

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1980-1981

12 JUNI 1981

WETSONTWERP

tot aanpassing van de kinderbijslagregeling voor werknemers aan de arbeidsduurvermindering en aan de uitoefening van deeltijdse arbeid

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
TEWERKSTELLING EN HET SOCIAAL BELEID ⁽¹⁾
UITGEBRACHT DOOR
M^{re} RYCKMANS-CORIN

DAMES EN HEREN,

I. — Uiteenzetting van de Minister

Het ontwerp dat aan uw commissie is voorgelegd wil enerzijds de kinderbijslagregeling voor werknemers aanpassen aan de verkorting van de arbeidsduur en anderzijds het recht op die bijslag openstellen voor degenen die deeltijdse arbeid verrichten.

Volgens de Minister ligt het door de Senaat overgezonden ontwerp in de lijn van de voorstellen waarover de Nationale Arbeidsraad een gunstig advies heeft uitgebracht en waaraan derhalve vaste vorm gegeven moet worden.

⁽¹⁾ Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Brasseur.

A. — Leden : de heren De Mey, Deneir, Mej. De Weweire, de heren Hiance, Lenssens, Marchal, Marchand, Marc Olivier, M^{re}s Ryckmans-Corin, Smet. — De heren Gondry, Leburton, Nyffels, Onkelinx, Perdieu, Van Acker, Vandenhove. — M^{re} Duclos, de heren Flamant, Maistriaux, Van Renterghem. — Brasseur. — Valkeniers.

B. — Plaatsvervangers : de heren Breyne, Cardoen, Coppieters, Desutter, Jérôme, Liénard, Schyns, Smets, Van den Brande, Verhaegen, N. — M^{re} Adriaensens echtg. Huybrechts, de heren Delhayé, Delizée, Hancké, Jandrain, Leclercq, Mangelschots, Vanderheyden. — Colla, De Cordier, Pans, Pierard, Sprockeels. — Fiévez, Moreau. — Anciaux, Van Grembergen.

Zie :

796 (1980-1981) :

— N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.

Chambre des Représentants

SESSION 1980-1981

12 JUIN 1981

PROJET DE LOI

visant à adapter le régime d'allocations familiales pour travailleurs salariés à la réduction de la durée du travail et à l'exercice du travail à temps partiel

RAPPORT

FAIT
AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'EMPLOI ET DE LA POLITIQUE SOCIALE ⁽¹⁾
PAR M^{me} RYCKMANS-CORIN

MESDAMES, MESSIEURS,

I. — Exposé du Ministre

Le projet soumis à la délibération de la commission vise, d'une part, à adapter le régime d'allocations familiales pour travailleurs salariés à la réduction de la durée du travail et, d'autre part, à ouvrir le droit aux dites allocations à ceux qui exercent du travail à temps partiel.

Le Ministre situe le projet de loi, que transmet le Sénat, dans le cadre des propositions qui ont recueilli l'avis favorable du Conseil national du Travail et qu'il convient donc de concrétiser.

⁽¹⁾ Composition de la Commission :

Président : M. Brasseur.

A. — Membres : MM. De Mey, Deneir, M^{lle} De Weweire, MM. Hiance, Lenssens, Marchal, Marchand, Marc Olivier, M^{re}s Ryckmans-Corin, Smet. — MM. Gondry, Leburton, Nyffels, Onkelinx, Perdieu, Van Acker, Vandenhove. — M^{re} Duclos, MM. Flamant, Maistriaux, Van Renterghem. — Brasseur. — Valkeniers.

B. — Suppléants : MM. Breyne, Cardoen, Coppieters, Desutter, Jérôme, Liénard, Schyns, Smets, Van den Brande, Verhaegen, N. — M^{re} Adriaensens épouse Huybrechts, MM. Delhayé, Delizée, Hancké, Jandrain, Leclercq, Mangelschots, Vanderheyden. — Colla, De Cordier, Pans, Pierard, Sprockeels. — Fiévez, Moreau. — Anciaux, Van Grembergen.

Voir :

796 (1980-1981) :

— N° 1 : Projet transmis par le Sénat.

H. — 545.

Het ontwerp is ingegeven door economische en sociale overwegingen. De Minister vergelijkt het met de brugpensioenregeling waarin de economische en sociale toestand eveneens een doorslaggevende rol heeft gespeeld.

Die nieuwe normen zullen evenwel gevolgen hebben, die hun weerspiegeling moeten vinden in de wetgeving.

