

Chambre des Représentants

SESSION 1979-1980

14 JUILLET 1980

REVISION DE LA CONSTITUTION

Propositions du Gouvernement relatives à la révision de :

- l'article 110 de la Constitution;
- l'article 111 de la Constitution, par l'insertion d'un alinéa supplémentaire en vue de soumettre les impôts régionaux au principe de l'annualité;
- l'article 113 de la Constitution

I. — AMENDEMENTS PRESENTES PAR M. PERSOONS

Article unique.

1) A. — En ordre principal :

Remplacer le § 2 de l'article 110 de la Constitution par ce qui suit :

§ 2. *Aucun impôt au profit des communautés flamande ou française et des régions flamande, wallonne ou bruxelloise ne peut être établi que par un décret.*

» *La précédente disposition n'est d'application qu'à partir du moment où les deux communautés et les trois régions auront été constituées conformément aux prescriptions des articles 107quater et 59bis.*

» *La loi votée à la majorité prévue à l'article 1^{er}, troisième alinéa, détermine relativement aux impositions fixées au précédent alinéa, les exceptions dont la nécessité est démontrée.* »

JUSTIFICATION

Il n'est pas pensable qu'une loi à majorité simple enlève aux communautés et aux régions leur fiscalité sous prétexte que la nécessité en est démontrée.

La stabilité des ressources fiscales est indispensable à l'exercice de leurs compétences par les communautés et les régions.

Le Gouvernement ayant reconnu qu'il est obligé de constituer la région de Bruxelles et n'envisageant pas la mise en œuvre immédiate d'une fiscalité propre aux régions et aux communautés, il est à la fois

Voir :

10 (S.E. 1979).

— N° 8/1° : Propositions du Gouvernement.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1979-1980

14 JULI 1980

HERZIENING VAN DE GRONDWET

Voorstellen van de Regering betreffende de herziening van :

- artikel 110 van de Grondwet;
- artikel 111 van de Grondwet om een nieuw lid in te voegen ten einde het beginsel van de eenjarigheid toepasselijk te verklaren op de gewestelijke belastingen;
- artikel 113 van de Grondwet

I. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEER PERSOONS

Enig artikel.

1) A. — In hoofddeorde :

§ 2 van artikel 110 van de Grondwet vervangen door wat volgt :

§ 2. *Geen belasting ten behoeve van de Vlaamse of Franse gemeenschap en van het Vlaamse, het Waalse of het Brusselse gewest kan worden ingevoerd dan door een decreet.*

» *De bovenstaande bepaling is niet eerder van toepassing dan vanaf het ogenblik dat de twee gemeenschappen en de drie gewesten opgericht zullen zijn overeenkomstig het bepaalde in de artikelen 107quater en 59bis.*

» *De wet die is goedgekeurd bij de in artikel 1, derde lid, bedoelde meerderheid stelt inzake de in het vorige lid bedoelde belastingen, de noodzakelijk blijvende uitzonderingen vast.* »

VERANTWOORDING

Het is ondenkbaar dat een met een eenvoudige meerderheid goedgekeurde wet aan de gemeenschappen en de gewesten belastingen ontnemt onder voorwendsel dat de noodzakelijkheid daarvan is aangetoond.

Het evenwicht van de fiscale inkomsten is onontbeerlijk als men wil dat de gemeenschappen en de gewesten hun bevoegdheden kunnen uitoefenen.

Aangezien de Regering heeft toegegeven dat zij verplicht is het gewest Brussel op te richten en zij er niet aan denkt om onmiddellijk een eigen fiscaliteit voor de gewesten en de gemeenschappen in het leven te roepen,

Zie :

10 (B.Z. 1979).

— N° 8/1° : Voorstellen van de Regering.

logique et constitutionnel de retarder la mise en œuvre de cette fiscalité nouvelle jusqu'au moment où la Constitution sera respectée et les trois régions organisées.

