

Chambre des Représentants

SESSION 1981-1982

30 AVRIL 1982

NOTE PREPARATOIRE

du Gouvernement au débat sur l'énergie

SOMMAIRE

	Pages
1. Bref survol historique	1
2. La situation énergétique dans le monde	3
3. La politique énergétique de la Communauté européenne	4
4. La situation énergétique en Belgique en 1981	5
5. Considérations générales	6
Annexe : Liste des documents de référence	8

MESDAMES, MESSIEURS,

1. BREF SURVOL HISTORIQUE

Depuis le tournant des années 1973-1974, les Gouvernements qui se sont succédé se sont évertués à élaborer un programme de politique énergétique. Les projets successifs ont connu des fortunes diverses.

C'est dans la déclaration gouvernementale d'avril 1974 que se trouve énoncé pour la première fois le principe de l'élaboration d'un programme de politique énergétique à arrêter par le Gouvernement et le Parlement.

Dans la suite, les principales étapes à retenir sont les suivantes :

1. La présentation au C. M. C. E. S., en février 1975 d'un premier document d'approche de la politique énergétique belge en référence essentiellement aux propositions et options de la C. E. E. formulées en 1973-1974.

2. Le Ministre Oleffe, en raison des questions susceptibles d'être soulevées par un éventuel choix énergétique basé sur un important développement de l'électro-nucléaire, installe en avril 1975 la « Commission d'évaluation en matière d'énergie nucléaire » (Commission des Sages).

3. Le rapport de la Commission est déposé en avril 1976.

4. Le 29 avril 1976, le Ministre des Affaires économiques, agissant en conformité avec la volonté exprimée par le Gouvernement de développer la plus large concertation possible, installe le Comité National de l'Energie, créé en vertu de l'arrêté royal du 12 décembre 1975.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1981-1982

30 APRIL 1982

VOORBEREIDENDE NOTA

van de Regering omtrent het energiedebat

INHOUD

	Blz.
1. Bondige wordingsgeschiedenis	1
2. Energietoestand in de wereld	3
3. Energiebeleid in de Europese Gemeenschap	4
4. Energietoestand in België in 1981	5
5. Algemene beschouwingen	6
Bijlage : Lijst van de naslagwerken	8

DAMES EN HEREN,

1. BONDIGE WORDINGSGESCHIEDENIS

Sedert het keerpunt der jaren 1973-1974 hebben de achtereenvolgende Regeringen er zich op toegelegd om een energiebeleidprogramma uit te werken. De opeenvolgende ontwerpen hebben uiteenlopend succes gekend.

Het principe van het uitwerken van een door de Regering en de Kamers vast te stellen energiebeleidprogramma is in de regeringsverklaring van april 1974 voor het eerst vermeld.

Nadien zijn volgende mijlpalen te vermelden :

1. In februari 1975, de voorlegging aan het M. C. E. S. C. van een eerste benadering van het Belgisch energiebeleid, hoofdzakelijk gesteund op de voorstellen en opties van de E. E. G. van 1973-1974.

2. Rekening houdend met de mogelijke vragen die konden gesteld worden, inzake een mogelijke energiekeuze gebaseerd op een belangrijke ontwikkeling van de elektrische kernenergie, stelt Minister Oleffe de « Commissie van raad inzake Kernenergie » (Commissie der Wijzen) in, in april 1975.

3. Het verslag van de Commissie wordt in april 1976 ingediend.

4. In overeenstemming met de wil die de Regering had uitgedrukt om tot een zo ruim mogelijk overleg te komen, stelt de Minister van Economische Zaken, krachtens het koninklijk besluit van 12 december 1975, het Nationaal Comité voor de Energie in op 29 april 1976.

5. Dans le courant de l'été 1976, le Gouvernement, les Commissions parlementaires ad hoc de la Santé Publique et des Affaires Economiques, ainsi que le Comité National de l'Energie sont saisis :

a) du « Document de travail et de réflexion relatif aux principales données de la politique énergétique belge à l'horizon 1985-1987 » rédigé en juin 1976 de concert avec le Cabinet et l'Administration de l'Energie;

b) du rapport du 31 mars 1976 « Considérations sur la politique énergétique » élaboré par le Secrétaire Général A. Baeyens et proposant plus particulièrement une valorisation des réserves charbonnières du Limbourg par leur utilisation dans des unités de production d'électricité.

6. En date du 30 septembre 1976, le C. M. C. E. S. décide de la mise en place d'une procédure d'élaboration d'un programme U. R. E. à l'intervention d'une série de Commissions composées de représentants de tous les milieux scientifiques et professionnels concernés.

Le rapport déposé par les Commissions fait l'objet d'une actualisation et de Compléments techniques par l'Office de Promotion Industrielle durant la période juin-août 1978.

7. En février 1977, le Ministre Herman présente un projet de « Livre Blanc relatif à la politique énergétique » qui ne peut être examiné en raison de la crise gouvernementale.