Een eerste ontwerp heeft een aanpassing gebracht in de arbeidsreglementering, de vertegenwoordiging van de arbeiders en de arbeidsovereenkomst.

In een volgende fase moet de sociale zekerheid worden aangepast. De Minister geeft een algemeen overzicht van de aanpassingen in de diverse sectoren van de sociale zekerheid.

Voor de arbeidsongevallen en de beroepsziekten hoeft de huidige wetgeving niet te worden gewijzigd.

Voorliggend ontwerp werd door de Senaat goedgekeurd en wordt u thans voorgelegd. Minister Mainil werkt aan een wetsontwerp op de pensioenregeling. Dat is echter niet dringend, aangezien de huidige wetgeving nu reeds de mogelijkheid biedt rekening te houden met de deeltijdse arbeid.

Het advies van de beheerscomités en van de Raad van State werd ingewonnen om het probleem van de ziekte- en invaliditeitsverzekering te regelen. Eerlang zullen voorstellen worden ingediend in verband met het R.I.Z.I.V.

Het probleem van de jaarlijkse vakantie is erg ingewikkeld en vergt een voorafgaande studie ter verduidelijking van het probleem.

Rest dan nog het netelige probleem van de werkloosheid, dat tot de bevoegdheid van de Minister van Tewerkstelling en Arbeid behoort. De deeltijdse werknemer die werkloos wordt, heeft weliswaar recht op een normale en gedeeltelijke uitkering, maar het probleem van de beperking van het genot van die vergoeding naar de tijd moet nog worden geregeld.

Daarenboven kan de werknemer die een deeltijdse betrekking aanvaardt om aan de werkloosheid te ontsnappen op grond van de bestaande bepalingen een vergoeding krijgen en de terugkeer naar de volledige werkloosheid wordt hem gewaarborgd.

De Minister legt de nadruk op het feit dat deze materie vóór 1 juli moet worden geregeld.

De voorgestelde tekst brengt geen grondige wijziging in de kinderbijslagregeling aan, maar enkele technische aanpassingen dienden te worden aangebracht.

Het kwam niet tot grondige wijzigingen in de Senaat, ook al zou het wenselijk geweest zijn bepaalde gevallen te regelen zoals dit van de met arbeidsdagen gelijkgestelde dagen waardoor het maandelijks forfait wordt overschreden. Het koninklijk besluit van 26 juli 1937 werd immers uitgevaardigd in het belang van de havenarbeiders en de bouwvakarbeiders die voor de werkloosheidsdagen geen kinderbijslagen konden ontvangen. Het bedrag van de bijslagen moest worden verhoogd tijdens de maanden waarin de gerechtigden meer werkten en verlaagd wanneer zij minder presteerden.

Aangezien thans voor de werkloosheidsdagen vergoedingen uitgekeerd worden die gelijk zijn aan de kinderbijslagen, zijn die redenen weggefallen.

Het ware derhalve niet logisch de bijzondere regeling te handhaven, maar de Minister zal in de eerste plaats het advies inwinnen van de instanties die bij het probleem betrokken zijn en die bijzondere regeling zal geleidelijk bij koninklijk besluit worden opgeheven, zonder dat daarbij in den beginne geïndexeerd zal worden.

Il s'agit d'un projet de loi que les circonstances économiques et sociales ont imposé. Le Ministre le compare au système des prépensions où là aussi la situation économique et sociale a été déterminante.

Ces nouvelles normes vont toutefois avoir des conséquences qui devront trouver leur répercussion dans la législation.

Un premier projet a adapté la réglementation du travail, la représentation des travailleurs et le contrat de travail.

L'étape suivante est l'adaptation de la sécurité sociale. Le Ministre donne un aperçu général de l'adaptation à prévoir dans les différents secteurs de la sécurité sociale.

En ce qui concerne les accidents du travail et les maladies professionnelles, la législation actuelle ne doit pas être modifiée.

Le présent projet concernant les allocations familiales a été adopté par le Sénat et vous est soumis. Quant à la matière des pensions, le Ministre Mainil prépare un projet de loi. Cependant, ceci n'est pas urgent car la législation actuelle permet déjà de tenir compte du travail à temps partiel.

L'avis des comités de gestion et celui du Conseil d'Etat ont été demandés afin de pouvoir régler le problème de l'assurance maladie et invalidité. En ce qui concerne l'I.N.A.M.I., les textes seront déposés incessamment.

Quant à la question des vacances annuelles, elle est fort complexe et nécessite au préalable une étude approfondie qui apportera les éclaircissements nécessaires.

