed en verminderd door het pensioen dat hij van een gemeentelijk mandaat ontvangt.

De aldus berekende pensioenen blijven nochtans onder de toepassing van de bestaande reglementering inzake cumulatie vallen.

Enkele leden informeren naar het ontwerp dat bij de Minister voor de Pensioenen in studie is genomen en dat namelijk betrekking heeft op de toegelaten activiteiten voor de gepensioneerden die houder van een openbaar mandaat zijn.

De Minister herinnert eraan dat krachtens artikel 45, eerste lid en tweede lid, van de wet van 5 augustus 1978 houdende economische en budgettaire hervormingen

d'une commune de 80 000 habitants était minime, à savoir $463\,135\text{ F} - 460\,616\text{ F} = 2\,519\text{ F}$.

Si l'on considère que la population des communes est déterminée par les chiffres les plus récents, publiés annuellement au *Moniteur belge*, une baisse ou une augmentation minime du chiffre de la population peut donner lieu à des adaptations de traitements proportionnellement non justifiées.

Afin de remédier dans une large mesure à cette situation inéquitable et anormale, l'arrêté royal du 23 février dernier prévoit la scission de la catégorie de 50 001 à 80 000 habitants, en deux catégories, d'une part, de 50 001 à 65 000 habitants et d'autre part, de 65 001 à 80 000 habitants.

Le bourgmestre d'une commune de 50 001 à 65 000 habitants conserve son traitement de 463 135 F.

Le traitement du bourgmestre d'une commune de la catégorie de 65 001 à 80 000 habitants est fixé à 535 894 F, montant qui se situe à mi-chemin entre les montants de la catégorie inférieure et de la catégorie supérieure.

Le Ministre ajoute que la loi du 10 février 1981 relative à la modération des revenus est applicable aux traitements de toutes les catégories, y compris la nouvelle.

Il tient enfin à souligner qu'il a été décidé de ne pas réduire le nombre de catégories de communes en ce qui concerne la fixation des traitements des mandataires et cela pour des raisons budgétaires.

En effet, une diminution du nombre de catégories aurait entraîné une revalorisation du traitement des mandataires de plusieurs communes.

Il est également demandé au Ministre si l'article 14 de la loi du 22 janvier 1981 sur les pensions des bourgmestres et échevins n'est pas en contradiction avec les mesures prises par le Ministre des Pensions en matière de cumul des pensions.

Le Ministre précise que l'article 14 de la récente loi du 22 janvier 1981 sur les pensions des mandataires communaux ne remet nullement en question les règles fondamentales prévues par la loi du 5 août 1978 (loi anti-crise), lesquelles règles instaurent, dans les régimes visés à l'article 38 de la loi, des montants maxima aussi bien pour chaque pension prise isolément que pour le cumul des pensions entre elles. D'autre part, ledit article 14 n'affecte pas davantage les dispositions régissant le cumul des pensions avec des revenus professionnels, règles qui ont été étendues à partir du 1^{er} janvier 1981 à toutes les pensions des anciens mandataires communaux, et ce, quelle que soit la date à laquelle le cumul a pris naissance.

Comme il est indiqué clairement dans les rapports faits respectivement au nom de la Commission de l'Intérieur du Sénat et de la Commission de l'Intérieur de la Chambre, le but de l'article 14 susvisé est d'empêcher que la pension provenant de l'exercice d'un mandat communal puisse avoir, dans certains cas, une incidence directe sur le calcul de celle à laquelle leur titulaire peut prétendre du chef d'une activité exercée dans le secteur privé et qu'elle n'entraîne une réduction de celle-ci.

Les pensions calculées de cette manière restent cependant soumises à la réglementation existant en matière de cumul.

En outre, plusieurs orateurs s'interrogent sur le projet à l'étude chez le Ministre des Pensions concernant notamment les activités autorisées pour les pensionnés exerçant un mandat public.

Le Ministre rappelle qu'en vertu de l'article 45, al. 1 et 2, de la loi du 5 août 1978 de réformes économiques et budgétaires (loi anti-crise), tel que modifié par l'article 237 de la

zoals het is gewijzigd bij artikel 237 van de wet van 8 augustus 1980 betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980, al degenen die houder zijn van een rustpensioen ingevolge artikel 38, 3° van de wet van 5 augustus 1978, vanaf 1 januari 1981 onderworpen zijn aan de bepalingen van het koninklijk besluit van 15 december 1978 tot regeling van de cumulatie van pensioenen met inkomsten voortvloeiende uit de uitoefening van een politiek mandaat.

Een wijziging, die door redenen van algemene waard wordt opgelegd, zal binnenkort in enkele bepalingen van dit koninklijk besluit van 15 december 1978 worden aangebracht.

Aangezien bepaalde maatregelen in dit verband nog vastgesteld moeten worden, is het voorbarig veronderstellingen te uiten omtrent de weerslag van de toekomstige wetgeving.

In elk geval zal de Minister de aandacht van zijn collega voor de Pensioenen vestigen op de moeilijkheden die in sommige gevallen gewezen politieke mandatarissen die een ander politiek mandaat blijven uitoefenen, zullen kunnen ondervinden.

Een lid vraagt of de Minister van zins is het aantal gemeenteraadsleden en schepenen te herzien.

De Minister herinnert eraan dat besloten werd dat de verkiezingen van oktober 1982 rekening zouden houden met de nieuwe toestand die uit de correcties van de gemeentegrenzen voortvloeit, zowel op het stuk van de bevolkingscijfers als op het stuk van de rangschikking der gemeenten en van het overeenstemmend aantal raadsleden en schepenen.

Afgezien daarvan moet worden vastgesteld dat bij de Senaatscommissie voor de Binnenlandse Zaken een voorstel voor een nieuwe gemeentewet aanhangig is gemaakt (Stuk Senaat n° 14/1, B. Z. 1979) dat daarnaar door de subcommissie ad hoc is verwezen. De artikelen 7 en 37 van dit voorstel hebben betrekking op deze materie. De subcommissie heeft ervoor gewaakt dat de oorspronkelijke tekst van artikel 7 van het wetsvoorstel wordt aangevuld met de vermelding van het aantal raadsleden voor de verschillende categorieën van gemeenten waarvan het bevolkingscijfer tussen 300 000 en 499 999 inwoners is begrepen, enerzijds en voor die welke meer dan 500 000 inwoners tellen anderzijds; het spreekt vanzelf dat artikel 37, dat op de schepenen betrekking heeft, zal worden aangepast rekening houdend met de in artikel 7 aangebrachte wijzigingen (cf. Interimverslag van de subcommissie, blz. 11 en 35).

Persoonlijk is de Minister geen voorstander van een verhoging van het aantal raadsleden en schepenen wegens van de financiële moeilijkheden waarmee talrijke gemeenten nu te kampen hebben.

Een lid meent dat voor de gehuwde vrouwen of voor de weduwen de weglating van de naam van de echtgenoot uit het kiesregister de bedeling van de oproepingen en de controle moeilijk maakt.

De Minister antwoordt dat er geen sprake van is de naam van de echtgenoot weg te laten.

Artikel 12 van het Kieswetboek bepaalt :

« Het kiezersregister vermeldt voor elke kiezer : ten minste.... »

De woorden « ten minste » zijn in de tekst ingevoegd om het mogelijk te maken verwarringen te vermijden. De bij de wet opgelegde minimale vermeldingen volstaan in de gemeenten waar het kiesersregister slechts weinig kiezers omvat. De bijkomende vermeldingen zullen voorkomen in gemeenten waar het aantal kiezers groot is. Daarom is de omzendbrief van het departement van Binnenlandse Zaken van 16 juli 1976 (*Belgisch Staatsblad* van 31 juli 1976, blz. 9751) als volgt opgesteld :

loi du 8 août 1980 relative aux propositions budgétaires 1979-1980, toutes les personnes titulaires d'une pension de retraite du chef de l'exercice d'un mandat visé à l'article 38, 3°, de la loi du 5 août 1978 précitée, sont soumises, à partir du 1^{er} janvier 1981, aux dispositions de l'arrêté royal du 15 décembre 1978 réglant notamment le cumul des pensions avec des revenus découlant de l'exercice d'un mandat politique.

Une modification, imposée par des impératifs d'ordre général, est sur le point d'être apportée à certaines dispositions de cet arrêté royal du 15 décembre 1975.

Certaines options devant être définies en cette matière, il est prématuré de se livrer ici à des supputations sur les conséquences de la future législation.

En tout état de cause, le Ministre ne manquera pas d'intervenir auprès de son collègue des pensions pour attirer son attention sur les difficultés que pourront rencontrer, dans certains cas, les anciens mandataires politiques continuant à exercer un autre mandat public.

Un membre demande si le Ministre envisage de revoir le nombre de conseillers et d'échevins ?

Le Ministre rappelle qu'il a été décidé que pour les élections d'octobre 1982, il serait tenu compte de la situation nouvelle, consécutive aux rectifications de limites communales, tant au point de vue du chiffre de la population qu'en ce qui concerne la classification des communes et le nombre de conseillers communaux et d'échevins correspondant.

Indépendamment de cette situation, il y a lieu de constater que la Commission sénatoriale de l'Intérieur est actuellement saisie, sur renvoi de la sous-commission ad hoc, d'une proposition de nouvelle loi communale (cf. Doc. Sénat n° 14/1, S. E. 1979), qui traite de cette matière en ses articles 7 et 37. La sous-commission a veillé à compléter le texte initial de l'article 7 de la proposition de loi par la mention du nombre de conseillers pour les différentes catégories de communes dont le chiffre de population est compris entre 300 000 et 499 999 habitants d'une part, et pour celles de plus de 500 000 habitants, d'autre part; il va de soi que l'article 37 qui traite des échevins sera adapté en tenant compte des modifications apportées à l'article 7 (cf. rapport intérimaire de la sous-commission, pages 11 et 35).

Personnellement, le Ministre n'est pas partisan d'une augmentation du nombre des conseillers et échevins en raison des difficultés financières auxquelles sont actuellement confrontées de nombreuses communes.

Un commissaire estime que pour les femmes mariées ou veuves, la suppression du nom de l'époux dans le registre des électeurs rend difficiles la distribution des convocations et le contrôle.

Le Ministre précise qu'il n'est pas question de supprimer le nom de l'époux.

L'article 12 du Code électoral dispose :

« Le registre des électeurs mentionne pour chaque électeur au moins.... »

Ces mots « au moins » ont été insérés dans le texte pour permettre d'éviter les confusions. Les mentions minimales imposées par la loi suffisent dans les communes où le registre des électeurs ne comprend qu'un nombre peu élevé d'électeurs. Des mentions supplémentaires seront reprises dans les communes où le nombre d'électeurs est important. C'est d'ailleurs dans ce but que la circulaire du département de l'Intérieur du 16 juillet 1976 (*Moniteur belge* du 31 juillet 1976, p. 9752) est rédigée comme suit :

« Artikel 12 van het Kieswetboek bepaalt dat het kiezersregister voor elke kiezer vermeldt: ten minste de naam, de voornamen, de geboortedatum, het volledig adres en het beroep.

Het betreft minimale vermeldingen die zeker in het kiezersregister moeten voorkomen, op de voor elke kiezer bijgehouden kaart.

De gemeentebesturen kunnen in het register andere gegevens die zij nuttig achten vermelden.

Het is aan te raden voor elke gehuwde vrouw of weduwe de naam en voornaam van de echtgenoot of overleden echtgenoot te vermelden, namelijk ten einde het verzenden van de oproepingsbrieven te vergemakkelijken. »

Om evidente redenen van praktische orde is de Minister geen voorstander van een wijziging van het thans toegepaste systeem.

Ten slotte vraagt een lid op welke datum de volgende gewone hernieuwing van de wetgevende kamers en van de provincieraden — d.w.z. zonder voortijdige ontbinding van het Parlement — plaats moet vinden. De Minister verwijst hiervoor naar het door zijn departement verstrekte antwoord op de parlementaire vraag n° 117 van 31 januari 1980 (*Bulletin Vragen en Antwoorden*, Kamer, n° 21 van 25 maart 1980, blz. 1989).

5. Civiele Bescherming — Brandweerdiensten

a) Noodplannen voor de kerncentrales — Ontruiming

Een lid vraagt inlichtingen over de maatregelen die voorzien zijn om de bevolking rond de centrales te redden bij kernongevallen en hoe deze op de hoogte gebracht zal worden.

De Minister verklaart dat eerst moet worden gepreciseerd dat de thans geldende noodplannen provinciale plannen zijn totdat het nationaal plan operationeel kan worden, d.i. wanneer de onontbeerlijke infrastructuur zal bestaan. De provinciale plannen, die nu al verscheidene jaren bestaan, worden thans aangevuld door ontruimingsplannen van de gemeenten die zich binnen een radius van 10 km rond de centrales bevinden.

Evacuatie is vanzelfsprekend een extreme maatregel, waarvan de toepassing heel onwaarschijnlijk is. Men moet echter op alles, zelfs op het ergste, bedacht zijn.

Met het oog op de ontruiming worden de betrokken gemeenten verdeeld in sectoren van ongeveer 60 inwoners, die zouden worden weggevoerd naar lokalen waarvan de lijst vooraf is opgemaakt. Meestal zijn het scholen binnen een radius van ongeveer 30 tot 40 km.

De routes die bij evacuatie moeten worden gevolgd, liggen vast en ze zouden door de Rijkswacht worden bewaakt.

Het ontruimingsplan van Tihange is klaar en dat van Mol is bijna voltooid, terwijl dat van Doel nog in voorbereiding is, omdat een aantal specifieke moeilijkheden de uitwerking ervan moeilijker maken. Hetzelfde geldt voor Chooz.

In de voorlichting van de bevolking is voorzien en het departement heeft een document voorbereid dat aan alle inwoners moet worden bezorgd.

« L'article 12 du Code électoral dispose que le registre des électeurs mentionne pour chaque électeur: au moins les nom, prénoms, date de naissance, adresse complète et profession.

Il s'agit des mentions minimales qui doivent à tout prix figurer au registre des électeurs.

Les administrations communales peuvent renseigner au registre des électeurs d'autres mentions si elles estiment que cela présente un certain intérêt.

Il est conseillé de renseigner pour chaque femme mariée ou veuves, les nom, prénoms de son époux décédé, en vue de faciliter l'envoi des lettres de convocation. »

Pour des raisons pratiques évidentes, le Ministre n'est donc pas partisan de modifier le système appliqué actuellement.

Enfin, un membre ayant posé la question de savoir à quelle date devrait se tenir le prochain renouvellement ordinaire des Chambres législatives et des conseils provinciaux, c'est-à-dire sans dissolution anticipée du Parlement, le Ministre renvoie à la réponse fournie par son département à la question parlementaire n° 117 du 31 janvier 1980 (*Bull. Questions et Réponses*, Chambre n° 21 du 25 mars 1980, p. 1989).

5. Protection civile — Services d'Incendie

a) Plans de secours des centrales nucléaires — Evacuation

Un membre aimerait être mis au courant de ce qui est prévu en cas d'accident nucléaire pour sauver la population voisine des centrales et comment celle-ci sera informée.

Le Ministre précise tout d'abord que les plans de secours actuellement en vigueur sont les plans provinciaux, en attendant que le plan national puisse être opérationnel après que l'infrastructure nécessaire aura été mise en place. Les plans provinciaux qui existent déjà depuis plusieurs années sont actuellement complétés par un plan d'évacuation des communes situées dans un rayon de 10 km.

L'évacuation est bien entendu une mesure extrême et dont l'application est très improbable. Il faut tout prévoir cependant, même le pire.

Pour l'évacuation, les communes en question sont divisées en secteurs de ± 60 habitants qui seraient évacués vers des locaux recensés à l'avance. Il s'agit la plupart du temps d'écoles situées dans un rayon de 30 à 40 km environ.

Les itinéraires d'évacuation sont prévus et seraient gardés par la gendarmerie.

Le plan d'évacuation de Tihange est terminé, celui de Mol est sur le point de l'être, celui de Doel est en préparation, certaines difficultés spécifiques en rendant l'élaboration plus compliquée. Il en va d'ailleurs de même pour Chooz.

L'information de la population est prévue et un document à distribuer aux habitants a été préparé par le département.

Dit document zal aan de Interministeriële Commissie voor de Nucleaire Veiligheid en de Veiligheid van de Staat op kerngebied worden voorgelegd.

De Minister is van plan dit document aan alle gezinnen binnen een straal van 10 km rond de centrales te laten bezorgen.

Met betrekking tot een aspect dat rechtstreeks verband houdt met de ontruiming, nl. dat van de tijdige waarschuwing van de bevolking, werd een amendement op de begroting ingediend. Dit amendement strekt ertoe 15 miljoen van de kredieten aan te wenden voor de aankoop van materieel voor de civiele bescherming en de brandweerdiensten, ten einde nog dit jaar 120 bijkomende sirenes rond de centrales te kunnen opstellen. Voor de veiligheid van de bewoners van de meest bedreigde gebieden is het volstrekt noodzakelijk dat dit werk nog dit jaar wordt uitgevoerd.

Hetzelfde lid vraagt hoever het staat met de plannen voor de bouw van atoomvrije schuilkelders. Hij brengt kritiek uit op het feit dat geen toezicht wordt uitgeoefend op de kwaliteit van de schuilkelders die door privé firma's of door particulieren gebouwd worden.

De Minister wijst op de talrijke technische en psychologische moeilijkheden die met het probleem van de atoomvrije schuilkelders gepaard gaan.

Er bestaan geen atoomvrije schuilkelders, noch voor de overheid, noch voor de bevolking.

De Burgerlijke Bescherming werd ermee belast de lijst op te stellen van de bestaande potentiële schuilkelders die zouden kunnen worden aangepast om aan de bevolking een voldoende bescherming te geven wanneer zich een aanval met kernwapens voordoet.

