

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1980-1981

9 JULI 1981

WETSVOORSTEL

tot oprichting
van een Gewestelijke Economische Raad
voor Brussel

(Ingediend door de heer Bernard,
Mevr. Spaak en de heer Defosset)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Bij de kaderwet van 15 juli 1980 houdende organisatie van de planning en de economische decentralisatie werden gewestelijke economische raden opgericht.

Die raden zijn een belangrijk instrument in het regionale beleid geworden.

Die wet deed weliswaar geen afbreuk aan het nationale en algemene karakter van het economisch beleid, maar zij wilde toch, via de oprichting van gewestelijke economische raden, de gewesten betrekken bij de uitwerking en de uitvoering van dat beleid en alle sociaal-economische kringen een ruimere en directer inspraak geven.

Die raden werden derwijze ingericht dat zij als een geldige gesprekspartner voor het centrale gezag in hun respectieve gewest kunnen optreden en als spil van de nieuwe economische structuren van het land.

Er zijn er drie :

- de « Conseil économique régional pour la Wallonie » (C. E. R. W.);
- de Gewestelijke Economische Raad voor Vlaanderen (G. E. R. V.);
- de Gewestelijke Economische Raad voor Brabant (G. E. R. B.).

Het werkgebied van de G. E. R. B. strekt zich uit over de hele provincie Brabant.

Hoewel de G. E. R. B. tot taak heeft de economische belangen van de negentien Brusselse gemeenten behoorlijk te behartigen, is hij opgevat als een orgaan dat de gemeenschappelijke economische belangen van de arrondissementen van Brabant moet coördineren.

Derhalve werden Vlaams, resp. Waals Brabant onder twee raden geplaatst.

Chambre des Représentants

SESSION 1980-1981

9 JUILLET 1981

PROPOSITION DE LOI

portant création
d'un Conseil Economique Régional
pour Bruxelles

(Déposée par M. Bernard,
M^{me} Spaak et M. Defosset)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi cadre du 15 juillet 1970, portant organisation de la planification et de la décentralisation économique, a institué des Conseils économiques régionaux.

Ces conseils sont devenus un des instruments essentiels de la politique régionale.

Tout en conservant à la politique économique son caractère national et global, cette loi a voulu, par la création de Conseils économiques régionaux, associer les régions à l'élaboration de cette politique et à son exécution et faire participer plus largement et plus directement l'ensemble des milieux socio-économiques.

Ces conseils ont été organisés de manière à jouer le rôle d'interlocuteur valable du pouvoir central au niveau de leur région respective et le rôle de plaque tournante dans les nouvelles structures économiques du pays.

Ils sont au nombre de trois :

- le Conseil économique régional pour la Wallonie (C. E. R. W.);
- le « Gewestelijke Economische Raad van Vlaanderen » (G. E. R. V.);
- le Conseil économique régional pour le Brabant (C. E. R. B.).

Le C. E. R. B. a une aire géographique étendue à l'ensemble de la province du Brabant.

Tout en devant assurer une représentation valable des intérêts économiques des 19 communes bruxelloises, le C. E. R. B. a été conçu comme un organe de coordination des intérêts économiques communs aux arrondissements du Brabant.

La double appartenance a été alors instaurée pour le Brabant flamand et wallon.

Het arrondissement Nijvel en de arrondissementen Halle-Vilvoorde en Leuven ressorteren onder de G. E. R. B., maar ook onder de C. E. R. W., resp. de G. E. R. V.

Sedert de wet van 1 augustus 1974 tot voorbereiding van de gewestvorming en de ter uitvoering van die wet genomen koninklijke besluiten staan de gewestelijke economische raden niet meer op de begroting van de Minister van Economische Zaken, maar op die van de Gewesten.

Sedert de wet van 8 augustus 1980 betreffende de gewestvorming voor Vlaanderen en Wallonië behoren die raden onder de gewestexecutieven.

Zo is de G. E. R. B. afhankelijk van drie gewestexecutieven: de Brusselse, de Vlaamse en de Waalse.

De dotatie van de G. E. R. V. wordt over de begrotingen van die drie gewesten verdeeld.

De recente stellingname van de « Conseil régional économique pour la Wallonie » tegen het feit dat het arrondissement Nijvel onder twee raden ressorteert en het voornemen van de Waalse Gewestexecutieve om de G. E. R. B. niet langer mee te financieren, brengen deze raad in een moeilijk parket en maken zijn toekomst onzeker.

Het onderhavige wetsvoorstel wil de leegte vullen die de G. E. R. B. in het Brusselse gewest zal achterlaten.