B. — En premier ordre subsidiaire :

Compléter le § 2 de l'article 110 de la Constitution par un nouvel alinéa, libellé comme suit :

« Les impôts au profit des régions sont prélevés par une décision de leur conseil sur les habitants qui y sont domiciliés. »

« Les impôts au profit des communautés sont prélevés par une décision de leur conseil sur les habitants domiciliés dans la région unilingue qui relèvent de lui et sur les habitants de la région de Bruxelles ayant remis leur déclaration d'impôts dans la langue dudit conseil. »

« Le produit des impôts qui ne peuvent être personnalisés est réparti en fonction de l'importance relative des déclarations des contribuables de l'une et l'autre langue. »

C. — En deuxième ordre subsidiaire :

Au § 2 de l'article 110 de la Constitution, remplacer le second alinéa par ce qui suit :

« Relativement aux impositions visées à l'alinéa précédent, la loi peut déterminer préalablement à leur établissement les exceptions dont la nécessité est démontrée. »

JUSTIFICATION

1. Cette disposition (notamment son libellé différent de celui qu'on trouve au § 3 et au § 4) est préférable pour mieux respecter le principe de l'équivalence des normes.

2. Il vaut mieux dire « peut déterminer » que « détermine » pour montrer que l'intervention de la loi est exceptionnelle.

3. L'exigence d'intervention de la loi au préalable permet d'éviter qu'une loi vienne annuler après coup un décret fixant des impôts dans le cadre des limites posées par la loi organique (projet n° 435/1).

Le texte proposé par le Gouvernement rend possible ce genre d'annulation du décret par la loi.

2) Au § 3 de l'article 110 de la Constitution, remplacer le troisième alinéa par ce qui suit :

« La loi supprime les impôts visés au premier alinéa dès le moment où les dispositions prévues au § 2 sont entrées en vigueur. »

JUSTIFICATION

Il est beaucoup plus logique de prévoir l'obligation de supprimer l'impôt provincial dès le moment où est organisé l'impôt communautaire et régional.

3) Compléter le même § 3 de l'article 110 de la Constitution par ce qui suit :

« Cette disposition n'est d'application qu'à partir de l'application des dispositions prévues au § 2. »

JUSTIFICATION

La suppression de la fiscalité provinciale est une conséquence de l'introduction de la fiscalité des communautés et des régions. Si celle-ci n'entre pas en vigueur il n'y a aucune raison de supprimer la fiscalité provinciale.

F. PERSOONS.
L. DEFOSSET.
G. CLERFAYT.
H. MORDANT.

is het tegelijkertijd logisch en grondwettelijk om de invoering van die nieuwe fiscaliteit uit te stellen tot wanneer de Grondwet zal worden nageleefd en de drie gewesten georganiseerd zullen zijn.

B. — In eerste bijkomende orde :

§ 2 van artikel 110 van de Grondwet aanvullen met een nieuw lid luidend als volgt :

« De belastingen ten behoeve van de gewesten worden bij een beslissing van hun raad geheven op de personen die er hun woonplaats hebben. »

« De belastingen ten behoeve van de gemeenschappen worden geheven bij een beslissing van hun raad, op de personen die hun woonplaats hebben in het eentalige gewest en die onder zijn bevoegdheid vallen, en op de inwoners van het Brusselse gewest die hun belastingaangifte in de taal van genoemde raad hebben ingediend. »

« De opbrengst van de belastingen die niet persoonsgebonden kunnen zijn, worden verdeeld volgens de relatieve belangrijkheid van de aangifte van de belastingplichtigen uit het ene of het andere taalstelsel. »

C. — In tweede bijkomende orde :

In § 2 van artikel 110 van de Grondwet, het tweede lid vervangen door wat volgt :

« Inzake de bij het vorige lid bedoelde belastingen kan een wet, vóór die belastingen worden ingevoerd, de uitzonderingen bepalen waarvan de noodzakelijkheid blijkt. »

VERANTWOORDING

1. Deze bepaling (met name de redactie ervan, welke verschilt van die van § 3 en § 4) verdient de voorkeur met het oog op een betere naleving van het beginsel van de gelijkwaardigheid van de normen.

2. Het is beter te zeggen « kan bepalen » dan « bepaalt », om aan te tonen dat gebruikmaking van een wet in dat verband een uitzondering vormt.

3. Als men vooraf eist dat via een wet wordt opgetreden, dan biedt zulks de gelegenheid om te voorkomen dat een wet achteraf een decreet vernietigt waarbij belastingen worden vastgesteld in het raam van de grenzen waarin is voorzien bij de organieke wet (ontwerp n° 435/1).

De door de Regering voorbereide tekst maakt het mogelijk het decreet door een wet te vernietigen.