Het lijkt geen twijfel dat een beleid inzake bouw van schuilkelders fundamentele problemen doet rijzen waaraan zeer grote financiële en budgettaire lasten verbonden zijn.

Het gaat hier om een probleem dat op regeeringsniveau moeten worden bestudeerd en dat — indien beslist wordt daarmee voortgang te maken — een programma op korte, middellange en lange termijn veronderstelt.

Sommige privé-firma's stellen schuilkelders te koop die beantwoorden aan de Zwitserse normen. Nagegaan moet worden of die normen werkelijk deugdelijk zijn.

De Minister beschikt voor het ogenblik niet over personeel dat daartoe in staat is. Daarom neemt hij zich voor, zoals zijn voorganger had aangekondigd, aan de Regering een plan voor te leggen in verband met de herstructurering van de algemene directie van de Burgerlijke Bescherming en waarschijnlijk ook in verband met een zekere herverdeling van de taken inzake burgerlijke bescherming.

In verband met de atoomvrije schuilkelders wil de Minister bij het publiek geen psychose scheppen en hij herinnert eraan dat Zwitserland en Zweden in dat opzicht verschillen van ons land, dat door het atoomschild wordt beschermd.

Wel is het mogelijk op korte termijn het publiek met weinig kosten voor te lichten; de administratie werkt aan een voorlichtingsbrochure die eenvoudige en praktische richtlijnen zal bevatten, onder meer inzake schuilkelders.

b) Brandweerdiensten

Op verzoek van een lid legt de Minister een lijst voor van de gewestelijke centra voor brandbeveiliging, die als bijlage IV bij het onderhavige verslag voorkomt.

Il sera soumis à la commission interministérielle de la sécurité et de la sûreté de l'Etat dans le domaine nucléaire.

Le Ministre compte le faire distribuer à chacune des familles dans un rayon de 10 km autour des centrales.

Dans un domaine lié directement à l'évacuation — celui de l'alerte à la population — un amendement au budget est déposé. Il s'agit de prélever 15 millions sur les crédits pour les achats de matériel de la protection civile et des services d'incendie pour pouvoir installer 120 sirènes supplémentaires autour des centrales. Il est indispensable, pour la sécurité des habitants des zones les plus menacées, que ce travail soit mené à bien pendant l'année en cours.

Le même orateur demande quelles sont les prévisions en matière de construction d'abris anti-atomiques et critique le fait qu'aucun contrôle ne soit exercé sur la qualité de ceux construits par des firmes privées ou par des particuliers.

Le Ministre souligne les multiples difficultés techniques et psychologiques qu'entraîne ce problème des abris anti-atomiques.

Il n'existe pas d'abri anti-atomique ni pour les autorités ni pour la population.

La protection civile a été chargée d'établir la liste des abris potentiels existants, qui pourraient être aménagés pour procurer une protection suffisante en cas d'attaque nucléaire.

Il est certain qu'une politique de construction d'abris soulève des problèmes fondamentaux, aux implications financières et budgétaires énormes.

Il s'agit là d'un problème de gouvernement qui doit être étudié et faire l'objet — s'il est décidé d'aller de l'avant — d'une programmation à court, moyen et long terme.

Certaines firmes privées offrent des abris basés sur les normes suisses, par exemple. Il faut examiner si celles-ci sont réellement valables.

Le Ministre constate qu'il ne dispose pas, pour le moment, du personnel qualifié pour procéder à cet examen. Aussi, il compte, comme son prédécesseur l'a annoncé, proposer au gouvernement un plan de restructuration de la direction générale de la protection civile ainsi que, vraisemblablement, une certaine redistribution des tâches en matière de défense civile.

A propos des abris anti-atomiques, il voudrait éviter de créer une psychose parmi le public et rappelle que les cas de la Suisse et de la Suède sont différents de celui de la Belgique; notre pays fait partie du territoire couvert par la dissuasion nucléaire.

Toutefois, à court terme et à peu de frais le public peut être informé; l'administration rédige une brochure qui donnera des conseils simples et d'ordre pratique, notamment en ce qui concerne les abris.

b) Services d'incendie

Un membre ayant demandé la liste des centres régionaux de protection contre l'incendie, celle-ci est fournie par le Ministre; elle figure en annexe IV au présent rapport.

Een ander lid wenst de lijst te kennen van de gemeenten die brandweermateriaal ontvangen hebben of zullen ontvangen waarin de Staat financieel bijdraagt via een krediet ten laste van de begroting voor 1980. Deze lijst komt voor in bijlage V bij het onderhavige verslag.

Inzake het ten laste van de begroting 1981 komende materiaal verwacht de Minister binnenkort de voorstellen van de administratie, die zullen steunen op objectieve criteria : de ouderdom van het te vervangen materiaal, het aantal ontbrekende toestellen om de bij koninklijk besluit vastgestelde minima te bereiken, de noodzaak speciaal materiaal ter beschikking van bepaalde gemeenten te stellen (bijvoorbeeld de haven van Antwerpen), de bevolking die moet worden beschermd, bepaalde gevaarlijke toestanden enz.

Die criteria zijn onveranderd gebleven sedert ze zijn vastgesteld, d.w.z. sinds drie jaar. Elk jaar wordt gepoogd ze aan te vullen en te verbeteren.

6. Algemene Rijkspolitie

Een lid stelt vast dat de gemeenten op het gebied van de politie grote moeilijkheden ondervinden om hun taak te vervullen. Hij vindt immers dat de gemeentelijke politie haar eigenlijke rol niet meer aan kan omdat zij overstelpt wordt door een al te groot aantal administratieve opdrachten.

De Minister geeft zulks toe en erkent dat de gemeentelijke politie inderdaad talrijke opdrachten van administratieve aard moet uitvoeren op verzoek van de parketten.

Wegens het principe van de scheiding der machten is de Minister van Binnenlandse Zaken niet bevoegd om daar iets aan te doen. Alleen de Minister van Justitie zou eventueel de procureurs-generaal kunnen verzoeken zich met dit probleem bezig te houden, teneinde de politie van bepaalde opdrachten te ontlasten.

Wil men in de toekomst die toestand op een eenvormige wijze aanpakken, dan moet men, volgens de Minister, naar het voorbeeld van hetgeen werd gedaan voor de Rijkswacht, de doelstellingen en de functie van de gemeentelijke politie in de wet vastleggen. En dan nog moet worden vermeden dat die eventuele wetgeving verwijst naar koninklijke besluiten op grond waarvan bepaalde administratieve opdrachten aan de gemeentelijke politie toevertrouwd kunnen worden.

Hetzelfde lid maakt zich eveneens zorgen over het lot van de plattelandspolitie. De veldwachters, wier ambt in vele gevallen werd afgeschaft, met name ingevolge de samenvoeging van gemeenten, hebben bij de Minister een eisenbundel ingediend. Kan men ze in graad verlagen tot gewone gemeentelijke politieagenten ?

De Minister erkent dat de samenvoeging van gemeenten heel wat mutaties teweeggebracht heeft in de plattelandspolitie, maar hij wijst er toch op dat 268 gemeenten nog steeds uitsluitend over een plattelandspolitie beschikken. In 202 gemeenten is er gemeentelijke politie naast plattelandspolitie. Volgens de meest recente statistieken telt de laatstgenoemde trouwens 1535 personen, verdeeld over diverse ambten (1339 veldwachters, 159 hoofdveldwachters, 37 brigadehoofden).

Uit die cijfers blijkt duidelijk dat de plattelandspolitie nog steeds een belangrijke rol speelt in de plattelands- of halfplattelandsgebieden.

In gemeenten waar het probleem van het samenbestaan van de plattelandspolitie met de gemeentelijke politie rijst, hebben de leden van de plattelandspolitie meestal mogen kiezen tussen twee oplossingen : ofwel hun vroeger ambt behouden, ofwel opgenomen worden in de gemeentelijke politie met een minstens evenwaardige graad.

Un autre membre émet le vœu de recevoir la liste des communes qui ont reçu ou recevront du matériel d'incendie avec participation financière de l'Etat à charge du budget de 1980. Cette liste se trouve en annexe V au présent rapport.

A charge du budget pour 1981, le Ministre attend incessamment les propositions de l'administration, basées sur des critères objectifs : ancienneté du matériel à remplacer, nombre d'engins manquant pour atteindre les minima fixés par arrêté royal, nécessité de fournir du matériel spécial à certaines communes (port d'Anvers, par exemple), population à défendre, dangers spécifiques existants, etc.

Ces critères sont les mêmes depuis qu'ils existent, c'est-à-dire depuis trois ans. Un effort est fait chaque année pour les compléter et les améliorer.

6. Police générale du Royaume

Un membre constate qu'en matière de police, les communes éprouvent de grandes difficultés pour faire face aux besoins. En effet, il estime que la police communale ne peut plus jouer son véritable rôle, parce qu'elle doit faire face à un trop grand nombre de tâches administratives.

Le Ministre reconnaît qu'il est exact que la police communale est astreinte à de nombreuses tâches de caractère administratif qui lui sont confiées par les parquets.

Le Ministre de l'Intérieur n'a pas le pouvoir de remédier à cette situation, en vertu du principe de la séparation des pouvoirs. Seul, le Ministre de la Justice pourrait éventuellement inviter les procureurs généraux à se pencher sur ce problème dans la perspective d'un allègement de certains devoirs.

A l'avenir, afin de remédier à cette situation de façon uniforme il conviendrait, selon le Ministre, de légiférer sur les missions et les fonctions de la police communale, à l'instar de ce qui a été fait pour la gendarmerie. Encore faut-il que cette éventuelle législation évite le recours à des arrêtés royaux susceptibles de confier à la police communale des tâches administratives.

Le même orateur s'inquiète également du sort de la police rurale. En effet, le Ministre a été saisi d'une revendication des gardes-champêtres qui ont vu, pour la plupart, leur fonction supprimée par suite notamment des fusions de communes. Peut-on les rétrograder en qualité de simples agents communaux ?

Le Ministre reconnaît que les fusions de communes ont provoqué des mutations dans la police rurale; il souligne toutefois que 268 communes disposent encore exclusivement d'une police rurale. De même, 202 communes ont, outre des emplois de police communale, des emplois de police rurale. Selon les dernières statistiques, la police rurale compte d'ailleurs 1535 personnes, réparties entre différentes fonctions (1339 gardes-champêtres, 159 gardes-champêtres en chef, 37 chefs de brigade).

Ces chiffres démontrent à suffisance que la police rurale a toujours un rôle important à jouer dans les zones rurales et semi-rurales.

Dans les communes où se pose le problème de la coexistence d'une police rurale et d'une police communale, les policiers ruraux ont généralement eu le choix entre deux solutions, à savoir conserver leurs anciennes fonctions ou être intégrés dans la police communale à un grade au moins équivalent.

Er is dus geen sprake van dat de personeelsleden van de plattelandspolitie in rang worden verlaagd.

Op financieel vlak ten slotte is de toestand van vele leden van de plattelandspolitie vaak verbeterd door het feit dat zij een voltijdse betrekking in de nieuwe gemeenten hebben gekregen.

Een ander lid haalt het probleem aan van de betrekkingen tussen de politie en de rijkswacht. Het lid wenst dat de opdrachten van elk van die korpsen nauwkeurig omschreven worden.

De Minister merkt op dat de bevoegdheden van de rijkswacht in één enkele wet vervat zijn, namelijk die van 2 december 1957. Voor de gemeentelijke politie — en men mag niet uit het oog verliezen dat zij ook met opdrachten van gerechtelijke aard belast is — liggen de bevoegdheden en de doelstellingen verspreid over diverse teksten. Anderzijds verschilt de interne organisatie van de gemeentelijke politie van gemeente tot gemeente, hetgeen voornamelijk te wijten is aan de omvang van de gemeentelijke personeelsformatie.

Gelet op wat voorafgaat zou de duidelijke omschrijving van de opdrachten van de rijkswacht en van de gemeentelijke politie slechts kunnen gebeuren in het perspectief van een specifieke wetgeving betreffende de gemeentelijke politie.

En dan nog kan men zich afvragen of het opportuun of wesenlijk is die taken te omlijnen. Algemeen wordt geconstateerd dat beide ordediensten nauw samenwerken en dat hun werking elkaar aanvult.

Naast de plattelandspolitie en een aantal politiediensten of bijzondere diensten waarvan de bevoegdheid inzake gerechtelijke politie tot een specifiek domein beperkt is (b.v. Economische algemene inspectie - Ministerie van Economische Zaken, Spoorwegpolitie - Ministerie van Verkeerswezen, Sociale inspectie - Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid enz...) telt ons land slechts drie grote politiekorpsen :

- 1) de gemeentelijke politie die, op plaatselijk vlak, opdrachten van administratieve en gerechtelijke politie vervult;
- 2) de rijkswacht die, over het gehele grondgebied van het Rijk, opdrachten van administratieve en gerechtelijke politie vervult;
- 3) de gerechtelijke politie die opdrachten inzake gerechtelijke politie vervult binnen de gebiedsomschrijving van het gerechtelijk arrondissement, met dien verstande dat die opdrachten het gehele grondgebied van het Rijk kunnen bestrijken.

Rekening houdend met de bevoegdheden van het departement van Binnenlandse Zaken zal de Minister zich beperken tot het onderzoek van de taken op het gebied van de administratieve politie, zoals die door de gemeentelijke politie en de rijkswacht volbracht worden.

Van de algemene opdrachten op het stuk van administratieve politie, zoals die aan de rijkswacht en aan de gemeentelijke politie zijn opgedragen, kan gezegd worden dat zij in grote trekken dezelfde zijn.

* * *

In principe voert de gemeentelijke politie op plaatselijk vlak de meeste opdrachten inzake administratieve politie uit.

Haar optreden wordt echter belemmerd door haar bevoegdheid « *ratione loci* », welke tot de grenzen van de gemeente beperkt is. In kleine gemeenten beschikt de politie daarenboven slechts over zeer geringe middelen zodat zij geen grootscheepse acties kan voeren.

Il n'est donc pas question de rétrograder les policiers ruraux.

Enfin, au point de vue financier, la situation des policiers ruraux s'est souvent améliorée du fait de l'exercice de fonctions à temps plein dans les nouvelles entités.

Un autre membre pose le problème des relations entre la police et la gendarmerie. Il souhaite que l'on arrive à une délimitation de la tâche de chacun de ces corps.

Le Ministre fait remarquer qu'il y a lieu de considérer que les attributions de la gendarmerie ne sont réglées que par une seule loi, celle du 2 décembre 1957. Quant à la police communale, dont il ne faut pas perdre de vue qu'elle a des missions de nature judiciaire, elle trouve ses objets et attributions dans des textes épars. D'autre part, l'organisation interne de la police communale varie de commune à commune suivant principalement l'importance de son cadre de personnel.

Dans ces conditions, la délimitation des tâches entre la gendarmerie et la police communale ne pourrait se concevoir que dans la perspective d'une législation spécifique sur la police communale.

Encore peut-on se demander s'il est opportun ou souhaitable d'envisager une délimitation des tâches. D'une façon générale, il est loisible de constater que ces deux forces de l'ordre collaborent étroitement et travaillent en complémentarité.

Indépendamment de la police rurale et d'un certain nombre de services de police ou services spéciaux qui ne possèdent qu'une compétence de police judiciaire circonscrite à un domaine spécifique (exemple : Inspection générale économique - Ministère des Affaires économiques, Police des chemins de fer - Ministère des Communications, Inspection des lois sociales - Ministère de l'Emploi et du Travail, etc...), il n'existe que trois grands corps de police en Belgique :

- 1) la police communale qui exerce des missions de police administrative et de police judiciaire au niveau local;
- 2) la gendarmerie qui exécute des missions de police administrative et de police judiciaire sur l'ensemble du territoire national;
- 3) la police judiciaire qui assure des missions de police judiciaire, dans la circonscription de l'arrondissement judiciaire, avec possibilité d'extension de ces missions à l'ensemble du territoire national.

Compte tenu des compétences imparties au département de l'Intérieur, le Ministre s'en tiendra à l'examen des missions de police administrative accomplies par la police communale et la gendarmerie.

Les missions générales de police administrative attribuées à la gendarmerie et à la police communale sont, dans les grandes lignes, semblables.

* * *

La police communale assure en principe sur le plan local la plupart des missions de police administrative.

Son action est cependant entravée par sa compétence « *ratione loci* » circonscrite aux limites de la commune. En outre, dans les petites communes, la police ne dispose que de moyens très faibles lui interdisant des opérations de grande envergure.

Het spreekt vanzelf dat in die toestand verbetering kan komen door een nauwere samenwerking tussen de gemeentelijke politiekorpsen met toepassing van artikel 128 van de gemeentewet. Daarenboven zou de gemeentelijke politie haar taken efficiënter kunnen uitvoeren als zij niet voortdurend opgescheept zat met louter administratieve taken die voortdurend een gedeelte van het personeel mobiliseren.

Ook aan de kwaliteit van de middelen die ter beschikking van de gemeentelijke politie staan, moet iets worden gedaan. In dat verband onderzoekt het departement van Binnenlandse Zaken een aantal projecten betreffende de bewapening, de uitrusting en de opleiding van de politiemannen.

Ten slotte zou de plaatselijke overheid meer begrip moeten opbrengen voor de vraagstukken i.v.m. de handhaving van de openbare orde, zodat men tot een betere betuiging kan komen van de misdaden en misdrijven tegen personen en goederen.

