

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1980-1981

11 DECEMBER 1980

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de kinderbijslagregeling voor
gehandicapte kinderen en kinderen van gehandi-
capten

(Ingediend door Mevr. Demeester-De Meyer)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De huidige wetgeving inzake kinderbijslagen voorziet een verhoogde kinderbijslag voor gehandicapte kinderen. In sommige gevallen kan een gehandicapte zelfs levenslang kinderbijslagen ontvangen.

Het bedrag van de verhoogde kinderbijslag is gelijk voor alle kinderen (5 761 F op 1 juli 1980), ongeacht hun leeftijd en de ernst van de handicap.

Het recht op deze kinderbijslag gaat trouwens slechts in vanaf een invaliditeitspercentage van minstens 66 %.

Deze verhoogde kinderbijslag kan ten laatste tot de leeftijd van 25 jaar worden uitbetaald.

Hierna kan enkel de gewone kinderbijslag worden uitbetaald bij een tewerkstelling in een beschutte werkplaats of bij een handicap van 100 %.

De handicap wordt vastgesteld op basis van de officiële schaal ter bepaling van de graad van invaliditeit. Deze schaal meet vooral lichamelijke en functionele letsels en houdt minder rekening met de persoonlijkheid en de behoeften aan integratie van het kind en het totale gezin.

Vanuit deze regelingen en de dagelijkse praktijk kan men vaststellen dat er weinig differentiatie voorhanden is naar de gestelde voorwaarden, de bedragen en de continuïteit van de uitkeringen. Onderzoeken hebben duidelijk aangetoond dat er nogal wat appreciatieverschillen bij de onderzoekende geneesheren kunnen bestaan bij het vaststellen van de handicap.

Daarnaast heeft de wetgever in het verleden schuchtere pogingen ondernomen om bij de toekenning van de kinderbijslagen rekening te houden met de handicap of blijvende invaliditeit van de ouders.

Uit de artikelen 50ter en 56 van het gecoördineerd koninklijk besluit van 19 december 1939 en artikel 19 van koninklijk besluit van 8 april 1976 blijkt dat de verhoging van kinderbijslag voor arbeidsongeschikte werknemers en

Chambre des Représentants

SESSION 1980-1981

11 DÉCEMBRE 1980

PROPOSITION DE LOI

modifiant le régime des allocations familiales en
faveur des enfants handicapés et des enfants de
handicapés

(Déposée par Mme Demeester-De Meyer)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La législation actuelle en matière d'allocations familiales prévoit une majoration de celles-ci en faveur des enfants handicapés. Dans certains cas, un handicapé peut même bénéficier à vie d'allocations familiales.

Le taux des allocations familiales majorées est identique pour tous les enfants (5 761 F au 1^{er} juillet 1980), quels que soient leur âge ou la gravité de leur handicap.

D'ailleurs, le droit à ces allocations familiales n'est accordé qu'à partir d'un taux d'invalidité de 66 % au moins.

Cette allocation familiale majorée peut être liquidée jusqu'à l'âge de 25 ans au plus tard.

Après cet âge, seules les allocations familiales ordinaires peuvent être liquidées lorsque le bénéficiaire est occupé dans un atelier protégé ou est handicapé à 100 %.

Le handicap est constaté sur la base de l'échelle officielle pour la fixation du degré d'invalidité. Cette échelle mesure surtout les lésions corporelles et fonctionnelles, en tenant compte, dans une moindre mesure, de la personnalité et des besoins d'intégration de l'enfant et du ménage dans son ensemble.

Les dispositions et la pratique quotidienne en la matière font apparaître le peu de différenciation des conditions requises, des taux accordés et de la continuité des prestations. Des enquêtes ont clairement démontré qu'il peut y avoir assez bien de différences d'appréciation dans les examens pratiqués par les médecins pour constater le handicap.

Naguère le législateur a, en outre, fait de timides tentatives pour tenir compte du handicap ou de l'invalidité permanente des parents lors de l'octroi des allocations familiales.

Il résulte des articles 50ter et 56 de l'arrêté royal coordonné du 19 décembre 1939 et de l'article 19 de l'arrêté royal du 8 avril 1976 que la majoration des allocations familiales en faveur des travailleurs salariés et indépendants

zelfstandigen eerder beperkt is. Vanaf het derde kind is trouwens geen verhoging meer voorzien.

Ongeveer twintig procent van de gezinnen heeft meer dan twee kinderen ten laste. Ook blijkt uit statistische gegevens dat het aantal kinderen, in verhouding tot het gemiddeld gezin, groter is in gezinnen van invaliden en werklozen.