8. En juin 1979, le Ministre Claes, publie le document « Eléments pour une nouvelle politique énergétique » et fait approuver par le Gouvernement une note d'option intitulée : « Note sur la politique énergétique » déposée sur le bureau de la Chambre le 25 juillet 1979. (Doc. Chamb. n° 279 (S. E. 1979)).

Les Exécutifs régionaux sont consultés sur cette note et les observations et avis émis sont joints en annexe à la Communication du Gouvernement à la Chambre.

9. L'examen de ces documents débute en Commission « Economique » de la Chambre dès l'automne 1979 mais est interrompu à de nombreuses reprises, soit en raison de priorités absolues conférées à d'autres projets tels notamment le projet de la loi relatif aux propositions budgétaires 1979-1980 (qui devient la loi du 8 août 1980), soit en raison de crises gouvernementales.

10. Parallèlement au démarrage du débat parlementaire en 1979, le Comité National de l'Energie entame l'examen des documents cités sub 8 et y consacre de nombreuses séances.

Ces travaux débouchent fin 1979 — début 1980 sur un projet de position commune de toutes les organisations portant sur les aspects généraux de la politique énergétique, susceptible d'introduire les avis particuliers de chacune des organisations.

Ce document ne fut jamais finalisé et n'atteignit jamais le stade de la séance plénière.

11. Dès l'automne 1980 et en accord avec la Présidence de la Commission compétente de la Chambre, le Ministre des Affaires Economiques fait préparer par ses services des « projets de résolutions » afin de faciliter les débats.

Certaines de ces résolutions, celles consacrées aux options globales, à l'U. R. E., au Pétrole et partiellement celles relative au charbon, ont été approuvées en Commission.

5. Tijdens de zomer 1976 worden de Regering, de Parlementscommissies ad hoc van Volksgezondheid en van Economische Zaken, alsmede het Nationaal Comité voor de Energie de volgende stukken voorgelegd :

a) het « Werk- en bezinningsdocument betreffende de voornaamste gegevens van het Belgisch energiebeleid, in het vooruitzicht van de jaren 1985-1987 », opgesteld in juni 1976 door het Kabinet en de Administratie voor Energie;

b) het door de Secretaris-Generaal A. Baeyens opgemaakt verslag van 31 maart 1976 « Beschouwingen betreffende het Energiebeleid », waarbij voorgesteld wordt de Limburgse kolenvoorraden te valoriseren door ze te gebruiken in de elektriciteit producerende eenheden.

6. Op 30 september 1976 beslist het M. C. E. S. C. een handelswijze uit te werken om een R. E. V.-programma op te stellen door bemiddeling van een reeks Commissies die uit vertegenwoordigers van alle betrokken wetenschaps- en beroepskringen zijn samengesteld.

Het door de Commissies ingediend verslag wordt in de tijdsspanne juni-augustus 1978 door de Dienst voor Nijverheidsbevordering bijgewerkt en met technische gegevens aangevuld.

7. In februari 1977 legt Minister Herman een ontwerp van « Witboek inzake Energiebeleid » voor, dat evenwel wegens de regeringscrisis niet kan worden onderzocht.

8. In juni 1979 publiceert Minister Claes het document « Elementen voor een Nieuw Energiebeleid » en verkrijgt hij de Regeringsgoedkeuring voor een keuzenota die « Nota over het Energiebeleid » heet en bij het Bureau van de Kamer op 25 juli 1979 wordt ingediend (Parl. Besch. n° 279 (S. E. 1979)).

De Gewestelijke deelregeringen worden daaromtrent geraadpleegd en de uitgebrachte adviezen en gemaakte opmerkingen worden bij de Regeringsmededeling voor de Kamer gevoegd.

9. Het onderzoek van deze bescheiden start in de herfst 1979 in de « Economische » Kamercommissie, maar wordt ettelijke malen onderbroken, hetzij wegens de volstrekte voorrang die andere onderwerpen wordt verleend, met name het ontwerp van wet betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980 (dat de wet van 8 augustus 1980 wordt), hetzij wegens regeringscrisisen.

10. Gelijktijdig met het begin der besprekingen in de Kamer in 1979, begint het Nationaal Comité voor de Energie met het onderzoek der onder 8 vermelde stukken en wijdt talrijke vergaderingen hieraan.

Die werkzaamheden leiden einde 1979 begin 1980 tot een ontwerp van gemeenschappelijk standpunt van alle organisaties over de algemene lijnen van het energiebeleid, waarbij voorzien wordt in de mogelijkheid de bijzondere adviezen van elke organisatie naar voren te brengen.

Dat stuk werd nooit afgewerkt en heeft nimmer het stadium der voltallige vergadering bereikt.

11. Al in de herfst 1980 doet de Minister van Economische Zaken met goedvinden van de Voorzitter der bevoegde Kamercommissie, zijn diensten « ontwerpen van resoluties » voorbereiden om de besprekingen te vergemakkelijken.

Sommige van deze resoluties, met name deze over de algemene opties, het R. E. V., de aardolie en gedeeltelijk deze over de kolen, werden in de Commissie goedgekeurd.