In de jongste jaren heeft de Rijkswacht op eigen initiatief of op verzoek van de Regering en van de ondergeschikte administratieve besturen, een steeds groter aantal opdrachten van administratieve politie volbracht. Dit vloeit voort uit de noodzaak grootscheepse operaties tot handhaving van de openbare orde uit te voeren en het tekort aan middelen bij de politie of het gebrek aan initiatief op plaatselijk niveau te compenseren.

Het komt er dan ook niet zozeer op aan de opdrachten van de gemeentelijke politie en van de Rijkswacht te herzien, dan wel een evenwichtiger verdeling van die opdrachten volgens demografische en functionele criteria tot stand te brengen (voorbeeld : vrij belangrijke rol van de Rijkswacht in de landelijke gebieden, waar geen omvangrijk gemeentelijk politiekorps is; aanvullende rol van de Rijkswacht in de agglomeraties, waar wel een omvangrijk en goed gestructureerd gemeentelijk politiekorps bestaat).

Die evenwichtiger verdeling houdt in dat de politie en de Rijkswacht qua manschappen en materieel over middelen beschikken die aan hun opdrachten zijn aangepast.

In de regeringsverklaring die op 24 oktober 1980 in het Parlement werd afgelegd, wordt gezegd dat de interdepartementale werkgroep belast met het formuleren van voorstellen inzake algemene conceptie van het politieapparaat in ons land en de principiële herverdeling van de taken over de verschillende politieorganen (in de ruime betekenis van het woord), onmiddellijk zijn werkzaamheden zal hervatten. Van zijn kant heeft de Minister erop aangedrongen dat die werkgroep zijn werkzaamheden werkelijk zou hervatten.

Een lid wenst een betere opleiding van de plattelandspolitie.

De Minister is het daar helemaal mee eens en hij wijst er daarbij op dat een groot aantal gemeenten hun aangeworven veldwachters verplichten lessen te volgen in een opleidingscentrum voor politieagenten.

De huidige reglementen voorzien in minimum 150 lessen, doch het ligt in de bedoeling van de Minister om daar 300 uren van te maken.

Ten slotte wijst een lid op de problemen i.v.m. de aanwerving van politieagenten in de Brusselse agglomeratie.

Volgens artikel 3, 3°, van het koninklijk besluit van 2 april 1979 tot vaststelling van de algemene bepalingen betreffende de voorwaarden inzake benoeming in de graad van politieagent dienen de kandidaat-politieagenten in het bezit te zijn van de vereiste diploma's en studiegetuigschriften, welke ten minste gelijkwaardig moeten zijn aan het gehomologeerd getuigschrift van lagere secundaire studies.

Derhalve moeten de politieagenten, overeenkomstig de regels die gelden voor de rijksadministraties, in niveau 3 gerangschikt worden.

Il va de soi que cette situation pourrait être améliorée par une collaboration accrue entre les polices communales, en application de l'article 128 de la loi communale. De même, la police communale pourrait accomplir ses missions avec plus d'efficacité, si on ne lui attribuait pas autant de tâches purement administratives qui mobilisent en permanence une partie du personnel.

Une amélioration qualitative des moyens mis à la disposition de la police communale s'avère également nécessaire. A ce propos, le département de l'Intérieur étudie différents projets concernant l'armement, l'équipement et la formation des policiers.

Enfin, une prise de conscience plus aiguë des problèmes de maintien de l'ordre public serait souhaitable dans le chef des autorités locales, en vue d'une meilleure prévention des crimes et délits contre les personnes et les biens.

La gendarmerie, pour sa part, a accompli, ces dernières années, des missions de police administrative de plus en plus nombreuses, soit d'initiative, soit à la demande du Gouvernement et des autorités administratives subordonnées. Cette situation résulte de la nécessité d'effectuer des opérations de maintien de l'ordre public de grande envergure et de compenser l'insuffisance des moyens policiers ou le manque d'initiative au niveau local.

Dès lors, il s'agit moins de revoir les missions de la police communale et de la gendarmerie que d'arriver à une répartition plus équilibrée de celles-ci selon des critères démographiques et fonctionnels (exemple : rôle relativement important de la gendarmerie dans les zones rurales où il n'existe pas de corps de police communale importants, rôle subsidiaire de la gendarmerie dans les agglomérations où existent des corps de police communale importants et bien structurés).

Cette répartition plus équilibrée suppose que la police communale et la gendarmerie disposent des moyens en hommes et en matériel adaptés à leurs obligations.

Toutefois, dans la déclaration gouvernementale, faite au Parlement le 24 octobre 1980, il est stipulé qu'un groupe de travail interdépartemental, chargé de formuler des propositions relatives à la conception d'ensemble de l'appareil policier et de la répartition de principe des tâches entre les différents organes de police au sens large, reprendrait incessamment ses travaux. De son côté, le Ministre insiste pour que ce groupe de travail reprenne effectivement ses travaux.

Un membre souhaite qu'une meilleure formation soit donnée à la police rurale.

Le Ministre marque son accord total et fait remarquer que de nombreuses communes obligent les garde-champêtres recrutés à suivre les cours donnés aux agents de police par un centre de formation.

La réglementation actuelle prévoit un minimum de 150 heures de cours; le Ministre cependant a l'intention de porter ce nombre à 300 heures.

Enfin, un orateur soulève les problèmes de recrutement de policiers dans l'agglomération bruxelloise.

Selon l'article 3, 3°, de l'arrêté royal du 2 avril 1979, fixant les dispositions générales concernant les conditions de nomination au grade d'agent de police, les candidats-agents de police doivent au moins être en possession des diplômes ou certificats exigés qui doivent, au moins, être équivalents au certificat homologué d'études secondaires inférieures.

De ce fait, les agents de police doivent être classés au niveau 3, conformément à la réglementation en vigueur dans les administrations de l'Etat.

Om in de Brusselse agglomeratie politieagent te kunnen worden dient men echter tweetalig te zijn ingevolge de gecoördineerde wetten van 18 juli 1966 op het gebruik der talen in bestuurszaken. Nu is het zo dat slechts weinig gegadigden slagen voor het taalexamen dat vereist is voor niveau 3. Het lid vraagt of men geen gemakkelijker taal-examen kan eisen, zodat de aanwerving van politieagenten in de Brusselse agglomeratie vlotter zou verlopen.

De Minister geeft toe dat er daar een probleem bestaat en hij belooft het te onderzoeken.

7. Intercommunale verenigingen — V. Z. W.'s

Een commissielid acht een algemene herziening van de wet op de intercommunale verenigingen geboden, met name inzake het financiële toezicht (om te vermijden dat ze aan politieke controle onderworpen worden).

De Minister bevestigt dat hij in die zin wil optreden.

Reeds heeft hij zijn administratie met twee opdrachten belast in verband met de werking, de structuur en de taak van de intercommunale verenigingen.

De eerste opdracht was beperkt, maar dringend. Ze bestond erin dat het wetsvoorstel van de heer Temmerman werd besproken en dat een voorontwerp van wet werd opgesteld met betrekking tot de weerslag van de fusies van de gemeenten op de gemeentelijke diensten, de gemeentebedrijven en de verenigingen van gemeenten die prestaties van openbaar nut leveren op het gebied van elektriciteit, gas of televisiedistributie. Dank zij dit voorontwerp van wet zou het beheer van die overheidsdienst op het grondgebied van alle gemeenten worden geüniformiseerd, zonder de gemeentelijke autonomie aan te tasten.

De Raad van State werd terzake om advies gevraagd en heeft duidelijk voorbehoud gemaakt inzake de bevoegdheid van de nationale wetgever ter zake.

De Minister heeft dan ook de zaak onlangs aanhangig gemaakt bij het Ministercomité voor Institutionele Hervormingen, dat het wetsontwerp op zijn beurt heeft voorgelegd aan het in artikel 31 van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen genoemde Overlegcomité.

De tweede opdracht bestaat erin de wet van 1 maart 1922 omtrent de vereniging van gemeenten tot nut van 't algemeen meer uitgebreid wordt gewijzigd; hiermee houden de bevoegde diensten van de administratie van Binnenlandse Zaken zich thans bezig. Dat ontwerp zal met name uitgaan van de volgende beginselen :

- a) meer interne democratie in de intercommunale verenigingen;
- b) meer zeggenschap voor de overheid, met name de gemeenten;
- c) rationalisatie van de intercommunale verenigingen;
- d) wijziging van de procedés inzake toezicht, waar in toezicht is voorzien, door afschaffing van het adviserend toezicht en door invoering van termijnen.

Op het departement is een volledige lijst voorhanden van de zuivere en de gemengde intercommunale verenigingen.

Een commissielid vraagt aan de Minister of de intercommunale verenigingen onder de wet van 14 juli 1976 betreffende de overheidsopdrachten vallen.

De Minister antwoordt dat voornoemde wet van 14 juli 1976 slechts op de intercommunale verenigingen van toepassing is voor zover ze voor hun maatschappelijk doel zelf een beroep doen op andere instellingen of personen.

Cependant, le bilinguisme est exigé pour pouvoir exercer la fonction d'agent de police dans l'agglomération bruxelloise, en application des lois coordonnées sur l'emploi des langues en matière administrative du 18 juillet 1966. Or, il s'avère que très peu de candidats agents réussissent l'examen linguistique exigé pour le niveau 3. Le membre demande s'il ne serait pas possible d'exiger un examen linguistique plus facile, afin de faciliter le recrutement d'agents de police dans l'agglomération bruxelloise.

Le Ministre reconnaît l'existence d'un tel problème et s'engage à l'examiner.

7. Associations intercommunales — A. S. B. L.

Un commissaire estime qu'une révision globale de la loi sur les intercommunales s'impose et notamment en ce qui concerne le contrôle de leurs finances (en évitant par là un contrôle politique).

Le Ministre confirme son intention d'œuvrer en ce sens.

Déjà, il a chargé son administration de deux tâches relatives au fonctionnement, aux structures et au rôle des intercommunales.

La première, de portée limitée, revêtait un caractère d'urgence. Elle a consisté dans l'examen de la proposition de loi de M. Temmerman et dans la rédaction d'un avant-projet de loi relatif aux conséquences des fusions de communes sur les services communaux, régies communales et associations de communes qui fournissent des prestations d'utilité publique en matière d'électricité, de gaz ou de télédistribution. Cet avant-projet de loi devrait permettre, dans le respect de l'autonomie communale, d'uniformiser sur le territoire de chacune des communes le mode de gestion des services publics concernés.

Le Conseil d'Etat, consulté à ce sujet, a exprimé de nettes réserves quant à la compétence du législateur national en cette matière.

Le Ministre a donc récemment saisi le Comité des Ministres des Réformes institutionnelles, lequel a soumis l'avant-projet de loi à l'appréciation du Comité de concertation visé à l'article 31 de la loi ordinaire du 9 août 1980 de réformes institutionnelles.

La seconde tâche, qui consiste dans une modification de caractère plus général de la loi du 1^{er} mars 1922 relative à l'association de communes dans un but d'utilité publique, est à l'étude des services compétents de l'administration de l'Intérieur. Ce projet s'inspirera notamment des principes suivants :

- a) une plus grande démocratie interne des intercommunales;
- b) un accroissement de l'influence des pouvoirs publics, notamment communaux;
- c) la rationalisation des intercommunales;
- d) une révision des procédés de tutelle là où elle est prévue, en supprimant les tutelles d'avis et en instaurant des délais.

Une liste complète des intercommunales pures et mixtes se trouve au département.

Un commissaire demande au Ministre si les associations intercommunales sont soumises aux dispositions de la loi du 14 juillet 1976 relative aux marchés publics.

Le Ministre précise que la loi précitée du 14 juillet 1976 n'est d'application aux associations intercommunales que pour autant qu'elles fassent elles-mêmes appel à d'autres organismes ou personnes pour la réalisation de leur objectif social.

Uit de bijzondere vorm van intercommunale samenwerking die in de energiesector tot stand is gekomen, heeft zich een eigen structuur ontwikkeld die geregeld wordt in verscheidene wetten en verordeningen. Het gebeurt vaak dat een intercommunale vereniging haar beheer toevertrouwt aan een andere rechtspersoon die terzelfder tijd met de intercommunale vereniging geassocieerd is. Zulks gebeurt binnen het raam van een contract van exploitatie of beheer, waarin de statuten van de vereniging voorzien. Dat contract zelf valt niet onder de wet van 14 juli 1976. Indien de beheerende vennootschap bovendien van louter particuliere aard is, wat meestal het geval is, dan is de bovengenoemde wet niet toepasselijk wanneer die vennootschap voor leveringen of werken een beroep zou doen op derden.

Er zij niettemin op gewezen dat die beheerende vennootschap slechts binnen de perken van haar contractuele opdracht kan optreden.

Bovendien kunnen inzake leveringen en diensten bepaalde voorwaarden bedongen zijn.

De richtlijnen die bij de bespreking van de begroting 1979 zijn aangekondigd, zal de Minister zeer binnenkort mededelen via een rondschriven waarin opheldering zal worden verstrekt over de toepassing van de wet van 14 juli 1976, o.m. ten behoeve van de intercommunale verenigingen.

Hetzelfde lid stelt voor een beroep te doen op gemeentebedrijven i.p.v. V. Z. W.'s op te richten, waarop moeilijk toezicht kan worden uitgeoefend.

Een ander lid vraagt of men de oprichting van V. Z. W.'s door de plaatselijke overheid niet dient te verbieden om het gemeentelijk begrotingsbeleid in handen van de plaatselijke verkozenen te laten.

De Minister constateert dat men er nog kan inkomen dat de wet van 27 juni 1921 wordt ingeroepen door particulieren die, belangeloos en wars van alle winstbejag, menslievende, wetenschappelijke, culturele, levensbeschouwelijke, artistieke of sportieve voorzieningen wensen te creëren, te beheren en te besturen.

Minder begrijpelijk is het feit dat overheidsdiensten of publiekrechtelijke personen die per definitie de openbare belangen moeten behartigen, een beroep doen op diezelfde wet.

Ofschoon particulieren die op enigerlei wijze het publiek wensen te dienen de wet van 27 juni 1921 dus welbewust kunnen hanteren, is het eigenaardig dat publiekrechtelijke rechtspersonen zoals de gemeenten hetzelfde doen, hoewel zij uit hun aard reeds het doel nastreven dat de particulieren door het hanteren van diezelfde wet kunnen bereiken.

De wetgever van 1921 heeft zich niet tot de gemeenten gericht, aangezien die per definitie in staat zijn te realiseren wat de wet van 27 juni voor particulieren mogelijk maakt.

Men dient echter vast te stellen dat niet iedereen dezelfde kijk had (en heeft) op het gebrek aan overeenstemming tussen de wet van 1921 en de gemeentelijke of provinciale instelling.

Hierbij zij aangestipt dat de procedure waarbij de gemeenten een beroep doen op V. Z. W.'s om aangelegenheden te beheren die tot hun bevoegdheid behoren, bekrachtigd werd door :

1° artikel 2, letter e, n° 6 van het koninklijk besluit van 24 december 1980 houdende organisatie van de delegaties van bevoegdheden aan de leden van de Executieve van het Brusselse Gewest, waarin men het uitdrukkelijk heeft over « de oprichting van gemeentelijke of agglomeratie V. Z. W.'s »;

2° artikel 80, 7°, van het voorstel van nieuwe gemeentewet (Stuk Senaat n° 14/1 van de B. Z. 1979) waarbij de beslissingen van de gemeenteraad betreffende « de deelneming

La forme particulière de collaboration intercommunale qui s'est développée dans le secteur de l'énergie a amené une structure propre qui est régie par diverses dispositions légales et réglementaires. Qu'une association intercommunale confie sa gestion à une autre personne juridique, en même temps associée à l'intercommunale, est une pratique courante, dans le cadre d'un contrat d'exploitation ou de gestion, prévu par les statuts de l'association. Ce contrat même ne tombe pas sous l'application de la loi du 14 juillet 1976. De plus, si la société gestionnaire est de nature purement privée, ce qui est le cas le plus courant, la loi susmentionnée ne serait pas d'application lorsqu'elle aurait fait appel à des tiers pour des fournitures ou des travaux.

Il convient toutefois de souligner que cette société de gestion ne peut se mouvoir que dans les limites de la mission qui lui incombe contractuellement.

De plus, certaines conditions peuvent y être stipulées au niveau des fournitures et des services.

En ce qui concerne les directives annoncées lors de la discussion du budget de 1979, le Ministre les communiquera très prochainement par une circulaire qui apportera des éclaircissements quant à l'application de la loi du 14 juillet 1976, e.a. à l'intention des associations intercommunales.

Le même commissaire suggère de recourir d'avantage à des régies communales, plutôt qu'à la création d'A. S. B. L. dont le contrôle s'avère difficile.

Un autre membre se demande s'il ne faut pas interdire la création des A. S. B. L. par les pouvoirs locaux afin de laisser la politique budgétaire communale aux mains des élus locaux.

Le Ministre constate que le recours à la loi du 27 juin 1921 se conçoit s'il est le fait de particuliers qui, — dénués de considérations intéressées ou lucratives et renonçant à poursuivre la satisfaction d'intérêts privés —, entendent au contraire créer, gérer et administrer des œuvres philanthropiques, scientifiques, culturelles, philosophiques, artistiques ou sportives.

Le recours à cette loi se comprend cependant moins s'il est le fait de services publics ou de personnes publiques territoriales qui, par définition, poursuivent la satisfaction de l'intérêt public.

Si donc la loi du 27 juin 1921 peut ainsi être à bon escient utilisée par les particuliers désireux de faire en quelque sorte œuvre de service public, ou s'étonne que des personnes morales de droit public comme les communes utilisent cette même loi, alors que par essence elles tendent déjà à la finalité que celle-ci permet aux particuliers d'atteindre.

Le législateur de 1921 ne s'est pas adressé aux communes puisque celles-ci sont, par définition, à même de réaliser ce que la loi du 27 juin permet aux particuliers.