Bovendien is het logisch dat de Gewestelijke Economische Raden, die organen van economische decentralisatie zijn, zich nauwkeurig aanpassen aan de bij artikel 107^{quater} van de Grondwet erkende gewesten.

Zulks is reeds het geval voor het Vlaamse gewest en het Waalse gewest, maar niet voor het Brusselse gewest, dat nog geen eigen Economische Raad heeft.

Het onderhavige wetsvoorstel wil dus een Gewestelijke Economische Raad voor Brussel oprichten met inachtneming van de geest van de grondwetsartikel waarbij het bestaan van het Brusselse gewest naast het Vlaamse en het Waalse gewest wordt erkend.

Logischerwijze moet die Raad dezelfde bevoegdheden krijgen als de andere Gewestelijke Economische Raden.

Hij moet samengesteld zijn uit leden die worden gekozen volgens de op de andere twee Gewestelijke Economische Raden toepasselijke regels.

Het werkgebied van de Gewestelijke Economische Raad voor Brussel moet samenvallen met de grenzen van het Brusselse gewest, zoals die bij de wet tot uitvoering van artikel 107^{quater} van de Grondwet zijn vastgesteld.

Die wet kan het Brusselse gewest uitbreiden tot de negentien gemeenten van de agglomeratie, maar ook tot alle andere gemeenten van het kiesarrondissement Brussel die aan die agglomeratie wensen te worden gehecht.

In afwachting van die wet tot uitvoering van artikel 107^{quater} van de Grondwet zal de Gewestelijke Economische Raad voor Brussel zijn bevoegdheid over het administratieve arrondissement Brussel-Hoofdstad uitoefenen.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Er wordt een Gewestelijke Economische Raad voor Brussel opgericht.

Deze raad heeft rechtspersoonlijkheid.

Hij zetelt te Brussel.

L'arrondissement de Nivelles et les arrondissements de Hal-Vilvoorde et de Louvain relèvent du C. E. R. B. mais aussi respectivement du C. E. R. W. et du G. E. R. V.

Depuis la loi du 1^{er} août 1974, préparatoire à la régionalisation, et les arrêtés royaux pris en exécution de cette loi, la situation des Conseils économiques régionaux a été transférée du budget du Ministre des Affaires économiques aux budgets régionaux.

Depuis la loi du 8 août 1980 organisant la régionalisation pour la Flandre et la Wallonie, ces conseils sont de la compétence des exécutifs régionaux.

Le C. E. R. B. dépend ainsi des trois exécutifs régionaux: de celui de Bruxelles, de la Flandre et de la Wallonie.

Et la dotation du C. E. R. B. est répartie entre les budgets de ces trois régions.

La prise de position récente du Conseil économique régional pour la Wallonie contre la double appartenance de l'arrondissement de Nivelles et l'intention de l'Exécutif régional wallon de ne plus participer au financement du C. E. R. B. placent ce dernier dans une situation délicate et rendent son avenir précaire.

La présente proposition de loi a pour but de combler le vide que laissera le C. E. R. B. pour la région de Bruxelles.

De surcroît, il est logique que les Conseils économiques régionaux, organes de décentralisation économique, s'adaptent de manière précise aux régions reconnues par l'article 107^{quater} de la Constitution.

C'est déjà le cas pour la région de Flandre et celle de Wallonie mais non pour la région de Bruxelles qui ne dispose pas de Conseil économique propre.

La présente proposition de loi veut donc créer un Conseil économique régional pour Bruxelles en respectant l'esprit de l'article constitutionnel qui reconnaît l'existence de la région bruxelloise au même titre que les régions de Flandre et de Wallonie.

Ce Conseil doit avoir logiquement les mêmes compétences que les autres Conseils économiques régionaux.

Il doit être composé de membres choisis conformément aux règles appliquées pour les deux autres Conseils économiques régionaux.

Le ressort géographique du Conseil économique régional pour Bruxelles doit coïncider avec les limites de la région de Bruxelles telles qu'elles seront définies par la loi d'application de l'article 107^{quater} de la Constitution.

Cette loi pourra étendre la région bruxelloise aux dix-neuf communes de l'agglomération mais aussi à toutes les autres communes de l'arrondissement électoral de Bruxelles qui désirent être rattachées à cette agglomération.

En attendant cette loi d'application de l'article 107^{quater} de la Constitution, le Conseil économique régional pour Bruxelles exercera ses compétences sur l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale.

L. BERNARD
A. SPAAK
L. DEFOSSET

PROPOSITION DE LOI

Article 1

Un Conseil économique régional pour Bruxelles est institué.