2) In § 3 van artikel 110 van de Grondwet, het derde lid vervangen door hetgeen volgt :

« Die bepaling is slechts van toepassing zodra de in § 2 vermelde bepalingen zijn uitgevoerd. »

VERANTWOORDING

Het is veel logischer te bepalen dat de provinciale belasting moet worden afgeschaft vanaf het ogenblik dat de belasting van gemeenschap en gewesten is ingevoerd.

3) In § 3 van artikel 110 van de Grondwet, het eerste lid vervangen door hetgeen volgt :

« De wet schaft de in het eerste lid genoemde belastingen af zodra de in § 2 vermelde bepalingen van kracht zijn. »

VERANTWOORDING

Het opdoeken van de fiscaliteit van de provincies is een gevolg van de invoering van de fiscaliteit van gemeenschappen en gewesten. Zolang die fiscaliteit niet van kracht wordt is er geen enkele reden om de fiscaliteit van de provincies op te doeken.

II. — AMENDEMENT
PRESENTE PAR M. CLERFAYT

A. — Article unique.

Au § 2, deuxième alinéa, de l'article 110 de la Constitution, remplacer les mots

« La loi détermine »

par les mots

« La loi ordinaire de réforme des institutions détermine ».

G. CLERFAYT.

L. DEFOSSET.

F. PERSOONS.

B. — Article unique.

SOUS-AMENDEMENT

A L'AMENDEMENT DE M. PERSOONS

(voir l'amendement en premier ordre subsidiaire
n° I-B ci-avant)

Article unique.

Au § 2, deuxième alinéa, de l'article 110 de la Constitution, entre les mots

« qui relèvent de lui »

et les mots

« et sur les habitants »

insérer ce qui suit :

« sur les habitants des communes à régime linguistique spécial ayant remis leur déclaration d'impôts dans la langue dudit conseil ».

JUSTIFICATION

Cette disposition permet aux habitants des communes à régime linguistique spécial qui parlent une autre langue que celle de la région et sont, du fait même, d'une autre culture, de contribuer plutôt aux ressources de la communauté à laquelle ils appartiennent.

G. CLERFAYT.

III. — AMENDEMENT SUBSIDIAIRE
PRESENTE PAR M. MOREAU
A L'AMENDEMENT DE M. PERSOONS

(voir l'amendement en premier ordre subsidiaire -
n° I-B ci-avant)

Article unique.

Au § 2, premier alinéa, de l'article 110 de la Constitution, remplacer les mots

« une décision de leur Conseil »

par les mots

« un décret ».

II. — AMENDEMENT
VOORGESTELD DOOR DE HEER CLERFAYT

A. — Enig artikel.

In § 2, tweede lid, van artikel 110 van de Grondwet, de woorden

« De wet bepaalt »

vervangen door de woorden

« De gewone wet tot hervorming van de instellingen bepaalt ».

B. — Enig artikel.

SUBAMENDEMENT

OP HET AMENDEMENT VAN DE HEER PERSOONS

(zie het amendement in eerste bijkomende orde - n° I-B
hierboven)

Enig artikel.

In § 2, tweede lid, van artikel 110 van de Grondwet, tussen de woorden

« en die onder zijn bevoegdheid vallen »

en de woorden

« en op de inwoners »

invoeegen wat volgt :

« op de inwoners van de gemeenten met een bijzondere taalregeling die hun belastingaangiften hebben ingediend in de taal van genoemde raad ».

VERANTWOORDING

Deze bepaling stelt de inwoners van de gemeenten met een bijzonder taalstatuut die een andere taal spreken dan die van het gewest en die derhalve tot een andere cultuur behoren, in de gelegenheid hun belastingen af te dragen aan de gemeenschap waartoe zij behoren.

III. — AMENDEMENT IN BIJKOMENDE ORDE
VOORGESTELD DOOR DE HEER MOREAU
OP HET AMENDEMENT VAN DE HEER PERSOONS

(zie het amendement in eerste bijkomende orde - n° I-B
hierboven)

Enig artikel.

In § 2, eerste lid, van artikel 110 van de Grondwet, de woorden

« een beslissing van hun Raad »

vervangen door de woorden

« een decreet ».

JUSTIFICATION

Les décisions des Conseils communautaires ou régionaux sont des décrets ayant force de loi.

