

Chambre des Représentants

SESSION 1979-1980

26 MARS 1980

PROPOSITION DE LOI

portant des dispositions particulières applicables aux services communaux, aux régies communales et aux associations de communes qui ont pour objet de fournir des prestations d'utilité publique en matière de gaz, d'électricité et de télédistribution et qui sont concernés par les fusions, annexions et modifications de limites de communes, ratifiées par la loi du 30 décembre 1975

AMENDEMENTS
PRESENTES PAR M. DESUTTER

Intitulé

Remplacer l'intitulé par ce qui suit :

« Proposition de loi prévoyant un régime particulier réglant, en matière de distribution de gaz et d'électricité ainsi qu'en matière de télédistribution, les conséquences des fusions de communes et modifications de limites réalisées par l'arrêté royal du 17 septembre 1975 ».

JUSTIFICATION

Il convient de faire observer au préalable que, contrairement à ce que laisse présumer l'intitulé (ainsi que l'art. 10) de la proposition de loi, ce ne sont pas les fusions, annexions et modifications des limites de communes que la loi du 30 décembre 1975 a ratifiées en son article 1, 1°, mais bien « l'arrêté royal du 17 septembre 1975 portant fusion de communes et modifications de leurs limites ».

Outre que son libellé est sans doute moins prolixe, le nouvel intitulé présente l'avantage d'être conforme à l'intitulé de « l'arrêté royal du 3 octobre 1975 réglant certaines modalités et conséquences des fusions de communes et modifications de limites réalisées par l'arrêté royal du 17 septembre 1975 », lequel a également été ratifié par la loi du 30 décembre 1975.

Le problème abordé dans la proposition de loi résulte en effet de la disposition de l'article 15 de l'arrêté royal du 3 octobre 1975, libellé comme suit :

Voir :

327 (1979-1980) :

— N° 1 : Proposition de loi.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1979-1980

26 MAART 1980

WETSVOORSTEL

houdende bijzondere bepalingen voor de gemeentediensten, gemeentebedrijven en verenigingen van gemeenten, die nutsvoorzieningen inzake elektriciteit, gas of teledistributie tot doel hebben en betrokken zijn bij de samenvoegingen, aanhechtingen en wijzigingen van grenzen van gemeenten die bekrachtigd werden door de wet van 30 december 1975

AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE HEER DESUTTER

Opschrift

Het opschrift vervangen door wat volgt :

« Wetsvoorstel houdende bijzondere regeling inzake de elektriciteits-, gas- en teledistributie van de gevolgen van de samenvoeging van gemeenten en grenswijzigingen verwezenlijkt door het koninklijk besluit van 17 september 1975 ».

VERANTWOORDING

Er dient voorafgaandelijk opgemerkt dat, in tegenstelling met hetgeen de titel (alsmede art. 10) van het ingediend wetsvoorstel laat uitschijnen, de wet van 30 december 1975 in haar artikel 1, 1°, niet de samenvoegingen, aanhechtingen en wijzigingen van grenzen heeft bekrachtigd, maar wel het « koninklijk besluit van 17 september 1975 houdende samenvoeging van gemeenten en wijziging van hun grenzen ».

Behoudens haar wellicht minder omslachtige tekst heeft de voorgestelde nieuwe titel het voordeel dat zij aansluit bij de titel van het eveneens bij de wet van 30 december 1975 bekrachtigd « koninklijk besluit van 3 oktober 1975 houdende regeling van zekere modaliteiten en gevolgen van de samenvoeging van gemeenten en grenswijzigingen verwezenlijkt door het koninklijk besluit van 17 september 1975 ».

Het probleem dat in het wetsvoorstel wordt voorgelegd, spruit indeed voort uit de bepaling van artikel 15 van dit koninklijk besluit van 3 oktober 1975 welke luidt als volgt :

Zie :

327 (1979-1980) :

— N° 1 : Wetsvoorstel.

« Les nouvelles communes créées par l'arrêté royal du 17 septembre 1975 succèdent à tous les biens, droits, charges et obligations des anciennes communes dont elles se composent. »

Il est évident qu'en l'absence de régime particulier, le principe énoncé à l'article 15 prévoyant que les nouvelles communes succèdent aux droits et obligations des anciennes communes s'applique également aux associations de communes. L'intitulé proposé fait précisément référence à ce régime particulier.