Il est doté de la personnalité civile.

Il a son siège à Bruxelles.

Art. 2

Het gebied van de Gewestelijke Economische Raad voor Brussel is het grondgebied van het Brusselse gewest, zoals dat is omschreven in artikel 107^{quater} van de Grondwet.

In afwachting dat een wet ter uitvoering van dit artikel het grondgebied van het Brusselse gewest omschrijft, is het gebied van de Raad het administratief arrondissement van Brussel-Hoofdstad en het hieronder omlijnde grondgebied :

1° de gewezen gemeenten Dilbeek en Groot-Bijgaarden die met andere gemeenten samengevoegd zijn tot de gemeente Dilbeek, overeenkomstig artikel 49 van het koninklijk besluit van 17 december 1975 houdende samenvoeging van gemeenten en wijziging van hun grenzen;

2° de vroegere gemeenten Sint-Stevens-Woluwe en Sterrebeek, met andere gemeenten samengevoegd tot de gemeente Zaventem, overeenkomstig artikel 52 van hetzelfde koninklijk besluit;

3° de vroegere gemeente Strombeek-Bever, samengevoegd met andere gemeenten tot de gemeente Grimbergen, overeenkomstig artikel 50 van hetzelfde koninklijk besluit;

4° de vroegere gemeenten Beersel en Alsemberg, samengevoegd met andere gemeenten tot de gemeente Beersel, overeenkomstig artikel 62 van hetzelfde koninklijk besluit;

5° de wijken Het Voor en Mutsaart in de gemeente Vilvorde, een gedeelte van de wijk Jezus-Eik en het Marnix-bos, evenals de weg die ze verbindt op het grondgebied van de gemeente Overijse, de wijken Negenmanneke en Duivelshoek in de gemeente Sint-Pieters-Leeuw.

De grenzen van de onder nummers 1° en 4° bedoelde vroegere samengevoegde gemeenten zijn die van de gemeenten op de dag van de bekendmaking van het koninklijk besluit van voornoemd besluit van 17 september 1975.

Art. 3

§ 1. De Gewestelijke Economische Raad voor Brussel is samengesteld uit :

1° tien leden van de Wetgevende Kamers, voorgedragen door de politieke formaties;

2° zes leden van de provincieraad van Brabant, voorgedragen door de Brusselse afdeling van die Raad;

3° acht leden voorgedragen door de representatieve organisaties van de industrie, de grote niet-industriële ondernemingen en de middenstand;

4° acht leden voorgedragen door de representatieve werknemersorganisaties.

§ 2. De in § 1 bedoelde leden worden benoemd door de Koning uit dubbeltallen.

De voordracht van de in 1° en 2° bedoelde leden gebeurt volgens het principe van de evenredige vertegenwoordiging, toegepast binnen het geografisch gebied van de Raad zoals dat bepaald is in artikel 2 van de onderhavige wet.

De leden bedoeld in 2° van § 1 zijn de leden van de Wetgevende Kamers die hun woonplaats hebben binnen het ambtsgebied van de Raad zoals dat bepaald is in artikel 2 van deze wet.

De leden bedoeld in 2° van § 1, zijn de leden van de provincieraad van Brabant die verkozen zijn in de Brusselse kiesdistricten.

De leden bedoeld in 3° en 4° van § 1 hebben hun woonplaats in het gebied van de Raad zoals dat in artikel 2 van deze wet is omschreven.

Art. 2

Le ressort du Conseil économique régional pour Bruxelles est le territoire de la Région bruxelloise défini par l'article 107^{quater} de la Constitution.

En attendant qu'en application de cet article une loi définisse le territoire de la région bruxelloise, le ressort du Conseil s'étend à l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale et au territoire défini comme suit :

1° les anciennes communes de Dilbeek et de Groot-Bijgaarden fusionnées avec d'autres au sein de la commune de Dilbeek, aux termes de l'article 49 de l'arrêté royal du 17 septembre 1975 portant fusion de communes et modification de leurs limites;

2° les anciennes communes de Woluwé-Saint-Etienne et Sterrebeek fusionnées avec d'autres au sein de la commune de Zaventem, aux termes de l'article 52 du même arrêté royal;

3° l'ancienne commune de Strombeek-Bever fusionnée avec d'autres au sein de la commune de Grimbergen, aux termes de l'article 50 du même arrêté royal;

4° les anciennes communes de Beersel et d'Alsemberg fusionnées avec d'autres au sein de la commune de Beersel, aux termes de l'article 62 du même arrêté royal;

5° les quartiers de Beauval et de Mutsaart dans la commune de Vilvorde, une partie du quartier dit de Notre-Dame-au-Bois et le bois Marnix ainsi que la route qui les relie dans la commune d'Overijse, les quartiers dits de Negenmanneke et de Duivelshoek dans la commune de Sint-Pieters-Leeuw.

