

Chambre des Représentants

SESSION 1979-1980

19 NOVEMBRE 1979

PROJET DE LOI

relatif aux propositions budgétaires 1979-1980

I. — AMENDEMENT

PRÉSENTÉ PAR M. PIERRET

Art. 138

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Dans l'article 3 de la même loi sont apportées les modifications suivantes :

1° les mots " 31 décembre 1979 " sont remplacés par les mots " 31 décembre 1980 ";

2° cet article est complété par les dispositions suivantes :

A la demande du contribuable, les revenus de toutes ses propriétés immobilières peuvent être taxés sur base de leurs revenus nets. Ce revenu s'entend du montant total perçu à l'occasion de la constitution ou cession de droits réels ou personnels sur le bien, diminué des charges, frais d'entretien, de réparation ou encore des dépenses faites en vue de conserver le revenu imposable.

Pour les grosses répartitions telles que celles qui affectent le gros-cœur, la toiture, l'installation de chauffage, l'installation électrique et sanitaire, ainsi que l'entretien des murs extérieurs, le montant de ces frais peut être amorti sur cinq années et la déduction peut être opérée à concurrence d'un cinquième pendant les cinq exercices d'imposition qui suivent l'exposition de ces frais.

En aucun cas, le montant de la déduction ne peut excéder le montant du loyer et des charges locatives réelles.

Lorsque le contribuable a fait usage de cette faculté, aucune action en justice en paiement du loyer n'est recevable en ce qu'elle porte sur un montant supérieur au montant déclaré en application du présent article.

Voir :

323 (1979-1980) :

— N° 1 : Projet de loi.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1979-1980

19 NOVEMBER 1979

WETSONTWERP

betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980

I. — AMENDEMENT

VOORGESTELD DOOR DE HEER PIERRET

Art. 138

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Artikel 3 van dezelfde wet wordt gewijzigd als volgt :

1° de woorden " 31 december 1979 " worden vervangen door de woorden " 31 december 1980 ";

2° dit artikel wordt aangevuld met de volgende bepalingen :

Op verzoek van de belastingplichtige kunnen de inkomsten van al zijn onroerende eigendommen belast worden op grond van het netto inkomen ervan. Dat inkomen is gelijk aan het globale bedrag dat geïnd werd bij de vestiging of de afstand van zakelijke of persoonlijke rechten op het goed, na aftrek van de lasten, de kosten van onderhoud en herstelling of nog de uitgaven die werden gedaan om het belastbaar inkomen in stand te houden.

Voor grote herstellingen zoals die welke betrekking hebben op de ruwbouw, de dakbedekking, de verwarmingsinstallatie, de elektrische installatie, de sanitaire voorzieningen, alsmede voor het onderhoud van de buitenmuren, kunnen die kosten gespreid worden over vijf jaar en is de aftrek mogelijk tot één vijfde gedurende de vijf belastingdiensjaren die volgen op die uitgaven.

Het bedrag van de aftrek mag in geen geval hoger zijn dan het bedrag van de huurprijs plus de werkelijke huurlasten.

Wanneer de belastingplichtige van die mogelijkheid gebruik heeft gemaakt, is geen enkele rechtsovereenkomst tot betaling van de huurprijs ontvankelijk voorzover ze betrekking heeft op een bedrag dat hoger is dan het met toepassing van dit artikel aangegeven bedrag.

Zie :

323 (1979-1980) :

— N° 1 : Wetsontwerp.

Au montant justifié en application du présent article, le contribuable peut ajouter un forfait qui ne peut excéder 5 % du revenu immobilier brut.

Les propriétés immobilières ne procurant pas de revenus sont taxées suivant l'article 1 de la loi du 19 juillet 1979.

Le choix de ce mode d'imposition lie le contribuable pour tous les exercices ultérieurs.

JUSTIFICATION

Le blocage des loyers qui a été instauré par la loi du 10 avril 1975 et prorogé depuis a eu comme conséquence de lier l'augmentation du revenu des propriétés immobilières à un pourcentage fixé par le Ministre des Affaires économiques.

L'augmentation autorisée des loyers a été de 8,5 % en 1977, de 5 % en 1978, de 4 % en 1979 et sera vraisemblablement de 5 % en 1980.