Ziekte brengt niet alleen een gevoelige vermindering van het inkomen met zich mee, daarenboven ontstaan meerkosten die zeker niet (volledig) worden gedragen door de huidige wettelijke en reglementaire voorzieningen.

Dikwijls komen hierdoor de toekomstige ontplooiings- en ontwikkelingskansen van de kinderen in het gedrang.

Daarom opteren wij, in het kader van selectieve en efficiënte uitkeringen van de sociale zekerheid, voor de verhoging van de kinderbijslagen voor kinderen van arbeidsongeschikte werknemers en zelfstandigen.

Om de regeling zo eenvoudig mogelijk te houden en rekening te houden met de stijgende meeruitgaven naargelang van de leeftijd van de kinderen, opteren wij voor een verdubbeling van de leeftijdsbijslagen.

De invoering van deze maatregel heeft een beperkte budgettaire weerslag.

Globaal beoogt dit wetsvoorstel de volgende doeleinden :

- de verhoging van de kinderbijslag voor gezinnen waarvan de rechthebbenden ziek of gehandicapt zijn;
- de verruiming van het bestaande medisch onderzoek naar een onderzoek door een team van verschillende deskundigen die de gegeven « handicap » ruim interpreteren en ook nagaan welke inspanningen geleverd worden of nog nodig zijn om tot volwaardige integratie te komen;
- bij tewerkstelling of bij meerderjarigheid wordt het dossier doorgegeven aan de dienst of instantie die instaat voor verder onderzoek en uitbetaling van inkomensvervangende tegemoetkomingen en/of integratietegemoetkomingen.

Dit doorgeven moet de continuïteit inzake rechten volledig garanderen.

W. DEMEESTER-DE MEYER

WETSVOORSTEL

EERSTE HOOFDSTUK

Wijzigingen aan het koninklijk besluit van 19 december 1939 tot samenvatting van de wet van 4 augustus 1930 betreffende de kindertoeslagen voor de loonarbeiders en de koninklijke besluiten krachtens een latere wetgevende delegatie genomen

Artikel 1

Artikel 47 van het koninklijk besluit van 19 december 1939 tot samenvatting van de wet van 4 augustus 1930 betreffende de kindertoeslagen voor de loonarbeiders en de koninklijke besluiten krachtens een latere wetgevende delegatie genomen, wordt vervangen door de volgende bepaling :

atteints d'incapacité de travail est plutôt limitée. Aucune majoration n'est d'ailleurs prévue à partir du troisième enfants.

Environ vingt pour cent des ménages ont plus de deux enfants à charge. Les données statistiques montrent également que, comparativement au ménage moyen, le nombre d'enfants est plus élevé en ce qui concerne les ménages d'invalides et de chômeurs.

La maladie, outre qu'elle entraîne une diminution sensible du revenu, occasionne également des frais supplémentaires qui ne sont, certes, pas (entièrement) couverts par les dispositions légales et réglementaires actuelles.

Ces déboires sont souvent de nature à compromettre les futures chances d'épanouissement et de développement de l'enfant.

C'est pourquoi, dans le cadre de prestations sélectives et efficaces de la sécurité sociale, nous optons pour une majoration des allocations familiales en faveur des enfants de travailleurs salariés et indépendants atteints d'incapacité de travail.

Par souci de simplicité et compte tenu de l'accroissement des dépenses supplémentaires avec l'âge des enfants, nous optons pour un doublement des suppléments d'âge.

Cette mesure a une incidence budgétaire limitée.

D'une manière globale, la présente proposition de loi a pour objet :

- de majorer les allocations familiales en faveur des familles dont les attributaires sont malades ou handicapés;
- d'élargir le cadre de l'examen médical existant pour confier celui-ci à une équipe d'experts qui retiennent une interprétation large du « handicap » et examinent, en outre, quels efforts sont ou doivent encore être consentis pour parvenir à une intégration complète de l'intéressé;
- lorsque l'intéressé commence à exercer une occupation professionnelle ou devient majeur, de prévoir la communication du dossier au service ou à l'organisme auquel il incombe de poursuivre l'examen de celui-ci et de payer les allocations tenant lieu de revenu et/ou les allocations d'intégration.

La communication du dossier doit garantir pleinement la continuité des droits du handicapé.

