

Chambre des Représentants

SESSION 1981-1982

9 MARS 1982

PROJET DE LOI

ajustant le budget de la Dette publique
pour l'année budgétaire 1981

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)

PAR M. M. OLIVIER

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné le projet de loi ajustant le budget de la Dette publique pour l'année budgétaire 1981 le jeudi 4 mars 1982, en présence du Vice-premier ministre et Ministre des Finances et du Ministre du Budget.

Ce projet de loi tend à majorer de 25 283,9 millions de francs les crédits inscrits au budget de la Dette publique sous le Titre I (dépenses courantes) — Section 31 — article 21.08 (intérêts et frais des capitaux empruntés ou à emprunter et dont les charges ne sont pas prévues aux autres articles).

En sa séance du 16 octobre 1981, le Conseil des Ministres avait décidé d'autoriser l'engagement, l'ordonnancement et le paiement au-delà des crédits approuvés à l'arti-

(1) Composition de la Commission :

Président : M. d'Alcantara.

A. — Membres : MM. d'Alcantara, Diegenant, Dupré, J. Michel, Van den Brande, Verhaegen, Wauthy. — MM. Burgeon, Collart, A. Cools, Mme Detiège, MM. Mangelschots, Mathot, Willockx. — MM. Bril, Huylebrouck, Petitjean, Poswick, Sprockeels, Verberckmoes. — MM. Desaeeyere, Schiltz. — M. Defosset.

B. — Suppléants : M. Coppieters, Mmes De Loore-Raeymaekers, Demeester-De Meyer, MM. Deneir, le Hardy de Beaulieu, Lestienne, M. Olivier, Mme Smet. — MM. Coëme, M. Colla, B. Cools, M. Harmegnies, Y. Harmegnies, Van Acker, Van der Biest, Van den Bossche. — MM. Beysen, F. Colla, De Grève, Ducarme, Henrion, Kubla, Van de Velde. — MM. Desseyn, Meyntjens, Vansteenkiste. — MM. Clerfayt, Risopoulos.

Voir :

5-II (1981-1982) :

— N° 1 : Projet de loi.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1981-1982

9 MAART 1982

WETSONTWERP

houdende aanpassing van de Rijksschuldbegroting
voor het begrotingsjaar 1981

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER M. OLIVIER

DAMES EN HEREN,

Op donderdag 4 maart 1982 heeft uw Commissie, in aanwezigheid van de Vice-Eerste Minister en Minister van Financiën en van de Minister van Begroting, het wetsontwerp houdende aanpassing van de Rijksschuldbegroting voor het begrotingsjaar 1981 onderzocht.

Dit wetsontwerp strekt ertoe het krediet ingeschreven onder Titel I (lopende uitgaven) — Sectie 31 — artikel 21.08 (rente en kosten van de te leen genomen of te nemen kapitalen waarvan de lasten niet in andere artikelen werden voorzien) van de Rijksschuldbegroting te verhogen met een bedrag van 25 283,9 miljoen frank.

In zijn vergadering van 16 oktober 1981 besliste de Ministerraad machtiging te verlenen tot het vastleggen, ordonnanceren en betalen, boven de kredieten uitgetrokken

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer d'Alcantara.

A. — Leden : de heren d'Alcantara, Diegenant, Dupré, J. Michel, Van den Brande, Verhaegen, Wauthy. — de heren Burgeon, Collart, A. Cools, Mevr. Detiège, de heren Mangelschots, Mathot, Willockx. — de heren Bril, Huylebrouck, Petitjean, Poswick, Sprockeels, Verberckmoes. — de heren Desaeeyere, Schiltz. — de heer Defosset.

