

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1980-1981

5 DECEMBER 1980

WETSONTWERP

tot verlenging van de solidariteitsbijdrage op de uitzonderlijke winsten van ondernemingen en inzake de vaststelling van de staatsbijdrage in de risico's opgenomen door de Nationale Delcrederedienst

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 1

Het bepaalde in de §§ 1 en 2 van artikel 1 van dit wetsontwerp heeft ten doel de wettelijke bepalingen te verlenen die thans voorzien in een uitzonderlijke en tijdelijke solidariteitsbijdrage (Sol I) en in een verhoging van die bijdrage ten laste van de belangrijke vennootschappen (Sol II).

Paragraaf 3 van hetzelfde artikel wil de bestaande teksten in verband met de verhoging van de bijdrage (Sol II) preciseren :

— enerzijds met betrekking tot het begrip maatschappelijke winst van het belastbaar tijdperk dat terzake in aanmerking moet worden genomen (bepaling identiek met die welke geldt voor de toepassing van de bijdrag Sol I);

— anderzijds, voor de berekening van de ambtshalve ontlasting in functie van de door de belastingplichtige gedane aanvullende investeringen : evenals voor het bepalen van de belastbare grondslag stemt de terzake in aanmerking te nemen referentiewinst overeen met 130 % van de gemiddelde winst van de aanslagjaren 1973 tot en met 1975.

Art. 2

Ten einde de jaarlijkse stortingen aan te passen aan de omvang van de inkomsten van het bijzonder budgettaire reservefonds voorzien bij de 4^e alinea van artikel 18 van de statuten van de Nationale Delcrederedienst, wordt voorgesteld dat het bedrag van deze stortingen, vastgesteld op

Chambre des Représentants

SESSION 1980-1981

5 DÉCEMBRE 1980

PROJET DE LOI

relatif à la prorogation de la participation de solidarité sur les bénéfices exceptionnels des entreprises et en matière de la fixation de la participation de l'Etat dans les risques pris par l'Office national du Ducroire

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Article 1

Les dispositions des §§ 1 et 2 de l'article 1 du présent projet de loi ont pour but de proroger les dispositions légales actuelles instaurant une participation exceptionnelle et temporaire de solidarité (Sol I) et une majoration de cette participation à charge des sociétés importantes (Sol II).

Le § 3 du même article tend à préciser les textes actuels relatifs à la majoration de la participation (Sol II) :

— d'une part, en ce qui concerne la notion du bénéfice social de la période imposable à prendre en considération en l'espèce (définition identique à celle retenue pour l'application de la participation Sol I);

— d'autre part, pour le calcul du dégrèvement d'office consécutif aux investissements effectués par le contribuable : en l'occurrence comme pour la détermination de la base imposable, le bénéfice de référence à prendre en considération correspondra à 130 % du bénéfice moyen des exercices d'imposition 1973 à 1975 inclus.

Art. 2

Afin d'adapter les versements annuels à l'ampleur des ressources du fonds de réserve spécial budgétaire prévu au 4^e alinéa de l'article 18 des statuts de l'Office national du Ducroire, il est proposé que le montant de ces versements, fixé à un vingtième des garanties accordées annuellement

een twintigste deel van de waarborgen jaarlijks voor rekening van de Staat toegestaan, kan verminderd worden door de Minister van Financiën ingeval de inkomsten van het Fonds meer dan 5 % vertegenwoordigen van het obligo uit hoofde van de uitgegeven polissen.

De Minister van Financiën,

Mark EYSKENS

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 20^e november 1980 door de Minister van Financiën verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet zonder opschrift, maar in de brief van de Minister aangekondigd als: « Ontwerp van wet tot verlenging van de bijkomende belasting op de uitzonderlijke winsten van grote ondernemingen en inzake de vaststelling van de staatsbijdrage in de risico's opgenomen door de Nationale Delcredere-dienst », heeft de 2^e december 1980 het volgend advies gegeven :

Wegens een in het indieningsbesluit met bijzondere redenen omklede dringende noodzakelijkheid beperkt de minister zijn adviesaanvraag, overeenkomstig artikel 3, § 2, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, tot het bevoegdheidsvraagstuk dat bij het ontwerp zou kunnen rijzen.