Reste le problème épineux du chômage qui est de la compétence du Ministre de l'Emploi et du Travail. Si le travailleur à temps partiel qui devient chômeur a bien la garantie du bénéfice d'une indemnité normale et partielle, il reste à régler cependant le problème de la limitation dans le temps du bénéfice de cette indemnité.

De plus, il existe des dispositions visant à garantir au travailleur qui accepte un travail partiel pour échapper au chômage, une indemnité et le retour au chômage complet.

Le Ministre insiste sur le fait que cette matière devra être réglée avant le 1^{er} juillet.

Le texte qui vous est soumis ne vise pas à une modification fondamentale des allocations familiales mais il était nécessaire de procéder à certaines adaptations techniques.

L'on n'a pas procédé à des modifications fondamentales au Sénat bien qu'il eût été souhaitable de régler certains problèmes posés, tel par exemple celui des jours assimilés par le fait duquel le forfait mensuel est outrepassé. En effet, l'arrêté royal du 26 juillet 1937 avait été promulgué dans l'intérêt des travailleurs portuaires et du bâtiment, qui ne bénéficiaient pas d'allocations familiales pour les journées de chômage. Le montant des allocations devait être plus élevé pour les mois pendant lesquels les bénéficiaires travaillaient davantage et moins élevé quand leurs prestations diminuaient.

Puisque l'on accorde actuellement pour les journées de chômage des indemnités égales aux allocations familiales, ces raisons ont disparu.

Il serait donc illogique de maintenir la réglementation spéciale mais le Ministre recueillera en premier lieu l'avis des instances concernées par le problème et c'est progressivement que cette réglementation spéciale sera supprimée par arrêté royal et en n'appliquant pas dans un premier temps les indexations.

II. — Algemene bespreking

Een lid vraagt zich af waarom men die verschillende problemen van de sociale zekerheid van elkaar gescheiden heeft. Ware het niet beter geweest ze allen samen in één ontwerp te behandelen?

De Minister antwoordt dat een dergelijke handelwijze inderdaad oordeelkundiger ware geweest, maar dat ze onmogelijk kon worden toegepast omdat, enerzijds, die verschillende vraagstukken van verschillende Ministers afhangen en, anderzijds, omdat sommige teksten al klaar waren men tijd zou hebben verloren met te wachten tot alle teksten gereed waren om het probleem aan te pakken.

Hetzelfde lid vreest dat men wegens die scheiding van de teksten bepaalde aspecten van het vraagstuk uit het oog zal verliezen.

De Minister stelt hem gerust en herhaalt dat de verschillende sectoren van de sociale zekerheid in de afzonderlijke gecoördineerde wetten worden behandeld, wat een algemeen ontwerp wel moeilijker maakt en in alle geval meer tijd in beslag neemt.

Een ander lid snijdt het vraagstuk aan van de maandelijkse arbeidsduur die in de tekst wordt bepaald op 80 uur. Wat zal er gebeuren met de bedrijven die de 36-urenregeling hebben aangenomen (art. 4)?

De Minister is van oordeel dat men de kinderbijslag niet aan allen zonder onderscheid mag toekennen. Hij is van oordeel dat een deeltijdse betrekking meer dan een halftijdse moet zijn. In de toekomst en bij voorbeeld in het openbaar ambt, zou de werkverdeling soepeler verlopen indien 30 % van de functies deeltijdse betrekkingen waren. In de particuliere sector zal het aantal deeltijds tewerkgestelde werknemers waarschijnlijk verhogen, zowel voor mannen als vrouwen.

Tevens zij opgemerkt dat in tal van jonge gezinnen man en vrouw uit werken gaan. Indien ze allebei 3/4-tijd werken, is het bedrag van hun bedrijfsinkomen ongeveer gelijk aan dat van een gezin waarin één echtgenoot voltijds werkt, terwijl de andere werkloosheidsuitkeringen ontvangt. Deeltijdse arbeid kan bijgevolg de werkloosheid beperken. Toch moet deeltijdse arbeid met een vrij aanzienlijke duur worden aangemoedigd, en niet zomaar om het even welke deeltijdse arbeid. De norm van 80 uur per maand wordt gehandhaafd, maar het artikel maakt het mogelijk die regel te laten aanpassen door de Koning.

III. — Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Artikel 2 bepaalt het dagelijkse bedrag voor de kinderbijslag. Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 3.

De norm van 4 uur arbeid wordt tot 3 uur teruggebracht en de kinderbijslag wordt altijd per gepresteerde arbeidsdag toegekend.