B. — Plaatvervangers : de heer Coppieters, Mevr. De Loore-Raeymaekers, Demeester-De Meyer, de heren Deneir, le Hardy de Beaulieu, Lestienne, M. Olivier, Mevr. Smet. — de heren Coëme, M. Colla, B. Cools, M. Harmegnies, Y. Harmegnies, Van Acker, Van der Biest, Van den Bossche. — de heren Beysen, F. Colla, De Grève, Ducarme, Henrion, Kubla, Van de Velde. — de heren Desseyn, Meyntjens, Vansteenkiste. — de heren Clerfayt, Risopoulos.

Zie :

5-II (1981-1982) :

— N° 1 : Wetsontwerp.

de 21.08 précité, des dépenses à concurrence d'un montant de 25 283,9 millions de francs (délibération n° 2790 du Conseil des ministres).

Le Gouvernement a par conséquent été amené à déposer sans délai un projet de loi sur la base de l'article 24 (dernier alinéa) de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat et de l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 7 avril 1978 portant exécution de l'article 24 précité.

L'article 24, de la loi du 28 juin 1963 (tel qu'il a été modifié par l'art. 181 de la loi du 22 décembre 1977 relative aux propositions budgétaires 1977-1978) dispose notamment ce qui suit :

« (Dans les cas d'urgence amenés par des circonstances exceptionnelles ou imprévues, le Conseil des ministres peut, par délibération motivée, autoriser l'engagement, l'ordonnancement et le paiement de dépenses au-delà de la limite des crédits budgétaires ou, en l'absence de crédits, à concurrence du montant fixé par la délibération...

Les dépenses autorisées par la délibération font périodiquement l'objet d'un projet de loi tendant à ouvrir des crédits nécessaires). Toutefois, lorsque les dépenses dépassent un montant ou une proportion fixés par le Roi, le projet de loi est déposé sans retard. »

L'article 1^{er} de l'arrêté royal du 7 avril 1978 est libellé comme suit :

« Un projet de loi tendant à ouvrir les crédits nécessaires à l'engagement, l'ordonnancement ou le paiement des dépenses autorisées par une délibération du Conseil des ministres, en application de l'article 24 de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat est déposé sans retard :

1° Lorsque la délibération porte sur un montant d'au moins 200 millions de francs;

2° Lorsque la délibération autorise une dépense d'au moins 10 millions de francs qui représente au moins 15 % du crédit à charge duquel cette dépense s'impute. Lorsque des délibérations successives concernent le même article, les montants qu'elles autorisent sont additionnés pour l'application de cette disposition. »

Votre rapporteur attire l'attention sur le fait que le Conseil des Ministres avait déjà décidé le 6 août 1981 (délibération n° 2781) de majorer de 11 395,9 millions de F le crédit inscrit à l'article 21.08. (Il est d'ailleurs fait mention explicite de la délibération n° 2781 dans la justification de la délibération n° 2790.)

Un projet de loi devait alors être déposé, mais « sans délai », en vertu de l'article 2 de l'arrêté royal du 7 avril 1978 précité. Cet article est en effet libellé comme suit :

« L'article 1^{er} n'est pas applicable :

1° Aux délibérations qui autorisent des dépenses pour lesquelles des crédits sont prévus dans un projet de loi déjà déposés; (...) ».

Cette condition était remplie, puisque la Chambre avait été saisie le 7 juillet 1981 du « projet de loi augmentant et réduisant certains crédits ouverts pour l'année budgétaire 1981 et allouant des crédits supplémentaires pour les dépenses se rapportant aux années budgétaires 1980 et anté-

op pournoemd artikel 21.08, van uitgaven ten belope van 25 283,9 miljoen frank (beraadslaging van de Ministerraad n° 2790).

Dientengevolge diende de Regering « zonder verwijl » een wetsontwerp in te dienen op grond van artikel 24 (laatste lid) van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit en van artikel 1 van het koninklijk besluit van 7 april 1978 tot uitvoering van voornoemd artikel 24.