Het wetsontwerp bevat twee artikelen die onderling geen enkel verband vertonen en afzonderlijk onderzocht dienen te worden.

Artikel 1 beoogt de verlenging van de « uitzonderlijke en tijdelijke solidariteitsbijdrage » die door artikel 43 van de wet van 30 maart 1976 is ingevoerd ten laste van de rechtspersonen die aan de vennootschapsbelasting of aan de belasting der niet-verblijfhouders onderworpen zijn.

Die bijdrage, berekend tegen het tarief van 4,8 % op het uitzonderlijk gedeelte van de winsten, werd gestort in het « Solidariteitsfonds », een door dezelfde wet opgericht boekhoudingsfonds dat bestemd is voor de financiering van het gedeelte van het brugpensioen dat het bedrag van de werkloosheidsuitkering te boven gaat.

De ontwerp-wet verlengt de heffing van die « bijdrage » alsook de bepalingen waardoor het tarief ervan wordt verhoogd ten laste van de vennootschappen waarvan de winsten ten minste 100 miljoen F en 5 % van hun maatschappelijk kapitaal bedragen.

Zij bepaalt ook dat de bijdrage voortaan wordt geheven ten bate van de Staat zonder dat ze voor het Solidariteitsfonds wordt bestemd. Ondanks haar benaming is de bijdrage zonder twijfel een ten bate van de Staat geheven belasting waarvan de ontvangst zal worden geboekt bij de algemene ontvangsten inzake inkomstenbelasting, zonder bijzondere bestemming.

Overigens wordt de bijdrage gevestigd en ingevorderd door de Administratie der directe belastingen en zijn de artikelen 206 tot 211 en 221 tot 350 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen op de heffing ervan van toepassing (art. 43, § 8, van de wet van 30 maart 1976).

Ten slotte werkt het opschrift dat aan het wetsontwerp is gegeven in de ministeriële brief van 20 november 1980, met de woorden « bijkomende belasting ».

Krachtens artikel 1 van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen gebeurt de financiering van de begroting van elke Gemeenschap en van elk Gewest onder meer door een eigen fiscaliteit. Die eigen fiscaliteit zal de vorm aannemen van opcentiemen op een aantal belastingen en taksen en van ristorno's die zelfs kunnen gaan tot volledige toekenning van de opbrengst van de heffing.

Ten aanzien van deze bepalingen ligt de verlenging voor het boekjaar 1981 van de uitzonderlijke en tijdelijke solidariteitsbijdrage niet in de bevoegdheid van de Gemeenschappen of de Gewesten, omdat die bijdrage niet opgenomen is onder de belastingen bedoeld in artikel 10 van de gewone wet van 9 augustus 1980. Ook al was zij dat wel, dan nog zou moeten worden geconstateerd dat de eigen fiscaliteit van de Gemeenschappen en van de Gewesten slechts toepassing zal vinden met ingang van 1 januari 1982.

Derhalve moet worden geconcludeerd dat de in artikel 1 ontworpen wetsregels tot de bevoegdheid van de nationale wetgever behoren.

pour le compte de l'Etat, puisse être réduit par le Ministre des Finances, au cas où les ressources du Fonds représentent plus de 5 % de l'encours en risques sur polices émises.

Le Ministre des Finances,

Mark EYSKENS

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Finances, le 20 novembre 1980, d'une demande d'avis sur un projet de loi dépourvu d'intitulé, mais présenté en ces termes dans la lettre du Ministre: « Ontwerp van wet tot verlenging van de bijkomende belasting op de uitzonderlijke winsten van grote ondernemingen en inzake de vaststelling van de staatsbijdrage in de risico's opgenomen door de Nationale Delcredere-dienst », a donné le 2 décembre 1980 l'avis suivant :

En raison d'une urgence spécialement motivée dans l'arrêté royal de présentation, le Ministre limite sa demande d'avis, conformément à l'article 3, § 2, des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973, à la question de compétence que le projet pourrait soulever.

Le projet de loi contient deux articles qui n'ont aucun lien entre eux et qu'il convient d'examiner séparément.