Il serait plus clair de désigner ce décret dans l'article 110.

La formulation proposée par le Gouvernement semble mettre sur le même pied les décisions des Conseils communautaires, régionaux, provinciaux et communaux, ce qui n'est pas exact.

R. MOREAU.

L. DEFOSSET.

H. MORDANT.

F. PERSOONS.

VERANTWOORDING

De beslissingen van de gemeenschaps- of gewestraden zijn decreten die kracht van wet hebben.

Het zou duidelijker zijn dat decreet te vermelden in artikel 110.

De door de Regering voorgestelde formulering schijnt de beslissingen van de gemeenschapsraden, de gewestraden, de provincieraden en de gemeenteraden op gelijke voet te plaatsen, wat niet juist is.

IV. — AMENDEMENT
PRESENTE PAR M. DIEGENANT

Au § 2 de l'article 110 de la Constitution, supprimer le deuxième alinéa.

JUSTIFICATION

Le § 1 confère des compétences fiscales à l'Etat national.

Le § 2 en fait autant en ce qui concerne la communauté et la région.

L'alinéa 2 du § 2 instaure une tutelle nationale, méconnaissant ainsi l'« équipollence » de la loi et du décret en la matière.

IV. — AMENDEMENT
VOORGESTELD DOOR DE HEER DIEGENANT

In § 2 van artikel 110 van de Grondwet, het tweede lid weglaten.

VERANTWOORDING

§ 1 geeft de nationale Staat belastingbevoegdheid.

§ 2 doet hetzelfde ten aanzien van gemeenschap en gewest.

Bij gelijke wetskracht van wet en decreet, voert, in tegenstelling hiermee, alinea 2 van § 2 een nationale voogdij in.

A. DIEGENANT.

L. VAN DEN BRANDE.

J. VERROKEN.

R. UYTTENDAELE.

H. SUYKERBUYK.

L. DE GREVE.

V. — AMENDEMENT PRESENTE
PAR M. VAN DEN BRANDE

Au § 2 de l'article 110 de la Constitution, « in fine » du premier alinéa, remplacer les mots

« une décision de leur Conseil »

par les mots

« un décret ou une règle visée à l'article 26bis ».

V. — AMENDEMENT VOORGESTELD
DOOR DE HEER VAN DEN BRANDE

In § 2 van artikel 110 van de Grondwet, « in fine » van het eerste lid, de woorden

« een beslissing van hun Raad »

vervangen door de woorden

« een decreet of een in artikel 26bis bedoelde regel ».

L. VAN DEN BRANDE.

R. UYTTENDAELE.

J. VERROKEN.

H. BOEL.

H. SUYKERBUYK.

L. HANCKE.

L. DE GREVE.

A. DIEGENANT.

VI. — AMENDEMENT
PRESENTE PAR M. MOORS

Article unique.

Aux §§ 3 et 4 de l'article 110 de la Constitution, supprimer chaque fois les mots
« Aucune charge ».

JUSTIFICATION

Le mot « charge » a la même signification que le mot « imposition ».

VI. — AMENDEMENT
VOORGESTELD DOOR DE HEER MOORS

Enig artikel.

In §§ 3 en 4 van artikel 110 van de Grondwet telkens de woorden
« last of »
weglaten.

VERANTWOORDING

Het woord « last » heeft dezelfde betekenis als « belasting ».

Ch. MOORS.

L. VAN DEN BRANDE.

J. VERROKEN.

VII. — AMENDEMENT SUBSIDIAIRE
AUX AMENDEMENTS ANTERIEURS

(voir n° I ci-avant)

Au § 2, « in fine » du deuxième alinéa, et au § 3, « in fine » du troisième alinéa, de l'article 110 de la Constitution, ajouter les mots

« sur avis conforme des Conseils intéressés ».

H. MORDANT.

L. DEFOSSET.

F. PERSOONS.

G. CLERFAYT.

VII. — SUBSIDIAIRE AMENDEMENT
OP DE VORIGE AMENDEMENTEN

zie n° I hierboven)

In § 2, « in fine » van het tweede lid, en in § 3, « in fine » van het derde lid, van artikel 110 van de Grondwet, de woorden

« op eensluidend advies van de betrokken Raden »
toevoegen.