Artikel 24 van de wet van 28 juni 1963 (dat gewijzigd werd door art. 181 van de wet van 22 december 1977 betreffende de begrotingsvoorstellen 1977-1978) bepaalt o.m. het volgende :

« (In dringende gevallen, veroorzaakt door uitzonderlijke of onvoorziene omstandigheden, kan de Ministerraad, bij gemotiveerde beraadslaging, machtiging verlenen tot het vastleggen, het ordonnanceren en het betalen van uitgaven boven de begrotingskredieten of, bij ontstentenis van kredieten, ten belope van het door de beraadslaging vastgesteld bedrag...

De uitgaven, waartoe bij de beraadslaging machtiging verleend werd, maken op gezette tijden het voorwerp uit van een wetsontwerp dat ertoe strekt de nodige kredieten te openen). Wanneer de uitgaven een bedrag of een door de Koning bepaalde proportie overschrijden, wordt het wetsontwerp evenwel onverwijld ingediend. »

Artikel 1 van het koninklijk besluit van 7 april 1978 luidt als volgt :

« Wanneer uitgaven gemachtigd worden door een beraadslaging van de Ministerraad, overeenkomstig artikel 24 van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, wordt zonder verwijl een wetsontwerp ingediend waarbij de nodige kredieten ter beschikking worden gesteld voor het vastleggen, het ordonnanceren of het betalen ervan :

1° Wanneer de beraadslaging betrekking heeft op een bedrag van ten minste 200 miljoen frank;

2° Wanneer de beraadslaging machtiging verleent tot een uitgave van ten minste 10 miljoen frank, die ten minste 15 % vertegenwoordigt van het krediet ten laste waarvan die uitgave wordt aangerekend. Wanneer achtereenvolgende beraadslagingen op hetzelfde artikel betrekking hebben, worden de bedragen, waartoe zij machtiging verlenen, samengeteld voor de toepassing van deze bepaling. »

Uw rapporteur wenst er de aandacht op te vestigen dat de Ministerraad op 6 augustus 1981 reeds besliste (beraadslaging n° 2781) het krediet ingeschreven onder artikel 21.08 te verhogen met een bedrag van 11 395,9 miljoen frank. (In de verantwoording van beraadslaging n° 2790 wordt de beraadslaging n° 2781 trouwens uitdrukkelijk vermeld.)

Op grond van artikel 2 van hogergenoemd koninklijk besluit van 7 april 1978 diende toen nochtans niet « zonder verwijl » een wetsontwerp te worden ingediend. Dit artikel bepaalt immers o.m. het volgende :

« Artikel 1 is niet van toepassing :

1° Op de beraadslagingen die machtiging verlenen tot uitgaven waarvoor kredieten zijn voorzien in een reeds ingediend wetsontwerp; ... ».

Deze voorwaarde was vervuld, aangezien op 7 juli 1981 bij de Kamer het « wetsontwerp houdende verhoging en vermindering van sommige voor het begrotingsjaar 1981 uitgetrokken kredieten, zomede toekenning van bijkredieten voor de uitgaven met betrekking tot 1980 en de vorige begrotings-

rieures » (Doc. Chambre n° 893/1). (M. Burgeon a fait rapport sur ce feuillet global d'ajustement au nom de la Commission des Finances de la Chambre : Doc. Chambre n° 893/2.)

Le Sénat a adopté à son tour ce projet de loi le 17 février 1982.

A) Exposé du Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances

Le Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances a fourni les précisions suivantes lors de l'examen du présent projet de loi (Doc. Chambre n° 5-II/1).

a) Incidence de l'ajustement des crédits

La majoration de 25 283,9 millions des crédits inscrits au budget de la Dette publique de l'année 1981 porte à 196 341,7 millions (*) le volume total des crédits affectés aux dépenses courantes. L'évolution du volume des crédits pour 1981 se présente dès lors comme suit :

— budget initial	161 079,8 millions
— premier crédit supplémentaire :	
augmentation	+ 11 416,6
réduction	— 1 438,6
net	+ 9 978,0
— après le premier crédit supplémentaire	171 057,8 millions
— deuxième crédit supplémentaire	+ 25 283,9 millions
— après le deuxième crédit supplémentaire	196 341,7 millions