Toutefois, force est de constater que l'inadéquation entre la loi de 1921 et l'institution communale ou provisoire n'a pas toujours été perçue (et ne l'est d'ailleurs pas encore), par tous de manière égale.

Il y a lieu de remarquer, à ce propos, que le procédé, qui consiste pour les communes à s'en remettre à des A. S. B. L. du soin de gérer des matières qui sont de leur compétence, se trouve consacré notamment par :

1° l'article 2, lettre e, n° 6 de l'arrêté royal du 24 décembre 1980 organisant les délégations de compétences aux membres de l'Exécutif de la Région bruxelloise qui traite expressément de « la création d'A. S. B. L. communales ou d'agglomération »;

2° l'article 80, 7°, de la proposition de nouvelle loi communale (Doc. Sénat n° 14/1 de la S. E. 1979) qui soumet à l'approbation de la députation permanente du con-

in en de overeenkomsten met een vereniging zonder winstoogmerk voor het beheer van gemeentelijke inrichtingen » aan de goedkeuring van de Bestendige Deputatie van de provincieraad onderworpen worden.

Een ander lid vraagt nadere toelichting over het voorontwerp van wet betreffende de controle op de toekenning en het gebruik van sommige subsidies.

Hem wordt geantwoord dat het voorontwerp van wet vooral de controle op het gebruik van de toegekende en ontvangen subsidies beoogt en niet de structuur, de organisatie en het beheer van de rechtspersonen die deze subsidies ontvangen en evenmin de vrijheid voor de plaatselijke besturen om al dan niet subsidies toe te kennen.

Bovendien wil het voorontwerp van wet de plaatselijke besturen geen bijkomende verplichtingen opleggen, maar hun intendeel een controlerecht verlenen met betrekking tot de door hen toegekende subsidies.

Het voorontwerp is niet opgevat in termen van toezicht en voert terzake dus geen administratieve toezichtsprocedure in.

Het is wel opgevat als een middel tot financiële controle.

Het wil de plaatselijke besturen een recht van toezicht verlenen op de door hen toegekende subsidies, zelfs indien deze via verscheidene tussenschakels worden toegekend en zelfs indien de aard van de subsidies ingevolge die tussenschakels gewijzigd wordt. Naast de controle door het toekennende lichaam voert het voorontwerp ook een externe controle in, die door de toezichthoudende overheid of door het Rekenhof wordt verricht.

De toezichthoudende overheid is die welke met het administratieve toezicht inzake rekeningen is belast ten aanzien van de andere publiekrechtelijke rechtspersonen dan de Staat en zijn gedecentraliseerde instellingen. Die overheid oefent haar bevoegdheid niet uit door een administratieve toezichtsprocedure toe te passen, maar door een externe controle uit te oefenen.

Om overlapping van taken en bevoegdheidsconflicten te voorkomen en gelet op het feit dat de Raad van State terzake reeds op 24 oktober 1978 advies heeft uitgebracht, meent de Minister dat het voorontwerp andermaal aan de afdeling wetgeving moet worden voorgelegd, zodat deze zich over de bevoegdheid van de nationale wetgever kan uitspreken met inachtneming van wat bepaald is in de wet van 8 augustus 1980.

Met betrekking tot de organisatie van de controle zal worden bepaald dat de instelling die, om welke reden ook, subsidie geniet, de controle op de rechtvaardiging ervan moet toestaan en zich niet mag verzetten tegen het onderzoek van de bewijsstukken inzake ontvangsten en uitgaven.

Die controle zal ook gelden voor instellingen die subsidies ontvangen van de plaatselijke besturen.

De wet zal immers een zeer ruim toepassingsgebied hebben: alle plaatselijke besturen en alle instellingen die, om welke reden ook, subsidies ontvangen, zullen eronder vallen.

Met betrekking tot de controle op de toekenning van subsidies aan de V. Z. W.'s herinnert de Minister eraan dat dit probleem tot de bevoegdheid van de gewestelijke ministers behoort.

Herhaaldelijk werd in circulaire betreffende de gemeentebegrotingen de nadruk gelegd op de verplichting voor de gemeenteraden om de begrotingen en de rekeningen van de V. Z. W.'s die van de gemeenten subsidies ontvangen, te controleren.

De bevoegde ministers dienen slechts uitspraak te doen in geval beroep wordt aangetekend door de gouverneur

seil provincial les décisions du conseil communal sur l'objet suivant: « la participation à une association sans but lucratif et les contrats avec une telle association pour la gestion d'établissements communaux ».

Un autre membre voudrait avoir des précisions quant à l'avant-projet de loi relatif au contrôle de l'octroi et de l'emploi de certaines subventions.

Il lui est précisé que c'est essentiellement le contrôle de l'utilisation des subventions accordées et reçues qui fait l'objet de cet avant-projet de loi, lequel ne touche en rien, d'une part, aux structures, à l'organisation et à la gestion des personnes morales bénéficiaires de subventions ni d'autre part, à la liberté pour les pouvoirs locaux d'accorder ou non des subventions.

De plus, l'avant-projet de loi ne vise pas à créer une contrainte qui pèserait sur les pouvoirs locaux mais, au contraire, il tend à donner à ces pouvoirs un droit de regard sur les subventions qu'ils accordent.

L'avant-projet de loi ne dispose pas en termes de tutelle et n'instaure donc pas en ce domaine un quelconque procédé de tutelle administrative.

Il dispose au contraire en termes de contrôle d'ordre financier.

Il vise à donner aux pouvoirs locaux un droit de regard sur les subventions que ceux-ci octroient, même si celles-ci passent par plusieurs dispensateurs intermédiaires et même si elles changent de nature à la faveur de leur cheminement. Il prévoit, outre le contrôle à effectuer par le dispensateur, un contrôle externe par l'autorité de tutelle ou par la Cour des comptes.

L'autorité de tutelle est celle qui est investie de la tutelle administrative en matière de comptes à l'égard des personnes morales de droit public autres que l'Etat et ses établissements décentralisés. Ce n'est pas par la mise en œuvre d'un procédé de tutelle administrative que cette autorité se manifeste, mais bien par l'exercice d'un contrôle externe.

Pour éviter les empiètements de fonctions et les conflits de compétences qui pourraient s'ensuivre et étant donné que l'avis du Conseil d'Etat a été donné le 24 octobre 1978, le Ministre estime que l'avant-projet doit être soumis à nouveau à la section de législation afin que celle-ci puisse se prononcer sur la compétence du législateur national, eu égard aux dispositions de la loi du 8 août 1980.

Quant à l'organisation même du contrôle, il doit être prévu quel bénéficiaire d'une subvention, à quelque titre que ce soit doit autoriser un contrôle des justifications sans pouvoir s'opposer à l'examen des pièces justificatives des recettes et des dépenses.

Ce contrôle est prévu également pour les organisations recevant des subsides des pouvoirs locaux.

En effet, le champ d'application de la loi est très vaste: tous les pouvoirs locaux sont envisagés ainsi que tous les bénéficiaires, à quelque titre que ce soit.

Quant au contrôle sur l'octroi des subventions aux A. S. B. L., le Ministre rappelle que cette question relève de la compétence des ministres régionaux.

A différentes reprises, les circulaires concernant les budgets communaux ont insisté sur la nécessité pour les conseils communaux de contrôler les budgets et les comptes des A. S. B. L. qui reçoivent un subside des communes.

Les ministres compétents ne sont appelés à statuer qu'en cas de recours du gouverneur pour les régions flamande et

wanneer het om een gemeente uit het Vlaamse of het Waalse Gewest gaat ofwel bij het onderzoek van de begrotingen en rekeningen der gemeenten van het Brusselse Gewest.

Een lid stelt vervolgens diverse vragen in verband met de gas- en elektriciteitssector.

In de eerste plaats vreest hij dat de voorgenomen wijziging van de bevoegdheden van het Controlecomité tot gevolg zal hebben dat dit comité de toepassing van de door hem verstrekte aanbevelingen verplicht kan maken, zodat de aan de gemeenten uitgekeerde dividenden daardoor ongunstig beïnvloed worden.

In verband met de recente overeenkomst tussen particuliere producenten en overheidsproducenten vraagt hij zich af waarom de distributiesector die overeenkomst niet mede heeft ondertekend.

De Minister is van mening dat die problemen niet tot zijn bevoegdheid behoren, maar tot die van de Minister van Economische Zaken.

Evenzo valt het probleem van de belasting van de intercommunale verenigingen onder de bevoegdheid van de Minister van Financiën.

Ten slotte, met betrekking tot de rationalisatie van de gas- en elektriciteitssector, constateert het lid dat de regeringsverklaring slechts in de mogelijkheid en niet de verplichting tot rationaliseren voorziet door ofwel een van de bestaande verdelers te kiezen ofwel een gemeenschappelijk overheidsbedrijf op te richten.

Hij vreest dat die mogelijkheid bepaalde maatschappijen in moeilijkheden kan brengen. Anderzijds is bepaald dat de terugtrekking van een gemeente uit een bestaande intercommunale vereniging kan gebeuren zonder dat de gemeente de verplichting heeft het personeel van de maatschappij over te nemen.

Volgens hem moeten de overblijvende gemeenten in dat geval een groter aandeel van de installatie- en personeelskosten voor hun rekening nemen.

De Minister meent dat dit aspect niet strookt met de tekst van de regeringsverklaring. Het gaat hier om een probleem dat in het Parlement zal worden besproken wanneer het betrokken wetsvoorstel zal worden behandeld.

8. Gemeentelijke informatieverwerking

Een lid zou de plannen van de Minister willen kennen in verband met de ontwikkeling van de informatieverwerking op gemeentelijk niveau. Het ontbreken van richtlijnen maakt de uitwisseling van informatie en de coördinatie onmogelijk.

De Minister preciseert dat het probleem van de opbouw van een informatieverwerkingsnet op gemeentelijk niveau tot de bevoegdheid van de gewestelijke Ministers behoort.

Thans moet elke beslissing die de gemeenteraad ter zake neemt aan de bevoegde gewestelijke minister worden voorgelegd met het oog op de bekrachtiging door de Koning.

Deze minister onderzoekt het probleem, rekening houdend met de opgespoorde behoeften en met het bestaan van gewestelijke centra voor informatieverwerking.

De Minister meent nochtans dat het probleem van de informatieverwerking in de openbare diensten moeilijk kan worden opgelost wanneer men uitsluitend uitgaat van een gemeentelijk standpunt. Hij denkt integendeel dat dit probleem globaal moet worden aangepakt en dat gestreefd moet worden naar een zo volledig mogelijke integratie van de bestaande systemen. Alleen zo zorgt men tegelijkertijd voor een optimaal gebruik van de bestaande middelen op plaatselijk niveau en voor een vlotte doorstroming van bepaalde inlichtingen naar andere administratieve niveaus.

9. Wapens en vlaggen

Een lid meent dat de adviesprocedure welke ingevoerd is ingevolge het decreet van 28 januari 1977 houdende vaststelling van het wapen en de vlag van de gemeenten te omslachtig is.

wallonne ou lors de l'examen des budgets et comptes des communes de la région bruxelloise.

Un membre pose alors diverses questions relatives au secteur du gaz et de l'électricité.

D'abord, il craint que la modification envisagée des pouvoirs du Comité de contrôle ne permette à celui-ci de rendre obligatoire l'application de ses recommandations avec des conséquences défavorables sur les dividendes communaux.

Au sujet de la récente convention intervenue entre les producteurs privés et publics, il s'interroge sur les raisons qui ont mené le secteur de la distribution à ne pas contre-signer cet accord.

Le Ministre estime que ces questions ne relèvent pas de sa compétence mais de celle du Ministre des Affaires économiques.

De même, le problème de la taxation des intercommunales, soulevé par le même commissaire, ressortit à la compétence du Ministre des Finances.

Enfin, en ce qui concerne la rationalisation du secteur du gaz et de l'électricité, le membre constate que la déclaration gouvernementale ne prévoit que la faculté et non l'obligation de rationaliser en faisant choix d'un seul des distributeurs existants ou en créant une régie commune.

Il craint que cette faculté ne mette certaines sociétés en difficulté. Par ailleurs, il est même prévu que le retrait d'une commune d'une intercommunale existante peut avoir lieu sans obligation pour elle de reprendre le personnel de la société.

Selon lui, ces conditions mettraient à charge des communes restantes des coûts d'installation et de personnel accrus.

Pour sa part, le Ministre estime que cet aspect des choses ne ressort pas du texte de la déclaration gouvernementale. Il s'agit d'une question qui sera débattue au Parlement lorsque le projet de loi en question y sera discuté.

8. Informatique communale

Un membre souhaite connaître le point de vue du Ministre en ce qui concerne le développement de l'informatique au niveau communal. En effet, l'absence de directives rend impossible les échanges d'informations et la coordination.

Le Ministre précise que le problème de création d'un réseau informatique au niveau communal relève de la compétence des ministres régionaux.

Actuellement, chaque décision prise par un conseil communal en cette matière doit être soumise pour approbation au ministre régional compétent en vue de la sanction royale.

Ce dernier examine le problème en fonction des besoins décelés et de l'existence de centres régionaux de traitement de l'informatique.

Le Ministre croit néanmoins que le problème de l'informatique au sein des services publics peut difficilement trouver une solution d'un point de vue exclusivement communal. Il estime au contraire que ce problème doit être abordé d'une manière globale et qu'il faut prévoir une intégration aussi complète que possible des systèmes existants. Seule, cette approche garantit à la fois une utilisation optimale des moyens existants au niveau local ainsi qu'une circulation souple de certaines informations vers d'autres niveaux administratifs.

9. Armoiries et drapeaux

Un orateur estime que la procédure d'avis instaurée par le décret du 18 janvier 1977 relative aux armoiries des communes et aux drapeaux communaux est trop longue.

De Minister antwoordt dat ingevolge het decreet van 28 januari 1977 op het departement, eind 1977 begin 1978, een groot aantal beraadslagingen van gemeenteraden toegekomen zijn. Deze werden voor advies voorgelegd aan de Raad van Adel en vervolgens, met dit advies, aan het lid van de uitvoerende macht tot wiens bevoegdheden de culturele materies behoren.

De subcommissie voor de heraldiek, welke werd opgericht om voornoemd lid van de uitvoerende macht te adviseren op het gebied van wapens en vlaggen, bestudeert de dossiers in de volgorde waarin ze worden ingediend. Behalve tijdens de vakantieperiode komt die commissie elke maand bijeen en verstrekt, naargelang van het ingewikkelde karakter van de dossiers, van zes tot tien adviezen. Deze adviezen worden aan de gemeenten medegedeeld. De nieuwe beraadslagingen van de gemeenteraad, welke steunen op een van die adviezen, worden vervolgens opnieuw aan de subcommissie voorgelegd, die ze bij voorrang behandelt.

Zo bij voorbeeld kwamen op de agenda van de vergadering van 3 maart 1981 de dossiers voor welke bij de commissie waren binnengekomen op 2 juni 1978 en 15 februari 1979.

In verband met de vraag of het verantwoord is dat een groot aantal gemeenten vier jaren na de samenvoeging nog steeds wachten op nieuwe wapens en vlaggen constateert de Minister :

1° dat de dossiers grondig worden bestudeerd. Ware het dan beter alle gemeenten vier jaar na de samenvoeging over wapens en vlaggen te laten beschikken die niet aan de heraldieke vereisten beantwoorden?

2° dat zelfs vóór de inwerkingtreding van het decreet van 28 januari 1977 de procedure in bepaalde gevallen eveneens verschillende jaren in beslag nam.

IV. — OPMERKINGEN VAN HET REKENHOF

In verband met de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken voor het begrotingsjaar 1981 formuleert het Rekenhof de volgende opmerkingen :

1° de begroting voorziet in kredieten voor de uitgaven van het kabinet van de Minister voor de Hervorming van de instellingen, alhoewel dit ambt sinds de oprichting van de nieuwe regering, bij koninklijk besluit van 22 oktober 1980, aan de Minister van Justitie werd toevertrouwd;

2° de begroting stelt daarentegen geen kredieten vast voor de uitgaven van het kabinet van de Minister van Begroting, een ambt dat sinds diezelfde datum door de Minister van Binnenlandse Zaken wordt uitgeoefend. In dat verband verwijst het Hof naar zijn brief n° A S 76.803 L1 die werd overgemaakt met betrekking tot het wetsontwerp houdende aanpassing van de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken voor het begrotingsjaar 1980.

In verband met het wetsontwerp houdende aanpassing van de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken voor het begrotingsjaar 1980 merkt het Hof op dat de kredieten welke uitgetrokken zijn voor bepaalde uitgaven van het kabinet van de Minister van Begroting en toegekend zijn bij beslissing van de Ministerraad van 21 november 1980, n° 2741, genomen krachtens artikel 24 van de wet van 28 juni 1963, niet in het huidige bijblad geregulariseerd zijn, wat in strijd is met artikel 2 van genoemde beslissing.

De Minister merkt op dat de opmerkingen waarvan hierboven sprake is, hun oorsprong vinden in het feit dat de drukproeven van de bijkredieten voor 1980 en van de begroting voor 1981 die door het Hof werden onderzocht, zijn gemaakt op grond van documenten die overeenkomstig de beslissingen van de budgettaire instanties tot stand zijn

Le Ministre répond que sur base du décret du 28 janvier 1977, un grand nombre de délibérations communales sont parvenues fin 1977-début 1978. Celles-ci ont été soumises pour avis au Conseil de la Noblesse et ensuite, avec cet avis, au membre de l'Exécutif qui a les matières culturelles dans ses attributions.