Les limites des anciennes communes fusionnées, désignées aux 1° et 4° sont celles de ces communes au jour de la publication de l'arrêté royal du 17 septembre 1975 précité.

Art. 3

§ 1^{er}. Le Conseil économique régional pour Bruxelles se compose :

1° de dix membres des chambres législatives présentés par les formations politiques;

2° de six membres du Conseil provincial du Brabant présentés par la section bruxelloise de ce Conseil;

3° de huit membres présentés par les organisations représentatives de l'industrie, des grandes entreprises non industrielles et des classes moyennes;

4° de huit membres présentés par les organisations représentatives des travailleurs.

§ 2. Les membres visés au § 1^{er} sont nommés par le Roi sur des listes doubles.

La présentation des membres visés aux 1° et 2° se fait conformément au principe de la représentation proportionnelle appréciée dans l'aire géographique du Conseil définie à l'article 2 de la présente loi.

Les membres pris en compte au 1° du § 1^{er} sont les membres des chambres législatives domiciliés dans le ressort du Conseil défini à l'article 2 de la présente loi.

Les membres pris en compte au 2° du § 1^{er} sont les membres du Conseil provincial du Brabant élus dans les districts électoraux bruxellois.

Les membres pris en compte aux 3° et 4° du § 1^{er} sont domiciliés dans le ressort du Conseil défini à l'article 2 de la présente loi.

§ 3. De aldus benoemde leden wijzen ten minste vier leden en ten hoogste zes leden aan die op grond van hun bijzondere economische bevoegdheden gekozen worden.

Hun mandaat in de Gewestelijke Economische Raad voor Brussel is onverenigbaar met de uitoefening van enigerlei politiek mandaat.

§ 4. De Koning regelt de wijze van voordracht en de indeling van de leden in de onderscheiden in de §§ 1 en 3 bedoelde categorieën.

Art. 4

De Raad kiest uit zijn midden een voorzitter en twee ondervoorzitters.

Hij benoemt een secretaris-generaal.

De Raad stelt in zijn midden een bureau samen waarvan de voorzitter van de Raad het voorzitterschap waarneemt en waarvan de ondervoorzitters van rechtswege lid zijn.

De Raad stelt zijn organiek reglement op.

Dat reglement dient te voorzien in :

1° de organen waardoor de Raad zijn opdrachten laat uitwerken en zich laat vertegenwoordigen voor de handelingen in en buiten rechte;

2° de wijze van bijeenroeping en beraadslaging;

3° de openbaarmaking van de akten;

4° de periodiciteit van de vergaderingen;

5° de regeling inzake het personeel.

Dat reglement wordt ter goedkeuring voorgelegd aan de Koning, die oordeelt of het conform is met de wet.

Art. 5

§ 1. De Gewestelijke Economische Raad voor Brussel bezit adviserende bevoegdheid en algemene bevoegdheid om aanbevelingen te doen.

§ 2. Hij heeft tot taak :

1° de economische vraagstukken te bestuderen;

2° een voorafgaand advies te geven :

a) over de benoemingen van de leden van de gewestelijke directie van het Planbureau;

b) over het werkgebied van de gewestelijke ontwikkelingsmaatschappijen;

c) over de verdeling van de voornaamste begrotingskredieten voor de gewestelijke economische expansie en de besteding daarvan zoals die voor de infrastructuur en de sociale voorzieningen;

d) over de ontwerpen en voorstellen van wet of algemene verordeningen betreffende de gewestelijke ontwikkeling en over de bepaling van de ontwikkelingsgewesten;

e) hetzij op eigen initiatief, hetzij op verzoek van de Regering, over alle vraagstukken betreffende de economische ontwikkeling;

3° alle gegevens en voorstellen uitgaande van de gewestelijke ontwikkelingsmaatschappijen te verzamelen, te coördineren en zo nodig de soms uiteenlopende belangen op elkaar af te stemmen;

4° de ontwerpen van het gewestelijk plan aan te nemen;

5° die ontwerpen aan het Planbureau over te zenden;

§ 3. Les membres ainsi nommés désignent quatre membres au moins et six membres au plus, choisis en raison de leurs compétences économiques particulières.

Leur mandat au sein du Conseil économique régional pour Bruxelles est incompatible avec l'exercice de tout mandat politique.

