

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1980-1981

12 MEI 1981

ONTWERP VAN PROGRAMMAWET 1981 HOOFDSTUK I. — Sociale Voorzorg

AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE REGERING

Artikel 1.

1) Paragraaf 1 vervangen door wat volgt :

« § 1. In de afzonderlijke sectie van de begroting van het Ministerie van Sociale Voorzorg wordt een bijzonder fonds geopend dat in het financieel evenwicht van de sociale-zekerheidsinstellingen moet voorzien.

» De lijst van deze instellingen alsmede de bestemming van dit fonds worden bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit vastgesteld ».

2) In § 2 van de Nederlandse tekst, de woorden

« het Bijzonder Kinderbijslagfonds voor lokale en regionale besturen »

vervangen door de woorden

« het Bijzonder Kinderbijslagfonds voor de plaatselijke en gewestelijke overheidsdiensten ».

3) De §§ 3 en 4 vervangen door een § 3, luidend als volgt :

« § 3. In de afzonderlijke sectie van de begroting van het Ministerie van Middenstand wordt een bijzonder fonds geopend dat in het financieel evenwicht van de sociale-zekerheidsinstellingen moet voorzien.

Zie :

838 (1980-1981) :

— N° 1 : Wetsontwerp.

— N° 2 tot 4 : Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1980-1981

12 MAI 1981

PROJET DE LOI-PROGRAMME 1981 CHAPITRE I. — Prévoyance sociale

AMENDEMENTS PRESENTES PAR LE GOUVERNEMENT

Article 1.

1) Remplacer le § 1 par ce qui suit :

« § 1. Dans la section particulière du budget du Ministère de la Prévoyance sociale, il est institué un fonds spécial destiné à réaliser l'équilibre financier des organismes de sécurité sociale.

» La liste de ces organismes ainsi que la destination de ce fonds seront fixées par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres ».

2) Au § 2 du texte néerlandais, remplacer les mots

« het Bijzonder Kinderbijslagfonds voor de lokale en regionale besturen »

par les mots

« het Bijzonder Kinderbijslagfonds voor de plaatselijke en gewestelijke overheidsdiensten ».

3) Remplacer les §§ 3 et 4 par un § 3, libellé comme suit :

« § 3. Dans la section particulière du budget du Ministère des Classes moyennes, il est institué un fonds spécial destiné à réaliser l'équilibre financier des organismes de sécurité sociale.

Voir :

838 (1980-1981) :

— N° 1 : Projet de loi.

— N° 2 à 4 : Amendements.

» De lijst van deze instellingen alsmede de bestemming van dit fonds worden bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit vastgesteld.

» In 1981 wordt dit fonds gestijfd met een som van 100 miljoen frank afgenomen van de reserves van het Kinderbijslagstelsel waarin voorzien is in het sociaal statuut der zelfstandigen en het hulppersoneel.

Art. 2.

1) In § 1, het eerste lid vervangen door wat volgt :

« Voor 1978 op 66 320,8 miljoen, waarvan 41 781,9 miljoen voor de sector van de geneeskundige zorgen en 24 538,9 miljoen voor de sector van de uitkeringen. Dit laatste bedrag omvat een som van 2 496,8 miljoen waarvan 2 miljard zullen worden gedekt door de niet-terugbetaling van twee terugvorderbare voorschotten van 1 miljard, respectievelijk in 1971 en 1972 toegekend door de wet van 12 juli 1971 houdende verhoging en vermindering van sommige vastleggings- en ordonnanceringskredieten die als buitengewone begroting voor het begrotingsjaar 1970 werden uitgetrokken en de wet van 26 maart 1971 houdende de begroting van het Ministerie van Sociale Voorzorg voor het begrotingsjaar 1971 en 496,8 miljoen door een storting in 1982 door de Staat ten laste van het aanpassingsblad ».

2) In § 4, de woorden

« artikel 123, § 1, 2°, 3°, eerste lid, van de wet van 9 augustus 1963 »

vervangen door de woorden

« artikel 123, § 1, eerste lid, 2° en 3°, van de wet van 9 augustus 1963 ».

VERANTWOORDING

De amendementen op de artikelen 1 en 2 beogen de aanpassing van de voorgestelde teksten overeenkomstig het advies van de Raad van State met uitzondering echter van het amendement op artikel 2, § 1, 1^{ste} lid dat de toekenning beoogt van een bijslag van 2 496,8 miljoen aan het R.I.Z.I.V. ingevolge het feit dat zowat 25 800 bejaarde invaliden op de geraamde 30 000 niet zijn overgegaan op het bruggpensioen.

Art. 2bis (nieuw).

Een artikel 2bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 2bis. — Een artikel 66bis, luidend als volgt, wordt ingevoegd in de wetten betreffende de schadeloosstelling voor beroepsziekten gecoördineerd op 3 juni 1970 :

» Art. 66bis. — De Rijksdienst voor werknemerspensioenen wordt in de rechten gesteld van de betrokkene voor het gedeelte van de vergoedingen dat bij toepassing van artikel 66 niet met een pensioen mag worden samengevoegd ».