Bovendien worden de uren die gewoonlijk zouden worden verricht op de dagen die reeds met arbeidsdagen gelijkgesteld zijn of op werkloosheidsdagen, met werkelijk gepresteerd arbeidsuren gelijkgesteld. Een en ander stelt de werknemer die gedurende ten minste 80 uur per maand is tewerkgesteld en die bijgevolg recht heeft op de forfaitaire maandelijkse bijslag, in staat het recht te behouden wanneer hij in de loop van een bepaalde maand zijn arbeid niet kan verrichten.

II. — Discussion générale

Un membre se demande pourquoi l'on a séparé ces différents problèmes de sécurité sociale et s'il n'aurait pas été préférable de les traiter tous ensemble dans un seul projet.

Le Ministre répond qu'en effet cette manière de faire aurait été plus judicieuse mais qu'il était impossible de l'adopter car d'une part ces divers problèmes dépendent des différents Ministres compétents et, d'autre part, certains textes étant déjà prêts, attendre que tous les textes soient terminés pour entamer le problème aurait constitué une perte de temps.

Le même membre craint que du fait de cette dispersion des textes l'on ne perde de vue certains aspects du problème.

Le Ministre le rassure et répète que les différents secteurs de la sécurité sociale sont traités dans des lois coordonnées séparées, ce qui rend plus difficile un projet global et en tout cas plus lent.

Un autre membre soulève le problème suivant : la durée du travail mensuel est prévue dans le texte à 80 heures. Que va-t-il se passer pour les entreprises qui ont adopté le régime des 36 heures (art. 4)?

Le Ministre est d'avis qu'il ne faut pas accorder les allocations familiales à tous sans distinction. Le Ministre estime qu'un temps partiel doit être plus qu'un mi-temps. A l'avenir et par exemple dans la fonction publique, si 30 % des fonctions étaient à temps partiel, la répartition du travail serait plus souple. Dans le secteur privé, le nombre de salariés occupés à temps partiel augmentera probablement, chez les hommes comme chez les femmes.

Il fait également remarquer que dans beaucoup de jeunes ménages, le mari et la femme travaillent. S'ils travaillent tous les deux 3/4 temps, le montant de leurs revenus professionnels est semblable à celui d'un ménage où un époux travaille à temps plein tandis que l'autre bénéficie d'allocations de chômage. Le travail à temps partiel peut donc limiter le chômage. Il faut néanmoins encourager le travail à temps partiel d'une durée assez importante et pas n'importe quel travail à temps partiel. La norme de 80 heures par mois est maintenue, mais l'article permet une adaptation de cette règle par le Roi.

III. — Discussion des articles

L'article 1 est adopté à l'unanimité.

L'article 2 fixe l'allocation journalière pour les allocations familiales. Il est adopté à l'unanimité.

Art. 3.

La norme de 4 heures de travail est ramenée à 3 heures et les allocations familiales sont toujours attribuées pour chaque journée de travail.

De plus, sont assimilées à des temps de travail fournis, les heures qui seraient habituellement prestées au cours des jours déjà assimilés ou des jours de chômage. Cela permet au travailleur qui est normalement occupé au travail pendant au moins 80 heures par mois et qui, de ce fait, est en droit de bénéficier des allocations forfaitaires mensuelles, de conserver ce droit lorsque, au cours d'un certain mois, le travail ne peut être effectué.

Het 3^o van dit artikel tracht de problemen inzake verdeling van de maandelijkse bijslag te voorkomen. Een koninklijk besluit zal bepalen welke instelling de kinderbijslag verschuldigd is in geval van achtereenvolgende of gelijktijdige tewerkstelling. In vele gevallen zal de voorrang worden gegeven aan de instelling die de kinderbijslag in eerste instantie moet uitbetalen; zo zal de kas van de eerste werkgever de bijslag betalen. Heel wat administratieve problemen zullen aldus worden opgelost.

Voor alle zekerheid vraagt een lid of met de kas van de tweede werkgever contact moet worden gelegd. De Minister ontkent zulks. De uitvoeringsbesluiten van die maatregel zijn reeds klaar.

Een ander lid vraagt hoe het zit met het plan van Minister Califice, die de betaling van de kinderbijslagen bij de R.W.K. wil centraliseren en de private kassen progressief afschaffen.

De Minister antwoordt dat dat vraagstuk in studie is genomen door de Koninklijke Commissie voor de hervorming van de sociale zekerheid.