2. LA SITUATION ENERGETIQUE DANS LE MONDE

Le Moyen-Orient produit actuellement le tiers des quantités de pétrole extraites dans le monde et est à l'origine de 60 % des approvisionnements pétroliers de l'Europe des Neuf. Il a donc une importance énorme sur le plan politique et économique pour les pays occidentaux. Bien que le rôle modérateur, entre autres, de l'Arabie saoudite ait pu apparaître évident, la stabilité politique dans cette région stratégique reste précaire.

Le rythme de la production de pétrole dans le monde a progressé plus vite, depuis peu, que la découverte de nouvelles réserves.

Le surplus actuel sur le marché du pétrole ne peut être prétexte à extrapolation dans des perspectives à long terme. Le pétrole restera cher; il continuera cependant à jouer un rôle important dans l'économie mondiale.

Les réserves de gaz naturel sont sensiblement du même ordre que celles de pétrole. Elles se sont accrues récemment, le rythme des découvertes de nouveaux gisements ayant été supérieur à la consommation. Actuellement, les pays de la C. E. E. produisent environ 80 % du gaz naturel qu'ils consomment. A plus long terme, cette proportion diminuera et il faudra donc faire appel à des fournisseurs plus lointains. Il importera donc de diversifier au maximum les sources d'approvisionnement. Notons que le prix du gaz naturel est maintenant de plus en plus systématiquement lié au prix des produits pétroliers.

De tous les combustibles fossiles, le charbon offre le plus de garanties quant à l'importance de ses réserves et de leur répartition sur le plan géopolitique. A cet égard, le charbon prend une part importante dans le degré d'indépendance de l'Europe occidentale.

Sa configuration géologique en rend l'extraction dans de nombreuses régions d'Europe difficile et peu concurrentielle par rapport à des gisements situés aux Etats-Unis, en Afrique et en Australie où l'exploitation d'une part d'entre eux se fait à ciel ouvert.

La manutention du charbon est malheureusement beaucoup plus malaisée que celle du pétrole et du gaz naturel.

Le charbon est donc destiné de préférence aux applications industrielles et à être transformé en un autre vecteur énergétique dont l'utilisation est beaucoup plus souple, notamment l'électricité et le gaz.

Ceci explique qu'actuellement, le commerce international du charbon ne porte que sur 229 millions de tonnes, soit moins de 10 % de la production mondiale.

La durée de vie des réserves d'uranium dépend de la technologie d'utilisation de ce combustible. Aux gisements connus et exploitables actuellement correspond une réserve inférieure aux réserves prouvées de pétrole, si l'uranium est utilisé sans retraitement dans la filière des réacteurs à eau légère (dans ce cas, utilisation de 0,5 % seulement de l'uranium naturel). Par contre, si le développement des surgénérateurs était satisfaisant, le volume des réserves serait multiplié par 60 environ : le total des ressources mondiales d'uranium deviendrait alors égal au total des réserves de charbon, en pouvoir énergétique.

Il faut enfin préciser qu'un moyen terme entre ces deux manières d'utiliser l'uranium est envisageable en pratiquant le recyclage de l'uranium et du plutonium dans les réacteurs nucléaires classiques : cela prolonge les réserves utilisables d'uranium d'environ 40 %.

2. ENERGIETOESTAND IN DE WERELD

Het Midden-Oosten staat in voor meer dan 60 % van de bevoorrading in aardolieprodukten van de verbruikende landen. Op politiek- en economisch vlak is het dan ook heel belangrijk voor de Westerse landen. Alhoewel de matigende rol van Saoedi-Arabië, onder andere, reeds duidelijk naar voor gekomen is, blijft de politieke standvastigheid in deze strategische streek onzeker.

Bovendien is het produktietempo inzake aardolie op wereldvlak sinds kort vlugger gestegen dan de ontdekking van nieuwe voorraden.

Het huidige overschot op de aardoliemarkt mag bij de vooruitzichten op lange termijn geen voorwendsel zijn tot extrapolatie. De aardolie zal duur blijven; niettemin zal ze een belangrijke rol blijven vervullen in de wereld economie.

Wat het aardgas betreft, kan men zeggen dat de voorraden opmerkelijk vergelijkbaar zijn met deze van de aardolie. In de Westerse landen zijn de voorraden voldoende groot om het aardgas op korte termijn als een inlandse brandstof te beschouwen (de E. E. G.-landen produceren 80 % van het door hen verbruikte aardgas). Deze verhouding zal op lange termijn verminderen en dan zal men genoodzaakt zijn een beroep te doen op meer verwijderde leveranciers. Het zal dus belangrijk zijn zoveel mogelijk verscheidenheid te brengen in de bevoorradingsbronnen. Er blijkt bovendien dat de bepaling van de aardgasprijs in de toekomst zal worden beïnvloed door de mechanismen voor de bepaling van de aardolieprijs.

Van alle fossiele brandstoffen biedt de steenkool de meeste waarborgen wat het belang van de voorraden en de verdeling op geopolitiek vlak betreft. In dit opzicht neemt de steenkool een belangrijk deel van de onafhankelijkheidsgraad van West-Europa voor zich.