La sous-commission héraldique, créée pour conseiller ce membre de l'Exécutif en matière d'armoiries et de drapeaux, examine les dossiers dans leur ordre d'arrivée. Sauf pendant la période des vacances, cette commission se réunit tous les mois et fournit en fonction de la complexité des dossiers entre six et dix avis. Ces avis sont communiqués aux communes. De nouvelles délibérations communales, basées sur un de ces avis, sont soumises à nouveau à la sous-commission qui les traite par priorité.

A titre d'information, par exemple, l'ordre du jour de la réunion du 3 mars 1981 comportait des dossiers rentrés à la commission les 2 juin 1978 et 15 février 1979.

Quant à la question de savoir « s'il est justifié qu'un grand nombre de communes attendent toujours des armoiries nouvelles et des drapeaux 4 années après les fusions », le Ministre constate que :

1° les dossiers sont examinés d'une manière approfondie. Serait-il justifié que quatre ans après les fusions toutes les communes possèdent des armoiries et drapeaux qui ne répondent pas aux exigences héraldiques?

2° même avant l'entrée en vigueur du décret du 28 janvier 1977, dans certains cas, la procédure durait également plusieurs années.

IV. — OBSERVATIONS DE LA COUR DES COMPTES

La Cour des comptes formule sur le budget du Ministère de l'Intérieur pour l'année budgétaire 1981 les observations suivantes :

1° le budget prévoit des crédits pour les dépenses de cabinet du Ministre des Réformes institutionnelles, alors que depuis l'institution du nouveau gouvernement par l'arrêté royal du 22 octobre 1980, cette fonction a été attribuée au Ministre de la Justice;

2° par contre, le budget ne prévoit pas de crédits pour les dépenses de cabinet du Ministre du Budget, fonction exercée depuis la même date par le Ministre de l'Intérieur. A ce sujet, la Cour se réfère à sa lettre n° A S 76.803 L1 qui a été adressée concernant le projet de loi ajustant le budget du Ministère de l'Intérieur de l'année budgétaire 1980.

La Cour fait observer au sujet du projet de loi ajustant le budget du Ministère de l'Intérieur de l'année budgétaire 1980, que les crédits prévus pour certaines dépenses de cabinet du Ministre du Budget alloués par la délibération du Conseil des ministres du 21 novembre 1980, n° 2741, prise en vertu de l'article 24 de la loi du 28 juin 1963 ne sont pas régularisés dans le présent feuillet, ce qui est en contradiction avec l'article 2 de ladite délibération.

Le Ministre a fait remarquer que les observations dont il est fait mention ci-avant trouvent leur origine dans le fait que les épreuves d'imprimerie du feuillet de 1980 et du budget pour 1981, examinées par la Cour, ont été établies sur la base de documents mis au point suivant les décisions des instances budgétaires dans le courant du mois

gekomen in de loop van de maand augustus 1980, d.w.z. vóór de herstructurering van de regeling op 22 oktober 1980.

Inmiddels zijn de door het Hof geconstateerde anomalieën rechtgezet.

V. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

1. Begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken voor het begrotingsjaar 1981

De Regering heeft twee reeksen amendementen voorgesteld. De eerste (Stuk 4/VII-2) beoogt :

- a) een vermindering met 12,0 miljoen der op Titel II — kapitaaluitgaven — aangevraagde, niet gesplitste kredieten;
- b) een vermeerdering met 12,0 miljoen der op dezelfde titel aangevraagde vastleggingskredieten en
- c) een vermeerdering met 10,0 miljoen der ordonnanceringkredieten.

Ingevolge die amendementen worden de kredieten van Titel II vastgesteld op :

- a) niet gesplitste kredieten : 425,1 miljoen;
- b) vastleggingskredieten : 112,9 miljoen;
- c) ordonnanceringkredieten : 127,1 miljoen.

Die amendementen worden aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Bovendien stelt de Regering voor de niet gesplitste kredieten, aangevraagd in Titel I - Lopende Uitgaven, met 1,5 miljoen F te verhogen.

Ingevolge dit amendement worden de niet gesplitste kredieten van Titel I vastgesteld op 72 617,3 miljoen frank.

Het amendement wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

De artikelen 1 tot 11 van het wetsontwerp houdende de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken voor het begrotingsjaar 1981 worden aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

De aldus gewijzigde begroting wordt eveneens aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

2. Wetsontwerp houdende aanpassing van de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken voor het jaar 1980

De Regering heeft twee amendementen ingediend (Stuk n° 5-VII/2).

Die amendementen geven aanleiding tot een vermeerdering van de gevraagde bijkredieten voor het lopende jaar van de gesplitste kredieten met 10,3 miljoen en tot een vermeerdering van de verminderingen van de niet gesplitste kredieten aangevraagd in Titel I - Lopende Uitgaven met 10,3 miljoen. Ingevolge die amendementen worden de bijkredieten en de verminderingen van de niet gesplitste kredieten van Titel I respectievelijk vastgesteld op 752,1 en 1 693,6 miljoen F (zie bijlage VII).

De amendementen worden aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

De artikelen 1 tot 4 van het wetsontwerp houdende aanpassing van de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken voor het begrotingsjaar 1980 worden aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Het hele ontwerp wordt eveneens aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

De Rapporteur,
G. ONKELINX

De Voorzitter,
J. DELHAYE

d'août 1980, c'est-à-dire avant la restructuration du gouvernement intervenue le 22 octobre 1980.

Entre-temps les anomalies relevées par la Cour ont été corrigées.

V. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

1. Budget du Ministère de l'Intérieur pour l'année budgétaire 1981

Le gouvernement a déposé deux séries d'amendements. La première (Doc. n° 4-VII/2) vise à :

- a) une diminution de 12,0 millions des crédits non dissociés sollicités au Titre II — dépenses de capital;
- b) une augmentation de 12,0 millions des crédits d'engagement sollicités au même Titre et
- c) une augmentation de 10,0 millions des crédits d'ordonnement.

Ensuite de ces amendements, les crédits du Titre II sont fixés à :

- a) crédits non dissociés : 425,1 millions;
- b) crédits d'engagement : 112,9 millions;
- c) crédits d'ordonnement : 127,1 millions.

Ces amendements sont adoptés par 12 voix et 1 abstention.

En outre le Gouvernement propose d'augmenter de 1,5 million les crédits non dissociés sollicités au Titre I — Dépenses courantes.

Ensuite de cet amendement, les crédits non dissociés du Titre I sont fixés à 72 617,3 millions de F.

L'amendement est adopté par 12 voix et 1 abstention.

Les articles 1 à 11 du projet de loi contenant le budget du Ministère de l'Intérieur de l'année budgétaire 1981 sont adoptés par 12 voix et 1 abstention.

Le budget ainsi modifié est également adopté par 12 voix et 1 abstention.

2. Projet de loi ajustant le Budget du Ministère de l'Intérieur pour l'année 1980

Le Gouvernement dépose deux amendements (Doc. n° 5-VII/2).

Ces amendements se traduisent par une augmentation de 10,3 millions des crédits supplémentaires de l'année courante des crédits non dissociés et par une augmentation de 10,3 millions des réductions des crédits non dissociés sollicités au Titre I — Dépenses courantes. Ensuite de ces amendements, les crédits supplémentaires et les réductions des crédits non dissociés du Titre I sont fixés respectivement à 752,1 et 1 693,6 millions de F (voir annexe VII).

Ces amendements sont adoptés par 12 voix et 1 abstention.

Les articles 1 à 4 du projet de loi ajustant le budget du Ministère de l'Intérieur pour l'année budgétaire 1980 sont adoptés par 12 voix et 1 abstention.

L'ensemble du projet est également adopté par 12 voix et 1 abstention.

Le Rapporteur,
G. ONKELINX

Le Président,
J. DELHAYE

AMENDEMENTEN OP DE TABELLEN AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

AMENDEMENTS AUX TABLEAUX ADOPTES PAR LA COMMISSION

A. Begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken
voor het begrotingsjaar 1981

A. Budget du Ministère de l'Intérieur
pour l'année budgétaire 1981

TITEL I

LOPENDE UITGAVEN

Sectie 04

Kabinetsuitgaven van de Minister van Begroting

Dépenses de Cabinet du Ministre du Budget

HOOFDSTUK I

CONSUMPTIEVE BESTEDINGEN
(LOPENDE UITGAVEN VOOR GOEDEREN EN DIENSTEN)

TITRE I

DEPENSES COURANTES

Section 04

CHAPITRE I
DEPENSES DE CONSOMMATION
(DEPENSES COURANTES POUR BIENS ET SERVICES)

§ 2. Aankoop van niet-duurzame goederen en van diensten.

§ 2. Achats de biens non durables et de services.

Art. 12.19. — *Werkingskosten van het Kabinet* (blz. 8).

Art. 12.19. — *Frais de fonctionnement du Cabinet* (p. 8).

Het niet-gesplitst krediet van

Le crédit non dissocié de

« 7 800 000 frank »

« 7 800 000 francs »

wordt verhoogd tot

est porté à

« 9 300 000 frank ».

« 9 300 000 francs ».

(Vermeerdering met 1 500 000 frank.)

(Augmentation de 1 500 000 francs.)

TITEL II

KAPITAALUITGAVEN

Deel I

KREDIETEN VOOR DE UITVOERING
VAN HET INVESTERINGSPROGRAMMA

Sectie 31

Eigenlijk Ministerie van Binnenlandse Zaken

TITRE II

DEPENSES DE CAPITAL

Partie I

CREDITS DESTINES A LA REALISATION
DU PROGRAMME D'INVESTISSEMENTS

Section 31

Ministère de l'Intérieur proprement dit

HOOFDSTUK VI

VERMOGENSOVERDRACHTEN
BINNEN DE SECTOR OVERHEID

CHAPITRE VI

TRANSFERTS DE CAPITAUX
A L'INTERIEUR DU SECTEUR PUBLIC

Vermogensoverdrachten aan fondsen
en instellingen zonder bedrijfskarakter.

Transferts de capitaux aux fonds
et institutions sans caractère d'entreprise.

Art. 61.03 (32). — *Deelneming van de Staat in de financiering van het Fonds voor aanschaffing, enz.* (blz. 15).

Art. 61.03 (32). — *Participation de l'Etat au financement du Fonds d'acquisition, etc.* (p. 15).

Het niet gesplitst krediet van

Le crédit non dissocié de

« 380 200 000 frank »

« 380 200 000 francs »

wordt teruggebracht op

est ramené à

« 368 200 000 frank ».

« 368 200 000 francs ».

(Vermindering met 12 000 000 frank.)

(Diminution de 12 000 000 de francs.)

HOOFDSTUK VII

INVESTERINGEN (CIVIEL)

Aankoop van duurzame roerende goederen

Art. 74.05 (58). — *Aanschaffing van materieel en uitrusting voor de infrastructuur van de Civiele Bescherming* (blz. 16).

1) Het vastleggingskrediet van

« 44 600 000 frank »

wordt verhoogd tot

« 59 600 000 frank ».

(Vermeerdering met 15 000 000 frank.)

Het ordonnanceringskrediet van

« 31 900 000 frank »

wordt verhoogd tot

« 41 900 000 frank ».

(Vermeerdering met 10 000 000 frank.)

Art. 74.06 (61). — *Aankoop van vervoermiddelen te land ten behoeve van de Civiele Bescherming* (blz. 16).

Het vastleggingskrediet van

« 50 500 000 frank »

wordt teruggebracht op

« 47 500 000 frank ».

(Vermindering met 3 000 000 frank.)

B. Wetsontwerp houdende aanpassing van de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken voor het begrotingsjaar 1980

TITEL I

LOPENDE UITGAVEN

Sectie 31

Eigenlijk Ministerie van Binnenlandse Zaken

HOOFDSTUK III

INKOMENSOVERDRACHTEN
AAN ANDERE SECTOREN

Inkomensoverdrachten aan gezinnen

Art. 33.19. — *Tussenkost van de Staat ten voordele van de SHAPE, enz.* (blz. 8).

In de kolom « Verminderingen » wordt het bedrag

« 1 100 000 frank »

verhoogd tot

« 11 400 000 frank ».

(Vermindering met 10 300 000 frank.)

CHAPITRE VII

INVESTISSEMENTS (CIVILS)

Achats de biens meubles durables

Art. 74.05 (58). — *Acquisition de matériel et d'équipement pour l'infrastructure de la Protection civile* (p. 16).

1) Le crédit d'engagement de

« 44 600 000 francs »

est porté à

« 59 600 000 francs ».

(Augmentation de 15 000 000 de francs.)

Le crédit d'ordonnancement de

« 31 900 000 francs »

est porté à

« 41 900 000 francs ».

(Augmentation de 10 000 000 de francs.)

Art. 74.06 (61). — *Achats de moyens de transport terrestre à l'usage de la Protection civile* (p. 16).

Le crédit d'engagement de

« 50 500 000 francs »

est ramené à

« 47 500 000 francs ».

(Diminution de 3 000 000 de francs.)

B. Projet de loi ajustant le budget du Ministère de l'Intérieur pour l'année budgétaire 1980

TITRE I

DEPENSES COURANTES

Section 31

Ministère de l'Intérieur proprement dit

CHAPITRE III

TRANSFERTS DE REVENUS
A DESTINATION D'AUTRES SECTEURS

Transferts de revenus aux ménages

Art. 33.19. — *Intervention de l'Etat en faveur du SHAPE, etc.* (p. 8).

Dans la colonne « Réductions » le montant de

« 1 100 000 francs »

est porté à

« 11 400 000 francs ».

(Réduction de 10 300 000 francs.)

De voor 1980 voorgestelde kredieten worden aldus voor dit artikel van 19 300 000 frank tot 9 000 000 frank teruggebracht.

HOOFDSTUK IV

INKOMENSOVERDRACHTEN
BINNEN DE SECTOR OVERHEID

Inkomensoverdrachten aan provincies,
gemeenten en daarmee gelijkgestelde lichamen

Art. 43.13. — *Krediet tot dekking van de financiële lasten van de consolidatieleningen, enz. (blz. 9).*

In de kolom « Bijkredieten lopende jaar » wordt het bedrag

« 12 300 000 frank »

verhoogd tot

« 22 600 000 frank ».

(Vermeerdering met 10 300 000 frank.)

De voor 1980 op dit artikel voorgestelde kredieten worden aldus van 535 100 000 frank op 545 400 000 frank gebracht.

Les crédits proposés pour 1980 à cet article sont ainsi ramenés de 19 300 000 francs à 9 000 000 de francs.

CHAPITRE IV

TRANSFERTS DE REVENUS
A L'INTERIEUR DU SECTEUR PUBLIC

Transferts de revenus aux provinces,
communes et organismes assimilés

Art. 43.13. — *Crédit destiné à couvrir les charges financières des emprunts de consolidation, etc. (p. 9).*

Dans la colonne « Crédits supplémentaires année courante » le montant de

« 12 300 000 francs »

est porté à

« 22 600 000 francs ».

(Augmentation de 10 300 000 francs.)

Les crédits proposés pour 1980 à cet article sont ainsi portés de 535 100 000 francs à 545 400 000 francs.

BIJLAGE I

ANNEXE I

Provinciale en gemeentelijke financiën
(in miljoenen frank)

Finances provinciales et communales
(en millions de francs)

Art.	Tekst — Texte	1980	1981	Verschil — Différence
43.04	Gemeentefonds. — Fonds des communes	53 020,3	57 049,8	+ 4 029,5
43.05	Fonds der Provinciën. — Fonds des provinces	6 465,8	6 957,2	+ 491,4
43.06	Bijzonder krediet uitgetrokken ten behoeve van de agglomeraties en federaties van gemeenten. — Crédit spécial prévu pour les besoins des agglomérations de Communes	195,6	200,0	+ 4,4
43.07	Betaling door de Staat aan de betrokken gemeenten van bedragen die de tegenprestatie vormen van de gemeentelijke opcentiemen welke niet werden geïnd enz... — Paiement par l'Etat aux communes concernées de montants constituant la contre partie des centimes additionnels non perçus, etc.	293,4	300,0	+ 6,6
43.08	Dotatie ten voordele van de Stad Brussel. — Dotation au profit de la ville de Bruxelles. ...	2 120,8	2 282,0	+ 161,2
43.10	Bijzonder krediet uitgetrokken ten behoeve van het Brussels Gewest. Crédit spécial destiné à la Région bruxelloise	700,0	753,2	+ 53,2
43.11	Ontvangstencomplement toe te kennen aan de gemeenten bedoeld in artikel 81 van de wet van 5 januari 1976, betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976. — Complément de recettes à attribuer aux communes visées à l'article 81 de la loi du 5 janvier 1976, relative aux propositions budgétaires de 1975-1976	174,3	190,9	+ 16,6
43.13	Krediet tot dekking van de financiële lasten van de consolidatieleningen van de deficits van de samengevoegde gemeenten. — Crédit destiné à couvrir des charges financières des emprunts de consolidation des communes fusionnées	535,1	551,8	+ 16,7
	<i>Andere toelagen. — Autres subsides.</i>			
12.28	Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten. — Union des Villes et des Communes belges	1,0	1,0	—
33.15	Toelage aan de Belgische Afdeling van de Raad der Gemeenten van Europa. — Subvention à la Section Belge du Conseil des Communes de l'Europe	0,4	0,4	—
43.02	Brussel — Plechtigheid op het Martelarenplein. — Bruxelles — Cérémonie à la Place des Martyrs	0,1	0,1	—
43.19	Toelage aan het Instituut Administratie Universiteit. — Subside à l'Institut Administration Université	0,1	0,1	—
	Totalen. — Totaux	63 506,9	68 286,5	+ 4 779,6

Er dient rekening te worden gehouden met kredieten, uitgetrokken onder de volgende hoofdstukken :

Il faut également tenir compte des crédits inscrits sous les chapitres suivants :

(a) *Civiele Bescherming*

(in miljoenen frank)

(a) *Protection civile*

(en millions de francs)

Art.	Tekst — Texte	1980	1981	Verschil — Différence
43.09	Werkingskosten van de hulpcentra « 900 ». — Frais de fonctionnement des centres « 900 » ...	108,0	117,7	+ 9,7
43.12	Afbraak van bepaalde schuilplaatsen. — Démolition de certains abris	0,4	0,3	— 0,1
63.02	Uitgaven voor de installatie van hulpcentra « 900 ». — Frais d'installation des centres « 900 »	5,0	5,6	+ 0,6
	Totalen. — Totaux	113,4	123,6	+ 10,2

(b) *Verscheidene*

(in miljoenen frank)

(b) *Divers*

(en millions de francs)

Art.	Tekst — Texte	1980	1981	Verschil — Différence
01.05	Indexprovisie. — Provision d'index	1 738,5	687,8	— 1 050,7

*Ten slotte zijn volgende onder Titel II
uitgetrokken kredieten ook bestemd voor de gemeenten*

(in miljoenen frank)

*Enfin les crédits suivants inscrits au Titre II
dépenses de capital, sont également destinés aux communes*

(en millions de francs)

Art.	Tekst — Texte	1980	1981	Verschil — Différence
61.03	Aankoop van brandweermaterieel. — Acquisition de matériel d'incendie	385,2	380,2	— 5,0
63.06	Aankoop van materieel bestemd voor de installatie en de uitrusting van de hulpcentra « 900 ». — Acquisition de matériel destiné à l'installation de l'équipement des centres « 900 »	21,0	8,5	— 12,5
01.01	Krediet voor de persoonsgebonden materies (nomaden). — Crédits pour les matières per- sonnalisables (nomades)	30,0	—	— 30,0
	Totalen. — Totaux	436,2	388,7	— 47,5

In totaal zal het Ministerie van Binnenlandse Zaken in 1981 aan de provincies en gemeenten 69 486,6 miljoen frank, tegen 65 795,0 miljoen frank in 1980 toekennen, d.i. een vermeerdering met 3 691,6 miljoen.