Artikel 3 wordt eenparig aangenomen.

Art. 4.

Vanaf 16 dagen of 80 uur per maand wordt de forfaitaire kinderbijslag toegekend.

Een lid vraagt wat de draagwijdte van het vierde lid is.

Bij het vierde lid wordt de Koning gemachtigd om de in het eerste lid vermelde normen te wijzigen. Men moet immers bepalen dat die normen, wanneer de arbeidsduur wordt verminderd, bij een in de Ministerraad overlegd koninklijk besluit aangepast zullen moeten worden. De door de Nationale Arbeidsraad voorgestelde normen worden gehandhaafd.

Een ander lid constateert dat de formulieren van de kinderbijslagfondsen dikwijls onverstaanbaar zijn en hij vraagt om daarin verandering te brengen.

De Minister antwoordt dat ook dat probleem in studie is genomen en dat reeds een oplossing in uitzicht is.

Een derde lid vraagt hoe de bijslag voor wezen, gepensioneerden en minder-validen zal worden geregeld.

Zoals voorheen wordt de wezenbijslag uitbetaald door het Fonds dat de kinderbijslag uitkeerde aan de ouder op het ogenblik van diens overlijden, ongeacht of de overlevende ouder al dan niet werkt.

Gepensioneerden en minder-validen die nog werkzaam zijn, hebben het recht om te kiezen voor bijlagen op grond van hun pensioen of op grond van hun beroepsarbeid.

Artikel 4 wordt eenparig aangenomen.

Art. 5.

Atikel 42bis van de gecoördineerde wetten wordt opgeheven, omdat de voorgestelde algemene regeling voordeliger uitvalt dan de regeling ten gunste van de vrouw die gezinshoofd en uitsluitend werkneemster is.

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 6.

Dit artikel voorziet in een verhoging van de bedragen van de dagelijkse kinderbijslag met een leeftijdsbijslag ten gunste van de deeltijdse werknemers.

Het wordt eenparig aangenomen.

Le 3^o de cet article tente d'éviter les problèmes de répartition de l'allocation mensuelle. Un arrêté royal déterminera quelle institution est redevable des allocations familiales en cas d'occupation successive ou simultanée. Dans beaucoup de cas, la priorité sera donnée à l'organisme appelé en premier lieu à payer les allocations familiales; ce sera donc la caisse du premier employeur qui paiera les allocations. Beaucoup de problèmes administratifs seront ainsi résolus.

Pour toute certitude, un membre demande si la caisse du deuxième patron doit encore être contactée. La réponse du Ministre est négative. Les arrêtés royaux d'exécution de cette mesure sont déjà prêts.

Un autre membre demande où en est le plan du Ministre Califice qui vise à centraliser le paiement des allocations familiales auprès de l'O.N.A.F.T.S. et à supprimer progressivement les caisses privées.

Le Ministre répond que ce problème est à l'étude au sein de la Commission royale de réforme de la sécurité sociale.

L'article 3 est adopté à l'unanimité.

Art. 4.

L'allocation forfaitaire est accordée à partir de 16 jours ou de 80 heures par mois.

Un autre membre demande quelle est la portée de l'alinéa 4.

Le 4^e alinéa permet au Roi de modifier les normes mentionnées au 1^{er} alinéa. Il faut prévoir, en effet, que si la durée du travail est réduite, il faudra adapter ces normes par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres. Les normes proposées par le Conseil national du Travail sont maintenues.

Un autre membre constate que les formulaires des caisses d'allocations familiales sont souvent incompréhensibles et il demande de remédier à cet état de choses.

Le Ministre répond que ce problème est également à l'étude et qu'une solution est déjà envisagée.

Un troisième membre demande comment sera réglée l'allocation d'orphelin, des pensionnés et des handicapés.

Comme par le passé, les allocations d'orphelins sont liquidées par la Caisse qui payait les allocations familiales au parent à son décès, que le parent survivant travaille ou non.

Quant aux pensionnés et handicapés qui ont encore une activité, ils ont le droit de choisir de toucher les allocations du chef de leur pension ou du chef de leur activité.

L'article 4 est adopté à l'unanimité.

Art. 5.

L'article 42bis des lois coordonnées est abrogé, car le régime général proposé est plus favorable que le régime prévu en faveur de la femme-chef de ménage qui est exclusivement travailleur salarié.

Il est adopté à l'unanimité.

Art. 6.

Il prévoit la majoration des taux d'allocations journalières d'un supplément d'âge pour les travailleurs à temps partiel.