PROPOSITION DE LOI

CHAPITRE PREMIER

Modifications à l'arrêté royal du 19 décembre 1939 coordonnant la loi du 4 août 1930 relative aux allocations familiales des travailleurs salariés et les arrêtés royaux pris en vertu d'une délégation législative ultérieure

Article 1

L'article 47 de l'arrêté royal du 19 décembre 1939 coordonnant la loi du 4 août 1930 relative aux allocations familiales des travailleurs salariés et les arrêtés royaux pris en vertu d'une délégation législative ultérieure, est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 47. — § 1. — De bij de artikelen 40, 42, 50bis en 50ter bepaalde bedragen van de kinderbijslag worden, buiten de eventuele in artikel 44 bepaalde leeftijdsbijslag, ten behoeve van ieder minder-valide kind dat meerderjarig is verhoogd met een bijkomende bijslag.

Het bedrag van deze bijkomende bijslag hangt af van de lichamelijke, geestelijke en maatschappelijke geschiktheid van het kind en van de noodzakelijke inspanningen en meerkosten om tot een persoonlijke en maatschappelijke integratie te komen.

De minder-valide kan hiertoe een « basisdossier » doen samenstellen door de enige dienst die belast is met het onderzoek naar de rechten op de bestaande voorzieningen.

§ 2. Te dien einde legt de enige dienst aan de geneeskundige raden voor invaliditeit een aanvraag voor tot het onderzoek bedoeld als in § 1.

§ 3. Wanneer een nieuw element zulks rechtvaardigt kan een herziening van de beslissing worden aangevraagd, hetzij door de bijslagtrekkende of de rechthebbende hetzij door de aangeduide enige dienst, op voorlegging van de geëigende stukken. »

Art. 2

Artikel 63 van hetzelfde koninklijk besluit wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 63. — Bij meerderjarigheid van het gehandicapte kind of op het ogenblik van zijn tewerkstelling, wordt het dossier inzake kinderbijslag doorgegeven aan de dienst of instantie die instaat voor het onderzoek van het recht op en de uitbetaling van een inkomensvervangende tegemoetkoming en/of een integratietegemoetkoming. »

Art. 3. — Artikel 77 van hetzelfde koninklijk besluit wordt aangevuld als volgt :

« Deze leeftijdsbijslag wordt verdubbeld voor de kinderen bedoeld onder artikel 50ter en 56, § 2 en artikel 56quinquies van dit koninklijk besluit. »

HOOFDSTUK II

Wijzigingen aan het koninklijk besluit van 8 april 1976 houdende regeling van de gezinstoelagen ten voordele van de zelfstandigen

Art. 4

In artikel 20 van het koninklijk besluit van 8 april 1976 wordt § 2 vervangen door de volgende bepaling :

« § 2. De rechtgeevenden bedoeld in § 1 bekomen een aanvullende maandelijkse bijslag.

Het bedrag van deze bijkomende bijslag hangt af van de lichamelijke, geestelijke en maatschappelijke geschiktheid van het kind en van de noodzakelijke inspanningen en meerkosten om tot een persoonlijke en maatschappelijke integratie te komen. »

« Art. 47. — § 1^{er}. Outre la majoration éventuelle d'un supplément d'âge visée à l'article 44, les taux d'allocations familiales visés aux articles 40, 42, 50bis et 50ter sont majorés d'une allocation supplémentaire en faveur de chaque enfant handicapé majeur.

Le montant de cette allocation supplémentaire est fonction des aptitudes physiques, intellectuelles et sociales de l'enfant ainsi que des efforts et des frais supplémentaires en vue de parvenir à une intégration personnelle et sociale.

A cet effet, le handicapé peut faire constituer un « dossier de base » par le seul service chargé de l'examen des droits aux prestations existantes.

§ 2. A cet effet, le service unique demande aux conseils médicaux d'invalidité de procéder à l'examen visé au § 1.

§ 3. Lorsqu'un fait nouveau le justifie, l'allocataire, l'attributaire ou le service unique désigné peuvent demander la révision de la décision, sur présentation des documents adéquats. »

Art. 2

L'article 63 du même arrêté royal est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 63. — Lorsque l'enfant handicapé atteint l'âge de la majorité ou lorsqu'il commence à exercer une activité professionnelle, son dossier d'allocations familiales est transmis au service ou à l'organisme qui est chargé d'établir s'il y a lieu de lui octroyer une allocation tenant lieu de revenu et/ou une allocation d'intégration. »

Art. 3. — Dans le même arrêté royal, l'article 77 est complété comme suit :

« Ce supplément d'âge est doublé pour les enfants visés aux articles 50ter, 56, § 2, et 56quinquies du présent arrêté royal. »

CHAPITRE II

Modifications à l'arrêté royal du 8 avril 1976 établissant le régime des prestations familiales en faveur des travailleurs indépendants

Art. 4

L'article 20, § 2, de l'arrêté royal du 8 avril 1976 établissant le régime des prestations familiales en faveur des travailleurs indépendants est remplacé par la disposition suivante :

« § 2. Les bénéficiaires visés au § 1^{er} obtiennent une allocation mensuelle supplémentaire.