De geologische ligging ervan is in talrijke streken van Europa verantwoordelijk voor de moeilijke en weinig concurrentiële ontginning in vergelijking met steenkolenvelden in de Verenigde Staten, Afrika en Australië waar de ontginning van een bepaald gedeelte onder hen in dagbouw geschiedt.

Steenkool is echter heel wat moeilijker te behandelen dan aardolie en aardgas.

Steenkool wordt dan ook bij voorkeur voor industriële doeleinden gebruikt en omgezet in een andere gemakkelijker te gebruiken energievectoor, zoals elektriciteit en gas.

Daarom bereikt de wereldhandel in steenkool slechts 229 miljoen ton of minder dan 10 % van de wereldproductie.

De levensduur van de uraniumreserves hangt af van de aanwendings technologie van deze brandstof. Aan de huidige gekende en exploitatiebare lagen beantwoordt een reserve die lager is dan de bewezen petroleumreserves, indien het uranium aangewend wordt zonder heropwerking in de lichtwaterreactors (in dit geval bedraagt het verbruik aan natuurlijk uranium enkel 0,5 %). Daarentegen, indien de ontwikkeling van de snelwerkreactors bevredigend was, van het volume der reserves met ongeveer 60 kunnen vermenigvuldigd worden : het totaal van de wereldreserves aan uranium zou dan gelijk worden aan het totaal der steenkoolreserves, in energetisch gehalte uitgedrukt.

Er dient ten slotte te worden opgemerkt dat een gemiddelde term tussen de twee gebruikswijzen van uranium voorstelbaar is, wanneer de recyclage van uranium en plutonium in de klassieke nucleaire reactoren aangewend wordt : dit verlengt de bruikbare uraniumreserves met ongeveer 40 %.

Les énergies renouvelables constituent un grand potentiel : l'énergie hydraulique, dont la plus grande part du potentiel non exploité est concentrée dans les pays en voie de développement, dans des régions assez éloignées de tout centre de consommation. L'énergie solaire pourrait apporter une contribution substantielle dans certains pays. Il faut toutefois tenir compte de ce que l'aménagement de barrages et la mise au point et l'introduction de nouvelles techniques nécessitent de longs délais.

3. LA POLITIQUE ENERGETIQUE DE LA COMMUNAUTE EUROPEENNE

La politique énergétique de la Communauté est basée sur les principes suivants :

- réduire le degré de dépendance à l'égard des pays tiers;
- accroître la sécurité d'approvisionnement en énergie.

Les objectifs fondamentaux de la politique énergétique de la C. E. E. à l'horizon 1990 sont les suivants :

1. Ramener le rapport entre la croissance de la consommation d'énergie et la croissance économique à 0,7 au plus, le taux de croissance de l'expansion économique étant estimé à 2,5 % par an jusqu'en 1990.
2. Limitation de la consommation de pétrole de la Communauté à un niveau d'environ 40 % de la consommation brute d'énergie primaire.
3. En ce qui concerne la production d'électricité, assurer une couverture de 70 à 75 % des besoins en énergie primaire par des combustibles solides et nucléaires.
4. Promotion de l'utilisation des sources d'énergies renouvelables, afin d'augmenter leur contribution à l'approvisionnement énergétique de la Communauté.
5. Réalisation d'un niveau adéquat d'investissement dans l'utilisation plus rationnelle de l'énergie.

En ce qui concerne les prix de l'énergie, le Conseil de la Communauté a adopté les orientations suivantes :

- le prix de l'énergie doit refléter les conditions du marché mondial en tenant compte des tendances à long terme;
- les prix doivent se situer à un niveau suffisant pour soutenir les investissements nécessaires à la production et inciter à rationaliser la consommation;
- la transparence des prix est une condition nécessaire et urgente de la mise en œuvre des principes énoncés ci-dessus.

Durant l'année 1980 la demande intérieure d'énergie de la Communauté a été inférieure de 4 % à celle de l'année précédente.

Cette diminution est due en grande partie à la diminution de la consommation de produits pétroliers (- 7,6 %); la part du pétrole dans l'ensemble de la consommation d'énergie n'atteignait plus de ce fait que 53 % au lieu de 55 % en 1979. On estime que cette part serait de 51 % en 1981.

De hernieuwbare energiesoorten vormen een belangrijk potentieel : de hydraulische energie, waarvan het belangrijkste gedeelte van het niet-geëxploiteerde potentieel te vinden is in de ontwikkelingslanden, in gebieden die tamelijk ver verwijderd zijn van de verbruikscentra. De zonne-energie, zou in sommige landen een wezenlijke bijdrage kunnen leveren. Men dient er echter rekening mee te houden dat de oprichting van stuwdammen duur is en dat de uitwerking en de invoering van nieuwe technieken het eveneens zijn. Bovendien, zijn de noodzakelijke termijnen in ieder geval lang.

3. ENERGIEBELEID IN DE EUROPESE GEMEENSCHAP

Het energiebeleid van de Gemeenschap steunt op de volgende beginselen :

- de afhankelijkheidsgraad t.o.v. de derde landen verlagen;
- de veiligheid inzake energiebevoorrading verhogen.