§ 4. Le Roi règle les modalités de présentation et de répartition des membres au sein des différentes catégories visées aux §§ 1 et 3.

Art. 4

Le Conseil élit, en son sein, un président et deux vice-présidents.

Il désigne un secrétaire général.

Le Conseil constitue en son sein un bureau dont le président du Conseil assume la présidence et dont les vice-présidents sont membres de droit.

Le Conseil établit son règlement organique.

Ce règlement doit obligatoirement prévoir :

1° les organes par lesquels le Conseil assure ses missions et sa représentation pour les actes judiciaires et extra-judiciaires;

2° le mode de convocation et de délibération;

3° la publicité des actes;

4° la périodicité des réunions;

5° le régime du personnel.

Ce règlement est soumis à l'approbation du Roi qui juge de sa conformité à la loi.

Art. 5

§ 1. Le Conseil économique régional pour Bruxelles a une compétence d'avis et une compétence générale de recommandation.

§ 2. Il a notamment pour mission :

1° d'étudier les problèmes économiques;

2° de donner un avis préalable :

a) sur les nominations des membres de la direction régionale du Bureau du Plan;

b) sur le ressort géographique des Sociétés de développement régional;

c) sur la répartition des principaux crédits budgétaires qui concernent l'expansion économique régionale et leur affectation, tels ceux de l'infrastructure et des équipements sociaux;

d) sur les projets et propositions de lois ou règlements généraux relatifs au développement régional et sur la détermination des régions de développement;

e) soit d'initiative, soit à la demande du Gouvernement sur tout problème qui intéresse le développement économique;

3° de recueillir toutes les données et suggestions émanant des sociétés de développement régional, de les coordonner et, si nécessaire, d'harmoniser les intérêts éventuellement divergents;

4° d'adopter les projets du plan régional;

5° de transmettre ces projets au Bureau du Plan;

6° alle inlichtingen of verslagen over de uitvoering van het gedeelte van het plan dat de Raad betreft, te verzamelen.

§ 3. De Koning kan de adviserende bevoegdheid van de Gewestelijke Economische Raad voor Brussel uitbreiden en de gevallen bepalen waarin de Regering verplicht is het advies van de Raad in te winnen.

§ 4. De adviezen en voorstellen worden door de Raad geformuleerd in de vorm van verslagen die de verschillende uiteengezette standpunten vertolken.

Art. 6

De Gewestelijke Economische Raad voor Brussel ontvangt een jaarlijkse dotatie die wordt uitgetrokken op de begroting van de Minister voor het Brusselse Gewest.

Art. 7

De leden van de Gewestelijke Economische Raad voor Brussel kunnen geen lid zijn van een andere gewestelijke economische raad.

Art. 8

Het mandaat van de leden is hernieuwbaar.

De duur ervan is vier jaar, behalve voor de uitzonderingen waarin de wet kan voorzien voor degenen die hun hoedanigheid van lid van een van de Wetgevende Kamers of van provincieraadslid verloren hebben.

Wanneer het mandaat van een lid vóór het einde van de vastgestelde termijn verstrijkt, wordt het voltooid door de plaatsvervanger die overeenkomstig de regeling van bovenstaand artikel 3 wordt aangewezen.

Art. 9

Deze wet wordt van kracht de dag van haar bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*.

2 juli 1981.

6° de recueillir toutes les informations ou rapports relatifs à l'exécution du volet du plan qui le concerne.

§ 3. Le Roi peut étendre la compétence consultative du Conseil économique régional pour Bruxelles et déterminer les cas dans lesquels sa consultation par le Gouvernement est obligatoire.

§ 4. Les avis et propositions sont formulés par le Conseil sous forme de rapports qui expriment les différents points de vue exposés en son sein.

Art. 6

Le Conseil économique régional pour Bruxelles reçoit une dotation annuelle inscrite au budget du Ministre de la Région bruxelloise.

Art. 7

Les membres du Conseil économique régional pour Bruxelles ne peuvent être membres d'un autre Conseil économique régional.

Art. 8

Le mandat des membres est renouvelable.

Il est de quatre ans, sauf exception que la loi pourra établir à l'égard de ceux qui ont perdu leur qualité de membre d'une des Chambres législatives ou de conseiller provincial.

Lorsque le mandat d'un membre prend fin avant le terme fixé, le remplaçant, désigné conformément aux règles de l'article 3 ci-dessus, achève la durée du mandat restant à courir.

Art. 9

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

2 juillet 1981.

L. BERNARD
A. SPAAK
L. DEFOSSET