L'article 1^{er} a pour but de proroger la « participation exceptionnelle et temporaire de solidarité » instaurée par l'article 43 de la loi du 30 mars 1976 à charge des personnes morales soumises à l'impôt des sociétés ou à l'impôt des non-résidents.

Cette participation, calculée au taux de 4,8 % sur la partie exceptionnelle des bénéfices, était versée au « Fonds de solidarité », fonds comptable créé par cette même loi et destiné à assurer le financement de la partie de la prépension qui dépasse le montant de l'allocation de chômage.

La loi en projet proroge la perception de cette « participation » ainsi que les dispositions par lesquelles le taux en est augmenté à charge des sociétés dont les bénéfices atteignent au moins 100 millions et 5 % de leur capital social.

Elle prévoit aussi que la participation est désormais perçue au profit de l'Etat sans affectation au Fonds de solidarité.

Malgré sa dénomination, la participation est sans conteste un impôt, perçu au profit de l'Etat et dont la recette sera comptabilisée dans les recettes générales d'impôt sur le revenu, sans affectation particulière.

Au demeurant, la participation est établie et recouvrée par l'Administration des contributions directes, et les articles 206 à 211 et 221 à 350 du Code des impôts sur les revenus sont applicables à sa perception (art. 43, § 8, de la loi du 30 mars 1976).

Enfin, l'intitulé donné au projet de loi dans la lettre ministérielle du 20 novembre 1980 emploie les mots: « bijkomende belasting ».

En vertu de l'article 1^{er} de la loi ordinaire du 9 août 1980 de réformes institutionnelles, le financement du budget de chaque Communauté et de chaque Région est notamment assuré par une fiscalité propre. Cette fiscalité propre prendra la forme de centimes additionnels sur une série d'impôts et taxes et de ristournes pouvant aller jusqu'à l'attribution complète du produit de la perception.

Au regard de ces dispositions, la prorogation pour l'exercice 1981 de la participation exceptionnelle et temporaire de solidarité n'est pas au pouvoir des Communautés ou des Régions parce que cette participation n'est pas inscrite dans les impôts visés par l'article 10 de la loi ordinaire du 9 août 1980. Le serait-elle, qu'il faudrait encore constater que la fiscalité propre des Communautés et des Régions ne sera applicable qu'à partir du 1^{er} janvier 1982.

Il faut dès lors conclure que les règles législatives contenues dans l'article 1^{er} du projet sont au pouvoir du législateur national.

Artikel 2 van het ontwerp strekt tot verlaging van de Staatsbijdrage in het stijven van een bijzonder reservefonds dat geopend is op de begroting van het Ministerie van Financiën en bestemd is om te voorzien in de ontoereikendheid van het door de Nationale Delcredetredienst aangelegde bijzonder reservefonds van de Staat.

Die Dienst staat onder het toezicht van de Minister van Economische Zaken, van de Minister van Buitenlandse Handel en van de Minister van Financiën.

Hij heeft tot doel de uitvoer te bevorderen door het verlenen van waarborgen die strekken tot beperking van de daaraan verbonden risico's, inzonderheid de kredietrisico's (art. 3 van het koninklijk besluit n° 42 van 31 augustus 1939 dat betrekking heeft op de Nationale Delcredetredienst).

De bepalingen die betrekking hebben zowel op het verwezenlijken van dat doel als op het middel dat daartoe wordt aangewend, dat is op het genoemde reservefonds, vallen onder de bevoegdheid van de nationale wetgever. Dat is dus ook het geval voor de regels die zijn gesteld in artikel 2 van het ontwerp.

De kamer was samengesteld uit :

De heren : P. Tapie, kamervoorzitter,

Ch. Huberlant en P. Knaepen, staatsraden,

R. Pirson en C. Deschamps, assessoren van de afdeling wetgeving,

Mevrouw : J. Truyens, griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer P. Tapie.

Het verslag werd uitgebracht door de heer G. Piquet, eerste auditeur.

De Griffier,

J. TRUYENS

De Voorzitter,

P. TAPIE

WETSONTWERP

BOUDEWIJN,

Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, ONZE GROET.