De fundamentele doelstellingen van het energiebeleid die de E. E. G. tegen 1990 beoogt, zijn de volgende :

1. De verhouding tussen de groei van het energieverbruik en de economische groei tot maximum 0,7 terugbrengen; hierbij wordt de groeivoet van de economische expansie tot in 1990 op 2,5 % per jaar geraamd.
2. Beperking van het aardolieverbruik in de Gemeenschap tot ongeveer 40 % van het bruto-verbruik van primaire energie.
3. Wat de elektriciteitsproductie betreft, de primaire energiebehoeften voor 70 tot 75 % dekken door vaste brandstoffen en splijtstoffen.
4. Bevordering van het gebruik van hernieuwbare energiebronnen, teneinde hun bijdrage tot de energiebevoorrading van de Gemeenschap te verhogen. Die bijdrage wordt tegen 1990 op 2,2 % geschat.

5. Verwezenlijking van een aangepast investeringsniveau in de meer rationele aanwending van de energie.

Wat de energieprijzen betreft, heeft de Raad van de Gemeenschap de volgende beleidslijnen vastgelegd :

- de energieprijzen moeten de toestand van de wereldmarkt weerspiegelen en rekening houden met de tendensen op lange termijn;
- de prijzen moeten een voldoende peil bereiken om de investeringen die nodig zijn voor de productie te ondersteunen en om ertoe aan te zetten het verbruik te rationaliseren,
- de doorzichtigheid der prijzen is een nodige en dringende voorwaarde voor het toepassen van de hierboven uiteengezette beginselen.

In 1980 was de interne energievraag van de Gemeenschap 4 % lager dan die van het vorige jaar.

Die daling is grotendeels te danken aan het verminderd verbruik van aardolieprodukten (- 7,6 %); het aandeel van aardolie in het totale energieverbruik bereikte daarvoor nog slechts 53 % in plaats van 55 % in 1979. Voor 1981 wordt dat aandeel op 51 % geraamd.

4. L'EVOLUTION DE LA SITUATION ENERGETIQUE EN BELGIQUE EN 1981

La consommation intérieure de produits pétroliers a baissé de 8 % en 1981 par rapport à 1980. Les baisses les plus importantes concernent le gasoil et le fuel léger de chauffage (- 12 %) ainsi que le fuel lourd (- 16 %) qui a été sensiblement moins utilisé pour la production d'électricité. Par contre, l'emploi de gasoil pour le transport routier s'est accru rapidement, se substituant à l'essence dont la consommation a baissé de 7 à 8 %.

L'activité des raffineries belges a été particulièrement basse en 1981, la capacité de raffinage n'étant utilisée qu'à 54 %, alors qu'en 1980 cette utilisation atteignait encore 60 %.

En ce qui concerne le gaz naturel, la demande a baissé de 7,5 % par rapport à 1980 dont le niveau était déjà inférieur de 4 % à celui de 1979. Cette baisse est due à la diminution de la consommation de l'industrie (- 12 %) et en ordre principal des centrales électriques (- 18 %) alors que la consommation du secteur domestique n'augmentait que de 1,3 %.

La consommation globale de charbon a légèrement baissé en 1981. Cette diminution est due à la réduction de la demande de la part de la sidérurgie et de la consommation domestique. Par contre, la consommation de charbon des centrales électriques a augmenté de 12 %.

La production nationale de charbon a atteint 6,1 millions de tonnes en 1981, soit 2 % de moins qu'en 1980. L'importation de charbon s'est maintenue au niveau de 1980, soit environ 10 millions de tonnes.

La production nette d'électricité a diminué d'environ 6 %, bien que la consommation nette n'ait reculé que de 0,2 %. Cette différence est due au changement de flux des échanges avec l'étranger, qui ont été importateurs en 1981 alors qu'ils étaient exportateurs en 1980.

La diminution de la demande d'électricité a été due à la diminution de la consommation industrielle (- 2,1 %). Par contre, les livraisons d'énergie électrique au secteur des services et au secteur domestique ont augmenté de 2 et de 2,5 % ce qui est inférieur à 1980 (+ 3,5 %) et nettement inférieur à la croissance moyenne depuis 1973 (+ 8 %).

En ce qui concerne les combustibles utilisés pour la production d'électricité, on constate une diminution sensible de l'emploi des produits pétroliers et de gaz naturel. La part de l'énergie nucléaire a atteint plus de 25 % et la part du charbon et de gaz dérivé du charbon 35 %.

En 1973, la production d'électricité était assurée pour 53 % au départ des produits pétroliers; cette part n'est plus actuellement que de 28 %.

Dans l'ensemble, la consommation d'énergie primaire (44,8 millions de tep) a diminué de $\pm 4,9$ % par rapport à 1980. Ceci correspond au niveau de 1972.

On estime que malgré cette diminution de consommation d'énergie, la facture énergétique de la Belgique atteindrait 280 à 285 milliards de F en 1981.

En matière d'utilisation rationnelle de l'énergie, des dispositions fiscales, d'aide à l'investissement, réglementaires et incitatives sont en vigueur aujourd'hui en Belgique. Elles concernent tous les secteurs de la consommation d'énergie. Certaines d'entre elles ont été prorogées ou amplifiées en février 1982.