Au total, le Ministère de l'Intérieur interviendra en faveur des provinces et des communes à concurrence de 69 486,6 millions de francs en 1981 au lieu de 65 795,0 millions de francs en 1980, soit une majoration de 3 691,6 millions de francs.

Synthese van de kredieten per functie 1981

(in miljoenen F)

Synthèse des crédits par fonction 1981

(en millions de F)

	1980 aangepast 1980 ajusté	Voorstellen 1981 Proposition 1981	Vershil Différence	Verhogings- of verminderings % % de majoration ou de réduction	% van de begro- ting 1981 % du budget 1981	% van de andere uitgaven % des autres dépenses
I. Eigenlijk Ministerie van Binnenlandse Zaken. — Ministère de l'Intérieur proprement dit						
A. Provinciale en gemeentelijke financiën. — Finances provinciales et communales	63 506,9	68 286,5	+ 4 779,6	+ 7,526	93,476	—
B. Andere uitgaven. — Autres dépenses :						
1. Kabinet van Binnenlandse Zaken. — Cabinet de l'Intérieur	45,0	43,4	— 1,6	— 3,555	0,060	1,072
2. Kabinet van Institutionele Hervormingen. — Cabinet des Réformes institutionnelles	42,9	0,0	— 42,9	— 100,000	0,000	0,000
3. Kabinet van Wetenschapsbeleid. — Cabinet de la Politique scienti- fique	19,8	0,0	— 19,8	— 100,000	0,000	0,000
4. Kabinet van Begroting. — Cabinet du Budget	17,5	41,3	+ 23,8	+ 135,999	0,057	1,020
5. Civiele Bescherming. — Protection civile	690,2	702,6	+ 12,4	+ 1,796	0,962	17,354
6. Algemene Rijkspolitie. — Police générale du Royaume	184,1	221,8	+ 37,7	+ 20,478	0,303	5,479
7. Provinciale Gouvernemenen. — Gouvernements provinciaux	1 020,4	1 075,4	+ 55,0	+ 5,390	1,472	26,562
8. Raad van State. — Conseil d'Etat	229,5	237,2	+ 7,7	+ 3,355	0,325	5,859
9. Vaste Commissie voor Taaltoezicht. — Commission de contrôle linguistique	37,5	37,5	0,0	0,000	0,051	0,926
10. Hoofdbestuur. — Administration centrale	1 573,8	1 689,4	+ 115,6	+ 7,345	2,312	41,728
Totaal van de andere uitgaven (B). — Total des autres dépenses (B) ...	3 860,7	4 048,6	+ 187,9	+ 4,866	5,542	100,000
Algemeen totaal — Eigenlijk Ministerie van Binnenlandse Zaken (A + B). — Total général — Ministère de l'Intérieur proprement dit (A + B)	67 367,6	72 335,1	+ 4 967,5	+ 7,373	99,018	—
Detail van de kredieten betreffende het Hoofdbestuur. — Détail des crédits relatifs à l'Administration centrale :						
a) Militie. — Milice	402,5	543,1	+ 140,6	+ 34,931	0,744	32,148
b) Protocol. — Protocole	105,2	5,8	— 99,4	— 94,486	0,008	0,344
c) Schade aan personen. — Dommages aux personnes	11,3	11,9	+ 0,6	+ 5,309	0,017	0,705
d) Verkiezingszaken. — Affaires électorales	1,0	1,0	0,0	0,000	0,002	0,060
e) Werkingsuitgaven. — Dépenses de fonctionnement	236,4	223,3	— 13,1	— 5,541	0,305	13,217
f) Uitrustingsuitgaven. — Dépenses d'équipement	3,0	8,3	+ 5,3	+ 176,666	0,011	0,491
g) Personeelsuitgaven. — Dépenses de personnel	801,8	883,2	+ 81,4	+ 10,152	1,208	52,278
h) Overdrachten aan openbare instellingen. — Transfert aux institutions publiques	12,6	12,8	— 0,2	+ 1,587	0,017	0,757
Totaal voor het Hoofdbestuur. — Total pour l'Administration centrale .	1 573,8	1 689,4	+ 115,6	+ 7,345	2,312	100,000
II. Provisioneel krediet. — Crédit provisionnel						
a) Indexaanpassingen en sociale programmatie. — Index + program- mation sociale	27,1	30,0	+ 2,9	+ 10,701	0,041	—
b) Index voor Artikelen 43.04-05-08 en 11. — Index pour les articles 43.04-05-08 et 11	1 738,5	687,8	— 1 050,7	— 60,437	0,941	—
Totaal voor index. — Total pour l'index	1 765,6	717,8	— 1 047,8	— 59,345	0,982	—
Algemeen totaal van de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken — Total général du budget de Ministère de l'Intérieur						
	69 133,2	73 052,9	+ 3 919,7	+ 5,669	100,000	—

BIJLAGE III

Nota over het voorstel van nieuwe gemeentewet (toezicht)

1. Wetgeving

Artikel 108 van de Grondwet, aangevuld op 17 juli 1980 bepaalt :

« In uitvoering van een wet aangenomen met de in artikel 1, laatste lid, bepaalde meerderheid, kan de organisatie en de uitoefening van het administratief toezicht geregeld worden door de Raden van de gemeenschap of het gewest. »

De bijzondere wet voor institutionele hervormingen van 8 augustus 1980 bepaalt in artikel 7 :

« Tot de bevoegdheid van de Gewesten behoren de organisatie van de procedures, alsook de uitoefening van het administratief toezicht op de provincies, de gemeenten en de agglomeraties en federaties van gemeenten :

a) wat betreft het gewoon administratief toezicht, dat elke vorm van toezicht omvat ingesteld door de gemeentewet, de provinciewet of de wet van 26 juli 1971; wat betreft inzonderheid de begrotingen, de jaarrekeningen, de personeelsformaties;

b) voor de andere handelingen, met uitzondering van die welke betrekking hebben op de aangelegenheden, waarvoor de nationale overheid of de Gemeenschapsoverheid bevoegd is en waarvoor bij de wet of het decreet een specifiek toezicht is georganiseerd.

Bij overgangsmaatregel zijn de Gewesten echter niet bevoegd voor het gewoon administratief toezicht voor de provincie Brabant en de gemeenten, genoemd in de artikelen 7 en 8 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966. »

2. Toestand vóór de wet van 8 augustus 1980

De huidige gemeentewet regelt op afdoende wijze de wijze van toezicht, uitgeoefend op de handelingen der gemeentelijke overheden. Zij bepaalt de handelingen aan het toezicht onderworpen, de overheden belast met de uitvoering, de vormen die het toezicht kan aannemen, alsook de procedure *stricto sensu* (termijn, hoger beroep enz...).

Krachtens artikel 2, 9^o, van de wet tot oprichting van de gemeentelijke en voorlopige gewestelijke instellingen, gecoördineerd op 20 juli 1979, verrechtvaardigt een gedifferentieerd gewestelijk beleid in verband met de organisatie der ondergeschikte besturen.

Artikel 2, § 2, 1^o, van het koninklijk besluit van 6 juli 1979, houdende de voorlopige inrichting van de Gewest- en de Gemeenschaps-executieven, kent bevoegdheid aan de gewestelijke Executieven toe.

Hun bevoegdheden zijn vastgesteld bij koninklijk besluit van 6 juli 1979, die de aangelegenheden beperken in verband met de organisatie der ondergeschikte besturen, of waar een gedifferentieerd gewestelijk beleid zich opdringt, dat onder meer beschikt over aangelegenheden van gewoon administratief toezicht — elke vorm van toezicht vastgesteld door de gemeentewet inbegrepen —. De ministeriële comité's der Gewesten zijn bevoegd voor :

« 1^o de uitwerking van elke wettelijke of reglementaire bepaling, waarvan de toepassing zich beperkt tot het gewest, een deel van het gewest of een instelling in het gewest;

2^o de uitvoering van deze wettelijke en reglementaire bepalingen, waarin begrepen de tussenkomst van de Staat in de subsidies. »

3. Invloed van de wet van 8 augustus op het toezicht

A. Uitoefening van het toezicht

De gemeentewet werd niet ingetrokken, maar zij moet geïnterpreteerd worden in het licht van de wet van 8 augustus 1980, waarvan artikel 7 twee onderscheidene stelsels invoert.

1^o Algemeen stelsel

Voor de meeste gemeenten wordt het toezicht door het Gewest uitgeoefend, die dus de bevoegde overheid is om, geval per geval, te beslissen, of de beslissingen van de gemeente hun volledige uitwerking kunnen hebben.

ANNEXE III

Note concernant la proposition de nouvelle loi communale (tutelle)

1. Législation

L'article 108 de la Constitution, complété le 17 juillet 1980, stipule :

« En exécution d'une loi adoptée à la majorité prévue à l'article 1, dernier alinéa, l'organisation et l'exercice de la tutelle administrative peuvent être réglés par les Conseils de la communauté ou de la région. »

La loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980 dispose, en son article 7, que :

« Sont de la compétence des Régions, l'organisation des procédures, ainsi que l'exercice de la tutelle administrative sur les provinces, les communes et les agglomérations et fédérations de communes :

a) en ce qui concerne la tutelle administrative ordinaire, qui comprend toute forme de tutelle instituée par la loi communale, la loi provinciale ou la loi du 26 juillet 1971; en ce qui concerne notamment les budgets, les comptes annuels, les cadres du personnel;

b) pour les autres actes, à l'exception de ceux qui sont relatifs aux matières relevant de la compétence du pouvoir national ou de la Communauté et pour lesquels la loi ou le décret a organisé une tutelle spécifique.

A titre transitoire, les Régions ne sont toutefois pas compétentes pour la tutelle administrative ordinaire en ce qui concerne la province de Brabant et les communes énumérées aux articles 7 et 8 des lois relatives à l'emploi des langues en matière administrative coordonnées le 18 juillet 1966. »

2. Situation antérieure à la loi du 8 août 1980

La loi communale actuelle règle de manière exhaustive la matière de la tutelle exercée sur les actes des autorités communales. Elle désigne les actes soumis à tutelle, les autorités chargées de l'exercer, les formes que peut prendre la tutelle, ainsi que la procédure *stricto sensu* (délais, recours, etc...).

En vertu de l'article 2, 9^o, de la loi créant des institutions communales et régionales provisoires, coordonnée le 20 juillet 1979, une politique régionale différenciée se justifie en matière d'organisation des pouvoirs subordonnés.

L'article 2, § 2, 1^o, de l'arrêté royal du 6 juillet 1979 portant organisation provisoire des Exécutifs des Communautés et des Régions donne compétence en la matière aux exécutifs régionaux.

Leurs compétences sont précisées par l'arrêté royal du 6 juillet 1979 délimitant les matières concernant l'organisation des pouvoirs subordonnés où une politique régionale différenciée se justifie, qui dispose notamment qu'en matière de tutelle administrative ordinaire — comprenant chaque forme de tutelle organisée par la loi communale —, les comités ministériels des Régions sont compétents pour :

« 1^o l'élaboration de toute disposition légale ou réglementaire dont l'application se limite à la région, une partie de la région ou une institution établie dans la région;

2^o l'exécution de ces dispositions légales et réglementaires, en ce compris l'intervention de l'Etat dans les subsides. »

3. Incidence de la loi du 8 août 1980 sur la tutelle

A. L'exercice de la tutelle

La loi communale n'est pas abrogée mais elle doit être interprétée à la lumière de la loi du 8 août 1980, dont l'article 7 établit deux régimes distincts.

1^o Régime général

Pour la plupart des communes, la tutelle est exercée par la Région, qui est donc l'autorité compétente pour décider, cas par cas, si les décisions de la commune peuvent sortir tous leurs effets.

Van het ogenblik dat artikel 87 van de gemeentewet aan de Koning het recht toevertrouwt de handeling te vernietigen waarbij een gemeentelijke overheid de wet overtreedt of het algemeen belang schaadt, en dit voor gemeenten die meer dan 20 000 inwoners tellen, moet deze bepaling als volgt geïnterpreteerd worden :

a) vóór de voorlopige gewestvorming werd de beslissing door de Minister van Binnenlandse Zaken genomen en nam ze de vorm van een koninklijk besluit aan;

b) onder het stelsel van de voorlopige gewestvorming werd de beslissing genomen door de gewestelijke ministeriële comité's en nam ze eveneens de vorm van een koninklijk besluit aan;

c) sedert 1 oktober 1980, datum van het inwerking treden van de wet van 8 augustus, wordt de beslissing genomen door een besluit van de Executieve, van zodra deze geen deel meer uitmaakt van de nationale regering.

2o Bijzonder stelsel

Artikel 7 van de wet van 8 augustus 1980 voorziet een uitzondering die tegelijkertijd beperkt is in ruimte en in tijd.

Bij overgangsmaatregel zijn de Gewesten inderdaad niet meer bevoegd om toezicht uit te oefenen over volgende gemeenten : de gemeenten van de periferie, de gemeenten van Duitstalig België en de taalgrensgemeenten.

Voor deze gebeurt de vernietiging van een handeling door een koninklijk besluit, getekend door de Minister van Binnenlandse Zaken, zoals dat vroeger altijd het geval was. Dezelfde uitzondering werd onder het stelsel van de voorlopige gewestvorming voorzien.

B. Organisatie van de procedures

De tweede bevoegdheid die aan de Gewesten in verband met het toezicht toegekend werd, heeft betrekking op de organisatie van de procedures, dit wil zeggen, dat de Gewestraden voortaan de normatieve macht uitoefenen, die voorbehouden was aan het Parlement.

Zoals dit hierboven in herinnering werd gebracht, werd de huidige gemeentewet niet afgeschaft. Deze dienen de Gewestelijke Executieven toe te passen, wanneer zij toezicht uitoefenen, totdat een gewestelijk decreet ze eventueel wijzigt.

Dit betekent dat het Parlement de bepalingen van de gemeentewet die betrekking hebben op de organisatie van de procedures voor de gemeenten, die aan het algemeen stelsel onderworpen zijn, noch afschaffen noch wijzigen kan.

De mogelijkheid dat het Parlement werkelijk optreedt lijkt theoretisch, omwille van het toepassingsgebied van deze eventuele wet en vooral omwille van haar tijdelijk karakter.

Tenslotte dienen de bevoegdheden bepaald te worden, die de nationale wetgever inzake toezicht over alle gemeenten behoudt, en dient bijgevolg de inhoud van het begrip « organisatie van de procedures » bepaald te worden.

Het is zeker dat in verband met de « organisatie der procedures » van toezicht, de wetgever niet de hele organisatie van het toezicht aan de Gewesten heeft overgedragen, zoals het nieuwe artikel 108 van de Grondwet het toelaat.

Het duidelijkste commentaar van artikel 7 van de wet van 8 augustus 1980 vindt u in de memorie van toelichting van het ontwerp 434 (Parl. Stuk Senaat, 1979-1980, nr 1, blz. 32 en 33) :

« Het spreekt vanzelf, dat enkel een nationale wet de beslissing van een handeling, aan het toezicht onderworpen, zal kunnen wijzigen, alsmede de begrenzing van de controle op het toezicht dat hierop uitgeoefend wordt.

Bijgevolg kan het decreet deze aangelegenheid enkel op het niveau van de "organisatie van de procedures" reglementeren.

In brede zin viseert deze uitdrukking alle normen der organieke wetten der ondergeschikte besturen, die de aanduiding van de voogdij-overheden, (en daardoor de attributies van de toegekende bevoegdheden) maar ook die de ganse bijbehorende procedure ter uitoefening van deze voogdij behandelen (bijvoorbeeld : de termijnen, inlichtingen voor verhaal, kennisgeving van verhaal, uitvoerend karakter van de beslissing enz...).