Gelet op de wetten op de Raad van State, gecoördineerd bij koninklijk besluit van 12 januari 1973 en gewijzigd bij de gewone wet tot hervorming der instellingen van 9 augustus 1980, inzonderheid op artikel 3, § 1;

Overwegende dat de solidariteitsbijdrage dringend moet verlengd worden;

Overwegende dat de vaststelling van de staatsbijdrage in de risico's opgenomen door de Nationale Delcredetredienst dringend moet herzien worden;

Overwegende dat het past die maatregelen ten spoedigste in werking te laten treden; dat bijgevolg bij hoogdringendheid een wetsontwerp bij de Wetgevende Kamers moet worden ingediend;

Op de voordracht van Onze Minister van Financiën,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Financiën is gelast in Onze naam bij de Wetgevende Kamers, het wetsontwerp in te dienen, waarvan de tekst volgt :

L'article 2 du projet a pour but de réduire l'intervention de l'Etat dans l'alimentation d'un fonds de réserve spécial ouvert au budget du Ministère des Finances et destiné à suppléer à l'insuffisance du fonds de réserve spécial de l'Etat constitué par l'Office national du Ducroire.

Cet Office est placé sous la tutelle du Ministre des Affaires économiques, du Ministre du Commerce extérieur et du Ministre des Finances.

Il a pour objet de favoriser l'exportation, par l'octroi de garanties propres à limiter les risques inhérents à celle-ci, spécialement les risques de crédit (art. 3 de l'arrêté royal n° 42 du 31 août 1939 qui est relatif à l'Office national du Ducroire).

Les dispositions qui se rapportent aussi bien à la poursuite de cet objet qu'au moyen mis en œuvre pour l'atteindre, c'est-à-dire au fonds de réserve précité, relèvent de la compétence du législateur national. Tel est donc également le cas pour les règles contenues à l'article 2 du projet.

La chambre était composée de :

Messieurs : P. Tapie, président de chambre,

Ch. Huberlant et P. Knaepen, conseillers d'Etat,

R. Pirson et C. Deschamps, assesseurs de la section de législation,

Madame : J. Truyens, greffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. Tapie.

Le rapport a été présenté par M. G. Piquet, premier auditeur.

Le Greffier,

J. TRUYENS

Le Président,

P. TAPIE

PROJET DE LOI

BAUDOUIN,

Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu les lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées par l'arrêté royal du 12 janvier 1973 et modifiées par la loi ordinaire de réformes institutionnelles du 9 août 1980, notamment l'article 3, § 1;

Considérant le besoin urgent de proroger la participation de solidarité;

Considérant que la fixation de la participation de l'Etat dans les risques pris par l'Office national du Ducroire doit être révisée d'urgence;

Considérant qu'il importe de faire entrer ces mesures en vigueur à bref délai; que dès lors il y a lieu, de toute urgence, de présenter un projet de loi aux Chambres législatives;

Sur la proposition de Notre Ministre des Finances,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre des Finances est chargé de présenter en Notre nom aux Chambres législatives le projet de loi dont la teneur suit :

Artikel 1

§ 1. De bepalingen van artikel 43 van de wet van 30 maart 1976 betreffende de economische herstelmaatregelen zijn ook van toepassing op het uitzonderlijke gedeelte van de winsten of van de baten behaald tijdens het jaar 1980 of, voor de belastingplichtigen die anders dan per kalenderjaar boekhouden, tijdens het in de loop van het jaar 1981 afgesloten boekjaar, behalve dat :

1° de uitzonderlijke en tijdelijke solidariteitsbijdrage in het voordeel van de Staat wordt geheven;

2° voor de toepassing van § 9 van gezegd artikel 43, op de uitzonderlijke en tijdelijke solidariteitsbijdrage van het aanslagjaar 1981, de investeringen van het jaar 1981 in aanmerking worden genomen.

§ 2. Wanneer de maatschappelijke winst van het in de vorige paragraaf bedoelde belastbaar tijdperk ten minste 100 miljoen F en 5 % bedraagt van het werkelijk nog terug te betalen maatschappelijk kapitaal, vermeerderd met de winsten die vroeger werden gereserveerd overeenkomstig artikel 65 van het koninklijk besluit tot uitvoering van het Wetboek van de inkomstenbelastingen, zoals zij bestonden bij het begin van dit belastbaar tijdperk, wordt de uitzonderlijke en tijdelijke solidariteitsbijdrage verhoogd met een bedrag gelijk aan 4 % van het verschil in meer tussen die winst en honderddertig honderdentienden van de referentiewinst.

