

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1980-1981

24 JUNI 1981

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de bijzondere wet van
8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen

(Ingediend door de heer Van den Brande)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De bijzondere wet van 8 augustus 1980 en de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen vormen onmiskenbaar een belangrijke stap in de hervorming van de unitaire staat, ingezet bij de Grondwetswijziging van 1970.

Het tot stand komen van raden met meer uitgebreide bevoegdheden die beslissingen treffen op gelijke hoogte als deze van de nationale wetgever, van deelregeringen, en de inschrijving van het principe en de uitwerking van een over te dragen en eigen fiscaliteit, tonen dit aan.

Ondanks aanwijsbare tekortkomingen betekenen zij een schakel in het langdurig proces van ontplooiing van de twee gemeenschappen in de oorspronkelijk centraal georganiseerde staat. Zij zijn noodgedwongen, evenwel een momentopname van de politieke wil en de politieke mogelijkheden van het ogenblik geweest.

Deze hervormingen kunnen enkel tot doel gehad hebben om, binnen eenzelfde staatsverband, een kader te scheppen voor de grootst mogelijke autonomie van de volksgemeenschappen, aangepast aan hun noden, behoeften en verlangens. De ontwikkeling van de eigen volksgemeenschap mag hierbij niet afgebroken of geremd worden. De culturele ontplooiing in ruime zin, de welvaart volgens een zelf gekozen model en een zo groot mogelijke vrijheid bij de besteding van de middelen voor hen die ze hebben aangebracht horen daar eveneens toe. Hierbij kan ruimte blijven bestaan voor een rechtvaardige solidariteit, menselijk aangevoeld, maar herkenbaar en omkeerbaar, derhalve rationeel georganiseerd.

De laatste tijd is duidelijk gebleken dat de bepalingen in de bijzondere wet van 8 augustus 1980 betreffende het zogenaamde nationaal sectorieel beleid, in de praktijk niet beantwoorden aan deze principes en doelstellingen. Meer bepaald gaat het om de steenkolenmijnen, de scheepsbouw en scheepsherstelling, de glasverpakkingsnijverheid, de tex-

Chambre des Représentants

SESSION 1980-1981

24 JUIN 1981

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi spéciale du 8 août 1980
de réformes institutionnelles

(Déposée par M. Van den Brande)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi spéciale du 8 août 1980 et la loi ordinaire du 9 août 1980 de réformes institutionnelles constituent indéniablement un pas important dans la voie de la réforme de l'Etat unitaire, qui a été entamée lors de la révision de la Constitution de 1970.

Nous en voulons pour preuve la création de conseils aux compétences plus étendues, dont les décisions ont la même valeur que celles du Parlement national, l'institution d'exécutifs ainsi que la consécration du principe d'une fiscalité propre et d'une fiscalité dont le produit doit être ristourné et la mise en œuvre de celles-ci.

En dépit de lacunes évidentes, ces lois constituent une étape du long processus d'épanouissement des deux communautés d'un Etat initialement centralisé. Elles sont nécessairement l'expression de la volonté politique et des possibilités politiques du moment.

Ces réformes n'ont pu avoir pour but que de mettre en place, à l'intérieur d'un même Etat, un cadre propice à une autonomie aussi large que possible des communautés en fonction de leurs besoins et de leurs vœux, sans entraver ni interrompre l'épanouissement de chacune d'elles. Celui-ci implique notamment l'épanouissement culturel au sens large, la prospérité selon un modèle librement choisi et la liberté aussi large que possible pour chaque communauté d'affecter ses ressources en faveur de ceux qui les ont constituées. Une solidarité équitable, humaine mais identifiable et réversible et dès lors organisée de manière rationnelle peut néanmoins subsister.

Il est apparu clairement ces derniers temps que les dispositions de la loi spéciale du 8 août 1980 relatives à la politique « sectorielle nationale » ne répondent pas, dans la pratique, à ces principes ni à ces objectifs. Il s'agit plus particulièrement des dispositions relatives aux charbonnages, à la construction et à la réparation navales, à l'industrie

tielnijverheid en de staalnijverheid, met inbegrip van het vervoer van erts en cokes, waar de nationale overheid bevoegd is, op advies van de executieven, ook voor wat betreft de hulp aan deze sectoren.

De christen-democraten in Vlaanderen hebben steeds een ruime bevoegdheid voorgestaan voor de gemeenschappen, ook inzake economische aangelegenheden. Met erkenning van de voorwaarden van een economische unie en de monetaire eenheid en een doorzichtige en in de tijd omkeerbare solidariteit langs de sociale zekerheid, geldt dit ook voor het industrieel beleid en het industrieel overheidsinitiatief. De zogenaamde erkende nationale sectoren kunnen hierop niet langer een uitzondering maken.

Het onderhavige wetsvoorstel, dat steunt op deze gedachtengang en noodzakelijk blijkt aan de hand van feitelijke geëvolueerde omstandigheden, strekt er dan ook toe om deze sectoren als aangelegenheden te beschouwen bedoeld in artikel 107^{quater} van de Grondwet.

* * *

Bovendien beoogt dit wetsvoorstel de herziening van de wetten op de economische expansie werkelijk mogelijk te maken. Hoewel de noodzaak van deze herziening door iedereen — ook door de Regering — als dringend wordt ervaren, is o.m. het thans voorziene voorafgaandelijk akkoord van de executieven hiertoe een belemmering.