Il est adopté à l'unanimité.

Art. 7.

Hierin zijn de bedragen van de kinderbijslag voor minder-valide kinderen beheden 25 jaar vervat.

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 8.

Hierin wordt bepaald dat telkens als het recht op kinderbijslag in de loop van een maand ontstaat of een einde neemt of als het bedrag in de loop van een maand wordt gewijzigd, het voor het gezin gunstigste bedrag wordt toegepast, vanaf het begin of tot het einde van de maand, naargelang van het geval.

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 9.

Hierin wordt duidelijker de bevoegdheid vastgesteld die aan de Koning wordt toegekend om voor bepaalde categorieën van werknemers de norm van 16 dagen van drie uren aan te passen aan de bijzondere werksituatie.

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 10.

Dit artikel vervangt artikel 50bis door een nieuw artikel, waarbij de kinderbijslag voor wezen op 214 frank per dag en 4 455 frank per maand wordt vastgesteld.

Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 11.

Dit artikel vervangt artikel 50ter door een nieuw artikel waarbij de kinderbijslag voor kinderen van arbeidsongeschikte werknemers wordt vastgesteld.

Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 12.

Hierbij wordt in de wet het beginsel opgenomen volgens hetwelk, over een bepaalde maand, voor een kind niet méér mag worden betaald dan de vaste maandelijksse kinderbijslag, zoals tijdens de algemene bespreking is uiteengezet.

Voor personen die meer krijgen dan het gewone bedrag, zal het surplus dus geleidelijk worden weggewerkt.

Zulks zal progressief en bij koninklijk besluit geschieden.

De historische omstandigheden die aan die bijzondere regelingen ten grondslag lagen, zijn namelijk verdwenen en niet langer verantwoord. De betrokken rechthebbenden (arbeiders van het bouwbedrijf en havenarbeiders) zijn niet de minstbedeelden. Er is bij voorbeeld het probleem van jonge mindervaliden die kinderen te hunnen laste hebben.

Reeds zal op het gedeelte dat hoger ligt dan het vaste bedrag, dit jaar geen indexaanpassing worden toegepast. Er zij opgemerkt dat dit voor de tak van kinderbijslagen zal neerkomen op een aanzienlijke besparing.

Art. 7.

Il prévoit les taux d'allocations familiales pour enfants handicapés de moins de 25 ans.

Il est adopté à l'unanimité.

Art. 8.

Il stipule que, chaque fois que le droit aux allocations familiales naît ou s'éteint dans le courant d'un mois ou qu'un changement de taux intervient dans le courant d'un mois, c'est le barème le plus favorable à la famille qui est appliqué, selon le cas, à partir du début ou jusqu'à la fin du mois.

Cet article est adopté à l'unanimité.

Art. 9.

Il exprime plus clairement le pouvoir confié au Roi d'adapter pour certaines catégories de travailleurs les normes de 16 jours de 3 heures en fonction de la situation spéciale du travail.

Il est adopté à l'unanimité.

Art. 10.

Il remplace l'article 50bis par un article nouveau fixant les allocations familiales d'orphelin à 214 francs par jour et 4 455 francs par mois.

Il est adopté à l'unanimité.

Art. 11.

Il remplace l'article 50ter par un article nouveau fixant les allocations familiales des enfants des travailleurs inaptes.

Il est adopté à l'unanimité.

Art. 12.

Il inclut dans la loi le principe selon lequel, pour un mois, il ne peut être payé pour un enfant plus que les allocations familiales forfaitaires mensuelles, comme il a été expliqué dans la discussion générale.

Il y aura donc un démantèlement progressif pour ceux qui dépassent le montant ordinaire.

Cela se fera progressivement et par arrêté royal.

En effet, les circonstances historiques qui étaient à l'origine de ces régimes spéciaux ont disparu et ces avantages ne se justifient plus. Les bénéficiaires de ces avantages (des ouvriers du secteur de la construction et des ouvriers portuaires) ne sont pas les plus défavorisés. Il y a en effet par exemple le problème des jeunes handicapés ayant des enfants à charge.

Déjà les index ne seront pas adaptés cette année pour la partie qui dépasse le forfait. Il faut noter que ce sera une sérieuse économie pour le secteur des allocations familiales.

Artt. 13 tot 17.