Dans le domaine des énergies renouvelables, le potentiel de la Belgique en énergie hydraulique est faible et déjà très largement mis en valeur. L'énergie solaire et l'énergie géothermique font l'objet d'importants programmes de recherche et développement. On assiste depuis peu au dévelop-

4. EVOLUTIE VAN DE ENERGIETOESTAND IN BELGIE IN 1981

In 1981 is het binnenlandse verbruik van aardolieprodukten met 8 % gedaald t.o.v. 1980. De belangrijkste dalingen hebben betrekking op gasolie en lichte stookolie voor verwarming (- 12 %) en op zware stookolie (- 16 %) die veel minder werd gebruikt voor de opwekking van elektrische energie. Anderzijds is het gebruik van gasolie voor het vervoer op de weg snel toegenomen, ten nadele van de benzine waarvan het verbruik met 7 tot 8 % gedaald is.

De bedrijvigheid van de Belgische raffinaderijen was in 1981 bijzonder laag. Het raffinagevermogen werd slechts voor 54 % gebruikt terwijl dit in 1980 nog 60 % bedroeg.

De vraag naar aardgas is met 7,5 % afgenomen t.o.v. 1980 waarvan het niveau reeds met 4 % was gedaald t.o.v. 1979. De daling is te wijten aan het verminderd industrieel verbruik (- 12 %), vooral dat van de elektrische centrales (- 18 %) terwijl het huishoudelijk verbruik slechts met 1,3 % toegenomen is.

Het totale steenkoolverbruik is in 1981 licht gedaald als gevolg van het dalend verbruik in de staalnijverheid en de huishoudelijk sector. Anderzijds is het steenkoolverbruik van de elektrische centrales met 12 % toegenomen.

De nationale steenkoolproductie bedroeg in 1981 6,1 miljoen ton, d.i. 2 % minder dan in 1980. De invoer van steenkool is t.o.v. 1980 onveranderd gebleven, d.i. ± 10 miljoen ton.

De netto elektriciteitsproductie is met nagenoeg 6 % gedaald, hoewel het nettoverbruik slechts met 0,2 % achteruitgegaan is. Dit verschil is te wijten aan de gewijzigde uitwisselingsstroom met het buitenland: in 1981 werd elektriciteit ingevoerd terwijl er in 1980 werd uitgevoerd.

Het lagere elektriciteitsverbruik is het gevolg van het geringer industrieel verbruik (- 2,1 %). De elektriciteitsleveringen aan de dienstensector en de huishoudelijke sector zijn daarentegen met 2 tot 2,5 % toegenomen, wat minder is dan in 1980 (+ 3,5 %) en veel minder dan de gemiddelde groei sedert 1973 (+ 8 %).

Wat de brandstof voor de opwekking van elektriciteit betreft, valt er een aanzienlijke daling van het gebruik van aardolieprodukten en aardgas te noteren. Het aandeel van kernenergie bedroeg meer dan 25 % en het aandeel van steenkool en van steenkool afgeleid gas 35 %.

In 1973 werd de elektriciteitsproductie verzekerd op basis van 53 % aardolieproductie; dit aandeel bedraagt nu nog slechts 28 %.

Algemeen gezien is het primaire-energieverbruik (44,8 miljoen toe) met $\pm 4,9$ % gedaald t.o.v. 1980. Dit stemt overeen met het peil van 1972.

Er wordt geschat dat het tekort op de post energie van de betalingsbalans, ondanks deze daling van het energieverbruik, in 1981, 280 tot 285 miljard F zou bedragen.

Met het oog op het rationeel energieverbruik gelden in België een aantal fiscale bepalingen inzake investeringshulp en reglementaire en aanmoedigende bepalingen. Ze hebben betrekking op alle sectoren van het energieverbruik. Sommige daarvan werden in februari 1982 verlengd of uitgebreid.

Wat de hernieuwbare energiebronnen betreft, is de potentiële energie opgewerkt door waterkrachtcentrales in België beperkt en reeds grotendeels benut. De zonne-energie en de geothermische energie zijn het voorwerp van belangrijke programma's van onderzoek en ontwikkeling. Sedert

pement de l'offre de systèmes solaires pour usages domestiques (eau chaude sanitaire surtout) et à de premières réalisations industrielles de systèmes destinés surtout à l'exportation.

5. CONSIDERATIONS GENERALES

L'élaboration d'une politique cohérente de l'énergie devra inévitablement tenir compte, en plus des informations qui précèdent, des considérations générales suivantes :

a) En matière d'énergie, les leçons du passé sont fréquemment inadéquates, tant les crises de 1973 et 1979 ont fondamentalement bouleversé les données du problème.