De nombreux propriétaires souffrent durement de ne pouvoir répercuter entièrement sur le prix des loyers le montant des frais occasionnés par leur immeuble. Le prix des travaux a en effet augmenté plus rapidement que le taux autorisé d'augmentation des loyers.

Le forfait (40 %) qui sera d'application en 1980 pour les frais afférents aux propriétés immobilières bâties ne permet pas aux propriétaires consciencieux de répercuter les travaux qu'ils effectuent. Par contre, le propriétaire négligent qui ne fait que le strict nécessaire reçoit en quelque sorte une prime. On peut dire que l'Etat pénalise le propriétaire qui entretient convenablement son logement.

La situation actuelle défavorise les propriétaires de logements anciens par rapport aux propriétaires de logements neufs. En effet, les réparations sont plus nombreuses et plus onéreuses dans les logements anciens. Le processus de « taudisation » qui prend naissance dans les villes est en grande partie expliqué par ce phénomène.

Le but du présent amendement est de permettre au propriétaire de tenir compte, lors de la déclaration d'impôt, des frais réels occasionnés par ses propriétés immobilières. La prime en compte des frais réels suppose implicitement la déclaration du loyer réel.

Fiscalement, les propriétaires qui ont construit ou qui ont mis pour la première fois un immeuble en location après 1975 sont avantagés par le système de taxation forfaitaire qu'est celui du revenu cadastral puisque les revenus qu'ils tirent de leur propriété sont nettement plus élevés que ceux des propriétaires liés par les mesures de blocage successives. Autoriser chacun à choisir son régime de taxation permettra de rétablir une plus grande justice entre ces deux catégories de propriétaires.

La différence entre le revenu cadastral et le revenu réel est évidemment beaucoup plus importante entre les propriétaires qui ont pu fixer librement leur loyer après 1975 — car il s'agissait d'une nouvelle habitation ou d'une habitation qui n'était pas louée précédemment — et ceux qui ont dû subir complètement le blocage des loyers. Par le biais d'une imposition différente, le législateur fiscal atténuerait cette discrimination.

H. PIERRET

II. — AMENDEMENT

PRÉSENTÉ PAR LE GOUVERNEMENT

Art. 157bis (nouveau)

Insérer un article 157bis (nouveau), rédigé comme suit :

« Art. 157bis. — § 1. Une indemnité complémentaire aux allocations de chômage auxquelles ils ont droit en Belgique, est accordée aux travailleurs frontaliers âgés d'au moins soixante ans ou cinquante-cinq ans, selon qu'il s'agit d'hommes ou de femmes, qui ont été licenciés pour des raisons de restructuration économique ou qui ont été mis en chômage complet pour une raison d'ordre économique.

Le Roi détermine ce qu'il y a lieu d'entendre par licenciement pour des raisons de restructuration économique et par chômage complet pour une raison d'ordre économique.

De belastingplichtige mag aan het overeenkomstig dit artikel verantwoorde bedrag een vast bedrag toevoegen dat niet meer bedraagt dan 5 % van het bruto onroerend inkomen.

Onroerende eigendommen die geen inkomsten opleveren, worden belast volgens artikel 1 van de wet van 19 juli 1979.

Door de keuze van die belastingwijze is de belastingplichtige gebonden voor alle verdere dienstjaren.

VERANTWOORDING

De huurstop, zoals die bij de wet van 10 april 1975 ingevoerd en sindsdien verlengd werd, had tot gevolg dat de verhoging van het inkomen uit onroerende goederen aan een door de Minister van Economische Zaken bepaald percentage gebonden werd.

De toegestane verhoging van de huurprijzen bedroeg 8,5 % in 1977, 5 % in 1978, 4 % in 1979 en ze zal in 1980 waarschijnlijk 5 % bedragen.

Bij veel eigenaars komt het zeer hard aan dat zij het bedrag van de door hun onroerend goed veroorzaakte kosten niet volledig in de huurprijzen kunnen doorberekenen. De prijs van de werken is immers sneller gestegen dan de toegestane verhoging der huurprijzen.

De forfaitaire aftrek (40 %) die in 1980 voor de kosten i.v.m. bebouwde onroerende eigendommen van toepassing zal zijn, is voor nauwgezette eigenaars ontoereikend om de door hen uitgevoerde werken in de huurprijs volledig door te berekenen. De nalatige eigenaar, die slechts het hoogst nodige doet, krijgt daarentegen een soort premie, terwijl de Staat de eigenaar die zijn woning behoorlijk onderhoudt, straft.