Enkel van Gewest tot Gewest kunnen voor éénzelfde gecontroleerde handeling in dezelfde begrenzing van voogdij-controle, de bevoegde overheden, alsook de uitvoeringsmodaliteiten van deze voogdij-bevoegdheid variëren. »

Hieruit vloeit duidelijk voort, dat de macht van het Parlement beperkt blijft, tot het bepalen welke de handelingen zijn die aan het preventieve repressieve en dwingende toezicht onderworpen zijn. Voor het overige zijn enkel de Gewestraden bevoegd.

4. Besluit

1. De bepalingen van de huidige gemeentewet, die betrekking hebben op het toezicht kunnen door de nationale wetgever noch afgeschaft, noch gewijzigd worden, behalve wat de beslissing van de handelingen betreft, onderworpen aan het toezicht en de draagwijdte ervan.

Dès lors, lorsque l'article 87 de la loi communale confère au Roi le pouvoir d'annuler l'acte par lequel une autorité communale viole la loi ou blesse l'intérêt général, dans le cas de communes comptant plus de 20 000 habitants, cette disposition doit s'interpréter comme suit :

a) avant la régionalisation provisoire, la décision était prise par le Ministre de l'Intérieur et prenait la forme d'un arrêté royal;

b) sous le régime de la régionalisation provisoire, la décision était prise par les comités ministériels régionaux et prenait également la forme d'un arrêté royal;

c) depuis le 1^{er} octobre 1980, date d'entrée en vigueur de la loi du 8 août, la décision est prise par les Exécutifs régionaux, et prendra la forme d'un arrêté de l'Exécutif, dès que celui-ci ne fera plus partie du Gouvernement national.

2o Régime particulier

L'article 7 de la loi du 8 août 1980 prévoit une exception, qui est limitée à la fois dans l'espace et dans le temps.

En effet, les Régions ne sont pas compétentes, à titre transitoire, pour exercer la tutelle sur les communes suivantes : les communes périphériques, les communes de la région de langue allemande et les communes de la frontière linguistique.

Pour celles-ci, l'annulation d'un acte se fait par arrêté royal contre-signé par le Ministre de l'Intérieur, comme cela a toujours été le cas, la même exception ayant été prévue sous le régime de la régionalisation provisoire.

B. L'organisation des procédures

La deuxième compétence attribuée aux Régions en matière de tutelle est relative à l'organisation des procédures, c'est-à-dire que les Conseils régionaux peuvent désormais exercer le pouvoir normatif qui était réservé au Parlement.

Comme cela a été rappelé ci-dessus, la loi communale actuelle n'a pas été abrogée. C'est elle que les Exécutifs régionaux doivent appliquer quand ils exercent la tutelle, jusqu'à ce qu'un décret régional la modifie éventuellement.

Cela signifie que le Parlement ne peut ni abroger, ni modifier les dispositions de la loi communale qui sont relatives à l'organisation des procédures, pour les communes qui sont soumises au régime général.

La possibilité que le Parlement légifère semble théorique, en raison du champ d'application territorial très limité de cette loi éventuelle, et surtout de son caractère temporaire.

Il reste enfin à déterminer les compétences que garde le législateur national en matière de tutelle pour toutes les communes, et, par conséquent à déterminer le contenu de la notion d'organisation des procédures.

Il est certain qu'en visant « l'organisation des procédures » de tutelle, le législateur n'a pas transféré aux Régions toute « l'organisation de la tutelle », comme le permet le nouvel article 108 de la Constitution.

Le commentaire le plus clair de l'article 7 de la loi du 8 août 1980 figure dans l'exposé des motifs du projet 434 (Doc. parl. Sénat, 1979-1980, n° 1, pp. 32 et 33) :

« Il est entendu que seule la loi nationale pourra modifier la détermination d'un acte soumis à tutelle ainsi que la limite du contrôle de tutelle y exercée.

Par conséquent le décret pourra réglementer cette matière au seul niveau de "l'organisation de la procédure".

Comprise dans un sens large, cette expression vise toutes les normes des lois organiques des pouvoirs subordonnés qui traitent de la désignation des autorités tutélaires (et par là, l'attribution des compétences qui leur est faite) mais aussi de toute la procédure afférente à l'exercice de cette tutelle (par exemple les délais, instruction du recours, notification du recours, caractère exécutoire de la décision, etc.).

De Région à Région, pour un même acte contrôlé dans les mêmes limites de contrôle tutélaire, les autorités compétentes ainsi que les modalités d'exercice de cette compétence tutélaire pourront seules varier. »

Il résulte ainsi clairement que les pouvoirs du Parlement se limitent à déterminer quels sont les actes soumis à la tutelle préventive, répressive ou coercitive. Pour le reste, les Conseils régionaux sont seuls compétents.

4. Conclusions

1. Les dispositions de la loi communale actuelle qui sont relatives à la tutelle ne peuvent être ni abrogées ni modifiées par le législateur national, sauf en ce qui concerne la détermination des actes soumis à tutelle et l'étendue de celle-ci.

2. De nationale wetgever zou een volledig nieuw toezichtstelsien kunnen vastleggen. Dit zou alleen van toepassing zijn op die enkele gemeenten met een speciaal regime en die van het Brusselse gewest, bij overgangsmaatregel. Deze mogelijkheid blijkt niet te moeten weehouden worden.

3. In de toekomstige gemeentewet zouden de bepalingen met betrekking tot de voorgedij samengevat kunnen worden in één of twee artikels, die nu in voege zijn: de bepalingen van de wet van 1836 voor wat betreft het toezicht, onder voorbehoud van een nieuwe opsomming van handelingen, onderworpen aan min of meer uitgebreide toezichtsvormen.

4. Tot slot zouden andere bepalingen van het voorstel van nieuwe gemeentewet, buiten de artikelen 78 tot 89 met betrekking tot het toezicht eveneens nader onderzocht moeten worden in functie van de nieuwe wetgeving.

Daarom wenst de Minister de Voorzitters van de Gewestelijke Exe-cutieven te verzoeken aan de werkzaamheden van deze Commissie deel te nemen, wanneer zij het geheel der bepalingen van de nieuwe gemeentewet onderzoekt. Als voorbeeld vermeldt de Minister enkel de belangrijke repercussie in verband met de gemeentelijke financiën.

2. Le législateur national pourrait établir un nouveau système complet de tutelle. Celui-ci ne s'appliquerait qu'aux quelques communes à régime spécial et à la région bruxelloise, de manière transitoire. Cette possibilité ne semble pas devoir être retenue.

3. Dans la future loi communale, les dispositions relatives à la tutelle pourraient donc se résumer à un ou deux articles maintenant en vigueur les dispositions de la loi de 1836 pour ce qui est de la tutelle sous réserve d'une nouvelle énumération des actes soumis à des formes de tutelle plus ou moins étendues.

4. Enfin, d'autres dispositions de la proposition de nouvelle loi communale, en dehors des articles 78 à 89 relatifs à la tutelle devraient être également réexaminées en fonction de la nouvelle législation.

C'est pourquoi le Ministre se permet de solliciter la participation des Présidents des Exécutifs régionaux aux travaux de la présente Commission lorsqu'elle examinera l'ensemble des dispositions de la nouvelle loi communale. Le Ministre ne prend comme exemple que les importantes répercussions en matière de finances communales.

BIJLAGE IV

Lijst, per provincie, van de gemeenten die op grond van artikel 10 van de wet van 31 december 1963 betreffende de civiele bescherming door de provinciegouverneurs zijn aangewezen als centrum van een gewestelijke groep.

Provincie Antwerpen

- Centrum X : Antwerpen
- Centra Y : Mechelen
Geel
Turnhout
- Centra Z : Boom
Edegem
Heist-op-den-Berg
Herentals
Hoogstraten
Lier
Mol
Westerlo
Westmalle
Willebroek
Wuustwezel

Provincie Brabant

- Centrum X : Brusselse agglomeratie
- Centrum Y : Leuven
- Centra Z : Aarschot
Asse
Eigenbrakel
Diest
Halle
Geldenaken
Landen
Lennik
Londerzeel
Nijvel
Overijse
Tienen
Tubke
Vilvoorde
Waver
Zaventem

Provincie West-Vlaanderen

- Centrum X : —
- Centra Y : Brugge
Kortrijk
Oostende
Roeselare
Veurne
- Centra Z : Avelgem
Diksmuide
Gistel
Harelbeke
Ieper
Ingelmunster
Izegem
Knokke-Heist
Koksijde
Kuurne
Menen
Nieuwpoort
Oostkamp
Poperinge
Torhout
Waregem
Zwevegem
Tielt

ANNEXE IV

Liste, par province, des communes centre de groupe régional désignées par les Gouverneurs de province en application de l'article 10 de la loi du 31 décembre 1963 sur la Protection civile.

Province d'Anvers

- Centre X : Anvers
- Centres Y : Malines
Geel
Turnhout
- Centres Z : Boom
Edegem
Heist-op-den-Berg
Herentals
Hoogstraten
Lier
Mol
Westerlo
Westmalle
Willebroek
Wuustwezel

Province de Brabant

- Centre X : Agglomération de Bruxelles
- Centre Y : Louvain
- Centres Z : Aarschot
Asse
Braine-l'Alleud
Diest
Halle
Jodoigne
Landen
Lennik
Londerzeel
Nivelles
Overijse
Tirlemont
Tubize
Vilvorde
Wavre
Zaventem

Province de Flandre occidentale

- Centre X : —
- Centres Y : Bruges
Courtrai
Oostende
Roulers
Furnes
- Centres Z : Avelgem
Dixmude
Gistel
Harelbeke
Ypres
Ingelmunster
Izegem
Knokke-Heist
Coxijde
Kuurne
Menin
Nieuport
Oostkamp
Poperinge
Torhout
Waregem
Zwevegem
Tielt

Provincie Oost-Vlaanderen

- Centrum X : Gent
- Centra Y : Aalst
Oudenaarde
Sint-Niklaas
- Centra Z : Aalter
Beveren-Waas
Deinze
Dendermonde
Eeklo
Gavere
Geraardsbergen
Lokeren
Maldegem
Merelbeke
Ninove
Ronse
Temse
Wetteren
Zelzate
Zottegem

Provincie Henegouwen

- Centrum X : Charleroi
- Centra Y : La Louvière
Bergen
Doornik
- Centra Z : Aat
Beaumont
Belœil
's-Gravenbrakel
Chimay
Edingen
Lessen
Leuze-en-Hainaut
Moeskroen
Peruwelz
Quiévrain
Zinnik
Thuin

Provincie Luik

- Centrum X : Luik
- Centra Y : Hoeselt
Verviers
- Centra Z : Aywaille
Bullange
Eupen
Hamoir
Hannut
Herve
Malmedy
Pepinster
Plombières
Saint-Vith
Theux
Waremme

Provincie Limburg

- Centrum X : —
- Centra Y : Hasselt
Genk
- Centra Z : Bilzen
Bree
Lommel
Heusden-Zolder
Leopoldsburg
Maaseik
Maasmechelen
Sint-Truiden
Tongeren

Province de Flandre orientale

- Centre X : Gand
- Centres Y : Alost
Audenaarde
Saint-Nicolas
- Centres Z : Aalter
Beveren-Waas
Deinze
Termonde
Eeklo
Gavere
Grammont
Lokeren
Maldegem
Merelbeke
Ninove
Renaix
Tamise
Wetteren
Zelzate
Zottegem

Province du Hainaut

- Centre X : Charleroi
- Centres Y : La Louvière
Mons
Tournai
- Centres Z : Ath
Beaumont
Belœil
Braine-le-Comte
Chimay
Enghien
Lessines
Leuze-en-Hainaut
Mouscron
Peruwelz
Quiévrain
Soignies
Thuin

Province de Liège

- Centre X : Liège
- Centres Y : Huy
Verviers
- Centres Z : Aywaille
Bullange
Eupen
Hamoir
Hannut
Herve
Malmedy
Pepinster
Plombières
Saint-Vith
Theux
Waremme

Province de Limbourg

- Centre X : —
- Centres Y : Hasselt
Genk
- Centres Z : Bilzen
Bree
Lommel
Heusden-Zolder
Bourg-Léopold
Maaseik
Maasmechelen
Saint-Trond
Tongres

Province Luxemburg

- Centrum X : —
- Centra Y : Aarlen
Marche-en-Famenne
- Centra Z : Aubange
Bastenaken
Bertrix
Bouillon
Erezee
Etalle
Houffalize
Neufchâteau
Paliseul
Saint-Hubert
Vielsalm
Virton

Province Namen

- Centrum X : —
- Centurm Y : Namen
- Centra Z : Andenne
Basse-Sambre
Beauraing
Ciney
Couvin
Dinant
Eghezee
Florennes
Fosses-la-Ville
Gedinne
Gembloux
Philippeville
Rochefort
Yvoir

Province du Luxembourg

- Centre X : —
- Centres Y : Arlon
Marche-en-Famenne
- Centres Z : Aubange
Bastogne
Bertrix
Bouillon
Erezee
Etalle
Houffalize
Neufchâteau
Paliseul
Saint-Hubert
Vielsalm
Virton

Province de Namur

- Centre X : —
- Centre Y : Namur
- Centres Z : Andenne
Basse-Sambre
Beauraing
Ciney
Couvin
Dinant
Eghezee
Florennes
Fosses-la-Ville
Gedinne
Gembloux
Philippeville
Rochefort
Yvoir

BIJLAGE V

Toelagen voor het aankoop van brandmaterieel

In het kader van de begroting 1980, hebben de volgende gemeenten een belofte van toelage voor de aankoop van brandweermaterieel gekregen :

Antwerpen	Hasselt
Geel	Bilzen
Mechelen	Heusden-Zolder
Turnhout	Leopoldsburg
Boom	Lommel
Edegem	Maaseik
Heist op den Berg	Maasmechelen
Herentals	Sint-Truiden
Hoogstraten	Tongeren
Mol	Aarlen
Westerlo	Marche-en-Famenne
Malle	Aubange
Willebroek	Bastenaken
Wuustwezel	Bertrix
Brussel (Agglomeratie)	Bouillon
Leuven	Erezée
Aarschot	Ieper
Asse	Ingelmunster
Eigenbrakel	Izegem
Halle	Knokke-Heist
Geldenaken	Koksijde
Landen	Kuurne
Lennik	Menen
Londerzeel	Houffalize
Nijvel	Paliseul
Overijse	Saint-Hubert
Tienen	Vielsalm
Tubke	Virton
Vilvoorde	Namen
Waver	Andenne
Zaventem	Beauraing
Charleroi	Ciney
La Louvière	Couvin
Bergen	Dinant
Doornik	Eghezée
Aat	Florennes
Beaumont	Fosses-la-Ville
Belœil	Gedinne
's Gravenbrakel	Gembloux-sur-Orneau
Brugge	Philippeville
Kortrijk	Rocheft
Oostende	Sambreville
Roeselaere	Yvoir
Diksmuide	Gent
Gistel	Aalst
Harelbeke	Oudenaarde
Chimay	Sint-Niklaas
Edingen	Aalter
Lessen	Beveren
Leuze-en-Hainaut	Deinze
Moeskroen	Dendermonde
Peruwelz	Eeklo
Quiévrain	Gavere
Zinnik	Geraardsbergen
Thuin	Lokeren
Luik	Maldegem
Hoei	Merelbeke
Aywaille	Ninove
Büllingen	Ronse
Eupen	Wetteren
Hamoir	Zelzate
Hannuit	Zottegem
Herve	Nieuwpoort
Malmedy	Oostkamp
Pepinster	Poperinge
Plombières	Torhout
Sankt-Vith	Waregem
Theux	Zwevegem
Genk	

Aangaande de begroting 1981, heb ik nog geen beslissing genomen. De meeste gemeenten groepcentra zullen nog een bepaalde hoeveelheid materieel krijgen.

ANNEXE V

Subvention en vue de l'achat de matériel pour les services d'incendie

Dans le cadre du budget de 1980, les communes suivantes ont reçu une promesse de subvention en vue de l'achat de matériel pour les services d'incendie.

Anvers	Hasselt
Geel	Bilzen
Malines	Heusden-Zolder
Turnhout	Bourg-Léopold
Boom	Lommel
Edegem	Maaseik
Heist op den Berg	Maasmechelen
Herentals	Saint-Trond
Hoogstraten	Tongres
Mol	Arlon
Westerlo	Marche-en-Famenne
Malle	Aubange
Willebroek	Bastogne
Wuustwezel	Bertrix
Bruxelles (Agglomération de)	Bouillon
Louvain	Erezée
Aarschot	Ypres
Asse	Ingelmunster
Braine-l'Alleud	Izegem
Hal	Knokke-Heist
Jodoigne	Coxide
Landen	Kuurne
Lennik	Menin
Londerzeel	Houffalize
Nivelles	Paliseul
Overijse	Saint-Hubert
Tirlemont	Vielsalm
Tubize	Virton
Vilvorde	Namur
Wavre	Andenne
Zaventem	Beauraing
Charleroi	Ciney
La Louvière	Couvin
Mons	Dinant
Tournai	Eghezée
Ath	Florennes
Beaumont	Fosses-la-Ville
Belœil	Gedinne
Braine-le-Comte	Gembloux-sur-Orneau
Bruges	Philippeville
Courtrai	Rocheft
Ostende	Sambreville
Roulers	Yvoir
Dixmude	Gand
Gistel	Alost
Harelbeke	Audenaarde
Chimay	Saint-Nicolas
Enghien	Aalter
Lessines	Beveren
Leuze-en-Hainaut	Deinze
Mouscron	Termonde
Peruwelz	Eeklo
Quiévrain	Gavere
Soignies	Grammont
Thuin	Lokeren
Liège	Maldegem
Huy	Merelbeke
Aywaille	Ninove
Büllingen	Renaix
Eupen	Wetteren
Hamoir	Zelzate
Hannut	Zottegem
Herve	Nieuport
Malmedy	Oostkamp
Pepinster	Poperinge
Plombières	Torhout
Saint-Vith	Waregem
Theux	Zwevegem
Genk	

Je n'ai encore pris aucune décision en ce qui concerne le budget de 1981. La plupart des communes centres de groupe régional recevront encore une certaine quantité de matériel.