L'établissement de solutions acceptables pour un proche avenir se heurte inévitablement aux incertitudes relatives à l'évolution de la consommation d'énergie (les effets de la conjoncture économique, de l'utilisation plus rationnelle de l'énergie et d'une réduction de la consommation due au prix élevé de l'énergie se combinent), ainsi qu'aux incertitudes relatives à l'évolution du prix de l'énergie (évolutions différentes selon les types d'énergie primaire; référence aux prix d'autres produits introduit depuis peu dans certains contrats; évolution des prix par sauts brusques, suivis de périodes de relaxation; phases haussières et phases baissières; incidence des taux de change).

L'ensemble de ces considérations, parmi d'autres, conduit à une grande vulnérabilité du système énergétique national.

Nonobstant ces remarques, on peut s'attendre à une augmentation du prix de l'énergie dans les prochaines années.

De même, il ressort des données publiées et de la politique des pays industrialisés, une volonté de modérer la demande d'énergie totale. Outre la diversification des sources d'énergie primaire, il sera nécessaire d'en optimiser les usages finals.

b) Les consommateurs industriels et privés sont d'autant plus sensibles aujourd'hui à l'évolution des prix de l'énergie que la situation économique et sociale est difficile.

c) Les effets d'une politique énergétique peuvent agir aussi bien au niveau des secteurs de consommation que de production d'énergie. Il faut tenir compte d'une manière équilibrée des exigences et impératifs fondamentaux des uns et des autres.

d) Les investissements en matière d'énergie, tant au niveau de la production (énergies classiques et renouvelables) que de l'utilisation rationnelle de l'énergie sont généralement importants et conditionnés par la cherté du marché des capitaux.

De plus, les effets de ces investissements sur la consommation se font sentir après des durées très variables.

e) L'incidence de la facture énergétique globale sur la balance des paiements de la Belgique est considérable. Celle-ci peut être influencée par une substitution vers une autre source d'énergie primaire, pour autant que la chaîne de conversion permette un réel accroissement de la valeur ajoutée.

f) Le problème de l'énergie est planétaire. Même les grandes puissances ont des difficultés à infléchir de manière déterminante le cours des choses. La Belgique ne peut donc ignorer son environnement économique et politique, et en

kort is er een toename van het aanbod van systemen voor de opwekking van zonne-energie voor huishoudelijk gebruik (hoofdzakelijk warm water voor sanitair) evenals van de eerste industriële realisaties van systemen, vooral bestemd voor uitvoer.

5. ALGEMENE BESCHOUWINGEN

De uitwerking van een samenhangend energiebeleid zal buiten de voorafgaande informatie onvermijdelijk moeten rekening houden met de volgende algemene beschouwingen :

a) Inzake energie zijn de lessen van het verleden vaak waardeloos, daar de krisissen van 1973 en 1979 de gegevens van het probleem fundamenteel gewijzigd hebben.

Het maken van aanvaardbare projecties voor de nabije toekomst stoot onvermijdelijk op de onzekerheden inzake de evolutie van het energieverbruik (de gevolgen van de economische conjunctuur, het rationeler energieverbruik en een beperking van het verbruik te wijten aan de hoge energieprijzen voegen zich samen), evenals op onzekerheden inzake de evolutie van de energieprijzen (verschillende evoluties naargelang van de primaire-energietypen; referentie naar de prijzen van andere produkten onlangs in bepaalde contracten ingevoerd; evolutie van de prijzen met bruuske sprongen, gevolgd van een ontspanningsperiode; klimfasen en dalingsfasen; weerslag van de wisselkoersen).

Al deze beschouwingen, onder andere, leiden tot een grote kwetsbaarheid van het nationaal energiestelsel.

Niettegenstaande deze opmerkingen kan men zich in de volgende jaren aan een stijging van de energieprijzen verwachten.

Uit de gepubliceerde gegevens en het beleid van de geïndustrialiseerde landen, blijkt eveneens de wil de totale energievraag te matigen. Buiten de diversifiëring van de primaire-energiebronnen zal het nodig zijn het energiegebruik ervan te optimaliseren.

b) De industriële en privé verbruikers zijn vandaag des te gevoeliger voor de evolutie van de energieprijzen daar de economische en sociale toestand moeilijk is.

c) De gevolgen van een energiebeleid kunnen zowel op het vlak van de verbruikssectoren als op de energieproductie een uitwerking hebben. Er moet op een evenwichtige wijze met de fundamentele vereisten van de enen en de anderen rekening worden gehouden.

d) De investeringen inzake energie, zowel op het vlak van de produktie (klassieke en hernieuwbare energievormen) als op dat van het rationeel energieverbruik zijn in 't algemeen belangrijk en geconditioneerd door de duurte van de kapitaalmarkt.

Bovendien doen de gevolgen van deze investeringen op het verbruik zich na een heel variabele duur gevoelen.

e) De weerslag van de globale energierekening op de betalingsbalans van België is aanzienlijk. Deze kan worden beïnvloed door een substitutie door een andere primaire-energiebron, voor zover de conversieketen een reële groei van de toegevoegde waarde mogelijk maakt.

f) Het energieprobleem is planetair. Zelfs de grote mogendheden hebben moeilijkheden om op determinerende wijze de gang van zaken om te buigen. België mag dus zijn economische en politieke omgeving niet uit het oog verlie-

particulier la problématique très différente qui se pose aux pays industrialisés, à ceux en voie de l'être et à ceux qui ne le sont pas.