En ce qui concerne l'article 21.08 (intérêts et frais des capitaux empruntés ou à emprunter), l'évolution du volume des crédits se présente comme suit (**):

— crédit initial	61 037,0 millions
— premier crédit supplémentaire	+ 11 395,9 millions
— après le premier crédit supplémentaire	72 432,9 millions
— deuxième crédit supplémentaire	+ 25 283,9 millions
— après le deuxième crédit supplémentaire	97 716,8 millions

b) Justification

L'augmentation du volume des crédits à l'article 21.08 est due aux éléments suivants :

b.1) La forte augmentation des taux d'intérêt à court terme

En ce qui concerne les taux d'intérêt en francs belges, le tableau suivant indique clairement la tendance à l'augmentation (en %) :

(*) Compte non tenu des recettes affectées de 6 milliards, prélevées sur le produit de l'impôt des sociétés (2,9 milliards) et de la T. V. A. (3,1 milliards).

(**) A l'exclusion des recettes affectées de 6 milliards.

jaren » (Stuk Kamer n° 893/1) was ingediend. (Over dit gezamenlijk bijblad werd namens de Commissie voor de Financiën verslag uitgebracht door de heer Burgeon : Stuk Kamer n° 893/2.)

Op haar beurt keurde de Senaat dit wetsontwerp op 17 februari 1982 goed.

A) Toelichting van de Vice-Eerste Minister en Minister van Financiën

Ter gelegenheid van het onderzoek van onderhavig wetsontwerp (Stuk Kamer n° 5-II/1) verstrekte de Vice-Eerste Minister en Minister van Financiën de hiernavolgende toelichting.

a) Gevolg van de kredietaanpassing

De verhoging met 25 283,9 miljoen van de kredieten van de rijksschuldbegroting 1981 brengt het totaal kredietvolume van de lopende uitgaven op 196 341,7 miljoen (*). Het verloop van het kredietvolume 1981 ziet er als volgt uit :

— oorspronkelijke begroting	161 079,8 miljoen
— eerste bijkrediet :	
verhoging	+ 11 416,6
verlaging	— 1 438,6
netto	+ 9 978,0
— na eerste bijkrediet	171 057,8 miljoen
— tweede bijkrediet	+ 25 283,9 miljoen
— na tweede bijkrediet	196 341,7 miljoen

Wat het artikel 21.08 (rente en kosten van de te leen genomen of te nemen kapitalen) betreft, ziet de evolutie van het kredietvolume er als volgt uit (**):

— oorspronkelijk krediet	61 037,0 miljoen
— eerste bijkrediet	+ 11 395,9 miljoen
— na eerste bijkrediet	72 432,9 miljoen
— tweede bijkrediet	+ 25 283,9 miljoen
— na tweede bijkrediet	97 716,8 miljoen

b) Verantwoording

De toename van het kredietvolume op artikel 21.08 is te wijten aan de volgende elementen :

b.1) De forse toename van de rentevoeten op korte termijn :

Wat de rentevoeten in Belgische frank betreft, toont de volgende tabel duidelijk de stijgende lijn aan (in %) :

(*) Exclusief de toegewezen ontvangsten van 6 miljard afgenomen van de opbrengst van de vennootschapsbelasting (2,9 miljard) en van de B. T. W. (3,1 miljard).

(**) Exclusief de toegewezen ontvangsten van 6 miljard.