Hierin zijn louter technische aanpassingen vervat. In die artikelen wordt de voorwaarde dat men gedurende 150 dagen van de 365 die aan de gebeurtenis (overlijden, pensioen, ...) voorafgaan, recht moet hebben gehad op kinderbijslag, vervangen door de voorwaarde dat men in de loop van de twaalf maanden vóór de gebeurtenis recht moet hebben gehad op zes vaste maandelijks bedragen.

Een lid vraagt of artikel 16 zowel voor weduwnaars als voor weduwen geldt.

Artikel 16 vermeldt alleen « de weduwe », omdat de weduwnaar geen overlevingspensioen geniet.

Bij artikel 15 zij ook aangestipt dat de wees recht heeft op kinderbijslag, ongeacht of zijn vader dan wel zijn moeder overleden is.

Een ander lid vraagt of dit artikel ook betrekking heeft op weduwen die alleen een aanpassingsvergoeding krijgen.

De Minister antwoordt ontkennend.

De artikelen worden eenparig aangenomen.

Art. 18.

Het betreft hier nogmaals een louter technische aanpassing. Men heeft het niet meer over dagen, doch over « periodes ». Daarenboven kan de Minister van Sociale Voorzorg die periodes in bepaalde behartigenswaardige gevallen verminderen.

Dit artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 19.

Het vult artikel 59 aan, dat bepaalt welke regeling de kinderbijslag te haren laste moet nemen, wanneer een persoon tegelijkertijd werknemer en zelfstandige is. Daarenboven regelt het de kwestie van de met arbeidsdagen gelijkgestelde dagen en van de werkloosheidsdagen.

Bij de inwerkingtreding van deze wet zal dit artikel uitwerking hebben vanaf 1 januari 1979 d.i. de datum van de inwerkingtreding van artikel 59, aangezien onderhavig artikel een aantal interpretatieve bepalingen omvat (cfr. artikel 27).

Artikel 19 wordt eenparig aangenomen.

Art. 20.

Dit artikel voorkomt de splitsing van de maandelijks kinderbijslagen. Iedere verandering van bijslagtrekkende heeft pas uitwerking vanaf de eerste dag van de volgende maand.

Dit artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 21.

Deze wijzigingen zijn van louter technische aard en ze zijn vereist wegens de inschrijving van de bedragen van de vijf dagenweek als basisbedrag.

Een lid informeert naar de draagwijdte van § 3 van artikel 76bis van de gecoördineerde wetten betreffende de kinderbijslagen voor loonarbeiders, welk artikel opgeheven wordt.

Artt. 13 à 17.

Il s'agit ici d'adaptations purement techniques. Ces articles remplacent la condition d'avoir pu prétendre aux allocations familiales pendant 150 jours sur les 365 jours qui précèdent l'événement (décès, retraite, ...) par celle d'avoir eu droit à six allocations forfaitaires mensuelles au cours des 12 mois précédant cet événement.

Un membre demande si l'article 16 s'applique aussi bien aux veufs qu'aux veuves.

L'article 16 mentionne seulement « la veuve » car en effet, le veuf ne touche pas de pension de survie.

Notons aussi à l'article 15 que l'orphelin a droit aux allocations familiales qu'il soit de père ou de mère.

Un autre membre demande si cet article vise également la veuve qui touche uniquement une indemnité d'adaptation.

Le Ministre répond que non.

Les articles sont adoptés à l'unanimité.

Art. 18.

Il s'agit encore d'une adaptation purement technique. On ne parle plus de journées mais de « périodes ». De plus, le Ministre de la Prévoyance sociale a le pouvoir de réduire cette période dans certains cas dignes d'intérêt.

Cet article est adopté à l'unanimité.

Art. 19.

Il complète l'article 59 qui détermine le régime débiteur des allocations familiales lorsqu'une personne est à la fois travailleur salarié et travailleur indépendant. De plus, il règle la question des jours assimilés et des journées de chômage.

Lors de l'entrée en vigueur de la présente loi, cet article produira ses effets à partir du 1^{er} janvier 1979, date de l'entrée en vigueur de l'article 59, puisque le présent article contient un certain nombre de dispositions interprétatives (cfr. art. 27).

L'article 19 est adopté à l'unanimité.

Art. 20.

Cet article évite la répartition des allocations familiales mensuelles. Le changement d'allocataire ne produit ses effets qu'à partir du premier jour du mois suivant.

Cet article est adopté à l'unanimité.

Art. 21.

Ces modifications sont purement techniques et rendues nécessaires par l'inscription des montants de la semaine de 5 jours comme montants de base.

Un membre demande quelle est la portée du § 3 de l'article 76bis des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés qui est abrogé.