De huidige toestand benadeelt de eigenaars van oude woningen ten aanzien van de eigenaars van nieuwe woningen. Herstellingen zijn immers talrijker en kostbaarder in oude woningen. De tendens tot verkrotting die in de steden merkbaar wordt, kan grotendeels door dat verschijnsel worden verklaard.

Onderhavig amendement wil de eigenaars de mogelijkheid bieden bij hun belastingaangifte de werkelijke kosten van hun onroerende eigendommen in rekening te brengen. De in rekening gebrachte werkelijke kosten onderstellen impliciet dat ook de werkelijke huurprijs wordt aangegeven.

Uit een oogpunt van belastingen zijn de eigenaars die na 1975 hebben gebouwd of een gebouw voor de eerste keer hebben verhuurd, bevoordeeld door een forfaitair belastingstelsel, nl. het kadastrale inkomen, aangezien de inkomsten die zij uit hun eigendom halen, beduidend hoger liggen dan die van de eigenaars die door de opeenvolgende blokkeringsmaatregelen zijn gebonden. Wanneer men iedereen in staat stelt zijn eigen belastingregeling te kiezen, dan zal men opnieuw meer rechtvaardigheid brengen in de behandeling van die beide soorten eigenaars.

Uiteraard is het verschil tussen het kadastrale inkomen en het werkelijke inkomen te groot tussen de eigenaars die hun huurprijs na 1975 in volle vrijheid hebben kunnen vaststellen — want het ging om een nieuwe woning ofwel om een woning die voordien niet werd verhuurd — en degenen die de blokkering van de huurprijzen volledig hebben moeten ondergaan. Met een verschillende belastingheffing zou de wetgever die discriminatie gedeeltelijk kunnen wegwerken.

II. — AMENDEMENT

VOORGESTELD DOOR DE REGERING

Art. 157bis (nieuw)

Een artikel 157bis (nieuw), invoegen luidend als volgt :

« Art. 157bis. — § 1. Aan de grensarbeiders die ten minste zestig of vijftig jaar zijn, naargelang het man- of vrouwen betreft, die ontslagen zijn om redenen van economische restructuratie of die volledig werkloos zijn gesteld om een economische reden, wordt een vergoeding toegekend tot aanvulling van de werkloosheidsuitkeringen waarop zij in België recht hebben.

De Koning bepaalt wat wordt verstaan onder ontslag om redenen van economische restructuratie en onder volledige werkloosheid om een economische reden. Hij bepaalt even-

Il fixe également les modalités d'octroi et le montant de l'allocation complémentaire, visée à l'alinéa 1^{er}. Il peut également modifier les conditions d'âge prévues au même alinéa.

§ 2. L'allocation complémentaire, visée au § 1^{er}, alinéa 1^{er}, est à charge de l'Etat et est payée à l'intervention des organismes de paiement des allocations de chômage sous le contrôle de l'Office national de l'Emploi.

Le Roi détermine les modalités de paiement de cette allocation complémentaire ainsi que le montant des frais d'administration de ces organismes.

§ 3. Les litiges nés de l'application du présent article sont tranchés par les juridictions du travail.

§ 4. Les dispositions du présent article entrent en vigueur le 1^{er} janvier 1980 et cessent de produire leurs effets le 31 décembre 1980. Elles peuvent être prorogées par un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

Les personnes devenues bénéficiaires jusqu'au moment où les dispositions du présent article cessent de produire leurs effets, conservent leurs droits à l'indemnité complémentaire jusqu'à l'âge de la pension, à moins que la pension légale ne leur soit accordée avant cet âge et à leur demande. »

JUSTIFICATION

Les organisations de travailleurs représentant les travailleurs frontaliers ont eu comme revendication primordiale, dès la mise en place de la prépension légale belge, l'extension du bénéfice de la prépension légale aux travailleurs frontaliers.

L'acuité de ce problème est devenue plus grave encore, du fait de l'importante restructuration économique et des nombreux licenciements, surtout dans la sidérurgie, effectués dans le Nord de la France et, plus particulièrement, dans la zone frontalière.