Article 1.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Par dérogation aux dispositions de l'article 15 de l'arrêté royal du 3 octobre 1975 réglant certaines modalités et conséquences des fusions de communes et modifications de limites réalisées par l'arrêté royal du 17 septembre 1975, lequel a été ratifié par la loi du 30 décembre 1975, les dispositions particulières ci-après s'appliquent, en matière de distribution de gaz et d'électricité ainsi qu'en matière de télédistribution, aux nouvelles communes visées par l'article précité. »

« Ces dispositions particulières qui visent à favoriser l'unité de l'exercice des services publics précités sur l'ensemble du territoire communal, sont applicables lorsque les communes visées font partie, pour la distribution du gaz et de l'électricité ainsi que de la télédistribution, de plusieurs associations de communes ayant le même objet social ou lorsqu'une de ces activités est assurée sur leur territoire par une ou plusieurs régies communales ou par une ou plusieurs associations de communes. »

JUSTIFICATION

Point n'est besoin, à vrai dire, d'inscrire en long et en large dans un texte de loi que le principe de base, selon lequel la nouvelle commune succède d'office à tous les droits et obligations des communes fusionnées, s'applique également sans plus aux associations de communes, étant donné qu'il n'y a aucune raison de conclure que ce principe est exclu du champ d'application de l'article 15 de l'arrêté royal du 3 octobre 1975; d'ailleurs, la thèse contraire n'a, jusqu'à présent, jamais été formulée.

Il convient donc de prévoir de préférence qu'il est dérogé à ce principe de base pour certaines activités.

Art. 2.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« § 1. Par le biais d'une délibération à prendre avant le 31 décembre 1985, les conseils communaux des communes visées à l'article 1 peuvent, dans le cadre d'une convention avec l'association ou les associations de communes intéressées et nonobstant toute disposition contraire des statuts en ce qui concerne le droit de retrait des associés, décider de confier la distribution du gaz, de l'électricité et/ou la télédistribution sur leur territoire à une association de communes existante ou à la régie communale existante. »

« § 2. A défaut de la convention visée au § 1 ci-dessus, les communes intéressées peuvent se retirer de toute association de communes à partir du 1^{er} janvier 1986 afin de confier la distribution du gaz, de l'électricité et/ou la télédistribution à une association de communes existante ou à la régie communale existante. Ce droit de retrait est exercé conformément aux dispositions statutaires en la matière, à l'exception des conditions éventuelles concernant la durée de la participation et l'accord des autres associés. »

« De bij het koninklijk besluit van 17 september 1975 opgerichte nieuwe gemeenten nemen alle bezittingen, rechten, lasten en verplichtingen over van de vroegere gemeenten waaruit zij zijn samengesteld. »

Het is duidelijk dat zonder een bijzondere regeling het in dit artikel 15 opgenomen beginsel van de overneming door de nieuwe gemeente van de rechten en verplichtingen van de vroegere gemeenten eveneens geldt inzake de verenigingen van gemeenten. De voorgestelde titel kondigt nu juist deze bijzondere regeling aan.

Artikel 1.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« In afwijking van de bepaling, opgenomen in artikel 15 van het bij de wet van 30 december 1975 bekrachtigd koninklijk besluit van 3 oktober 1975 houdende regeling van zekere modaliteiten en gevolgen van de samenvoeging van gemeenten en grenswijzigingen verwezenlijkt door het koninklijk besluit van 17 september 1975, gelden voor de bij voormeld artikel bedoelde nieuwe gemeenten navolgende bijzondere bepalingen op het stuk van de elektriciteits-, gas- en tele-distributie. »

« Deze bijzondere bepalingen welke tot doel hebben de eenmaking van de uitoefening van de voormelde openbare diensten over geheel het gemeentelijk grondgebied in de hand te werken, zijn van toepassing wanneer de bedoelde gemeenten voor de elektriciteits-, gas- en teledistributie deel uitmaken van meerdere verenigingen van gemeenten met hetzelfde maatschappelijk doel of wanneer een van deze activiteiten op hun grondgebied wordt verzekerd door een of meer gemeentelijke bedrijven en door een of meer verenigingen van gemeenten. »

VERANTWOORDING

Dat het basisprincipe, volgens hetwelk de nieuwe gemeente ambtshalve alle rechten en verplichtingen van de gefusioneerde gemeenten overneemt, zonder meer ook zijn toepassing vindt t.o.v. de verenigingen van gemeenten, hoeft eigenlijk niet met zoveel woorden in een wettekst te worden vastgelegd, vermits er geen enkele reden is om te besluiten dat dit laatste uit de toepassingsfeer van artikel 15 van het koninklijk besluit van 3 oktober 1975 uitgesloten wordt; er werd overigens tot dusver nooit een andersluidende stelling naar voren gebracht.

De voorkeur moet dan ook uitgaan om te stellen dat voor bepaalde activiteiten van dit basisprincipe afgeweken wordt.