	Au 31.12.1980	Au 31.8.1981 (*)	Au 31.12.1981
1 mois	12,25	15,25	16,25
2 mois	12,50	15,50	16,00
3 mois	12,75	15,75	16,00
Taux d'escompte			
B. N. B.	12,00	13,00	15,00
Avances B. N. B. .	12,00	15,00	17,00

En même temps, les taux d'intérêt sur la plupart des devises ont marqué une tendance à la hausse (trois mois en %) :

	Au 31.12.1980	Au 31.8.1981 (*)	Au 31.12.1981
Dollar US	18,00	18,75	14,375
D. M.	9,25	12,875	11,125
Franc suisse	5,875	9,375	10,00
Florin néerlandais .	9,50	14,25	11,625

b.2) La hausse progressive des cours des devises intervenant dans la dette publique entraîne également une hausse des intérêts payés. Ce mouvement se traduit dans le tableau des moyennes mensuelles des cours officiels (en francs belges) :

	Janvier 1981	Août 1981 (*)	Décembre 1981
Dollar US	32,28	40,86	38,25
D. M.	16,08	16,35	16,95
Franc suisse	17,75	18,86	21,09
Florin néerlandais .	14,80	14,72	15,48

(*) Chiffres communiqués lors de la revision du budget 1981 en septembre 1981.

b.3) L'augmentation, supérieure aux prévisions, de la dette à court terme :

Le budget initial de la Dette publique de l'année 1981 avait été établi en tenant compte d'une augmentation de la dette à court terme de 88 milliards en 1980 et de 135 milliards en 1981. Ces prévisions ne se sont pas réalisées. L'augmentation effective de la dette à court terme a été de 156 milliards en 1980 et de 346,5 milliards en 1981.

Tous ces éléments font que les charges d'intérêt figurant à l'article 21.08 de la Dette publique sont supérieures de 36,7 milliards, soit 60,1 %, aux prévisions initiales.

B) Votes

Les trois articles ainsi que l'ensemble du projet sont adoptés sans modification, par 11 voix contre 1.

Le Rapporteur,

M. OLIVIER

Le Président,

A. d'ALCANTARA

	Per 31.12.1980	Per 31.8.1981 (*)	Per 31.12.1981
1 maand	12,25	15,25	16,25
2 maanden	12,50	15,50	16,00
3 maanden	12,75	15,75	16,00
Discontovoet			
N. B. B.	12,00	13,00	15,00
Voorschotten			
N. B. B.	12,00	15,00	17,00

Gelijktijdig kenden ook de rentevoeten op de meeste deviezen een opwaartse trend (drie maanden in %) :

	Per 31.12.1980	Per 31.8.1981 (*)	Per 31.12.1981
US dollar	18,00	18,75	14,375
Duitse mark	9,25	12,875	11,125
Zwitserse frank . . .	5,875	9,375	10,00
Nederlandse gul- den	9,50	14,25	11,625

b.2) De geleidelijke verhoging van de koersen van de deviezen opgenomen in de Rijksschuld veroorzaken tevens een hausse van de betaalde intresten. Deze beweging komt tot uiting in de volgende tabel van de maandgemiddelden van de officiële koersen (in Belgische frank) :

	Januari 1981	Augustus 1981 (*)	December 1981
US dollar	32,28	40,86	38,25
Duitse mark	16,08	16,35	16,95
Zwitserse frank . . .	17,75	18,86	21,09
Nederlandse gul- den	14,80	14,72	15,48

(*) Cijfers medegedeeld bij de herziening van de begroting 1981 in september 1981.

b.3) De overschrijding van de geraamde schuldstijging op korte termijn :

Oorspronkelijk was voor de Rijksschuldbegroting 1981 rekening gehouden met een geraamde toename van de schuld op korte termijn met 88 miljard in 1980 en 135 miljard in 1981. Deze vooruitzichten werden niet bewaarheid; de korte termijnschuld steeg namelijk effectief met 156 miljard in 1980 en 346,5 miljard in 1981.

Voornoemde elementen hebben als gevolg dat de rentelast voor artikel 21.08 van de Rijksschuldbegroting met 36,7 miljard of met 60,1 % hoger ligt dan de oorspronkelijke raming.

B) Stemmingen

De drie artikelen en het gehele ontwerp werden ongewijzigd goedgekeurd met 11 tegen 1 stem.

De Rapporteur,

M. OLIVIER

De Voorzitter,

A. d'ALCANTARA