Le montant de cette allocation supplémentaire est fonction des aptitudes physiques, intellectuelles et sociales de l'enfant ainsi que des efforts et des frais supplémentaires que nécessite son intégration personnelle et sociale. »

Art. 5

Artikel 21 van hetzelfde koninklijk besluit wordt aangevuld als volgt :

« Deze leeftijdsbijslag wordt verdubbeld voor de kinderen bedoeld in artikel 19 van dit besluit. »

Art. 6

Artikel 26 van hetzelfde koninklijk besluit wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 26. — Bij meerderjarigheid van het gehandicapte kind of op het ogenblik van zijn tewerkstelling wordt het dossier doorgegeven aan de dienst of instantie die instaat voor het onderzoek van het recht op en de uitbetaling van een inkomensvervangende tegemoetkoming en/of een integratietegemoetkoming. »

Art. 7

In artikel 35 van hetzelfde koninklijk besluit worden volgende wijzigingen aangebracht :

a) § 1 wordt vervangen door de volgende bepaling :

« § 1. De gezinsbijslag ten gunste van de rechtgegenden bedoeld in de artikelen 26 en 28 alsook van de rechtgegenden uit hoofde van de rechthebbenden die moeten voldoen aan de voorwaarden van artikel 4, tweede lid, 1^o en 2^o, wordt toegekend na vaststelling, door een team van deskundigen, van de begindatum, de duur en de graad van de lichamelijke, de geestelijke en de maatschappelijke ongeschiktheid van het kind en de noodzakelijke inspanningen en meerkosten om tot een persoonlijke en maatschappelijke integratie te komen. De minder-valide kan hiertoe een « basisdossier » doen samenstellen door de enige dienst die belast is met het onderzoek voor de rechten op de bestaande voorzieningen. »

b) § 2 wordt vervangen door de volgende bepaling :

« § 2. Te dien einde legt de enige dienst aan de geneeskundige raden door invaliditeit een aanvraag voor tot het onderzoek bedoeld als in § 1. »

c) § 4 wordt vervangen door de volgende bepaling :

« § 4. Wanneer een nieuw element zulks rechtvaardigt, kan een herziening van de beslissing worden aangevraagd, hetzij door de bijslagtrekkende of de rechthebbende, op voorlegging van de geëigende stukken, hetzij door de aangewezen enige dienst. »

7 november 1980.

W. DEMEESTER-DE MEYER
L. HANCKÉ
A. DENEIR
R. GONDRIY
J. LENSSENS
R. MARCHAL

Art. 5

L'article 21 du même arrêté royal est complété par ce qui suit :

« Ce supplément d'âge est doublé pour les enfants visés à l'article 19 du présent arrêté. »

Art. 6

L'article 26 du même arrêté royal est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 26. — Lorsque l'enfant handicapé atteint l'âge de la majorité ou lorsqu'il commence à exercer une activité professionnelle, son dossier est transmis au service ou à l'organisme qui est chargé d'établir s'il y a lieu de lui octroyer une allocation tenant lieu de revenu et/ou une allocation d'intégration. »

Art. 7

Les modifications suivantes sont apportées à l'article 35 du même arrêté royal :

a) le § 1 est remplacé par la disposition suivante :

« § 1. Les prestations familiales en faveur des bénéficiaires visés aux articles 26 et 28 ainsi que des bénéficiaires dans le chef des attributaires qui doivent remplir les conditions de l'article 4, 2^e alinéa, 1^o et 2^o, sont accordées après constatation, par une équipe de spécialistes, de la date du début, de la durée et du degré d'incapacité physique, mental et social de l'enfant, ainsi que des efforts et des frais supplémentaires en vue d'aboutir à son intégration personnelle et sociale. A cette fin, le handicapé peut faire établir un dossier de base par le service unique qui décide s'il y a lieu d'accorder le bénéfice des prestations existantes. »

b) le § 2 est remplacé par la disposition suivante :

« § 2. A cette fin, le service unique demande aux conseils médicaux d'invalidité de procéder à l'examen prévu au § 1. »

c) le § 4 est remplacé par la disposition suivante :

« § 4. Lorsqu'un fait nouveau le justifie, l'allocataire, l'attributaire ou le service unique désigné peuvent demander la révision de la décision sur présentation des documents adéquats. »

7 novembre 1980.