Art. 2.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« § 1. Bij besluit, te nemen vóór 31 december 1985, kunnen de gemeenteraden van de onder artikel 1 bedoelde gemeenten, ingevolge een overeenkomst met de betrokken vereniging of verenigingen van gemeenten, niettegenstaande andersluidende statutaire bepalingen betreffende het uittredingsrecht van de deelgenoten, de nodige beslissingen nemen waarbij de elektriciteits-, gas- en/of teledistributie op het grondgebied van hun gemeente hetzij aan een bestaande vereniging van gemeenten hetzij aan het bestaand gemeentelijk bedrijf worden toevertrouwd. »

« § 2. Bij ontstentenis van de overeenkomst, bedoeld onder § 1 hierboven, hebben de betrokken gemeenten het recht om vanaf 1 januari 1986 uit elke vereniging van gemeenten te treden teneinde de elektriciteits-, gas- en/of teledistributie hetzij aan één bestaande vereniging van gemeenten hetzij aan het bestaand gemeentelijk bedrijf toe te vertrouwen. Dit uittredingsrecht wordt uitgeoefend overeenkomstig de terzake vastgelegde statutaire bepalingen, met uitzondering van de eventuele voorwaarden betreffende een voorafgaandelijke aansluitingsperiode en de toestemming van andere deelgenoten. »

JUSTIFICATION

§ 1. Même s'il est admis que les contrats de coopération intercommunale sont des conventions « sui generis » qui, vu les objectifs d'intérêt public des pouvoirs contractants et l'objet même du contrat, ne seraient pas régies uniquement par les règles du droit civil, il faut néanmoins admettre que le principe de l'article 1134 du Code civil (« Les conventions légalement formées tiennent lieu de loi à ceux qui les ont faites ») doit, en principe, s'appliquer également lorsque deux communes ou plus concluent un contrat de coopération en vue de gérer un intérêt communal quelconque, en application de l'article 108, 2°, deuxième alinéa, de la Constitution et de l'article 1^{er} de la loi du 1^{er} mars 1922 sur les associations de communes dans un but d'utilité publique.

Considérant, par ailleurs, que le législateur de 1922 — soucieux entre autres de ne pas compromettre la stabilité d'une intercommunale existante — n'a pas envisagé comme normal le retrait d'une commune d'une intercommunale, il paraît indiqué de réaliser l'objectif défini à l'article 1 de la présente proposition de loi en premier lieu par le biais d'un accord entre les parties intéressées. La loi prévoirait, en outre, que les dispositions statutaires contraaires relatives au droit de retrait des associés ne peuvent faire obstacle à la conclusion de cet accord.

§ 2. S'il s'avérait après un certain temps que les négociations en cours n'aboutissent à aucun accord, les communes devraient de toute manière disposer d'un droit de retrait de l'intercommunale, même si les statuts de cette intercommunale subordonnaient le retrait à une durée de participation préalable ou à l'accord des associés.

Art. 3 à 9.

Supprimer ces articles.

Art. 10.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Dans le cadre de l'article 2 de la présente loi, les associations de communes et leurs membres sont exemptés de tout impôt au profit de l'Etat en cas de cession d'éléments d'actif dont les associations ont la propriété ou l'usage ».

JUSTIFICATION

Cet article vise à assurer la neutralité fiscale des opérations effectuées dans le cadre de l'article 2.

Art. 11.

1. — Au premier alinéa, première et deuxième lignes, remplacer les mots

« En ce qui concerne les communes énumérées à l'article 1 de l'arrêté royal du 17 septembre 1975 »

par les mots

« En ce qui concerne la nouvelle commune visée à l'article 1 de l'arrêté royal du 17 septembre 1975 ».

2. — Remplacer le second alinéa par ce qui suit :

« Pour l'application des dispositions de l'article 2, les dates prévues du 31 décembre 1985 et du 1^{er} janvier 1986 deviennent respectivement le 31 décembre 1987 et le 1^{er} janvier 1988 ».

JUSTIFICATION

Puisque les huit communes citées à l'article 1 de l'arrêté royal du 17 septembre 1975 auront cessé d'exister, conformément à l'article 498 de cet arrêté, le jour de l'installation du nouveau conseil communal issu des élections communales de 1982, il paraît logique de mentionner la nouvelle commune.