§ 3. Voor de toepassing zowel van § 2 van dit artikel als van artikel 48 van de wet van 8 augustus 1980 betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980 :

1° wordt onder maatschappelijke winst van het belastbaar tijdperk verstaan het totaalbedrag van de maatschappelijke winst bepaald overeenkomstig artikel 65 van het koninklijk besluit van 4 maart 1965 tot uitvoering van het Wetboek van de inkomstenbelastingen en de bij artikel 108, 1°, van hetzelfde Wetboek bedoelde bestanddelen;

2° worden in artikel 43, § 9, van gezegde wet van 30 maart 1976 de woorden « 110 % » vervangen door « 130 % ».

Art. 2

In het artikel 18 van het koninklijk besluit n° 42 van 31 augustus 1939, tot reorganisatie van de Nationale Delcreditedienst, gewijzigd in laatste instantie bij artikel 53 van de wet van 30 maart 1976, dient de 5° en laatste alinea vervangen te worden door volgende beschikking :

« Bijaldien de inkomsten van het Reserfonds alsoo aangelegd meer dan 5 % vertegenwoordigen van het obligo uit hoofde van de uitgegeven polissen, kan de Minister van Financiën de verhouding van een twintigste, waarvan sprake in voorgaande alinea, verminderen. »

Gegeven te Brussel, 26 november 1980.

BOUDEWIJN

VAN KONINGSWEGE :

De Minister van Financiën,

Mark EYSKENS

Article 1

§ 1. Les dispositions de l'article 43 de la loi du 30 mars 1976 relative aux mesures de redressement économique sont également applicables à la partie exceptionnelle des bénéfices ou profits réalisés pendant l'année 1980 ou, lorsqu'il s'agit de contribuables qui tiennent leurs écritures autrement que par année civile, pendant l'exercice comptable clôturé au cours de l'année 1981, sauf que :

1° la participation exceptionnelle et temporaire de solidarité est perçue au profit de l'Etat;

2° pour l'application du § 9 dudit article 43 à la participation exceptionnelle et temporaire de solidarité de l'exercice d'imposition 1981, les investissements à prendre en considération seront ceux de l'année 1981.

§ 2. Quand les bénéfices sociaux de la période imposable visée au paragraphe qui précède atteignent au moins 100 millions de F et 5 % du capital social réellement libéré restant à rembourser, majoré des bénéfices antérieurement réservés déterminés conformément à l'article 65 de l'arrêté royal d'exécution du Code des impôts sur les revenus, tels qu'ils existent au début de ladite période imposable, la participation exceptionnelle et temporaire de solidarité est majorée d'un montant égal à 4 % de l'excédent que présentent ces bénéfices sur les cent trente cent-dixièmes des bénéfices de référence.

§ 3. Pour l'application tant du § 2 du présent article que de l'article 48 de la loi du 8 août 1980 relatives aux propositions budgétaires 1979-1980 :

1° les bénéfices sociaux de la période imposable s'entendent du montant total des bénéfices sociaux déterminés conformément à l'article 65 de l'arrêté royal du 4 mars 1965 d'exécution du Code des impôts sur les revenus et des éléments visés à l'article 108, 1°, du même Code;

2° les mots « 110 % » sont remplacés par « 130 % » à l'article 43, § 9, de ladite loi du 30 mars 1976.

Art. 2

A l'article 18 de l'arrêté royal n° 42 du 31 août 1939 réorganisant l'Office national du Ducroire, modifié en dernier lieu par l'article 53 de la loi du 30 mars 1976, le 5° et dernier alinéa, est remplacé par la disposition suivante :

« Au cas où les ressources du Fonds de réserve ainsi constitué représentent plus de 5 % de l'encours en risques sur polices émises, le Ministre des Finances peut réduire le rapport d'un vingtième dont question à l'alinéa précédent. »

Donné à Bruxelles, le 26 novembre 1980.

BAUDOUIN

PAR LE ROI :

Le Ministre des Finances,

Mark EYSKENS