Art. 2ter (nieuw).

Een artikel 2ter (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 2ter. — Artikel 42, tweede lid, van de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971 wordt vervangen door de volgende bepaling :

» De Koning kan bepalen onder welke voorwaarden, volgens welke modaliteiten en met welke periodiciteit de jaarlijkse vergoedingen en vervallen renten, evenals de bijlagen, verschuldigd door het Fonds voor arbeidsongevallen, betaald worden ».

» La liste de ces organismes ainsi que la destination de ce fonds seront fixées par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

» En 1981, ce fonds est alimenté par une somme de 100 millions de francs prélevée sur les réserves du régime des prestations familiales prévues par le statut social en faveur des travailleurs indépendants et des aidants. »

Art. 2.

1) Au § 1, remplacer le premier alinéa par ce qui suit :

« Pour 1978, à 66 320,8 millions dont 41 781,9 millions pour le secteur des soins de santé et 24 538,9 millions pour le secteur des indemnités. Ce dernier montant comprend une somme de 2 496,8 millions dont 2 milliards seront couverts par le non-remboursement de deux avances récupérables de 1 milliard allouées respectivement en 1971 et 1972 par la loi du 12 juillet 1971 augmentant et réduisant certains crédits d'engagement et d'ordonnancement ouverts au titre du budget extraordinaire pour l'année budgétaire 1970 et par la loi du 26 mars 1971 contenant le budget de la Prévoyance sociale pour l'année budgétaire 1971, et 496,8 millions par un versement à effectuer par l'Etat en 1982 à charge du feuillet d'ajustement 1982 ».

2) Au § 4, remplacer les mots

« de l'article 123, § 1, 2° et 3°, alinéa 1^{er}, de la loi du 9 août 1963 »

par les mots

« de l'article 123, § 1, alinéa 1^{er}, 2° et 3°, de la loi du 9 août 1963 ».

JUSTIFICATION

Les amendements aux articles 1 et 2 ont pour objet d'adapter les textes proposés conformément à l'avis du Conseil d'Etat, à l'exception toutefois de l'amendement à l'article 2, § 1^{er}, 1^{er} alinéa, lequel a pour objet l'octroi d'un crédit supplémentaire de 2 496,8 millions à l'INAMI à la suite du non-passage à la prépension de quelque 25 800 invalides âgés sur les 30 000 supposés.

Art. 2bis (nouveau).

Insérer un article 2bis (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 2bis. — Un article 66bis, libellé comme suit, est inséré dans les lois relatives à la réparation des dommages résultant des maladies professionnelles coordonnées le 3 juin 1970 :

» Art. 66bis. — L'Office national des pensions pour travailleurs salariés est subrogé dans les droits de l'intéressé pour la partie des indemnités qui, par application de l'article 66, ne peut pas être cumulée avec une pension ».

Art. 2ter (nouveau).

Insérer un article 2ter (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 2ter. — L'article 42, 2° alinéa de la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail est remplacé par la disposition suivante :

» Le Roi peut déterminer les conditions, les modalités et la périodicité selon lesquelles sont payées les allocations annuelles et les arrérages des rentes ainsi que les allocations dues par le Fonds des accidents du travail ».

Art. 2quater (nieuw).

Een artikel 2quater (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 2quater. — Een artikel 42bis, luidend als volgt, wordt in dezelfde wet ingevoegd :

» Art. 42bis. — De Koning kan bepalen in welke mate en onder welke voorwaarden de cumulatie van de ter uitvoering van deze wet toegekende prestaties en die welke krachtens andere sociale zekerheids- of verzorgingsregelingen toegekend worden, toegestaan is ».

« De Rijksdienst voor werknemerspensioenen wordt in de rechten gesteld van de betrokkene voor het gedeelte van de prestaties dat bij toepassing van het eerste lid niet met een pensioen mag worden samengevoegd.

» In geval van cumulatie die aanleiding geeft tot indeplaatsstelling maken de verzekeringsinstellingen de kapitalen ter waarborging van de verschuldigde prestaties, over aan het Fonds voor arbeidsongevallen.

» Door deze overmaking worden de rechten en plichten van de verzekeringsinstelling, binnen de grenzen van deze overdracht, overgenomen door het Fonds voor arbeidsongevallen. »

VERANTWOORDING

Artikel 15 van de herstellwet van 10 februari 1981 inzake de pensioenen van de sociale sector geeft aan de Koning de bevoegdheid te bepalen in welke gevallen en in welke mate de ten laste van de pensioenregeling voor werknemers toegekende pensioenen mogen gecumuleerd worden met een rente of een vergoeding toegekend krachtens een Belgische of een buitenlandse wetgeving betreffende het herstel der schade voortvloeiend uit arbeidsongevallen of beroepsziekten.