De Minister verklaart dat het hier om een technisch artikel gaat.

Paragraaf 3 dient te worden opgeheven, aangezien de binding tussen de dagelijkse bijslagen en de maandelijkse bijslagen niet meer noodzakelijk is.

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

Artt. 22 en 23.

Door deze artikelen worden de artikelen 77 en 78 van de wetten op de kinderbijslagen aangepast aan de normen van de 16 dagen of 80 uren.

Naar analogie daarmee wordt ook de gelijkstelling geregeld van sommige uren met werkelijk gepresteerde uren.

Een lid vraagt wat men in die context dient te verstaan onder « arbeidsuren die gewoonlijk zouden worden verricht ».

De Minister antwoordt dat dit artikel voor de berekening van de individuele bijdragen wil rekening houden met de uren die gepresteerd zouden zijn op dagen die aanleiding geven tot gelijkstelling.

De artikelen worden eenparig aangenomen.

Art. 24.

Het vervangt de norm « 150 op 365 dagen » door die van zesmaandelijkse forfaitaire bijslagen voor de toekenning van kinderbijslagen aan gedetineerden.

Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 25.

De aanpassing is van technische aard.

De uren van de werkloosheidsdagen worden gelijkgesteld met werkelijk gepresteerde arbeidsuren en de maandelijkse forfaitaire kinderbijslagen die werden toegekend wegens een tewerkstelling van ten minste 80 uur mogen, in geval van werkloosheid, verder worden uitgekeerd.

Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 26.

Het betreft hier een overgangsbepaling die het behoud van de verkregen rechten waarborgt, mochten de nieuwe voorwaarden strenger zijn dan de bestaande.

Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 27.

Het regelt de inwerkingtreding van deze wet en het geval van artikel 19.

Een lid vraagt waarom artikel 19 van toepassing zal zijn met ingang van 1 januari 1979.

De Minister antwoordt dat dit artikel een wettelijke uitlegging wil geven aan een maatregel die sedert 1 januari 1979 van toepassing is.

Een ander lid constateert dat die interpretatie het mogelijk zal maken talrijke onopgeloste geschillen inzake gemengde loopbanen te regelen.

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

Het ontwerp wordt eenparig aangenomen.

De Rapporteur,
G. RYCKMANS-CORIN.

De Voorzitter,
G. BRASSEUR.

Le Ministre explique qu'il s'agit en l'occurrence d'un article technique.

Il faut abroger ce § 3 parce que la liaison entre les allocations journalières et les allocations mensuelles n'est plus nécessaire.

L'article est adopté à l'unanimité.

Artt. 22 et 23.

Ces articles adaptent les articles 77 et 78 des lois sur les allocations familiales aux normes des 16 jours ou 80 heures.

Est réglée par analogie l'assimilation de certaines heures à des heures effectivement fournies.

Un membre demande ce qu'il faut entendre dans ce contexte par « heures de travail qui seraient habituellement prestées ».

Le Ministre répond que pour le calcul des cotisations individuelles cet article vise à tenir compte des heures qui seraient prestées au cours des jours qui donnent lieu à assimilation.

Les articles sont adoptés à l'unanimité.

Art. 24.

Il remplace la norme de « 150 jours sur 365 » par celle de 6 allocations forfaitaires mensuelles pour l'octroi des prestations familiales aux détenus.

Il est adopté à l'unanimité.

Art. 25.

L'adaptation est technique.

Les heures des journées de chômage sont assimilées à des heures de travail effectivement prestées et les allocations familiales forfaitaires mensuelles qui ont été accordées par suite d'occupation d'au moins 80 heures peuvent continuer à être octroyées en cas de chômage.

Il est adopté à l'unanimité.

Art. 26.

Il est une disposition transitoire qui garantit le maintien des droits acquis dans le cas où les conditions nouvelles seraient plus rigoureuses que les conditions existantes.

Il est adopté à l'unanimité.

Art. 27.

Il règle l'entrée en vigueur de la présente loi et le cas de l'article 19.

Un membre demande pourquoi l'article 19 sera applicable à partir du 1^{er} janvier 1979.

Le Ministre répond que cet article vise à donner une interprétation légale à une mesure qui est d'application depuis le 1^{er} janvier 1979.

Un autre membre constate que cette interprétation permettra de résoudre de nombreux conflits en cours concernant les carrières mixtes.

L'article est adopté à l'unanimité.

Le projet est adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,
G. RYCKMANS-CORIN.

Le Président,
G. BRASSEUR.