Etant donné que la prépension légale belge a comme finalité essentielle la résorption du chômage du fait que le prépensionné légal doit être remplacé par un jeune chômeur de moins de 30 ans, il est légalement impossible d'accorder aux travailleurs frontaliers le bénéfice de la prépension.

Pour cette raison, il est proposé d'instaurer un régime en faveur des travailleurs frontaliers accordant à ceux-ci des avantages similaires à ceux dont jouissent les bénéficiaires d'une prépension légale.

L'indemnité sera accordée à tous les travailleurs frontaliers qui ont atteint l'âge requis et qui ont été licenciés pour des raisons de restructuration ou qui ont été mis en chômage complet pour une raison d'ordre économique et qui ont droit aux allocations de chômage. Seules les personnes qui sont définitivement tombées sans emploi dans le pays voisin sont donc concernées.

L'indemnité complémentaire sera de 10 % du dernier salaire net gagné dans le pays de travail, sans qu'elle puisse excéder 3 000 F par mois.

Les incidences budgétaires sont telles que l'on peut estimer que l'enveloppe budgétaire disponible suffira pour la réalisation de ce projet.

Le Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget,

G. SPITAELS

cens de modaliteiten van toekenning en het bedrag van de aanvullende vergoeding, bedoeld in het eerste lid. Hij kan ook de in hetzelfde lid bepaalde leeftijdsvoorwaarden wijzigen.

§ 2. De aanvullende vergoeding, bedoeld in § 1, eerste lid, is ten laste van de Staat en wordt uitbetaald door toedoen van de instellingen belast met de uitbetaling van de werkloosheidsuitkeringen, onder toezicht van de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening.

De Koning bepaalt de modaliteiten volgens welke deze aanvullende vergoeding wordt uitbetaald, alsmede het bedrag van de administratiekosten van de bedoelde instellingen.

§ 3. De geschillen, ontstaan uit de toepassing van dit artikel, worden door de arbeidsgerechten beslecht.

§ 4. De bepalingen van dit artikel treden in werking op 1 januari 1980 en houden op gevolg te hebben op 31 december 1980. Ze kunnen bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit verlengd worden.

De personen die gerechtigden worden tot op het ogenblik dat de bepalingen van dit artikel ophouden gevolg te hebben, behouden hun rechten op de aanvullende vergoeding tot de pensioengerechtigde leeftijd, tenzij hen voor die leeftijd en op hun verzoek het wettelijk pensioen wordt toegekend. »

VERANTWOORDING

De werknemersorganisaties die de grensarbeiders vertegenwoordigen hebben, zodra het wettelijk Belgisch brugpensioen werd ingevoerd, als belangrijkste eis gehad, de uitbreiding van het wettelijk brugpensioen tot de grensarbeiders.

Het probleem is nog nijpender geworden ten gevolge van de belangrijke economische restructuratie en het ontslag van talrijke werknemers vooral in de metaalnijverheid in het Noorden van Frankrijk en, meer in het bijzonder, in de grensstreek.

Aangezien het wettelijk brugpensioen hoofdzakelijk tot doel heeft de werkloosheid op te slorpen door het feit dat de wettelijk bruggepensioneerde moet vervangen worden door een jonge werkloze van minder dan 30 jaar, is het wettelijk onmogelijk de grensarbeiders de voordelen van het brugpensioen toe te kennen.

Om die reden wordt voorgesteld voor deze laatste een regeling in te voeren die hun gelijkaardige voordelen toekent als die welke de wettelijk bruggepensioneerden genieten.

De vergoeding zal worden toegekend aan al de grensarbeiders die de gestelde leeftijd bereikt hebben en die werden ontslagen om redenen van economische restructuratie of die om economische redenen volledig werkloos werden gesteld en die recht hebben op werkloosheidsuitkering. Het betreft hier dus uitsluitend personen die definitief zonder werk zijn gevallen in het naburig land.

De bijkomende vergoeding zal 10 % bedragen van het laatste netto-loon dat de grensarbeider in het land van tewerkstelling heeft verdiend, zonder dat de vergoeding meer dan 3 000 F per maand mag bedragen.

De budgettaire weerslag is van die omvang dat mag worden verwacht dat de beschikbare kredieten zullen volstaan voor de verwezenlijking van dit plan.

De Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting,

G. SPITAELS