Il existe de plus une divergence d'intérêts entre les stratégies nationales d'une part, et multinationales d'autre part.

g) D'étroites interactions existent entre la politique énergétique et le contexte socio-économique global (y compris le niveau de l'emploi).

h) Pour terminer, il convient de souligner que les sources d'énergie dites renouvelables ne peuvent prétendre couvrir une part significative des besoins totaux, dans la décennie à venir.

22 avril 1982.

Le Secrétaire d'Etat à l'Energie,

E. KNOOPS

Le Ministre des Affaires Economiques,

M. EYSKENS

zen, inzonderheid de heel verschillende problematiek waarvoor de industriële landen, de ontwikkelingslanden en de niet-ontwikkelde landen staan.

Er bestaan bovendien uiteenlopende belangen tussen de nationale strategieën enerzijds en de multinationale ondernemingen anderzijds.

g) Ten slotte bestaat er een nauwe interactie tussen het energiebeleid en de globale sociale en economische context (het tewerkstellingsniveau inbegrepen).

h) Om te eindigen moet erop worden gewezen dat de hernieuwbare energiebronnen geen veelbetekenend deel van de totale behoeften in de komende decennia kunnen dekken.

22 april 1982.

De Staatssecretaris voor Energie,

E. KNOOPS

De Minister van Economische Zaken,

M. EYSKENS

ANNEXE

Liste des documents de référence

Certains documents existants devront pouvoir servir de référence aux Membres du Parlement. Les documents généraux suivants sont à citer, sans que cette liste ne puisse être considérée comme exhaustive :

1. Eléments pour une nouvelle politique énergétique (dit « Livre Blanc »), Ministère des Affaires économiques, 1978.
2. Note sur la politique énergétique, document Chambre n° 279 (S.E. 1979).
3. Eléments pour une nouvelle politique énergétique, compléments 1980, Ministère des Affaires économiques.
4. La demande et l'offre d'énergie en Belgique : évolution récente et perspectives dégagées par la recherche économique, 1980, Services de programmation de la Politique scientifique.
5. Evolution du secteur de l'énergie en 1980, extrait de « L'Economie belge en 1980 », Ministère des Affaires économiques.
6. Examen des objectifs de politique énergétique pour 1990 et des programmes d'investissements des Etats membres, 1981, C.E.E.
7. Développement d'une stratégie énergétique pour Communauté, 1981, C.E.E.

Sur des aspects plus sectoriels ou plus techniques, on citera encore :

8. Commission d'évaluation en matière d'énergie nucléaire : rapport final — éléments d'actualisation, mars 1982, Ministère des Affaires économiques — Secrétariat d'Etat à l'Energie.
9. Programme national de recherches et développements en matière d'énergie : rapport synthétique des résultats au 31 août 1979 (période 1975-1979), Services de programmation de la Politique scientifique.
10. Eléments pour une appréciation du plan d'équipement électrique 1981-1986, Services de programmation de la Politique scientifique.
11. Apports de la recherche-développement à la politique énergétique, 1981, Services de programmation de la Politique scientifique.

BIJLAGE

Lijst van de naslagwerken

Sommige reeds bestaande documenten zullen door de Parlementsleden als referentie kunnen worden gebruikt. De volgende algemene documenten dienen te worden vermeld, zonder dat deze lijst als volledig kan worden beschouwd :

1. Elementen voor een nieuw energiebeleid (genoemd « Witboek »), Ministerie van Economische Zaken, 1978.
2. Nota over het energiebeleid, stuk Kamer n° 279 (B.Z. 1979).
3. Elementen voor een nieuw energiebeleid, aanvullingen 1980, Ministerie van Economische Zaken.
4. Vraag en aanbod van energie in België : recente evolutie en vooruitzichten op grond van het economisch onderzoek, 1980, Diensten voor de programmatie van het Wetenschapsbeleid.
5. Evolutie van de energiesector in 1980, uittreksel uit « De Belgische economie in 1980 », Ministerie van Economische Zaken.
6. Onderzoek van de doelstellingen van het energiebeleid voor 1980 en van de investeringsprogramma's der Lidstaten, 1981, E.E.G.
7. Ontwikkeling van een energiestrategie voor de Gemeenschap, 1981, E.E.G.

Voor meer sectoriele of technische aspecten moeten ook worden vermeld :

8. Commissie van beraad inzake Kernenergie : eindrapport — actualiseringselementen, maart 1982, Ministerie van Economische Zaken — Staatssecretariaat voor Energie.
9. Nationaal R & D-Programma op het gebied van de energie : beknopt verslag van de resultaten op 31 augustus 1979 (periodes 1975-1979), Diensten voor de programmatie van het Wetenschapsbeleid.
10. Elementen voor een appreciatie van het elektrisch uitrustingsplan 1981-1986, Diensten van de programmatie van het Wetenschapsbeleid.
11. Bijdragen van het onderzoek en de ontwikkeling tot het energiebeleid, 1981, Diensten voor de programmatie van het Wetenschapsbeleid.