Als belangrijk sluitstuk voor een eigen industrieel beleid, is het derhalve aangewezen de mogelijkheid te bieden aan de Vlaamse gemeenschap en de gewesten om de wetten op de economische expansie volgens eigen inzicht bij decreet te wijzigen.

* * *

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

1) Artikel 6, § 1, VI, eerste lid, 4^o, b), van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen dient te worden aangepast teneinde aan de Vlaamse gemeenschap en het Waalse gewest toe te laten tot een eigen herziening te komen van de wetten op de economische expansie, dient artikel 6, § 5, vierde lid, geschrapt te worden.

2) Hierin wordt voorgesteld artikel 6, § 1, VI, tweede lid, 1^o, van die wet van 8 augustus 1980 op te heffen.

Dit behelst dat er niet langer sectoren blijven bestaan waarvoor een nationaal sectorieel beleid erkent wordt en derhalve de nationale overheid niet langer bevoegd is. Concreet houdt dit de regionalisering van deze sectoren in.

De financiering van de overheidshulp aan deze sectoren wordt geregeld door het huidige artikel 12, § 1, van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

3) Ingevolge de opheffing bepaald in 2), dient eveneens artikel 6, § 5, derde lid, van die bijzondere wet te worden opgeheven, daar dit zonder voorwerp geworden is.

Art. 2

Voorgesteld wordt de wijzigingen te laten ingaan op 1 januari 1982, ingangsdatum van het nieuwe systeem betreffende de financiële middelen van de gemeenschappen en de gewesten.

L. VAN DEN BRANDE

du verre creux d'emballage, à l'industrie du textile et à la sidérurgie, y compris les transports de minerais et de coke, secteurs pour lesquels, sur avis des exécutifs, l'autorité nationale est compétente en ce qui concerne les aides octroyées.

Les démocrates-chrétiens de Flandre ont toujours été partisans d'octroyer de larges pouvoirs aux communautés, même dans les matières économiques. Cela vaut également pour la politique industrielle et l'initiative industrielle publique, dans la reconnaissance des conditions d'une union économique, de l'unité monétaire et d'une solidarité transparente et réversible dans le temps par le biais de la sécurité sociale. Les secteurs reconnus comme nationaux ne peuvent continuer à faire exception.

La présente proposition de loi, qui se fonde sur ces raisonnements et dont la nécessité ressort de l'évolution des faits, tend dès lors à considérer ces secteurs comme des matières visées à l'article 107^{quater} de la Constitution.

* * *

Pour le surplus, la présente proposition de loi a pour objet de permettre en fait la révision des lois d'expansion économique. Bien que chacun — le Gouvernement également — se rende compte de l'urgence de cette révision, il est évident que l'accord préalable des exécutifs, qui est prévu actuellement, constitue une entrave à celle-ci.

Il convient dès lors de donner à la communauté flamande et aux régions la possibilité de modifier par voie de décret les lois d'expansion économique conformément à leurs vues, ce qui constitue la condition essentielle d'une politique industrielle propre.

* * *

Commentaire des articles

Article 1

1) L'article 6, § 1, VI, premier alinéa, 4^o, b), de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles doit être adapté. Afin de permettre à la communauté flamande et à la région wallonne de réviser elles-mêmes les lois d'expansion économique, il convient de supprimer l'article 6, § 5, quatrième alinéa.

2) Il est proposé d'abroger l'article 6, § 1, VI, deuxième alinéa, 1^o, de cette loi du 8 août 1980.

Dès lors, il n'y aurait plus de secteurs où une politique sectorielle nationale est reconnue et l'autorité nationale ne serait plus compétente en la matière. Concrètement, cela implique la régionalisation de ces secteurs.

Le financement des aides publiques à ces secteurs est régi par l'article 12, § 1, de la loi ordinaire du 9 août 1980 de réformes institutionnelles.

3) Par suite de l'abrogation prévue au 2), il convient d'abroger également l'article 6, § 5, troisième alinéa, de la loi spéciale, lequel est devenu sans objet.

Art. 2

Il est proposé que ces modifications entrent en vigueur le 1^{er} janvier 1982, c'est-à-dire à la date de l'entrée en vigueur du nouveau système applicable aux moyens financiers des communautés et des régions.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

In artikel 6 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen worden de volgende wijzigingen aangebracht :

- 1) in § 1, VI, eerste lid, 4°, b), vervallen de woorden « van de regels voor toepassing »;
- 2) in dezelfde § 1, VI, tweede lid, wordt het 1° opgeheven;
- 3) § 5, derde en vierde lid, worden opgeheven.

Art. 2

Dit voorstel treedt in werking op 1 januari 1982.

11 juni 1981.

L. VAN DEN BRANDE
J. DUPRE
R. UYTENDAELE
G. CARDOEN
L. LENAERTS
J. LENSSENS
F. AERTS
E. VANKEIRSBILCK
M. OLIVIER
M. TYBERGHIE-VANDENBUSCHE

PROPOSITION DE LOI

Article 1

Les modifications suivantes sont apportées à l'article 6 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles :

- 1) au § 1, VI, premier alinéa, 4°, b), les mots « des règles d'application relatives à » sont supprimés;
- 2) au même § 1, VI, deuxième alinéa, le 1° est supprimé;
- 3) au § 5, les troisième et quatrième alinéas sont supprimés.

Art. 2

La présente proposition entre en vigueur le 1^{er} janvier 1982.

11 juin 1981.