VERANTWOORDING

§ 1. Aangenomen nog dat contracten tot intercommunale samenwerking als overeenkomsten *sui generis* zouden kunnen beschouwd worden welke, wegens de doeleinden van openbaar nut door de contracterende overheden nagestreefd en wegens het voorwerp zelf van het contract, niet uitsluitend door de regels van het burgerlijk recht zouden worden beheerst, dan moet niettemin toch gesteld dat het in artikel 1134 van het Burgerlijk Wetboek opgenomen beginsel (« De overeenkomsten die wettig zijn aangegaan, strekken diegene die deze hebben aangegaan tot wet ») in principe ook moet gelden wanneer, bij toepassing van artikel 108, 2°, tweede lid, van de Grondwet en van artikel 1 van de wet van 1 maart 1922 op de verenigingen van gemeenten tot nut van het algemeen, twee of meer gemeenten een contract van samenwerking afsluiten ter behartiging van een of ander gemeentelijk belang.

Wanneer wij daarenboven overwegen dat de wetgever in 1922 — mede wegens zijn bezorgdheid om de stabiliteit van een opgerichte intercommunale niet in het gedrang te brengen — een uittreding van een gemeente uit een intercommunale niet in de normale lijn van zijn perspectieven heeft gesteld, dan lijkt het wel aangewezen om het doel, zoals in artikel 1 van onderhavig wetsvoorstel omschreven, in eerste instantie middels een overeenkomst tussen de betrokken partijen te verwezenlijken. De wet zou daarbij bepalen dat de eventueel andersluidende statutaire bepalingen betreffende het uittredingsrecht van de deelgenoten, geen hinderpaal mogen vormen om deze overeenkomst af te sluiten.

§ 2. Wanneer na een zeker tijdsverloop mocht blijken dat de gevoerde onderhandelingen tot geen overeenkomst kunnen leiden, dan zouden de gemeenten in elk geval moeten kunnen beschikken over een uittredingsrecht uit een intercommunale, zelfs zo de desbetreffende statuten de uittreding afhankelijk zouden stellen van een voorafgaandelijke aansluitingsperiode of van de toestemming van de deelgenoten.

Artt. 3 tot 9.

Deze artikelen weglaten.

Art. 10.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« In het kader van artikel 2 van deze wet zijn de verenigingen van gemeenten en hun deelgenoten vrijgesteld van belastingen ten behoeve van de Staat in geval van afstand van activa waarvan de verenigingen de eigendom of het gebruik hebben ».

VERANTWOORDING

Dit artikel strekt ertoe de fiscale neutraliteit te verzekeren van de verrichtingen waartoe in het kader van artikel 2 wordt overgegaan.

Art. 11.

1. — In het eerste lid, op de eerste regel, de woorden

« Voor de gemeenten opgesomd in artikel 1 van het koninklijk besluit van 17 september 1975 »

vervangen door de woorden

« Voor de nieuwe gemeente bedoeld onder artikel 1 van het koninklijk besluit van 17 september 1975 ».

2. — Het tweede lid vervangen door wat volgt :

« Voor de toepassing van de bepalingen van artikel 2 worden de voorzienene data van 31 december 1985 en 1 januari 1986 respectievelijk op 31 december 1987 en 1 januari 1988 gebracht ».

VERANTWOORDING

Vermits de acht onder artikel 1 van het koninklijk besluit van 17 september 1975 vermelde gemeenten, overeenkomstig artikel 498 van dit besluit, op de dag van de installatie van de nieuwe gemeenteraad na de gemeenteraadsverkiezingen van 1982 zullen opgehouden hebben te bestaan, lijkt het logisch de nieuwe gemeente te vermelden.

Il paraît indiqué de porter à cinq ans la période de négociation dont dispose le conseil communal de cette nouvelle commune (ville d'Anvers).

Art. 12.

« In fine » du premier alinéa, remplacer les mots

« sont soumis à l'approbation du Roi »

par les mots

« sont soumis à l'avis de la Députation permanente et à l'approbation du Roi ».

JUSTIFICATION

Il paraît indiqué d'associer la Députation permanente à cette mesure particulière de tutelle, ne fût-ce que comme instance purement consultative.

Art. 13.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« La présente loi produit ses effets le 1^{er} janvier 1980 ».

Het lijkt aangewezen om de onderhandelingsperiode voor de gemeenteraad van deze nieuwe gemeente (stad Antwerpen) op vijf jaar te brengen.

Art. 12.

« In fine » van het eerste lid de woorden

« zijn onderworpen aan de goedkeuring van de Koning »
vervangen door de woorden

« zijn onderworpen aan het advies van de Bestendige Deputatie en de goedkeuring van de Koning ».

VERANTWOORDING

Het lijkt aangewezen om de Bestendige Deputatie bij deze bijzondere toezichtsmaatregel te betrekken, zij het dan als louter adviserende instantie.

Art. 13.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Deze wet heeft uitwerking op 1 januari 1980 ».

E. DESUTTER.