De Regering is evenwel van oordeel dat het meer gepast voorkomt niet de pensioenen te verminderen, waarvoor de gerechtigde heeft bijgedragen, maar de andere voordelen in te korten. Om dit te doen moeten enkele wetsbepalingen ingevoerd worden :

Art. 2bis.

In het kader van de wetgeving betreffende de schadeloosstelling voor beroepsziekten beschikt de Koning reeds over de bevoegdheid om cumulatierregelen uit te vaardigen.

Een koninklijk besluit dient bijgevolg de modaliteiten vast te leggen. Doch er is een wetsbepaling nodig om ervoor te zorgen dat de verwezenlijkte besparingen ten goede komen van de pensioenregeling.

Art. 2ter.

In het kader van de arbeidsongevallenwetgeving worden de renten en bijlagen op verschillende termijnen betaald. Het is bijgevolg noodzakelijk artikel 42, tweede lid, van de arbeidsongevallenwet aan te passen en de Koning de mogelijkheid te verlenen de betalingstermijnen te bepalen.

Art. 2quater.

Er is in de arbeidsongevallenwetgeving geen enkele bepaling die in een mogelijke beperking van de prestaties voorziet.

Aan de Koning dient de bevoegdheid verleend te worden cumulatierregelen te bepalen en, zoals voor de beroepsziekten, te voorzien in een overdracht van de verwezenlijkte besparingen naar de pensioenregeling.

Om overigens de cumulatiemaatregelen te kunnen toepassen moet het Fonds voor arbeidsongevallen beschikken over de wiskundige reserves van de renten die hoger liggen dan 150 000 frank ten gunste van de gepensioneerde gerechtigden. In de arbeidsongevallenwet moeten enkele bepalingen worden aangepast, die de overheveling van de wiskundige reserves van de verzekeringsmaatschappijen en onderlinge kassen naar het Fonds voor arbeidsongevallen beogen.

De Minister van Sociale Voorzorg
en Volksgezondheid,

L. DHOORE.

Art. 2quater (nouveau).

Insérer un article 2quater (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 2quater. — Un article 42bis, libellé comme suit, est inséré dans la même loi :

» Art. 42bis. — Le Roi détermine dans quelle mesure et suivant quelles conditions les prestations accordées en exécution de la présente loi peuvent être cumulées avec celles accordées en vertu d'autres régimes de sécurité sociale ou de prévoyance sociale ».

» L'Office national des pensions pour travailleurs salariés est subrogé dans les droits de l'intéressé pour la partie des prestations qui, par application de l'alinéa 1^{er}, ne peut pas être cumulée avec une pension.

» En cas de cumul donnant lieu à subrogation, les organismes assureurs versent au Fonds des accidents du travail, les capitaux représentatifs des prestations pour lesquelles ils sont tenus.

» Par ce versement, les droits et obligations de l'organisme assureur sont repris, dans les limites de ce transfert, par le Fonds des accidents du travail. »

JUSTIFICATION

L'article 15 de la loi de redressement du 10 février 1981 en matière de pensions sociales donne au Roi le pouvoir de déterminer dans quelles conditions et dans quelle mesure les pensions accordées à charge du régime des pensions des travailleurs salariés peuvent être cumulées avec une rente ou une allocation accordée en vertu d'une législation belge ou étrangère relative à la réparation des dommages résultant des accidents du travail ou des maladies professionnelles.

Le Gouvernement a toutefois trouvé plus judicieux de ne pas réduire la pension, pour laquelle le bénéficiaire a cotisé, mais de réduire les autres avantages. Pour ce faire, certaines dispositions légales doivent être prises :

Art. 2bis.

Dans le cadre de la législation relative à la réparation des dommages résultant des maladies professionnelles, le Roi dispose déjà du pouvoir de régler le cumul.

Un arrêté royal devra donc en préciser les modalités. Toutefois, il convient de légiférer pour que les économies réalisées profitent au régime des pensions.

Art. 2ter.

Dans le cadre de la législation relative aux accidents du travail, les rentes et les allocations sont payées à des moments différents. Dès lors, il s'impose d'adapter l'article 42, alinéa 2, de la loi sur les accidents du travail et d'accorder au Roi la possibilité de déterminer les délais de paiement.

Art. 2quater.

Dans le cadre de la législation relative aux accidents du travail, aucune disposition ne prévoit que les prestations puissent être diminuées.

Il convient de conférer au Roi le pouvoir de régler le cumul envisagé et comme pour les maladies professionnelles, de prévoir le transfert des économies réalisées vers le régime des pensions.

En outre, afin de pouvoir appliquer les mesures relatives au cumul, le Fonds des accidents du travail doit disposer des réserves mathématiques des rentes supérieures à 150 000 francs en faveur des bénéficiaires pensionnés. Certaines dispositions légales visant à transférer ces réserves mathématiques des organismes assureurs et caisses communes d'assurance au Fonds des accidents du travail doivent être adaptées dans la loi sur les accidents du travail.

Le Ministre de la Prévoyance sociale
et de la Santé publique,

L. DHOORE.