BIJLAGE VI

Lijst van de mogelijke gemeentebelastingen
waarvan de Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten
melding heeft gemaakt

I. Lijst van de belastingen
die de gemeenten krachtens het Wetboek
van de met inkomstenbelasting gelijkgestelde belastingen
niet mogen heffen

1. Verkeersbelasting op de autovoertuigen

Ten behoeve van de gemeenten wordt door de Staat een opdecim
geheven op de verkeersbelasting welke de Staat op autovoertuigen
heft (art. 42, § 2, al. 1).

2. Belasting op spelen en weddenschappen

De provincies alsmede de gemeenten mogen nochtans een belasting
heffen op de agentschappen voor weddenschappen op paardewedren-
nen toegelaten in het kader van artikel 66. De provinciale en de
gemeentebelasting mogen ieder, per agentschap, niet meer bedragen
dan respectievelijk 1 500 F en 2 500 F per maand bedrijvigheid of per
gedeelte daarvan (art. 74, al. 2).

3. Belasting op de automatische ontspanningstoestellen

II. Lijst van de toegelaten gemeentelijke belastingen en retributies

N.B. Wij vermelden de belastingen niet die te weinig opbrengen
(bv. de belasting op de loggia's).

A. Opcentiemen

Opcentiemen op de directe rijbelastingen

- gemeentelijke opcentiemen op de onroerende voorheffing;
- directe gemeentelijke opcentiemen op de personenbelasting.

B. Belastingen die gewoonlijk bestaan in opcentiemen op de provinciale
belastingen

- belasting op de honden;
- belasting op de paarden;
- belasting op het huispersoneel;
- belasting op de motorrijwielen, pleziervoertuigen en -bootjes;
- belasting op de fietsen en de motorfietsen.

C. Andere gemeentelijke belastingen welke direct door de gemeenten
geïnd worden

1. Directe belastingen

- belasting op het ophalen van huisvuil;
- belasting op het tewerkgesteld personeel;
- belasting op de drijfkraft;
- omslagbelasting op de ondernemingen;
- belasting op de opslagplaatsen van springstoffen;
- belasting op de toestellen voor bedeling van brandstoffen of
smeermiddelen;
- belasting op de opslagplaatsen van schroot en voertuigen buiten
gebruik;
- belasting op taxi's;
- belasting op taxi's met standplaats op de openbare weg;
- belasting op de taxi's uitgerust met radiotelefonie en zonder
standplaats op de openbare weg;
- belasting op tapperijen;
- belasting op de dienststers;
- belasting op de tabaksligterijen;
- belasting op het huispersoneel;
- belasting op de luxepaarden en de pony's;
- belasting op de duivenhokken;
- belasting op de koets- en karrepoorten;
- belasting op de tijdelijk van de onroerende voorheffing vrijge-
stelde gebouwen;
- belasting op de aanplakborden;
- belasting op de uithangborden en lichtreclames;
- belasting op de agentschappen voor weddenschappen op paar-
denrennen;

ANNEXE VI

Liste des taxes communales possibles
dont l'Union des Villes et communes belges
a fait mention

I. Liste des taxes
que le Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus
interdits aux communes d'établir

1. Taxe de circulation sur les véhicules automobiles

Cependant il est établi par l'Etat au profit des communes un déci-
me additionnel à la taxe de circulation que l'Etat perçoit sur les véhi-
cules automobiles (art. 42, § 2, al. 1er).

2. Taxe sur les jeux et paris

Toutefois, les provinces ainsi que les communes peuvent établir une
taxe frappant les agences de paris aux courses de chevaux autorisées
dans le cadre de l'article 66. La taxe provinciale et la taxe communale
ne peuvent excéder, par agence, respectivement 1 500 et 2 500 F par
mois ou fraction de mois d'exploitation (art. 74, al. 2).

3. Taxe sur les appareils automatiques de divertissement

II. Liste des taxes et redevances communales autorisées

N.B. Les taxes de rendement trop faible (exemple : la taxe sur les
loggias) ne sont pas reprises.

A. Taxes additionnelles

Taxes additionnelles aux impôts directs de l'Etat

- centimes additionnels communaux au précompte immobilier;
- taxe communale directe additionnelle à l'impôt des personnes
physiques.

B. Taxes habituellement additionnelles aux impôts provinciaux

- taxe sur les chiens;
- taxe sur les chevaux;
- taxe sur les gens de maison;
- taxe sur les motocyclettes, bateaux et canots de plaisance;
- taxe sur les vélos et cyclomoteurs.

C. Autres impôts communaux perçus directement par les communes

1. Taxes directes

- taxe sur l'enlèvement des immondices;
- taxe sur le personnel occupé;
- taxe sur la force motrice;
- taxe de répartition sur les entreprises;
- taxe sur les dépôts d'explosifs;
- taxe sur les appareils distributeurs de carburants ou lubrifiants;
- taxe sur les dépôts de mitraille et de véhicules hors d'usage;
- taxe sur les taxis;
- taxe sur les taxis stationnant sur la voie publique;
- taxe sur les taxis équipés de la radiotéléphonie et ne stationnant
pas sur la voie publique;
- taxe sur les débits de boissons;
- taxe sur les serveuses;
- taxe sur les débits de tabac;
- taxe sur les gens de maison;
- taxe sur les chevaux de luxe et les poneys;
- taxe sur les pigeonniers;
- taxe sur les portes cochères et entrées charretières;
- taxe sur les immeubles exonérés temporairement du précompte
immobilier;
- taxe sur les panneaux d'affichage;
- taxe sur les enseignes et les affiches lumineuses;
- taxe sur les agences de paris aux courses de chevaux;

- belasting op de tanks en vergaarbakken;
- belasting op het meubilair;
- belasting op de niet bebouwde percelen in een niet vervallen verkaveling;
- belasting op de niet bebouwde gronden in een woonzone;
- belasting op de buitenantennes voor radio en televisie;
- belasting op de tweede verblijven;
- belasting op de gevaarlijke, ongezonde of hinderlijke inrichtingen;
- urbanisatiebelasting;
- belasting op de industriële ruïnes;
- belasting op de onbewoonbaar verklaarde gebouwen, op de bouwvallige gebouwen, op de gebouwen die niet bestendig gebruikt worden en op de onvoltooide gebouwen.

2. Indirecte belastingen

- belasting op de openbare aanplakking;
- belasting op het gebruik van de openbare weg voor publicitaire doeleinden;
- belasting op het leveren;
- verblijfsbelasting;
- belasting op het kamperen;
- belasting op het afgeven van administratieve stukken;
- belasting op het openen van gevaarlijke, ongezonde of hinderlijke inrichtingen;
- belasting op het bouwen;
- belasting op nieuwbouw of wederopbouw;
- belasting op de vertoningen en vermakenlijkheden;
- belasting op de openbare verkoopzalen;
- belasting op het lijkenvervoer;
- belasting op de begravingen en ontgravingen;
- belasting op de kermisinstallaties op privaat terrein;
- belasting op het ontbreken van parkeerplaatsen;
- belasting op de bedeling aan huis van publiciteitsbladen en -kaarten, alsook van dito catalogi en kranten, wanneer die drukwerken niet voorzien zijn van een adres.

3. Verhaalbelasting

- belasting op de verwerving van de zate van de openbare wegen;
- belasting op de wegnuttrusting;
- belasting op de riolen;
- belasting op het aansluiten op de riolen;
- belasting op de gebouwen die aangesloten zijn op de openbare riolerings;
- belasting op het aansluiten op de riolen;
- belasting op het aanleggen van trottoirs;
- belasting op het aanleggen of het uitbreiden van het waterdistributienet;
- belasting op de gebouwen die aangesloten zijn op het waterdistributienet;
- belasting op de gebouwen die op het waterdistributienet aangesloten kunnen worden maar niet aangesloten zijn.

4. Retributies

- retributie voor het stationeren;
- retributie voor het gebruik van het openbaar domein;
- retributie voor het verschaffen van administratieve inlichtingen;
- bijzondere retributie voor het verschaffen van documenten en inlichtingen inzake stedenbouw;
- retributie voor het nummeren van de huizen;
- retributie voor het ophalen van uitzonderlijke afvalstoffen;
- retributie voor het lijkenvervoer buiten het gemeentelijk grondgebied;
- retributie voor het gebruik van het lijkenhuisje en de latere overbrenging;
- retributie voor het gebruik van een gemeentelijke grafkelder verschillend van het lijkenhuisje;
- retributie van het openen van grafkelders;
- retributie voor werken uitgevoerd door de gemeente;
- retributie ten laste van de gebruikers van de waterdistributie;
- retributie voor het slachten en keuren van slachtvee.

III. Lijst van de Gemeentebelastingen die nog niet toegelaten zijn en die vroeger voorgesteld waren door de Commissie « Belasting-reglementen » van de Vereniging van Belgische steden en gemeenten

- belasting op de meerwaarde van de grond in de gevallen die hierboven niet bedoeld werden;
- belasting op de openbare verlichting, gebaseerd op de lengte van het terrein grenzend aan de weg, langs verlichte wegen;
- belasting op de grote warenhuizen en de warenhuizen met een eenheidsprijs, gebaseerd op hun vloeroppervlakte;
- belasting op de voetbalverenigingen en -pronostieken;
- belasting op de waterwinningen.

- taxe sur les tanks et réservoirs;
- taxe sur le mobilier;
- taxe sur les parcelles non bâties dans un lotissement non périmé;
- taxe sur les terrains non bâtis situés en zone d'habitation;
- taxe sur les antennes extérieures de radio et de télévision;
- taxe sur les secondes résidences;
- taxe sur les établissements dangereux, insalubres ou incommodes;
- taxe d'urbanisation;
- taxe sur les ruines industrielles;
- taxe sur les immeubles déclarés inhabitables, les bâtiments menaçant ruine, les constructions sans usage permanent et les constructions inachevées.

2. Taxes indirectes

- taxe sur l'affichage public;
- taxe sur l'utilisation de la voie publique à des fins publicitaires;
- taxe sur le colportage;
- taxe de séjour;
- taxe sur le camping;
- taxe sur la délivrance de documents administratifs;
- taxe sur l'ouverture des établissements dangereux, insalubres ou incommodes;
- taxe sur la bâtisse;
- taxe sur la construction et la reconstruction;
- taxes sur les spectacles et divertissements;
- taxe sur les salles de ventes publiques;
- taxe sur les transports funèbres;
- taxe sur les inhumations et exhumations;
- taxe sur les installations foraines établies sur terrain privé;
- taxe sur l'absence d'emplacements de parcage;
- taxe sur la distribution à domicile de feuilles et de cartes publicitaires, ainsi que de catalogues et de journaux, lorsque ces imprimés sont non adressés.

3. Taxes de remboursement

- taxe sur l'acquisition de l'assiette des voies publiques;
- taxe sur l'équipement de voirie;
- taxe sur les égouts;
- taxe sur les branchements d'égout;
- taxe sur les immeubles raccordés à l'égout public;
- taxe sur l'entretien des égouts;
- taxe sur la création de trottoirs;
- taxe sur la création ou l'extension du réseau de distribution d'eau;
- taxe sur les immeubles raccordés au réseau de distribution d'eau;
- taxe sur les immeubles raccordables et non raccordés au réseau de distribution d'eau.

4. Redevances

- redevance de stationnement;
- redevance pour l'occupation du domaine public;
- redevance pour la délivrance de renseignements administratifs;
- redevance spéciale pour la délivrance de documents et de renseignements en matière d'urbanisme;
- redevance pour numérotage des maisons;
- redevance pour l'enlèvement d'immondices extraordinaires;
- redevance pour transport funèbre en dehors du territoire communal;
- redevance pour l'utilisation du caveau d'attente et la translation ultérieure;
- redevance pour l'utilisation d'un caveau communal autre que le caveau d'attente;
- redevance pour l'ouverture de caveaux;
- redevance due pour travaux effectués par la commune;
- redevance due par les usagers de la distribution d'eau;
- redevance d'abattage et d'expertise des animaux de boucherie.

III. Liste des taxes communales encore autorisées, proposées autrefois par la Commission des règlements fiscaux de l'Union des villes et communes belges

- taxe sur les plus-values foncières dans les cas non visés;
- taxe d'éclairage public basée sur la longueur du terrain à front de voirie le long de voiries éclairées;
- taxe sur les magasins de commerce à rayons multiples et magasins à prix unique basée sur la surface de plancher de ceux-ci;
- taxe sur les sociétés et pronostics de football;
- taxe sur les captages d'eau.

IV. Lijst van de provinciale belastingen

A. Belastingen geheven door alle provincies

- belasting op de honden;
- belasting op de fietsen en de motorfietsen;
- belasting op de vergunningen voor het dragen van jachtwapens;
- belasting op de drijfkracht;
- belasting op de motorrijwielen met een cilinderinhoud van hoogstens 250 cc en op de vaartuigen en bootjes;
- belasting op de opslagplaatsen van schroot en voertuigen buiten gebruik;
- belasting op de gevaarlijke, ongezonde of hinderlijke inrichtingen;
- belasting op de reclameborden;
- belasting op de jachtvergunningen.

B. Belastingen slechts door sommige provincies geheven

- belasting op de paarden;
- belasting op het tewerkgesteld personeel;
- belasting op de tapperijen;
- belasting op de gewone voertuigen;
- belasting op de slijterijen van tabak, sigaren en sigaretten;
- belasting op de vertoningen en vermakelijkheden;
- belasting op de automatische toestellen, automatische verdelers en daarmee gelijkgestelde toestellen (andere dan de speelautomaten);
- belasting op de ontgonnen bossen;
- belasting op de toestellen voor bedeling van brandstoffen of smeermiddelen;
- belasting op de knechten, dienstmeiden en huispersoneel;
- belasting op de stands voor weddenschappen bij de wedrennen;
- belasting op de muziektoestellen;
- belasting op de waterwinningen;
- verblijfsbelasting;
- belasting op de industriële ruïnes;
- belasting op de vervuiling van de oppervlaktewateren;
- belasting op de bescherming van het leefmilieu;
- belasting op het aanbrengen van lichtreclames;
- belasting op de verspreiding van reclamdrukwerken.

IV. Liste des taxes provinciales

A. Taxes établies par toutes les provinces

- taxe sur les chiens;
- taxe sur les vélocipèdes et cyclomoteurs;
- taxe sur les permis de port d'armes de chasse;
- taxe sur la force motrice;
- taxe sur les motocyclettes d'une cylindrée maximum de 250 cc et sur les bateaux et canots;
- taxe sur les dépôts de mitraille et de véhicules usagés;
- taxe sur les établissements dangereux, insalubres ou incommodes;
- taxe sur les panneaux publicitaires;
- taxe sur les permis de chasse.

B. Taxes établies par certaines provinces seulement

- taxe sur les chevaux;
- taxe sur le personnel occupé;
- taxe sur les débits de boissons;
- taxe sur les véhicules ordinaires;
- taxe sur les débits de tabac, cigares et cigarettes;
- taxe sur les spectacles et divertissements;
- taxe sur les appareils automatiques, distributeurs automatiques et appareils assimilés (autres que les appareils automatiques de divertissement);
- taxe sur les bois exploités;
- taxe sur les appareils distributeurs de carburants ou lubrifiants;
- taxe sur les domestiques, servantes et gens de maison;
- taxe sur les officines de paris aux courses;
- taxe sur les appareils de musique;
- taxe sur les captages d'eau;
- taxe de séjour;
- taxe sur les ruines industrielles;
- taxe sur la pollution des eaux de surface;
- taxe sur la protection de l'environnement;
- taxe sur la construction d'enseignes lumineuses;
- taxe sur la diffusion d'imprimés publicitaires.

BIJLAGE VII

De « Lijst van de beslissingen van de Ministerraad geregulariseerd via het aanpassingsblad van 1980 » (blz. 25 van Stuk n^o 5-VII/1) dient te worden aangevuld met wat volgt :

Titel I. — Lopende uitgaven

ANNEXE VII

Il y a lieu de compléter la « Liste des décisions du Conseil des Ministres régularisées au feuillet d'ajustement de 1980 » (page 25 du Doc. n^o 5-VII/1) par un texte libellé comme suit :

Titre I. — Dépenses courantes

Beslissing en datum — Décision et date	Sectie en artikel — Section et article	Betreft — Objet	Niet gesplitste kredieten — Crédits non dissociés	Vastleggings- kredieten — Crédits d'engagement	Ordonnance- ringskredieten — Crédits d'ordon- nancement
Nr/n ^o 2767 23.1.1981	Sect. 31, art. 33.19	Tussenkost van de Staat ten voordele van de Shape, met het oog op de bescherming van de vestiging tegen brand. — Intervention de l'Etat en faveur du Shape en vue de la protection du site contre l'incendie.	— 10 300 000	—	—
Nr/n ^o 2767 23.1.1981	Sect. 31, art. 43.13	Krediet tot dekking van de financiële lasten van de consolidatieleningen van de deficits van de samengevoegde gemeenten (wet van 5 januari 1976, art. 77). — Crédit destiné à couvrir les charges financières des emprunts de consolidation des déficits des communes fusionnées (loi du 5 janvier 1976, art. 77).	10 300 000	—	—